



# ODGOVORI EVROPSKE KOMISIJE

## NA POSEBNO POROČILO EVROPSKEGA RAČUNSKEGA SODIŠČA

**Ukrepi EU za boj proti nezakonitemu ribolovu** – Nadzorni sistemi so vzpostavljeni, vendar oslabljeni zaradi neenakomernih pregledov in sankcij v državah članicah

# Vsebina

POVZETEK (odstavki I–V).....	3
UVOD (odstavki 1–23).....	4
OBSEG REVIZIJE IN REVIZIJSKI PRISTOP (odstavki 24–26).....	4
OPAŽANJA (odstavki 27–91).....	4
ZAKLJUČKI IN PRIPOROČILA (odstavki 92–103).....	5
Priporočilo 1 – Spremljanje okrepitve nadzornih sistemov držav članic za preprečevanje uvoza nezakonitih ribiških proizvodov in sprejetje potrebnih ukrepov.....	5
Priporočilo 2 – Zagotovitev, da države članice za nezakoniti ribolov uporabljajo odvračilne sankcije.....	6

V tem dokumentu so predstavljeni odgovori Evropske komisije na opažanja iz posebnega poročila Evropskega računskega sodišča v skladu s členom 259 [finančne uredbe](#), ki se objavijo skupaj s posebnim poročilom.

# POVZETEK (odstavki I–V)

## Skupni odgovor Komisije na povzetek

### I. – IV.

Komisija pozdravlja to revizijo in njene zaključke o sistemu EU za boj proti nezakonitemu, neprijavljenemu in nereguliranemu ribolovu.

Nezakoniti, neprijavljeni in neregulirani ribolov je svetovni problem. Spodkopava nacionalna, regionalna in večstranska prizadevanja za ohranjanje in upravljanje staležev rib ter posledično ovira napredek pri doseganju cilja dolgoročne trajnosti živih morskih virov. Z bojem proti nezakonitem, neprijavljenim in nereguliranim ribolovnim dejavnostim lahko svetovna skupnost doseže večjo skladnost z veljavnimi pravili in predpisi. Vendar boj proti nezakonitemu, neprijavljenemu in nereguliranemu ribolovu sam po sebi ne more zagotoviti trajnostne rabe morskih virov, saj je za to potrebno predvsem sprejetje učinkovitih ukrepov za ohranjanje in upravljanje zadevnih staležev in njihovih ekosistemov. Zato EU še naprej deluje v okviru vseh regionalnih organizacij za upravljanje ribištva, katerih članica je, in z ustreznimi tretjimi državami, s katerimi ima EU sklenjene dvostranske sporazume za vzpostavitev takih ukrepov, in sicer v skladu z znanstvenim svetovanjem, ter za zagotavljanje skladnosti s temi ukrepi s strani EU in flot tretjih držav.

Uredba EU o preprečevanju nezakonitega, neprijavljenega in nereguliranega ribolova (Uredba Sveta (ES) št. 1005/2008) ima univerzalno, pregledno in nediskriminatorno področje uporabe. Namen njenega sistema potrdil o ulovu je zagotoviti, da ribiški proizvodi, pridobljeni z nezakonitimi, neprijavljenimi in nereguliranimi ribolovnimi dejavnostmi kjer koli po svetu, ne morejo vstopiti na trg Unije. Uredba o nezakonitem, neprijavljenem in nereguliranem ribolovu Evropsko komisijo pooblašča tudi za opredelitev držav, ki ne sodelujejo v boju proti tovrstnemu ribolovu. To je priložnost za dialog med Evropsko komisijo in tretjimi državami, katerega cilj je zagotoviti, da vse države spoštujejo svoje mednarodne zaveze v boju proti nezakonitemu, neprijavljenemu in nereguliranemu ribolovu. Ti dialogi so edinstvena priložnost za sodelovanje ter spodbujanje skladnosti in upravljanja ribištva po vsem svetu.

V skladu s sistemom EU za nadzor ribištva morajo države članice za vse hude kršitve pravil skupne ribiške politike uvesti uspešne, sorazmerne in odvračilne sankcije. Čeprav so za najhujše kršitve uvedene sankcije, med državami članicami obstajajo precejšnje razlike glede vrste in ravni sankcij, naloženih za podobne resne kršitve, ter glede uporabe drugih spremljevalnih ukrepov. Te razmere v praksi spodkopavajo nadzor ribištva na splošno, med drugim tako, da onemogočajo učinkovito in odvračilno naravo teh sankcij, hkrati pa negativno vplivajo na razvoj enakih konkurenčnih pogojev in kulture skladnosti v Uniji. Nenazadnje to prispeva k povečevanju tveganja nezakonitega, neprijavljenega in nereguliranega ribolova.

**Komisija ugotavlja, da se številne pomanjkljivosti, ki jih je ugotovilo Evropsko računsko sodišče, in njegova priporočila nanašajo predvsem na izvajanje pregledov in sankcij na ravni držav članic.** Čeprav je Komisija nedavno začela izvajati pilotne projekte EU proti posameznim državam članicam, da bi odpravila morebitne specifične pomanjkljivosti v njihovih sistemih nadzora in sankcij, so za pravilno uporabo sistema EU za nadzor ribištva odgovorne države članice, da bi zagotovile skladnost s skupno ribiško politiko, kot je ugotovilo tudi Evropsko računsko sodišče v odstavku 64.

Da bi ustvarili enake konkurenčne pogoje in odpravili pomanjkljivosti, vključno s tistimi, ki jih je Evropsko računsko sodišče ugotovilo pri tej (in prejšnji) reviziji, je Komisija leta 2018 (COM(2018)/368 final) predlagala številne spremembe obstoječe zakonodaje, o katerih trenutno potekajo pogajanja z Evropskim parlamentom in Svetom. Namen predloga je med drugim izboljšati

usklajenost sistemov sankcij v državah članicah, zlasti za hude kršitve. To vključuje samodejno opredelitev nekaterih kršitev kot resnih, bolj usklajena merila za določanje teže drugih kršitev ter določitev standardiziranih najnižjih in najvišjih ravni sankcij za hude kršitve.

**Sprejetje predloga Komisije iz leta 2018 o reviziji sistema EU za nadzor ribištva s strani sozakonodajalcev EU bi Komisiji pomagalo pri nadaljnjem ukrepanju v zvezi z več pomanjkljivostmi na ravni držav članic, ki jih je Evropsko računsko sodišče ugotovilo v okviru te revizije, vključno z obvezno uporabo digitalnega informacijskega sistema CATCH, ki bi uskladal obvladovanje tveganja na področju izdajanja potrdil o ulovu, ter učinkovitejšim in bolj usklajenim sistemom sankcij.**

**V.** Komisija sprejema obe priporočili v zvezi s trenutno veljavnim pravnim okvirom v okviru svoje vloge in področja delovanja.

## UVOD (odstavki 1–23)

### Odgovori Komisije:

**10.** Komisija meni, da boj proti nezakonitemu, neprijavljenemu in nereguliranemu ribolovu sam po sebi ne more zagotoviti trajnostne rabe morskih virov, saj to zahteva predvsem sprejetje učinkovitih ukrepov za ohranjanje in upravljanje zadevnih staležev in njihovih ekosistemov. Zato netrajnostni ribolov ni enak nezakonitemu, neprijavljenemu in nereguliranemu ribolovu. Odprava nezakonitega, neprijavljenega in nereguliranega ribolova ni enaka odpravi netrajnostnega ribolova.

**14.** Uredba o nezakonitem, neprijavljenem in nereguliranem ribolovu ne zajema le uvoza ribiških proizvodov. Vključuje tudi obveznosti držav članic, ne le glede uvoza, temveč tudi glede iztovarjanja plovil in državljanov tretjih držav, ter seznam plovil, ki opravljajo nezakoniti, neprijavljeni in neregulirani ribolov, in sistem dialoga s tretjimi državami, da bi se izboljšal svetovni boj proti nezakonitemu, neprijavljenemu in nereguliranemu ribolovu. Uredba o nadzoru ribištva zajema tudi skladnost plovil tretjih držav, ki lovijo v vodah EU, in skladnost izvajalcev dejavnosti v dobavni verigi.

## OBSEG REVIZIJE IN REVIZIJSKI PRISTOP (odstavki 24–26)

Ni odgovorov Komisije.

## OPAŽANJA (odstavki 27–91)

Ni odgovorov Komisije.

# ZAKLJUČKI IN PRIPOROČILA (odstavki 92–103)

## Odgovori Komisije:

**94.** Komisija se strinja z oceno Evropskega računskega sodišča, da so nadzorni sistemi, vzpostavljeni za boj proti nezakonitemu ribolovu, le delno uspešni, zato je predlagala spremembe v okviru svojega predloga za revizijo uredbe o nadzoru ribištva.

**98.** Cilj postopka izdajanja kartonov ni le preprečiti, da bi ribiški proizvodi, ki izvirajo iz nezakonitega, neprijavljenega in nereguliranega ribolova, vstopili v EU. Njegov namen je tudi spodbujati, da vse države spoštujejo svoje mednarodne obveznosti v zvezi z bojem proti nezakonitemu, neprijavljenemu in nereguliranemu ribolovu kot države zastave, obalne države, države pristanišča ali države trga.

## **Priporočilo 1 – Spremljanje okrepitve nadzornih sistemov držav članic za preprečevanje uvoza nezakonitih ribiških proizvodov in sprejetje potrebnih ukrepov**

**1.A.** Komisija sprejema to priporočilo.

Komisija je leta 2019 na zahtevo držav članic, Evropskega parlamenta in nevladnih organizacij uvedla informacijski sistem CATCH za spremljanje potrdil o ulovu in olajšanje pregledov in preverjanj, poleg tega pa je v okviru svojega predloga o reviziji uredbe o nadzoru (COM(2018) 368) predlagala pravno podlago za obvezno uporabo sistema CATCH s strani deležnikov EU (organi, uvozniki in izvajalci dejavnosti). Komisija je prepričana, da bo pravna podlaga za obvezno uporabo informacijskega sistema CATCH s strani organov in izvajalcev dejavnosti v EU, ko jo bosta sprejela Svet in Evropski parlament, prispevala k izvajanju priporočila.

Do sprejetja predlagane revizije uredbe o nadzoru si Komisija od leta 2020 v sodelovanju z državami članicami prizadeva za opredelitev avtomatiziranih opozoril o tveganju in s tem povezanega razvoja informacijske tehnologije ter avtomatizacijo nekaterih pregledov v okviru informacijskega sistema CATCH ter bo to delo nadaljevala.

Komisija kot ciljni časovni okvir sprejema leto 2026, če bosta Svet in Evropski parlament pravočasno pred koncem ciljnega časovnega okvira sprejela pravno podlago za obvezno uporabo sistema CATCH s strani deležnikov, ki je del predloga Komisije COM(2018) 368 o reviziji uredbe o nadzoru, na kar pa Komisija ne more vplivati.

**1.B.** Komisija sprejema to priporočilo v zvezi s trenutno veljavnim pravnim okvirom.

V zvezi z enotno uporabo meril za ugotavljanje tveganja se Komisija strinja s priporočilom 1(b), kolikor se nanaša na trenutno pravno podlago (člen 17(3) uredbe o nezakonitem, neprijavljenem in nereguliranem ribolovu), ki predvideva možnost držav članic, da za ugotavljanje tveganja uporabijo merila Skupnosti ali nacionalna merila.

Komisija je že uporabila poročila držav članic o izvajanju uredbe o nezakonitem, neprijavljenem in nereguliranem ribolovu, ki jih je treba v skladu s členom 55 predložiti vsaki dve leti, da bi odpravila očitne pomanjkljivosti pri njihovem izvajanju. Komisija je državam članicam poslala dopise, v

katerih je opredelila področja, ki jih je treba izboljšati, in zahtevala, naj sprejmejo ukrepe za odpravo teh pomanjkljivosti.

**1.C.** Komisija sprejema to priporočilo v zvezi s trenutno veljavnim pravnim okvirom.

Komisija je že pregledala vprašalnike za poročila držav članic, predvidena v členu 55 uredbe o nezakonitem, neprijavljenem in nereguliranem ribolovu za zadnje obdobje poročanja 2020–2021, in bo po potrebi z državami članicami sprejela nadaljnje ukrepe.

**103.** Komisija se v celoti strinja s pomisleki Evropskega računskega sodišča glede neenakomerne uporabe sankcij v državah članicah. Da bi poglobila svoje poznavanje sistemov sankcij držav članic, je Komisija leta 2019 izvedla študijo, ki je zajemala dvaindvajset držav članic in ki je pokazala resne pomanjkljivosti v zvezi z uporabo sankcij in njihovim odvračilnim učinkom. Za nadaljnjo analizo in odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih v študiji, bodo službe Komisije začele izvajati pilotne projekte EU z večino zadevnih držav članic in ocenjujejo razmere v preostalih državah članicah, da bi opredelile najustreznejše nadaljnje ukrepe.

## **Priporočilo 2 – Zagotovitev, da države članice za nezakoniti ribolov uporabljajo odvračilne sankcije**

**2.A., B. IN C.** Komisija sprejema priporočila 2(a), 2(b) in 2(c) v zvezi s trenutno veljavnim pravnim okvirom (uredba o nadzoru in uredba o nezakonitem, neprijavljenem in nereguliranem ribolovu) v okviru svoje vloge in področja delovanja.

Kot je poudarila že v odgovoru na odstavek 103, se Komisija v celoti strinja s pomisleki Računskega sodišča glede neenakomerne, neučinkovite ali neodvračilne uporabe sankcij. Zato Komisija sodeluje z državami članicami in si bo še naprej prizadevala za enotno in učinkovito uporabo odvračilnih sankcij s stalnimi preverjanji in spremljanjem vseh elementov, obravnavanih v priporočilih 2(a), 2(b) in 2(c), v okviru nadaljnjega ukrepanja na podlagi študije iz leta 2019. Tako spremljanje je neločljivo povezano z nadaljnjim ukrepanjem na podlagi priporočila 2(d). V zvezi s tem glej tudi odgovor Komisije na priporočilo 2(d).

V zvezi s tem bo Komisija začela izvajati pilotne projekte EU z večino zadevnih držav članic.

Opozoriti je treba tudi, da je Komisija v svojem predlogu o revidiranem sistemu za nadzor ribištva iz leta 2018 predlagala številne spremembe obstoječe zakonodaje, da bi se izboljšala uskladitev sistemov sankcij držav članic, zlasti za hude kršitve. To vključuje bolj usklajena merila za ugotavljanje resnosti kršitev, samodejno razvrstitev nekaterih kršitev kot hudih ter določitev standardiziranih najnižjih in najvišjih sankcij za hude kršitve. Vendar bosta vsebina in časovni razpored revizije sistema za nadzor ribištva odvisna od izida tekočih pogajanj z Evropskim parlamentom in Svetom, zlasti glede najnižjih sankcij.

Komisija kot ciljni časovni okvir sprejema leto 2024.

Glede na tekoči redni zakonodajni postopek (glej odstavek zgoraj) in zapletenost zadeve Komisija meni, da se lahko ta ciljni časovni okvir nanaša le na trenutno veljavno uredbo o nadzoru.

V zvezi s tem se lahko raven usklajenosti iz priporočila 2(c) omeji le na to, kar je mogoče v skladu z veljavno zakonodajo.

**2.D.** Komisija sprejema to priporočilo.

Da bi Komisija odpravila ugotovljene pomanjkljivosti v sistemih sankcij držav članic in odvisno od rezultatov pilotnih projektov EU, bo morda morala pozneje sprejeti popravljalne ukrepe za zagotovitev, da so sistemi sankcij držav članic učinkoviti, sorazmerni in odvračilni ter zagotavljajo enake konkurenčne pogoje. Ti popravljalni ukrepi bi lahko vključevali akcijske načrte, upravne preiskave in/ali postopke za ugotavljanje kršitev.

Glej tudi odgovor Komisije na zgoraj navedena priporočila 2(a), 2(b) in 2(c) v zvezi z njenim zakonodajnim predlogom, ki obravnava te pomanjkljivosti.

Komisija sprejema ciljni časovni okvir priporočila 2(d) za uvedbo ukrepov, kot so akcijski načrti. Če bodo ukrepi, potrebni za odpravo pomanjkljivosti, vključevali postopke za ugotavljanje kršitev, bo potrebnega več časa, zlasti glede na to, da priporočilo zadeva vse države članice.