



# ОТГОВОРИ НА ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ

## НА СПЕЦИАЛНИЯ ДОКЛАД НА ЕВРОПЕЙСКАТА СМЕТНА ПАЛАТА

### **Интеграция на вътрешния пазар на електроенергия**

Сложната правна структура, закъсненията, слабостите в управлението и пропуските при пазарния надзор възпрепятстват пълното постигане на амбициозната цел

# Съдържание

I. ОТГОВОРИТЕ НА КОМИСИЯТА НАКРАТКО .....	2
II. ОТГОВОРИ НА КОМИСИЯТА НА ОСНОВНИТЕ КОНСТАТАЦИИ И ОЦЕНКИ НА ЕСП.....	3
1. Нормативна уредба за интегриране на пазарите на електроенергия в ЕС .....	3
2. Прилагане на нормативната уредба .....	5
3. Прилагане от страна на ACER на Регламента относно интегритета и прозрачността на пазара за търговия на едро с енергия (REMIT) .....	6
III. ОТГОВОРИ НА КОМИСИЯТА НА ПРЕПОРЪКИТЕ НА ЕСП .....	7
Препоръка 1 — Оптимизирано изпълнение на регулаторната рамка.....	7
Препоръка 2 — Усъвършенстване на рамката за наблюдение на мрежовите насоки.....	8
Препоръка 3 — Подобряване на надзора на ACER върху интегритета на пазарите на едро .....	8
Препоръка 4 — Ускорено използване на таксите по REMIT за отстраняване на недостатъците в надзора на пазара, упражняван от ACER .....	9
Препоръка 5 — Подобряване на управлението на ACER .....	9
Препоръка 6 — Подобряване на прозрачността и отчетността на ACER.....	9
Препоръка 7 — Оценка на необходимостта от рамка за уеднаквено прилагане на санкциите .....	10

В настоящия документ са представени отговорите на Европейската комисия на констатациите и оценките, които се съдържат в специален доклад на Европейската сметна палата в съответствие с член 259 от [Финансовия регламент](#) и трябва да бъдат публикувани заедно със специалния доклад.

# I. ОТГОВОРИТЕ НА КОМИСИЯТА НАКРАТКО

През последното десетилетие сериозните усилия от страна на Европейския съюз, целящи по-нататъшната интеграция на пазарите на електроенергия в Европа и засилването на трансграничната търговия, доведоха до значителни ползи за гражданите на ЕС и потребителите. По данни на Агенцията за сътрудничество между регулаторите на енергия (ACER) тези ползи възлизат на около 34 милиарда евро годишно. Дава се възможност за трансгранична търговия сред държавите членки и се подобрява сигурността на енергийните доставки в рамките на по-голяма географска област<sup>1</sup>. Макар и настоящата енергийна криза да разкри слабости в структурата на пазара на електроенергия, тя също така показва ясно, че съществуването на един интегриран пазар е спомогнало да се избегне ограничаването или спирането на електроснабдяването в някои региони, тъй като посредством този пазар електроенергията, произведена в рамките на голяма географска област, стигна до местата, където е необходима.

Свързването на пазарите<sup>2</sup>, което означава електроенергията и преносната способност на междусистемните връзки да могат лесно да се търгуват на обща търговска платформа на ЕС, се подобри допълнително както на пазарите за ден напред, така и на пазарите в рамките на деня. Комисията е на мнение, че считано от 2022 г., свързването на пазарите за ден напред е извършено успешно по всички граници между отделните държави — членки на ЕС. За това в немалка степен способстват мрежовите кодекси и насоки — регламенти на Комисията, приемани в съответствие с правомощията, предоставени от Регламента за електроенергията (Регламент (ЕО) № 714/2009, заместен от Регламент (ЕС) 2019/943), и разработвани в тясно сътрудничество с Европейската мрежа на операторите на преносни системи за електроенергия (ЕМОПС за електроенергия) и ACER. Това тясно сътрудничество е от решаващо значение не само защото е необходимо да се използват експертните познания в сектора, но и за да могат основните заинтересовани страни да припознаят правилата като свои, тъй като по този начин прилагането на въпросните правила се улеснява. По същите причини ЕМОПС за електроенергия, регулаторите на енергия на държавите членки и ACER участват в разработването на допълнителни подробни правила със задължителен характер — част от определени насоки в областта на електроенергията.

Целта за завършване на интеграцията на вътрешния енергиен пазар до 2014 г., зададена от Европейския съвет<sup>3</sup>, все още не е постигната изцяло. Въпреки това съгласие на политическо равнище между държавните и правителствените ръководители на всички държави — членки на ЕС, са налице различия в обстоятелствата на всяка от тях и съответните интереси, поради което е необходимо да се правят компромиси в опит да се постигне съгласие относно подобрения на нормативната уредба на ЕС. Например по преработения текст на Регламента за електроенергията (Регламент (ЕС) 2019/943) се постигна съгласие единствено след като на държавите членки се даде повече време, за да пригледат структурите на пазарите си (тръжните зони) към действителното състояние на инфраструктурата (наличния мрежов капацитет).

В този смисъл въпреки значителния напредък, постигнат досега, интеграцията<sup>4</sup> на европейските пазари на електроенергия представлява процес, който тече и към момента. Това се дължи и на факта, че новите предизвикателства, например настоящата енергийна криза, изискват нови мерки. Усилията

<sup>1</sup> Вж. краткото изложение и точка 38 от констатациите и оценките в доклада на Европейската сметна палата (ЕСП).

<sup>2</sup> Вж. точки 34, 35, 37 и 42 от констатациите и оценките в доклада на ЕСП.

<sup>3</sup> Вж. точка 23 от частта за обхвата и подхода на одита и точки 33 и 37 от констатациите и оценките в доклада на ЕСП.

<sup>4</sup> Вж. точка 27 от частта за обхвата и подхода на одита и точки 40 и 97 от констатациите и оценките в доклада на ЕСП.

за оптимизиране на функционирането на структурата на пазара на електроенергия не следва да забавят усилията за прилагане на съществуващата рамка. Това включва подобряване на правата на потребителите, работа за постигане на целта през 2025 г. поне 70 % от преносната способност на междусистемните връзки да бъдат на разположение за търговия, структуриране на пазара така, че да дава правилните сигнали за това къде са необходими инвестиции, както и установяване и премахване на регулаторните изкривявания и неефективността на пазара. За това ясно свидетелства докладът от 18 октомври 2022 г. за състоянието на енергийния съюз през 2022 г.

## II. ОТГОВОРИ НА КОМИСИЯТА НА ОСНОВНИТЕ КОНСТАТАЦИИ И ОЦЕНКИ НА ЕСП

### 1. Нормативна уредба за интегриране на пазарите на електроенергия в ЕС

Европейските пазари на електроенергия са уредени на равнище ЕС посредством набор от законодателни актове на ЕС, които постепенно се актуализират в продължение на повече от 20 години. Важна стъпка представлява Регламент (ЕО) № 714/2009, с който се въвежда възможността за мрежови кодекси и насоки в областта на електроенергията. Те са под формата на регламенти на Комисията и се разработват в сътрудничество с операторите на преносни системи (ОПС) и ACER. В тези мрежови кодекси и насоки в областта на електроенергията се определят задължителни технически правила, които са необходими, за да се улеснят трансграничните потоци и търговията с електроенергия. По този начин се допълват и укрепват правилата, уреждащи европейските електроенергийни мрежи и пазари на електроенергия.

Комисията смята, че избраният законодателен подход е спомогнал да се подобри функционирането на пазарите на електроенергия в ЕС и да се насърчи интеграцията на пазара. Заключениеята, до които стига ЕСП, се основават на показатели като сближаването на цените на тръжните зони или обема на трансграничната търговия. Комисията счита, че сближаването на цените не представлява цел само по себе си, тъй като би изисквало прекомерни инвестиции в мрежовата инфраструктура<sup>5</sup>.

Последното преразглеждане на набора от законодателни актове на ЕС се проведе в периода от 2016 г. до 2019 г., в резултат на което по-специално бяха приети преработена Директива за електроенергията (Директива (ЕС) 2019/944), преработен Регламент за електроенергията (Регламент (ЕС) 2019/943) и преработен Регламент за ACER (Регламент (ЕС) 2019/942). В резултат от междуинституционалните преговори с Европейския парламент и Съвета с тези преработени текстове бяха въведени ключови разпоредби от мрежовите кодекси и насоки (регламенти на Комисията) във вторичното законодателство на ЕС (което се приема от Европейския парламент и Съвета), например основни правила относно предоставянето за търговски цели на капацитета на трансграничните междусистемни електропроводи. В настоящия отговор Комисията поставя акцент върху четирите насоки в областта на електроенергията<sup>6</sup>, в които са отразени обхванатите от доклада на ЕСП правила на ЕС.

<sup>5</sup> Вж. точка 02 от краткото изложение, раздела с констатации относно нормативната уредба на ЕС, точка 51 от констатациите и оценките в доклада на ЕСП, както и препоръка 1 в него.

<sup>6</sup> Регламент (ЕС) 2015/1222 на Комисията за установяване на насоки относно разпределянето на преносната способност и управлението на претоварването (CACM), Регламент (ЕС) 2016/1719 на Комисията за установяване на насока относно предварителното разпределяне на преносна способност (FCA), Регламент (ЕС) 2017/2195 на Комисията за установяване на насоки за електроенергийното балансиране и Регламент (ЕС) 2017/1485 на Комисията за установяване на насоки относно експлоатацията на системата за пренос на електроенергия.

Комисията обаче подчертава, че прилагането на правилата на ЕС трябва да се разглежда като цяло, а не само по отношение на посочените по-горе четири насоки в областта на електроенергията. Например в хода на междуинституционалните преговори във връзка с пакета за чиста енергия съзакондателите решиха да включат основни правила, отнасящи се до прегледа на конфигурацията на тръжните зони в Регламента за електроенергията (Регламент (ЕС) 2019/943)<sup>7</sup>. Следователно процесът на преглед на тръжните зони трябва да бъде разглеждан заедно със съответните правила относно конфигурацията на тръжните зони, въведени с Регламент (ЕС) 2015/1222 на Комисията за установяване на насоки относно разпределянето на преносната способност и управлението на претоварването (CACM). Комисията счита, че основният фактор, поради който не е налице сближаване на цените на тръжните зони, е липсата на физически капацитет на междусистемните електропроводи. Например сближаването на цените е почти напълно постигнато, що се отнася до Испания и Португалия, но равнището му е значително по-ниско, когато става дума за Испания и Франция. Причината не е наличието на пазарни пречки, които могат да доведат до това капацитетът на междусистемните електропроводи да не може да се предоставя за търговски цели, а ограниченият капацитет на въпросните електропроводи. Комисията отбелязва, че ЕСП използва като показател, наред с другото, обема на трансграничната търговия. Според Комисията обаче важен е не обемът на търговията, а фактът, че търговията с електроенергия подобрява социалното положение на европейските потребители и улеснява интегрирането на възобновяеми източници на енергия.

Процедурата за приемане на нови мрежови кодекси е установена от съзакондателите в Регламент (ЕО) № 714/2009. Мрежовите кодекси се предлагат от операторите на преносни системи, които си сътрудничат в рамките на ЕМОПС за електроенергия — структура, която също е създадена по силата на Регламент (ЕО) № 714/2009. В този смисъл разработването на мрежовите кодекси съвсем очаквано отне известно време, тъй като първо трябваше да се учредят ЕМОПС за електроенергия и ACER. Докато ЕМОПС за електроенергия работеше по предложенията за задължителни мрежови кодекси, паралелно на това все пак течеше процес на изпълнение на правила на доброволен принцип, направляван от ACER. Затова беше възможно да се извлекат известни икономически ползи от интеграцията на пазара, както отбелязва ЕСП<sup>8</sup>: дори преди приемането и изпълнението на мрежовите кодекси и насоки.

Когато ЕМОПС за електроенергия представи предложенията си за мрежови кодекси, се оказа, че четири от тях не са достатъчно подробни и добре разработени и че не биха могли да бъдат приети в тогавашния им вид. Също така се счете, че техническите подробности биха били толкова много и толкова сложни (например по-подробни правила на равнището на целия ЕС, които все пак са пригодени към различните региони в ЕС), че за определянето на такива подробни правила не би било подходящо да се ползват регламенти на Комисията. С оглед на това се прецени, че би било по-ефикасно такива технически подробности да се разработват в рамките на общи условия или методики (ОУМ), които да се задават в рамките на насоки в областта на електроенергията и да се одобряват от регулаторните органи. По този начин правилата, задавани пряко посредством насоките, ще могат да произвеждат действие веднага след одобрението си и забавянията при разработването на по-сложните и по-подробни правила няма да бавят работата по приемането на други правила. Комисията подчертава, че ОУМ — подобно на мрежовите кодекси и насоките — имат задължителен характер и — подобно на решенията на ACER или на регулаторните органи на държавите членки — могат и трябва да се прилагат от последните. Подходът за определяне на по-подробни технически правила посредством ОУМ е утвърден от законодателя (срв. Регламент (ЕС) 2019/942 и Регламент (ЕС) 2019/943).

---

<sup>7</sup> Членове 14–16.

<sup>8</sup> Вж. точки 39 и 42 от констатациите и оценките в доклада на ЕСП.

В своята оценка на въздействието Комисията счете, че приемането на насоките навреме ще бъде от основно значение за по-нататъшната интеграция на съществуващите национални пазари на електроенергия. Националните пазари споделят някои общи черти (например използването на метода на пределно ценообразуване при пазарите за ден напред), но имат и свои собствени особености. Насоките представляват стратегически инструмент, с който се цели постигане на пазар на електроенергия, който да обхваща цяла Европа. В тях се отчита положението по-горе и се стъпва върху значителната подготвителна работа, свършена от ЕМОПС за електроенергия и ACER. От друга страна, всеки опит да се проектира една „идеална“ структура на пазара на електроенергия в известен смисъл от нулата не само би означавал да се загърби тази подготвителна работа, но също така би възпрепятствал и забавил изпълнението, а това би довело до по-бавна интеграция на пазара. Настоящата структура на пазара на електроенергия осигури на потребителите повече възможности за избор и в продължение на години спомагаше да се гарантират доставки на електроенергия на достъпни цени. При все това настоящата енергийна криза действително изведе на преден план известни слабости в нормативната уредба, поради което Комисията възнамерява да извърши повторна оценка на определени правила на ЕС, в които се уреждат пазарите на едро на електроенергия, с цел да излезе с предложение през 2023 г.

## 2. Прилагане на нормативната уредба

Основната система на управление, върху която почива пазарът на електроенергия на ЕС, бе въведена посредством третия пакет за вътрешния енергиен пазар през 2009 г.:

- отделени оператори на преносни системи и оператори на разпределителни системи (ОПС и ОРС). Това означава, че операторите на електроенергийната мрежа са в състояние да предприемат действия, без да се влияят от евентуални противоречащи си интереси, породени от ролята им на производители или доставчици на електроенергия. ОПС си сътрудничат в рамките на Европейската мрежа на операторите на преносни системи за електроенергия (ЕМОПС за електроенергия)<sup>9</sup>;
- независими регулатори на енергия на равнището на държавите членки, чиято дейност се допълва от Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество между регулаторите на енергия (ACER) на равнището на ЕС.

Прерогативът на ACER да приема решения със задължителен характер в сътрудничество с регулаторните органи в държавите членки е от основно значение за интегрирането на пазарите на електроенергия. Най-деликатните в политически план решения не могат да се приемат еднолично от директора на агенцията, а изискват одобрението на две трети от регулаторните органи на държавите членки, представени в рамките на Съвета на регулаторите на ACER. По този начин се ограничава рискът малък брой регулаторни органи да попречат на ACER да взема решения със задължителен характер. Това е основна причина за успехите в областта на интеграцията на пазарите на електроенергия, постигнати до момента. В много други области на политиката е необходимо добавената стойност от интеграцията на ЕС да се преследва посредством „отворения метод на координация“<sup>10</sup>, например чрез изисквания за докладване и партньорски натиск. За разлика от тях, пазарите на електроенергия на ЕС са уредени в комплексен набор от правила със задължителен характер на равнището на ЕС. Тези правила се разработват в тясно сътрудничество с регулаторните органи на държавите членки, без да е възможно да се наложи вето с оглед на отделни национални интереси.

<sup>9</sup> С преработения текст на Регламента за електроенергията (Регламент (ЕС) 2019/943) се въведе подобна структура, обединяваща ОРС, а именно Организацията на операторите на разпределителни системи в Европейския съюз (OORPCEC).

<sup>10</sup> <https://eur-lex.europa.eu/BG/legal-content/glossary/open-method-of-coordination.html>



Системата за управление се е доказала, проверена е и е утвърдена след известни редакции посредством преработената Директива за електроенергията (Директива (ЕС) 2019/944), преработения Регламент за електроенергията (Регламент (ЕС) 2019/943) и преработения Регламент за ACER (Регламент (ЕС) 2019/942), както и последвалите целеви изменения на насоките в областта на електроенергията<sup>11</sup>. Сред споменатите по-горе редакции се нареждат:

- по-точни правила относно правото на регулаторните органи на държавите членки да налагат санкции или да предлагат налагането на такива санкции от компетентен съд, с което се укрепват правомощията им във връзка с прилагането на правилата на ЕС, включително решенията на ACER;
- правила относно правоприлагащите действия на регулаторните органи на държавите членки, при необходимост с участието на ACER, в случай че ЕМОПС за електроенергия или други структури, създадени по силата на правото на ЕС, не изпълняват задълженията си;
- рационализиране на процедурата за разработване на мрежови кодекси и насоки, както и на общи условия или методики в рамките на насоките, чрез предоставяне на ACER на правото и вменяване на задължението да извършва прегледи на предложенията, подавани от ЕМОПС за електроенергия.

Съгласно член 45, параграф 1 от Регламента за ACER (Регламент (ЕС) 2019/942) до 5 юли 2024 г. Комисията, с помощта на независим външен експерт, извършва оценка, за да оцени постигнатите от ACER резултати във връзка с нейните цели, мандат и задачи. В хода на тази процедура Комисията оценява дали ролята на ACER в системата на управление, целяща постигане и гарантиране на интегрирани пазари на електроенергия, продължава да отговаря на предназначението на агенцията. При оценката също така внимателно се разглеждат евентуалните отражения върху изпълнението и прилагането на правилата на ЕС, както и финансовото въздействие. Към момента регулаторните органи допринасят значително за дейността на ACER. В случай че се наложи работата, която експертите на регулаторните органи вършат в рамките на четирите работни групи и четиринадесетте оперативни групи на ACER, да се поеме от служители на агенцията, в ACER може да възникне необходимост от значителни допълнителни човешки и финансови ресурси.

### **3. Прилагане от страна на ACER на Регламента относно интегритета и прозрачността на пазара за търговия на едро с енергия (REMIT)**

Комисията е запозната с факта, че от известно време ACER не разполага с човешки и финансови ресурси, които да позволяват на агенцията да изпълнява задачите си съгласно REMIT<sup>12</sup>. В тази връзка Комисията предприе следните две стъпки:

1. Възползва се от новата възможност по член 32 от Регламента за ACER (Регламент (ЕС) 2019/942) за въвеждане на такси във връзка със задачите на ACER съгласно REMIT. С Решение (ЕС) 2020/2152 на Комисията от 17 декември 2020 г. на ACER се осигуриха необходимите допълнителни приходи.
2. Становището на Комисията от 5.10.2021 г. относно проекта на програмен документ на ACER за периода 2022—2024 г. и относно достатъчността на финансовите и човешките ресурси, с които агенцията разполага, бе придружено от законодателна финансова обосновка, съгласно която на ACER следва да се предоставят 15 допълнителни

<sup>11</sup> Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/280 на Комисията от 22 февруари 2021 г. за изменение на регламенти (ЕС) 2015/1222, (ЕС) 2016/1719, (ЕС) 2017/2195 и (ЕС) 2017/1485 с цел съобразяването им с Регламент (ЕС) 2019/943.

<sup>12</sup> Регламент (ЕС) № 1227/2011 от 25 октомври 2011 г. относно интегритета и прозрачността на пазара за търговия на едро с енергия.

длъжности с цел тя да може да изпълнява задачите по REMIT. Тези нови длъжности ще бъдат заети постепенно до 2027 г., тъй като набирането на служители с подходяща квалификация представлява предизвикателство, а въвеждащото обучение за новите служители на ACER в екипите по REMIT изисква усилия.

От 2022 г. на ACER ще започнат да се осигуряват допълнителни човешки ресурси, които до 2027 г. ще достигнат 15 еквивалента на длъжности на пълно работно време<sup>13</sup>. Справянето с предизвикателствата, свързани с изпълнението и причинени от недостига на персонал, обаче отнема време, тъй като е налице необходимост от намиране и набиране на квалифицирани служители, а ако е необходимо, и от обучение на новопостъпилите. При все това Комисията е уверена, че новите приходи от такси и допълнителните 15 длъжности ще позволят на ACER да изпълнява задачите си по REMIT достатъчно добре. Броят на допълнителните длъжности, предвидени в становището на Комисията, се основава на нейната оценка на натовареността на агенцията и на това доколко последната разполага с достатъчно ресурси. Комисията отбелязва, че увеличаването на броя на длъжностите представлява изключение, тъй като Комисията има изисквания за стабилност на щатното разписание и строга политическа линия, съгласно която бюджетът на една агенция (годишните средства от ЕС и длъжностите по щатното разписание) може да се увеличава единствено чрез законодателно предложение, с което се разширява мандатът на въпросната агенция.

Комисията обаче подчертава, че всякакви промени в нормативната уредба, които могат да доведат до допълнителни задачи за ACER и по-сериозно натоварване на агенцията, например такива, свързани с евентуални подобрения на рамката по REMIT, целящи да се повишат прозрачността на пазара и капацитета за надзор, както и да се подобрят ефикасността и ефективността на надзора за евентуални пазарни злоупотреби, биха изисквали надлежна оценка на въздействието им върху човешките и финансовите ресурси на ACER.

### III. ОТГОВОРИ НА КОМИСИЯТА НА ПРЕПОРЪКИТЕ НА ЕСП

#### Препоръка 1 — Оптимизирано изпълнение на регулаторната рамка

Комисията следва:

- а) **при разработването на мрежови кодекси да извършва систематична оценка на съотношението между разходите и ползите от определянето на правила за понататъшното им изпълнение чрез приемане на общи условия или методики, като по-специално отчита административната тежест на ОУМ за ACER, НОП (националните регулаторни органи) и другите участващи страни; (целова дата за изпълнение — към 2023 г.)**

Комисията приема препоръка 1, буква а).

---

<sup>13</sup> Становище на Комисията от 5.10.2021 г. относно проекта на програмен документ на Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество между регулаторите на енергия за периода 2022—2024 г. и относно достатъчността на финансовите и човешките ресурси, с които агенцията разполага. COM(2021) 7024 final.



- б) да преразгледа правилата на ЕС, уреждащи формирането на цените на едро на електроенергията с оглед на настоящата енергийна криза и увеличаването на възобновяемата енергия; (целева дата за изпълнение — 2023 г.)**

Комисията приема препоръка 1, буква б).

Комисията планира през 2023 г. да извърши целево преразглеждане на основни правила, свързани с вътрешния пазар на електроенергия на ЕС, с цел потребителите да могат да се ползват от сигурни доставки на електроенергия от възобновяеми източници и такива с ниска въглеродна интензивност на достъпни цени. Това е отговор на високите цени на електроенергията, които се наблюдават в контекста на настоящата енергийна криза.

- в) да определи правила за насърчаване на гъвкавото потребление. (целева дата за изпълнение — 2025 г.)**

Комисията приема препоръка 1, буква в).

До 2025 г. ще се предложи регламент на Комисията за мрежов кодекс или насоки относно реакцията на потреблението.

## **Препоръка 2 — Усъвършенстване на рамката за наблюдение на мрежовите насоки**

- а) Комисията и ACER следва да изяснят стратегията по отношение на наблюдението на прилагането и въздействието на мрежовите кодекси/насоки и да я прилагат последователно във времето и във всички държави членки. (целева дата за изпълнение — 2023 г.)**

Комисията приема препоръка 2, буква а).

ACER редовно се отчита пред Комисията по различни канали, сред които се нареждат редовните неформални двустранни работни контакти. Комисията се ангажира да разгледа по какъв начин един по-формализиран подход би могъл да внесе повече яснота, като същевременно ще се опита да сведе до минимум евентуалното отражение на допълнителния товар, който предполага формализираното отчитане, върху значителната работа, която има пряко отношение към прилагането на мрежовите кодекси и на насоките.

- б) Комисията следва да направи преглед на слабостите на платформата за прозрачност и на рамката на ЕС за данни за енергията с подкрепата на ACER и при необходимост да приеме коригиращи законодателни мерки. (целева дата за изпълнение — 2025 г.)**

Комисията приема препоръка 2, буква б).

Внасянето на изменения в Регламент (ЕС) № 543/2013 на Комисията от 14 юни 2013 г. за представяне и публикуване на данни на пазарите за електроенергия изисква да се приеме акт за изпълнение в рамките на процедурата по разглеждане, като тази стъпка може да се предприеме едва след прегледа.

## **Препоръка 3 — Подобряване на надзора на ACER върху интегритета на пазарите на едро**

**(целева дата за изпълнение — 2025 г.)**

За да се подобри надзора и да се предотвратят потенциални нарушения на пазара, ACER следва да приложи изцяло REMIT, например като попълни обхвата на данните от наблюдението на пазара по регламента, разшири обхвата на наблюдаваните злоупотреби и подпомогне трансграничното сътрудничество в областта на разследванията чрез създаване на разследващи групи.

Комисията отбелязва, че тази препоръка е отправена към ACER.

## **Препоръка 4 — Ускорено използване на таксите по REMIT за отстраняване на недостатъците в надзора на пазара, упражняван от ACER**

(целева дата за изпълнение — до края на 2023 г.)

ACER следва да ускори използването на допълнителните финансови ресурси, получени от таксите по REMIT, за отстраняване на недостатъците в своите дейности по него (например остаряла ИТ система, недостатъчен брой служители). В зависимост от установените си приоритети тя следва да осъществи по-ефективно проследяване на кадровите потребности в различните отдели.

Комисията отбелязва, че тази препоръка е отправена към ACER.

## **Препоръка 5 — Подобряване на управлението на ACER**

(целева дата за изпълнение — 2025 г.)

Комисията следва да извърши оценка на управлението на ACER и да предложи подобрения в него чрез по-голяма независимост от националните регулаторни органи и техните национални интереси, повече изпълнителни правомощия и инструменти за сближаване.

Комисията частично приема препоръка 5, тъй като не може да се ангажира да излезе със законодателно предложение преди оценката, която следва да се проведе по план, определен от съзаконодателите. Съгласно член 45, параграф 1 от Регламента за ACER (Регламент (ЕС) 2019/942) до 5 юли 2024 г. Комисията извършва оценка, за да оцени постигнатите от ACER резултати във връзка с нейните цели, мандат и задачи. В хода на оценката по-специално се разглеждат евентуалната необходимост от изменение на мандата на ACER и финансовите последици от такова изменение.

## **Препоръка 6 — Подобряване на прозрачността и отчетността на ACER**

(целева дата за изпълнение — до 2023 г.)

ACER следва да подобри прозрачността на своята дейност и отчетността си, като предостави на обществеността по-лесен достъп до документите и данните, съдържащи се на уебсайта ѝ, като следи нейните решения и данни да бъдат публикувани в пълен обем и своевременно в съответствие със законовите изисквания и като въведе ясно определена политика за прозрачност, основана на най-добрите практики.

Комисията отбелязва, че тази препоръка е отправена към ACER.

## Препоръка 7 — Оценка на необходимостта от рамка за уеднаквено прилагане на санкциите

(целева дата за изпълнение — 2023 г.)

За да подпомогне спазването на правилата на ЕС и да предотврати регулаторния арбитраж, Комисията следва:

- а) **да направи оценка на това дали санкциите за нарушения на правилата на ЕС са уредени със закон и дали се прилагат еднакво във всички държави членки;**

Комисията частично приема препоръка 7, буква а).

Правоприлагащите действия като цяло, и в частност санкциите, до голяма степен зависят от националните административни правила и култура. Комисията ще направи оценка на това дали националните регулаторни органи разполагат с инструментите, необходими за осигуряване на прилагането на правилата на ЕС, и следователно дали държавите членки са транспонирали правилно член 59, параграф 3, буква г) от Директивата за електроенергията (Директива (ЕС) 2019/944).

- б) **да разработи рамка, в която да се определят минимални общи изисквания за санкциите, ако това е оправдано.**

Комисията частично приема препоръка 7, буква б).

Не е възможно да се разработи „рамка, в която да се определят минимални общи изисквания за санкциите“ във връзка с всички възможни санкции, които националните регулаторни органи могат да налагат, предвид множеството възможни нарушения, попадащи в приложното поле на член 59, параграф 3, буква г) от Директивата за електроенергията. За разлика от това, за по-конкретната област на REMIT би могла да се обмисли по-хармонизирана рамка във връзка със санкциите.