



ODGOVORI EUROPSKE KOMISIJE

NA TEMATSKO IZVJEŠĆE EUROPSKOG REVIZORSKOG SUDA

Mjere EU-a za suzbijanje nezakonitog ribolova – Sustavi kontrole su uvedeni, ali je njihova djelotvornost smanjena jer države članice neujednačeno primjenjuju kontrole i sankcije

Sadržaj

SAŽETAK (odlomci I.–V.)	3
UVOD (odlomci 1.–23.)	4
OPSEG REVIZIJE I PRISTUP (odlomci 24.–26.)	4
OPAŽANJA (odlomci 27.–91.)	4
ZAKLJUČCI I PREPORUKE (odlomci 92.–103.)	4
Preporuka 1. – Pratiti jačanje sustavâ kontrole država članica za sprečavanje uvoza nezakonitih proizvoda ribarstva i poduzimanje potrebnih mjera	5
Preporuka 2. – Osigurati da države članice primjenjuju sankcije s odvraćajućim učinkom protiv nezakonitog ribolova	6

Ovaj dokument sadržava odgovore Europske komisije na opažanja iz tematskog izvješća Europskog revizorskog suda, u skladu s člankom 259. [Financijske uredbe](#), i objavit će se zajedno s tematskim izvješćem.

SAŽETAK (odlomci I.–V.)

Zajednički odgovor Komisije na sažetak

I.–IV.

Komisija pozdravlja ovu reviziju i njezine zaključke o sustavu EU-a za suzbijanje nezakonitog, neprijavljenog i nereguliranog ribolova (ribolov NNN).

Ribolov NNN globalni je problem. Narušava nacionalne, regionalne i multilateralne napore usmjerene na očuvanje ribljih stokova i upravljanje njima, što koči napredak prema postizanju cilja dugoročne održivosti morskih živih resursa. Suzbijanjem ribolovnih aktivnosti NNN globalna zajednica može se bolje uskladiti s važećim pravilima i propisima. Međutim, suzbijanje ribolova NNN samo po sebi ne može dovesti do održive uporabe morskih resursa jer je za to prije svega potrebno donijeti djelotvorne mjere očuvanja i upravljanja relevantnim stokovima i njihovim ekosustavima. Stoga EU u okviru svih regionalnih organizacija za upravljanje ribarstvom čiji je član i u suradnji s relevantnim trećim zemljama s kojima ima bilateralne sporazume o uspostavi takvih mjera, u skladu sa znanstvenim savjetima, nastavlja raditi na osiguravanju usklađenosti flota EU-a i trećih zemalja s tim mjerama.

Područje primjene EU-ove „Uredbe o ribolovu NNN” (Uredba Vijeća EZ 1005/2008) univerzalno je, transparentno i nediskriminirajuće. Njezinim programom certificiranja ulova nastoji se osigurati da proizvodi ribarstva dobiveni ribolovnim aktivnostima NNN bilo gdje u svijetu ne mogu ući na tržište Unije. Uredbom o ribolovu NNN Europska komisija ovlašćuje se i za utvrđivanje zemalja koje ne surađuju u suzbijanju tog ribolova. To je prilika za dijalog između Europske komisije i trećih zemalja kako bi se osiguralo da sve zemlje poštuju svoje međunarodne obveze u suzbijanju ribolova NNN. Ti su dijalozi jedinstvena prilika za suradnju i promicanje usklađenosti i upravljanja ribarstvom u cijelom svijetu.

U skladu sa sustavom EU-a za kontrolu ribarstva države članice dužne su za sva teška kršenja pravila zajedničke ribarstvene politike izricati učinkovite, proporcionalne i odvraćajuće sankcije. Iako najteži prekršaji rezultiraju sankcijama, među državama članicama postoje znatne razlike u pogledu vrste i visine sankcija koje se izriču za slične teške prekršaje, kao i u pogledu primjene drugih popratnih mjera. Time se u praksi narušava kontrola ribarstva u cjelini, među ostalim jer se tim sankcijama oduzima učinkovita i odvraćajuća priroda i negativno utječe na stvaranje jednakih uvjeta i kulture poštovanja pravila u Uniji. Osim toga, to pridonosi povećanju rizika od ribolova NNN.

Komisija napominje da se mnogi nedostaci koje je utvrdio Sud i njegove preporuke uglavnom odnose na primjenu kontrola i sankcija na razini država članica. Iako je Komisija u pojedinim državama članicama nedavno pokrenula pilot-projekte EU-a kako bi se u njihovim sustavima kontrole i sankcija otklonili mogući konkretni nedostaci, za pravilnu primjenu sustava EU-a za kontrolu ribarstva kojom se jamči usklađenost sa zajedničkom ribarstvenom politikom odgovorne su države članice, što je zaključio i Sud u odlomku 64.

Kako bi se stvorili jednaki uvjeti i otklonili nedostaci, uključujući niz nedostataka koje je Sud utvrdio u ovoj (i prethodnoj) reviziji, Komisija je 2018. (COM/2018/368 final) predložila brojne izmjene postojećeg zakonodavstva o kojima se trenutačno pregovara s Europskim parlamentom i Vijećem. Prijedlogom se, među ostalim, nastoji poboljšati usklađenost sustava sankcija u državama članicama, posebno za teške prekršaje. To uključuje automatsko svrstavanje određenih prekršaja u teške prekršaje, usklađenije kriterije za određivanje težine drugih prekršaja te propisivanje standardiziranih najnižih i najviših sankcija za teške prekršaje.

Suzakonodavci bi donošenjem prijedloga Komisije iz 2018. o reviziji sustava EU-a za kontrolu ribarstva pomogli Komisiji da poduzme dodatne mjere u pogledu nekoliko nedostataka na razini država članica koje je Sud utvrdio u kontekstu ove revizije, uključujući obveznu primjenu digitalnog informacijskog sustava CATCH, kojim bi se uskladilo upravljanje rizicima u području certificiranja ulova te uspostavio učinkovitiji i usklađeniji sustav sankcija.

V. Komisija u okviru svoje uloge i područja djelovanja prihvaća obje preporuke koje se odnose na pravni okvir koji je trenutačno na snazi.

UVOD (odlomci 1.–23.)

Odgovori Komisije:

10. Komisija smatra da suzbijanje ribolova NNN samo po sebi ne može dovesti do održive uporabe morskih resursa jer je za to prije svega potrebno donijeti djelotvorne mjere očuvanja i upravljanja relevantnim stokovima i njihovim ekosustavima. Dakle, neodrživi ribolov nije isto što i ribolov NNN. Zaustavljanje ribolova NNN nije isto što i zaustavljanje neodrživog ribolova.

14. Uredba o ribolovu NNN ne odnosi se samo na uvoz proizvoda ribarstva. U njoj su sadržane obveze država članica u pogledu uvoza, ali i u pogledu iskrcavanja plovila i državljanâ, kao i popis plovila NNN i sustav dijaloga s trećim zemljama kako bi se poboljšalo suzbijanje ribolova NNN na globalnoj razini. Uredbom o kontroli ribarstva obuhvaćena je i usklađenost plovila trećih zemalja koja obavljaju ribolov u vodama EU-a i usklađenost poslovnih subjekata u lancu opskrbe.

OPSEG REVIZIJE I PRISTUP (odlomci 24.–26.)

Nema odgovora Komisije.

OPAŽANJA (odlomci 27.–91.)

Nema odgovora Komisije.

ZAKLJUČCI I PREPORUKE (odlomci 92.–103.)

Odgovori Komisije:

94. Komisija se slaže s ocjenom Suda da su sustavi kontrole uspostavljeni za kontrolu nezakonitog ribolova samo djelomično učinkoviti te je stoga predložila izmjene u kontekstu svojeg prijedloga revizije Uredbe o uspostavi sustava kontrole u području ribarstva.

98. Cilj sustava „izdavanja kartona” nije samo sprečavanje ulaska proizvoda ribarstva dobivenih ribolovom NNN u EU. Cilj je i potaknuti sve zemlje da u vezi sa suzbijanjem ribolova NNN poštuju međunarodne obveze koje imaju kao države zastave, obalne države, države luke ili države trgovine.

Preporuka 1. – Pratiti jačanje sustavâ kontrole država članica za sprečavanje uvoza nezakonitih proizvoda ribarstva i poduzimanje potrebnih mjera

1.A Komisija prihvaća preporuku.

Osim što je 2019. na zahtjev država članica, Europskog parlamenta i nevladinih organizacija uvela CATCH, informacijski sustav na razini EU-a za praćenje certifikata o ulovu i olakšavanje postupaka kontrola i provjera, Komisija je u okviru svojeg prijedloga revizije Uredbe o kontroli (COM(2018)368) predložila pravnu osnovu na temelju koje bi dionici u EU-u (nadležna tijela, uvoznici i poslovni subjekti) bili obvezni primjenjivati taj sustav. Komisija je uvjeren da će Vijeće i Europski parlament donošenjem pravne osnove na temelju koje će tijela i poslovni subjekti u EU-u biti obvezni primjenjivati informacijski sustav CATCH pridonijeti provedbi te preporuke.

U očekivanju donošenja predložene revizije Uredbe o kontroli Komisija u suradnji s državama članicama od 2020. radi na utvrđivanju rizika i povezanom razvoju informacijske tehnologije automatiziranih upozorenja o riziku te na automatizaciji određenih kontrola u kontekstu informacijskog sustava CATCH, na čemu će i dalje raditi.

Komisija prihvaća kao ciljni rok provedbe 2026. ako Vijeće i Europski parlament pravodobno i prije ciljnog roka donesu pravnu osnovu na temelju koje će dionici biti obvezni primjenjivati sustav CATCH, koja je dio prijedloga Komisije COM(2018)368 o reviziji Uredbe o kontroli, što je izvan kontrole Komisije.

1.B Komisija prihvaća preporuku u odnosu na pravni okvir koji je trenutačno na snazi.

Kad je riječ o ujednačenoj primjeni kriterija za utvrđivanje rizika, Komisija se slaže s preporukom 1.b u mjeri u kojoj se odnosi na trenutačnu pravnu osnovu (članak 17. stavak 3. Uredbe o ribolovu NNN) kojom se predviđa mogućnost da države članice primjenjuju kriterije Zajednice ili nacionalne kriterije za utvrđivanje rizika.

Komisija se već koristila izvješćima država članica o provedbi Uredbe o ribolovu NNN, koja se u skladu s člankom 55. moraju podnositi svake dvije godine, kako bi uklonila očite nedostatke u primjeni tih kriterija. Komisija je državama članicama poslala dopise u kojima je utvrdila područja koja je potrebno poboljšati i zatražila da se poduzmu mjere za otklanjanje tih nedostataka.

1.C Komisija prihvaća preporuku u odnosu na pravni okvir koji je trenutačno na snazi.

Komisija je već revidirala upitnike za izvješća država članica predviđena u članku 55. Uredbe o ribolovu NNN za zadnje izvještajno razdoblje 2020.–2021. i prema potrebi će s državama članicama poduzeti daljnje mjere.

103. Komisija u potpunosti dijeli zabrinutost Suda u vezi s neujednačenom primjenom sankcija u državama članicama. Kako bi saznala više o sustavima sankcija u državama članicama, Komisija je 2019. provela studiju kojom je obuhvatila 22 države članice i ukazala na ozbiljne nedostatke u vezi s primjenom sankcija i njihovim odvratajućim učinkom. Radi daljnje analize i otklanjanja

nedostataka utvrđenih u studiji službe Komisije pokrenut će pilot-projekte EU-a u većini predmetnih država članica, a u preostalim državama članicama trenutačno procjenjuju situaciju kako bi utvrdile najprikladnije daljnje mjere.

Preporuka 2. – Osigurati da države članice primjenjuju sankcije s odvraćajućim učinkom protiv nezakonitog ribolova

2.A, B I C Komisija u okviru svoje uloge i područja djelovanja prihvaća preporuke 2.a, 2.b i 2.c u odnosu na pravni okvir (Uredba o kontroli i Uredba o ribolovu NNN) koji je trenutačno na snazi.

Kao što je istaknuto u odgovoru na odlomak 103., Komisija u potpunosti dijeli zabrinutost Suda zbog neujednačene, neučinkovite ili neodvraćajuće primjene sankcija. Stoga Komisija surađuje i nastavit će surađivati s državama članicama na ujednačenoj i učinkovitoj primjeni odvraćajućih sankcija u okviru stalnih kontrola i praćenja svih elemenata na koje se odnose preporuke 2.a, 2.b i 2.c u kontekstu daljnjeg postupanja na temelju studije iz 2019. Takvo praćenje usko je povezano s praćenjem provedbe preporuke 2.d. Stoga u ovom kontekstu treba sagledati i odgovor Komisije na preporuku 2.d.

U tom kontekstu Komisija će u većini predmetnih država članica pokrenuti pilot-projekte EU-a.

Treba napomenuti i da je Komisija u prijedlogu iz 2018. o revidiranom sustavu za kontrolu ribarstva predložila brojne promjene postojećeg zakonodavstva kako bi se poboljšala usklađenost sustava sankcija u državama članicama, posebno za teške prekršaje. To uključuje usklađenije kriterije za određivanje težine prekršaja, automatsko svrstavanje određenih prekršaja u teške prekršaje te propisivanje standardiziranih najnižih i najviših sankcija za teške prekršaje. Međutim, sadržaj i vrijeme revizije sustava za kontrolu ribarstva ovisit će o ishodu trenutačnih pregovora s Europskim parlamentom i Vijećem, posebno u pogledu minimalnih sankcija.

Komisija prihvaća ciljni rok provedbe 2024.

Uzimajući u obzir redovni zakonodavni postupak koji je u tijeku (vidjeti prethodni odlomak) i složenost predmeta, Komisija smatra da se taj ciljni rok provedbe može odnositi samo na Uredbu o kontroli koja je trenutačno na snazi.

U tom smislu razina usklađenosti navedena u preporuci 2.c može se ograničiti samo na ono što je moguće u skladu s važećim zakonodavstvom.

2.D Komisija prihvaća preporuku.

Kako bi se otklonili utvrđeni nedostaci u sustavima sankcija u državama članicama i ovisno o ishodu pilot-projekata EU-a, Komisija će u kasnijoj fazi možda morati poduzeti korektivne mjere kako bi osigurala da su sustavi sankcija u državama članicama učinkoviti, razmjerni i odvraćajući te da se njima uspostavljaju jednaki uvjeti. Te korektivne mjere mogu obuhvaćati akcijske planove, administrativne istrage i/ili postupke zbog povrede.

Vidjeti i odgovor Komisije na preporuke 2.a, 2.b i 2.c u vezi sa zakonodavnim prijedlogom kojim se otklanjaju ti nedostaci.

Komisija prihvaća ciljni rok provedbe preporuke 2.d za uvođenje mjera kao što su akcijski planovi. Ako potrebne mjere za otklanjanje nedostataka budu postupci zbog povrede, bit će potrebno više vremena, posebno uzimajući u obzir da se preporuka odnosi na sve države članice.

