



RĂSPUNSURILE COMISIEI EUROPENE

LA RAPORTUL SPECIAL AL CURȚII DE
CONTURI EUROPENE:

**Acțiunile întreprinse de UE pentru a
combate pescuitul ilegal** – Există sisteme de
control, dar acestea sunt fragilizate de aplicarea
neuniformă a controalelor și a sancțiunilor de
către statele membre

Cuprins

SINTEZĂ (punctele I-V).....	2
INTRODUCERE (punctele 1-23)	3
SFERA ȘI ABORDAREA AUDITULUI (punctele 24-26).....	3
OBSERVAȚII (punctele 27-91).....	4
CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI (punctele 92-103).....	4
Recomandarea 1 – Monitorizarea faptului că statele membre își consolidează sistemele de control pentru a preveni importul de produse pescărești ilegale și iau măsurile necesare în acest sens.....	4
Recomandarea 2 – Asigurarea faptului că statele membre aplică sancțiuni disuasive pentru pescuitul ilegal	5

În conformitate cu articolul 259 din [Regulamentul financiar](#), prezentul document cuprinde răspunsurile Comisiei Europene la observațiile dintr-un raport special al Curții de Conturi Europene și urmează să fie publicat concomitent cu raportul special.

SINTEZĂ (punctele I-V)

Răspunsul comun al Comisiei la sinteză

I. - IV.

Comisia salută auditul Curții și concluziile sale privind sistemul UE de combatere a pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat (INN).

Pescuitul INN este o problemă globală care subminează eforturile naționale, regionale și multilaterale de conservare și gestionare a stocurilor de pește și, în consecință, împiedică progresul în direcția atingerii obiectivului de sustenabilitate pe termen lung a resurselor marine vii. Prin combaterea activităților de pescuit INN, comunitatea mondială poate asigura o mai bună respectare a normelor și a reglementărilor aplicabile. Cu toate acestea, combaterea pescuitului INN nu poate garanta, în sine, utilizarea sustenabilă a resurselor marine, deoarece, pentru a îndeplini acest lucru, este necesar să se adopte, cu prioritate, măsuri eficiente de conservare și gestionare pentru stocurile relevante și pentru ecosistemele acestora. Prin urmare, UE continuă să acționeze în cadrul tuturor organizațiilor regionale de gestionare a pescuitului din care face parte și alături de țările terțe relevante cu care UE a încheiat acorduri bilaterale pentru a stabili astfel de măsuri, în conformitate cu avizele științifice, și pentru a asigura respectarea respectivelor măsuri de către UE și de către flotele țărilor terțe.

„Regulamentul privind pescuitul ilegal, nedeclarat și nereglementat - Regulamentul INN” al UE [Regulamentul (CE) nr. 1005/2008 al Consiliului] are un domeniu de aplicare universal, transparent și nediscriminatoriu. Regimul UE de certificare a capturii urmărește să garanteze că produsele pescărești obținute din activități de pescuit INN oriunde în lume nu pot intra pe piața Uniunii. Regulamentul INN îi conferă, de asemenea, Comisiei Europene competența de a identifica țările care nu cooperează în lupta împotriva pescuitului INN. Astfel, Comisia Europeană și țările terțe au posibilitatea de a iniția dialoguri al căror scop este acela de a se asigura că toate națiunile își respectă angajamentele internaționale în lupta împotriva pescuitului INN. Aceste dialoguri sunt un prilej unic de cooperare și promovare a conformității și a guvernanței în domeniul pescuitului la nivel mondial.

Conform sistemului UE de control al pescuitului, statele membre au obligația de a impune sancțiuni eficiente, proporționale și disuasive pentru toate încălcările grave ale normelor politicii comune în domeniul pescuitului. Chiar dacă cele mai grave încălcări sunt sancționate, există diferențe considerabile între statele membre în ceea ce privește tipul și nivelul sancțiunilor impuse pentru încălcări grave similare, precum și în ceea ce privește utilizarea altor măsuri de însoțire. Această situație are efectul practic de a submina controlul activităților de pescuit în general, printre altele prin faptul că aduce atingere caracterului eficient și disuasiv al sancțiunilor respective, influențând totodată în mod negativ dezvoltarea unor condiții de concurență echitabile și a unei culturi a conformității în cadrul Uniunii. Nu în ultimul rând, acest lucru contribuie la creșterea riscului de activități de pescuit INN.

Comisia constată că multe dintre deficiențele identificate de CCE și recomandările sale se referă în principal la punerea în aplicare a controalelor și a sancțiunilor la nivelul statelor membre. Deși Comisia a inițiat recent proceduri „EU Pilot” împotriva anumitor state membre pentru a remedia eventualele deficiențe specifice ale sistemelor lor de control și de sancționare, statele membre le revine responsabilitatea de a aplica în mod corect sistemul UE de control al pescuitului pentru a asigura conformitatea cu politica comună în domeniul pescuitului, astfel cum concluzionează și CCE la punctul 64.

Pentru a crea condiții de concurență echitabile și pentru a remedia deficiențele, inclusiv o serie de deficiențe identificate de CCE în cadrul prezentului audit (și al celui anterior), Comisia a propus în 2018 (COM/2018/368 final) o serie de modificări ale legislației existente, care sunt încă în curs de negociere cu Parlamentul European și cu Consiliul. Propunerea respectivă urmărește, printre altele, să îmbunătățească armonizarea sistemelor de sancționare ale statelor membre, în special în cazul încălcărilor grave. Printre îmbunătățirile sus-menționate se numără clasificarea automată a anumitor încălcări ca fiind grave, instituirea unor criterii mai armonizate pentru determinarea gravității altor încălcări, precum și stabilirea unor niveluri minime și maxime standardizate ale sancțiunilor pentru încălcările grave.

Grație adoptării propunerii Comisiei din 2018 privind revizuirea sistemului UE de control al pescuitului de către colegiuitorii UE, Comisia ar putea să dea curs unei serii de deficiențe la nivelul statelor membre care au fost identificate de CCE în contextul prezentului audit, inclusiv prin utilizarea obligatorie a sistemului digital CATCH, care ar armoniza gestionarea riscurilor în zona de certificare a capturii, precum și printr-un sistem de sancțiuni mai eficace și mai armonizat.

V. Comisia acceptă ambele recomandări în ceea ce privește cadrul juridic aflat în vigoare în prezent, având în vedere rolul și sfera sa de acțiune.

INTRODUCERE (punctele 1-23)

Răspunsurile Comisiei:

10. Comisia consideră că lupta împotriva pescuitului INN nu poate garanta, în sine, utilizarea sustenabilă a resurselor marine, deoarece, pentru a înfăptui acest lucru, este necesar să se adopte, cu prioritate, măsuri eficace de conservare și gestionare pentru stocurile relevante și pentru ecosistemele acestora. Astfel, practicile de pescuit nesustenabile nu sunt echivalente cu activitățile de pescuit INN. Eliminarea practicilor de pescuit nesustenabile nu este același lucru ca eliminarea activităților de pescuit INN.

14. Regulamentul INN nu vizează numai importurile de produse pescărești. Acesta presupune, de asemenea, obligații pentru statele membre nu numai în ceea ce privește importurile, ci și în ceea ce privește debarcările efectuate de navele și resortisanții unor țări terțe, precum și întocmirea listei navelor de pescuit INN și instituirea sistemului de dialog cu țările terțe în vederea îmbunătățirii luptei globale împotriva pescuitului INN. Regulamentul privind controlul pescuitului reglementează, de asemenea, conformitatea navelor țărilor terțe care pescuiesc în apele UE și conformitatea operatorilor din lanțul de aprovizionare.

SFERA ȘI ABORDAREA AUDITULUI (punctele 24-26)

Nu există răspunsuri din partea Comisiei.

OBSERVAȚII (punctele 27-91)

Nu există răspunsuri din partea Comisiei.

CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI (punctele 92-103)

Răspunsurile Comisiei:

94. Comisia este de acord cu evaluarea CCE potrivit căreia sistemele de control instituite pentru combaterea pescuitului ilegal sunt doar parțial eficace și, prin urmare, a propus modificări în contextul propunerii sale de revizuire a Regulamentului privind controlul pescuitului.

98. Procesul de acordare de cartonașe nu vizează doar împiedicarea intrării pe piața UE a unor produse pescărești provenite din pescuitul INN, ci și promovarea respectării de către toate țările a obligațiilor lor internaționale în calitate de stat de pavilion, stat de coastă, stat portuar sau stat comercial în ceea ce privește combaterea pescuitului INN.

Recomandarea 1 – Monitorizarea faptului că statele membre își consolidează sistemele de control pentru a preveni importul de produse pescărești ilegale și iau măsurile necesare în acest sens

1 (A) Comisia acceptă această recomandare.

Pe lângă introducerea în 2019 de către Comisie, la cererea statelor membre, a Parlamentului European și a ONG-urilor, a unui sistem informatic la nivelul UE, denumit CATCH, pentru a monitoriza certificatele de captură și a facilita controalele și procedurile de verificare, Comisia a propus, ca parte a propunerii sale de revizuire a Regulamentului privind controlul pescuitului [COM(2018) 368], un temei juridic pentru utilizarea obligatorie a CATCH de către părțile interesate din UE (autorități, importatori și operatori). Comisia este convinsă că, odată ce temeiul juridic pentru utilizarea obligatorie a sistemului informatic CATCH de către autoritățile și operatorii UE va fi adoptat de Consiliu și de Parlamentul European, acest lucru va contribui la punerea în aplicare a recomandării.

Până la adoptarea propunerii de revizuire a Regulamentului privind controlul pescuitului, începând din 2020, Comisia, în cooperare cu statele membre, lucrează la identificarea alertelor automate de risc și la dezvoltările informatice legate de acestea, precum și la automatizarea anumitor controale în contextul sistemului informatic CATCH și își va continua această activitate.

Comisia acceptă data-țintă pentru punerea în aplicare a recomandării, și anume 2026, în măsura în care temeiul juridic pentru utilizarea obligatorie a CATCH de către părțile interesate, care face parte din propunerea Comisiei COM(2018) 368 referitoare la revizuirea Regulamentului privind controlul pescuitului, este adoptat de Consiliu și de Parlamentul European în timp util, înainte de data-țintă, aspect care nu se află în sfera de control a Comisiei.

1 (B) Comisia acceptă această recomandare în ceea ce privește cadrul juridic aflat în vigoare în prezent.

În ceea ce privește utilizarea uniformă a criteriilor de identificare a riscurilor, Comisia este de acord cu recomandarea 1 (b) în măsura în care aceasta se referă la temeiul juridic actual [articolul 17 alineatul (3) din Regulamentul INN], care prevede posibilitatea ca statele membre să utilizeze criterii comunitare sau naționale pentru identificarea riscurilor.

Comisia a recurs deja la rapoartele statelor membre privind punerea în aplicare a Regulamentului INN, care trebuie prezentate o dată la doi ani în conformitate cu articolul 55, pentru a remedia deficiențele evidente în punerea în aplicare de către statele respective a regulamentul sus-menționat. Comisia a trimis statelor membre scrisori în care au fost identificate domeniile care trebuie îmbunătățite și a solicitat întreprinderea unor acțiuni de remediere a acestor deficiențe.

1 (c) Comisia acceptă această recomandare în ceea ce privește cadrul juridic aflat în vigoare în prezent.

Comisia a revizuit deja chestionarele pentru rapoartele statelor membre prevăzute la articolul 55 din Regulamentul INN pentru ultima perioadă de raportare 2020-2021 și va lua măsuri subsecvente împreună cu statele membre, dacă este necesar.

103. Comisia împărtășește pe deplin preocupările CCE cu privire la aplicarea neuniformă a sancțiunilor de către statele membre. În 2019, pentru a-și aprofunda cunoștințele cu privire la sistemele de sancționare ale statelor membre, Comisia a efectuat un studiu care a vizat douăzeci și două de state membre, în care a evidențiat existența unor deficiențe grave în ceea ce privește aplicarea sancțiunilor și efectul disuasiv al acestora. Pentru a analiza în continuare și a remedia deficiențele semnalate în cadrul studiului, serviciile Comisiei vor lansa proceduri EU-Pilot cu majoritatea statelor membre în cauză, evaluând situația din celelalte state membre pentru a identifica cele mai adecvate acțiuni subsecvente.

Recomandarea 2 – Asigurarea faptului că statele membre aplică sancțiuni disuasive pentru pescuitul ilegal

2 (A), (B) și (C) Comisia acceptă recomandările 2 (a), 2 (b) și 2 (c) în ceea ce privește cadrul juridic (Regulamentul privind controlul pescuitului și Regulamentul INN) aflat în vigoare în prezent, în limitele rolului și ale sferei sale de acțiune.

Conform răspunsului său la punctul 103 de mai sus, Comisia împărtășește pe deplin preocupările CCE cu privire la aplicarea neuniformă, inefficientă sau nedisuasivă a sancțiunilor. Prin urmare, Comisia colaborează și va continua să colaboreze cu statele membre în ceea ce privește aplicarea uniformă și eficace a unor sancțiuni disuasive prin efectuarea unor controale continue și prin monitorizarea tuturor elementelor abordate în recomandările 2 (a), 2 (b) și 2 (c), în contextul acțiunilor subsecvente studiului său din 2019. O astfel de monitorizare este intrinsec legată de acțiunile întreprinse în urma recomandării 2 (d). Prin urmare, a se vedea, în această privință, și răspunsul Comisiei la recomandarea 2 (d).

În acest context, Comisia va lansa proceduri EU-Pilot cu majoritatea statelor membre în cauză.

De asemenea, ar trebui remarcat faptul că, în propunerea sa din 2018 de revizuire a sistemului de control al pescuitului, Comisia a propus o serie de modificări ale legislației existente pentru a

îmbunătăți armonizarea sistemelor de sancționare ale statelor membre, în special în cazul încălcărilor grave. Printre îmbunătățirile sus-menționate se numără instituirea unor criterii mai armonizate pentru determinarea gravității încălcărilor, clasificarea automată a anumitor încălcări ca fiind grave și prevederea unor sancțiuni minime și maxime standardizate pentru încălcările grave. Cu toate acestea, conținutul și calendarul revizuirii sistemului de control al pescuitului vor depinde de rezultatul negocierilor în curs cu Parlamentul European și cu Consiliul, în special în ceea ce privește sancțiunile minime.

Comisia acceptă data-țintă pentru punerea în aplicare a recomandării, și anume 2024.

Având în vedere procedura legislativă ordinară în curs (a se vedea punctul de mai sus) și complexitatea chestiunii, Comisia consideră că data-țintă pentru punerea în aplicare nu poate viza decât Regulamentul privind controlul pescuitului, care este în vigoare în prezent.

În această privință, nivelul de armonizare menționat în recomandarea 2 (c) poate fi limitat numai la ceea ce este posibil în conformitate cu legislația în vigoare.

2 (d) Comisia acceptă această recomandare.

Pentru a remedia deficiențele identificate în sistemele de sancționare ale statelor membre și în funcție de rezultatul procedurilor EU-Pilot, Comisia ar putea fi nevoită să ia măsuri de remediere într-o etapă ulterioară pentru a se asigura că sistemele de sancționare ale statelor membre sunt eficiente, proporționale și disuasive și că acestea oferă condiții de concurență echitabile. Aceste măsuri de remediere ar putea include planuri de acțiune, anchete administrative și/sau proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor.

A se vedea, de asemenea, răspunsul Comisiei la recomandările 2 (a), 2 (b) și 2 (c) de mai sus în ceea ce privește propunerea sa legislativă, care abordează aceste deficiențe.

Comisia acceptă data-țintă pentru punerea în aplicare a recomandării 2 (d) pentru a lansa acțiuni precum planurile de acțiune. În cazul în care acțiunile necesare pentru remedierea deficiențelor constau în proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor, ar fi nevoie de mai mult timp, în special având în vedere că recomandarea se referă la toate statele membre.