



# AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG VÁLASZAI

## AZ EURÓPAI SZÁMVEVŐSZÉK KÜLÖNJELENTÉSÉRE

Az utazást megkönnyítő eszközök az Európai  
Unióban a Covid19-világjárvány idején  
A kezdeményezések között voltak sikeresek és olyanok is,  
amelyeket nemigen vettek igénybe

# Tartalomjegyzék

I. A BIZOTTSÁG VÁLASZAI RÖVIDEN.....	2
II. A BIZOTTSÁG VÁLASZAI A SZÁMVEVŐSZÉK FŐBB ÉSZREVÉTELEIRE.....	3
1. A kontaktkövető átjáró fejlesztése.....	3
2. Az uniós utaslokalizáló űrlapok és a kontaktkövető digitális átjáró használata .....	4
3. Az uniós digitális Covid-igazolvány visszavonási mechanizmusának kidolgozása .....	4
4. Biztonsági ellenőrzések és hamis igazolványok.....	5
5. Az uniós digitális Covid-igazolvány mint nemzetközi norma és utazást megkönnyítő eszköz	6
III. A BIZOTTSÁG VÁLASZAI A SZÁMVEVŐSZÉK AJÁNLÁSAIRA.....	6
1. 1. ajánlás – Kezeleni kell az uniós digitális utaslokalizáló űrlapok alacsony elterjedtségének okait.....	6
2. 2. ajánlás – Meg kell könnyíteni az országok között az uniós digitális tanúsítványokkal kapcsolatos biztonsági eseményekkel kapcsolatos gyors kommunikációt .....	7
3. 3. ajánlás – Elő kell készíteni a jövőbeli válságok esetén alkalmazandó uniós eszközöket .....	7

Ez a dokumentum az Európai Bizottság által a [költségvetési rendelet 259. cikkével](#) összhangban az Európai Számvevőszék különjelentésében foglalt észrevételekre adott válaszokat mutatja be, amelyeket a különjelentéssel együtt kell közzétenni.

# I. A BIZOTTSÁG VÁLASZAI RÖVIDEN

A Covid19-világjárvány idején az EU-n belüli szabad mozgás megkönnyítése és a népegészség védelme érdekében a Bizottság a tagállamokkal szoros együttműködésben egy sor digitális eszközt fejlesztett ki. Ezek közé az eszközök közé tartoztak az uniós digitális Covid-igazolvány<sup>1</sup>, a nemzeti kontaktkövető alkalmazásokat uniós szinten összekapcsoló átjáró, valamint az utaslokalizáló űrlapok harmonizált megközelítésének előmozdítására irányuló erőfeszítések.

Az uniós digitális Covid-igazolvány a Covid19-oltásra, tesztre vagy gyógyultságra vonatkozó interoperábilis igazolványok kiállításának, ellenőrzésének és elfogadásának közös kerete. Az uniós digitális Covid-igazolványokat minden tagállamban elfogadják, ami megkönnyíti az uniós polgárok számára az utazást a világjárvány idején. A Bizottság különös figyelmet fordított annak biztosítására, hogy az e-egészségügyi hálózatban és az Egészségügyi Biztonsági Bizottságban<sup>2</sup> képviselt tagállami szakértőkkel szoros együttműködésben kidolgozott uniós digitális Covid-igazolvány tükrözze az olyan alapvető uniós értékeket és elveket, mint a megkülönböztetésmentesség, a személyes adatok védelme, a magánélet védelme, a biztonság és a nyitottság.

Az uniós digitális Covid-igazolvány a Covid19-világjárványra adott európai válasz kulcsfontosságú elemévé vált. 2022 szeptemberéig csak az EU/EGT területén több mint 2 milliárd igazolványt állítottak ki. Sikerének köszönhetően az egészségügyi ellátás digitalizációja is felgyorsult a tagállamokban. A Bizottság és a tagállamok mérlegelik, hogy az uniós digitális Covid-igazolvány alapjául szolgáló műszaki infrastruktúrát hogyan lehetne a jövőben esetleg más felhasználási területeken alkalmazni. Az uniós digitális Covid-igazolvány az EU-n kívüli országok részéről is jelentős érdeklődést váltott ki. 2022 októberéig öt kontinens 49 harmadik országa és területe csatlakozott a rendszerhez<sup>3</sup>, miután rendszereiket egyenértékűnek minősítették az uniós digitális Covid-igazolvány keretrendszerével<sup>4</sup>.

Az uniós digitális Covid-igazolvány keretrendszerét a kontaktkövető digitális átjáró kifejlesztése érdekében végzett munka inspirálta. A digitális kontaktkövetésre vonatkozó új megoldásokkal kapcsolatos munka már 2020 áprilisában megkezdődött, és e munka eredményeként létrejött a Covid19 elleni küzdelem során a kontaktkövetést támogató mobilalkalmazásokra vonatkozó, a tagállamok számára létrehozott közös uniós eszköztár<sup>5</sup>. 2020 szeptemberében a Bizottság létrehozott egy kontaktkövető átjárót, és az első országok 2020 októberében kezdtek összekapcsolni

---

<sup>1</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/953 rendelete (2021. június 14.) a Covid19-világjárvány idején a szabad mozgás megkönnyítése érdekében az interoperábilis, Covid19-oltásra, tesztre és gyógyultságra vonatkozó igazolványok (uniós digitális Covid-igazolvány) kiállításának, ellenőrzésének és elfogadásának keretéről. Lásd: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/?uri=CELEX%3A32021R0953>

<sup>2</sup> [https://health.ec.europa.eu/health-security-and-infectious-diseases/preparedness-and-response/health-security-committee-hsc\\_en](https://health.ec.europa.eu/health-security-and-infectious-diseases/preparedness-and-response/health-security-committee-hsc_en)

<sup>3</sup> A teljes lista a következő címen érhető el: [https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/coronavirus-response/safe-covid-19-vaccines-europeans/eu-digital-covid-certificate\\_en#recognition-by-the-eu-of-covid-certificates-issued-by-third-non-eu-countries](https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/coronavirus-response/safe-covid-19-vaccines-europeans/eu-digital-covid-certificate_en#recognition-by-the-eu-of-covid-certificates-issued-by-third-non-eu-countries)

<sup>4</sup> Az (EU) 2021/953 rendelet 8. cikke (2) bekezdésének rendelkezései szerint. Svájc az (EU) 2021/953 rendelet 3. cikkének (10) bekezdése alapján elfogadott határozat értelmében csatlakozott a rendszerhez. Izland, Liechtenstein és Norvégia az (EU) 2021/953 rendeletnek az EGT-megállapodásba való belefoglalásának eredményeképpen közvetlenül csatlakozott.

<sup>5</sup> [https://health.ec.europa.eu/system/files/2020-04/covid-19\\_apps\\_en\\_0.pdf](https://health.ec.europa.eu/system/files/2020-04/covid-19_apps_en_0.pdf)

nemzeti kontaktkövető alkalmazásait ezzel az átjáróval, lehetővé téve a felhasználók számára, hogy a nemzeti kontaktkövető alkalmazásuk használatával külföldre utazzanak, ezáltal támogatva a határokon átnyúló kontaktkövetést.

A kontaktkövető átjárót 2022 márciusában használták a legtöbben, amikor egy napon körülbelül 700 000 azonosítási kulcsot töltöttek fel.

Az uniós digitális Covid-igazolvány sikeres bevezetése mellett a SARS-CoV-2 elleni küzdelem központi eleme volt az utaslokalizáló űrlapok segítségével történő kontaktkövetés is. A Bizottság kétféleképpen mozdította elő az utaslokalizáló űrlapokkal kapcsolatos harmonizált megközelítést. Támogatta az EU Healthy Gateways munkáját, amelynek célja az utaslokalizáló űrlapok egységes sablonjának és alkalmazásának – az uniós digitális utaslokalizáló űrlap<sup>6</sup> – kidolgozása annak érdekében, hogy Unió-szerte megkönnyítsék egy hasonló digitális utaslokalizáló űrlap használatát<sup>7</sup>. Ezzel párhuzamosan kifejlesztette az utaslokalizáló űrlapok megosztási platformját, amely lehetővé teszi az utasok adatainak a részt vevő tagállamok közötti gyors és automatikus cseréjét. Ez 2021. június 1-től lehetővé tette a tagállamok számára a platformhoz való csatlakozást, és az utasokra vonatkozó adatok megosztását az összes olyan közlekedési mód tekintetében, amelyre vonatkozóan utaslokalizáló űrlapokat gyűjtöttek.

## II. A BIZOTTSÁG VÁLASZAI A SZÁMVEVŐSZÉK FŐBB ÉSZREVÉTELEIRE

### 1. A kontaktkövető átjáró fejlesztése

A kontaktkövető átjáróval kapcsolatban a Bizottság részletes konzultációkat folytatott a tagállamokkal<sup>8</sup>. Ennek eredményeként az e-egészségügyi hálózat elfogadta a Covid19 elleni küzdelem során a kontaktkövetést támogató mobilalkalmazásokra vonatkozó, a tagállamok számára létrehozott közös uniós eszköztárat<sup>9</sup>, az interoperabilitási iránymutatásokat<sup>10</sup>, a kontaktkövető alkalmazásokra vonatkozó előírásokat<sup>11</sup> és a kontaktkövető átjáró<sup>12</sup>.

A Covid19-világjárvány elleni küzdelemre irányuló nemzeti stratégiák azonban tagállamonként eltérőek voltak, és nem minden tagállam döntött a kontaktkövető alkalmazások bevezetése mellett. A legtöbb tagállam támogatta a határokon átnyúlóan átjárható kontaktkövető alkalmazások bevezetését: 22 ország közül végül 19 csatlakozott a kontaktkövető átjáróhoz. Azok, akik olyan technológiákat választottak, amelyek nem kompatibilisek a kontaktkövető átjáróval, a közös uniós eszköztárra támaszkodtak, és szorosan bevonták őket az e területen folytatott uniós együttműködésbe.

<sup>6</sup> Uniós digitális utaslokalizáló űrlap.

<sup>7</sup> Elérhető itt: <https://app.euplf.eu/>

<sup>8</sup> A Számvevőszék XX/2022. sz. különjelentésének 28–29. bekezdése, 3. ábra.

<sup>9</sup> [https://health.ec.europa.eu/system/files/2020-04/covid-19\\_apps\\_en\\_0.pdf](https://health.ec.europa.eu/system/files/2020-04/covid-19_apps_en_0.pdf)

<sup>10</sup> [https://health.ec.europa.eu/system/files/2020-05/contacttracing\\_mobileapps\\_guidelines\\_en\\_2.pdf](https://health.ec.europa.eu/system/files/2020-05/contacttracing_mobileapps_guidelines_en_2.pdf)

<sup>11</sup> [https://health.ec.europa.eu/publications/ehealth-network-guidelines-eu-member-states-and-european-commission-interoperability-specifications\\_en](https://health.ec.europa.eu/publications/ehealth-network-guidelines-eu-member-states-and-european-commission-interoperability-specifications_en)

<sup>12</sup> [https://health.ec.europa.eu/publications/technical-specifications-interoperability-contact-tracing-apps-ehealth-network-guidelines-eu-member\\_en](https://health.ec.europa.eu/publications/technical-specifications-interoperability-contact-tracing-apps-ehealth-network-guidelines-eu-member_en)

## 2. Az uniós utaslokalizáló űrlapok és a kontaktkövető digitális átjáró használata

A kontaktkövető alkalmazások és ennek következtében a kontaktkövető digitális átjáró sikere nagymértékben függött attól, hogy a szélesebb nyilvánosság elfogadja-e azokat. Bár a letöltések mennyisége nem volt egységes a tagállamokban, a kontaktkövető alkalmazásokat (2021 októberéig) több mint 74 millió alkalommal töltötték le önkéntesen, ami legalább 14 országban meghaladta a lakosság 15 %-át. A kontaktkövető alkalmazások magas szintű adatvédelmi és biztonsági előírásai miatt a felhasználók általi tényleges használat nyomon követése nagyon korlátozott. A digitális kontaktkövetésre vonatkozó közös európai megközelítés tanulságairól, bevált gyakorlatairól és járványügyi hatásáról szóló független tanulmány előzetes megállapításai azonban arra engednek következtetni, hogy 2022 júliusáig az EU/EGT-országokban a letöltések teljes száma közel 170 millió volt. Az alkalmazások elterjedtsége nagymértékben függött a tagállamok által irányított promóciós kampányoktól, valamint más, közösségi kockázatsökkentő intézkedésektől (pl. távolságtartás, maszkviselés, kézfertőtlenítés stb.), a polgárokat pedig arra kérték, hogy lassítsák le a Covid19 terjedését.

A világvjárvány végét követően, amennyiben szükségessé válik a kontaktkövető digitális átjáró újbóli használata, ugyanazt a jogi eszközt lehetne ismét alkalmazni, amelyet az eredeti bevezetéskor használtak<sup>13</sup>. Az európai egészségügyi unióra vonatkozó csomaggal<sup>14</sup> összefüggésben a Bizottság kiterjesztette az Európai Betegségmegelőzési és Járványvédelmi Központ (ECDC) megbízatását olyan automatizált kontaktkövető eszközökre<sup>15</sup>, amelyek lehetővé teszik az ECDC számára, hogy szükség esetén új eszközöket fejlesszen ki és vezessen be a határokon átnyúló digitális kontaktkövetéshez.

Fontos hangsúlyozni, hogy a tagállamokat nem kötelezi jogszabály az utaslokalizáló űrlapok gyűjtésére. Az ilyen eszközök alkalmazása továbbra is önkéntes. Emellett minden olyan tagállam, amely érdeklődését fejezte ki az utaslokalizáló űrlap megosztási platformjához való csatlakozás iránt, ezt megtehetette.

## 3. Az uniós digitális Covid-igazolvány visszavonási mechanizmusának kidolgozása

A közegészség védelme érdekében szükség lehet az uniós digitális Covid-igazolványok visszavonására<sup>16</sup>, ha azokat tévesen, csalárd módon vagy egy hibás Covid19-oltóanyag-tétel felfüggesztését követően állították ki. Az uniós digitális Covid-igazolványokról szóló rendelet már előírja, hogy a biztonsági keretrendszer támogatja az igazolványok visszavonására vonatkozó, a visszavont igazolványok egyedi azonosítóit tartalmazó jegyzékek kétoldalú cseréjét<sup>17</sup>. A tagállamok

<sup>13</sup> A határokon átnyúló egészségügyi ellátásról szóló irányelv (2011/24/EU) 14. cikkének (e-egészségügyi hálózat) végrehajtási jogi aktusa.

<sup>14</sup> [https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/promoting-our-european-way-life/european-health-union\\_hu](https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/promoting-our-european-way-life/european-health-union_hu)

<sup>15</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/?uri=CELEX%3A52020PC0726>

<sup>16</sup> Lásd: a Számvevőszék XX/22. sz. különjelentésének 44–46. bekezdése.

<sup>17</sup> Az uniós digitális Covid-igazolványról szóló rendelet 4. cikkének (2) bekezdése.

ezért gyorsan érvényteleníthették a hamis igazolványokat a rendszer Üzleti Szabályzat funkciójának, azaz az ellenőrző szoftverbe beépített szabályrendszernek a használatával.

Az uniós digitális Covid-igazolványról szóló rendelet egyértelműen megjelölte, hogy az egyedi azonosítót kell használni a visszavonási célokra szolgáló igazolvány-adatkészlet részeként. A Bizottság és a tagállamok úgy határoztak, hogy megvizsgálják annak lehetőségét, hogy az uniós átjárón keresztül még inkább megkönnyítsék a visszavont igazolványok jegyzékeinek határokon átnyúló automatikus cseréjét. Ez rugalmas megoldást jelentett, lehetővé téve a tagállamok számára, hogy az igényeiknek jobban megfelelő technológiai megközelítést válasszanak.

E visszavonási eljárás szabályait a 2022. március 22-i (EU) 2022/483 bizottsági végrehajtási határozat<sup>18</sup> határozza meg. A visszavonási mechanizmus műszaki előírásainak két része van: az egyik rész az uniós átjáróra vonatkozik, és annak alkalmazása során kötelező érvényű. A másik rész arra vonatkozik, hogy a tagállamok hogyan továbbítják a visszavonási jegyzékeket a nemzeti infrastruktúrájukból az ellenőrző alkalmazásokba, és nem kötelező erejű. Ez utóbbi esetben a tagállamok szabadon választhatnak egy sor lehetőség közül, amelyek mindegyike figyelembe veszi a magánélet védelmével kapcsolatos aggályokat.

## 4. Biztonsági ellenőrzések és hamis igazolványok

Ami az uniós digitális Covid-igazolvány rendszerének biztonságát illeti<sup>19</sup>, a Bizottság az uniós átjáró üzemeltetőjeként felelős azért, hogy a rendszer kockázatokkal, sebezhetőségekkel és rosszindulatú szereplőkkel szembeni védelme érdekében biztosítsa a legkorszerűbb biztonságot. A „csatlakozási” eljárást valamennyi részt vevő országra alkalmazzák. A Bizottság az érintett ország felvétele előtt szigorúan ellenőrzi, hogy a részt vevő országok megfelelnek-e az uniós átjáróhoz való csatlakozásra vonatkozó biztonsági követelményeknek. A tesztelés célja annak ellenőrzése, hogy a biztonságos csatlakozáshoz szükséges valamennyi biztonsági intézkedés érvényben van-e.

Az uniós digitális Covid-igazolvány kiállításának szintjén és a nemzeti backend infrastruktúrához (a központi uniós átjáróhoz kapcsolódó nemzeti rendszerhez) való kapcsolódás szintjén a biztonsági ellenőrzésekért a tagállam vagy a harmadik ország felel. A részt vevő országoknak nemzeti rendszereik és szolgáltatásaik létrehozásakor és működtetésekor be kell tartaniuk a vonatkozó kibbiztonsági és adatvédelmi jogszabályokat, amelyek végrehajtásáért az egyes nemzeti hatóságok felelnek. A Bizottság szisztematikusan előírja valamennyi tagállam és harmadik ország számára, hogy nyújtsanak be önértékelést annak érdekében, hogy további biztosítékot nyújtsanak arra vonatkozóan, hogy az ország figyelembe vette a konkrét kockázatokat. Ha e követelmények bármelyikét nem tartják be, nem csatlakozhatnak az uniós digitális Covid-igazolvány keretrendszeréhez.

Az uniós digitális Covid-igazolvánnyal kapcsolatos bármely csalárd tevékenység – például a rendszerhez jogszerűen hozzáférő személyek által az egészségügyi esemény megtörténte nélkül kiállított, technikai szempontból érvényes igazolványok – a nemzeti jog szerint büntetendő bűnöző magatartás eredménye, és nem minősül kibertámadásnak. Különbséget kell tenni a nemzeti backend infrastruktúra szintjén végzett biztonsági ellenőrzések és az igazolványok kiállítási rendszereit nemzeti szinten működtetők rosszindulatú szándéka között. A nemzeti backend rendszereket nem vesélyeztették, és illetéktelen felek nem fértek hozzá ezekhez a rendszerekhez.

<sup>18</sup> A Bizottság (EU) 2022/483 végrehajtási határozata (2022. március 21.) az (EU) 2021/953 európai parlamenti és tanácsi rendelettel létrehozott uniós digitális Covid-igazolvány bizalmi keretrendszerének technikai előírásainak és végrehajtása szabályainak meghatározásáról szóló (EU) 2021/1073 végrehajtási határozat módosításáról. Lásd: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/?uri=CELEX:32022D0483>

<sup>19</sup> Lásd: a Számvevőszék XX/22. sz. különjelentésének 51–56. bekezdése.

Kiberbiztonsági szempontból az uniós digitális Covid-igazolvány biztonságos. A részt vevő országok hatóságai nemzeti jogszabályaikkal és a hozzáférés-ellenőrzési eljárásaikkal összhangban kezelik annak kockázatát, hogy az engedéllyel rendelkező személyzet jogszerűen hozzáférhet a kiállítási rendszerekhez technikailag érvényes, de hamis igazolványok kiállítására.

## 5. Az uniós digitális Covid-igazolvány mint nemzetközi norma és utazást megkönnyítő eszköz

A tagállamok széles körben használták az uniós digitális Covid-igazolványt<sup>20</sup>, és az hatékonyan megkönnyítette az utazást<sup>21</sup>. Az uniós digitális Covid-igazolványt a megfelelő időben fogadták el<sup>22</sup>. Az uniós digitális Covid-igazolvány a Covid19-világjárványra adott európai válasz kulcsfontosságú eleme, és rövid időn belül Európában és azon kívül is általános gyakorlattá vált. Pozitív hatással volt a szabad mozgásra egy olyan időszakban, amikor a tagállamok népegészségügyi okokból korlátozták annak gyakorlását.

Az uniós digitális Covid-igazolvány rendszerének kedvező hatása az Unió határain kívülre is kiterjed, mivel a nyitottság, a biztonság és az adatvédelem uniós értékein alapuló, globálisan elfogadott általános gyakorlattá vált. Ezt bizonyítja, hogy a harmadik országok erősen érdekeltek abban, hogy csatlakozzanak az uniós digitális Covid-igazolvány rendszeréhez, amely az egyetlen olyan Covid19-igazolványrendszer, amely nemzetközi szinten széles körben működik. Ez a siker hozzájárult a biztonságos nemzetközi utazás újraindulásához és a globális fellendüléshez.

A Bizottság továbbra is teljes mértékben elkötelezett a korlátozás nélküli szabad mozgáshoz való lehető leggyorsabb visszatérés iránt. 2022 októberéig valamennyi tagállam feloldotta az EU-n belüli utazási korlátozásokat, többek között megszüntették azt a követelményt, hogy uniós digitális Covid-igazolvánnyal kell rendelkezni. Bár az uniós digitális Covid-igazolvány bizonyította, hogy az uniós intézmények és a tagállamok képesek az uniós polgárok előnyét szolgáló kézzelfogható eredmények elérésére, az igazolvány használatának megszüntetése a pandémia és az azzal kapcsolatos korlátozások megszűnését fogja jelezni.

## III. A BIZOTTSÁG VÁLASZAI A SZÁMVEVŐSZÉK AJÁNLÁSAIRA

### 1. 1. ajánlás – Kezeleni kell az uniós digitális utaslokalizáló űrlapok alacsony elterjedtségének okait (Megvalósítás céldátuma: 2023. december)

A Bizottság elfogadja ezt az ajánlást, és az Egészségügyi Biztonsági Bizottságon keresztül konzultál a tagállamokkal, és együttműködik az ECDC-vel annak végrehajtásáról.

<sup>20</sup> Lásd: a Számvevőszék XX/22. sz. különjelentésének 69–70 bekezdése és 4. ábrája.

<sup>21</sup> Lásd: a Számvevőszék XX/22. sz. különjelentésének 72. és 74. bekezdése, 5. ábra.

<sup>22</sup> Lásd: a Számvevőszék XX/22. sz. különjelentésének 28. és 35. bekezdése.

## **2. 2. ajánlás – Meg kell könnyíteni az országok között az uniós digitális tanúsítványokkal kapcsolatos biztonsági eseményekkel kapcsolatos gyors kommunikációt** **(Megvalósítás céldátuma: 2023. június)**

A Bizottság elfogadja az ajánlást.

2021 novemberében az e-egészségügyi hálózat égisze alatt létrejött a Biztonsági Bizottság. Célja, hogy egy adott probléma megfelelő kezelését követően elemezze az incidenseket, hogy megvitassa és terjessze a levont tanulságokat, és javaslatot tegyen a biztonság javítására. A Biztonsági Bizottság nem az első védelmi vonal, hanem az illetékes hatóságok közötti információmegosztási mechanizmus, amely kizárólag az uniós digitális Covid-igazolvánnyal foglalkozik. Biztonsági okokból a Biztonsági Bizottság nem avatkozhat közbe és nem terjeszthet információkat azelőtt, hogy az adott incidenst nemzeti szinten megfelelően kezelnék és kielégítő módon megoldanák.

Az Európai Bizottság elemezni fogja, hogy milyen további lépések tehetők a Biztonsági Bizottságban való részvétel megerősítése, valamint az illetékes hatóságok közötti információmegosztás fokozása érdekében.

A Bizottság úgy véli, hogy ez a Biztonsági Bizottság az uniós digitális Covid-igazolvány átfogó tervezési architektúrájának szerves és hatékony részét képezi, ezért ezt beépíti minden olyan újraindítási tervbe, amely az e jelentés tárgyát képező eszközök további felhasználására vonatkozó 3. ajánlásra adott válaszban felvázolt eszköz részét fogja képezni.

Ebben az összefüggésben a Bizottság a 3. ajánlás szerinti intézkedéseinek részeként azt is elemezni fogja, hogy a Biztonsági Bizottságot és annak kommunikációs mechanizmusait hogyan kell esetleg kiigazítani és kiterjeszteni annak érdekében, hogy megfelelően és összehangolt módon kielégítsék a Covid19-válságot esetlegesen követő jövőbeli pandémiás válságokhoz kapcsolódó biztonsági események által támasztott további igényeket.

## **3. 3. ajánlás – Elő kell készíteni a jövőbeli válságok esetén alkalmazandó uniós eszközöket**

- a) A Bizottság vegye számba, hogy a Covid19-világjárvány során létrehozott uniós eszközök közül melyek váltak leginkább a polgárok és a tagállamok hasznára, és dolgozzon ki eljárásokat ezek gyors újraindítására jövőbeli vészhelyzetek esetén**  
**(Megvalósítás céldátuma: 2023. szeptember)**

A Bizottság elfogadja a 3. ajánlás a) pontját, de megjegyzi, hogy ez az elemzés szükségszerűen az érintett eszköztől és válságtól függ.

A közlekedési vészhelyzeti tervről szóló közleményében<sup>23</sup> a Bizottság megjegyezte, hogy amennyiben a Covid19-hez hasonló válság következik be, a Bizottságnak és a tagállamoknak az uniós digitális utaslokalizáló űrlapok egységes sablonjának és a határokon átnyúló kontaktkövetéshez szükséges utas adatok megosztására szolgáló platformnak a kidolgozása során szerzett tapasztalatokra kell építeniük. Az e célból uniós szinten kifejlesztett eszközöket szükség esetén gyorsan és könnyen újra kell indítani.

---

<sup>23</sup> COM(2022) 211 final.



Emellett a Bizottság 2022. szeptember 19-én elfogadta az egységes piaci szükséghelyzeti eszköz létrehozásáról szóló rendeletre irányuló javaslatot<sup>24</sup>. Ennek az eszköznek az a célja, hogy egy rugalmas és átlátható mechanizmust hozzon létre az egységes piac működését fenyegető vészhelyzetekre és válságokra való gyors reagálás érdekében. A cél az uniós válságreakálás összehangolásának, szolidaritásának és koherenciájának biztosítása, valamint az egységes piac működésének védelme, különösen a személyek, az áruk és a szolgáltatások szabad mozgásának folyamatos biztosítása révén. A rendelet arra is feljogosítaná a Bizottságot és a tagállamokat, hogy e célkitűzéseket támogató interoperábilis digitális eszközöket vagy informatikai infrastruktúrákat hozzanak létre.

Ugyanakkor fontos hangsúlyozni, hogy az elemzett uniós eszközök egy részét, különösen az uniós digitális Covid-igazolványt kifejezetten a Covid19-világjárványra adott válaszként hozták létre. Ezeket a társjogalkotók e rendkívüli időszakban részben kifejezetten a világjárvány becsült időtartamára korlátozták, ami megkönnyíti az uniós polgárok és családtagjaik szabad mozgáshoz való jogának gyakorlását. Ez szükségszerűen hatással lesz arra, hogy helyénvaló-e az említett eszközök újraindítását lehetővé tevő eljárások előkészítése.

**b) Szinergiák vagy egyszerűsítések révén meg kell könnyíteni az uniós polgárok számára a válsághelyzetekben a határokon átnyúló kontaktkutatásra használt uniós eszközökhöz való hozzáférést. (Megvalósítás céldátuma: 2024. szeptember)**

A Bizottság elfogadja a 3. ajánlás b) pontját. A munka az 1. ajánlásban említett konzultációt követően fog zajlani, megfelelő jogalap meglétét teszi szükségessé, és a járványügyi helyzettől fog függeni.

**c) A Bizottság a tagállamokkal együtt elemezze, hogy szükség van-e további eszközökre az esetleges jövőbeli válságok kezeléséhez (Megvalósítás céldátuma: 2023. szeptember)**

A Bizottság elfogadja a 3. ajánlás c) pontját. Ebben az összefüggésben az egységes piaci szükséghelyzeti eszköz létrehozásáról szóló rendeletre irányuló javaslat is releváns.

---

<sup>24</sup> COM(2022) 459 final.