



ODGOVORI EVROPSKE KOMISIJE

NA POSEBNO POROČILO EVROPSKEGA RAČUNSKEGA SODIŠČA

Povezovanje notranjega trga električne energije

Kompleksna pravna struktura, zamude, slabosti pri upravljanju in nepopoln nadzor trga ovirajo popolno doseganje ambicioznega cilja

Vsebina

I. ODGOVORI KOMISIJE NA KRATKO	3
II. ODGOVORI KOMISIJE NA GLAVNA OPAŽANJA EVROPSKEGA RAČUNSKEGA SODIŠČA	4
1. Regulativni okvir za povezovanje trgov električne energije EU	4
2. Izvajanje regulativnega okvira	5
3. Izvajanje uredbe REMIT s strani agencije ACER.....	6
III. ODGOVORI KOMISIJE NA PRIPOROČILA EVROPSKEGA RAČUNSKEGA SODIŠČA	7
Priporočilo 1 – Racionalizirati izvajanje regulativnega okvira.....	7
Priporočilo 2 – Izboljšati okvir za spremljanje omrežnih smernic.....	8
Komisija sprejema priporočilo 2(b).....	8
Za spremembo Uredbe Komisije (EU) št. 543/2013 z dne 14. junija 2013 o predložitvi in objavi podatkov na trgih z električno energijo je potrebno sprejetje izvedbenega akta v okviru postopka pregleda, pri čemer se postopek začne šele po pregledu.....	8
Priporočilo 3 – Okrepiti nadzor, ki ga agencija ACER izvaja v zvezi s celovitostjo veleprodajnih trgov	8
Priporočilo 4 – Pospešiti uporabo pristojbin na podlagi uredbe REMIT za odpravo pomanjkljivosti pri nadzoru trga, ki ga izvaja agencija ACER.....	9
Priporočilo 5 – Izboljšati upravljanje agencije ACER.....	9
Priporočilo 6 – Izboljšati transparentnost in odgovornost agencije ACER.....	9
Priporočilo 7 – Oceniti potrebo po okviru za dosledno uporabo kazni.....	9

V tem dokumentu so predstavljeni odgovori Evropske komisije na opažanja iz posebnega poročila Evropskega računskega sodišča v skladu s členom 259 [finančne uredbe](#), ki se objavijo skupaj s posebnim poročilom.

I. ODGOVORI KOMISIJE NA KRATKO

V zadnjem desetletju so velika prizadevanja Evropske unije, da bi še bolj povezala trge električne energije v Evropi in spodbudila čezmejno trgovanje, prinesla pomembne koristi za državljane in potrošnike. Te koristi, ki omogočajo čezmejno trgovanje med državami članicami in izboljšujejo zanesljivost oskrbe na večjem geografskem območju, Agencija za sodelovanje energetske regulatorjev (ACER) ocenjuje na približno 34 milijard EUR na leto¹. Medtem ko so se s sedanjo energetske krizo pokazale slabosti zasnove trgov električne energije, je postalo jasno tudi, da je obstoj povezanega trga pomagal preprečiti omejevanje odjema električne energije ali izpade v nekaterih regijah, saj je omogočil pretok električne energije, proizvedene na obsežnem geografskem območju, tja, kjer je potrebna.

Spajanje trgov², ki pomeni, da je na skupni platformi EU za trgovanje mogoče enostavno trgovati z električno energijo in zmogljivostmi povezovalnih daljnovodov za njen transport, se je še izboljšalo, in sicer tako na trgu za dan vnaprej kot tudi na trgu znotraj dneva. Komisija meni, da je bilo spajanje trgov za dan vnaprej do leta 2022 uspešno uvedeno na vse meje med državami članicami EU. To so omogočili tudi omrežni kodeksi in smernice, ki so uredbe Komisije, sprejete na podlagi pooblastil iz uredbe o električni energiji (Uredba (ES) št. 714/2009, zdaj Uredba (EU) 2019/943) ter pripravljene v tesnem sodelovanju z organizacijo Evropske mreže operaterjev prenosnih sistemov za električno energijo (ENTSO-E) in agencijo ACER. To tesno sodelovanje je ključno ne le zaradi potrebe po izkoriščanju strokovnega znanja in izkušenj, ki so na voljo v sektorju, temveč tudi za zagotovitev, da ključni deležniki ponotranjijo pravila, saj to olajšuje njihovo izvajanje. Iz istih razlogov so mreža ENTSO-E, regulativni organi držav članic za energijo in agencija ACER vsi vključeni v pripravo dodatnih zavezujočih in podrobnih pravil v skladu z nekaterimi smernicami za električno energijo.

Cilj dokončanja postopka povezovanja notranjega trga električne energije do leta 2014³, ki ga je določil Evropski svet, še ni bil v celoti dosežen. Kljub temu političnemu dogovoru med voditelji držav in vlad vseh držav članic EU so nacionalne okoliščine in interesi različni, zato so pri poskusih dogovora o izboljšavah regulativnega okvira EU potrebni kompromisi. O prenovljeni uredbi o električni energiji (Uredba (EU) 2019/943) se je bilo na primer mogoče dogovoriti le tako, da se je državam članicam omogočilo več časa za prilagoditev strukture njihovih trgov (trgovalnih območij) fizičnim danostim (razpoložljivim zmogljivostim omrežja).

Kljub doslej doseženemu velikemu napredku je povezovanje⁴ evropskih trgov električne energije torej stalen proces, tudi zato, ker novi izzivi, kot je sedanja energetska kriza, zahtevajo nove odgovore. Prizadevanja za optimizacijo delovanja zasnove trga električne energije ne bi smela ovirati prizadevanj za izvajanje obstoječega okvira. To vključuje povečanje pravic potrošnikov, prizadevanja za izpolnitev cilja, da bo leta 2025 za trgovanje na voljo vsaj 70 % zmogljivosti povezovalnih daljnovodov, strukturiranje trga tako, da zagotovi prave signale tam, kjer so potrebne naložbe, ter prepoznavanje in odpravljanje izkrivljanj in nedelovanja trga. To je jasno razvidno iz poročila o stanju energetske unije iz leta 2022, sprejetega 18. oktobra 2022.

¹ Glej povzetek in odstavek 38 opažanj iz poročila Evropskega računskega sodišča.

² Glej odstavke 34, 35, 37 in 42 opažanj iz poročila Evropskega računskega sodišča.

³ Glej odstavek 23 oddelka Obseg revizije in revizijski pristop ter odstavek 33 in 37 opažanj iz poročila Evropskega računskega sodišča.

⁴ Glej odstavek 27 oddelka Obseg revizije in revizijski pristop ter odstavek 40 in 97 opažanj iz poročila Evropskega računskega sodišča.

II. ODGOVORI KOMISIJE NA GLAVNA OPAŽANJA EVROPSKEGA RAČUNSKEGA SODIŠČA

1. Regulativni okvir za povezovanje trgov električne energije EU

Evropski trgi električne energije so na ravni EU urejeni s celovitim sklopom zakonodaje EU, ki se postopoma posodablja že več kot 20 let. Pomemben korak je bila Uredba (ES) št. 714/2009, s katero so bili uvedeni omrežni kodeksi in smernice za električno energijo, ki so uredbe Komisije, pripravljene v sodelovanju z operaterji prenosnih sistemov in agencijo ACER. Ti omrežni kodeksi in smernice za električno energijo določajo zavezujoča tehnična pravila, potrebna za olajševanje čezmejnega pretoka električne energije in trgovanja z njo, ter tako dopolnjujejo in krepijo pravila, ki urejajo evropska električna omrežja in trge električne energije.

Komisija verjame, da je izbrani zakonodajni pristop prispeval k izboljšanju delovanja trgov električne energije EU in spodbujanju njihovega povezovanja. Ugotovitve Evropskega računskega sodišča temeljijo na kazalnikih, kot je konvergenca cen med trgovalnimi območji ali obseg čezmejnega trgovanja. Komisija meni, da konvergenca cen sama po sebi ni cilj, saj bi bile potrebne prevelike naložbe v omrežno infrastrukturo⁵.

Zadnja revizija sklopa zakonodaje EU je potekala od leta 2016 do leta 2019, pri čemer so bile zlasti prenovljene Direktiva (EU) 2019/944 o električni energiji, Uredba (EU) 2019/943 o električni energiji in Uredba (EU) 2019/942 o ustanovitvi agencije ACER. Na podlagi medinstitucionalnih pogajanj z Evropskim parlamentom in Svetom so bile s prenovitvami ključne določbe iz omrežnih kodeksov in smernic (uredbe Komisije) prenesene v sekundarno zakonodajo EU (ki sta jo sprejela Evropski parlament in Svet), na primer temeljna pravila o dajanju zmogljivosti čezmejnih povezovalnih daljnovodov na voljo za trgovanje. V tem odgovoru se Komisija osredotoča na štiri sklope smernic za električno energijo⁶, ki odražajo obseg ustreznih pravil EU, kot jih je upoštevalo Evropsko računsko sodišče.

Vendar Komisija poudarja, da je treba na izvajanje pravil EU gledati kot na celoto, ne le v povezavi s temi štirimi sklopi smernic za električno energijo. V medinstitucionalnih pogajanjih o svežnju o čisti energiji sta se zakonodajalca odločila ključna pravila, ki so pomembna za pregled konfiguracije trgovalnega območja, vključiti v Uredbo (EU) 2019/943 o električni energiji⁷. Zato je treba postopek za pregled trgovalnih območij obravnavati celostno, skupaj z zadevnimi pravili o konfiguraciji trgovalnega območja v Izvedbeni uredbi Komisije (EU) 2015/1222 o določitvi smernic za dodeljevanje zmogljivosti in upravljanje prezasedenosti. Komisija meni, da je glavni dejavnik neobstoja konvergence cen med trgovalnimi območji premajhna fizična zmogljivost povezovalnih daljnovodov. Konvergenca cen med Španijo in Portugalsko je na primer skoraj popolna, precej nižja pa je med Španijo in Francijo. Razlog za to ni obstoj tržnih ovir, zaradi katerih zmogljivost povezovalnih daljnovodov morda ni na voljo za trgovanje, temveč omejena zmogljivost povezovalnih daljnovodov. Komisija opaža, da Evropsko računsko sodišče kot kazalnik med drugim uporablja obseg čezmejnega trgovanja. Vendar po mnenju Komisije ni pomemben obseg trgovanja, temveč da se s trgovanjem z

⁵ Glej odstavek 2 povzetka, ugotovitve v oddelku Regulativni okvir EU ter odstavek 51 opažanj in priporočilo 1 iz poročila Evropskega računskega sodišča.

⁶ Uredba Komisije (EU) 2015/1222 o določitvi smernic za dodeljevanje zmogljivosti in upravljanje prezasedenosti, Uredba Komisije (EU) 2016/1719 o določitvi smernic za terminsko dodeljevanje zmogljivosti, Uredba Komisije (EU) 2017/2195 o določitvi smernic za izravnava električne energije in Uredba Komisije (EU) 2017/1485 o določitvi smernic za obratovanje sistema za prenos električne energije.

⁷ Členi 14 do 16.

električno energijo izboljšuje socialno varstvo za evropske odjemalce in olajšuje vključevanje obnovljivih virov energije.

Sozakonodajalca sta postopek za sprejemanje novih omrežnih kodeksov določila v Uredbi (ES) št. 714/2009. Nove omrežne kodekse predlagajo operaterji prenosnih sistemov, ki sodelujejo v okviru mreže ENTSO-E, tj. subjekta, ki je bil prav tako ustanovljen z Uredbo (ES) št. 714/2009. Zato je razvoj omrežnih kodeksov seveda trajal nekaj časa, saj je bilo najprej treba ustanoviti mrežo ENTSO-E in agencijo ACER. Medtem ko je mreža ENTSO-E pripravljala predloge za zavezujoče omrežne kodekse, je vseeno potekalo vzporedno in prostovoljno izvajanje, ki ga je usmerjala agencija ACER. Tako je bilo mogoče nekatere gospodarske koristi povezovanja trgov, kot jih navaja Evropsko računsko sodišče⁸, izkoristiti že pred sprejetjem in uvedbo omrežnih kodeksov in smernic.

Ko je mreža ENTSO-E predložila svoje predloge za omrežne kodekse, se je izkazalo, da raven podrobnosti in zrelosti v primeru štirih kodeksov ni zadostna in da jih ne bo mogoče sprejeti kot takih. Štelo se je tudi, da bi bila raven tehničnih podrobnosti tako kompleksna in visoka (npr. s podrobnejšimi pravili na ravni celotne EU, pa tudi prilagojenimi različnim regijam v EU), da določitev tako podrobnih pravil ne bi bila ustrezna za uredbe Komisije. Zato se je štelo, da je razvoj takšnih tehničnih podrobnosti na podlagi pogojev ali metodologij, določenih v smernicah za električno energijo, ki jih odobrijo regulativni organi, veliko učinkovitejša alternativa. Pri tem bi pravila, določena neposredno v smernicah, že lahko začela veljati, zamude pri razvoju kompleksnejših podrobnih pravil pa ne bi zavirale napredka pri sprejemanju novih pravil. Komisija poudarja, da so pogoji ali metodologije, kot so omrežni kodeksi in smernice, zavezujoči in jih tako kot odločitve agencije ACER ali odločitve regulativnih organov držav članic te lahko izvršujejo oziroma morajo izvrševati. Pristop k določanju podrobnejših tehničnih pravil na podlagi pogojev ali metodologij je potrdil zakonodajalec (glej uredbi (EU) 2019/942 in 2019/943).

Komisija je pri izvajanju ocene učinka menila, da bi bilo pravočasno sprejetje smernic bistveno za nadaljnje povezovanje obstoječih nacionalnih trgov električne energije. Med nacionalnimi trgi so bile nekatere podobnosti (npr. uporaba metode mejnih cen na trgih za dan vnaprej), vsak trg pa je imel tudi svoje posebnosti. Smernice omogočajo doseganje resnično vseevropskega trga električne energije ob upoštevanju te danosti in ob opiranju na znatno pripravljalno delo, ki sta ga opravili mreža ENTSO-E in agencija ACER. Po drugi strani pa se s poskusom zasnove „idealnega“ trga električne energije praktično od začetka ne bi le odpovedali temu pripravljalnemu delu, temveč bi tudi ovirali in zadrževali izvajanje ter s tem upočasnili napredek pri povezovanju trgov. Sedanja zasnova trga električne energije je potrošnikom omogočila več izbire in več let pomagala zagotavljati cenovno dostopno oskrbo z električno energijo. Vendar je sedanja energetska kriza dejansko pokazala določene slabosti regulativnega okvira, zato namerava Komisija ponovno oceniti določena pravila EU, ki urejajo veleprodajne trge električne energije, da bi v letu 2023 predložila predlog.

2. Izvajanje regulativnega okvira

Temeljni sistem upravljanja, na katerem temelji trg električne energije EU, je bil vzpostavljen s tretjim svežnjem o notranjem trgu električne energije leta 2009:

- operaterji prenosnega sistema in operaterji distribucijskega sistema (ODS) z ločenim lastništvom. To pomeni, da lahko operaterji elektroenergetskih omrežij delujejo kot proizvajalci ali dobavitelji električne energije, ne da bi nanje vplivalo morebitno navzkrižje interesov. Operaterji prenosnega sistema sodelujejo v okviru Evropske mreže operaterjev prenosnih sistemov za električno energijo (ENTSO-E)⁹;

⁸ Glej odstavka 39 in 42 opažanj iz poročila Evropskega računskega sodišča.

⁹ S prenovljeno uredbo o električni energiji (Uredba (EU) 2019/943) je bil skupaj s telesom ODS EU uveden podoben subjekt za ODS.

- neodvisni regulativni organi za energijo na ravni držav članic, ki jih na ravni EU dopolnjuje Agencija Evropske unije za sodelovanje energetske regulatorjev (ACER).

Pooblastilo agencije ACER, da v sodelovanju z regulativnimi organi držav članic za energijo sprejema zavezujoče odločitve, je ključna za povezovanje trgov električne energije. Politično najboljčutljivejših odločitev ne more sprejeti direktor sam, temveč jih morata odobriti dve tretjini regulativnih organov držav članic, ki so zastopane v odboru regulatorjev agencije ACER. Tako se omeji tveganje, da bi majhno število regulatorjev agenciji ACER preprečilo sprejetje zavezujočih odločitev. To je ključni razlog za doseganje uspeha na področju povezovanja trgov električne energije. Na številnih drugih področjih politike si je treba za dodano vrednost povezovanja na ravni EU prizadevati z „odprto metodo koordinacije“¹⁰, kot so obveznosti poročanja in medsebojni pritisk. Nasprotno pa so trgi električne energije EU urejeni s celovitim sklopom zavezujočih pravil na ravni EU. Ta pravila se pripravljajo v tesnem sodelovanju z regulativnimi organi držav članic, pri čemer posamezni nacionalni interesi nimajo pravice veta.

Ta sistem upravljanja je bil dokazan in preskušen ter na podlagi nekaterih revizij potrjen s prenovljeno Direktivo (EU) 2019/944 o električni energiji, prenovljeno Uredbo (EU) 2019/943 o električni energiji in prenovljeno Uredbo (EU) 2019/942 o ustanovitvi agencije ter poznejšo osredotočeno spremembo smernic za električno energijo¹¹. Te revizije vključujejo:

- podrobnejša pravila o pravici regulativnih organov držav članic do izrekanja kazni ali predlaganja, da takšne kazni izreče pristojno sodišče, s čimer se okrepijo njihova pooblastila za izvrševanje pravil EU, vključno z odločitvami agencije ACER;
- pravila o izvršilnih ukrepih regulativnih organov držav članic, po potrebi v sodelovanju z agencijo ACER, če mreža ENTSO-E ali drugi subjekti, vzpostavljeni v skladu s pravom EU, ne izpolnjujejo svojih obveznosti;
- racionalizacijo postopka za razvoj omrežnih kodeksov in smernic ter pogojev ali metodologij na podlagi smernic, tako da se agenciji ACER podelita pravica in dolžnost, da po potrebi revidira predloge, ki jih predloži mreža ENTSO-E.

V skladu s členom 45(1) Uredbe (EU) 2019/942 o ustanovitvi agencije ACER Komisija s pomočjo neodvisnega zunanje strokovnjaka do 5. julija 2024 opravi vrednotenje za oceno uspešnosti agencije ACER v zvezi z njenimi cilji, pooblastili in nalogami. V tem okviru bo Komisija ocenila, ali vloga agencije ACER v sistemu upravljanja za doseganje in zagotavljanje povezanih trgov električne energije še vedno ustreza svojemu namenu. Vendar bodo v okviru vrednotenja natančno preučeni morebitni učinki na izvajanje in izvrševanje pravil EU, pa tudi finančni učinek. Regulativni organi trenutno znatno prispevajo k delu agencije ACER. Če bodo delo, ki ga opravljajo njihovi predstavniki v štirih delovnih skupinah in 14 projektnih skupinah agencije ACER, prevzelo uslužbenci, zaposleni v agenciji ACER, bo ta morda potrebovala veliko dodatnih človeških in finančnih virov.

3. Izvajanje uredbe REMIT s strani agencije ACER

Komisija se zaveda, da agenciji ACER primanjkuje človeških in finančnih virov za opravljanje nalog v okviru uredbe REMIT¹². Na to se je odzvala na dva načina:

1. izkoristila je novo možnost, ki jo zagotavlja člen 32 Uredbe (EU) 2019/942 o ustanovitvi agencije ACER, da se uvedejo pristojbine za naloge agencije ACER v okviru uredbe REMIT.

¹⁰ <https://eur-lex.europa.eu/SL/legal-content/glossary/open-method-of-coordination.html>

¹¹ Izvedbena uredba Komisije (EU) 2021/280 z dne 22. februarja 2021 o spremembi uredb (EU) 2015/1222, (EU) 2016/1719, (EU) 2017/2195 in (EU) 2017/1485 za njihovo usklajevanje z Uredbo (EU) 2019/943.

¹² Uredba (EU) št. 1227/2011 z dne 25. oktobra 2011 o celovitosti in preglednosti veleprodajnega energetskega trga.

Sklep Komisije (EU) 2020/2152 z dne 17. decembra 2020 agenciji ACER zagotavlja potrebne dodatne prihodke;

2. mnenju Komisije z dne 5. oktobra 2021 o osnutku programskega dokumenta agencije ACER za obdobje 2022–2024 ter zadostni količini finančnih in človeških virov, ki so na voljo Agenciji, je bila priložena ocena finančnih posledic zakonodajnega predloga, s katero se je agenciji ACER za izvajanje uredbe REMIT zagotovilo dodatnih 15 delovnih mest. Ta nova delovna mesta bodo glede na zahtevno nalogo zaposlovanja uslužbencev z ustreznim strokovnim znanjem in izkušnjami ter napore, potrebne za uvajanje novih uslužbencev v ekipe agencije ACER v povezavi z uredbo REMIT, postopoma zapolnjena do leta 2027.

Od leta 2022 bo agencija ACER dobila dodatne človeške vire, ki bodo leta 2027 skupaj znašali 15 ekvivalentov polnega delovnega časa¹³. Vendar je za reševanje izzivov pri izvajanju zaradi pomanjkanja uslužbencev potreben čas, saj je treba najti in zaposliti usposobljene uslužbence ter po potrebi usposobiti nove. Komisija je vseeno prepričana, da bo z novimi prihodki od pristojbin in dodatnimi 15 delovnimi mesti agenciji ACER omogočeno ustrezno izpolnjevanje nalog v okviru uredbe REMIT. Število dodatnih delovnih mest iz mnenja Komisije temelji na njeni oceni delovne obremenitve in zadostnih virov Agencije. Komisija ugotavlja, da je povečanje števila delovnih mest izjemen korak, če se upoštevajo zahteve Komisije glede nespremenjenega števila uslužbencev in močnega stališča politike, v skladu s katerim se lahko proračun agencij (letna subvencija EU in delovna mesta iz kadrovskega načrta) poveča le na podlagi zakonodajnega predloga za razširitev pooblastil agencije.

Komisija vseeno poudarja, da bi bila ob morebitnih regulativnih spremembah, ki bi za agencijo ACER pomenile dodatne naloge in delovne obremenitve, na primer v zvezi z morebitnim izboljšanjem okvira uredbe REMIT za povečanje preglednosti trga, spremljanje zmogljivosti ter povečanje uspešnosti in učinkovitosti spremljanja morebitnih primerov zlorabe trga v EU, potrebna ustrezna ocena učinka na človeške in finančne vire agencije ACER.

III. ODGOVORI KOMISIJE NA PRIPOROČILA EVROPSKEGA RAČUNSKEGA SODIŠČA

Priporočilo 1 – Racionalizirati izvajanje regulativnega okvira

Komisija naj:

- (a) pri razvoju omrežnih kodeksov in smernic sistematično oceni stroške in koristi določitve njihovega nadaljnega izvajanja s sprejetjem pogojev ali metodologij, zlasti glede na upravno breme, ki bi lahko nastalo za agencijo ACER, nacionalne regulativne organe in druge vključene strani. (Ciljni časovni okvir: do leta 2023)**

Komisija sprejema priporočilo 1(a);

- (b) ponovno oceni pravila EU o določanju veleprodajne cene električne energije glede na sedanjo energetska krizo in povečanje obsega energije iz obnovljivih virov. (Ciljni časovni okvir: 2023)**

Komisija sprejema priporočilo 1(b).

¹³ Mnenje Komisije z dne 5. oktobra 2021 o osnutku programskega dokumenta Agencije za sodelovanje energetskih regulatorjev za obdobje 2022–2024 ter zadostni količini finančnih in človeških virov, ki so na voljo Agenciji. COM(2021) 7024 final.

Komisija v letu 2023 načrtuje ciljno usmerjeno revizijo ključnih pravil EU o notranjem trgu električne energije, da se potrošnikom zagotovi zanesljiva in cenovno dostopna oskrba z električno energijo iz obnovljivih virov in nizkoogljične proizvodnje glede na visoke cene energije v razmerah sedanje energetske krize;

(c) določi pravila s spodbujanjem fleksibilnosti odjema. (Ciljni časovni okvir: 2025)

Komisija sprejema priporočilo 1(c).

Do leta 2025 bo predlagala uredbo Komisije za omrežni kodeks ali smernice o prilagajanju odjema.

Priporočilo 2 – Izboljšati okvir za spremljanje omrežnih smernic

(a) Komisija in agencija ACER naj razjasnita strategijo za spremljanje izvajanja in učinkov omrežnih kodeksov/smernic ter jo skozi čas dosledno uporabljata za vse države članice. (Ciljni časovni okvir: 2023)

Komisija sprejema priporočilo 2(a).

Agencija ACER Komisiji redno poroča prek različnih kanalov, zlasti v okviru rednih neformalnih dvostranskih stikov na delovni ravni. Komisija bo preučila, kako bi bilo mogoče z bolj formaliziranim pristopom povečati jasnost, hkrati pa si prizadevati za zmanjšanje učinka, ki bi ga lahko dodatna delovna obremenitev zaradi bolj formaliziranega poročanja imela na obsežno delo, ki je neposredno pomembno za izvajanje omrežnih kodeksov in smernic.

(b) Komisija naj ob podpori agencije ACER pregleda slabosti platforme za transparentnost in okvira EU za podatke o energiji ter po potrebi sprejme popravljalne zakonodajne ukrepe. (Ciljni časovni okvir: 2025)

Komisija sprejema priporočilo 2(b).

Za spremembo Uredbe Komisije (EU) št. 543/2013 z dne 14. junija 2013 o predložitvi in objavi podatkov na trgih z električno energijo je potrebno sprejetje izvedbenega akta v okviru postopka pregleda, pri čemer se postopek začne šele po pregledu.

Priporočilo 3 – Okrepiti nadzor, ki ga agencija ACER izvaja v zvezi s celovitostjo veleprodajnih trgov

(Ciljni časovni okvir: 2025)

Agencija ACER naj za izboljšanje nadzora trga in preprečevanje njegovih morebitnih izkrivljanj v celoti izvaja uredbo REMIT, na primer tako, da zbira vse podatke, ki jih potrebuje za nadzor trga v skladu z uredbo REMIT, spremlja več vrst zlorab in spodbuja čezmejno preiskovalno sodelovanje z ustanovitvijo preiskovalnih skupin.

Komisija ugotavlja, da je to priporočilo naslovljeno na agencijo ACER.

Priporočilo 4 – Pospešiti uporabo pristojbin na podlagi uredbe REMIT za odpravo pomanjkljivosti pri nadzoru trga, ki ga izvaja agencija ACER

(Ciljni časovni okvir: do konca leta 2023)

Agencija ACER naj hitreje porabi dodatna finančna sredstva iz pristojbin na podlagi uredbe REMIT za odpravo pomanjkljivosti v svojih dejavnostih v skladu z uredbo REMIT (na primer zastarel informacijski sistem, pomanjkanje uslužbencev). Poleg tega naj na podlagi opredeljenih prioritete bolje spremlja potrebe po uslužbencih v vseh oddelkih.

Komisija ugotavlja, da je to priporočilo naslovljeno na agencijo ACER.

Priporočilo 5 – Izboljšati upravljanje agencije ACER

(Ciljni časovni okvir: 2025)

Komisija naj oceni in predlaga izboljšave upravljanja agencije ACER, s katerimi bi povečala neodvisnost od nacionalnih regulativnih organov in nacionalnih interesov ter okrepila izvršilna pooblastila in orodja za konvergenco.

Komisija delno sprejema priporočilo 5, saj se ne more zavezati zakonodajnemu predlogu pred vrednotenjem, kot ga načrtujeta sozakonodajalca. V skladu s členom 45(1) Uredbe (EU) 2019/942 o ustanovitvi agencije ACER Komisija s pomočjo neodvisnega zunanjskega strokovnjaka do 5. julija 2024 opravi vrednotenje za oceno uspešnosti agencije ACER v zvezi z njenimi cilji, mandatom in nalogami. Pri vrednotenju se zlasti obravnavajo morebitna potreba po spremembi mandata agencije ACER in finančne posledice takšne spremembe.

Priporočilo 6 – Izboljšati transparentnost in odgovornost agencije ACER

(Ciljni časovni okvir: do leta 2023)

Agencija ACER naj izboljša transparentnost in odgovornost v zvezi s svojim delom z olajšanjem dostopa javnosti do dokumentov in podatkov na svojem spletišču, popolno in pravočasno objavo svojih odločitev in podatkov v skladu s pravnimi zahtevami ter uvedbo jasno opredeljene politike transparentnosti, ki naj temelji na najboljših praksah.

Komisija ugotavlja, da je to priporočilo naslovljeno na agencijo ACER.

Priporočilo 7 – Oceniti potrebo po okviru za dosledno uporabo kazni

(Ciljni časovni okvir: 2023)

Komisija naj za spodbujanje skladnosti s pravili EU in preprečevanje regulativne arbitraže:

- (a) oceni, ali so kazni za kršitve pravil EU zakonsko določene in se dosledno uporabljajo v vseh državah članicah.**

Komisija delno sprejema priporočilo 7(a).

Izvršilni ukrepi na splošno in zlasti kazni so zelo odvisni od nacionalnih upravnih pravil in kulture. Komisija bo ocenila, ali nacionalni regulativni okviri vključujejo orodja za izvrševanje pravil EU, torej ali so države članice pravilno prenesle člen 59(3), točka (d), direktive o električni energiji (2019/944);

(b) po potrebi razvije okvir, s katerim bodo določene minimalne skupne zahteve glede kazni.

Komisija delno sprejema priporočilo 7(b).

„Okvira, s katerim bodo določene minimalne skupne zahteve glede kazni,“ ni mogoče razviti za vse mogoče kazni, ki jih lahko nacionalni regulatorji izrečejo glede na številne morebitne kršitve zakonodaje EU o pravilih notranjega trga električne energije, ki jo zajema člen 59(3), točka (d), direktive o električni energiji. Pač pa bi bilo mogoče razmisliti o bolj usklajenem okviru za kazni na bolj jasno opredeljenem področju uredbe REMIT.