



EUROPEISKA REVISIONSRÄTTEN

STRATEGI 2013-2017

VÅR ROLL

1. Offentlig redovisningsskyldighet är ett kärnvärde i ett demokratiskt samhälle och därmed i Europeiska unionen (EU). Att EU:s offentliga redovisningsskyldighet är ändamålsenlig är en grundförutsättning för att man ska kunna
 - o skydda unionsmedborgarnas ekonomiska intressen,
 - o skapa förtroende för EU och dess institutioner,
 - o garantera att offentliga medel används sparsamt, effektivt och ändamålsenligt, så att EU:s mål kan uppnås i enlighet med gällande bestämmelser.
2. Europeiska revisionsrätten är EU:s oberoende externa revisor enligt EU-fördraget och ett högre revisionsorgan som spelar en avgörande roll för att garantera en ändamålsenlig redovisningsskyldighet inför medborgarna av de offentliga medel som EU använder för att uppnå sina mål genom att den
 - o identifierar risker avseende unionsmedborgarnas ekonomiska intressen,
 - o ger oberoende garantier om EU:s ekonomiska förvaltning,
 - o ger de politiskt ansvariga råd om hur de kan använda de offentliga medlen bättre.
3. Revisionsrätten tillför ett mervärde genom att den offentliggör rapporter och yttranden som bygger på oberoende granskningsåtgärder och åtgärder vid översiktlig granskning, vilka bidrar till den offentliga tillsynen av genomförandet av EU:s budget och till välgrundade beslut om styrformer, politik- och programutformning och fördelningen av EU:s budget.

DE YTTRE FÖRUTSÄTTNINGARNA OCH REVISIONSRÄTTEN

4. De yttre förutsättningarna för revisionsrättens arbete kommer att fortsätta utvecklas mellan 2013 och 2017 och EU kommer att utvidgas ytterligare. Framför allt kommer revisionsrätten att behöva ta hänsyn till följande:
 - Tillämpningen av Lissabonfördraget – som stärker EU:s och de nationella parlamentens roll – och andra fördrag som medlemsstaterna har upprättat för att uppnå EU:s mål (t.ex. fördraget om inrättande av Europeiska stabilitetsmekanismen).
 - EU:s strategiska val om hur den ska uppnå målen och möta utmaningarna, bland annat genomförandet av Europa 2020-strategin.
 - Besluten om budgetramen och den rättsliga ramen för EU:s utgifter och inkomster mellan 2014 och 2020.

5. Även om EU:s övergripande institutionella arrangemang, storleken på EU:s budget och utgiftsmönstret sannolikt kommer att förbli oförändrade, måste revisionsrätten ta hänsyn till vilka konsekvenser detta får för den offentliga redovisningskyldigheten och revisionen av följande:
 - EU-institutionernas roll när det gäller att stödja medlemsstaternas verksamhet utanför ramen för fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget), till exempel kommissionens deltagande i Europeiska stabilitetsmekanismen.
 - Den ökande användningen av åtgärder som inte finansieras via EU-budgeten inom ramen för EUF-fördraget för att uppnå EU-mål (t.ex. medlemsstaternas bestämmelser och samordnade åtgärder), vilka finansieras genom nationella budgetar eller som kostnader för företagen och medborgarna.

- EU:s begränsade budgetmedel, potentiella förändringar i källorna till EU:s inkomster och sannolikheten för att användningen av andra finansiella instrument än bidrag kommer att öka (t.ex. lån, garantier och aktieposter).
- Förändringar i systemen för ekonomisk förvaltning och rapportering när det gäller EU:s utgifter från 2014.

6. I denna föränderliga miljö kommer revisionsrätten att använda sina unika befogenheter och sitt unika perspektiv liksom den kompetens och expertis och de partnerskap som den har byggt upp under 35 års offentlig revision på EU-nivå för att

- ge ett positivt bidrag till den fortsatta utvecklingen av EU:s styrning, politik och ekonomiska förvaltning,
- hjälpa andra parter i EU:s process för redovisningsskyldighet att identifiera risker avseende EU:s redovisningsskyldighet och göra det enklare för dem att använda granskningsresultat,
- öka sin professionalism genom att bidra till och tillämpa nya revisionsstandarder och beprövade metoder,
- ytterligare effektivisera sina metoder för att utarbeta rapporter och yttranden,
- förbättra sin resultat- och redovisningsskyldighetsram i enlighet med sina skyldigheter som EU-institution och högre revisionsorgan,
- genomföra budgetbesparingar i överensstämmelse med den fleråriga budgetramen för 2014–2020, bland annat de personalminskningar som eventuellt krävs under den period som strategin omfattar.

VÅRT MÅL OCH VÅRA PRIORITERINGAR 2013–2017

7. Vårt mål för perioden 2013–2017 är att göra revisionsrättens bidrag till EU:s offentliga redovisningsskyldighet så värdefullt som möjligt. För att vi ska kunna uppnå det målet har vi fastställt följande prioriteringar:
 - o Rikta in revisionsrättens produkter på att förbättra EU:s redovisningsskyldighet.
 - o Arbeta tillsammans med andra för att öka revisionsrättens bidrag till EU:s redovisningsskyldighet.
 - o Fortsätta att utveckla revisionsrätten som professionellt revisionsorgan.
 - o Utnyttja revisionsrättens kunskaper, kompetens och expertis på bästa sätt.
 - o Förevisa revisionsrättens resultat och redovisningsskyldighet.

RIKTA IN REVISIONSRÄTTENS PRODUKTER PÅ ATT FÖRBÄTTRA EU:S REDOVISNINGSSKYLDIGHET

REVISIONSRÄTTENS PRODUKTER

8. Revisionsrätten offentliggör årsrapporter och särskilda rapporter som bygger på specifika revisioner som är en oberoende källa till information, garantier och rekommendationer om genomförandet av EU:s budget. Revisionsrätten offentliggör också yttranden och iakttagelser som bygger på översiktliga granskningar där den tillämpar sina samlade kunskaper i revision och bidrar till välgrundade beslut om EU:s styrning och politik- och programutformning samt användningen av EU-medel.

9. Revisionsrätten är fast besluten att leverera relevanta produkter av hög kvalitet i tid som hjälper EU att förbättra den offentliga redovisningsskyldigheten för de offentliga medel som används för att uppnå EU:s mål. Under perioden 2013–2017 kommer revisionsrätten att rikta in sina rapporter, yttranden och iakttagelser på behovet av att
- förbättra systemen för offentlig redovisningsskyldighet och revision,
 - förbättra den ekonomiska förvaltningen och rapporteringen om genomförandet och effekterna av EU-budgeten,
 - förbättra utformningen av EU:s politik och utgiftsprogram.

ÅRSRAPPORTER

10. Revisionsrätten offentliggör årsrapporter om genomförandet av EU:s budget och om Europeiska utvecklingsfonden. Revisionsrätten kommer vid behov att uppdatera sin årsrapport om genomförandet av EU:s budget och tillhörande arbete för att återspegla
- de förändringar av mål, regler och kontrollsystem som införs för perioden 2014–2020,
 - utvecklingen i fråga om tillgången till information och de garantier som kommissionen kan ge utifrån den interna kontrollramen.
11. I det sammanhanget räknar revisionsrätten med att behöva utveckla revisionen av kommissionens rapportering om genomförandet av EU-budgeten – både med avseende på uppnådda resultat och på efterlevnad av gällande regler. Revisionsrätten kommer också att ta vederbörlig hänsyn till eventuella möjligheter att använda andra revisorers eller kontrollorgans arbete för att producera oberoende granskningsresultat på ett mer kostnadseffektivt sätt.

SÄRSKILDA RAPPORTER

12. I de särskilda rapporterna kan revisionsrätten rikta in sig på specifika teman och områden med stora risker och stort allmänintresse, särskilt frågor om resultat. Särskilda rapporter bygger på utvalda granskningsuppgifter vars omfattning och samordning i tiden kan variera.

13. Bland annat avser revisionsrätten att i lämplig utsträckning behandla de resultatfrågor som rör det övergripande EU-målet att uppnå **mervärde** och **tillväxt** samt EU:s svar på vissa globala utmaningar som påverkar många politikområden, till exempel **de offentliga finansernas hållbarhet** (och dess samband med EU:s ekonomiska styrning, kvaliteten på nationalräkenskaperna, reglering av finansmarknaderna, sysselsättning, konkurrenskraft, den inre marknaden, utrikeshandel och demografiska förändringar) och **miljön och klimatförändringarna** (och deras konsekvenser för EU:s politik när det gäller jordbruk, vatten, energi, transport och utveckling).

14. Under perioden 2013–2017 kommer revisionsrätten att se till att de utvalda granskningsuppgifterna och särskilda rapporterna
 - o återspeglar risker i den ekonomiska förvaltningen, allmänintresset och revisionsrättens kapacitet att tillföra ett mervärde genom revisionen,
 - o är inriktade på resultatasppekter, bland annat dem som gäller specifika teman av aktuellt allmänintresse, EU:s högnivåmål och områdesövergripande politik.

YTTRANDEN OCH IAKTTAGELSER

15. Yttranden och iakttagelser är smidiga och kostnadseffektiva instrument för revisionsrätten att bidra till att förbättra EU:s redovisningsskyldighet och innebär att den utför översiktliga granskningar och tillämpar sina samlade kunskaper i revision och sin expertis. De kan användas till att ge en överblick över den aktuella situationen, så att risker och förbättringsmöjligheter kan identifieras eller till att ge de politiskt ansvariga råd om specifika förslag.

16. Under perioden 2013–2017 kommer revisionsrätten att rikta in sin översiktliga granskning på att avge yttranden och iakttagelser av hög kvalitet i tid som hjälper de politiskt ansvariga i EU att
 - o bedöma den rådande offentliga redovisningsskyldigheten och de rådande revisionsarrangemangen och konsekvenserna av den framtida utvecklingen inom EU:s styrning, politik och ekonomiska förvaltning,
 - o kartlägga de största riskerna för att den ekonomiska förvaltningen inte blir sund och möjligheterna att förbättra resultaten genom att stärka utformningen av politik och program.

ARBETA TILLSAMMANS MED ANDRA FÖR ATT ÖKA REVISIONSRÄTTENS BIDRAG TILL EU:S REDOVISNINGSSKYLDIGHET

17. Hur värdefullt revisionsrättens bidrag till EU:s redovisningsskyldighet blir beror till stor del på hur dess arbete och produkter används av de viktigaste partnererna i processen för redovisningsskyldighet. Revisionsrättens viktigaste partner är

- o politiska myndigheter med ansvar för den offentliga tillsynen över användningen av EU-medel (dvs. Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och nationella parlament),
- o revisionsobjekt med ansvar för att förvalta eller ta emot EU-medel (dvs. kommissionen och nationella myndigheter),
- o andra organ som granskar EU-medel, däribland medlemsstaternas högre revisionsorgan.

18. Under perioden 2013–2017 avser revisionsrätten att samordna insatserna med sina viktigaste partner på EU-nivå och nationell nivå och

- o kartlägga behov och gemensamma prioriteringar för att förbättra EU:s redovisningsskyldighet,
- o undersöka hur man bäst kan uppnå synergier mellan revisionsrättens arbete och partnernas verksamhet,
- o öka medvetenheten om frågor som rör EU:s ekonomiska förvaltning och redovisningsskyldighet,
- o göra det lättare att använda granskningsresultat när EU:s politik fastställs och EU:s budget fördelas.

Vad beträffar samarbetet med medlemsstaternas högre revisionsorgan vill revisionsrätten dessutom

- o stärka samarbetet med avseende på revisionen av de offentliga medel som avsatts i EU-budgeten och i de nationella budgetarna till uppfyllelsen av EU:s mål,
- o utbyta kunskaper och expertis när det gäller revision av EU-medel,
- o bidra ytterligare – tillsammans med medlemsstaternas högre revisionsorgan – till utvecklingen av internationella standarder om finansiell revision, efterlevnadsrevision, effektivitetsrevision och miljörevision inom ramen för Intosai och dess regionala avdelning Eurosai.

GARANTERA ATT REVISIONSRÄTTEN UPPRÄTTHÅLLER SIN PROFESSIONALISM

19. Revisionsrättens förmåga att leverera produkter av hög kvalitet och arbeta på ett ändamålsenligt sätt tillsammans med sina partner är avhängig av att den värnar oberoende, integritet och opartiskhet och tillämpar erkända branschnormer och beprövade metoder.

20. Under perioden 2013–2017 kommer revisionsrätten att visa sitt oberoende, sin integritet och sin opartiskhet och öka sin professionalism bland annat genom att
 - o genomföra sin uppförandekod för ledamöterna och personalen och offentliggöra en förteckning över ledamöternas ekonomiska intressen,
 - o uppdatera sina riktlinjer och normer för revision och sina kvalitetskontrollsystem så att de speglar utvecklingen när det gäller internationella standarder och beprövade metoder,
 - o undergå en sakkunnigbedömning (*peer review*).

UTNYTTJA REVISIONSRÄTTENS KUNSKAPER, KOMPETENS OCH EXPERTIS PÅ BÄSTA SÄTT

21. Det mervärde som revisionsrätten tillför beror på vilket arbete den beslutar att utföra och hur den använder personalens samlade kunskaper, kompetens och erfarenheter. Under perioden 2013–2017 kommer revisionsrätten att
 - o se över de interna systemen för övervakning och utbyte av information om utvecklingen i fråga om EU:s styrning, politik och ekonomiska förvaltning och vad detta får för konsekvenser för revisionen,

- o uppdatera sitt system för planering av verksamheten så att den väljer ut arbete och produkter som bäst speglar risker, allmänintresse och revisionsrättens potential att bidra till EU:s redovisningsskyldighet genom revision,
- o effektivisera sina förfaranden för att tillhandahålla revisionsprodukter och produkter baserade på översiktlig granskning av hög kvalitet i tid, inom budgeten och så snabbt och effektivt som möjligt, inte minst för att kunna utveckla en ny typ av granskningsuppdrag med begränsad inriktning och omfattning och en snäv tidsram för rapportering,
- o öka kunskapen genom att vidta ett antal åtgärder som ska utveckla enskilda individers begåvning, kompetens och expertis, verka för kunskapsutbyte, främja användning av lämpliga it-verktyg och se till att den fysiska miljön befrämjar analys, interaktion och lagarbete.

FÖREVISA REVISIONSRÄTTENS RESULTAT OCH REDOVISNINGSSKYLDIGHET

22. Revisionsrätten kommer att uppdatera sina resultatindikatorer för att mäta, övervaka och informera om genomförandet av strategin och de resultat den uppnår som institution. Resultatindikatorerna kommer att inbegripa
- o effekter som uppnås utifrån resultaten av genomgången av den uppföljning som våra rapporter och yttranden får och feedback från intressenterna,
 - o professionaliteten på revisionsrättens produkter med utgångspunkt från externa experters bedömningar,
 - o produkter som levereras på grundval av genomförandet av denna strategi och revisionsrättens arbetsprogram,
 - o personalens expertkunskaper och effektivitet med utgångspunkt från mätningar av färdigheter, kompetens och erfarenheter och hur de används.

23. Revisionsrätten kommer också att fortsätta visa sitt engagemang för redovisningskyldighet för de EU-medel som den tar emot genom att

- o offentliggöra räkenskaper som har varit föremål för en oberoende revision och utveckla sin offentliga rapportering om kvaliteten på sin ekonomiska förvaltning,
- o vidta nödvändiga åtgärder för att följa upp den årliga resolutionen om beviljande av ansvarsfrihet för genomförandet av revisionsrättens budget och rapportera resultatet till de EU-myndigheter som beviljar ansvarsfrihet.

OMSÄTTA STRATEGIN I PRAKTIKEN

24. I revisionsrättens strategi för 2013–2017 beaktas den osäkra och föränderliga miljö som revisionsrätten verkar i. I detta sammanhang har revisionsrätten prioriterat att förbereda sig för förändringar som går att förutse och att förbättra sin förmåga att reagera snabbt och konsekvent på förändringar som inte kan förutses. Vissa prioriteringar för perioden 2013–2017 måste genomföras före andra. De två första åren kommer det framför allt att vara av väsentlig betydelse att revisionsrätten har
- o utarbetat yttranden och iakttagelser om offentlig redovisningsskyldighet och revisioner och om riskerna avseende EU:s ekonomiska förvaltning,
 - o gått igenom och uppdaterat årsrapporten om genomförandet av EU:s budget för budgetåret 2014 och framåt,
 - o förbättrat de interna systemen för övervakning av den externa utvecklingen och hanteringen av förbindelserna med våra partner,
 - o effektiviserat våra rutiner för att välja ut och utföra uppgifterna i arbetsprogrammet,
 - o vidtagit ytterligare åtgärder för att göra revisionsrätten till en effektivare och ändamålsenligare kunskapsbaserad organisation.
25. När dessa initiativ har genomförts under de två första åren skapas förutsättningarna för de därefter följande tre åren av strategin och för det övergripande målet att göra revisionsrättens bidrag till EU:s redovisningsskyldighet så värdefullt som möjligt. En strategisk genomgång av den externa utvecklingen och av vilka framsteg som gjorts kommer att göras i slutet av 2014.



FÖR NÄRMARE UPPLYSNINGAR, KONTAKTA

Europeiska revisionsrätten
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxemburg
LUXEMBURG
E-post: eca-info@eca.europa.eu
www.eca.europa.eu

 @EUAuditorsECA