



# ΑΠΑΝΤΗΣΕΙΣ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

## ΣΤΗΝ ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ

### **Ολοκλήρωση της εσωτερικής αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας**

Η περίπλοκη νομική αρχιτεκτονική, οι καθυστερήσεις, οι αδυναμίες στη διακυβέρνηση και η αναποτελεσματική εποπτεία της αγοράς παρεμποδίζουν την πλήρη επίτευξη του φιλόδοξου στόχου

# Περιεχόμενα

I. ΟΙ ΑΠΑΝΤΗΣΕΙΣ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΕΝ ΣΥΝΤΟΜΙΑ.....	4
II. ΑΠΑΝΤΗΣΕΙΣ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΣΤΙΣ ΚΥΡΙΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΤΟΥ ΕΕΣ .....	5
1. Ρυθμιστικό πλαίσιο για την ολοκλήρωση των αγορών ηλεκτρικής ενέργειας της ΕΕ .....	5
2. Εφαρμογή του ρυθμιστικού πλαισίου.....	7
3. Εφαρμογή του REMIT από τον ACER .....	8
III. ΑΠΑΝΤΗΣΕΙΣ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΣΤΙΣ ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ ΤΟΥ ΕΕΣ.....	9
Σύσταση 1 – Εξορθολογισμός της εφαρμογής του ρυθμιστικού πλαισίου.....	9
Σύσταση 2 – Ενίσχυση του πλαισίου παρακολούθησης για τις κατευθυντήριες γραμμές δικτύου 10	
Η Επιτροπή αποδέχεται το στοιχείο β) της σύστασης 2.....	10
Η τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 543/2013 της Επιτροπής, της 14ης Ιουνίου 2013, σχετικά με την υποβολή και δημοσίευση δεδομένων στις αγορές ηλεκτρικής ενέργειας απαιτεί την έκδοση εκτελεστικής πράξης σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης, ενώ η διαδικασία αρχίζει μόνο μετά την επανεξέταση.....	10
Σύσταση 3 – Ενίσχυση της εποπτείας της ακεραιότητας των χονδρικών αγορών από τον ACER .10	
Σύσταση 4 – Ταχύτερη χρησιμοποίηση των τελών που προβλέπει ο REMIT για την αντιμετώπιση των αδυναμιών που εντοπίζονται στην εποπτεία των αγορών από τον ACER.....	10
Σύσταση 5 – Βελτίωση της διακυβέρνησης του ACER .....	11
Σύσταση 6 – Βελτίωση της διαφάνειας και της λογοδοσίας του ACER .....	11
Σύσταση 7 – Αξιολόγηση της ανάγκης ενός πλαισίου για τη συνεπή εφαρμογή κυρώσεων.....	11

Το παρόν έγγραφο παρουσιάζει, σύμφωνα με το άρθρο 259 του δημοσιονομικού κανονισμού, τις απαντήσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στις παρατηρήσεις που διατυπώνονται σε ειδική έκθεση του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου και θα δημοσιευθεί ταυτόχρονα με την εν λόγω ειδική έκθεση.

# I. ΟΙ ΑΠΑΝΤΗΣΕΙΣ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΕΝ ΣΥΝΤΟΜΙΑ

Κατά την τελευταία δεκαετία, οι σημαντικές προσπάθειες που έχει καταβάλει η Ευρωπαϊκή Ένωση για την περαιτέρω ολοκλήρωση των αγορών ηλεκτρικής ενέργειας στην Ευρώπη και την τόνωση του διασυνοριακού εμπορίου έχουν αποφέρει σημαντικά οφέλη για τους πολίτες και τους καταναλωτές της ΕΕ. Ο Οργανισμός Συνεργασίας των Ρυθμιστικών Αρχών Ενέργειας (ACER) εκτιμά ότι τα οφέλη αυτά ανέρχονται σε περίπου 34 δισ. EUR ετησίως, επιτρέποντας το διασυνοριακό εμπόριο μεταξύ των κρατών μελών και βελτιώνοντας την ασφάλεια του εφοδιασμού σε ευρύτερη γεωγραφική περιοχή<sup>1</sup>. Ενώ η τρέχουσα ενεργειακή κρίση καταδεικνύει ότι υπάρχουν αδυναμίες στον σχεδιασμό της αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας, καθιστά επίσης σαφές ότι η ύπαρξη ολοκληρωμένης αγοράς συνέβαλε στην αποφυγή διακοπών ρεύματος σε ορισμένες περιοχές, καθώς κατέστησε δυνατή τη ροή ηλεκτρικής ενέργειας που παράγεται σε μεγάλη γεωγραφική περιοχή εκεί όπου χρειάζεται.

Η σύζευξη των αγορών<sup>2</sup>, που συνεπάγεται ότι η ηλεκτρική ενέργεια και η δυναμικότητα των γραμμών διασύνδεσης για τη μεταφορά της μπορούν εύκολα να αποτελέσουν αντικείμενο διαπραγμάτευσης σε μια κοινή πλατφόρμα συναλλαγών της ΕΕ, έχει βελτιωθεί περαιτέρω, τόσο στην αγορά επόμενης ημέρας όσο και στην ενδοημερήσια αγορά. Η Επιτροπή θεωρεί ότι, από το 2022, η σύζευξη των αγορών επόμενης ημέρας έχει εφαρμοστεί με επιτυχία σε όλα τα σύνορα μεταξύ των κρατών μελών της ΕΕ. Αυτό κατέστη δυνατό, μεταξύ άλλων, χάρη στους κώδικες και τις κατευθυντήριες γραμμές δικτύου, τους κανονισμούς της Επιτροπής που εκδόθηκαν βάσει εξουσιοδοτήσεων στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 714/2009 για την ηλεκτρική ενέργεια [νυν κανονισμός (ΕΕ) 2019/943] και αναπτύχθηκαν σε στενή συνεργασία με το ευρωπαϊκό δίκτυο διαχειριστών συστημάτων μεταφοράς ηλεκτρικής ενέργειας (ΕΔΔΣΜ-ηλ), και τον Οργανισμό για τη Συνεργασία των Ρυθμιστικών Αρχών Ενέργειας (ACER). Αυτή η στενή συνεργασία είναι ζωτικής σημασίας όχι μόνο λόγω της ανάγκης να αξιοποιηθεί η διαθέσιμη εμπειρογνώση στον συγκεκριμένο τομέα, αλλά και για την επίτευξη του ενστερνισμού των κανόνων από τα βασικά ενδιαφερόμενα μέρη, καθώς έτσι διευκολύνεται η εφαρμογή των κανόνων. Για τους ίδιους λόγους, το ΕΔΔΣΜ-ηλ, οι ρυθμιστικές αρχές των κρατών μελών για την ενέργεια και ο ACER συμμετέχουν στην ανάπτυξη πρόσθετων δεσμευτικών και λεπτομερών κανόνων στο πλαίσιο ορισμένων κατευθυντήριων γραμμών για την ηλεκτρική ενέργεια.

Ο στόχος που έθεσε το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο για την επιτυχή υλοποίηση της ολοκλήρωσης της εσωτερικής αγοράς ενέργειας έως το 2014<sup>3</sup> δεν έχει ακόμη επιτευχθεί πλήρως. Παρά την πολιτική συμφωνία μεταξύ των αρχηγών κρατών και κυβερνήσεων όλων των κρατών μελών της ΕΕ, οι εθνικές περιστάσεις και τα εθνικά συμφέροντα αποκλίνουν, με αποτέλεσμα να καθίσταται αναγκαία η εύρεση συμβιβαστικών λύσεων κατά την προσπάθεια να συμφωνηθούν βελτιώσεις στο ρυθμιστικό πλαίσιο της ΕΕ. Για παράδειγμα, ο αναδιατυπωμένος κανονισμός (ΕΕ) 2019/943 για την ηλεκτρική ενέργεια θα μπορούσε να συμφωνηθεί μόνο εάν στα κράτη μέλη δοθεί περισσότερος χρόνος για να προσαρμόσουν τη δομή των αγορών τους (ζώνες προσφοράς) στην πραγματικότητα (διαθέσιμες δυναμικότητες δικτύου).

Παρά τη σημαντική πρόοδο που έχει επιτευχθεί μέχρι σήμερα, η ολοκλήρωση<sup>4</sup> των ευρωπαϊκών αγορών ηλεκτρικής ενέργειας αποτελεί, ως εκ τούτου, μια συνεχιζόμενη διαδικασία, καθώς υπάρχουν νέες προκλήσεις, όπως η τρέχουσα ενεργειακή κρίση, που απαιτούν νέες απαντήσεις. Οι προσπάθειες βελτιστοποίησης της λειτουργίας του σχεδιασμού της αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας δεν θα πρέπει να επιβραδύνουν τις προσπάθειες για την εφαρμογή του υφιστάμενου πλαισίου. Η διαδικασία αυτή

<sup>1</sup> Βλ. σύνοψη και σημείο 38 των παρατηρήσεων της έκθεσης του ΕΕΣ.

<sup>2</sup> Βλ. σημεία 34, 35, 37 και 42 των παρατηρήσεων της έκθεσης του ΕΕΣ.

<sup>3</sup> Βλέπε σημείο 23 της εμβέλειας και του τρόπου προσέγγισης του ελέγχου και σημεία 33 και 37 των παρατηρήσεων της έκθεσης του ΕΕΣ.

<sup>4</sup> Βλέπε σημείο 27 της εμβέλειας και του τρόπου προσέγγισης του ελέγχου και σημεία 40 και 97 των παρατηρήσεων της έκθεσης του ΕΕΣ.

περιλαμβάνει τη βελτίωση των δικαιωμάτων των καταναλωτών, την επιδίωξη του στόχου σύμφωνα με τον οποίο έως το 2025 θα είναι διαθέσιμο για το εμπόριο τουλάχιστον το 70 % της δυναμικότητας των γραμμών διασύνδεσης, τη διάρθρωση της αγοράς έτσι ώστε να στέλνει τα σωστά μηνύματα εκεί όπου απαιτούνται επενδύσεις, καθώς και τον εντοπισμό και την εξάλειψη στρεβλώσεων και αδυναμιών της αγοράς. Αυτό είναι ιδιαίτερα εμφανές στην έκθεση για την κατάσταση της Ενεργειακής Ένωσης του 2022 που εγκρίθηκε στις 18 Οκτωβρίου 2022.

## II. ΑΠΑΝΤΗΣΕΙΣ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΣΤΙΣ ΚΥΡΙΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΤΟΥ ΕΕΣ

### 1. Ρυθμιστικό πλαίσιο για την ολοκλήρωση των αγορών ηλεκτρικής ενέργειας της ΕΕ

Οι ευρωπαϊκές αγορές ηλεκτρικής ενέργειας ρυθμίζονται σε επίπεδο ΕΕ από μια ολοκληρωμένη δέσμη νομοθετικών πράξεων της ΕΕ, η οποία επικαιροποιείται σταδιακά κατά τη διάρκεια των τελευταίων 20 και πλέον ετών. Ένα σημαντικό βήμα ήταν ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 714/2009 με τον οποίο θεσπίστηκαν κώδικες και κατευθυντήριες γραμμές για τα δίκτυα ηλεκτρικής ενέργειας, που αποτελούν κανονισμούς της Επιτροπής, που εκπονήθηκαν σε συνεργασία με τους διαχειριστές συστημάτων μεταφοράς (ΔΣΜ) και τον ACER. Οι εν λόγω κώδικες και κατευθυντήριες γραμμές για τα δίκτυα ηλεκτρικής ενέργειας θεσπίζουν δεσμευτικούς τεχνικούς κανόνες που απαιτούνται για τη διευκόλυνση των διασυνοριακών ροών και του εμπορίου ηλεκτρικής ενέργειας, συμπληρώνοντας και ενισχύοντας έτσι τους κανόνες που διέπουν τα ευρωπαϊκά δίκτυα και τις αγορές ηλεκτρικής ενέργειας.

Η Επιτροπή εκτιμά ότι η επιλεγείσα νομοθετική προσέγγιση συνέβαλε στη βελτίωση της λειτουργίας των αγορών ηλεκτρικής ενέργειας της ΕΕ και στην προώθηση της ολοκλήρωσης της αγοράς. Τα συμπεράσματα στα οποία κατέληξε το ΕΕΣ βασίζονται σε δείκτες όπως η σύγκλιση των τιμών μεταξύ ζωνών προσφοράς ή ο όγκος του διασυνοριακού εμπορίου. Η Επιτροπή θεωρεί ότι η σύγκλιση των τιμών δεν αποτελεί αυτοσκοπό, καθώς θα απαιτούσε υπερεπενδύσεις σε υποδομές δικτύου<sup>5</sup>.

Η τελευταία αναθεώρηση του συνόλου της νομοθεσίας της ΕΕ πραγματοποιήθηκε από το 2016 έως το 2019, και είχε ως αποτέλεσμα κυρίως την αναδιτύπωση της οδηγίας (ΕΕ) 2019/944 για την ηλεκτρική ενέργεια, την αναδιτύπωση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/943 για την ηλεκτρική ενέργεια και την αναδιτύπωση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/942 για τον ACER. Ως αποτέλεσμα των διοργανικών διαπραγματεύσεων με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, στις αναδιτυπώσεις αυτές ενσωματώθηκαν βασικές διατάξεις από κώδικες και κατευθυντήριες γραμμές δικτύου (κανονισμοί της Επιτροπής) στο παράγωγο δίκαιο της ΕΕ (όπως εγκρίθηκαν από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο), για παράδειγμα βασικοί κανόνες για τη διαθεσιμότητα της δυναμικότητας των διασυνοριακών γραμμών διασύνδεσης στο εμπόριο. Στην παρούσα απάντηση, η Επιτροπή επικεντρώνεται στις τέσσερις κατευθυντήριες γραμμές για την ηλεκτρική ενέργεια<sup>6</sup>, οι οποίες αντικατοπτρίζουν το πεδίο εφαρμογής των σχετικών κανόνων της ΕΕ που έχει λάβει υπόψη το ΕΕΣ.

<sup>5</sup> Βλ. σημείο 02 της σύνοψης, την ενότητα πορισμάτων του ρυθμιστικού πλαισίου της ΕΕ, σημείο 51 των παρατηρήσεων και σύσταση 1 της έκθεσης του ΕΕΣ.

<sup>6</sup> Κανονισμός (ΕΕ) 2015/1222 της Επιτροπής σχετικά με τον καθορισμό κατευθυντήριων γραμμών για την κατανομή της δυναμικότητας και τη διαχείριση της συμφόρησης (CACM), κανονισμός (ΕΕ) 2017/1719 της Επιτροπής σχετικά με τον καθορισμό κατευθυντήριας γραμμής για τη μελλοντική κατανομή δυναμικότητας (FCA), κανονισμός (ΕΕ) 2017/2195 της Επιτροπής σχετικά με τον καθορισμό κατευθυντήριας γραμμής για την εξισορρόπηση ηλεκτρικής ενέργειας (EB) και κανονισμός (ΕΕ) 2017/1485 της Επιτροπής σχετικά με τον καθορισμό κατευθυντήριων γραμμών για τη λειτουργία του συστήματος μεταφοράς ηλεκτρικής ενέργειας (SO).

Ωστόσο, η Επιτροπή τονίζει ότι η εφαρμογή των κανόνων της ΕΕ πρέπει να εξετάζεται στο σύνολό της και όχι μόνο όσον αφορά αυτές τις τέσσερις κατευθυντήριες γραμμές για την ηλεκτρική ενέργεια. Για παράδειγμα, στις διοργανικές διαπραγματεύσεις σχετικά με τη δέσμη μέτρων για την καθαρή ενέργεια, οι συννομοθέτες αποφάσισαν να συμπεριλάβουν βασικούς κανόνες που είναι σημαντικοί για την επανεξέταση της διαμόρφωσης των ζωνών προσφοράς στον κανονισμό (ΕΕ) 2019/943 για την ηλεκτρική ενέργεια<sup>7</sup>. Ως εκ τούτου, η διαδικασία επανεξέτασης των ζωνών προσφοράς πρέπει να εξεταστεί συνολικά μαζί με τους σχετικούς κανόνες για τη διαμόρφωση των ζωνών προσφοράς στον εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) 2015/1222 της Επιτροπής σχετικά με τον καθορισμό κατευθυντήριων γραμμών για την κατανομή της δυναμικότητας και τη διαχείριση της συμφόρησης (CACM). Η Επιτροπή εκτιμά ότι ο κύριος παράγοντας για τη μη σύγκλιση των τιμών μεταξύ των ζωνών προσφοράς είναι η έλλειψη δυναμικότητας των φυσικών γραμμών διασύνδεσης. Για παράδειγμα, έχει επιτευχθεί σχεδόν πλήρης σύγκλιση των τιμών μεταξύ Ισπανίας και Πορτογαλίας, αλλά σε πολύ χαμηλότερο επίπεδο μεταξύ Ισπανίας και Γαλλίας. Ο λόγος δεν είναι η ύπαρξη φραγμών στην αγορά που μπορεί να έχουν ως αποτέλεσμα τη μη διαθεσιμότητα δυναμικότητας των γραμμών διασύνδεσης για εμπορικές συναλλαγές, αλλά η περιορισμένη δυναμικότητα των γραμμών διασύνδεσης. Η Επιτροπή επισημαίνει ότι το ΕΕΣ χρησιμοποιεί ως δείκτη, μεταξύ άλλων, τον όγκο του διασυνοριακού εμπορίου. Ωστόσο, κατά την άποψη της Επιτροπής, αυτό που έχει σημασία δεν είναι ο όγκος των εμπορικών συναλλαγών, αλλά το γεγονός ότι το εμπόριο ηλεκτρικής ενέργειας βελτιώνει την κοινωνική ευημερία των Ευρωπαίων πελατών και διευκολύνει την ενσωμάτωση των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας.

Οι συννομοθέτες θέσπισαν τη διαδικασία για την έγκριση νέων κωδίκων δικτύου στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 714/2009. Οι νέοι κώδικες δικτύου προτείνονται από τους διαχειριστές συστημάτων μεταφοράς που συνεργάζονται στο πλαίσιο του ΕΔΔΣΜ-ηλ, φορέα που έχει επίσης συσταθεί με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 714/2009. Ως εκ τούτου, η ανάπτυξη κωδίκων δικτύου ήταν προφανώς χρονοβόρα, δεδομένου ότι έπρεπε πρώτα να συσταθούν το ΕΔΔΣΜ-ηλ και ο ACER. Ενώ το ΕΔΔΣΜ-ηλ επεξεργαζόταν τις προτάσεις για δεσμευτικούς κώδικες δικτύου, παράλληλα λάμβανε χώρα και μια εθελοντική διαδικασία υλοποίησης υπό την καθοδήγηση του ACER. Ως εκ τούτου, κατέστη δυνατό να αποκομιστούν ορισμένα από τα οικονομικά οφέλη της ολοκλήρωσης της αγοράς, όπως ανέφερε το ΕΕΣ<sup>8</sup>, ήδη πριν από την έγκριση και την εφαρμογή των κωδίκων και των κατευθυντήριων γραμμών δικτύου.

Όταν το ΕΔΔΣΜ-ηλ υπέβαλε τις προτάσεις του για κώδικες δικτύου, αποδείχθηκε ότι στην περίπτωση τεσσάρων από αυτές, ο βαθμός λεπτομέρειας και ωριμότητας δεν ήταν ικανοποιητικός και ότι δεν θα ήταν δυνατή η έγκρισή τους ως έχουν. Θεωρήθηκε επίσης ότι το επίπεδο των τεχνικών λεπτομερειών θα ήταν τόσο περίπλοκο και υψηλό (π.χ. με πιο λεπτομερείς κανόνες σε επίπεδο ΕΕ, αλλά ταυτόχρονα προσαρμοσμένο σε διάφορες περιφέρειες εντός της ΕΕ) ώστε ο καθορισμός αυτών των λεπτομερών κανόνων να μην είναι κατάλληλος για τους κανονισμούς της Επιτροπής. Ως εκ τούτου, θεωρήθηκε ότι η ανάπτυξη των εν λόγω τεχνικών λεπτομερειών μέσω όρων και προϋποθέσεων ή μεθοδολογιών (TCM) που καθορίζονται στις κατευθυντήριες γραμμές για την ηλεκτρική ενέργεια, με την επιφύλαξη της έγκρισης από τις ρυθμιστικές αρχές, αποτελεί αποτελεσματικότερη εναλλακτική λύση. Κατ' αυτόν τον τρόπο, οι κανόνες που ορίζονται απευθείας στις κατευθυντήριες γραμμές θα μπορούσαν ήδη να τεθούν σε ισχύ, ενώ οι καθυστερήσεις στην ανάπτυξη πιο περίπλοκων λεπτομερών κανόνων δεν θα καθυστερούσαν την πρόοδο στη θέσπιση άλλων κανόνων. Η Επιτροπή τονίζει ότι τα TCM, όπως και οι κώδικες και οι κατευθυντήριες γραμμές δικτύου, είναι δεσμευτικά ενώ, όπως και οι αποφάσεις του ACER ή οι αποφάσεις των ρυθμιστικών αρχών των κρατών μελών, μπορούν και πρέπει να επιβάλλονται από τις εν λόγω αρχές. Η προσέγγιση του καθορισμού λεπτομερέστερων τεχνικών κανόνων μέσω των TCM έχει επιβεβαιωθεί από τον νομοθέτη [πρβλ. κανονισμούς (ΕΕ) 2019/942 και 2019/943].

Κατά τη διενέργεια της εκτίμησης επιπτώσεων, η Επιτροπή έκρινε ότι η έγκαιρη έγκριση των κατευθυντήριων γραμμών θα ήταν απαραίτητη για την περαιτέρω ολοκλήρωση των υφιστάμενων εθνικών αγορών ηλεκτρικής ενέργειας. Οι εθνικές αγορές είχαν ορισμένα κοινά σημεία (π.χ. χρήση της

<sup>7</sup> Άρθρα 14 έως 16.

<sup>8</sup> Βλ. σημεία 39 και 42 των παρατηρήσεων της έκθεσης του ΕΕΣ.

μεθόδου οριακής τιμολόγησης στις αγορές της επόμενης ημέρας), αλλά και τις δικές τους ιδιαιτερότητες. Οι κατευθυντήριες γραμμές αποτελούν καταλύτη για την επίτευξη μιας πραγματικά πανευρωπαϊκής αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας, λαμβάνοντας υπόψη αυτή την πραγματικότητα και αξιοποιώντας το σημαντικό προπαρασκευαστικό έργο που έχουν επιτελέσει το ΕΔΔΣΜ-ηλ και ο ACER. Από την άλλη πλευρά, η προσπάθεια σχεδιασμού ενός «ιδανικού» σχεδίου αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας από το μηδέν θα σήμαινε όχι μόνο την εγκατάλειψη αυτού του προπαρασκευαστικού έργου, αλλά ταυτόχρονα θα παρεμπόδιζε και θα καθυστερούσε την υλοποίησή του και, ως εκ τούτου, θα επιβράδυνε την πρόοδο προς την ολοκλήρωση της αγοράς. Ο σημερινός σχεδιασμός της αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας είχε ως αποτέλεσμα την ύπαρξη περισσότερων επιλογών για τους καταναλωτές ενώ, επί σειρά ετών, συνέβαλε στη διασφάλιση οικονομικά προσιτού εφοδιασμού ηλεκτρικής ενέργειας. Ωστόσο, η τρέχουσα ενεργειακή κρίση αποκάλυψε πράγματι ορισμένες αδυναμίες του ρυθμιστικού πλαισίου και, ως εκ τούτου, η Επιτροπή προτίθεται να επαναξιολογήσει ορισμένους κανόνες της ΕΕ που διέπουν τις αγορές χονδρικής πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας με σκοπό να υποβάλει πρόταση το 2023.

## 2. Εφαρμογή του ρυθμιστικού πλαισίου

Το θεμελιώδες σύστημα διακυβέρνησης στο οποίο βασίζεται η αγορά ηλεκτρικής ενέργειας της ΕΕ θεσπίστηκε με την τρίτη δέσμη μέτρων για την εσωτερική αγορά ενέργειας το 2009:

- Διαχωρισμένοι διαχειριστές συστημάτων μεταφοράς και διανομής (ΔΣΜ και ΔΣΔ). Αυτό σημαίνει ότι οι φορείς εκμετάλλευσης του δικτύου ηλεκτρικής ενέργειας μπορούν να ενεργούν χωρίς να επηρεάζονται από δυνητικά αντικρουόμενα συμφέροντα ως παραγωγί ή προμηθευτές ηλεκτρικής ενέργειας. Οι ΔΣΜ συνεργάζονται στο πλαίσιο του ευρωπαϊκού δικτύου διαχειριστών συστημάτων μεταφοράς ηλεκτρικής ενέργειας (ΕΔΔΣΜ-ηλ)<sup>9</sup>.
- Ανεξάρτητες ρυθμιστικές αρχές για την ενέργεια σε επίπεδο κρατών μελών, οι οποίες συμπληρώνονται σε επίπεδο ΕΕ από τον Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη Συνεργασία των Ρυθμιστικών Αρχών Ενέργειας (ACER).

Το προνόμιο του ACER να εκδίδει δεσμευτικές αποφάσεις, σε συνεργασία με τις ρυθμιστικές αρχές των κρατών μελών στον τομέα της ενέργειας, είναι ουσιώδες για την ενοποίηση των αγορών ηλεκτρικής ενέργειας. Οι πλέον ευαίσθητες αποφάσεις από πολιτική άποψη δεν μπορούν να εκδοθούν μόνο από τον διευθυντή, αλλά απαιτούν έγκριση των 2/3 των ρυθμιστικών αρχών των κρατών μελών που εκπροσωπούνται στο ρυθμιστικό συμβούλιο του ACER. Με αυτόν τον τρόπο, περιορίζεται ο κίνδυνος ένας μικρός αριθμός ρυθμιστικών αρχών να εμποδίσει τον ACER να λάβει δεσμευτικές αποφάσεις. Αυτός είναι ο βασικός λόγος για τις επιτυχίες που έχουν σημειωθεί μέχρι σήμερα όσον αφορά την ολοκλήρωση της αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας. Σε πολλούς άλλους τομείς πολιτικής, η προστιθέμενη αξία της ολοκλήρωσης της ΕΕ πρέπει να επιδιώκεται με την «ανοικτή μέθοδο συντονισμού<sup>10</sup>», όπως οι απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων και η πίεση σε επίπεδο ομοτίμων. Αντιθέτως, οι αγορές ηλεκτρικής ενέργειας της ΕΕ ρυθμίζονται από ένα ολοκληρωμένο σύνολο δεσμευτικών κανόνων σε επίπεδο ΕΕ. Οι κανόνες αυτοί αναπτύσσονται σε στενή συνεργασία με τις ρυθμιστικές αρχές των κρατών μελών, αλλά χωρίς τα μεμονωμένα εθνικά συμφέροντα να διαθέτουν εξουσίες αρνησικυρίας.

Το εν λόγω σύστημα διακυβέρνησης έχει αποδειχθεί και δοκιμαστεί και, με ορισμένες αναθεωρήσεις, επιβεβαιώθηκε από την αναδιτύπωση της οδηγίας (ΕΕ) 2019/944 για την ηλεκτρική ενέργεια, την αναδιτύπωση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/943 για την ηλεκτρική ενέργεια και την αναδιτύπωση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/942 για τον ACER, καθώς και από την επακόλουθη στοχευμένη τροποποίηση των κατευθυντήριων γραμμών για την ηλεκτρική ενέργεια<sup>11</sup>. Οι αναθεωρήσεις αυτές περιλαμβάνουν:

<sup>9</sup> Ο αναδιατυπωμένος κανονισμός (ΕΕ) 2019/943 για την ηλεκτρική ενέργεια εισήγαγε μαζί με τον φορέα ΔΣΔ της ΕΕ παρόμοιο φορέα για τους ΔΣΔ.

<sup>10</sup> <https://eur-lex.europa.eu/EL/legal-content/glossary/open-method-of-coordination.html>

<sup>11</sup> Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2021/280 της Επιτροπής, της 22ας Φεβρουαρίου 2021, για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) 2015/1222, (ΕΕ) 2016/1719, (ΕΕ) 2017/2195 και (ΕΕ) 2017/1485 προκειμένου να ευθυγραμμιστούν με τον κανονισμό (ΕΕ) 2019/943.

- Ακριβέστερους κανόνες σχετικά με το δικαίωμα των ρυθμιστικών αρχών των κρατών μελών να επιβάλλουν κυρώσεις ή να προτείνουν σε αρμόδιο δικαστήριο την επιβολή σχετικών κυρώσεων, ενισχύοντας έτσι τις εξουσίες τους για την επιβολή των κανόνων της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένων των αποφάσεων του ACER.
- Κανόνες σχετικά με τα μέτρα επιβολής από τις ρυθμιστικές αρχές των κρατών μελών, εάν είναι αναγκαίο, με τη συμμετοχή του ACER, σε περίπτωση που το ΕΔΔΣΜ-ηλ ή άλλοι φορείς που έχουν συσταθεί βάσει του δικαίου της ΕΕ δεν συμμορφώνονται με τις υποχρεώσεις τους.
- Εξορθολογισμό της διαδικασίας ανάπτυξης κωδίκων και κατευθυντήριων γραμμών δικτύου, καθώς και όρων και προϋποθέσεων ή μεθοδολογιών βάσει κατευθυντήριων γραμμών, παρέχοντας στον ACER το δικαίωμα και την υποχρέωση να αναθεωρεί, εφόσον απαιτείται, τις προτάσεις που υποβάλλει το ΕΔΔΣΜ-ηλ.

Σύμφωνα με το άρθρο 45 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/942 του ACER, έως τις 5 Ιουλίου 2024, η Επιτροπή, επικουρούμενη από ανεξάρτητο εξωτερικό εμπειρογνώμονα, αξιολογεί τις επιδόσεις του ACER σε σχέση με τους στόχους, την εντολή και τα καθήκοντά του. Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή θα αξιολογήσει αν ο ρόλος του ACER στο σύστημα διακυβέρνησης για την επίτευξη και τη διασφάλιση ενοποιημένων αγορών ηλεκτρικής ενέργειας εξακολουθεί να είναι κατάλληλος για τον επιδιωκόμενο σκοπό. Ωστόσο, στην αξιολόγηση θα εξεταστούν προσεκτικά οι πιθανές επιπτώσεις στην εφαρμογή και την επιβολή των κανόνων της ΕΕ, αλλά και οι τυχόν δημοσιονομικές επιπτώσεις. Επί του παρόντος, οι ρυθμιστικές αρχές συμβάλλουν σημαντικά στο έργο του ACER. Σε περίπτωση που το έργο που επιτελούν οι εκπρόσωποί τους στις 4 ομάδες εργασίας και στις 14 ειδικές ομάδες του ACER πρόκειται να αναληφθεί από προσωπικό που απασχολείται από τον ACER, ο ACER ενδέχεται να χρειαστεί σημαντικούς πρόσθετους ανθρώπινους και οικονομικούς πόρους.

### 3. Εφαρμογή του REMIT από τον ACER

Η Επιτροπή γνωρίζει ότι ο ACER δεν διαθέτει ανθρώπινους και οικονομικούς πόρους για το έργο του στο πλαίσιο του REMIT<sup>12</sup>. Η Επιτροπή ανταποκρίθηκε με δύο τρόπους:

1. Έκανε χρήση της νέας δυνατότητας που προβλέπεται στο άρθρο 32 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/942 του ACER σχετικά με τη θέσπιση τελών για τα καθήκοντα του ACER στο πλαίσιο του REMIT. Η απόφαση (ΕΕ) 2020/2152 της Επιτροπής, της 17ης Δεκεμβρίου 2020, παρέχει στον ACER τα αναγκαία πρόσθετα έσοδα.
2. Η γνώμη της Επιτροπής, της 5.10.2021, σχετικά με το σχέδιο εγγράφου προγραμματισμού του ACER για την περίοδο 2022-2024 και σχετικά με την επάρκεια των οικονομικών και ανθρώπινων πόρων που διαθέτει ο Οργανισμός, συνοδευόταν από νομοθετικό δημοσιονομικό δελτίο που παρείχε στον ACER 15 επιπλέον θέσεις για την εφαρμογή του REMIT. Οι νέες αυτές θέσεις θα δημιουργηθούν σταδιακά έως το 2027, με δεδομένη τη δυσκολία πρόσληψης προσωπικού με επαρκή εμπειρογνώσια και τις προσπάθειες που απαιτούνται για την ενσωμάτωση του νέου προσωπικού στις ομάδες του ACER για την εφαρμογή του REMIT.

Από το 2022, ο ACER θα αποκτήσει πρόσθετους ανθρώπινους πόρους που θα αντιστοιχούν σε 15 ισοδύναμα πλήρους απασχόλησης το 2027<sup>13</sup>. Ωστόσο, η αντιμετώπιση των δυσκολιών στην εφαρμογή οι οποίες οφείλονται στην έλλειψη προσωπικού απαιτεί χρόνο, δεδομένης της ανάγκης εξεύρεσης και πρόσληψης ειδικευμένου προσωπικού και, εφόσον απαιτείται, κατάρτισης νέου προσωπικού. Ωστόσο, η Επιτροπή είναι πεπεισμένη ότι τα νέα έσοδα από τέλη και οι πρόσθετες 15 θέσεις θα επιτρέψουν στον ACER να εκπληρώσει ικανοποιητικά τα καθήκοντά του στο πλαίσιο του REMIT. Ο αριθμός των επιπλέον θέσεων που προβλέπεται στη γνώμη της Επιτροπής βασίζεται στην αξιολόγηση της Επιτροπής όσον αφορά τον φόρτο εργασίας και την επάρκεια των πόρων του οργανισμού. Η Επιτροπή επισημαίνει ότι η

<sup>12</sup> Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1227/2011, της 25ης Οκτωβρίου 2011, για την ακεραιότητα και τη διαφάνεια στη χονδρική αγορά ενέργειας.

<sup>13</sup> Γνώμη της Επιτροπής, της 5.10.2021, σχετικά με το σχέδιο εγγράφου προγραμματισμού του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη Συνεργασία των Ρυθμιστικών Αρχών Ενέργειας για την περίοδο 2022-2024 και σχετικά με την επάρκεια των οικονομικών και ανθρώπινων πόρων που διαθέτει ο Οργανισμός. COM(2021) 7024 final.

αύξηση των θέσεων αποτελεί έκτακτο μέτρο, λαμβανομένων υπόψη των πάγιων αναγκών στελέχωσης της Επιτροπής και της ισχυρής γραμμής πολιτικής σύμφωνα με την οποία ο προϋπολογισμός των οργανισμών (ετήσια επιδότηση της ΕΕ και θέσεις του πίνακα προσωπικού) μπορεί να αυξηθεί μόνο μέσω νομοθετικής πρότασης για τη διεύρυνση της εντολής του οργανισμού.

Ωστόσο, η Επιτροπή τονίζει ότι τυχόν κανονιστικές αλλαγές που συνεπάγονται πρόσθετα καθήκοντα και φόρτο εργασίας για τον ACER, π.χ. σε σχέση με πιθανές βελτιώσεις στο πλαίσιο του REMIT για την αύξηση της διαφάνειας της αγοράς, των ικανοτήτων παρακολούθησης, καθώς και της αποδοτικότερης και αποτελεσματικότερης εποπτείας πιθανών περιπτώσεων κατάχρησης της αγοράς στην ΕΕ, θα απαιτούσαν δέουσα αξιολόγηση των επιπτώσεων στους ανθρώπινους και οικονομικούς πόρους του ACER.

### III. ΑΠΑΝΤΗΣΕΙΣ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΣΤΙΣ ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ ΤΟΥ ΕΕΣ

#### Σύσταση 1 – Εξορθολογισμός της εφαρμογής του ρυθμιστικού πλαισίου

Η Επιτροπή οφείλει:

- α) **Κατά την ανάπτυξη κωδίκων και κατευθυντήριων γραμμών δικτύου, να αξιολογεί συστηματικά τα έξοδα και τα οφέλη που επιφέρει ο καθορισμός της περαιτέρω εφαρμογής τους μέσω της έγκρισης όρων και προϋποθέσεων ή μεθοδολογιών, ιδίως υπό το πρίσμα της διοικητικής επιβάρυνσης που θα μπορούσαν να συνεπάγονται για τον ACER, τις ΕΡΑ και άλλους συμμετέχοντες. (Ημερομηνία-στόχος για την υλοποίηση της σύστασης: από το 2023)**

Η Επιτροπή αποδέχεται το στοιχείο α) της σύστασης 1.

- β) **Να επαναξιολογήσει τους κανόνες της ΕΕ σχετικά με τη διαμόρφωση των χονδρικών τιμών ηλεκτρικής ενέργειας, ενόψει της τρέχουσας ενεργειακής κρίσης και της αύξησης της ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές. (Ημερομηνία-στόχος για την υλοποίηση της σύστασης: 2023)**

Η Επιτροπή αποδέχεται το στοιχείο β) της σύστασης 1.

Το 2023 η Επιτροπή σχεδιάζει στοχευμένη αναθεώρηση των βασικών κανόνων της εσωτερικής αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας της ΕΕ, ώστε οι καταναλωτές να επωφελούνται από τον ασφαλή και οικονομικά προσιτό εφοδιασμό ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές και χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών, δεδομένων των υψηλών τιμών ενέργειας που παρατηρούνται στο πλαίσιο της τρέχουσας ενεργειακής κρίσης.

- γ) **Να θεσπίσει κανόνες που θα παρέχουν κίνητρα για την ευελιξία της ζήτησης. (Ημερομηνία-στόχος για την υλοποίηση της σύστασης: 2025)**

Η Επιτροπή αποδέχεται το στοιχείο γ) της σύστασης 1.

Έως το 2025 θα προτείνει κανονισμό της Επιτροπής για κώδικα ή κατευθυντήρια γραμμή δικτύων σχετικά με την απόκριση στη ζήτηση.



## Σύσταση 2 – Ενίσχυση του πλαισίου παρακολούθησης για τις κατευθυντήριες γραμμές δικτύου

- α) **Η Επιτροπή και ο ACER οφείλουν να αποσαφηνίσουν τη στρατηγική που αφορά την παρακολούθηση της εφαρμογής και των επιπτώσεων των κωδίκων και των κατευθυντήριων γραμμών δικτύου και να μεριμνήσουν για τη συνεπή εφαρμογή της σε βάθος χρόνου και σε όλα τα κράτη μέλη. (Ημερομηνία-στόχος για την υλοποίηση της σύστασης: 2023)**

Η Επιτροπή αποδέχεται το στοιχείο α) της σύστασης 2.

Ο ACER υποβάλλει τακτικά εκθέσεις στην Επιτροπή μέσω διαφόρων διαύλων, μεταξύ άλλων μέσω τακτικών άτυπων, διμερών επαφών σε επίπεδο εργασίας. Η Επιτροπή θα εξετάσει τον τρόπο με τον οποίο μια πιο τυποποιημένη προσέγγιση θα μπορούσε να ενισχύσει τη σαφήνεια, προσπαθώντας παράλληλα να ελαχιστοποιήσει τον πρόσθετο φόρτο εργασίας που θα μπορούσε να έχει η πιο τυποποιημένη υποβολή εκθέσεων στο ουσιαστικό έργο που σχετίζεται άμεσα με την εφαρμογή των κωδίκων και των κατευθυντήριων γραμμών δικτύου.

- β) **Με την υποστήριξη του ACER, η Επιτροπή οφείλει να εξετάσει τις αδυναμίες της πλατφόρμας διαφάνειας και το πλαίσιο για τα ενεργειακά δεδομένα που ισχύει στην ΕΕ και, εφόσον είναι απαραίτητο, να υιοθετήσει διορθωτικά νομοθετικά μέτρα. (Ημερομηνία-στόχος για την υλοποίηση της σύστασης: 2025)**

Η Επιτροπή αποδέχεται το στοιχείο β) της σύστασης 2.

Η τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 543/2013 της Επιτροπής, της 14ης Ιουνίου 2013, σχετικά με την υποβολή και δημοσίευση δεδομένων στις αγορές ηλεκτρικής ενέργειας απαιτεί την έκδοση εκτελεστικής πράξης σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης, ενώ η διαδικασία αρχίζει μόνο μετά την επανεξέταση.

## Σύσταση 3 – Ενίσχυση της εποπτείας της ακεραιότητας των χονδρικών αγορών από τον ACER

(Ημερομηνία-στόχος για την υλοποίηση της σύστασης: 2025)

Προκειμένου να βελτιώσει την εποπτεία των αγορών και να αποτρέψει πιθανές στρεβλώσεις τους, ο ACER οφείλει να εφαρμόζει πλήρως τον REMIT, λόγω χάριν φροντίζοντας για την πληρότητα των δεδομένων που συλλέγει στο πλαίσιο της εποπτείας των αγορών κατ'εφαρμογή του REMIT, εντείνοντας την παρακολούθηση των καταχρηστικών συμπεριφορών που εντοπίζει και ενισχύοντας τη διασυννοριακή συνεργασία στον τομέα των ερευνών με τη σύσταση ομάδων ερευνών.

Η Επιτροπή επισημαίνει ότι η συγκεκριμένη σύσταση απευθύνεται στον ACER.

## Σύσταση 4 – Ταχύτερη χρησιμοποίηση των τελών που προβλέπει ο REMIT για την αντιμετώπιση των αδυναμιών που εντοπίζονται στην εποπτεία των αγορών από τον ACER

(Ημερομηνία-στόχος για την υλοποίηση της σύστασης: μέχρι τα τέλη του 2023)

Ο ACER οφείλει να επιταχύνει τη χρησιμοποίηση των πρόσθετων χρηματοοικονομικών πόρων που εισπράττει μέσω των προβλεπόμενων από τον REMIT τελών, προκειμένου να αντιμετωπίζει τις αδυναμίες που εντοπίζονται στις δραστηριότητες με τις οποίες είναι επιφορτισμένος κατ'εφαρμογήν

του REMIT (λόγου χάριν, παρωχημένο σύστημα ΤΠ, ελλείψεις προσωπικού). Ο ACER οφείλει να βελτιώσει την παρακολούθηση των αναγκών σε προσωπικό σε όλα του τα τμήματα βάσει των καθορισμένων προτεραιοτήτων του.

Η Επιτροπή επισημαίνει ότι η συγκεκριμένη σύσταση απευθύνεται στον ACER.

## **Σύσταση 5 – Βελτίωση της διακυβέρνησης του ACER**

**(Ημερομηνία-στόχος για την υλοποίηση της σύστασης: 2025)**

**Η Επιτροπή οφείλει να αξιολογεί και να προτείνει βελτιώσεις στον τρόπο διακυβέρνησης του ACER, ενισχύοντας την ανεξαρτησία του έναντι των ΕΡΑ και των εθνικών συμφερόντων, τις εξουσίες του όσον αφορά την επιβολή και τα εργαλεία του που εξασφαλίζουν σύγκλιση.**

Η Επιτροπή αποδέχεται εν μέρει τη σύσταση 5, καθώς δεν μπορεί να αναλάβει δέσμευση για υποβολή νομοθετικής πρότασης πριν από την αξιολόγηση, όπως έχει προγραμματιστεί από τους συννομοθέτες. Σύμφωνα με το άρθρο 45 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/942 του ACER, έως τις 5 Ιουλίου 2024, η Επιτροπή αξιολογεί τις επιδόσεις του ACER σε σχέση με τους στόχους, την εντολή και τα καθήκοντά του. Στην αξιολόγηση εξετάζεται, ιδίως, η ενδεχόμενη ανάγκη τροποποίησης της εντολής του ACER, καθώς και οι δημοσιονομικές επιπτώσεις της τυχόν τροποποίησης.

## **Σύσταση 6 – Βελτίωση της διαφάνειας και της λογοδοσίας του ACER**

**(Ημερομηνία-στόχος για την υλοποίηση της σύστασης: έως το 2023)**

**Ο ACER οφείλει να βελτιώσει τη διαφάνεια των εργασιών του και τη σχετική λογοδοσία διευκολύνοντας την πρόσβαση του κοινού στα έγγραφα και στα δεδομένα που περιέχει ο ιστότοπός του, διασφαλίζοντας την πλήρη και έγκαιρη δημοσίευση αποφάσεων και δεδομένων όπως απαιτεί η νομοθεσία, καθώς και εισάγοντας σαφώς καθορισμένη πολιτική για τη διαφάνεια βάσει βέλτιστων πρακτικών.**

Η Επιτροπή επισημαίνει ότι η συγκεκριμένη σύσταση απευθύνεται στον ACER.

## **Σύσταση 7 – Αξιολόγηση της ανάγκης ενός πλαισίου για τη συνεπή εφαρμογή κυρώσεων**

**(Ημερομηνία-στόχος για την υλοποίηση της σύστασης: 2023)**

**Για την προώθηση της συμμόρφωσης με τους κανόνες της ΕΕ και την αποτροπή του ρυθμιστικού αρμπιτράζ, η Επιτροπή οφείλει:**

- α) Να αξιολογήσει κατά πόσον οι κυρώσεις για παραβιάσεις των ενωσιακών κανόνων νομοθετούνται και εφαρμόζονται με συνέπεια σε όλα τα κράτη μέλη.**

Η Επιτροπή αποδέχεται εν μέρει το στοιχείο α) της σύστασης 7.

Τα μέτρα επιβολής γενικά, και ειδικότερα οι κυρώσεις, εξαρτώνται σε μεγάλο βαθμό από τους εθνικούς διοικητικούς κανόνες και τη σχετική νοοτροπία. Η Επιτροπή θα αξιολογήσει αν οι εθνικές ρυθμιστικές αρχές διαθέτουν τα εργαλεία για την επιβολή των κανόνων της ΕΕ και, ως εκ τούτου, κατά πόσον τα κράτη μέλη μεταφέρουν ορθά στο εθνικό τους δίκαιο το άρθρο 59 παράγραφος 3 στοιχείο δ) της οδηγίας 2019/944 για την ηλεκτρική ενέργεια.

**β) Εάν χρειάζεται, να αναπτύξει ένα πλαίσιο που να ορίζει τις ελάχιστες κοινές απαιτήσεις για τις κυρώσεις.**

Η Επιτροπή αποδέχεται εν μέρει το στοιχείο β) της σύστασης 7.

Δεν είναι εφικτό να αναπτυχθεί ένα «πλαίσιο που να ορίζει τις ελάχιστες κοινές απαιτήσεις για τις κυρώσεις» για όλες τις πιθανές κυρώσεις που ενδέχεται να επιβάλλουν οι εθνικές ρυθμιστικές αρχές, λόγω των πολυάριθμων πιθανών παραβιάσεων της ενωσιακής νομοθεσίας για την εσωτερική αγορά ενέργειας που καλύπτονται από το άρθρο 59 παράγραφος 3 στοιχείο δ) της οδηγίας για την ηλεκτρική ενέργεια. Αντιθέτως, για τον πιο καθορισμένο τομέα του REMIT, θα μπορούσε να εξεταστεί το ενδεχόμενο θέσπισης ενός πιο εναρμονισμένου πλαισίου για τις κυρώσεις.