



CURTEA DE CONTURI EUROPEANĂ

STRATEGIA 2013-2017

ROLUL CURȚII

1. Obligația instituțiilor publice de a răspunde pentru actul de gestiune reprezintă o valoare fundamentală a societăților democratice și a Uniunii Europene (UE). Este esențial ca UE să își îndeplinească această obligație în mod eficace pentru:
 - o a proteja interesele financiare ale cetățenilor săi;
 - o a promova încrederea în UE și în instituțiile sale;
 - o a asigura utilizarea fondurilor publice într-un mod economic, eficient și eficace în vederea îndeplinirii obiectivelor UE, cu respectarea normelor acestora.
2. În calitate de instituție de audit extern independentă, instituită prin Tratatul UE, și de instituție supremă de audit, Curtea de Conturi Europeană (denumită în continuare „Curtea”) joacă un rol esențial în asigurarea faptului că UE răspunde în mod eficace în fața cetățenilor săi pentru modul în care utilizează fondurile publice alocate în vederea îndeplinirii obiectivelor sale. În acest scop, Curtea:
 - o identifică riscurile la adresa intereselor financiare ale cetățenilor UE;
 - o furnizează o asigurare independentă cu privire la gestiunea financiară a UE și
 - o acordă consiliere factorilor de decizie cu privire la modul în care poate fi ameliorată utilizarea fondurilor publice.
3. Curtea aduce o valoare adăugată prin publicarea de rapoarte și avize bazate pe proceduri independente de analiză și de audit, care contribuie la supravegherea publică a execuției bugetului UE, precum și la luarea de decizii în cunoștință de cauză cu privire la mecanismele de guvernanță, la elaborarea politicilor și a programelor și la alocarea bugetului UE.

MEDIUL EXTERN ȘI CURTEA

4. Mediul extern al Curții va continua să evolueze în perioada 2013-2017, iar UE va continua să se extindă. Curtea va trebui să țină seama în special de:
 - o punerea în aplicare a Tratatului de la Lisabona – care consolidează rolul UE și pe cel al parlamentelor naționale – și a altor tratate încheiate de statele membre cu scopul de a îndeplini obiectivele UE (de exemplu, Tratatul de instituire a Mecanismului european de stabilitate);
 - o deciziile strategice adoptate de UE cu privire la modul în care să își atingă obiectivele și să răspundă la provocările cu care se confruntă, inclusiv implementarea Strategiei Europa 2020;
 - o deciziile cu privire la cadrul bugetar și la cadrul legal al cheltuielilor și al veniturilor UE pentru perioada 2014-2020.

5. Deși este foarte probabil că aceste evoluții nu vor modifica dispozițiile instituționale generale ale UE, dimensiunea bugetului UE și modul de repartizare a cheltuielilor, Curtea va trebui să țină seama de implicațiile asupra auditului și asupra obligației de a răspunde pentru gestiune ale unor elemente precum:
 - o rolul instituțiilor UE în sprijinirea activităților desfășurate de statele membre în afara cadrului instituit prin Tratatul privind funcționarea UE (TFUE), cum ar fi implicarea Comisiei în Mecanismul european de stabilitate;
 - o utilizarea din ce în ce mai frecventă a unor măsuri care nu sunt finanțate de la bugetul UE și care sunt adoptate în cadrul TFUE cu scopul de a îndeplini obiective ale UE (de exemplu, reglementări și acțiuni coordonate de statele membre), măsuri al căror cost este suportat de bugetele naționale sau este repercutat asupra întreprinderilor și asupra cetățenilor;

- o constrângerile bugetare ale UE, eventualele modificări în ceea ce privește sursele de venituri ale UE și probabilitatea utilizării într-o mai mare măsură a altor instrumente financiare decât granturile (cum ar fi împrumuturile, garanțiile și participațiile la capital);
- o evoluțiile în ceea ce privește mecanismele de gestiune și de raportare financiară referitoare la cheltuielile UE începând din 2014.

6. În acest context aflat într-o evoluție constantă, Curtea va trebui să utilizeze prerogativele sale exclusive și punctul său de vedere unic, precum și cunoștințele, expertiza și parteneriatele pe care le-a creat în cei peste 35 de ani de audit al fondurilor publice ale UE cu scopul de:

- o a continua să aducă o contribuție pozitivă la evoluțiile din domeniul guvernanței, al politicilor și al gestiunii financiare din cadrul UE;
- o a ajuta alți actori implicați în procesul răspunderii UE pentru actul de gestiune să identifice riscurile în materie și de a facilita utilizarea de către aceștia a rezultatelor de audit;
- o a și consolida profesionalismul prin contribuția adusă la elaborarea de noi standarde de audit și de bune practici în materie și prin aplicarea acestora;
- o a continua raționalizarea proceselor sale de producere a rapoartelor și a avizelor;
- o a ameliora cadrul pe care l-a instituit în domeniul performanței și al obligației de a răspunde pentru actul de gestiune, conform obligațiilor sale ca instituție a UE și ca instituție supremă de audit;
- o a pune în aplicare măsurile de restricție bugetară, conform Cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020, inclusiv implementarea oricăror reduceri necesare în schema sa de personal pe perioada prezentei strategii.

OBIECTIVUL ȘI PRIORITĂȚILE CURȚII PENTRU PERIOADA 2013-2017

7. Obiectivul Curții pentru perioada 2013-2017 este de a maximiza valoarea contribuției sale la îndeplinirea de către UE a obligației de a răspunde pentru actul de gestiune. Pentru a atinge acest obiectiv, Curtea a stabilit următoarele priorități:
- o direcționarea produselor Curții spre ameliorarea obligației UE de a răspunde pentru actul de gestiune;
 - o colaborarea cu terții pentru a maximiza contribuția Curții la îndeplinirea de către UE a obligației de a răspunde pentru actul de gestiune;
 - o dezvoltarea în continuare a Curții ca instituție de audit profesională;
 - o utilizarea optimă a cunoștințelor, a competențelor și a expertizei Curții;
 - o demonstrarea performanței Curții și a faptului că aceasta își îndeplinește obligația de a răspunde pentru actul de gestiune.

DIRECȚIONAREA PRODUSELOR CURȚII SPRE AMELIORAREA OBLIGAȚIEI UE DE A RĂSPUNDE PENTRU ACTUL DE GESTIUNE

PRODUSELE CURȚII

8. Curtea publică rapoarte anuale și rapoarte speciale care au la bază audituri specifice. Aceste rapoarte constituie o sursă independentă de informații, furnizând o asigurare și recomandări cu privire la execuția bugetului UE. În plus, Curtea publică avize și observații bazate pe analize în care sunt aplicate cunoștințele acumulate de Curte în domeniul auditului, cu scopul de a contribui la luarea de decizii în cunoștință de cauză cu privire la mecanismele de guvernanță din cadrul UE, la elaborarea politicilor și a programelor UE și la utilizarea fondurilor UE.

9. Curtea se angajează să furnizeze în timp util produse relevante și de o înaltă calitate, care să sprijine UE în eforturile sale de consolidare a obligației de a răspunde pentru gestionarea fondurilor publice alocate în vederea îndeplinirii obiectivelor sale. În perioada 2013-2017, Curtea își va concentra rapoartele, avizele și observațiile asupra necesității de:
- o a consolida mecanismele de audit și obligația instituțiilor publice de a răspunde pentru actul de gestiune;
 - o a ameliora gestiunea financiară și raportarea cu privire la execuția bugetului UE și la impactul acestuia și de
 - o a ameliora modul în care sunt concepute politicile și programele de cheltuieli ale UE.

RAPOARTELE ANUALE

10. Curtea elaborează rapoarte anuale (raportul anual privind execuția bugetului UE și raportul anual referitor la fondurile europene de dezvoltare). Curtea va actualiza raportul anual privind execuția bugetului UE și, după caz, activitățile aferente, astfel încât să țină seama de:
- o modificările aduse obiectivelor, normelor și sistemelor de control care vor fi introduse pentru perioada 2014-2020 și de
 - o evoluțiile în ceea ce privește disponibilitatea informațiilor și asigurarea furnizată de Comisie pe baza cadrului de control intern.
11. În acest mod, Curtea anticipează necesitatea de a și dezvolta auditul referitor la raportarea pe care o realizează Comisia cu privire la execuția bugetului UE, atât în ceea ce privește performanța obținută, cât și conformitatea cu normele aplicabile. În plus, Curtea va ține seama în mod corespunzător de orice eventuale posibilități care vor apărea, pentru a utiliza munca altor auditori sau a unor organe de control, astfel încât să obțină rezultate de audit independente cu un mai bun raport cost-eficacitate.

RAPOARTELE SPECIALE

12. Rapoartele speciale permit Curții să se concentreze asupra unor teme specifice care prezintă un grad ridicat de risc sau un interes public deosebit, în special în domeniul performanței. Rapoartele speciale se bazează pe sarcini de audit selectate, a căror sferă și a căror programare în timp pot varia.

13. Printre alte aspecte legate de performanță, Curtea intenționează să le acopere în mod suficient pe cele care privesc obiectivele globale ale UE referitoare la **valoarea adăugată** și la **creștere**, precum și răspunsul UE la anumite provocări globale care afectează numeroase domenii de politici, precum **sustenabilitatea finanțelor publice** (și raportul cu guvernarea economică a UE, calitatea conturilor naționale, reglementarea piețelor financiare, ocuparea forței de muncă, competitivitatea, piața unică, comerțul extern și schimbările demografice) sau **mediul și schimbările climatice** (și implicațiile acestora asupra politicilor UE în domeniul agriculturii, al apei, al energiei, al transporturilor și al dezvoltării).

14. În perioada 2013-2017, Curtea se va asigura că sarcinile de audit selectate și rapoartele sale speciale:
 - o reflectă riscurile pentru gestiunea financiară, interesul public, precum și capacitatea Curții de a adăuga valoare prin intermediul auditului și
 - o se concentrează asupra unor aspecte legate de performanță, inclusiv cele privind teme specifice de interes public și de actualitate, obiective de înalt nivel ale UE și politici transversale.

AVIZELE ȘI OBSERVAȚIILE

15. Avizele și observațiile reprezintă modalități flexibile, economice și eficiente prin care Curtea contribuie la ameliorarea modului în care UE răspunde pentru actul de gestiune și care sunt rezultatul unor analize în care sunt aplicate cunoștințele și expertiza acumulate de Curte în domeniul auditului. Avizele și observațiile pot fi utilizate pentru a furniza imagini de ansamblu cu privire la situația curentă, care să permită identificarea riscurilor și a domeniilor în care pot fi aduse îmbunătățiri („analize panoramice”), sau pentru a furniza factorilor de decizie consiliere cu privire la anumite propuneri.

16. În perioada 2013-2017, Curtea își va concentra activitățile de analiză pe furnizarea în timp util a unor avize și observații de o înaltă calitate, care să sprijine factorii de decizie ai UE să:
 - o evalueze dispozițiile actuale privind obligația instituțiilor publice de a răspunde pentru actul de gestiune și mecanismele actuale din domeniul auditului, precum și implicațiile evoluțiilor viitoare de la nivelul guvernanței, al politicilor și al gestiunii financiare din cadrul UE și să
 - o identifice principalele riscuri pentru buna gestiune financiară și posibilitățile de ameliorare a performanței, prin consolidarea modului de concepere a politicilor și a programelor.

COLABORAREA CU TERȚII PENTRU A MAXIMIZA CONTRIBUȚIA CURȚII LA ÎNDEPLINIREA DE CĂTRE UE A OBLIGAȚIEI DE A RĂSPUNDE PENTRU ACTUL DE GESTIUNE

17. Valoarea contribuției Curții la îndeplinirea de către UE a obligației de a răspunde pentru actul de gestiune depinde – într-o mare măsură – de utilizarea muncii și a produselor sale de către principalii săi parteneri în cadrul acestui proces. Principalii parteneri ai Curții sunt:

- o autoritățile politice însărcinate cu supravegherea publică a modului în care sunt utilizate fondurile UE (respectiv Parlamentul European, Consiliul UE și parlamentele naționale);
- o entitățile auditate însărcinate cu gestionarea sau primirea de fonduri UE (respectiv Comisia și autoritățile naționale);
- o alți auditori ai fondurilor UE, inclusiv instituțiile supreme de audit din statele membre.

18. În perioada 2013-2017, Curtea intenționează să își coordoneze eforturile cu principalii săi parteneri din UE și de la nivel național cu scopul de:

- o a identifica nevoile și prioritățile comune pentru ameliorarea obligației UE de a răspunde pentru actul de gestiune;
- o a examina care este modalitatea optimă de a obține sinergii între activitatea Curții și activitățile partenerilor săi;
- o a sensibiliza cu privire la aspectele legate de gestiunea financiară a UE și de obligația UE de a răspunde pentru actul de gestiune și de
- o a facilita utilizarea rezultatelor de audit în cadrul elaborării politicilor UE și al alocării bugetului UE.

Mai mult, în ceea ce privește cooperarea cu instituțiile supreme de audit din statele membre, Curtea va:

- o consolida activitățile sale de cooperare din domeniul auditului fondurilor publice alocate de UE și de bugetele naționale în vederea îndeplinirii obiectivelor UE;
- o împărtăși cunoștințe și expertiză în domeniul auditului fondurilor UE;
- o continua să contribuie, alături de instituțiile supreme de audit din statele membre, la dezvoltarea de standarde internaționale pentru auditul financiar și de conformitate, precum și pentru auditul performanței și auditul de mediu, în cadrul INTOSAI și al grupului său regional EUROSAI.

GARANTAREA ÎN PERMANENȚĂ A PROFESIONALISMULUI CURȚII

19. Capacitatea Curții de a furniza produse de o înaltă calitate și de a colabora în mod eficace cu partenerii săi depinde de menținerea independenței, a integrității și a imparțialității, precum și de aplicarea unor standarde profesionale și a unor bune practici recunoscute.

20. În perioada 2013-2017, Curtea își va demonstra independența, integritatea și imparțialitatea și își va consolida profesionalismul, *inter alia*, prin:
 - o punerea în aplicare a codului său de conduită pentru membri și pentru personal și prin publicarea unui registru al intereselor financiare ale membrilor săi;
 - o actualizarea politicilor sale de audit și a mecanismelor sale de control al calității astfel încât să reflecte evoluțiile standardelor internaționale și ale bunelor practici recunoscute și prin
 - o faptul de a se supune unei examinări *inter pares*.

UTILIZAREA OPTIMĂ A CUNOȘTINȚELOR, A COMPETENȚELOR ȘI A EXPERTIZEI CURȚII

21. Valoarea adăugată a Curții depinde de activitatea pe care aceasta decide să o desfășoare și de modul în care utilizează cunoștințele, competențele și experiența colectivă a personalului său. În perioada 2013-2017, Curtea va:
 - o examina mecanismele interne de monitorizare și de partajare a informațiilor cu privire la evoluțiile de la nivelul guvernancei, al politicilor și al gestiunii financiare din cadrul UE și cu privire la implicațiile acestora pentru audit;

- o actualiza sistemul său de programare a activității astfel încât să selecteze activitățile și produsele care reflectă cel mai bine riscurile, interesul public și potențialul Curții de a contribui, prin intermediul auditului, la îndeplinirea de către UE a obligației sale de a răspunde pentru actul de gestiune;
- o raționaliza procesele sale de furnizare a unor produse de o înaltă calitate, bazate pe audit și pe analiză, în timp util, cu respectarea bugetului și cât mai repede și mai eficient posibil, nu în ultimul rând pentru a permite Curții să dezvolte un nou tip de sarcină de audit, cu o sferă mai restrânsă și cu un interval de raportare mai scurt;
- o amelioreze activitatea bazată pe cunoaștere, printr-o serie de măsuri destinate să dezvolte talentul individual, competențele și expertiza; va promova partajarea cunoștințelor; va încuraja utilizarea unor instrumente informatice adecvate și va asigura un mediu de lucru propice analizei, interacțiunii și muncii în echipă.

DEMONSTRAREA PERFORMANȚEI CURȚII ȘI A FAPTULUI CĂ ACEASTA ÎȘI ÎNDEPLINEȘTE OBLIGAȚIA DE A RĂSPUNDE PENTRU ACTUL DE GESTIUNE

22. Curtea va actualiza indicatorii săi de performanță pentru măsurarea, monitorizarea și comunicarea cu privire la implementarea strategiei sale și la performanța sa ca instituție. Indicatorii de performanță vor include:
- o impactul realizat, pe baza rezultatelor obținute în urma analizei procesului de urmărire a acțiunilor întreprinse ca urmare a rapoartelor și a avizelor Curții, precum și pe baza feedbackului furnizat de părțile interesate;
 - o profesionalismul produselor Curții, pe baza evaluărilor realizate de experți externi;
 - o produsele furnizate, pe baza implementării prezentei strategii și a programelor de activitate ale Curții;
 - o excelența și eficiența personalului, pe baza evaluării abilităților, a competențelor și a experienței personalului Curții și a modului în care acestea sunt utilizate.

23. În plus, Curtea va continua să își demonstreze angajamentul de a răspunde pentru gestionarea fondurilor UE pe care le primește, prin:

- o publicarea situațiilor financiare, care au făcut obiectul unui audit independent, și prin dezvoltarea modului în care raportează public cu privire la calitatea gestiunii sale financiare;
- o adoptarea măsurilor necesare pentru a da curs rezoluției privind descărcarea de gestiune referitoare la execuția bugetului Curții și pentru a comunica rezultatele aferente autorităților UE responsabile de descărcarea de gestiune.

PUNEREA ÎN PRACTICĂ A STRATEGIEI CURȚII

24. În strategia sa pentru perioada 2013-2017, Curtea ține seama de mediul incert și schimbător în care operează. În acest context, Curtea și a stabilit ca priorități pregătirea pentru evoluțiile pe care le poate anticipa și ameliorarea abilității sale de a reacționa în mod rapid și coerent la acele evoluții pe care nu le poate anticipa. Anumite priorități stabilite pentru perioada 2013-2017 vor trebui duse la îndeplinire înaintea altora. În special în următorii doi ani, va fi esențial:
- o să se elaboreze avize și observații cu privire la audit și la obligația instituțiilor publice de a răspunde pentru actul de gestiune, precum și cu privire la riscurile pentru gestiunea financiară a UE („analize panoramice”);
 - o să se examineze și să se actualizeze raportul anual privind execuția bugetului UE pentru exercițiul financiar 2014 și pentru exercițiile ulterioare;
 - o să se consolideze mecanismele interne de monitorizare a evoluțiilor externe și de gestionare a relațiilor cu partenerii Curții;
 - o să se raționalizeze procesele Curții de selectare și de executare a sarcinilor cuprinse în programul de activitate al Curții;
 - o să se ia măsuri suplimentare pentru a transforma Curtea într-o organizație mai eficientă și mai eficace, bazată pe cunoaștere.
25. Punerea în aplicare a acestor inițiative în primii doi ani va crea condițiile pentru următorii trei ani de implementare a strategiei și pentru realizarea obiectivului global de maximizare a contribuției Curții la îndeplinirea de către UE a obligației de a răspunde pentru actul de gestiune. La sfârșitul anului 2014 se va efectua o analiză strategică a evoluțiilor externe și a progreselor realizate.



PENTRU MAI MULTE INFORMAȚII

Curtea de Conturi Europeană
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBURG
e-mail: eca-info@eca.europa.eu
www.eca.europa.eu

 @EUAuditorsECA