



ЕВРОПЕЙСКА СМЕТНА ПАЛАТА

СТРАТЕГИЯ 2013–2017 Г.



НАШАТА РОЛЯ

1. Публичната отчетност е основна ценност на демократичните общества и на Европейския съюз (ЕС). Ефективната публична отчетност в ЕС е важна за:
 - защитата на финансовите интереси на гражданите на ЕС;
 - укрепване на доверието в ЕС и неговите институции;
 - гарантиране на икономично, ефикасно и ефективно използване на публичните средства за постигане на целите на ЕС в съответствие с неговите правила.
2. Европейската сметна палата (ЕСП) е независима институция за извършване на външен одит, създадена с Договора за ЕС, и върховна одитна институция (ВОИ) и играе основна роля за ефективното отчитане пред европейските граждани на публичните средства, предназначени за постигане на целите на ЕС, като:
 - установява рисковете за финансовите интереси на гражданите на ЕС;
 - предоставя независими гаранции за достоверност относно финансовото управление на ЕС, и
 - предоставя съвети на лицата, изготвящи политиките, как да подобрят използването на публичните средства.
3. ЕСП осигурява добавена стойност, като публикува доклади и становища, основаващи се на независими процедури за одит и преглед, които допринасят за публичния надзор върху изпълнението на бюджета на ЕС и за вземането на информирани решения в областта на управлението и разработването на политики и програми и разпределението на бюджета на ЕС.

ВЪНШНАТА СРЕДА И ЕСП

4. Външната среда на ЕСП ще продължи да се развива през 2013—2017 г. и ЕС ще продължи да се разширява. По-специално ЕСП следва да отчете следното:
 - прилагането на Договора от Лисабон, който засилва ролята на ЕС и на националните парламенти, и на други договори, приети от държавите членки за постигане на целите на ЕС (като например Договорът за създаване на Европейски механизъм за стабилност);
 - стратегическите решения, които ЕС взема, избирайки начините за постигане на целите си и за преодоляване на предизвикателствата, пред които се изправя, включително изпълнението на стратегията „Европа 2020“;
 - решенията относно бюджетната и правната рамка на разходите и приходите на ЕС през 2014—2020 г.

5. Макар че всичко това едва ли ще промени институционалните структури на ЕС, размера на бюджета на ЕС и модела на разходване на средства като цяло, ЕСП ще трябва да се съобразява с последиците от различни фактори върху публичната отчетност и одита като:
 - ролята на институциите на ЕС при оказване на подкрепа на дейности на държавите членки извън рамките на Договора за функционирането на ЕС (ДФЕС), като например участието на Комисията в Европейския механизъм за стабилност;
 - увеличаващото се използване на мерки, които не са финансирани от бюджета на ЕС в рамките на ДФЕС, за постигане на целите на ЕС (напр. регламенти и координирани действия на държавите членки), които се финансират чрез националните бюджети или чрез увеличение на разходите на предприятия и граждани;

- ограниченията на бюджета на ЕС, потенциалните промени в източниците на приходите на ЕС и вероятността от по-широко използване на финансови инструменти, различни от безвъзмездно предоставяне на средства (напр. заеми, гаранции и дялове от капитала);
- развитието на финансовото управление и модела на отчитане на разходите на ЕС след 2014 г.

6. В този променящ се контекст ЕСП ще използва присъщите ѝ прерогативи и възможности както и знанията, опита и партньорствата, придобити и изградени в продължение на 35 години публичен одит на ЕС, за да:

- допринася положително за по-нататъшното развитие на управлението, политиката и финансовото управление на ЕС;
- помага на други страни в процеса на отчетност на ЕС да установят рисковете за отчетността на ЕС и да улесни използването от тях на резултатите от одитите;
- повишава своя професионализъм, като допринася за установяването и прилагането на нови одитни стандарти и добри практики;
- рационализира още повече процеса на съставяне на доклади и становища;
- подобрява своята рамка за изпълнение и отчетност в съответствие със задълженията си като институция на ЕС и като ВОИ;
- прилага бюджетна умереност в съответствие с Многогодишната финансова рамка за 2014—2020 г., включително чрез осъществяване на необходими съкращения в своето щатно разписание през периода на настоящата стратегия.

НАШАТА ЦЕЛ И НАШИТЕ ПРИОРИТЕТИ ЗА 2013—2017 Г.

7. Нашата цел за периода 2013—2017 г. е да увеличим в максимална степен стойността на приноса на ЕСП за публичната отчетност на ЕС. За постигането на тази цел, нашите приоритети са:
- фокусиране на продуктите на ЕСП върху подобряване на отчетността на ЕС;
 - сътрудничество с партньори с цел повишаване на приноса на ЕСП към отчетността на ЕС;
 - по-нататъшно развитие на ЕСП като професионална одитна институция;
 - използване по възможно най-добър начин на знанията, уменията и експертния опит на ЕСП;
 - демонстриране на резултатите от работата и отчетността на ЕСП.

ФОКУСИРАНЕ НА ПРОДУКТИТЕ НА ЕСП ВЪРХУ ПОДОБРЯВАНЕ НА ОТЧЕТНОСТТА НА ЕС

ПРОДУКТИТЕ НА ЕСП

8. ЕСП публикува годишни и специални доклади, основавани на конкретни одити, които осигуряват независим източник на информация, достоверност и препоръки относно изпълнението на бюджета на ЕС. Освен това ЕСП публикува становища, констатации и оценки, основани на анализи, при които се използват натрупаните от ЕСП знания в областта на одита, за да се допринесе към информираното вземане на решения относно разпоредбите за управление, политиката и разработването на програмите на ЕС, както и използването на средствата на ЕС.

9. ЕСП се ангажира да предоставя актуални, висококачествени и навременни продукти, които съдействат за подобряване на публичната отчетност за предоставените публични средства с оглед постигане на целите на ЕС. През периода 2013–2017 г. докладите, становищата и констатациите и оценките на ЕСП ще бъдат съсредоточени върху необходимостта от:

- укрепване на разпоредбите за публична отчетност и одит;
- подобряване на финансовото управление и докладването относно изпълнението и въздействието на бюджета на ЕС, и
- укрепване на разработването на политиките и разходните програми на ЕС.

ГОДИШНИ ДОКЛАДИ

10. ЕСП изготвя годишни доклади относно изпълнението на бюджета на ЕС и относно европейските фондове за развитие. ЕСП ще актуализира своя годишен доклад относно изпълнението на бюджета на ЕС и свързаната с него работа, по целесъобразност, с оглед да отрази:

- промените в целите, правилата и системите за контрол, които ще бъдат въведени за периода 2014—2020 г., и
- промените в наличието на информация и нивото на достоверност, предоставяни от Комисията въз основа на правилата за вътрешен контрол.

11. По този начин ЕСП предприема предварителни стъпки с оглед необходимостта да усъвършенства начина, по който извършва одит на отчетите на Комисията относно изпълнението на бюджета на ЕС както по отношение на постигнатите резултати, така и по отношение на съответствието с приложимите правила. Освен това ЕСП ще вземе надлежно предвид всяка появила се възможност за използване на работата на други одитори или контролни органи, с оглед постигане на независими одитни резултати по още по-ефективен от гледна точка на разходите начин.

СПЕЦИАЛНИ ДОКЛАДИ

12. Специалните доклади представляват средство за ЕСП да се съсредоточи върху конкретни теми, носещи висока степен на риск и представляващи широк обществен интерес, по-специално въпроси, свързани с резултатите от дейността. Специалните доклади се основават на избрани одитни дейности, чиито обхват и срокове могат да бъдат различни.

13. Наред с другите въпроси, свързани с резултатите от дейността, ЕСП има за цел да обхване в достатъчна степен тези, които се отнасят до общите цели на ЕС за постигане на **добавена стойност и растеж**, но също така и реакцията на ЕС по отношение на определени глобални предизвикателства, които засягат множество области на политиката, като **устойчивостта на публичните финанси** (и нейната връзка с икономическото управление на ЕС, качеството на националните сметки, регулирането на финансовия пазар, заетостта, конкурентоспособността, единния пазар, външната търговия и демографските промени), както и **околната среда и изменението на климата** (и тяхното отражение върху политиките на ЕС в областта на селското стопанство, водите, енергетиката, транспорта и развитието).

14. През периода 2013—2017 г. ЕСП ще гарантира, че нейните избрани одитни дейности и специални доклади:
 - отразяват рисковете, свързани с финансовото управление, обществения интерес и способността на ЕСП да добавя стойност чрез извършване на одит, и
 - са съсредоточени върху въпроси, свързани с резултатите от дейността, включително тези, които са свързани с конкретни теми от актуален обществен интерес, цели на ЕС на високо равнище и междусекторни политики.

СТАНОВИЩА, КОНСТАТАЦИИ И ОЦЕНКИ

15. Становищата, констатациите и оценките представляват гъвкаво и ефективно от гледна точка на разходите средство, чрез което ЕСП допринася за подобряване на отчетността на ЕС чрез извършване на анализи, при които се използват натрупаните от ЕСП знания и умения в областта на одита. Те могат да бъдат използвани за предоставяне на обща представа за настоящото положение, което спомага за установяване на рисковете и областите, в които е необходимо подобрене („прегледи на общия контекст“), или за предоставяне на съвети на лицата, определящи политиката, по конкретни предложения.

16. През периода 2013—2017 г. ЕСП ще съсредоточи работата си, основана на тези анализи, върху предоставяне на висококачествени и навременни становища, констатации и оценки, които подпомагат лицата, определящи политиката в ЕС,
 - да направят оценка на настоящата публична отчетност и разпоредби в областта на одита и отражението на бъдещите промени в управлението, политиката и финансовото управление на ЕС, и
 - да установят основните рискове за доброто финансово управление и възможностите за подобряване на резултатите от дейността чрез укрепване на разработването на политиките и програмите.

СЪТРУДНИЧЕСТВО С ПАРТНЬОРИ С ЦЕЛ ПОВИШАВАНЕ НА ПРИНОСА НА ЕСП КЪМ ОТЧЕТНОСТТА НА ЕС

17. Стойността на приноса на ЕСП за отчетността на ЕС зависи до голяма степен от начина, по който нейната работа и продукти се използват от основните ѝ партньори в процеса на отчетност. Основните партньори на ЕСП са:

- политическите органи, отговорни за политическия надзор над използването на средствата на ЕС (т.е. Европейският парламент (ЕП), Съветът на ЕС и националните парламенти);
- одитираните лица, отговорни за управлението или получаването на средства на ЕС (т.е. Комисията и националните органи);
- други одитори на средства на ЕС, включително върховните одитни институции (ВОИ) на държавите членки.

18. През периода 2013—2017 г. ЕСП ще се стреми да координира своите усилия с основните си партньори на равнище ЕС и на национално равнище, за да:

- установи потребностите и общите приоритети за подобряване на отчетността на ЕС;
- проучи начина, по който най-добре да бъдат постигнати полезни взаимодействия между работата на ЕСП и дейността на партньорите ѝ;
- повиши осведомеността относно въпросите на финансовото управление и отчетността на ЕС; както и
- улесни използването на резултатите от одитите при създаването на политики на ЕС и разпределянето на бюджета.

Също така по отношение на сътрудничеството с върховните одитни институции (ВОИ) на държавите членки ЕСП ще:

- подобри своите дейности на сътрудничество във връзка с одита на изложени на риск публични средства в бюджета на ЕС и националните бюджети, с оглед постигане на целите на ЕС;
- сподели знания и опит по отношение на одита на средства на ЕС;
- допринесе допълнително, заедно с ВОИ на държавите членки, за развитието на международните стандарти за финансовия одит, одита на съответствието, одита на изпълнението и екологичния одит в контекста на Международната организация на върховните одитни институции (ИНТОСАЙ) и нейната регионална група ЕВРОСАЙ (Европейска организация на върховните одитни институции).

ГАРАНТИРАНЕ НА ПОСТОЯННО НИВО НА ПРОФЕСИОНАЛИЗЪМ НА ЕСП

19. Способността на ЕСП да предоставя висококачествени продукти и да работи ефективно с партньори зависи от запазването на нейната независимост, почтеност и безпристрастност и от прилагането на признати професионални стандарти и добри практики.

20. През периода 2013—2017 г. ЕСП ще покаже своята независимост, почтеност и безпристрастност и ще повиши своя професионализъм, наред с другото, като:
 - прилага своя Кодекс за поведение на членовете и служителите на ЕСП и публикува регистър за финансовите интереси на своите членове;
 - актуализира своите одитни политики и разпоредбите за контрол на качеството с оглед отразяване на промените в международните стандарти и признатите добри практики; и
 - като се подложи на партньорска проверка.

ИЗПОЛЗВАНЕ ПО ВЪЗМОЖНО НАЙ-ДОБЪР НАЧИН НА ЗНАНИЯТА, УМЕНИЯТА И ЕКСПЕРТНИЯ ОПИТ НА ЕСП

21. Добавената стойност на ЕСП зависи от работата, която тя реши да извърши и от начина, по който тя използва колективните знания, умения и опит на своите служители. За периода 2013—2017 г. ЕСП ще:
 - преразгледа вътрешните разпоредби за мониторинга и обмена на информацията относно промените в управлението, политиката и финансовото управление на ЕС, както и тяхното отражение върху одита;

- актуализира своята система за програмиране, така че тя да подбира вида работа и продуктите, които най-добре отразяват рисковете, обществения интерес и потенциала на ЕСП да допринесе за отчетността на ЕС чрез извършването на одит;
- рационализира своите процеси с цел извършване на качествен одит и предоставяне на основани на прегледа продукти в срок, в съответствие с бюджета и по възможно най-бърз и ефективен начин, не на последно място, за да може ЕСП да разработи нов вид одитни задачи с тесен обхват и кратки срокове за отчитане;
- подобри знанията, като прилага редица мерки, целящи развитие на индивидуалния талант, умения и опит; ще стимулира обмена на знания; ще насърчи използването на подходящи инструменти на информационните технологии; и ще осигури материална среда, благоприятстваща анализа, взаимодействието и работата в екип.

ДЕМОНСТРИРАНЕ НА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ РАБОТАТА И ОТЧЕТНОСТТА НА ЕСП

22. ЕСП ще актуализира своите показатели за изпълнение, наблюдение и предоставяне на информация във връзка с прилагането на своята стратегия и постигнатите резултати като институция. Показателите за изпълнение ще включват:
- постигнатото въздействие въз основа на резултатите от прегледа на последващите действия, предприети след публикуването на докладите и становищата на ЕСП, и получената обратна информация от заинтересованите страни;
 - професионализма на продуктите на ЕСП въз основа на оценки от външни експерти;
 - доставяните продукти чрез прилагане на настоящата стратегия и работните програми на ЕСП;
 - високи постижения и ефективност на служителите чрез прилагане на мерки за умения, компетентност и опит на служителите на ЕСП и тяхното използване.

23. Освен това ЕСП ще продължи да показва своята ангажираност към отчетността на средствата, които тя получава от ЕС, като:

- публикува независимо одитирани финансови отчети и усъвършенства методите за оповестяване информация пред обществеността относно качеството на своето финансово управление;
- предприеме необходимите мерки за последващи действия след годишната резолюция за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на ЕСП и като докладва резултатите на органите на ЕС, отговарящи за освобождаването от отговорност.

ИЗПЪЛНЕНИЕ НА НАШАТА СТРАТЕГИЯ

24. В стратегията на ЕСП за периода 2013—2017 г. се признава несигурната и постоянно променяща се среда, в която работи ЕСП. В този контекст ЕСП определи като приоритет подготовката за справянето с някои промени, които тя може да прогнозира, както и подобряването на нейната способност за бърза и адекватна реакция на промените, които тя не може да предвиди. Някои приоритети за периода 2013—2017 г. ще трябва да бъдат изпълнени преди други приоритети. По-специално през първите две години ще бъде важно да се:
- представят становища и забележки относно публичната отчетност и одита, както и относно рисковете за финансовото управление на ЕС („прегледи на общия контекст“);
 - преразгледа и актуализира годишният доклад за изпълнението на бюджета на ЕС за финансовата 2014 година и след това;
 - подобрят вътрешните разпоредби относно наблюдението на външните промени и управлението на отношенията с партньорите на ЕСП;
 - рационализира процесът на подбор и изпълнение на задачите от работната програма на ЕСП;
 - предприемат по-нататъшни мерки за превръщането на ЕСП в по-ефикасна и ефективна организация, основана на знанието.
25. Прилагането на тези инициативи през първите две години ще създаде необходимите условия за следващите три години от изпълнението на стратегията и за постигането на общата цел за увеличаване на приноса на ЕСП за отчетността на ЕС. В края на 2014 г. ще бъде извършен стратегически преглед на външните промени и постигнатия напредък.



ЗА ПОВЕЧЕ ИНФОРМАЦИЯ

Европейска сметна палата
12, rue Alcide de Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG
e-mail: eca-info@eca.europa.eu
www.eca.europa.eu

 @EUAuditorsECA