

DA

2017

**Skabe tillid gennem uafhængig  
revision -**

**Den Europæiske Revisionsrets  
strategi for 2018-2020**



4  
1977 - 2017



DEN  
EUROPÆISKE  
REVISIONSRET

## Indhold

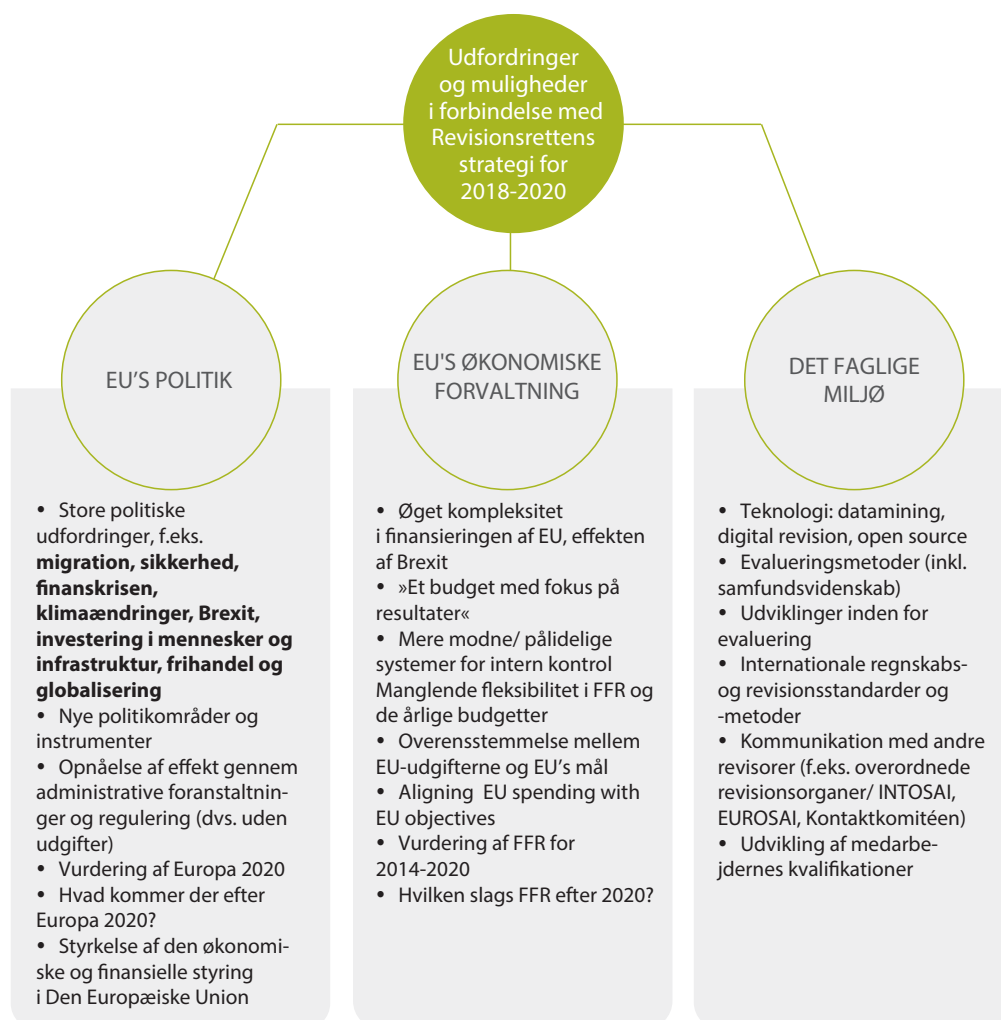
### Side

3	<b>EU 2018-2020: Et krævende revisionsmiljø</b>
4	<b>I 2018-2020 vil Revisionsretten medvirke til at håndtere EU's udfordringer</b>
5	<b>Vores strategiske mål for 2018-2020</b>
6	<b>Vi vil øge revisionserklæringens merværdi i lyset af EU's økonomiske forvaltning i dag</b>
7	<b>Vi vil sætte øget fokus på aspekter af EU-foranstaltningernes performance</b>
8	<b>Vi vil formidle klare budskaber til vores målgrupper</b>
9	<b>Vi vil tilpasse vores organisation til vores produkter</b>
10	<b>Afsluttende bemærkninger: Vi vil medvirke til at skabe tillid til EU i 2018-2020</b>

## EU 2018-2020: Et krævende revisionsmiljø

Årene 2018-2020 bliver en afgørende periode for Den Europæiske Union. Vigtige beslutninger venter forude. Udviklingen i EU's generelle politik, EU's økonomiske forvaltning og vores faglige miljø skaber enorme udfordringer, men åbner også muligheder for Den Europæiske Revisionsret (jf. **figuren**).

### Udfordringer og muligheder i Revisionsrettens revisionsmiljø



## Tilliden til EU falder, hvis der ikke dokumenteres merværdi

Udfordringer åbner muligheder for forbedring og effektivitet. De lægger imidlertid også pres på EU's ressourcer og kapacitet og indebærer risici med hensyn til, om EU kan sikre valuta for pengene og opnå den ønskede effekt. En vellykket håndtering af de udfordringer, der venter forude, vil kræve kompetente og velunderbyggede beslutninger og prioriteringer. Folk skal kunne se, at EU agerer med integritet, opretholder retsstatsprincippet, bruger skatteydernes penge forsigtigt, har klare mål og opnår de lovede resultater.

Hvis det ikke dokumenteres, at anvendelsen af EU-penge og gennemførelsen af EU-foranstaltninger giver positive resultater, vil borgernes tillid til EU dale. Den afstand, der fornemmes at være mellem EU-borgerne og EU-institutionerne, udgør nu en eksistentiel trussel for EU.

## I 2018-2020 vil Revisionsretten medvirke til at håndtere EU's udfordringer

Vi mener, at Revisionsretten har gode forudsætninger for at håndtere de udfordringer og muligheder, der knytter sig til EU's forvaltning og den hensigtsmæssige anvendelse af EU's midler, og dermed gennem uafhængig revision at hjælpe EU-borgerne med at afgøre, om de kan stole på EU-institutionernes evne til at opnå resultater på deres vegne.

### ... fordi det er vores opgave

I 2017 har Revisionsretten 40-års jubilæum. Som EU's eksterne revisor har vi til opgave at bidrage til at forbedre EU's økonomiske forvaltning, fremme ansvarlighed og gennemsigtighed og agere som den uafhængige beskytter af unionsborgernes finansielle interesser. Revisionsretten advarer om risici, giver sikkerhed, påpeger mangler og succeser og vejleder EU's politiske beslutningstagere og lovgivere om, hvordan de kan forbedre forvaltningen af EU's politikker og programmer og sikre, at EU's borgere ved, hvordan deres penge bliver brugt.

## ... fordi det stemmer med vores værdier

Vores værdier er ansvarlighed, gennemsigtighed, professionalisme, integritet, upartiskhed og lydhørhed.

## ... og fordi vi vil handle strategisk

Gennem vores strategi for 2018-2020 vil vi skabe merværdi ved at give EU-borgerne, beslutningstagerne og dem, der gennemfører politikkerne, nye og aktuelle indblik, som kan øge forståelsen af EU's budgetter, politikområder og forordninger. Revisionsretten vil beskrive, hvilke beføjelser EU har på specifikke politikområder, hvad EU har opnået ved at bruge disse beføjelser, og hvad der skal gøres for at håndtere fremtidige udfordringer. Med vores uafhængighed, kapacitet og ressourcer vil vi understøtte offentlig kontrol, forbedring, innovation og læring i EU's offentlige sektor og dermed medvirke til at skabe tillid til den måde, hvorpå EU og EU-institutionerne håndterer de aktuelle udfordringer.

### Revisionsrettens vigtigste produkter

- **Årsberetninger**, som indeholder resultaterne af finansiel og juridisk-kritisk revision ikke blot vedrørende Den Europæiske Unions budget og de europæiske udviklingsfonde, men også vedrørende budgetforvaltning og performance
- **Særberetninger**, hvori der redegøres for resultaterne af udvalgte forvaltningsrevisioner og juridisk-kritiske revisioner vedrørende specifikke udgifts- eller politikområder eller budget- eller forvaltningsspørgsmål
- **Revisionsbaserede publikationer** såsom horisontale analyser og baggrundsnotater
- **Udtalelser** om ny eller ajourført lovgivning med væsentlig indvirkning på den økonomiske forvaltning
- **Særlige årsberetninger** om EU's agenturer, decentrale organer og fællesforetagender

## Vores strategiske mål for 2018-2020

Det arbejde, vi udfører for EU's borgere og deres repræsentanter, skal hele tiden udvikles, så vi kan tilpasse os udfordringerne og gribe de nye muligheder. I de kommende tre år vil vi forbedre vores produkter (jf. **tekstboksen**) ved at øge revisionserklæringens merværdi i lyset af EU's økonomiske forvaltning i dag, fokusere vores produkter på performance, formidle klarere budskaber til vores målgrupper og tilpasse vores interne processer bedre til vores produkter.

## Vi vil øge revisionserklæringens merværdi i lyset af EU's økonomiske forvaltning i dag



Tilliden til EU's økonomiske forvaltning kan styrkes, hvis borgerne og deres repræsentanter får sikkerhed for, at de gældende regler bliver overholdt. Vores revisionserklæring om EU-regnskabernes rigtighed og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed har bidraget til væsentlige forbedringer med hensyn til overholdelsen af EU-reglerne (jf. **tekstboksen**). Der er sket en række positive udviklinger i forvaltnings- og kontrolsystemerne, som giver os mulighed for at se med nye øjne på revisionsmetoden bag erklæringen. For nærværende bygger vores revisionserklæring hovedsagelig på direkte overholdelsestest af en stor, tilfældigt udvalgt stikprøve af betalinger.

I perioden 2018-2020 vil vi tilpasse revisionsmetoden bag vores revisionserklæring, så vi kan drage fordel af forbedringerne i EU's økonomiske forvaltning (jf. nedenstående). Det vil gøre det muligt for os at fokusere vores opmærksomhed og ressourcer på at vurdere, om EU skaber resultater for sine borgere, og at undersøge særlige overholdelsesspørgsmål i forbindelse med EU's økonomiske forvaltning - hvis det er nødvendigt.

### Revisionsrettens revisionserklæring har i de seneste 20 år bidraget til væsentlige forbedringer i EU's økonomiske forvaltning

- Positiv erklæring om EU-regnskabernes rigtighed siden 2007
- Væsentlig færre fejl i EU's betalinger
- Større ansvarlighed og gennemsigtighed i EU's økonomiske forvaltning
- Bedre kontrolsystemer og dermed bedre forebyggelse, påvisning og måling af fejl i Kommissionen og i medlemsstaterne
- Bedre korrigerende foranstaltninger efter påvisning af fejl
- Forenkling gennem bedre regulering

I 2018-2020 vil revisionsmetoden bag vores revisionserklæring fortsat være baseret på Revisionsrettens traktatfæstede mandat og være i fuld overensstemmelse med de internationale revisionsstandarder for den offentlige sektor. Vi vil vurdere mulighederne for at bruge de oplysninger om lovlighed og formel rigtighed, som vi får fra de reviderede enheder, herunder oplysninger om de korrigerende foranstaltninger, de har truffet. Den nye revisionsmetode vil omfatte flere kvalitative elementer og forventes at føre til en reduktion af Revisionsrettens egne direkte test af betalinger. Dette bør gøre udarbejdelsen af vores revisionserklæring mere omkostningseffektiv og ikke medføre en øget revisions- og kontrolbyrde. Vi vil være i tæt dialog med vores interessenter og de reviderede enheder.

Den nye revisionsmetode bag revisionserklæringen vil blive udformet i forbindelse med en større **fornyelse af Revisionsrettens årsberetning** og vil bl.a. styrke den årlige resultatrapportering og inkludere oplysninger om EU-foranstaltninger i medlemsstaterne og regionerne (jf. initiativerne under det næste strategiske mål).

## Vi vil sætte øget fokus på aspekter af EU-foreanstaltningernes performance



EU's borgere og deres repræsentanter vil ikke blot have sikkerhed for, at deres penge bliver brugt i overensstemmelse med de gældende regler, men vil også vide, om de ønskede resultater er blevet opnået. Vi har rapporteret om merværdi og performance i forbindelse med EU-midler og -politikker siden vores begyndelse som institution, men miljøet i dag skaber nye udfordringer og muligheder. Mellem 2018 og 2020 vil vi på følgende måder fokusere vores output på vurdering af performance.

### Styrke vores vurdering af EU-foreanstaltningernes merværdi

Fremover vil vi oftere beskæftige os med konkrete performancespørgsmål, f.eks. om opnåelsen af de ønskede resultater og om, hvad EU-foreanstaltningerne betyder for borgerne. I lyset af det pres, der er for at reformere EU, vil vi også - når det er muligt - vurdere, om gennemførelsen af tiltag på EU-niveau var den bedste metode til at opnå de ønskede resultater, og om målene for den relevante finansiering eller politik bedst kan nås med en større eller en mindre indsats på EU-niveau. Vi vil sikre en afbalanceret rapportering ved at anerkende fremskridt og tage hensyn til iboende begrænsninger.

### Vurdere EU-foreanstaltningerne i et bredt perspektiv

Ligesom nationale, regionale og lokale offentlige foreanstaltninger virker EU-foreanstaltninger på mange forskellige måder inden for brede og indbyrdes forbundne politikområder. Vi vil foretage brede undersøgelser af EU-foreanstaltninger på forskellige politikområder, f.eks. ved at udarbejde »horizontale analyser«. Det vil gøre det muligt for borgerne og deres repræsentanter at se EU's udgifter og administrative foreanstaltninger som del af et større billede. Disse brede analyser vil også gøre det lettere for os at identificere de specifikke EU-foreanstaltninger, vi bør undersøge nærmere med målrettede revisioner.

### Levere hurtige svar på presserende og specifikke spørgsmål vedrørende EU-foreanstaltninger

Virksomheden af vores beretninger afhænger af deres relevans, kvalitet og timing. Vi vil forbedre timingen af vores produkter ved at fokusere på de mest relevante emner (f.eks. ved at udarbejde *hurtige særberetninger*). Timingen er særlig relevant, hvis der er brug for vores arbejde som følge af en aktuel begivenhed eller en hasteanmodning fra en interessent. Med henblik på sådanne situationer vil vi indføre et nyt produkt, »hurtige sagsanalyser«, som har et snævert sigte, udarbejdes i løbet af kort tid og har fokus på at beskrive de faktuelle forhold vedrørende specifikke spørgsmål.

### Styrke vores sammenligning af EU-foreanstaltningernes metoder og resultater

Vi vil styrke vores indsats for at identificere og fremme gode eksempler og praksis i forbindelse med anvendelse af EU-midler og gennemførelse af EU-politikker. Eftersom EU-foreanstaltninger ofte gennemføres i medlemsstaterne, må det forventes, at resultaterne vil variere geografisk som følge af forskellige omstændigheder og administrative praksis. Vi vil vurdere sådanne forskelle, når det er muligt og nyttigt med henblik på gensidig læring om de bedste metoder til anvendelse af EU-midler og gennemførelse af EU-politikker.

### Øge vores anbefalings effekt med hensyn til at forbedre EU's foreanstaltninger

I vores beretninger fremsætter vi mange anbefalinger, der har til formål at forbedre de resultater, der opnås med EU's midler og administrative foreanstaltninger. Under hensyntagen til de praktiske udfordringer for de reviderede enheder vil vi sørge for at anbefale omkostningseffektive måder at afhjælpe svagheder på. Når det er nødvendigt, vil vi også påpege potentielle mangler i den retlige ramme. Vi vil følge nøje op på alle relevante anbefalinger og offentliggøre vores konklusioner vedrørende denne opfølgning.

### Rapportere årligt om EU-foreanstaltningernes resultater

I de seneste år har vores interessenter vist, at de ønsker hyppigere oplysninger om de resultater, der opnås med EU's midler, og Europa-Kommissionen sigter mod at styrke sin resultatrapportering ved hjælp af initiativet »et budget med fokus på resultater«. Vi vil videreudvikle vores tilbagevendende performancevurderinger af budgettet som helhed, af udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og af de store EU-fonde.

### Give indblik i EU's bekæmpelse af svig og korruption

Gennem vores arbejde medvirker vi til at beskytte EU's finansielle interesser. I 2018-2020 vil vi give mere indblik i EU's bekæmpelse af svig og korruption. Bl.a. vil vi fremlægge flere oplysninger om risiciene for svig og korruption og om kvaliteten af de systemer til forebyggelse og påvisning, der anvendes i Europa-Kommissionen, de andre gennemførelsesorganer og OLAF.

## Vi vil formidle klare budskaber til vores målgrupper



Vores kontrol af EU-foranstaltninger kan kun øge tilliden til EU, hvis vi formidler vores revisionsresultater og anbefalinger klart. Dette er særlig vigtigt i dag, hvor mange informationskilder kæmper om opmærksomheden fra dem, der træffer de politiske beslutninger, og dem, der gennemfører dem. Vores effekt med hensyn til at forbedre EU's foranstaltninger vil afhænge af, hvor gode vi er til at kommunikere med vores interessenter (jf. **tekstboksen**).

Mellem 2018 og 2020 vil vi navnlig på følgende måder forbedre og gøre bedre brug af forbindelserne til vores partnere.

### Revisionsretten kommunikerer:

- med de politiske myndigheder, der har tilsynsansvar (dvs. Europa-Parlamentet, EU-Rådet, de nationale parlamenter og de nationale regeringer)
- med de reviderede enheder, der har ansvar for at forvalte EU-midler og gennemføre EU-politikker (især Kommissionen og de nationale myndigheder)
- med andre revisorer (f.eks. de overordnede revisionsorganer i medlemsstaterne)
- med medierne
- med andre partnere (f.eks. universiteter, tænketanke, NGO'er og interessegrupper) og
- så vidt det er muligt, direkte med EU's borgere.

### Øge kontakten med Parlamentet, Rådet og de nationale myndigheder

I de seneste år har Revisionsretten styrket sin udveksling af synspunkter med Europa-Parlamentet, f.eks. ved at være i mere regelmæssig kontakt med fagudvalgene. Hvis det skal lykkes os at påvirke beslutningstagningen vedrørende EU's økonomiske forvaltning og andre administrative praksis må vi sørge for, at vores produkter og anbefalinger også når Rådet og medlemsstaternes myndigheder. Vi vil arbejde på at forbedre vores udveksling af synspunkter med EU-Rådet på politisk og teknisk niveau samt med de nationale parlamenter og regeringer. Vi vil opnå denne forbedring ved ikke blot at fokusere på EU-korrespondenter, men i højere grad tage hensyn til medielandskabet i medlemsstaterne. Den flersproglige tilgang hos vores personale og til vores beretninger vil understøtte denne proces.

### Fokuser på beslutningstidspunkterne i EU's politikcyklus

Beslutningerne om EU's midler og politikker træffes på nogle få nøgletidspunkter, som regel når de eksisterende programmer og forordninger bliver gennemgået og fornyet, eller når der bliver forhandlet om EU's flerårige budget, den flerårige finansielle ramme. Vi vil forbedre timingen af vores beretninger og udtalelser, så Europa-Parlamentet og Rådet har dem til rådighed, når de skal bruge dem i forbindelse med deres gennemgang af lovgivningen.

### Formulere nøglebudskaber og bringe dem i alle vores produkter

Vi har for nylig udvidet vores vifte af produkter og øget antallet af dem. Vi forsøger på en mere effektiv måde at identificere tværgående revisionsresultater fra arbejde udført på mange forskellige områder. Disse oplysninger vil vi bruge til at formulere konsekvente nøglebudskaber og identificere horisontale spørgsmål baseret på revisionsresultater fra mange områder, hvorefter vi vil indarbejde dem i alle vores produkter. Disse nøglebudskaber vil dermed få større opmærksomhed og effekt.

### Skabe en mere konstant dialog om vores produkter

Vores kommunikation samler sig traditionelt om vores endelige beretninger. Fremover vil vi også kommunikere bedre om arbejde, som er planlagt eller i gang, og om mellemliggende resultater såsom risikoanalyser og baggrundsnotater. Ved at kommunikere med omverdenen om vores igangværende arbejde vil vi forbedre vores produkter og maksimere effekten af vores arbejde.



### Gøre vores publikationer lettere tilgængelige og mere interessante

Målet om at øge vores effekt og få bedre kontakt med borgerne vil kræve, at vi arbejder mere med det fortællende aspekt i vores beretninger og understøtter dette ved at anvende en klar struktur og undgå at bruge jargon. Vi vil bestræbe os på at skabe en overbevisende fortælling på grundlag af det indhentede bevis og de analyserede data.

### Gøre mere brug af vores resultater til at nå vigtige interessentgrupper

For nærværende tilbyder vi standardiserede produkter såsom årsberetninger og særberetninger. Selv om disse beretninger ofte er meget omfattende, indeholder de generelt kun en del af de oplysninger, vi indsamler under vores revisioner. Endvidere kan der være vigtige oplysninger i disse beretninger, der ikke er nået ud til alle de relevante interessenter. For at afhjælpe dette vil vi på grundlag af vores beretninger udarbejde særlige afledte produkter skræddersyet til vigtige interessentgrupper. Produkterne kan eventuelt omfatte underliggende datasæt, hvis det er muligt. Disse produkter vil kombinere revisionsresultater fra flere af vores beretninger og eventuelt indeholde resultater af arbejde udført af andre revisorer eller evaluatore.

## Vi vil tilpasse vores organisation til vores produkter

Vores strategi for 2013-2017 førte til en omorganisering af vores institution, der gjorde os mere fleksible og mere fokuserede på vores kerneopgave: revision. Vi vil nu bruge den øgede kapacitet til at opfylde vores strategiske mål for 2018-2020. I de kommende år vil vi endvidere gøre bedre brug af teknologi med henblik på innovation i vores revisionsarbejde og udnytte vores viden bedre i vores produkter.



### Mennesker

Vores personale er vores væsentligste aktiv, og vores institutions ekspertise ligger hos dem. Længere karrierer og begrænsede ressourcer til nyansættelser gør livslang læring og intern mobilitet til vigtige elementer i vores HR-politik. Vi vil udnytte og øge vores personales viden og mangfoldighed ved at forbedre samspillet mellem de enkelte medarbejdere. Vi vil også styrke forbindelserne mellem vores personale og ekspertgrupper uden for institutionen.

### Teknologi

Teknologi åbner vidtrækkende muligheder for innovation i revisionsarbejdet. *Big data* og *open data* giver os f.eks. mulighed for korrelationsanalyser, netværksanalyser og massetekstanalyser. Billige datavisualiseringsværktøjer giver os mulighed for at afdække revisionsresultater og præsentere dem bedre i vores beretninger. Vi vil udnytte de nye teknologier fuldt ud i forbindelse med vores revisioner.

### Planlægning

Vores tilpasningsevne og innovationskapacitet afhænger af, hvordan vi styrer vores fremtidige arbejde. Når vi planlægger vores arbejde, vil vi operere med fem overordnede prioritetsområder i 2018-2020 (jf. **tekstboksen**). Vi vil sørge for, at planlægningen ikke kun i højere grad tager hensyn til vores interessenters behov, men også er mere fleksibel, så vi kan reagere på udviklingen i Unionen.

#### Revisionsrettens prioritetsområder for planlægningen af arbejdet i 2018-2020

- Bæredygtig anvendelse af naturressourcer og håndtering af klimaændringer
- Investeringer i samhørighed, vækst og inklusion
- Udfordringer vedrørende migration, sikkerhed og bæredygtig global udvikling
- Et velfungerende indre marked og en bæredygtig monetær union
- Ansvarlig og produktiv finansiering og administration af Unionen

### Proces

Vores revisionsproces omfatter strenge procedurer for afklaring af de faktiske forhold med Kommissionen og andre reviderede enheder. Desuden har vi et omfattende kvalitetskontrollsystem for alle vores endelige produkter. Vi vil bestræbe os på at gøre vores revisionsproces endnu enklere og hurtigere, uden at det går ud over kvaliteten af vores produkter.

## Afsluttende bemærkninger: Vi vil medvirke til at skabe tillid til EU i 2018-2020

Ved at arbejde med de strategiske mål frem mod 2020 vil vi - gennem uafhængig revision - give indblik i, hvad der fungerer, og hvad der ikke fungerer for så vidt angår EU's udgifter og andre aktioner. Dette bør medvirke til at forbedre den måde, EU fungerer og bliver forstået på, og det vil skabe mere tillid til EU. Vi vil afgive en revisionserklæring, der giver øget merværdi i lyset af de nylige forbedringer i EU's økonomiske forvaltning og fortsat ansporer til fremtidige forbedringer. Vi vil producere beretninger, som bedre besvarer det spørgsmål, der er mest pressende for EU-borgerne: »Hvad opnås der ved hjælp af EU-penge og EU-foranstaltninger?« Vores produkter vil gøre en større forskel, når vi formidler vores revisionsresultater bedre. Og endelig vil vi i vores interne processer gøre fuld brug af vores personale, vores teknologi og vores viden for at optimere vores produkter.

Rationelle argumenter er det, der giver os autoritet som revisorer. Men for at kunne skabe tillid skal vores revisionsarbejde være relevant i forhold til de spørgsmål, der optager de endelige interessenter, EU-borgerne, i dag og i tiden fremover. I sidste ende handler EU ikke om tal, men om mennesker.

