



TWEGIBIET TAL-KUMMISSJONI EWROPEA

GĦAR-RAPPORT SPECJALI TAL-QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI

**Azzjoni tal-UE għall-ġlieda kontra s-sajd
illegali** - Hemm sistemi ta' kontroll fis-seħħ iżda
huma mdgħajfa minħabba kontrolli u sanzjonijiet
mhux uniformi applikati mill-Istati Membri

Werrej

SOMMARJU EŻEKUTTIV (Paragrafi I-V).....	3
INTRODUZZJONI (Paragrafi 1-23).....	4
AMBITU U APPROĊĊ TAL-AWDITJAR (Paragrafi 24-26).....	4
OSSERVAZZJONIJIET (Paragrafi 27-91).....	4
KONKLUŻJONIJIET U RAKKOMANDEZZJONIJIET (Paragrafi 92-103).....	5
Rakkomandazzjoni 1 — Monitoraġġ tal-Istati Membri biex isaħħu s-sistemi ta' kontroll tagħhom għall-prevenzjoni tal-importazzjoni ta' prodotti tas-sajd illegali, u jieħdu l-azzjoni meħtieġa	5
Rakkomandazzjoni 2 — Jiġi żgurat li l-Istati Membri japplikaw sanzjonijiet dissważivi kontra s-sajd illegali	6

Dan id-dokument jipprezenta t-twegibiet tal-Kummissjoni Ewropea għall-osservazzjonijiet ta' Rapport Speċjali tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri, f'konformità mal-Artikolu 259 tar-Regolament Finanzjarju u li għandhom jiġu ppubblikati flimkien mar-Rapport Speċjali.

SOMMARJU EŻEKUTTIV (Paragrafi I-V)

Twegiba komuni tal-Kummissjoni għas-sommarju eżekuttiv

I. - IV.

Il-Kummissjoni hija sodisfatta b'dan l-awditu u l-konkluzjonijiet tagħha dwar is-sistema tal-UE għall-għieda kontra s-sajd illegali, Mhux Rappurtat u Mhux Regolat (IUU).

Is-sajd IUU huwa problema globali. Dan jimmina l-isforzi nazzjonali, reġjonali u multilaterali għall-konservazzjoni u l-ġestjoni tal-istokkijiet tal-ħut u, bħala konsegwenza, ifixkel il-progress lejn il-kisba tal-għan ta' sostenibbiltà fit-tul tar-rizorsi ħajjin tal-baħar. Permezz tal-għieda kontra l-attivitajiet tas-sajd IUU, il-komunità globali tista' tikseb konformità aħjar mar-regoli u r-regolamenti applikabbli. Madankollu, il-għieda kontra s-sajd IUU fiha nnifisha ma tistax tiżgura l-użu sostenibbli tar-rizorsi tal-baħar peress li dan jeħtieġ l-ewwel u qabel kollox, l-adozzjoni ta' miżuri effettivi ta' konservazzjoni u ġestjoni għall-istokkijiet rilevanti u l-ekosistemi tagħhom. Għalhekk, l-UE tkompli taġixxi fi ħdan l-Organizzazzjonijiet Reġjonali tal-Ġestjoni tas-Sajd kollha li tagħhom hija membru u ma' pajjiżi terzi rilevanti li magħhom l-UE għandha ftehimiet bilaterali biex tistabbilixxi tali miżuri, f'konformità mal-parir xjentifiku, u biex tiżgura l-konformità ma' dawk il-miżuri mill-UE u mill-flotot ta' pajjiżi terzi.

Ir-“Regolament IUU” tal-UE (ir-Regolament tal-Kunsill KE 1005/2008) għandu kamp ta' applikazzjoni universali, trasparenti u nondiskriminatorju. L-iskema ta' ċertifikazzjoni tal-qbid tagħha għandha l-għan li tiżgura li l-prodotti tas-sajd miksuba minn attivitajiet tas-sajd IUU fi kwalunkwe post fid-dinja ma jkunux jistgħu jidhlu fis-suq tal-Unjoni. Ir-Regolament IUU jagħti wkoll is-setgħa lill-Kummissjoni Ewropea biex tidentifika pajjiżi li ma jikkooperawx fil-għieda kontra s-sajd IUU. Dan jipprevedi okkażjoni għal djalogu bejn il-Kummissjoni Ewropea u pajjiżi terzi bil-għan li jiġi żgurat li n-nazzjonijiet kollha jirrispettaw l-impenji internazzjonali tagħhom fil-għieda kontra s-sajd IUU. Dawn id-djalogi huma opportunitajiet uniċi għall-kooperazzjoni u l-promozzjoni tal-konformità u l-governanza tas-sajd madwar id-dinja.

Is-sistema ta' kontroll tas-sajd tal-UE tirrikjedi li l-Istati Membri jimponu sanzjonijiet effettivi, proporzjonati u dissważivi għall-ksur serju kollu tar-regoli tal-Politika Komuni tas-Sajd. Filwaqt li l-aktar ksur serju jwassal għal sanzjonijiet, jeżistu differenzi konsiderevoli bejn l-Istati Membri dwar it-tip u l-livell ta' sanzjonijiet imposti għal ksur serju simili, kif ukoll dwar l-użu ta' miżuri oħra ta' akkumpanjament. Din is-sitwazzjoni għandha l-effett Prattiku li timmina l-kontroll tas-sajd b'mod ġenerali billi, fost l-oħrajn, iċċaħħad dawk is-sanzjonijiet min-natura effettiva u dissważiva tagħhom, filwaqt li taffettwa wkoll b'mod negattiv l-iżvilupp ta' kundizzjonijiet ekwi u kultura ta' konformità fl-Unjoni. Mhux l-inqas, dan jikkontribwixxi biex jiżdied ir-riskju tas-sajd IUU.

Il-Kummissjoni tinnota li ħafna min-nuqqasijiet identifikati mill-QEA u r-rakkomandazzjonijiet tagħha huma relatati prinċipalment mal-implimentazzjoni ta' kontrolli u sanzjonijiet fil-livell tal-Istati Membri. Filwaqt li l-Kummissjoni dan l-aħħar bdiet proġetti pilota tal-UE kontra Stati Membri individwali biex tindirizza nuqqasijiet speċifiċi possibbli fis-sistemi ta' kontroll u sanzjonar tagħhom, huma l-Istati Membri li huma responsabbli għall-applikazzjoni korretta tas-sistema ta' kontroll tas-sajd tal-UE biex jiżguraw il-konformità mal-Politika Komuni tas-Sajd, kif tikkonkludi wkoll il-QEA fil-paragrafu 64.

Sabiex jinħolqu kundizzjonijiet ekwi u jiġu indirizzati d-dgħufijiet, inklużi għadd ta' dawk identifikati mill-QEA f'dan l-awditu (u f'dak preċedenti), fl-2018 (COM/2018/368 final) il-Kummissjoni pproponiet għadd ta' bidliet fil-leġislazzjoni eżistenti, li bħalissa għandhom qed jiġu nnegożjati mal-Parlament Ewropew u mal-Kunsill. Il-proposta għandha l-għan, fost l-oħrajn, li ttejjeb l-armonizzazzjoni tas-sistemi ta' sanzjonar tal-Istati Membri, b'mod partikolari għal ksur serju. Dan

jinkludi l-kwalifika awtomatika ta' ċertu ksur bħala kriterji serji u aktar armonizzati għad-determinazzjoni tal-gravità ta' ksur ieħor, u l-istabbiliment ta' livelli minimi u massimi standardizzati ta' sanzjonijiet għal ksur serju.

L-adozzjoni tal-proposta tal-Kummissjoni tal-2018 dwar ir-reviżjoni tas-sistema ta' kontroll tas-sajd tal-UE mill-koleġislaturi tal-UE tgħin lill-Kummissjoni ssegwi diversi dgħufijiet fil-livell tal-Istati Membri identifikati mill-QEA fil-kuntest ta' dan l-awditu, inkluż l-użu obbligatorju tas-sistema digitali IT-CATCH li tarmonizza l-ġestjoni tar-riskju fil-qasam taċ-ċertifikazzjoni tal-qbid, kif ukoll sistema ta' sanzjonijiet aktar effettiva u armonizzata.

V. Il-Kummissjoni taċċetta ż-żewġ rakkomandazzjonijiet fir-rigward tal-qafas legali attwalment fis-seħħ fi ħdan ir-rwol u l-ambitu tal-azzjoni tagħha.

INTRODUZZJONI (Paragrafi 1-23)

Twegibiet tal-Kummissjoni:

10. Il-Kummissjoni tqis li l-ġlieda kontra s-sajd IUU fiha nnifisha ma tistax tiżgura l-użu sostenibbli tar-riżorsi tal-baħar peress li dan l-ewwel u qabel kollox jeħtieġ l-adozzjoni ta' miżuri effettivi ta' konservazzjoni u ġestjoni għall-istokkijiet rilevanti u l-ekosistemi tagħhom. Għalhekk, is-sajd mhux sostenibbli mhuwiex l-istess bħas-sajd IUU. It-tmiem tas-sajd IUU mhuwiex l-istess bħat-tmiem tas-sajd mhux sostenibbli.

14. Ir-Regolament IUU ma jkoprix biss l-importazzjonijiet ta' prodotti tas-sajd. Dan jinvolti wkoll obbligi għall-Istati Membri mhux biss għall-importazzjonijiet iżda wkoll għall-ħatt l-art minn bastimenti u ċittadini ta' pajjiżi terzi kif ukoll il-lista ta' bastimenti IUU u s-sistema ta' djalogu ma' pajjiżi terzi sabiex tittejjeb il-ġlieda globali kontra s-sajd IUU. Ir-Regolament dwar il-Kontroll tas-Sajd ikopri wkoll il-konformità tal-bastimenti ta' pajjiżi terzi li jistadu fl-ilmijiet tal-UE u l-konformità tal-operaturi fil-katina tal-provvista.

AMBITU U APPROĊĊ TAL-AWDITJAR (Paragrafi 24-26)

L-ebda twegiba mill-Kummissjoni.

OSSERVAZZJONIJIET (Paragrafi 27-91)

L-ebda twegiba mill-Kummissjoni.

KONKLUŻJONIJIET U RAKKOMANDAZZJONIJIET (Paragrafi 92-103)

Twegibiet tal-Kummissjoni:

94. Il-Kummissjoni tikkondividi l-valutazzjoni tal-QEA li s-sistemi ta' kontroll fis-seħħ għall-glieda kontra s-sajd illegali huma biss parzjalment effettivi u għalhekk ipproponiet bidliet fil-kuntest tal-proposta tagħha għal revizjoni tar-regolament dwar il-kontroll tas-sajd.

98. L-għan tal-proċess ta' rimi mhuwiex biss li jipprevjeni prodotti tas-sajd li ġejjin minn sajd IUU milli jidhru fl-UE. L-għan huwa wkoll li jiġi promoss li l-pajjiżi kollha jirrispettaw l-obbligi internazzjonali tagħhom bħala Stat tal-bandiera, kostali, tal-port jew tas-suq fir-rigward tal-glieda kontra s-sajd IUU.

Rakkomandazzjoni 1 — Monitoraġġ tal-Istati Membri biex isaħħu s-sistemi ta' kontroll tagħhom għall-prevenzjoni tal-importazzjoni ta' prodotti tas-sajd illegali, u jieħdu l-azzjoni meħtieġa

1.A. Il-Kummissjoni taċċetta din ir-rakkomandazzjoni.

Minbarra l-introduzzjoni tal-2019 mill-Kummissjoni, fuq talba mill-Istati Membri, il-Parlament Ewropew u l-NGOs ta' sistema tal-IT għall-UE kollha, CATCH, biex jimmonitorjaw iċ-ċertifikati tal-qbid u jiffaċilitaw il-kontrolli u l-proċeduri ta' verifika, il-Kummissjoni pproponiet bħala parti mill-proposta tagħha dwar ir-revizjoni tar-Regolament dwar il-Kontroll (COM (2018) 368) bażi ġuridika għall-użu obligatorju tal-CATCH mill-partijiet ikkonċernati tal-UE (l-awtoritajiet, l-importaturi u l-operaturi). Il-Kummissjoni hija kunfidenti li ladarba l-baży legali għall-użu obligatorju tal-IT CATCH mill-awtoritajiet u l-operaturi tal-UE tiġi adottata mill-Kunsill u l-Parlament Ewropew, hija se tikkontribwixxi għall-implimentazzjoni tar-rakkomandazzjoni.

Sakemm tiġi adottata r-revizjoni proposta tar-Regolament ta' Kontroll, mill-2020 il-Kummissjoni, f'kooperazzjoni mal-Istati Membri, qed taħdem fuq l-identifikazzjoni u l-iżviluppi tal-IT relatati ta' twissijiet ta' riskju awtomatizzati u l-awtomatizzazzjoni ta' ċerti kontrolli fil-kuntest tal-CATCH tal-IT u se tkompli din il-ħidma.

Il-Kummissjoni taċċetta d-data mmirata għall-implimentazzjoni tal-2026, sa fejn il-baży legali għall-użu obligatorju tal-CATCH mill-partijiet ikkonċernati, li hija parti mill-proposta tal-Kummissjoni COM (2018) 368 dwar ir-revizjoni tar-Regolament ta' Kontroll, tiġi adottata mill-Kunsill u mill-Parlament Ewropew fi żmien xieraq qabel id-data mmirata, li hija lil hinn mill-kontroll tal-Kummissjoni.

1.B. Il-Kummissjoni aċċettat din ir-rakkomandazzjoni b'rabta mal-qafas legali attwalment fis-seħħ.

Fir-rigward tal-użu uniformi tal-kriterji għall-identifikazzjoni tar-riskju, il-Kummissjoni taqbel mar-Rakkomandazzjoni 1 (b) sa fejn tirreferi għall-baży ġuridika attwali (l-Artikolu 17(3) tar-Regolament IUU) li tippredvi l-possibbiltà mill-Istati Membri li jużaw kriterji Komunitarji jew nazzjonali għall-identifikazzjoni tar-riskju.

Il-Kummissjoni diġà użat ir-rapporti mill-Istati Membri dwar l-implimentazzjoni tar-Regolament IUU, li għandhom jitressqu kull sentejn skont l-Artikolu 55, biex tindirizza nuqqasijiet ovvji fl-implimentazzjoni tagħhom. Il-Kummissjoni bagħtet ittri lill-Istati Membri fejn identifikat oqsma li għandhom jittejbu u talbet għal azzjonijiet biex jiġu rettifikati dawn id-dgħufijiet.

1.c. Il-Kummissjoni taċċetta din ir-rakkomandazzjoni fir-rigward tal-qafas legali attwalment fis-sehħ.

Il-Kummissjoni diġà rrevediet il-kwestjonarji għar-rapporti tal-Istati Membri previsti skont l-Artikolu 55 tar-Regolament IUU għall-aħħar perjodu ta' rapportar 2020–2021; u se ssegwi mal-Istati Membri jekk ikun meħtieġ.

103. Il-Kummissjoni tikkondividi bis-sħiħ it-tħassib tal-QEA rigward l-applikazzjoni mhux uniformi tas-sanzjonijiet mill-Istati Membri. Fl-2019, sabiex tapprofondixxi l-għarfien tagħha tas-sistemi ta' sanzjonar tal-Istati Membri, il-Kummissjoni wettqet studju li jkopri tnejn u għoxrin Stat Membru, li indika nuqqasijiet serji fir-rigward tal-applikazzjoni tas-sanzjonijiet u l-effett dissważiv tagħhom. Biex ikompli janalizzaw u jindirizzaw in-nuqqasijiet li tqajmu fl-istudju, is-servizzi tal-Kummissjoni se jniedu l-EU-Pilots mal-maġġoranza tal-Istati Membri kkonċernati u qed jivvalutaw is-sitwazzjoni fil-bqija tal-Istati Membri biex jidentifikaw l-aktar azzjoni ta' segwitu xierqa.

Rakkomandazzjoni 2 — Jiġi żgurat li l-Istati Membri japplikaw sanzjonijiet dissważivi kontra s-sajd illegali

2.A., B. & C. Il-Kummissjoni taċċetta r-Rakkomandazzjonijiet 2(a), 2(b) u 2(c) fir-rigward tal-qafas legali (ir-Regolament dwar il-Kontroll u r-Regolament IUU) attwalment fis-sehħ, fi hdan ir-rwol u l-kamp ta' applikazzjoni tal-azzjoni tagħha.

Kif indikat fit-twegiba tagħha għall-paragrafu 103 hawn fuq, il-Kummissjoni tikkondividi bis-sħiħ it-tħassib tal-QEA dwar l-applikazzjoni mhux uniformi, mhux effettiva jew mhux dissważiva tas-sanzjonijiet. Għalhekk, il-Kummissjoni qed taħdem — u se tkompli taħdem — mal-Istati Membri fuq l-applikazzjoni uniformi u effettiva tas-sanzjonijiet dissważivi permezz ta' kontrolli kontinwi u monitoraġġ tal-elementi kollha indirizzati fir-Rakkomandazzjonijiet 2(a), 2(b) u 2(c), fil-kuntest tas-segwitu tal-istudju tagħha tal-2019. Tali monitoraġġ huwa intrinsikament marbut mas-segwitu għar-Rakkomandazzjoni 2(d). Għalhekk, f'dan il-kuntest ara wkoll it-twegiba tal-Kummissjoni għar-Rakkomandazzjoni 2(d).

F'dan il-kuntest, il-Kummissjoni se tnedi l-EU-Pilots mal-maġġoranza tal-Istati Membri kkonċernati.

Għandu jiġi nnutat ukoll li l-Kummissjoni, fil-proposta tagħha tal-2018 għal sistema riveduta ta' kontroll tas-sajd, ipproponiet għadd ta' bidliet fil-legiżlazzjoni eżistenti biex ittejjeb l-armonizzazzjoni tas-sistemi ta' sanzjonar tal-Istati Membri, b'mod partikolari għal ksur serju. Dan jinkludi kriterji aktar armonizzati għad-determinazzjoni tal-gravità tal-ksur, il-kwalifika awtomatika ta' ċertu ksur bħala serju, u l-istipulazzjoni ta' sanzjonijiet minimi u massimi standardizzati għal ksur serju. Madankollu, il-kontenut u ż-żmien tar-reviżjoni tas-sistema ta' kontroll tas-sajd ser jiddependu fuq l-eżitu tan-negozjati li għaddejjin mal-Parlament Ewropew u mal-Kunsill, b'mod partikolari fir-rigward tas-sanzjonijiet minimi.

Il-Kummissjoni taċċetta d-data mmirata għall-implimentazzjoni tal-2024.

Meta titqies il-proċedura leġislattiva ordinarja li għaddejja bħalissa (ara l-paragrafu ta' hawn fuq) u l-komplessità tal-kwistjoni, il-Kummissjoni tqis li din id-data ta' implimentazzjoni fil-mira tista' tirreferi biss għar-Regolament ta' Kontroll li huwa fis-sehħ bħalissa.

F'dan ir-rigward, il-livell ta' armonizzazzjoni msemmi fir-rakkomandazzjoni 2(c) jista' jkun limitat biss għal dak li huwa possibbli skont il-leġislazzjoni fis-sehħ.

2.D. Il-Kummissjoni taċċetta din ir-rakkomandazzjoni.

Sabiex jiġu indirizzati n-nuqqasijiet identifikati fis-sistemi ta' sanzjonar tal-Istati Membri, u skont l-eżitu tal-EU Pilots, il-Kummissjoni jista' jkollha bżonn tiegħu miżuri ta' rimedju fi stadju aktar tard biex tiżgura li s-sistemi ta' sanzjonar tal-Istati Membri jkunu effettivi, proporzjonati u dissważivi u jipprovdu kundizzjonijiet ekwi. Dawk il-miżuri ta' rimedju jistgħu jinkludu Pjanijiet ta' Azzjoni, inkjesti amministrattivi u/jew proċedimenti ta' ksur.

Ara wkoll it-tweġiba tal-Kummissjoni għar-Rakkomandazzjonijiet 2(a), 2(b) u 2(c) ta' hawn fuq, fir-rigward tal-proposta leġislattiva tagħha, li tindirizza dawn in-nuqqasijiet.

Il-Kummissjoni taċċetta d-data mmirata għall-implimentazzjoni tar-rakkomandazzjoni 2(d) biex tniedi azzjonijiet bħal pjanijiet ta' azzjoni. F'każ li l-azzjonijiet meħtieġa biex jiġu rimedjati n-nuqqasijiet jinkludu proċedimenti ta' ksur, ikun meħtieġ aktar żmien, b'mod partikolari meta jitqies li r-rakkomandazzjoni tikkonċerna lill-Istati Membri kollha.