



ODPOVĚDI EVROPSKÉ KOMISE

NA ZVLÁŠTNÍ ZPRÁVU EVROPSKÉHO ÚČETNÍHO DVORA

**Opatření EU v oblasti boje proti
nezákonnému rybolovu** – Kontrolní systémy
jsou zavedené, ale jsou oslabené
nerovnoměrnými kontrolami a sankcemi ze strany
členských států

Obsah

SHRNUTÍ (body I–V).....	3
ÚVOD (body 1–23).....	4
ROZSAH A KONCEPCE AUDITU (body 24–26).....	4
PŘIPOMÍNKY (body 27–91).....	4
ZÁVĚRY A DOPORUČENÍ (body 92–103).....	5
Doporučení 1 – Sledovat, zda členské státy posilují své kontrolní systémy zamezující dovozu nezákonných produktů rybolovu, a přijmout nezbytná opatření.....	5
Doporučení 2 – Zajistit, aby proti nezákonnému rybolovu uplatňovaly členské státy sankce, které budou odrazující.....	6

Tento dokument představuje odpovědi Evropské komise na připomínky zvláštní zprávy Evropského účetního dvora v souladu s článkem 259 [finančního nařízení](#) a bude zveřejněn společně se zvláštní zprávou.

SHRNUTÍ (body I–V)

Souhrnná odpověď Komise na shrnutí

I. – IV.

Komise vítá tento audit a jeho závěry týkající se systému EU pro boj proti nezákonnému, nehlášenému a neregulovanému rybolovu.

Nezákonný, nehlášený a neregulovaný rybolov představuje celosvětový problém. Podrývá vnitrostátní, regionální a mnohostranné úsilí o zachování a řízení rybích populací, a v důsledku toho brání pokroku v dosahování cíle dlouhodobé udržitelnosti živých mořských zdrojů. Bojem proti nezákonnému, nehlášenému a neregulovanému rybolovu může světové společenství dosáhnout lepšího dodržování platných pravidel a předpisů. Tento boj však sám o sobě nemůže zajistit udržitelné využívání mořských zdrojů, protože to vyžaduje především přijetí účinných opatření na zachování a řízení příslušných populací a jejich ekosystémů. EU proto nadále jedná v rámci všech regionálních organizací pro řízení rybolovu, jichž je členem, a s příslušnými třetími zeměmi, s nimiž uzavřela dvoustranné dohody o zavedení takových opatření v souladu s vědeckým doporučením, a zajišťuje dodržování těchto opatření ze strany EU a lodí třetích zemí.

Nařízení EU o nezákonném, nehlášeném a neregulovaném rybolovu (nařízení Rady (ES) č. 1005/2008) má všestrannou, transparentní a nediskriminační působnost. Cílem systému EU pro osvědčení o úlovku je zajistit, aby se produkty rybolovu získané z nezákonných, nehlášených a neregulovaných rybolovných činností kdekoli na světě nemohly dostat na trh Unie. Nařízení o nezákonném, nehlášeném a neregulovaném rybolovu rovněž zmocňuje Evropskou komisi k určení zemí, které v boji proti nezákonnému, nehlášenému a neregulovanému rybolovu nespolupracují. To je příležitost k dialogu mezi Evropskou komisí a třetími zeměmi s cílem zajistit, aby všechny státy plnily své mezinárodní závazky v boji proti nezákonnému, nehlášenému a neregulovanému rybolovu. Tyto dialogy jsou jedinečnou příležitostí ke spolupráci a podpoře dodržování předpisů v oblasti rybolovu a jeho správy na celém světě.

Systém EU pro kontrolu rybolovu vyžaduje, aby členské státy ukládaly za všechna závažná porušení pravidel společné rybářské politiky účinné, přiměřené a odrazující sankce. Přestože většina závažných porušení má za následek sankce, existují mezi členskými státy značné rozdíly v druhu a výši sankcí ukládaných za podobná závažná porušení, jakož i v používání dalších doprovodných opatření. Tato situace má v praxi za následek oslabení kontroly rybolovu jako celku, neboť mimo jiné zbavuje tyto sankce jejich účinného a odrazujícího charakteru a zároveň negativně ovlivňuje rozvoj rovných podmínek a kultury dodržování předpisů v Unii. V neposlední řadě to přispívá ke zvýšení rizika nezákonného, nehlášeného a neregulovaného rybolovu.

Komise konstatuje, že mnoho nedostatků zjištěných Evropským účetním dvorem a jeho doporučení se týkají především provádění kontrol a ukládání sankcí na úrovni členských států. Ačkoli Komise nedávno zahájila projekt platformy EU Pilot proti jednotlivým členským státům s cílem řešit případné konkrétní nedostatky v jejich kontrolních a sankčních systémech, jsou to členské státy, kdo nese odpovědnost za správné uplatňování systému EU pro kontrolu rybolovu, s cílem zajistit soulad se společnou rybářskou politikou, jak také Evropský účetní dvůr konstatuje v bodě 64.

S cílem vytvořit rovné podmínky a řešit slabé stránky, včetně řady těch, které Evropský účetní dvůr zjistil v tomto (a předchozím) auditu, navrhla Komise v roce 2018 (COM(2018) 368 final) řadu změn stávajících právních předpisů, které jsou v současné době stále předmětem jednání s Evropským parlamentem a Radou. Cílem návrhu je mimo jiné zlepšit harmonizaci sankčních systémů členských států, zejména v případě závažných porušení předpisů. Patří sem automatická

kvalifikace některých porušení jako závažných, harmonizovanější kritéria pro určení závažnosti jiných porušení a zavedení normalizovaných minimálních a maximálních úrovní sankcí za závažná porušení.

Přijetí návrhu Komise z roku 2018 o revizi systému EU pro kontrolu rybolovu spolunormotvůrci EU by Komisi pomohlo navázat na několik slabých stránek na úrovni členských států, které Evropský účetní dvůr zjistil v rámci tohoto auditu, včetně povinného používání digitálního systému IT-CATCH, který by harmonizoval řízení rizik v oblasti osvědčení o úlovku, jakož i účinnějšího a harmonizovanějšího systému sankcí.

V. Komise přijímá obě doporučení ve vztahu k platnému právnímu rámci v rámci své úlohy a působnosti.

ÚVOD (body 1–23)

Odpovědi Komise:

10. Komise se domnívá, že boj proti nezákonnému, nehlášenému a neregulovanému rybolovu sám o sobě nemůže zajistit udržitelné využívání mořských zdrojů, protože to vyžaduje především přijetí účinných opatření na zachování a řízení příslušných populací a jejich ekosystémů. Neudržitelný rybolov tedy není totéž co nezákonný, nehlášený a neregulovaný rybolov. Ukončení nezákonného, nehlášeného a neregulovaného rybolovu není totéž co ukončení neudržitelného rybolovu.

14. Nařízení o nezákonném, nehlášeném a neregulovaném rybolovu se nevztahuje pouze na dovoz produktů rybolovu. Pro členské státy z něj vyplývají povinnosti nejen v oblasti dovozu, ale i v oblasti vykládek prováděných plavidly a státními příslušníky třetích zemí, jakož i seznam plavidel provádějících nezákonný, nehlášený a neregulovaný rybolov a systém dialogu se třetími zeměmi s cílem zlepšit celosvětový boj proti nezákonnému, nehlášenému a neregulovanému rybolovu. Nařízení o kontrole rybolovu se vztahuje také na dodržování předpisů plavidly třetích zemí lovcími ve vodách EU a na dodržování předpisů hospodářskými subjekty v dodavatelském řetězci.

ROZSAH A KONCEPCE AUDITU (body 24–26)

Komise neodpověděla.

PŘIPOMÍNKY (body 27–91)

Komise neodpověděla.

ZÁVĚRY A DOPORUČENÍ (body 92–103)

Odpovědi Komise:

94. Komise se ztotožňuje s názorem Evropského účetního dvora, že zavedené kontrolní systémy pro boj proti nezákonnému rybolovu jsou účinné pouze částečně, a proto v rámci svého návrhu na revizi nařízení o kontrole rybolovu navrhla změny.

98. Cílem procesu udělování karet není pouze zabránit vstupu produktů rybolovu pocházejících z nezákonného, nehlášeného a neregulovaného rybolovu do EU. Cílem je také podpořit, aby všechny země plnily své mezinárodní závazky jako stát vlajky, pobřežní stát, stát přístavu nebo stát trhu, pokud jde o boj proti nezákonnému, nehlášenému a neregulovanému rybolovu.

Doporučení 1 – Sledovat, zda členské státy posilují své kontrolní systémy zamezující dovozu nezákonných produktů rybolovu, a přijmout nezbytná opatření

1 PÍSM. A) Komise toto doporučení přijímá.

Kromě toho, že Komise v roce 2019 na žádost členských států, Evropského parlamentu a nevládních organizací zavedla celounijní informační systém CATCH pro sledování osvědčení o úlovku a usnadnění kontrol a postupů ověřování, navrhla v rámci svého návrhu revize nařízení o kontrole (COM(2018) 368 final) právní základ pro povinné používání systému CATCH zúčastněnými stranami v EU (orgány, dovozci a provozovateli). Komise je přesvědčena, že jakmile Rada a Evropský parlament přijmou právní základ pro povinné používání informačního systému CATCH orgány a provozovateli v EU, přispěje to k provádění doporučení.

Do přijetí navrhované revize nařízení o kontrole pracuje Komise od roku 2020 ve spolupráci s členskými státy na identifikaci a souvisejícím IT vývoji automatizovaných varování před riziky a automatizaci některých kontrol v kontextu informačního systému CATCH a bude v této práci pokračovat.

Komise přijímá cílové datum provedení v roce 2026, pokud bude právní základ pro povinné používání systému CATCH zúčastněnými stranami, který je součástí návrhu Komise COM(2018) 368 final o revizi nařízení o kontrole, přijat Radou a Evropským parlamentem včas před tímto cílovým datem, což nespadá pod kontrolu Komise.

1 PÍSM. B) Komise toto doporučení přijímá ve vztahu k platnému právnímu rámci.

Pokud jde o jednotné používání kritérií pro stanovení rizik, Komise souhlasí s doporučením 1 písm. b) v rozsahu, v němž odkazuje na stávající právní základ (čl. 17 odst. 3 nařízení o nezákonném, nehlášeném a neregulovaném rybolovu), který členskými státy umožňuje používat pro stanovení rizik kritéria Společenství nebo jednotlivých států.

Komise již využila zprávy členských států o provádění nařízení o nezákonném, nehlášeném a neregulovaném rybolovu, které se musí podle článku 55 předkládat jednou za dva roky, aby mohla řešit zjevné nedostatky v jejich provádění. Komise rozeslala členským státům dopisy, v nichž uvedla oblasti, které je třeba zlepšit, a požádala je o přijetí opatření k nápravě těchto slabých stránek.

1 PÍSM. C) Komise toto doporučení přijímá ve vztahu k platnému právnímu rámci.

Komise již revidovala dotazníky pro zprávy členských států podle článku 55 nařízení o nezákonném, nehlášeném a neregulovaném rybolovu pro poslední vykazované období 2020–2021 a v případě potřeby se spojí s členskými státy.

103. Komise plně sdílí obavy Evropského účetního dvora ohledně nerovnoměrného uplatňování sankcí členskými státy. V roce 2019 provedla Komise za účelem prohloubení svých znalostí o sankčních systémech členských států studii, která se týkala dvaadvaceti členských států a která poukázala na závažné nedostatky, pokud jde o uplatňování sankcí a jejich odrazující účinek. Za účelem další analýzy a řešení nedostatků uvedených ve studii spustí útvary Komise s většinou dotčených členských států platformu EU Pilot a posuzuje situaci ve zbývajících členských státech s cílem určit nejvhodnější návazná opatření.

Doporučení 2 – Zajistit, aby proti nezákonnému rybolovu uplatňovaly členské státy sankce, které budou odrazující

2 PÍSM. A), B) A C) Komise přijímá doporučení 2 písm. a), b) a c) ve vztahu k platnému právnímu rámci (nařízení o kontrole a nařízení o nezákonném, nehlášeném a neregulovaném rybolovu) v rámci své úlohy a působnosti.

Jak již Komise uvedla ve své odpovědi k bodu 103 výše, plně sdílí obavy Evropského účetního dvora ohledně nerovnoměrného, neúčinného nebo neodrazujícího uplatňování sankcí. Pracuje tudíž – a bude i nadále pracovat – s členskými státy na jednotném a účinném uplatňování odrazujících sankcí prostřednictvím soustavných kontrol a sledování všech prvků, jimiž se zabývá doporučení 2 písm. a), b) a c), a to v souvislosti s opatřeními navazujícími na její studii z roku 2019. Toto sledování je neodmyslitelně spjato s návaznými opatřeními podle doporučení 2 písm. d). V tomto kontextu viz také odpověď Komise na doporučení 2 písm. d).

V této souvislosti spustí Komise spolu s většinou dotčených členských států platformu EU Pilot.

Je třeba rovněž poznamenat, že Komise ve svém návrhu revidovaného systému kontroly rybolovu z roku 2018 navrhla řadu změn stávajících právních předpisů, aby zlepšila harmonizaci systémů sankcí členských států, zejména v případě závažných porušení předpisů. Patří sem harmonizovanější kritéria pro určení závažnosti porušení pravidel, automatická kvalifikace některých porušení jako závažná a stanovení normalizovaných minimálních a maximálních sankcí za závažné porušování pravidel. Obsah a načasování revize systému kontroly rybolovu však bude záviset na výsledku probíhajících jednání s Evropským parlamentem a Radou, zejména pokud jde o minimální sankce.

Komise souhlasí s cílovým datem provedení v roce 2024.

Vzhledem k probíhajícímu řádnému legislativnímu postupu (viz odstavec výše) a složitosti této záležitosti se Komise domnívá, že toto cílové datum provedení se může vztahovat pouze na nařízení o kontrole, které je v současné době v platnosti.

V tomto ohledu může být úroveň harmonizace uvedená v doporučení 2 písm. c) omezena pouze na to, co je možné podle platných právních předpisů.

2 PÍSM. D) Komise toto doporučení přijímá.

V zájmu odstranění zjištěných nedostatků v systémech sankcí členských států a v závislosti na výsledku platformy EU Pilot bude Komise možná muset později přijmout nápravná opatření, aby zajistila, že sankční systémy členských států budou účinné, přiměřené a odrazující a budou poskytovat rovné podmínky. Tato nápravná opatření mohou zahrnovat akční plány, správní vyšetřování a/nebo řízení o nesplnění povinnosti.

Viz také odpověď Komise na výše uvedená doporučení 2 písm. a), b) a c), pokud jde o její legislativní návrh, který tyto nedostatky řeší.

Komise souhlasí s cílovým datem provedení doporučení 2 písm. d), aby bylo možné zahájit opatření, jako jsou akční plány. V případě, že by nezbytná opatření k nápravě nedostatků zahrnovala řízení o nesplnění povinnosti, bylo by zapotřebí více času, zejména vzhledem k tomu, že se doporučení týká všech členských států.