



AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG VÁLASZAI

AZ EURÓPAI SZÁMVEVŐSZÉK KÜLÖNJELENTÉSÉRE

Belső villamosenergia-piac:

az ambiciózus cél az integráció, ennek azonban útjában áll a puha harmonizáció, a nehézkes irányítás és a kevésbé hatékony piacfelügyelet

Tartalomjegyzék

I. A BIZOTTSÁG VÁLASZAI RÖVIDEN.....	2
II. A BIZOTTSÁG VÁLASZAI A SZÁMVEVŐSZÉK FŐBB ÉSZREVÉTELEIRE.....	3
1. Az uniós villamosenergia-piacok integrálásának szabályozási kerete.....	3
2. A szabályozási keret végrehajtása.....	5
3. A REMIT ACER általi végrehajtása.....	6
III. A BIZOTTSÁG VÁLASZAI A SZÁMVEVŐSZÉK AJÁNLÁSAIRA.....	7
1. ajánlás – A szabályozási keret végrehajtásának egyszerűsítése.....	7
2. ajánlás – A hálózati iránymutatások monitoringkeretének javítása.....	8
A Bizottság elfogadja a 2. ajánlás b) pontját.....	8
A villamosenergia-piacokra vonatkozó adatok benyújtásáról és közzétételéről szóló, 2013. június 14-i 543/2013/EU bizottsági rendelet módosításához a vizsgálóbizottsági eljárás keretében végrehajtási jogi aktus elfogadására van szükség, amely eljárás csak a felülvizsgálatot követően kezdődik.....	8
3. ajánlás – Az ACER által a nagykereskedelmi piacok integritása felett gyakorolt felügyelet megerősítése.....	8
4. ajánlás – A REMIT-díjak felhasználásának felgyorsítása az ACER piacfelügyeleti hiányosságainak kezelése érdekében.....	9
5. ajánlás – Az ACER irányításának javítása.....	9
6. ajánlás – Az ACER átláthatóságának és elszámoltathatóságának javítása.....	9
7. ajánlás – A szankciók következetes alkalmazását biztosító keret szükségességének értékelése.....	9

Ez a dokumentum az Európai Bizottság által a [költségvetési rendelet](#) 259. cikkével összhangban az Európai Számvevőszék különjelentésében foglalt észrevételekre adott válaszokat mutatja be, amelyeket a különjelentéssel együtt kell közzétenni.

I. A BIZOTTSÁG VÁLASZAI RÖVIDEN

Az elmúlt évtizedben az Európai Unió által az európai villamosenergia-piacok további integrációja és a határokon átnyúló kereskedelem fellendítése érdekében tett komoly erőfeszítések jelentős előnyökkel jártak az uniós polgárok és fogyasztók számára. Ezeket az előnyöket az Energiaszabályozók Együttműködési Ügynöksége (ACER) évente mintegy 34 milliárd EUR-ra becsüli, mivel az erőfeszítések lehetővé teszik a tagállamok közötti határokon átnyúló kereskedelmet és javítják az ellátás biztonságát egy nagyobb földrajzi területen¹. Bár a jelenlegi energiaválság rámutatott a villamosenergia-piac szerkezetének gyenge pontjaira, az is nyilvánvalóvá vált, hogy az integrált piac megléte bizonyos régiókban segítette elkerülni a villamosenergia-korlátozásokat vagy áramkimaradásokat, mivel lehetővé tette, hogy a nagy földrajzi területen termelt villamos energia oda áramoljon, ahol arra szükség van.

A piac-összekapcsolás², ami azt jelenti, hogy a villamos energia és a rendszerösszekötők szállítási kapacitásai könnyen értékesíthetők egy közös uniós kereskedelmi platformon, tovább javult mind a másnapi, mind a napon belüli piacokon. A Bizottság úgy véli, hogy 2022-től a másnapi piaci összekapcsolást sikeresen végrehajtották az uniós tagállamok közötti valamennyi határon. Ezt nem utolsósorban az üzemi és kereskedelmi szabályzatok és iránymutatások, vagyis a villamos energiáról szóló 714/2009/EK rendeletben (jelenleg az (EU) 2019/943 rendelet) foglalt felhatalmazások alapján elfogadott és a Villamosenergia-piaci Átvitelrendszer-üzemeltetők Európai Hálózatával (ENTSO-E) és az ACER-rel szoros együttműködésben kidolgozott bizottsági rendeletek tették lehetővé. Ez a szoros együttműködés nemcsak azért alapvető fontosságú, mert fel kell használni az ágazatban rendelkezésre álló szakértelmet, hanem azért is, hogy a legfontosabb érdekelt felek saját felelősségüknek tartsák és ezáltal előmozdítsák a szabályok végrehajtását. Ugyanezen okokból az ENTSO-E, a tagállamok energiaügyi szabályozó hatóságai és az ACER is részt vesznek a villamos energiára vonatkozó egyes iránymutatások szerinti további kötelező és részletes szabályok kidolgozásában.

Az Európai Tanács által kitűzött azon célt, hogy 2014-ig megvalósuljon a belső energiapiac integrációja³, még nem értük el teljes mértékben. Az összes uniós tagállam állam- és kormányfőinek politikai megállapodása ellenére a nemzeti körülmények és érdekek eltérőek, ami miatt kompromisszumokra van szükség az uniós szabályozási keret javításairól való megállapodás során. Például az átdolgozott (EU) 2019/943 villamosenergia-rendelettről csak úgy lehetett megállapodni, ha a tagállamoknak több időt biztosítanak arra, hogy piacaik szerkezetét (ajánlattételi övezetek) a fizikai realitásokhoz igazítsák (rendelkezésre álló hálózati kapacitások).

Az eddig elért jelentős eredmények ellenére az európai villamosenergia-piacok integrációja⁴ folyamatos folyamat, mivel az olyan új kihívások, mint a jelenlegi energiaválság, új válaszokat igényelnek. A villamosenergia-piac szerkezetének optimalizálására irányuló törekvések nem lassíthatják a meglévő keret végrehajtására irányuló erőfeszítéseket. Ez magában foglalja a fogyasztói jogok javítását, azon cél elérését, hogy 2025-re a rendszerösszekötő kapacitások legalább 70 %-a rendelkezésre álljon a kereskedelem számára, a piac oly módon történő strukturálását, hogy az megfelelően jelezze a beruházásokra szoruló területeket, valamint a torzulások és piaci hiányosságok azonosítását és megszüntetését. Ezt egyértelműen bizonyítja az energiaunió helyzetéről szóló, 2022. október 18-án elfogadott jelentés.

¹ Lásd a bekezdés összefoglalóját és a számvevőszéki jelentés észrevételeinek 38. bekezdését.

² Lásd a számvevőszéki jelentés észrevételeinek 34., 35., 37. és 42. bekezdését.

³ Lásd az ellenőrzés hatóköréről és megközelítéséről szóló 23. bekezdést, valamint a számvevőszéki jelentés 33. és 37. bekezdését.

⁴ Lásd az ellenőrzés hatóköréről és megközelítéséről szóló 27. bekezdést, valamint a számvevőszéki jelentés 40. és 97. bekezdését.

II. A BIZOTTSÁG VÁLASZAI A SZÁMVEVŐSZÉK FŐBB ÉSZREVÉTELEIRE

1. Az uniós villamosenergia-piacok integrálásának szabályozási kerete

Az európai villamosenergia-piacokat uniós szinten átfogó uniós jogszabályok szabályozzák, amelyeket több mint 20 év alatt fokozatosan aktualizáltak. Fontos lépés volt a 714/2009/EK rendelet, amely bevezette a villamosenergia-ipari üzemi és kereskedelmi szabályzatokat és iránymutatásokat, amelyek az átvitelrendszer-üzemeltetőkkel (TSO) és az ACER-rel együttműködésben kidolgozott bizottsági rendeletek. Ezek a villamosenergia-ipari üzemi és kereskedelmi szabályzatok és iránymutatások kötelező érvényű műszaki szabályokat állapítanak meg a villamos energia határokon átnyúló áramlásának és kereskedelmének megkönnyítéséhez, ezáltal kiegészítve és megerősítve az európai villamosenergia-hálózatokra és -piacokra vonatkozó szabályokat.

A Bizottság úgy véli, hogy a választott jogalkotási megközelítés hozzájárult az uniós villamosenergia-piacok működésének javításához és a piaci integráció előmozdításához. A Számvevőszék következtetései olyan mutatókon alapulnak, mint az ajánlattételi övezet közötti árkonvergencia vagy a határokon átnyúló kereskedelem volumene. A Bizottság úgy véli, hogy az árkonvergencia önmagában nem cél, mivel túl sok beruházást igényelne a hálózati infrastruktúrába⁵.

Az uniós jogszabályok legutóbbi felülvizsgálatára 2016 és 2019 között került sor, ami elsősorban az átdolgozott (EU) 2019/944 villamosenergia-irányelvet, az (EU) 2019/943 átdolgozott villamosenergia-rendeletet és az ACER létrehozásáról szóló (EU) 2019/942 rendelet átdolgozását eredményezte. Az Európai Parlamenttel és a Tanáccsal folytatott intézményközi tárgyalások eredményeként ezek az átdolgozások az üzemi és kereskedelmi szabályzatokból és iránymutatásokból (bizottsági rendeletek) származó kulcsfontosságú rendelkezéseket (bizottsági rendeletek) ültették át az (Európai Parlament és a Tanács által elfogadott) másodlagos uniós jogba, például a határokon átnyúló rendszerösszekötő kapacitások kereskedelmi célú rendelkezésre bocsátására vonatkozó alapvető szabályokat. Ebben a válaszban a Bizottság a villamos energiára vonatkozó négy iránymutatásra összpontosít⁶, amelyek tükrözik a Számvevőszék által figyelembe vett vonatkozó uniós szabályok hatályát.

A Bizottság azonban hangsúlyozza, hogy az uniós szabályok végrehajtását egészében kell szemlélni, és nem csak a villamos energiára vonatkozó négy iránymutatás tekintetében. Például a tiszta energiáról szóló csomagról folytatott intézményközi tárgyalások során a társjogalkotók úgy határoztak, hogy az ajánlattételi övezetek konfigurációjának felülvizsgálata szempontjából releváns kulcsfontosságú szabályokat belefoglalják a villamos energiáról szóló (EU) 2019/943 rendeletbe⁷. Ezért az ajánlattételi övezetek felülvizsgálatának folyamatát a kapacitásfelosztásra és a szűk keresztmetszetek kezelésére vonatkozó iránymutatás létrehozásáról szóló (EU) 2015/1222 bizottsági végrehajtási rendeletben foglalt, az ajánlattételi övezetek konfigurációjára vonatkozó szabályokkal együtt teljes egészében figyelembe kell venni. A Bizottság úgy véli, hogy az ajánlattételi övezetek közötti árkonvergencia hiányának fő oka a fizikai rendszerösszekötő kapacitás hiánya.

⁵ Lásd az összefoglaló 02. pontját, „Az uniós szabályozási keret” című szakaszt, valamint a számvevőszéki jelentés 51. bekezdését és 1. ajánlását.

⁶ A kapacitásfelosztásra és a szűk keresztmetszetek kezelésére vonatkozó iránymutatás létrehozásáról szóló (EU) 2015/1222 bizottsági rendelet, a hosszú távú kapacitásfelosztásra vonatkozó iránymutatás létrehozásáról szóló (EU) 2017/1719 bizottsági rendelet, a villamos energia kiegyenlítő szabályozására vonatkozó iránymutatás létrehozásáról szóló (EU) 2017/2195 bizottsági rendelet és a villamosenergia-átviteli hálózat üzemeltetésére vonatkozó iránymutatás megalkotásáról szóló (EU) 2017/1485 bizottsági rendelet.

⁷ 14–16. cikk.

Például az árkonvergencia Spanyolország és Portugália között szinte teljes, de Spanyolország és Franciaország között sokkal alacsonyabb szintű. Ennek oka nem az, hogy léteznek olyan piaci akadályok, amelyek ahhoz vezethetnek, hogy a rendszerösszekötő kapacitás nem áll rendelkezésre a kereskedelem számára, hanem a rendszerösszekötők korlátozott kapacitása. Az Európai Bizottság véleménye szerint azonban nem a kereskedelem volumene fontos, hanem az, hogy a villamosenergia-kereskedelem növeli az európai fogyasztók szociális jólétét, és megkönnyíti a megújuló energiaforrások integrációját.

A társjogalkotók a 714/2009/EK rendeletben meghatározták az új üzemi és kereskedelmi szabályzatok elfogadásának folyamatát. Új üzemi és kereskedelmi szabályzatokat az ENTSO-E-ben együttműködő átvitelrendszer-üzemeltetők javasolnak, amely szervezetet a 714/2009/EK rendelet is létrehozta. Ezért az üzemi és kereskedelmi szabályzatok kidolgozása nyilvánvalóan időbe telt, mivel először létre kellett hozni az ENTSO-E-t és az ACER-t. Bár az ENTSO-E a kötelező erejű üzemi és kereskedelmi szabályzatokra vonatkozó javaslatokon dolgozott, ezzel párhuzamosan az ACER által irányított önkéntes végrehajtási folyamatra is sor került. Így már az üzemi és kereskedelmi szabályzatok és iránymutatások elfogadása és végrehajtása előtt ki lehetett aknázni a piaci integráció néhány gazdasági előnyét, amint azt a Számvevőszék is említette⁸.

Amikor az ENTSO-E benyújtotta az üzemi és kereskedelmi szabályzatokra vonatkozó javaslatait, kiderült, hogy ezek közül négy nem volt kellő mértékben részletes és kiforrott, és önmagukban nem lehet azokat elfogadni. Azt is figyelembe vették, hogy ezek a szabályok technikai szempontból annyira összetettek és részletesek lennének (pl. részletesebb szabályok meghatározása páneurópai szinten, de az EU különböző régióihoz is igazodva), hogy az ilyen részletes szabályok meghatározása nem lenne megfelelő a bizottsági rendeletek szempontjából. Ezért a Bizottság úgy ítélte meg, hogy az ilyen műszaki részleteknek a villamos energiára vonatkozó iránymutatásokban meghatározott feltételek és módszertanok (TCM-ek) révén történő kidolgozása – a szabályozó hatóságok jóváhagyásától függően – hatékonyabb alternatívát jelent. Így az iránymutatásokban közvetlenül meghatározott szabályok már hatályba léphetnek, és az összetettebb részletes szabályok késedelmes kidolgozása nem késleltetné az egyéb szabályok elfogadását. A Bizottság hangsúlyozza, hogy a TCM-ek – az üzemi és kereskedelmi szabályzatokhoz és az iránymutatásokhoz hasonlóan – kötelező erejűek, és az ACER határozataihoz vagy a tagállamok szabályozó hatóságainak határozataihoz hasonlóan ez utóbbiaknak végre kell hajtaniuk azokat. A jogalkotó megerősítette azt a megközelítést, hogy részletesebb technikai szabályokat kell meghatározni a TCM-eken keresztül (vö. az (EU) 2019/942 és az (EU) 2019/943 rendelettel).

A hatásvizsgálat elvégzése során a Bizottság úgy ítélte meg, hogy az iránymutatások időben történő elfogadása elengedhetetlen lenne a meglévő nemzeti villamosenergia-piacok további integrációjához. A nemzeti piacoknak voltak bizonyos közös vonásai (pl. a határköltség-alapú árazási módszer alkalmazása a másnapi piacokon), de egyedi sajátosságokkal is rendelkeztek. Az iránymutatások lehetővé teszik egy valóban európai szintű villamosenergia-piac létrejöttét, figyelembe véve ezeket a tényeket, valamint az ENTSO-E és az ACER által végzett jelentős előkészítő munkára építve. Másrészt a villamosenergia-piac „ideális” szerkezetének szinte a nulláról történő létrehozására irányuló kísérlet nemcsak az előkészítő munka feladását jelentette volna, hanem a végrehajtás akadályozását és késedelmét is, és így a piaci integráció terén lassabb előrelépést eredményezett volna. A villamosenergia-piac jelenlegi szerkezete több választási lehetőséget teremtett a fogyasztók számára, és évek óta hozzájárult a megfizethető villamosenergia-ellátás biztosításához. A jelenlegi energiaválság azonban valóban rámutatott a szabályozási keret bizonyos gyenge pontjaira, ezért a Bizottság felül kívánja vizsgálni a villamos energia nagykereskedelmi piacaira vonatkozó egyes uniós szabályokat annak érdekében, hogy 2023-ban javaslatot terjesszen elő.

⁸ Lásd a számvevőszéki jelentés észrevételeinek 39. és 42. bekezdését.

2. A szabályozási keret végrehajtása

Az EU villamosenergia-piacát alátámasztó alapvető irányítási rendszert 2009-ben a harmadik belső energiapiaci csomag vezette be:

- szétválasztott átviteli- és elosztórendszer-üzemeltetők (TSO-k és DSO-k). Ez azt jelenti, hogy a villamosenergia-hálózat üzemeltetői anélkül járhatnak el, hogy a villamosenergia-termelőként vagy -szolgáltatóként esetlegesen egymással ütköző érdekek befolyásolják őket. A TSO-k a Villamosenergia-piaci Átvitelrendszer-üzemeltetők Európai Hálózatában (ENTSO-E)⁹ működnek együtt;
- tagállami szintű független energiaügyi szabályozó hatóságok, amelyeket uniós szinten az Energiaszabályozók Európai Uniói Együttműködési Ügynöksége (ACER) egészít ki.

Az ACER azon előjoga, hogy a tagállamok energiaügyi szabályozó hatóságaival együttműködve kötelező erejű határozatokat fogadjon el, elengedhetetlen a villamosenergia-piacok integrációjához. A politikai szempontból legérzékenyebb határozatokat nem fogadhatja el egyedül az igazgató, hanem az ACER szabályozói tanácsában képviselt tagállami szabályozó hatóságok kétharmadának jóváhagyása szükséges. Ez korlátozza annak kockázatát, hogy néhány szabályozó hatóság megakadályozza, hogy az ACER kötelező erejű határozatokat hozzon. Ez az egyik fő oka a villamosenergia-piaci integráció eddig elért sikereinek: Számos más szakpolitikai területen az uniós integráció hozzáadott értékét a „nyitott koordinációs módszerrel”¹⁰ – például a jelentéstételi követelményekkel és az egymásra gyakorolt nyomással – érik el. Ezzel szemben az uniós villamosenergia-piacokat uniós szinten átfogó, kötelező erejű szabályok szabályozzák. Ezeket a szabályokat a tagállamok szabályozó hatóságaival szoros együttműködésben dolgozzák ki, anélkül, hogy az egyes nemzeti érdekeket képviselő felek vétőjoggal rendelkeznének.

Ennek az irányítási rendszernek a működését bizonyították és tesztelték, és néhány módosítást követően megerősítették az átdolgozott (EU) 2019/944 villamosenergia-irányelv, az (EU) 2019/943 átdolgozott villamosenergia-rendelet és az ACER-ről szóló átdolgozott (EU) 2019/942 rendelet, valamint a villamos energiára vonatkozó iránymutatások ezt követő célzott módosítása révén¹¹. E módosítások a következőket foglalják magukban:

- pontosabb szabályok a tagállami szabályozó hatóságok azon jogára vonatkozóan, hogy szankciókat szabjanak ki vagy javaslatot tegyenek az illetékes bíróságnak ilyen szankciók kiszabásáról, ezáltal erősítve az uniós szabályok – többek között az ACER határozatainak – érvényesítésére vonatkozó hatáskörüket;
- a tagállami szabályozó hatóságok végrehajtási intézkedéseire vonatkozó szabályok, szükség esetén az ACER bevonásával, amennyiben az ENTSO-E vagy az uniós jog alapján létrehozott más szervezetek nem tesznek eleget kötelezettségeiknek;
- az üzemi és kereskedelmi szabályzatok és iránymutatások, valamint az iránymutatások szerinti feltételek és módszertanok kidolgozására irányuló folyamat egyszerűsítése azáltal, hogy az ACER-t felruházzák azzal a joggal és kötelezettséggel, hogy szükség esetén felülvizsgálja az ENTSO-E által benyújtott javaslatokat.

Az ACER létrehozásáról szóló (EU) 2019/942 rendelet 45. cikkének (1) bekezdése értelmében a Bizottság 2024. július 5-ig független külső szakértő segítségével értékelést készít, hogy felmérje az ACER teljesítményét célkitűzései, megbízatása és feladatai tekintetében. Ezzel összefüggésben a Bizottság értékelni fogja, hogy az ACER-nek az integrált villamosenergia-piacok megvalósítását és

⁹ Az átdolgozott (EU) 2019/943 villamosenergia-rendelet bevezette az elosztórendszer-üzemeltetők európai szervezetét (EU DSO), amely a DSO-k fentihez hasonló hálózata.

¹⁰ <https://eur-lex.europa.eu/HU/legal-content/glossary/open-method-of-coordination.html>

¹¹ A Bizottság (EU) 2021/280 végrehajtási rendelete (2021. február 22.) az (EU) 2015/1222, az (EU) 2016/1719, az (EU) 2017/2195 és az (EU) 2017/1485 rendeletnek az (EU) 2019/943 rendelethez való hozzáigazítása érdekében történő módosításáról.

biztosítását célzó irányítási rendszerben betöltött szerepe továbbra is megfelel-e a célnak. Az értékelés azonban gondosan mérlegelni fogja az uniós szabályok végrehajtására és érvényesítésére gyakorolt lehetséges hatásokat, de a pénzügyi hatásokat is. A szabályozó hatóságok jelenleg jelentős mértékben hozzájárulnak az ACER munkájához. Amennyiben az ACER 4 munkacsoportjában és 14 al munkacsoportjában részt vevő képviselőik által végzett munkát az ACER által alkalmazott személyzetnek kell átvennie, az ACER-nek jelentős további emberi és pénzügyi erőforrásokra lehet szüksége.

3. A REMIT ACER általi végrehajtása

A Bizottság tudatában van annak, hogy az ACER nem rendelkezik emberi és pénzügyi erőforrásokkal a REMIT szerinti feladatai ellátásához¹². A Bizottság erre kétféleképpen reagált:

1. Az ACER élt az (EU) 2019/942 rendelet 32. cikkében biztosított új lehetőséggel, hogy díjakat vezessen be az ACER REMIT szerinti feladatainak elvégzéséért. A 2020. december 17-i (EU) 2020/2152 bizottsági határozat biztosítja az ACER számára a szükséges további bevételeket.
2. Az ACER 2022–2024-es időszakra vonatkozó programozási dokumentumának tervezetéről és az Ügynökség rendelkezésére álló pénzügyi és emberi erőforrások elégséges voltáról szóló, 2021. október 5-i bizottsági véleményt egy pénzügyi kimutatás kísérte, amely további 15 álláshelyet biztosított az ACER számára a REMIT végrehajtásához. Ezeket az új álláshelyeket 2027-ig fokozatosan vezetik be, figyelembe véve a megfelelő szakértelemmel rendelkező személyzet felvételével kapcsolatos kihívást, valamint az ACER REMIT-csapataiban az új személyzet felvételéhez szükséges erőfeszítéseket.

2022-től kezdődően az ACER 2027-ben 15 teljes munkaidős egyenértéknek megfelelő további emberi erőforrást fog kapni¹³. A munkaerőhiány által okozott végrehajtási kihívások kezelése azonban időbe telik, mivel képzett személyzetet kell találni és felvenni, valamint szükség esetén az új személyzet számára képzést kell biztosítani. A Bizottság mindazonáltal bízik abban, hogy az új díjbevételek és a további 15 álláshely lehetővé teszi az ACER számára, hogy megfelelően ellássa a REMIT szerinti feladatait. A bizottsági véleményben előirányzott további álláshelyek száma az ügynökség munkaterhének és az erőforrások elégséges voltának Bizottság általi értékelésén alapul. A Bizottság megjegyzi, hogy az álláshelyek növelése kivételes lépés, figyelembe véve a Bizottság stabil személyzeti igényeit, valamint azt a határozott szakpolitikai irányvonalat, hogy az ügynökségek költségvetése (éves uniós támogatási és létszámtervi álláshelyek) csak az adott ügynökség megbízatásának meghosszabbítására irányuló jogalkotási javaslat révén növelhető.

A Bizottság azonban hangsúlyozza, hogy minden olyan szabályozási változás, amely további feladatokat és munkaterhet eredményez az ACER számára, például a REMIT-keretnek a piaci átláthatóság növelése érdekében történő lehetséges javításával, a nyomkövetési kapacitásokkal, valamint az EU-ban előforduló lehetséges piaci visszaélések hatékonyabb és eredményesebb felügyeletével kapcsolatban szükségessé tenné az ACER emberi és pénzügyi erőforrásaira gyakorolt hatás megfelelő értékelését.

¹² A nagykereskedelmi energiapiacok integritásáról és átláthatóságáról szóló, 2011. október 25-i 1227/2011/EU rendelet.

¹³ A Bizottság 2021. október 5-i véleménye az Energiaszabályozók Európai Uniói Együttműködési Ügynöksége 2022–2024-es időszakra vonatkozó programozási dokumentumának tervezetéről és az Ügynökség rendelkezésére álló pénzügyi és emberi erőforrások elégséges voltáról, COM(2021) 7024 final.

III. A BIZOTTSÁG VÁLASZAI A SZÁMVEVŐSZÉK AJÁNLÁSAIRA

1. ajánlás – A szabályozási keret végrehajtásának egyszerűsítése

A Bizottság:

- a) **Az üzemi és kereskedelmi szabályzatok és iránymutatások kidolgozása során szisztematikusan értékelje a feltételek vagy módszertanok elfogadása révén történő további végrehajtásuk meghatározásának költségeit és hasznát, különös tekintettel az ACER-re, a nemzeti szabályozó hatóságokra és más érintett felekre háruló adminisztratív terhekre. (Megvalósítás céldátuma: 2023-tól)**

A Bizottság elfogadja az 1. ajánlás a) pontját.

- b) **A jelenlegi energiaváltságra és a megújuló energia növekedésére tekintettel értékelje újra a villamos energia árképzésére vonatkozó uniós szabályokat. (Megvalósítás céldátuma: 2023)**

A Bizottság elfogadja az 1. ajánlás b) pontját.

A Bizottság 2023-ban tervezi a kulcsfontosságú uniós belső villamosenergia-piaci szabályok célzott felülvizsgálatát annak érdekében, hogy a jelenlegi energiaváltsággal összefüggésben jelentkező magas energiaárak mellett a fogyasztók élvezhessék a megújuló és alacsony szén-dioxid-kibocsátású energiatermelésből származó biztonságos és megfizethető villamosenergia-ellátás előnyeit.

- c) **Határozzon meg a kereslet rugalmasságot ösztönző szabályokat. (Megvalósítás céldátuma: 2025)**

A Bizottság elfogadja az 1. ajánlás c) pontját.

2025-ig javaslatot tesz a keresletoldali válaszra vonatkozó üzemi és kereskedelmi szabályzatról vagy iránymutatásról szóló bizottsági rendeletre.

2. ajánlás – A hálózati iránymutatások monitoringkeretének javítása

- a) **A Bizottság és az ACER tisztázza az üzemi és kereskedelmi szabályzatok/iránymutatások végrehajtásának és hatásainak monitoringjára irányuló stratégiát, és alkalmazza azt egységesen és következetesen az idők során és a különböző tagállamokban. (Megvalósítás céldátuma: 2023)**

A Bizottság elfogadja a 2. ajánlás a) pontját.

Az ACER különböző csatornákon keresztül rendszeresen jelentést tesz a Bizottságnak, nem utolsósorban rendszeres informális, kétoldalú munkakapcsolatok révén. A Bizottság mérlegelni fogja, hogy egy formalizáltabb megközelítés hogyan fokozhatná az egyértelműséget, minimalizálva ugyanakkor a formalizáltabb jelentéstétellel járó további munkatehernek az üzemi és kereskedelmi

szabályzatok és iránymutatások végrehajtása szempontjából közvetlenül releváns lényegi munkára gyakorolt hatását.

- b) A Bizottság az ACER támogatásával vizsgálja felül az átláthatósági platform és az uniós energiaügyi adatkeret hiányosságait, és fogadjon el korrekációs jogalkotási intézkedéseket. (Megvalósítás céldátuma: 2025)**

A Bizottság elfogadja a 2. ajánlás b) pontját.

A villamosenergia-piacokra vonatkozó adatok benyújtásáról és közzétételéről szóló, 2013. június 14-i 543/2013/EU bizottsági rendelet módosításához a vizsgálóbizottsági eljárás keretében végrehajtási jogi aktus elfogadására van szükség, amely eljárás csak a felülvizsgálatot követően kezdődik.

3. ajánlás – Az ACER által a nagykereskedelmi piacok integritása felett gyakorolt felügyelet megerősítése

(Megvalósítás céldátuma: 2025)

A piacfelügyelet javítása és az esetleges piaci torzulások megelőzése érdekében az ACER hajtja végre maradéktalanul a REMIT-rendeletet, például azáltal, hogy kiegészíti a REMIT-piacfelügyelet adatlefedettségét, bővíti az általa nyomon követett visszaélészerű magatartások körét, valamint vizsgálati csoportok létrehozásával segíti a határokon átnyúló vizsgálati együttműködést.

A Bizottság tudomásul veszi, hogy ezen ajánlás címzettje az ACER.

4. ajánlás – A REMIT-díjak felhasználásának felgyorsítása az ACER piacfelügyeleti hiányosságainak kezelése érdekében

(Megvalósítás céldátuma: 2023 végéig)

Az ACER gyorsítsa fel a REMIT-díjak révén szerzett pénzügyi többletforrások felhasználását a REMIT-tevékenységekkel kapcsolatos hiányosságok (például elavult informatikai rendszer, létszámhiány) orvoslására. Az ACER a megállapított prioritásaival összhangban kísérelje jobban figyelemmel a különböző szervezeti egységeinek személyzeti igényeit.

A Bizottság tudomásul veszi, hogy ezen ajánlás címzettje az ACER.

5. ajánlás – Az ACER irányításának javítása

(Megvalósítás céldátuma: 2025)

A Bizottság értékelje az ACER irányítását és tegyen javaslatot annak javítására oly módon, hogy függetlenebbé váljon a nemzeti szabályozó hatóságoktól és a nemzeti érdekektől, bővüljenek végrehajtási hatáskörei és javuljanak konvergenciaeszközei.

A Bizottság csak részben fogadja el az 5. ajánlást, mivel a társjogalkotók által beütemezett értékelést megelőzően nem vállalhat kötelezettséget arra, hogy jogalkotási javaslatot terjeszt elő. Az ACER létrehozásáról szóló (EU) 2019/942 rendelet 45. cikkének (1) bekezdése értelmében a Bizottságnak 2024. július 5-ig kell értékelést készítenie annak érdekében, hogy felmérje az ACER teljesítményét célkitűzései, megbízatása és feladatai tekintetében. Az értékelés során foglalkozni kell különösen az

ACER megbízásának esetlegesen szükséges módosításával, és az ilyen módosítások pénzügyi következményeivel.

6. ajánlás – Az ACER átláthatóságának és elszámoltathatóságának javítása

(Megvalósítás céldátuma: 2023-ig)

Az ACER a honlapján található dokumentumokhoz és adatokhoz való nyilvános hozzáférés megkönnyítésével, határozatainak és adatainak a jogi követelményekkel összhangban történő teljes körű és időben történő közzétételével, valamint bevált gyakorlatokon alapuló, egyértelműen meghatározott átláthatósági politika bevezetésével javítsa munkájának átláthatóságát és elszámoltathatóságát.

A Bizottság tudomásul veszi, hogy ezen ajánlás címzettje az ACER.

7. ajánlás – A szankciók következetes alkalmazását biztosító keret szükségességének értékelése

(Megvalósítás céldátuma: 2023)

Az uniós szabályoknak való megfelelés előmozdítása és a szabályozási arbitrázs megelőzése érdekében a Bizottság:

- a) Értékelje, hogy az uniós szabályok megsértése esetén alkalmazandó bírságokat minden tagállamban jogszabályba foglalták-e és következetesen alkalmazzák-e.**

A Bizottság részben elfogadja a 7. ajánlás a) pontját.

A végrehajtási intézkedések általában, és különösen a szankciók nagymértékben függenek a nemzeti közigazgatási szabályoktól és kultúrától. A Bizottság értékelni fogja, hogy a nemzeti szabályozó hatóságok rendelkeznek-e az uniós szabályok érvényesítéséhez szükséges eszközökkel, és hogy a tagállamok helyesen ültetik-e át a villamos energiáról szóló (EU) 2019/944 irányelv 59. cikke (3) bekezdésének d) pontját.

- b) Szükség esetén dolgozzon ki egy olyan keretet, amely meghatározza a bírságokra vonatkozó közös minimumkövetelményeket.**

A Bizottság részben elfogadja a 7. ajánlás b) pontját.

A villamos energiáról szóló irányelv 59. cikke (3) bekezdése d) pontjának hatálya alá tartozó uniós belső energiapiaci szabályok számos lehetséges megsértése miatt nem lehet kidolgozni a nemzeti szabályozó hatóságok által kiszabható valamennyi lehetséges szankcióra vonatkozó „közös minimumkövetelményeket meghatározó keretet”. Ezzel szemben a REMIT konkrétabb területén fontolóra lehetne venni a szankciók összehangoltabb keretének létrehozását.