



# EUROPEISKA KOMMISSIONENS SVAR

## PÅ EUROPEISKA REVISIONSRÄTTENS SÄRSKILDA RAPPORT

### **Integrationen av den inre marknaden för el**

Komplex rättslig struktur, förseningar, brister i styrning och ofullständig marknads kontroll hämmar ett fullständigt uppnående av det ambitiösa målet

# Innehåll

I. KOMMISSIONENS SVAR I KORTHET .....	3
II. KOMMISSIONENS SVAR PÅ REVISIONSRÄTTENS HUVUDSAKLIGA IAKTTAGELSER.....	4
1. Regelverk för integrering av EU:s elmarknader .....	4
2. Genomförande av regelverket.....	5
3. Acers genomförande av Remit.....	7
III. KOMMISSIONENS SVAR PÅ REVISIONSRÄTTENS REKOMMENDATIONER.....	7
Rekommendation 1 – Effektivisera genomförandet av regelverket.....	7
Rekommendation 2 – Förbättra övervakningsramen för nätriktlinjerna .....	8
Rekommendation 3 – Förbättra Acers övervakning av grossistmarknadernas integritet.....	9
Rekommendation 4 – Snabbare användning av Remit-avgifter för att åtgärda brister i Acers marknadskontroll.....	9
Rekommendation 5 – Förbättra Acers styrning .....	9
Rekommendation 6 – Förbättra Acers öppenhet och ansvarsskyldighet .....	9
Rekommendation 7 – Bedöma behovet av en ram för konsekvent tillämpning av sanktioner..	10

I detta dokument presenteras Europeiska kommissionens svar på iakttagelserna i en särskild rapport från Europeiska revisionsrätten i enlighet med artikel 259 i [budgetförordningen](#). Dokumentet ska offentliggöras tillsammans med den särskilda rapporten.

# I. KOMMISSIONENS SVAR I KORTHET

Under de senaste tio åren har Europeiska unionens betydande ansträngningar för att ytterligare integrera elmarknaderna i Europa och främja den gränsöverskridande handeln medfört betydande fördelar för EU:s medborgare och konsumenter. Europeiska unionens byrå för samarbete mellan energitillsynsmyndigheter (Acer) uppskattar att dessa fördelar uppgår till omkring 34 miljarder euro per år tack vare att gränsöverskridande handel mellan medlemsstaterna möjliggörs och försörjningstryggheten förbättras inom ett större geografiskt område<sup>1</sup>. Den nuvarande energikrisen har visat på brister i utformningen av elmarknaden. Samtidigt har det blivit tydligt att en integrerad marknad bidrar till att undvika inskränkning av elproduktionen eller strömbrott i vissa regioner, eftersom den gör att el som produceras inom ett stort geografiskt område kan flöda dit den behövs.

Marknadskopplingen<sup>2</sup>, som innebär att el och sammanlänkningskapacitet för att transportera elen på ett enkelt sätt kan handlas på en gemensam handelsplattform i EU, har förbättrats ytterligare, både på dagen före- och intradagsmarknaderna. Kommissionen anser att dagen före-marknadskopplingen har genomförts framgångsrikt vid alla gränser mellan EU:s medlemsstater från och med 2022. Detta har möjliggjorts inte minst tack vare nätföreskrifterna och riktlinjerna i kommissionens förordningar, som antagits på grundval av befogenheter i elförordning (EG) nr 714/2009 (nu förordning (EU) 2019/943) och som utvecklats i nära samarbete med det europeiska nätverket av systemansvariga för överföringssystemen för el (Entso-E) och Acer. Detta nära samarbete är avgörande – inte bara för att det är viktigt att ta vara på den sakkunskap som finns inom sektorn, utan också för att de huvudsakliga intressenterna måste känna ett "egenansvar" för reglerna, vilket underlättar genomförandet. Av samma skäl deltar Entso-E, medlemsstaternas energitillsynsmyndigheter och Acer i utarbetandet av ytterligare bindande och detaljerade regler inom ramen för vissa riktlinjer för el.

Europeiska rådets mål att fullborda integrationen av den inre energimarknaden senast 2014<sup>3</sup> har ännu inte uppnåtts fullt ut. Trots denna politiska överenskommelse mellan stats- och regeringscheferna i EU:s samtliga medlemsstater skiljer sig de nationella omständigheterna och intressena åt, vilket gör att det krävs kompromisser för att man ska kunna enas om förbättringar av EU:s regelverk. Till exempel kunde en överenskommelse om den omarbetade elförordningen (EU) 2019/943 nås endast genom att medlemsstaterna gavs mer tid att anpassa sin marknadsstruktur (elområdena) till den fysiska verkligheten (den tillgängliga nätkapaciteten).

Trots de stora framsteg som hittills gjorts är integreringen<sup>4</sup> av de europeiska elmarknaderna således en pågående process, inte minst eftersom nya utmaningar, som den nuvarande energikrisen, ställer krav på nya lösningar. Ansträngningarna för att optimera elmarknadens funktion bör inte bromsa genomförandet av den befintliga ramen. Hit hör bland annat att förbättra konsumenträttigheterna, att arbeta för att nå målet att minst 70 % av sammanlänkningskapaciteten ska vara tillgänglig för handel 2025, att strukturera marknaden så att den ger de rätta signalerna om var investeringar behövs samt att kartlägga och undanröja snedvridningar och marknadsmisslyckanden. Detta framgår tydligt av 2022 års rapport om tillståndet i energiunionen, som antogs den 18 oktober 2022.

---

<sup>1</sup> Se sammanfattning och punkt 38 i iakttagelserna i revisionsrättens rapport.

<sup>2</sup> Se punkterna 34, 35, 37 och 42 i iakttagelserna i revisionsrättens rapport.

<sup>3</sup> Se punkt 23 i revisionens inriktning och omfattning samt revisionsmetod och punkterna 33 och 37 i iakttagelserna i revisionsrättens rapport.

<sup>4</sup> Se punkt 27 i revisionens inriktning och omfattning samt revisionsmetod och punkterna 40 och 97 i iakttagelserna i revisionsrättens rapport.

## II. KOMMISSIONENS SVAR PÅ REVISIONSRÄTTENS HUVUDSAKLIGA IAKTTAGELSER

### 1. Regelverk för integrering av EU:s elmarknader

De europeiska elmarknaderna regleras på EU-nivå genom en omfattande uppsättning EU-lagstiftning som har uppdaterats successivt under mer än 20 år. Ett viktigt steg var förordning (EG) nr 714/2009 om införande av nätföreskrifter och riktlinjer i form av kommissionsförordningar, som utarbetas i samarbete med de systemansvariga för överföringssystemen och Acer. I dessa nätföreskrifter och riktlinjer fastställs de bindande tekniska regler som krävs för att underlätta gränsöverskridande elflöden och elhandel, vilket kompletterar och stärker reglerna för de europeiska elnäten och elmarknaderna.

Kommissionen anser att den valda lagstiftningsstrategin har bidragit till att förbättra funktionen hos EU:s elmarknader och främja marknadsintegrationen. Revisionsrättens slutsatser bygger på indikatorer som priskonvergens mellan elområden och volymen av gränsöverskridande handel. Kommissionen anser att priskonvergens inte är ett mål i sig, eftersom det skulle kräva överinvesteringar i nätinfrastuktur<sup>5</sup>.

Den senaste översynen av EU-lagstiftningen ägde rum mellan 2016 och 2019 och resulterade framför allt i det omarbetade eldirektivet (EU) 2019/944, den omarbetade elförordningen (EU) 2019/943 och den omarbetade Acer-förordningen (EU) 2019/942. Som ett resultat av de interinstitutionella förhandlingarna med Europaparlamentet och rådet infördes genom dessa omarbetningar viktiga bestämmelser från nätföreskrifter och riktlinjer (kommissionens förordningar) i EU:s sekundärrätt (som antas av Europaparlamentet och rådet), till exempel centrala bestämmelser om att göra gränsöverskridande sammanlänkningskapacitet tillgänglig för handel. I detta svar fokuserar kommissionen på de fyra riktlinjerna för el<sup>6</sup> för att återspegla den omfattning av relevanta EU-regler som revisionsrätten har fastställt.

Kommissionen betonar dock att genomförandet av EU:s regler måste ses som en helhet och att man inte kan utgå endast från dessa fyra riktlinjer för el. Under de interinstitutionella förhandlingarna om paketet om ren energi beslutade medlagstiftarna till exempel att inkludera centrala regler med relevans för översynen av elområdeskonfigurationen i elförordningen (EU) 2019/943<sup>7</sup>. Därför måste översynen av elområden beaktas i sin helhet tillsammans med de relevanta reglerna om elområdeskonfiguration i kommissionens förordning (EU) 2015/1222 om fastställande av riktlinjer för kapacitetstilldelning och hantering av överbelastning. Kommissionen anser att bristen på priskonvergens mellan elområden huvudsakligen beror på avsaknad av fysisk sammanlänkningskapacitet. Till exempel har nästan full priskonvergens uppnåtts mellan Spanien och Portugal, medan priskonvergensen är betydligt lägre mellan Spanien och Frankrike. Detta beror inte på marknadshinder som kan leda till att sammanlänkningskapacitet inte är tillgänglig för handel, utan snarare på begränsad sammanlänkningskapacitet. Kommissionen noterar att revisionsrätten bland annat använder volymen av gränsöverskridande handel som indikator. Kommissionen anser dock att det inte är handelsvolymen i sig som är viktig, utan snarare det att elhandeln bidrar till att

<sup>5</sup> Se punkt 2 i sammanfattningen, iakttagelserna i avsnittet om EU:s regelverk, punkt 51 i iakttagelserna och rekommendation 1 i revisionsrättens rapport.

<sup>6</sup> Kommissionens förordning (EU) 2015/1222 om fastställande av riktlinjer för kapacitetstilldelning och hantering av överbelastning, Kommissionens förordning (EU) 2016/1719 om fastställande av riktlinjer för förhandstilldelning av kapacitet, Kommissionens förordning (EU) 2017/2195 om fastställande av riktlinjer för balanshållning avseende el och Kommissionens förordning (EU) 2017/1485 om fastställande av riktlinjer för driften av elöverföringssystem.

<sup>7</sup> Punkterna 14–16.

öka den sociala välfärden för europeiska kunder och underlättar integrationen av förnybara energikällor.

Medlagstiftarna fastställde förfarandet för antagande av nya nätföreskrifter i förordning (EG) nr 714/2009. Nya nätföreskrifter föreslås av de systemansvariga för överföringssystemen som samarbetar i Entso-E – en enhet som också inrättats genom förordning (EG) nr 714/2009. Mot bakgrund av detta tog det naturligtvis tid att utarbeta nätföreskrifter, eftersom Entso-E och Acer först behövde inrättas. Samtidigt som Entso-E arbetade med förslagen till bindande nätföreskrifter pågick en parallell och frivillig genomförandeprocess under ledning av Acer. På så sätt kunde vissa av de ekonomiska fördelarna med marknadsintegration uppnås redan innan nätföreskrifterna och riktlinjerna antogs och genomfördes, vilket revisionsrätten nämner<sup>8</sup>.

När Entso-E lämnade in sina förslag till nätföreskrifter visade det sig att fyra av dessa inte hade den detaljnivå och mognadsgrad som krävs och därmed inte skulle kunna antas som sådana. Dessutom ansåg man att de tekniska detaljerna var allt för komplexa och omfattande (t.ex. mer detaljerade regler på EU-nivå, men även regler som anpassats till olika regioner inom EU) och att det inte var lämpligt att fastställa sådana detaljerade regler i kommissionsförordningar. Det ansågs därmed vara ett effektivare alternativ att utarbeta sådana tekniska detaljer i form av villkor och metoder i riktlinjerna för el, med förbehåll för tillsynsmyndigheternas godkännande. På så sätt skulle de regler som fastställs direkt i riktlinjerna kunna träda i kraft och utarbetandet av mer komplexa detaljerade regler skulle inte försena arbetet med att anta andra regler. Kommissionen betonar att villkor och metoder, såsom nätföreskrifter och riktlinjer, är bindande, och att sådana villkor och metoder kan, och måste, verkställas av medlemsstaternas tillsynsmyndigheter, i likhet med Acers beslut eller ovannämnda tillsynsmyndigheters beslut. Strategin med att fastställa mer detaljerade tekniska regler via villkor och metoder har bekräftats av lagstiftaren (jfr förordningarna (EU) 2019/942 och 2019/943).

I samband med konsekvensbedömningen ansåg kommissionen att ett snabbt antagande av riktlinjerna skulle vara avgörande för att ytterligare integrera befintliga nationella elmarknader. De nationella marknaderna hade vissa gemensamma drag (t.ex. användning av marginalprissättningsmetoden på dagen före-marknader), men också sina egna särdrag. Riktlinjerna gör det möjligt att få till stånd en elmarknad som verkligen omfattar hela Europa genom att de utgår från denna verklighet och bygger vidare på det omfattande förberedande arbete som utförts av Entso-E och Acer. Ett försök att utforma en "idealisk" elmarknad i stort sett från grunden skulle inte enbart ha inneburit att detta förberedande arbete hade övergetts, utan det skulle även ha hindrat och försenat genomförandet och därmed lett till långsammare framsteg med marknadsintegrationen. Den nuvarande utformningen av elmarknaden har lett till fler valmöjligheter för konsumenterna och har under många år bidragit till att säkerställa en ekonomiskt överkomlig elförsörjning. Den rådande energikrisen har dock visat på vissa brister i regelverket och kommissionen avser därför att ompröva vissa EU-regler för grossistmarknaderna för el i syfte att lägga fram ett förslag 2023.

## 2. Genomförande av regelverket

Det grundläggande styrningssystem som ligger till grund för EU:s elmarknad infördes genom det tredje paketet för den inre marknaden för energi 2009 och utgår från följande aktörer:

- Oberoende systemansvariga för överförings- och distributionssystemen. Detta betyder att de ansvariga för elnäten kan agera utan att påverkas av de potentiellt motstridiga intressen som elproducenter eller elleverantörer skulle ha. De systemansvariga för

---

<sup>8</sup> Se punkterna 39 och 42 i iakttagelserna i revisionsrättens rapport.

överföringssystemen samarbetar i det europeiska nätverket av systemansvariga för överföringssystemen för el (Entso-E)<sup>9</sup>.

- Oberoende energitillsynsmyndigheter på medlemsstatsnivå som på EU-nivå kompletteras av Europeiska unionens byrå för samarbete mellan energitillsynsmyndigheter (Acer).

Acers befogenhet att anta bindande beslut i samarbete med medlemsstaternas energitillsynsmyndigheter är avgörande för integreringen av elmarknaderna. De politiskt känsligaste besluten kan inte antas av direktören på egen hand, utan måste godkännas av två tredjedelar av de tillsynsmyndigheter i medlemsstaterna som företräds i Acers tillsynsnämnd. Detta begränsar risken för att ett fåtal tillsynsmyndigheter hindrar Acer från att fatta bindande beslut. Detta är en viktig bidragande orsak till de framgångar som hittills uppnåtts med integrationen av elmarknaden. På många andra politikområden måste mervärdet av EU-integrationen försöka uppnås genom den "öppna samordningsmetoden"<sup>10</sup>, t.ex. genom rapporteringskrav och gruppträck. EU:s elmarknader regleras däremot av en omfattande uppsättning bindande regler på EU-nivå. Dessa regler utarbetas i nära samarbete med medlemsstaternas tillsynsmyndigheter, men utan att enskilda nationer ges vetorätt på grundval av nationella intressen.

Detta styrningssystem har beprövats och testats och bekräftades med vissa revideringar genom det omarbetade eldirektivet (EU) 2019/944, den omarbetade elförordningen (EU) 2019/943 och den omarbetade Acer-förordningen (EU) 2019/942 samt en senare riktad ändring av riktlinjerna för el<sup>11</sup>. Revideringarna omfattar följande ändringar:

- Mer exakta regler om rätten för medlemsstaternas tillsynsmyndigheter att själva ålägga, eller föreslå att en behörig domstol ålägger, sådana sanktioner. Detta stärker deras befogenheter att säkerställa efterlevnaden av EU:s regler, inbegripet Acers beslut.
- Regler om verkställighetsåtgärder från medlemsstaternas tillsynsmyndigheter – vid behov med deltagande av Acer – för det fall att Entso-E eller andra enheter som inrättats enligt EU-lagstiftningen inte uppfyller sina skyldigheter.
- En effektivisering av processen för att utarbeta nätföreskrifter och riktlinjer, liksom villkor och metoder i riktlinjer, genom att ge Acer rätten och skyldigheten att vid behov se över förslag som lämnats in av Entso-E.

I enlighet med artikel 45.1 i Acer-förordningen (EU) 2019/942 ska kommissionen senast den 5 juli 2024, med biträde av en oberoende extern expert, genomföra en utvärdering för att bedöma Acers resultat i förhållande till dess mål, mandat och uppgifter. I detta sammanhang kommer kommissionen att bedöma om Acers roll i styrningssystemet fortfarande är ändamålsenlig när det gäller att uppnå och säkra integrerade elmarknader. Vid utvärderingen kommer man dock noggrant att beakta de potentiella konsekvenserna för genomförandet och efterlevnaden av EU:s regler, och även de ekonomiska konsekvenserna. För närvarande bidrar tillsynsmyndigheterna avsevärt till Acers arbete. Om det arbete som utförs av deras företrädare i Acers fyra arbetsgrupper och fjorton specialgrupper ska tas över av personal som anställs av Acer, kan Acer komma att behöva betydande ytterligare personalresurser och ekonomiska resurser.

<sup>9</sup> Genom den omarbetade elförordningen (EU) 2019/943 infördes en liknande enhet för systemansvariga för distributionssystem – EU DSO-enheten.

<sup>10</sup> <https://eur-lex.europa.eu/EN/legal-content/glossary/open-method-of-coordination.html>

<sup>11</sup> Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2021/280 av den 22 februari 2021 om ändring av förordningarna (EU) 2015/1222, (EU) 2016/1719, (EU) 2017/2195 och (EU) 2017/1485 för att anpassa dem till förordning (EU) 2019/943.

### 3. Acers genomförande av Remit

Kommissionen är medveten om att Acer har saknat den personal och de ekonomiska resurser som krävs för dess uppgift enligt Remit<sup>12</sup>. Kommissionen har bemött detta på två sätt:

1. Kommissionen har utnyttjat det nya alternativet enligt artikel 32 i Acer-förordningen (EU) 2019/942 för att införa avgifter för Acers uppgifter enligt Remit. Genom kommissionens beslut (EU) 2020/2152 av den 17 december 2020 får Acer de ytterligare intäkter som byrån behöver.
2. Kommissionens yttrande av den 5 oktober 2021 om utkastet till programdokument för Acer för perioden 2022–2024 och om huruvida byrån har tillräckliga ekonomiska och mänskliga resurser åtföljdes av en finansieringsöversikt för en rättsakt, där Acer gavs ytterligare 15 tjänster för genomförandet av Remit. Dessa nya tjänster kommer att införas successivt fram till 2027, med tanke på utmaningen att rekrytera personal med lämplig sakkunskap och de ansträngningar som krävs för att anställa ny personal i Acers Remit-grupper.

Från och med 2022 kommer Acer att få ytterligare personalresurser som fram till 2027 ska motsvara 15 heltidsekvivalenter<sup>13</sup>. Det tar dock tid att ta itu med de genomförandeutmaningar som orsakas av underbemanning, eftersom det krävs att man hittar och rekryterar kvalificerad personal och vid behov utbildar ny personal. Kommissionen är dock övertygad om att de nya avgiftsintäkterna och de ytterligare 15 tjänsterna kommer att göra det möjligt för Acer att på lämpligt sätt fullgöra sina uppgifter enligt Remit. Det antal ytterligare tjänster som föreskrivs i kommissionens yttrande grundar sig på kommissionens bedömning av byråns arbetsbörda och resurstillräcklighet. Kommissionen noterar att ökningen av antalet tjänster är en exceptionell åtgärd, med beaktande av kraven på en stabil personalstyrka på kommissionen och den starka politiska linje enligt vilken byråernas budget (årliga EU-bidrag och tjänster i tjänsteförteckningen) endast kan ökas genom ett lagstiftningsförslag om att utvidga byråns mandat.

Kommissionen betonar dock att eventuella lagstiftningsändringar som leder till ytterligare uppgifter och arbetsbelastning för Acer, t.ex. i samband med eventuella förbättringar av Remit-ramen som syftar till att öka öppenheten på marknaden och övervakningskapaciteten samt till att få till stånd en effektivare och mer ändamålsenlig övervakning av potentiella fall av marknadsmissbruk i EU, skulle kräva en ordentlig bedömning av hur detta påverkar Acers personalresurser och ekonomiska resurser.

## III. KOMMISSIONENS SVAR PÅ REVISIONSRÄTTENS REKOMMENDATIONER

### Rekommendation 1 – Effektivisera genomförandet av regelverket

**Kommissionen bör göra följande:**

- (a) Vid utarbetandet av nätföreskrifter och riktlinjer systematiskt bedöma kostnaderna i förhållande till fördelarna med att fastställa ett fortsatt genomförande av dessa genom**

<sup>12</sup> Förordning (EU) nr 1227/2011 av den 25 oktober 2011 om integritet och öppenhet på grossistmarknaderna för energi.

<sup>13</sup> Kommissionens yttrande av den 5 oktober 2021 om utkastet till programdokument för Europeiska unionens byrå för samarbete mellan energitillsynsmyndigheter för perioden 2022–2024 och om huruvida byrån har tillräckliga ekonomiska och mänskliga resurser. COM(2021) 7024 final.

**antagandet av villkor eller metoder, särskilt mot bakgrund av den administrativa börda de kan medföra för Acer, de nationella tillsynsmyndigheterna och andra berörda aktörer. (Måldatum för genomförande: 2023)**

Kommissionen godtar rekommendation 1 a.

- b) Ompröva de EU-regler som styr prisbildningen vad gäller grossistel med tanke på den nuvarande energikrisen och ökningen av förnybar energi. (Måldatum för genomförande: 2023)**

Kommissionen godtar rekommendation 1 b.

Under 2023 planerar kommissionen en riktad översyn av viktiga regler för EU:s inre marknad för el, så att konsumenterna kan dra nytta av säker och ekonomiskt överkomlig elförsörjning från förnybar och koldioxidsnål produktion mot bakgrund av de höga energipriser som den rådande energikrisen har gett upphov till.

- c) Fastställa regler som skapar incitament till flexibilitet i efterfrågan. (Måldatum för genomförande: 2025)**

Kommissionen godtar rekommendation 1 c.

Senast 2025 kommer kommissionen att föreslå en förordning om nätföreskrifter eller riktlinjer för efterfrågefleksibilitet.

## **Rekommendation 2 – Förbättra övervakningsramen för nätriktlinjerna**

- (a) Kommissionen och Acer bör klargöra strategin för övervakning av genomförandet och effekterna av nätföreskrifter/riktlinjer och tillämpa den konsekvent över tid och i alla medlemsstater. (Måldatum för genomförande: 2023)**

Kommissionen godtar rekommendation 2 a.

Acer rapporterar regelbundet till kommissionen via olika kanaler, inte minst genom regelbundna informella, bilaterala kontakter på arbetsnivå. Kommissionen kommer att överväga hur en mer formaliserad strategi skulle kunna bidra till ökad tydlighet och samtidigt verka för att minimera den ytterligare arbetsbörda som mer formaliserad rapportering skulle kunna medföra för det omfattande arbete som är direkt kopplat till genomförandet av nätföreskrifter och riktlinjer.

- b) Kommissionen bör se över bristerna i öppenhetsplattformen och EU:s ram för energiuppgifter, med stöd av Acer, och vid behov anta korrigerande lagstiftningsåtgärder. (Måldatum för genomförande: 2025)**



Kommissionen godtar rekommendation 2 b.

En ändring av kommissionens förordning (EU) nr 543/2013 av den 14 juni 2013 om inlämnande och offentliggörande av uppgifter på elmarknaderna kräver ett antagande av en genomförandeakt inom ramen för granskningsförfarandet, där processen inleds först efter översynen.

## **Rekommendation 3 – Förbättra Acers övervakning av grossistmarknadernas integritet**

**(Måldatum för genomförande: 2025)**

**För att förbättra marknadskontrollen och förhindra potentiella snedvridningar av marknaden bör Acer fullt ut genomföra Remit-förordningen, till exempel genom att slutföra datatäckningen för marknadskontroll inom ramen för Remit, förbättra täckningen av missbruk som den övervakar och främja gränsöverskridande utredningssamarbete genom att inrätta utredningsgrupper.**

Kommissionen noterar att denna rekommendation riktar sig till Acer.

## **Rekommendation 4 – Snabbare användning av Remit-avgifter för att åtgärda brister i Acers marknadskontroll**

**(Måldatum för genomförande: före utgången av 2023)**

**Acer bör påskynda användningen av extra ekonomiska resurser som samlas in genom Remit-avgifter för att ta itu med brister i sin Remit-verksamhet (t.ex. föråldrade it-system och underbemanning). Acer bör övervaka de olika avdelningarnas personalbehov bättre på grundval av sina fastställda prioriteringar.**

Kommissionen noterar att denna rekommendation riktar sig till Acer.

## **Rekommendation 5 – Förbättra Acers styrning**

**(Måldatum för genomförande: 2025)**

**Kommissionen bör utvärdera och föreslå förbättringar av Acers styrning genom att förbättra oberoendet från de nationella tillsynsmyndigheterna och nationella intressen, verkställighetsbefogenheter och konvergensverktyg.**

Kommissionen godtar delvis rekommendation 5, eftersom kommissionen inte kan åta sig att lägga fram ett lagstiftningsförslag före den utvärdering som medlagstiftarna planerat. I enlighet med artikel 45.1 i Acer-förordningen (EU) 2019/942 ska kommissionen senast den 5 juli 2024 genomföra en utvärdering för att bedöma Acers resultat i förhållande till dess mål, mandat och uppgifter. Utvärderingen ska särskilt ta upp det eventuella behovet av att ändra Acers mandat och de ekonomiska följderna av en sådan eventuell ändring.

## **Rekommendation 6 – Förbättra Acers öppenhet och ansvarsskyldighet**

**(Måldatum för genomförande: senast 2023)**

**Acer bör förbättra öppenheten och ansvarsskyldigheten i sitt arbete genom att underlätta allmänhetens tillgång till de handlingar och uppgifter som finns på dess webbplats, säkerställa att dess beslut och uppgifter offentliggörs fullständigt och i god tid i enlighet med rättsliga krav och införa en tydligt definierad öppenhetspolicy som bygger på bästa praxis.**

Kommissionen noterar att denna rekommendation riktar sig till Acer.

## **Rekommendation 7 – Bedöma behovet av en ram för konsekvent tillämpning av sanktioner**

**(Måldatum för genomförande: 2023)**

**För att främja efterlevnaden av EU:s regler och förhindra regelarbiter bör kommissionen**

- a) bedöma om sanktioner för överträdelser av EU:s regler finns i lagstiftningen och tillämpas konsekvent i medlemsstaterna.**

Kommissionen godtar delvis rekommendation 7 a.

Verkställighetsåtgärder i allmänhet, och sanktioner i synnerhet, är i hög grad beroende av nationella förvaltningsregler och nationell förvaltningskultur. Kommissionen kommer att bedöma om de nationella tillsynsmyndigheterna har de verktyg som krävs för att se till att EU:s regler efterlevs, och därmed om medlemsstaterna korrekt införlivar artikel 59.3 d i eldirektivet 2019/944.

- b) vid behov utarbeta en ram med gemensamma minimikrav för sanktioner.**

Kommissionen godtar delvis rekommendation 7 b.

Det är inte möjligt att utarbeta en "ram med gemensamma minimikrav för sanktioner" för alla möjliga sanktioner som nationella tillsynsmyndigheter kan komma att ålägga mot bakgrund av de många möjliga överträdelser av EU:s lagstiftning om den inre marknaden för energi som omfattas av artikel 59.3 d i eldirektivet. När det gäller Remits mer avgränsade område skulle en mer harmoniserad ram för sanktioner däremot kunna övervägas.