



DEN EUROPÆISKE REVISIONSRET

STRATEGI 2013-2017

REVISIONSRETTENS ROLLE

1. Offentlig regnskabspligt og ansvarlighed er kerneværdier i demokratiske samfund og Den Europæiske Union (EU). Effektiv offentlig regnskabspligt og ansvarlighed i EU er væsentlige for at:
 - o beskytte EU-borgernes finansielle interesser
 - o øge tilliden til EU og EU-institutionerne
 - o sikre, at offentlige midler anvendes sparsommeligt, produktivt og effektivt til at opfylde EU-mål i overensstemmelse med EU's bestemmelser.
2. Som uafhængig ekstern revisionsinstitution oprettet ved EU-traktaten og som overordnet revisionsorgan spiller Den Europæiske Revisionsret en afgørende rolle med henblik på at sikre borgerne effektiv regnskabspligt og ansvarlighed i EU for de offentlige midler, der er sat på spil for at opfylde EU-mål, ved at:
 - o identificere risici for EU-borgernes finansielle interesser
 - o give sikkerhed på en uafhængig måde for EU's økonomiske forvaltning og
 - o rådgive de politiske beslutningstagere om, hvordan brugen af offentlige midler kan forbedres.
3. Revisionsretten tilføjer merværdi, fordi den offentliggør beretninger og udtalelser, der bygger på uafhængig revision og uafhængige undersøgelser, hvilket bidrager til den offentlige overvågning af gennemførelsen af EU-budgettet og til kvalificeret beslutningstagning om styringsordninger, formulering af politikker og programmer og fordelingen af EU-budgettet.

EKSTERNE FAKTORER OG REVISIONSRETTE

4. De eksterne faktorer, som har betydning for Revisionsretten, vil fortsat udvikle sig mellem 2013 og 2017, og EU vil blive udvidet yderligere. Det er navnlig nødvendigt, at Revisionsretten tager højde for:
 - o anvendelsen af Lissabontraktaten – der styrker EU's og de nationale parlamenters rolle – og af andre traktater etableret af medlemsstaterne for at opfylde EU-mål (f.eks. traktaten om den europæiske stabilitetsmekanisme)
 - o EU's strategiske valg med hensyn til, hvordan Unionen skal nå sine mål og reagere på de udfordringer, den står over for, herunder hvordan Europa 2020-strategien skal implementeres
 - o afgørelserne om de budgetmæssige og juridiske rammer for EU's udgifter og indtægter for 2014-2020.

5. Denne udvikling vil sandsynligvis ikke medføre ændringer i EU's generelle institutionelle ordninger, EU-budgettets størrelse og udgiftsmønstret, men Revisionsretten må tage højde for de konsekvenser for den offentlige regnskabspligt og ansvarlighed og for revisionen, som følger af:
 - o den rolle, EU-institutionerne spiller, når de bistår medlemsstaterne i deres aktiviteter uden for rammerne af traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), f.eks. Kommissionens deltagelse i den europæiske stabilitetsmekanisme
 - o den stigende brug af foranstaltninger med henblik på at nå EU-mål inden for rammerne af TEUF (f.eks. medlemsstaternes reguleringer og koordinerede tiltag), der ikke finansieres over EU-budgettet, men som finansieres over medlemsstaternes budgetter, eller hvor omkostningerne pålægges virksomheder og borgere

- o begrænsninger af EU-budgettet, potentielle ændringer i EU's indtægtskilder, og sandsynligheden for, at der i højere grad vil blive brugt andre finansielle instrumenter end tilskud (dvs. lån, garantier og kautionering)
- o udviklingen i den økonomiske forvaltning af og rapporteringsordningerne for EU-udgifterne fra 2014 og fremover.

6. I forbindelse med disse forandringer vil Revisionsretten bruge sine unikke beføjelser og sit unikke perspektiv og den viden, den ekspertise og de partnerskaber, den har opbygget fra 35 års offentlig revision af EU, til at:

- o bidrage positivt til yderligere udvikling i EU's styring, politik og økonomiske forvaltning
- o hjælpe andre involverede i processen med at identificere potentielle risici for regnskabspligt og ansvarlighed i EU og gøre det lettere for dem at bruge revisionsresultaterne
- o øge sin professionalisme ved at bidrage til og anvende nye revisionsstandarder og god praksis
- o strømline procedurerne for udfærdigelse af beretninger og udtalelser yderligere
- o forbedre resultatrammen og rammerne for sin regnskabspligt og ansvarlighed i overensstemmelse med de forpligtelser, den har som EU-institution og OR
- o gennemføre budgetstramninger i overensstemmelse med de flerårige finansielle rammer for 2014-2020, herunder implementere alle krævede nedskæringer i sin personaleplan i den periode, som strategien dækker.

REVISIONSRETTENS MÅL OG PRIORITETER 2013-2017

7. Det er vort mål for perioden 2013-2017 at maksimere værdien af Revisionsrettens bidrag til offentlig regnskabspligt og ansvarlighed i EU. Med henblik på opfyldelse af dette mål er vores prioriteter, at
 - o fokusere Revisionsrettens produkter på at forbedre regnskabspligt og ansvarlighed i EU
 - o samarbejde med andre for at øge virkningen af Revisionsrettens bidrag til regnskabspligt og ansvarlighed i EU
 - o videreudvikle Revisionsretten som en professionel revisionsinstitution
 - o udnytte Revisionsrettens viden, færdigheder og ekspertise bedst muligt
 - o vise Revisionsrettens resultater og ansvarlighed og opfylde regnskabspligten.

FOKUSERING AF REVISIONSRETTENS PRODUKTER PÅ AT FORBEDRE REGNSKABSPLIGTEN OG ANSVARLIGHEDEN I EU

REVISIONSRETTENS PRODUKTER

8. Revisionsretten offentliggør årsberetninger og særberetninger baseret på specifikke revisioner, og disse er en uafhængig kilde til oplysninger, sikkerhed og anbefalinger om gennemførelsen af EU-budgettet. Endvidere offentliggør Revisionsretten udtalelser og bemærkninger, der bygger på undersøgelser, hvori Revisionsrettens akkumulerede revisionskendskab anvendes for at bidrage til kvalificeret beslutningstagning om EU's styringsordninger, politik- og programudformning, og brugen af EU-midler.

9. Revisionsretten har forpligtet sig til at levere relevante og rettidige produkter af høj kvalitet, som kan bistå EU med at forbedre den offentlige regnskabspligt for de offentlige midler, der er sat på spil, til opfyldelse af EU-målene. I perioden 2013-2017 vil Revisionsretten i sine beretninger, udtalelser og bemærkninger fokusere på behovet for at:

- o styrke den offentlige regnskabspligt og ansvarlighed og revisionsordningerne
- o forbedre den økonomiske forvaltning og rapporteringen om gennemførelsen og effekten af EU-budgettet og
- o styrke udformningen af EU-politikker og udgiftsprogrammer.

ÅRSBERETNINGER

10. Revisionsretten udgiver årsberetninger om gennemførelsen af EU-budgettet og De Europæiske Udviklingsfonde. Revisionsretten vil i nødvendigt omfang opdatere sin årsberetning om gennemførelsen af EU-budgettet og det dermed forbundne arbejde for at afspejle

- o de ændringer i mål, regler og kontrolsystemer, der vil blive indført for perioden 2014-2020 og
- o udviklingen i tilgængeligheden af oplysninger og sikkerhed givet af Kommissionen på grundlag af strukturen for intern kontrol.

11. På den måde foregriber Revisionsretten behovet for at udvikle sin revision af Kommissionens rapportering om gennemførelsen af EU-budgettet – både med hensyn til de opnåede resultater og med hensyn til overensstemmelsen med de gældende regler. Dertil kommer, at Revisionsretten vil tage behørigt hensyn til alle de muligheder, der kan opstå, for at bruge andre revisorers eller kontrolorganers arbejde med henblik på at producere uafhængige revisionsresultater mere omkostningseffektivt.

SÆRBERETNINGER

12. Særberetninger giver Revisionsretten mulighed for at fokusere på specifikke emner, hvor risikoniveauet er højt, og som er af offentlig interesse, navnlig forvaltningsspørgsmål. Særberetninger bygger på udvalgte revisionsopgaver, der kan være af forskelligt omfang og med forskellig tidshorisont.

13. Blandt andre forvaltningsspørgsmål er det Revisionsrettens mål i tilstrækkeligt omfang at dække de forvaltningsspørgsmål, der vedrører generelle EU-mål om opnåelse af **merværdi** og **vækst**, og ligeledes at se på, hvordan EU reagerer på visse globale udfordringer, der påvirker mange politikområder, f.eks. de **offentlige financers bæredygtighed** (og forbindelsen til EU's økonomiske styring, de nationale regnskabers kvalitet, reguleringen af finansmarkederne, beskæftigelse, konkurrencedygtighed, det indre marked, udenrigshandel og demokratiske forandringer) og **miljø- og klimaændringer** (og følgerne deraf for EU-politikkerne for landbrug, vand, energi, transport og udvikling).

14. I perioden 2013-2017 vil Revisionsretten sikre, at dens udvalgte revisionsopgaver og særberetninger:
 - o afspejler risici i forbindelse med den økonomiske forvaltning, offentlige interesser og Revisionsrettens evne til at tilføre merværdi gennem revision og
 - o fokuserer på forvaltningsspørgsmål, herunder spørgsmål, som offentligheden specifikt er interesseret i, EU-mål på højt niveau og tværgående politikker.

UDTALELSER OG BEMÆRKNINGER

15. Med sine udtalelser og bemærkninger har Revisionsretten et alsidigt og omkostningseffektivt middel, som bidrager til at forbedre regnskabspligten og ansvarligheden i EU, idet den foretager undersøgelser, hvor den anvender sit samlede revisionskendskab og sin samlede ekspertise. De kan bruges til at give et overblik over den aktuelle situation og dermed bidrage til at identificere risici og områder, hvor der kan ske forbedringer («Landscape reviews»), eller til at rådgive de politiske beslutningstagere om specifikke forslag.

16.

I perioden 2013-2017 vil Revisionsretten fokusere sit undersøgelsesbaserede arbejde på rettidigt at afgive udtalelser og fremsætte bemærkninger af høj kvalitet, som kan bistå beslutningstagerne i EU med at:

- o vurdere den nuværende offentlige regnskabspligt og ansvarlighed og de nuværende revisionsordninger, og konsekvenserne af den fremtidige udvikling i EU's styring, politik og økonomiske forvaltning, og
- o finde frem til de væsentligste risici for økonomisk forvaltning og mulighederne for at forbedre resultaterne ved at styrke politik- og programudformningen

SAMARBEJDE MED ANDRE FOR AT ØGE VIRKNINGEN AF REVISIONSRETTENS BIDRAG TIL REGNSKABSPLIGT OG ANSVARLIGHED I EU

17. I vidt omfang afhænger værdien af Revisionsrettens bidrag til regnskabspligt og ansvarlighed i EU af, hvilken brug dens vigtigste partnere gør af dens arbejde og produkter i denne proces. Revisionsrettens vigtigste partnere er:

- de politiske myndigheder, der er ansvarlige for det offentlige tilsyn med brugen af EU-midler (dvs. Europa-Parlamentet (EP), Rådet og de nationale parlamenter)
- de reviderede enheder, der er ansvarlige for at forvalte eller modtage EU-midler (dvs. Kommissionen og de nationale myndigheder)
- andre revisorer, der reviderer EU-midler, herunder de overordnede revisionsorganer (OR) i medlemsstaterne.

18. I perioden 2013-2017 har Revisionsretten til hensigt at koordinere sin indsats med sine vigtigste partnere i EU og på nationalt plan for at:

- identificere behov og fælles prioriteringer med henblik på at forbedre regnskabspligten og ansvarligheden i EU
- undersøge, hvordan man bedst kan opnå synergi mellem Revisionsrettens arbejde og partnernes aktiviteter
- øge kendskabet til EU's økonomiske forvaltning og spørgsmål om regnskabspligt og ansvarlighed og
- gøre det lettere at bruge revisionsresultater i EU's beslutningstagning og budgettildeling.

For så vidt angår samarbejdet med medlemsstaternes OR vil Revisionsretten endvidere:

- styrke sine samarbejdsaktiviteter med hensyn til revisionen af de offentlige midler, som er sat på spil i EU-budgettet og medlemsstaternes budgetter for at nå EU-målene
- dele viden om og ekspertise i revision af EU-midler
- sammen med OR i medlemsstaterne bidrage yderligere til udviklingen af internationale standarder for finansiel revision, juridisk-kritisk revision, forvaltningsrevision og miljørevision inden for rammerne af INTOSAI og dennes regionale gruppe EUROSAI.

GARANTI FOR REVISIONSRETTENS FORTSATTE PROFESSIONALISME

19. Revisionsrettens evne til at levere produkter af høj kvalitet og til at arbejde effektivt med partnere forudsætter, at den bevarer sin uafhængighed, integritet og upartiskhed og anvender anerkendte professionelle standarder og god praksis.

20. I perioden 2013-2017 vil Revisionsretten vise uafhængighed, integritet og upartiskhed og styrke sin professionalisme bl.a. ved at:
 - o implementere sin adfærdskodeks for medlemmer og ansatte og offentliggøre et register over medlemmernes finansielle interesser
 - o opdatere sin revisionspolitik og kvalitetskontrol for at afspejle udviklingen i internationale standarder og anerkendt god praksis og
 - o lade sig underkaste et peer review.

BEDST MULIG UDNYTTELSE AF REVISIONSRETTENS VIDEN, FÆRDIGHEDER OG EKSPERTISE

21. Revisionsrettens merværdi afhænger af det arbejde, som den beslutter at udføre, og af hvordan den bruger sine ansattes samlede viden, færdigheder og erfaringer. I perioden 2013-2017 vil Revisionsretten:

- gennemgå interne ordninger vedrørende overvågning og udveksling af oplysninger om udviklingen i EU's styring, politik og økonomiske forvaltning, og se på, hvad de indebærer med hensyn til revision
- opdatere sit arbejdsprogramsystem, således at det udvælger det arbejde og de produkter, der bedst afspejler risici, offentlig interesse og Revisionsrettens muligheder for gennem revision at bidrage til regnskabspligt og ansvarlighed i EU
- strømline sine processer med henblik på at levere revisioner af høj kvalitet og produkter baseret på rettidige undersøgelser, under overholdelse af budgettet og så hurtigt og produktivt som muligt, ikke mindst for at sætte Revisionsretten i stand til at udvikle en ny type revisionsopgaver med et begrænset omfang og en kort tidsramme for rapporteringen
- forbedre viden gennem en række foranstaltninger med henblik på at udvikle individuelt talent, færdigheder og ekspertise, fremme vidensdeling, opmuntre til brug af egnede it-redskaber og sikre et fysisk miljø, der fremmer analyse, samarbejde og teamwork.

VISNING AF REVISIONSRETTENS RESULTATER, REGNSKABSPLIGT OG ANSVARLIGHED

22. Revisionsretten vil opdatere sine resultatindikatorer for måling, overvågning og kommunikation af gennemførelsen af sin strategi og sine resultater som institution. Resultatindikatorerne vil omfatte:
 - den opnåede effekt baseret på resultaterne af gennemgangen af opfølgningen af vores beretninger og udtalelser og feedback fra interessenterne

- Revisionsrettens produkters professionalisme baseret på eksterne eksperters vurderinger
- produkter leveret på basis af gennemførelsen af denne strategi og Revisionsrettens arbejdsprogrammer
- topkvalitet og produktivitet hos de ansatte baseret på en måling af deres færdigheder, kompetencer og erfaring og den brug, der gøres heraf.

23. Revisionsretten vil endvidere fortsat vise sin forpligtelse til regnskabspligt og ansvarlighed for de EU-midler, den modtager, ved at

- offentliggøre regnskaber revideret af en uafhængig revisor og udvikle sin offentlige rapportering om kvaliteten af sin økonomiske forvaltning
- træffe de nødvendige foranstaltninger til at følge op på den årlige dechargeafgørelse om gennemførelsen af Revisionsrettens budget og rapportere resultaterne til EU's dechargemyndigheder.

OMSÆTNING AF REVISIONSRETTENS STRATEGI TIL HANDLING

24. Revisionsrettens strategi 2013-2017 er udarbejdet i erkendelse af de usikre og foranderlige omgivelser, som Revisionsretten arbejder i. I denne forbindelse har Revisionsretten prioriteret at forberede sig på den udvikling, den kan forudsige, og at forbedre sin evne til at reagere hurtigt og konsekvent på den udvikling, som den ikke kan forudsige. Det er nødvendigt, at gennemføre visse prioriterede mål i 2013-2017 før andre, og inden for de første to år skal Revisionsretten navnlig:
- o udarbejde udtalelser og fremsætte bemærkninger om offentlig regnskabspligt, ansvarlighed og revision og om risici for EU's økonomiske forvaltning («Landscape Reviews»);
 - o gennemgå og opdatere årsberetningen om gennemførelsen af EU-budgettet for regnskabsåret 2014 og fremover
 - o styrke interne ordninger med henblik på overvågning af ekstern udvikling og forvaltning af forholdet til vores partnere
 - o strømline vores processer med henblik på udvælgelse og gennemførelse af opgaver i vores arbejdsprogram
 - o træffe yderligere foranstaltninger med henblik på at gøre Revisionsretten til en mere produktiv og effektiv videnbaseret organisation.
25. Implementeringen af disse initiativer inden for de første to år vil skabe grundlaget for de følgende tre år i strategien og for opnåelse af det overordnede mål om at maksimere Revisionsrettens bidrag til regnskabspligt og ansvarlighed i EU. Der vil blive gennemført en strategisk undersøgelse af den eksterne udvikling og af de opnåede fremskridt ved udgangen af 2014.



FOR FLERE OPLYSNINGER

Den Europæiske Revisionsret
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG
e-mail: eca-info@eca.europa.eu
www.eca.europa.eu

 @EUAuditorsECA