



EUROPA-KOMMISSIONENS SVAR

PÅ DEN EUROPÆISKE REVISIONSRETS SÆRBERETNING

EU's foranstaltninger til bekæmpelse af ulovligt fiskeri — Kontrolsystemerne er på plads, men svækkes på grund af medlemsstaternes uensartede kontroller og sanktioner

Indhold

RESUMÉ (punkt I-V)	2
INDLEDNING (punkt 1-23).....	3
REVISIONENS OMFANG OG REVISIONSMETODEN (punkt 24-26)	3
BEMÆRKNINGER (punkt 27-91).....	4
KONKLUSIONER OG ANBEFALINGER (punkt 92-103)	4
Anbefaling 1 – Overvågning af, at medlemsstaterne styrker deres kontrolsystemer til hindring af importen af ulovlige fiskevarer og træffer de nødvendige foranstaltninger.....	4
Anbefaling 2 – Sikre, at medlemsstaterne anvender afskrækkende sanktioner imod ulovligt fiskeri.....	5

Dette dokument indeholder Europa-Kommissionens svar på bemærkninger i Revisionsrettens særberetning, jf. artikel 259 i [finansforordningen](#), og offentliggøres sammen med den pågældende særberetning.

RESUMÉ (punkt I-V)

Kommissionens fælles svar på resuméet

I. - IV.

Kommissionen glæder sig over denne revision og konklusionerne i den om EU's system til bekæmpelse af ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri (IUU-fiskeri).

IUU-fiskeri er et globalt problem. Det underminerer de nationale, regionale og multilaterale bestræbelser på at bevare og forvalte fiskebestande og hæmmer dermed fremskridt i retning af at nå målet om langsigtet bæredygtighed for havets levende ressourcer. Ved at bekæmpe IUU-fiskeri kan det globale samfund opnå bedre overholdelse af gældende regler og bestemmelser. Bekæmpelse af IUU-fiskeri kan imidlertid ikke i sig selv sikre en bæredygtig udnyttelse af de marine ressourcer, da det først og fremmest kræver, at der vedtages effektive bevarelses- og forvaltningsforanstaltninger for de relevante bestande og deres økosystemer. EU arbejder derfor fortsat inden for alle regionale fiskeriforvaltningsorganisationer, som det er medlem af, og med relevante tredjelande, som EU har bilaterale aftaler med, for at fastlægge sådanne foranstaltninger i overensstemmelse med videnskabelig rådgivning og for at sikre, at EU og tredjelandes flåder overholder disse foranstaltninger.

EU's IUU-forordning (Rådets forordning (EF) nr. 1005/2008) har et universelt, gennemsigtigt og ikke-diskriminerende anvendelsesområde. Fangstatteringsordningen heri har til formål at sikre, at fiskevarer, der stammer fra IUU-fiskeri hvor som helst i verden, ikke har adgang til EU-markedet. IUU-forordningen giver også Kommissionen beføjelse til at identificere lande, som ikke samarbejder om bekæmpelse af IUU-fiskeri. Dette er en lejlighed til dialog mellem Kommissionen og tredjelande med det formål at sikre, at alle nationer overholder deres internationale forpligtelser i forbindelse med bekæmpelsen af IUU-fiskeri. Disse dialoger er en enestående mulighed for samarbejde og fremme af overholdelse og forvaltning inden for fiskeri på verdensplan.

EU's fiskerikontrolsystem kræver, at medlemsstaterne pålægger sanktioner, der er effektive, står i et rimeligt forhold til overtrædelsen og har afskrækkende virkning for alle alvorlige overtrædelser af reglerne i den fælles fiskeripolitik. Selv om de mest alvorlige overtrædelser fører til sanktioner, er der betydelige forskelle mellem medlemsstaterne med hensyn til arten og niveauet af de sanktioner, der pålægges for lignende alvorlige overtrædelser, samt med hensyn til anvendelsen af andre ledsageforanstaltninger. Denne situation underminerer generelt fiskerikontrollen i praksis ved bl.a. at fratage disse sanktioner deres effektive og afskrækkende karakter, samtidig med at den også har en negativ indvirkning på udviklingen af lige vilkår og en overholdelseskultur i Unionen. Dette er ikke mindst med til at øge risikoen for IUU-fiskeri.

Kommissionen bemærker, at mange af de mangler, som Revisionsretten har påpeget, og dens anbefalinger hovedsagelig vedrører gennemførelsen af kontroller og sanktioner på medlemsstatsniveau. Selv om Kommissionen for nylig har iværksat EU-pilotprojekter mod flere medlemsstater for at afhjælpe eventuelle specifikke mangler i deres kontrol- og sanktionssystemer, er det medlemsstaterne, der er ansvarlige for den korrekte anvendelse af EU's fiskerikontrolsystem for at sikre overholdelse af den fælles fiskeripolitik, hvilket Revisionsretten også konkluderer i punkt 64.

For at skabe lige vilkår og afhjælpe svagheder, herunder en række af dem, som Revisionsretten har identificeret i denne (og dens tidligere) revision, foreslog Kommissionen i 2018 (COM/2018/368 final) en række ændringer af den eksisterende lovgivning, som i øjeblikket stadig forhandles med Europa-Parlamentet og Rådet. Forslaget har bl.a. til formål at forbedre harmoniseringen af medlemsstaternes sanktionssystemer, navnlig for alvorlige overtrædelser. Dette omfatter

automatisk klassificering af visse overtrædelser som alvorlige, mere harmoniserede kriterier til bestemmelse af andre overtrædelsers grovhed og fastsættelse af standardiserede minimums- og maksimumsniveauer for sanktioner for alvorlige overtrædelser.

Vedtagelsen af Kommissionens forslag fra 2018 om EU-medlovgivernes revision af EU's fiskerikontrolsystem vil hjælpe Kommissionen med at følge op på en række svagheder på medlemsstatsniveau, som Revisionsretten har påpeget i forbindelse med denne revision, herunder obligatorisk anvendelse af det digitale IT-CATCH-system, som vil harmonisere risikoforvaltningen på fangstcertificeringsområdet, samt et mere effektivt og harmoniseret sanktionssystem.

V. Kommissionen accepterer begge anbefalinger i forhold til den gældende retlige ramme inden for dens rolle og indsatsområde.

INDLEDNING (punkt 1-23)

Kommissionens svar:

10. Kommissionen mener, at bekæmpelse af IUU-fiskeri ikke i sig selv kan sikre en bæredygtig udnyttelse af de marine ressourcer, da det først og fremmest kræver, at der vedtages effektive bevarelses- og forvaltningsforanstaltninger for de relevante bestande og deres økosystemer. Ikkebæredygtigt fiskeri er således ikke det samme som IUU-fiskeri. At standse IUU-fiskeri er ikke det samme som at sætte en stopper for ikkebæredygtigt fiskeri.

14. Forordningen om ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri omfatter ikke kun import af fiskevarer. Den indebærer også forpligtelser for medlemsstaterne, ikke kun for så vidt angår import, men også for landinger foretaget af tredjelandsfartøjer og -statsborgere samt IUU-fartøjslisten og dialogsystemet med tredjelande for at forbedre den globale bekæmpelse af IUU-fiskeri. Fiskerikontrolforordningen omfatter også overholdelse af reglerne for tredjelandsfartøjer, der fisker i EU-farvande, og overholdelse af reglerne for operatører i forsyningskæden.

REVISIONENS OMFANG OG REVISIONSMETODEN (punkt 24-26)

Ingen svar fra Kommissionen.

BEMÆRKNINGER (punkt 27-91)

Ingen svar fra Kommissionen.

KONKLUSIONER OG ANBEFALINGER (punkt 92-103)

Kommissionens svar:

94. Kommissionen deler Revisionsrettens vurdering af, at de eksisterende kontrolsystemer til bekæmpelse af ulovligt fiskeri kun er delvist effektive, og har derfor foreslået ændringer i forbindelse med dens forslag til revision af forordningen om fiskerikontrol.

98. Formålet med kortsystemet er ikke kun at forhindre, at fiskevarer, der stammer fra IUU-fiskeri, kommer ind i EU. Formålet er også at fremme, at alle lande overholder deres internationale forpligtelser som flag-, kyst-, havne- eller afsætningsstat med hensyn til bekæmpelse af IUU-fiskeri.

Anbefaling 1 – Overvågning af, at medlemsstaterne styrker deres kontrolsystemer til hindring af importen af ulovlige fiskevarer og træffer de nødvendige foranstaltninger

1 (A) Kommissionen accepterer denne anbefaling.

Ud over Kommissionens indførelse i 2019 på medlemsstaternes, Europa-Parlamentets og NGO'ers anmodning af et EU-dækkende IT-system, CATCH, der skal overvåge fangsttaster og lette kontrol- og verifikationsprocedurerne, har Kommissionen som led i sit forslag om revision af kontrolforordningen (COM(2018) 368) foreslået et retsgrundlag for obligatorisk anvendelse af CATCH for EU-interessenter (myndigheder, importører og operatører). Kommissionen er overbevist om, at når retsgrundlaget for EU-myndighedernes og -operatørernes obligatoriske anvendelse af CATCH er vedtaget af Rådet og Europa-Parlamentet, vil det bidrage til gennemførelsen af anbefalingen.

I afventning af vedtagelsen af den foreslåede revision af kontrolforordningen har Kommissionen siden 2020 i samarbejde med medlemsstaterne arbejdet på identifikation og tilknyttet IT-udvikling af automatiserede risikovarslinger og automatisering af visse kontroller i forbindelse med CATCH, og dette arbejde vil fortsætte.

Kommissionen accepterer målet om gennemførelse i 2026, for så vidt som retsgrundlaget for interessenternes obligatoriske anvendelse af CATCH, som er en del af Kommissionens forslag COM(2018) 368 om revision af kontrolforordningen, vedtages af Rådet og Europa-Parlamentet i god tid inden måldatoen, hvilket ligger uden for Kommissionens kontrol.

1 (B) Kommissionen accepterer denne anbefaling i forbindelse med den gældende retlige ramme.

Med hensyn til ensartet anvendelse af risikoidentifikationskriterier er Kommissionen enig i anbefaling 1(b), for så vidt som den henviser til det nuværende retsgrundlag (artikel 17, stk. 3, i IUU-forordningen), der giver medlemsstaterne mulighed for at anvende fællesskabskriterier eller nationale kriterier for risikoidentifikation.

Kommissionen har allerede anvendt medlemsstaternes rapporter om gennemførelsen af IUU-forordningen, som i henhold til artikel 55 skal forelægges hvert andet år, til at afhjælpe åbenlyse

mangler i gennemførelsen heraf. Kommissionen sendte breve til medlemsstaterne, hvori den påpegede områder, der skulle forbedres, og anmodede om, at der blev truffet foranstaltninger til at afhjælpe disse svagheder.

1 (c) Kommissionen accepterer denne anbefaling i forbindelse med den gældende retlige ramme.

Kommissionen har allerede revideret spørgeskemaerne til medlemsstaternes rapporter i henhold til artikel 55 i IUU-forordningen for den sidste rapporteringsperiode 2020-2021, og den vil om nødvendigt følge op med medlemsstaterne.

103. Kommissionen deler fuldt ud Revisionsrettens betænkeligheder med hensyn til medlemsstaternes uensartede anvendelse af sanktioner. For at uddybe sit kendskab til medlemsstaternes sanktionssystemer gennemførte Kommissionen i 2019 en undersøgelse, der omfattede 22 medlemsstater, og som pegede på alvorlige mangler med hensyn til anvendelsen af sanktioner og deres afskrækkende virkning. For yderligere at analysere og afhjælpe de mangler, der blev påpeget i undersøgelsen, vil Kommissionens tjenestegrene iværksætte EU-pilotprojekter med de fleste af de berørte medlemsstater og vurdere situationen i de resterende medlemsstater for at finde frem til den mest hensigtsmæssige opfølgende foranstaltning.

Anbefaling 2 – Sikre, at medlemsstaterne anvender afskrækkende sanktioner imod ulovligt fiskeri

2 (A), (B) OG (C) Kommissionen accepterer anbefaling 2 (a), 2 (b) og 2 (c) i forhold til den gældende retlige ramme (kontrolforordningen og IUU-forordningen) inden for dens rolle og indsatsområde.

Som påpeget i sit svar på punkt 103 ovenfor deler Kommissionen fuldt ud Revisionsrettens betænkeligheder med hensyn til uensartet, ikke-effektiv eller ikke-afskrækkende anvendelse af sanktioner. Kommissionen arbejder derfor – og vil fortsat gøre det – sammen med medlemsstaterne om en ensartet og effektiv anvendelse af sanktioner med afskrækkende virkning gennem fortsat kontrol og overvågning af alle de elementer, der er omhandlet i anbefaling 2 (a), 2 (b) og 2 (c), i forbindelse med opfølgningen på dens undersøgelse fra 2019. En sådan overvågning er uløseligt forbundet med opfølgningen på anbefaling 2 (d). Se derfor også Kommissionens svar på anbefaling 2 (d).

I den forbindelse vil Kommissionen iværksætte EU-pilotprojekter med et flertal af de berørte medlemsstater.

Det skal også bemærkes, at Kommissionen i sit forslag fra 2018 om et revideret fiskerikontrolsystem har foreslået en række ændringer af den eksisterende lovgivning for at forbedre harmoniseringen af medlemsstaternes sanktionssystemer, navnlig for alvorlige overtrædelser. Dette omfatter mere harmoniserede kriterier for bestemmelse af overtrædelsernes grovhed, automatisk kvalificering af visse overtrædelser som alvorlige og fastsættelse af standardiserede minimums- og maksimumssanktioner for alvorlige overtrædelser. Indholdet af og tidsplanen for revisionen af fiskerikontrolsystemet vil imidlertid afhænge af resultatet af de igangværende forhandlinger med Europa-Parlamentet og Rådet, navnlig hvad angår minimumssanktioner.

Kommissionen accepterer måldatoen for gennemførelsen i 2024.

I betragtning af den igangværende almindelige lovgivningsprocedure (jf. ovenstående punkt) og spørgsmålets kompleksitet mener Kommissionen, at denne måldato for gennemførelsen kun kan henvise til den kontrolforordning, der i øjeblikket er i kraft.

I denne henseende kan det harmoniseringsniveau, der er omhandlet i anbefaling 2 (c), kun begrænses til, hvad der er muligt i henhold til den gældende lovgivning.

2 (d) Kommissionen accepterer denne anbefaling.

For at afhjælpe de konstaterede mangler i medlemsstaternes sanktionssystemer og afhængigt af resultatet af EU-pilotprojekterne kan Kommissionen være nødt til at træffe afhjælpende foranstaltninger på et senere tidspunkt for at sikre, at medlemsstaternes sanktionssystemer er effektive, forholdsmæssige og afskrækkende og skaber lige vilkår. Disse afhjælpende foranstaltninger kan omfatte handlingsplaner, administrative undersøgelser og/eller overtrædelsesprocedurer.

Se også Kommissionens svar på ovennævnte anbefaling 2 (a), 2 (b) og 2 (c) for så vidt angår dens lovgivningsforslag, som skal afhjælpe disse mangler.

Kommissionen accepterer måldatoen for gennemførelse af anbefaling 2 (d) om at iværksætte tiltag såsom handlingsplaner. Hvis de nødvendige foranstaltninger til at afhjælpe manglerne omfatter traktatbrudssager, vil der være behov for mere tid, navnlig i betragtning af at anbefalingen vedrører alle medlemsstater.