MT 2018

Nru **18**

Rapport Speċjali

L-objettiv prinċipali tal-parti preventiva tal-Patt ta' Stabbilità u Tkabbir qiegħed jintlaħaq?

(skont l-Artikolu 287(4), it-tieni subparagrafu, TFUE)

IL-QORTI
EWROPEA
TAL-AWDITURI

TIM TAL-AWDITJAR

Ir-rapporti speċjali tal-QEA jippreżentaw ir-riżultati tal-awditi li twettaq ta’ politiki u programmi tal-UE, jew ta’ suġġetti relatati mal-ġestjoni minn oqsma speċifiċi tal-baġit. Il-QEA tagħżel u tfassal dawn il-kompiti tal-awditjar biex timmassimizza l-impatt tagħhom billi tqis ir-riskji għall-prestazzjoni jew għall-konformità, il-livell ta’ introjtu jew ta’ nfiq involut, l-iżviluppi li jkunu għad iridu jseħħu u l-interess politiku u pubbliku.

Dan l-awditu tal-prestazzjoni twettaq mill-Awla IV tal-Awditjar - Regolamentazzjoni tas-swieq u ekonomija kompetittiva. Is-Sur Neven Mates, id-Dekan ta’ din l-Awla, huwa l-Membru relatur. Huwa ngħata appoġġ minn Georgios Karakatsanis, Kap tal-Kabinett u Marko Mrkalj, Attaché tal-Kabinett; Zacharias Kolias, Direttur; Jacques Sciberras, Kap tal-Kompitu; Albano Martins Dias da Silva, Isabel Quintela, Adrian Savin u Marion Schiefele, Awdituri; Aykut Efe, Trainee.

Mix-xellug għal-lemin: Marion Schiefele, Albano Martins Dias da Silva, Jacques Sciberras, Georgios Karakatsanis, Neven Mates, Marko Mrkalj, Isabel Quintela, Adrian Savin, Zacharias Kolias.

WERREJ

Paragrafu

Abbrevjazzjonijiet u akronimi

Glossarju

Sommarju eżekuttiv I - XVI

Introduczzioni 1 - 14

Il-parti preventiva tal-Patt ta’ Stabbiltà u Tkabbir 1 - 4

Ambitu u approċċ tal-awditjar 5 - 14

Osservazzjonijiet 15 - 126

Parti I — ir-regolament stabbilixxa pass xieraq għall-konverġenza lejn l-OTM iżda kien jinkludi dispożizzjonijiet ambigwi 15 - 24

Parti II — il-Kummissjoni eżerċitat b’mod estensiv id-diskrezzjoni mogħtija iżda ma ffukatx fuq l-objettiv prinċipali 25 - 75

Ir-rekwiżiti aġġustati b’mod ċikliku kkombinati mal-marġni għad-devjazzjoni u mal-marġni għad-diskrezzjoni ma jwasslux għar-rata ta’ referenza tal-aġġustament 25 - 36

Il-flessibbiltà implimentata mill-Kummissjoni, li aktar tard hija laħqet ftehim dwarha mal-Istati Membri, twassal għal dewmien twil fl-ilħuq tal-Objettivi ta’ Terminu Medju u tippermetti li jiżdied l-infiq mhux relatat 37 - 61

L-effett kumulattiv tal-klawsoli u l-marġni ta’ devjazzjoni sinifikanti jipprevjenu l-ilħuq tal-OTM fi żmien raġonevoli 62 - 70

Valur informattiv tal-projezzjonijiet tas-snin preċedenti koperti mill-PSK 71 - 75

Parti III — Il-progress lejn l-ilħuq tal-Objettivi ta’ Terminu Medju waqaf hekk kif il-pressjoni tas-suq naqset u bosta pajjiżi li għandhom id-dejn mhumiex fuq perkors li jippermettilhom li jilħqu l-OTM fi żmien raġonevoli 76 - 99

F’dawn l-aħħar snin, bħala medja, ma sar l-ebda progress lejn l-ilħuq tal-Objettivi ta’ Terminu Medju 76 - 83

Fil-biċċa l-kbira mill-Istati Membri li għandhom ħafna dejn ġew osservati riżultati partikolarment dgħajfa 84 - 94

Prestazzjoni mħallta fl-Istati Membri b'livelli ta' dejn ta' bejn 70 % u 90 % fil-perjodu 2014-2018 95 - 96

Deterjorament qawwi f'żewġ Stati Membri b'dejn baxx 97 - 98

Żbilanċ bejn is-sostenibbiltà u l-kunsiderazzjonijiet ċikliċi 99

Parti IV - il-Kummissjoni tista' ttejjeb ċerti aspetti tekniċi tal-valutazzjonijiet 100 - 117

Distorsjoni ottimista fil-previżjonijiet tal-Kummissjoni fir-rigward tat-tkabbir reali tal-PDG u tal-investimenti għas-sena t u t+1 100 - 103

Valutazzjoni tal-informazzjoni inkluża fil-PSK 104 - 105

Ir-rappurtar tal-livell ta' devjazzjoni mill-Kummissjoni huwa korrett iżda mhuwiex ċar 106

Fl-ittestjar tekniku tagħna ma ġewx identifikati problemi kbar 107 - 117

Parti V - Is-CSRs jirriflettu l-konklużjonijiet sottostanti tal-valutazzjoni iżda jeħtieġu aktar ċarezza 118 - 126

Is-CSRs jirriflettu r-riżultati tal-valutazzjonijiet imwettqa, iżda r-rilevanza tagħhom tista' tinbidel jekk jinbidlu l-kundizzjonijiet 118 - 120

Il-formulazzjonijiet tas-CSRs ippubblikati fl-2017 saru inqas ċari u infurzabbli 121 - 125

Il-Kummissjoni timmonitorja b'mod suffiċjenti l-implimentazzjoni tas-CSRs fiskali 126

Konklużjonijiet u rakkomandazzjonijiet 127 - 146

L-objettiv prinċipali tal-parti preventiva ma ntlaħaqx 127 - 136

Jenħtieġ li l-Kummissjoni tindirizza l-kwistjoni tad-devjazzjonijiet kumulattivi u tal-parametri fil-matriċi tal-aġġustamenti meħtieġa 137

Jenħtieġ li l-klawsoli ta' flessibbiltà jiġu riformati sabiex jirriflettu r-rwol oriġinali previst fir-Regolament 138 - 141

Jenħtieġ li r-rekwiżiti ta' aġġustament taħt il-parti korrettiva u dik preventiva jkunu sinkronizzati u li l-proċeduri ta' intensifikazzjoni jintużaw b'mod aktar effettiv 142

Tittejjeb il-kwalità tal-informazzjoni meħtieġa fil-Programmi ta' Stabbiltà u Konverġenza u fir-rapporti ta' valutazzjoni tal-Kummissjoni 143

Jenħtieġ li jiġi eżaminat l-użu ta' vintages u tal-iffriżar 144 - 145

Jenħtieġ li l-ispjegazzjonijiet fir-rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiż ikunu aktar ċari 146

Anness I - Selezzjoni ta’ Stati Membri għall-kampjun tal-awditjar

Anness II - Riżultati dwar l-Istati Membri fil-kampjun tal-awditjar

Risposti tal-Kummissjoni

ABBREVJAZZJONIJIET U AKRONIMI

AMECO	Database makroekonomika annwali tad-DĠ ECFIN
BĊE	Bank Ċentrali Ewropew
CoC	Kodiċi ta' Kondotta
CSR	Rakkomandazzjoni speċifika għall-pajjiż
DBP	Abbozz ta’ Pjan Baġitarju
DĠ ECFIN	Direttorat Ġenerali għall-Affarijiet Ekonomiċi u Finanzjarji
EB	Valur referenzjarju tal-infiq
ECOFIN	Kunsill Affarijiet Ekonomiċi u Finanzjarji
EDP	Proċedura ta’ Defiċit Eċċessiv
ESA	Sistema Ewropea ta’ Kontijiet Ekonomiċi Integrati
FMI	Fond Monetarju Internazzjonali
KEF	Kumitat Ekonomiku u Finanzjarju
OECD	Organizzazzjoni għall-Kooperazzjoni u l-Iżvilupp Ekonomiċi
OG	Marġni tal-potenzjal tal-produzzjoni
OTM	Objettiv ta’ Terminu Medju
PDG	Prodott Domestiku Gross
pp	Punti perċentwali
PSK	Programmi ta’ Stabbiltà u Konverġenza
PST	Patt ta’ Stabbiltà u Tkabbir
QEA	Qorti Ewropea tal-Awdituri
SB	Bilanċ strutturali
SM	Stat(i) Membru/i
SPB	Bilanċ strutturali primarju

SWD	Dokument ta’ ħidma tal-persunal
TSKG	Trattat dwar l-Istabbiltà, il-Koordinazzjoni u l-Governanza fl-Unjoni Ekonomika u Monetarja
UE	L-Unjoni Ewropea

GLOSSARJU

Abbozzi ta' Pjanijiet Baġitarji: Dokumenti li l-gvernijiet tal-Istati Membri fiż-żona tal-euro huma meħtieġa li jippreżentaw lill-Kummissjoni sal-15 ta' Ottubru ta' kull sena skont ir-regoli ta' governanza ekonomika Ewropea, sabiex jiżguraw il-koordinazzjoni tal-politiki fiskali tagħhom .

Bilanċ fil-baġit tal-gvern (defiċit): Id-differenza bejn id-dħul u l-infiq tas-settur tal-amministrazzjoni pubblika. Meta jkun negattiv, ġeneralment jissejjaħ defiċit. Jissejjaħ ukoll il-bilanċ/id-defiċit nominali.

Bilanċ strutturali (tal-baġit): Il-bilanċ reali tal-baġit wara li jitnaqqas il-komponent ċikliku kif ukoll il-miżuri ta' darba u l-miżuri temporanji l-oħra. Il-bilanċ strutturali jagħti kejl tax-xejra li fuqha huwa bbażat il-bilanċ tal-baġit (ara wkoll bilanċ/defiċit fil-baġit tal-gvern).

Bilanċ/defiċit primarju: Il-bilanċ/id-defiċit tal-gvern biż-żieda/it-tnaqqis tal-pagamenti tal-imgħax.

Bord Fiskali Ewropew: Korp konsultattiv indipendenti għall-Kummissjoni stabbilit fl-2015. Il-kompitu prinċipali tal-bord huwa li jevalwa l-implimentazzjoni tar-regoli fiskali tal-UE.

Dejn pubbliku: Ara *Dejn tal-gvern*.

Dejn tal-gvern: Id-dejn gross totali fil-valur nominali li jkun pendenti fi tmiem is-sena tas-settur tal-amministrazzjoni pubblika, kif definit fl-ESA 95 u fl-ESA 2010.

ESA (ESA 95 u ESA 2010): Is-sistema Ewropea tal-kontijiet nazzjonali u reġjonali hija l-qafas ta' kontabbiltà tal-UE kompatibbli fil-livell internazzjonali għad-deskrizzjoni sistematika u dettaljata tal-ekonomiji tal-Istati Membri u tar-reġjuni tal-UE. Għall-biċċa l-kbira mill-perjodu awditjat, is-sistema rilevanti kienet l-ESA 95, li f'Settembru 2014 ġiet aġġornata għall-ESA 2010, biex tirrifletti l-iżviluppi fil-kejl tal-ekonomiji moderni, l-avvanzi fir-riċerka metodoloġika u l-ħtiġijiet tal-utenti.

Filwaqt li l-ESA hija konsistenti, b'mod ġenerali, mad-definizzjonijiet, mar-regoli kontabilistiċi u mal-klassifikazzjonijiet applikati mis-sistema komparabbli tan-Nazzjonijiet Uniti, hija għandha wkoll xi karatteristiċi speċifiċi li huma aktar konformi mal-prattiki tal-UE.

Kodiċi ta' Kondotta: Dokument ta' politika li jinkludi linji gwida għall-implimentazzjoni tal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir u l-format u l-kontenut tal-programmi ta' stabbiltà u konverġenza.

Kumitat Ekonomiku u Finanzjarju: Il-KEF, li qabel kien il-Kumitat Monetarju, huwa Kumitat tal-Kunsill tal-Unjoni Ewropea stabbilit bl-Artikolu 134 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea. Il-kompitu prinċipali tiegħu huwa li jħejji u jiddiskuti d-deċiżjonijiet tal-Kunsill Affarijiet Ekonomiċi u Finanzjarji (ECOFIN) fir-rigward ta' kwistjonijiet ekonomiċi u finanzjarji.

Marġni tal-potenzjal tal-produzzjoni: Id-differenza bejn il-produzzjoni reali (jiġifieri l-PDG) u l-produzzjoni potenzjali stmata fi żmien partikolari.

Matriċi tal-aġġustamenti meħtieġa: Tabella li tistabbilixxi l-isforz fiskali annwali meħtieġ mill-Istati Membri fir-rigward taċ-ċiklu ekonomiku, b'kont meħud tal-ħtiġijiet ta' konsolidament fiskali tagħhom, inkluż il-livell tad-dejn pubbliku tagħhom. Il-Kummissjoni l-ewwel użat verżjoni waħda tal-matriċi internament, u mbagħad ippubblikat verżjoni riveduta f'Jannar 2015. Din ġiet approvata mill-Kunsill ECOFIN tat-12 ta' Frar 2016 fil-"Pożizzjoni miftiehma b'mod komuni dwar il-flessibbiltà fi ħdan il-PST".

Mekkaniżmu Ewropew tar-Rati tal-Kambju 2 (ERM II): Il-Mekkaniżmu Ewropew tar-rati tal-kambju (ERM) ġie stabbilit sabiex jistabbilizza r-rati tal-kambju u jgħin lill-Ewropa ssir żona ta' stabbiltà monetarja qabel l-introduzzjoni tal-munita unika, l-euro. Wara l-introduzzjoni tal-euro fl-1 ta' Jannar 1999, l-ERM oriġinali ġie sostitwit bl-ERM II fil-bidu tat-Tielet Stadju tal-Unjoni Ekonomika u Monetarja. Dan beda billi ffissa b'mod irrevokabbli u definittiv ir-rati tal-kambju, it-trasferiment tal-kompetenza monetarja lill-Bank Ċentrali Ewropew, u l-introduzzjoni tal-euro bħala l-munita unika. L-ERM II jipprovdi qafas għall-kooperazzjoni fil-politika tar-rata tal-kambju bejn l-Eurosistema (is-sistema ta' banek ċentrali taż-żona tal-euro) u l-Istati Membri tal-Unjoni Ewropea li jkunu qed iħejju biex jadottaw l-euro.

Miżuri ta' darba u miżuri temporanji: Tranżazzjonijiet tal-gvern li jkollhom effett baġitarju tranżitorju li ma jwassalx għal bidla sostnuta fil-pożizzjoni baġitarja. Ara wkoll Bilanċ strutturali (tal-baġit).

Mudell QUEST: Il-mudell makroekonomiku globali li d-Direttorat Ġenerali għall-Affarijiet Ekonomiċi u Finanzjarji (DĠ ECFIN) juża għall-analiżi u għar-riċerka relatati mal-politika makroekonomika.

Objettiv baġitarju ta' terminu medju: Il-livell ta' bilanċ strutturali li miegħu kull Stat Membru huwa mistenni li jkun konverġenti. Għall-biċċa l-kbira mill-Istati Membri, dan huwa -1 % tal-prodott domestiku gross (PDG), u għall-Istati Membri fiż-żona tal-euro, dan huwa kemxejn aktar strett, -0.5 % tal-PDG, sakemm il-proporzjon tad-dejn tagħhom ma jkunx baxx. Il-livell għal kull Stat Membru jiġi determinat abbażi ta' diversi riskji fiskali speċifiċi għall-pajjiż.

Parti korrettiva tal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir: Uffiċjalment magħrufa bħala l-Proċedura ta' Defiċit Eċċessiv (EDP) – mekkaniżmu li jkun irid jinbeda kontra Stat fejn il-valuri referenzjarji għad-defiċit u d-dejn ikunu nqabżu.

Patt Fiskali: Il-kapitolu fiskali tat-Trattat dwar l-Istabbiltà, il-Koordinazzjoni u l-Governanza fl-Unjoni Ekonomika u Monetarja (TSKG).

Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir: Ftehim li jorbot lill-Istati Membri kollha tal-UE u li ilu fis-seħħ mill-1997 (b'riformi fl-2005 u fl-2011) rigward l-implimentazzjoni tad-dispożizzjonijiet tat-Trattat ta' Maastricht li jindirizzaw is-sostenibbiltà tal-politiki fiskali tal-Istati Membri, essenzjalment billi jżommu d-defiċit u d-dejn pubbliċi f'livelli aċċettabbli.

PDG potenzjali: Il-livell ta' PDG li ekonomija tista' tipproduċi f'sena partikolari u li jkun konsistenti ma' rata stabbli tal-inflazzjoni. Jekk il-produzzjoni reali titla' aktar mil-livell potenzjali tagħha, ir-restrizzjonijiet fuq il-kapaċità jibdew jinħassu u tibda tiżdied il-pressjoni inflazzjonarja; jekk il-produzzjoni taqa' taħt il-livell potenzjali, ir-riżorsi ma jiġux utilizzati u l-pressjoni inflazzjonarja tonqos. Il-livell u t-tkabbir tal-produzzjoni potenzjali jerġgħu jiġu stmati kontinwament, u dan jista' jwassal biex jitwettqu reviżjonijiet *ex post* fuq il-valuri stmati tagħha. Għall-finijiet tal-parti preventiva, l-istimi tal-produzzjoni potenzjali jsiru mill-Kummissjoni abbażi tal-metodoloġija tal-UE li dwarha hemm qbil komuni (għal aktar informazzjoni dwar il-metodoloġija ara d-dokument: "The production function methodology for calculating potential growth rates and output gaps" (Il-metodoloġija tal-funzjoni tal-produzzjoni għall-kalkolu tar-rati tat-tkabbir potenzjali u l-marġni tal-potenzjal tal-produzzjoni), European Economy, Economic Papers Nru 535, Novembru 2014).

Proċedura ta’ defiċit eċċessiv: Proċedura mnedija mill-Kunsill fuq rakkomandazzjoni mill-Kummissjoni Ewropea kontra kwalunkwe Stat Membru tal-Unjoni Ewropea li jaqbeż il-limitu massimu tad-defiċit baġitarju impost mil-leġiżlazzjoni tal-UE dwar il-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir. Il-proċedura tinvolvi bosta stadji, li potenzjalment iwasslu għal sanzjonijiet, li għandhom l-għan li jħeġġu lil Stat Membru jiżgura li d-defiċit baġitarju tiegħu jibqa’ taħt kontroll, u hija rekwiżit għall-funzjonament mingħajr xkiel tal-Unjoni ekonomika u monetarja.

Proċedura ta’ devjazzjoni sinifikanti: Il-Kummissjoni tista’ tagħti bidu għal proċedura ta’ devjazzjoni sinifikanti meta tinstab devjazzjoni konsiderevoli fil-bilanċ strutturali u fl-infiq meta mqabbla mal-perkors ta’ aġġustament. Taħt il-proċedura ta’ devjazzjoni sinifikanti, l-Istat Membru huwa mistenni li jimplimenta miżuri għall-korrezzjoni tad-devjazzjoni.

Programm ta’ Stabbiltà u Konverġenza: Dokument li l-Istati Membri jipproduċu kull sena u li jippreżenta l-politiki u l-miżuri adottati biex jiżguraw politiki fiskali sostenibbli u biex iżommu l-pożizzjonijiet fiskali tagħhom fil-livell tal-objettivi tagħhom fuq terminu medju jew ’il fuq minnu, jew biex isegwu perkors li jwassal għall-OTM, filwaqt li simultanjament jiżguraw sforzi adegwati biex jitnaqqas id-dejn sabiex b’hekk jikkonformaw mar-regola tad-dejn u mal-valur referenzjarju ta’ 60 % stabbilit fit-Trattat.

Rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiż: Gwida ta’ politika fformulata kull sena mill-Kummissjoni lill-Istati Membri dwar kif iżommu finanzi pubbliċi sodi. Il-Kummissjoni mbagħad tippreżenta dawn ir-rakkomandazzjonijiet lill-Kunsill biex jiġu approvati f’Lulju fil-kuntest tas-Semestru Ewropew.

Semestru Ewropew: Iċ-ċiklu annwali ta’ koordinazzjoni tal-politika ekonomika tal-UE. Is-Semestru jkopri l-politiki fiskali, kif iddeterminat mill-Patt ta’ Stabbiltà u Tkabbir, il-prevenzjoni ta’ żbilanċi makroekonomiċi eċċessivi (taħt il-Proċedura ta’ Żbilanċ Makroekonomiku) u r-riformi strutturali fil-kuntest tal-istrateġija Ewropa 2020. Dan jirriżulta f’rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiż li jiġu ppreżentati lill-Istati Membri.

Trattat dwar l-Istabbiltà, il-Koordinazzjoni u l-Governanza fl-Unjoni Ekonomika u Monetarja (TSKG): It-trattat intergovernattiv li ntlaħaq qbil dwaru fis-summit tal-UE tat-30 ta’ Jannar 2012 u li ġie ffirmat fit-2 ta’ Marzu mill-Kapijiet tal-Istat jew tal-Gvern tal-pajjiżi kollha tal-UE, bl-eċċezzjoni tar-Renju Unit u tar-Repubblika Ċeka. Dan jinkludi dispożizzjonijiet għat-trawwim tal-koordinazzjoni u l-konverġenza tal-politika ekonomika kif ukoll kapitolu speċifiku – Patt Fiskali - għat-tisħiħ tal-qafas ta’ governanza fiskali taż-żona tal-euro.

Valur referenzjarju tal-infiq: Regola li tirrikjedi li r-rata tat-tkabbir nett tal-infiq pubbliku ma tkunx ogħla mir-rata tat-tkabbir ekonomiku potenzjali ta’ pajjiż fuq terminu medju, skont il-pożizzjoni tal-pajjiż fir-rigward tal-objettivi baġitarji ta’ terminu medju (OTM) tiegħu. Skont il-valur referenzjarju tal-infiq, iż-żidiet fl-infiq, li jkunu ogħla mir-rata tat-tkabbir ekonomiku potenzjali ta’ pajjiż fuq terminu medju, iridu jiġu kkumpensati minn miżuri ta’ dħul diskrezzjonali addizzjonali. Il-valur referenzjarju tal-infiq jikkomplementa l-OTM billi jiggwida t-tkabbir tal-infiq nett lejn perkors sostenibbli u għalhekk jgħin biex jintlaħaq l-OTM jew biex dan jinżamm.

Vintage ta’ *data*: Serje ta’ *data* li tinkludi stimi u previżjonijiet għal bosta snin stabbiliti f’ċertu żmien partikolari. Maż-żmien, il-previżjonijiet għal sena partikolari (pereżempju l-2018) jinbidlu, jiġifieri jkunu f’vintages differenti ta’ *data* (pereżempju, fi projezzjonijiet mill-2014, l-2016, eċċ.).

SOMMARJU EŻEKUTTIV

L-objettiv prinċipali tal-parti preventiva qiegħed jintlaħaq?

I. Il-parti preventiva tal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir (PST) ġiet introdotta biex issaħħaħ id-dixxiplina fiskali fl-Istati Membri. Il-bażi loġika prinċipali għas-salvagwardja tad-dixxiplina u tal-istabbiltà mill-Unjoni Ewropea hija li kriżi fiskali fi Stat Membru tista' toħloq problemi lill-oħrajn.

II. Wara li ġie emendat fl-2005 u fl-2011, ir-Regolament (Nru 1466/97) tal-1997 dwar il-parti preventiva, issa jirrikjedi li l-Istati Membri jtejbu l-bilanċi strutturali tagħhom, jiġifieri l-bilanċi nominali aġġustati għal fatturi ċikliċi u għal miżuri ta' darba, sabiex jintlaħqu l-miri speċifiċi għall-pajjiż imsejħa Objettivi ta' Terminu Medju (OTM), li għall-biċċa l-kbira mill-pajjiżi huma stabbiliti bejn 0.5 % u -1 % tal-prodott domestiku gross (PDG). Dan huwa mistenni jiżgura li d-defiċit nominali tal-Istati Membri ma jiksirx il-limitu massimu ta' 3 % tal-PDG stabbilit fit-Trattat. Aktar importanti minn hekk, dan jiżgura wkoll il-konverġenza fi żmien raġonevoli tal-proporzjonijiet tad-dejn pubbliku fi Stati Membri li jkollhom ħafna dejn, lejn il-limitu ta' 60 % tal-PDG stabbilit fit-Trattat.

X'awditjajna

III. Aħna awditjajna jekk il-Kummissjoni Ewropea kinitx użat l-awtorità li ngħatat bir-Regolament biex tiżgura li l-parti preventiva tiġi implimentata b'mod adegwat. Indirizzajna wkoll il-kwistjoni tal-interazzjoni bejn il-parti preventiva u l-parti korrettiva tal-PST sal-punt li din hija rilevanti għal tal-ewwel. Il-Kummissjoni kienet il-parti awditjata.

X'sibna

IV. Ir-Regolament stabbilixxa valur referenzjarju raġonevoli għall-konverġenza annwali lejn l-OTM ta' 0.5 punti perċentwali tal-PDG fis-sena. Madankollu, huwa ppermetta devjazzjonijiet minn dak ir-rekwiżit, u awtorizza lill-Kummissjoni biex iddaħħal diversi klawsoli ta' flessibbiltà. Għalhekk, l-effettività tal-parti preventiva tiddependi ħafna mill-mod kif din tiġi implimentata mill-Kummissjoni (il-***Parti I***).

V. Ir-regoli ta' implimentazzjoni deċiżi mill-Kummissjoni u d-deċiżjonijiet operazzjonali tagħha ma jiżgurawx li l-objettiv prinċipali tar-Regolament jintlaħaq - jiġifieri li l-Istati Membri jikkonverġu lejn l-Objettivi ta' Terminu Medju f'perjodu raġonevoli. (Xi wħud mir-regoli prinċipali ta' implimentazzjoni mħabbra wara mill-Kummissjoni, aktar tard ġew approvati mill-Kunsill).

VI. Ir-regoli ta' implimentazzjoni dwar il-flessibbiltà jirriżultaw mir-riformi li saru fir-regolament fl-2005, iżda ma ġewx implimentati formalment qabel l-2015 meta rriflettew kunsiderazzjonijiet b'konsegwenza tar-Reċessjoni l-Kbira. L-introduzzjoni ta' ċerta flessibbiltà f'perjodi ta' kriżi kienet xierqa fil-prinċipju, iżda ċerti dispożizzjonijiet speċifiċi ma kinux marbutin biż-żmien u kienu effettivament eċċessivi fil-prattika, b'mod partikolari meta ġew implimentati fi żminijiet aktar normali. Barra minn hekk, ir-regoli stabbiliti mill-Kummissjoni ma jagħmlux biżżejjed distinzjoni bejn dawk l-Istati Membri li għandhom livell għoli ta' dejn u l-oħrajn. Minflok ma saħħet il-qafas, hekk kif il-fażi ta' rkupru kienet qed tipprogressa, il-Kummissjoni kompliet iddgħajfu aktar billi introduċiet il-"marġni ta' diskrezzjoni" l-ġdid fl-2017.

VII. Il-konċessjoni li ngħatat għar-riformi strutturali ma għadhiex marbuta mal-ispejjeż baġitarji reali tar-riforma, iżda qed tintuża bħala "strument ta' inċentivazzjoni". Il-konċessjonijiet kollha (ħlief għar-riforma tal-pensjonijiet) iżidu l-infiq, mhux biss fis-sena partikolari li għaliha jkunu ngħataw, iżda wkoll fis-snin ta' wara. L-effett kumulattiv ta' dawn il-konċessjonijiet kollha rriżulta f'dewmien ta' bosta snin fl-iskadenzi effettivi għall-ilħuq tal-Objettivi ta' Terminu Medju (il-***Parti II***).

VIII. Il-kredibbiltà tal-parti preventiva kompliet tiddgħajjef minħabba l-iżviluppi fil-parti korrettiva. Il-Kummissjoni tqis li r-rekwiżiti tal-parti korrettiva jistgħu jiġu ssodisfati b'mod sħiħ permezz tal-irkupru ċikliku biss, li huwa ffaċilitat ukoll mill-prattika tal-Kummissjoni li tipproponi lill-Kunsill li jingħataw estensjonijiet ta' bosta snin għall-ħruġ mill-proċeduri ta' defiċit eċċessiv (EDP). B'riżultat ta' dan, l-Istati Membri li jkunu taħt EDP ma jkollhomx għalfejn jissodisfaw ir-rekwiżiti biex itejbu l-bilanċi strutturali tagħhom, rekwiżiti li kien ikollhom josservaw kieku kienu taħt il-parti preventiva.

IX. Il-fatt li l-qafas imdgħajjef tal-PST ma jistax jiżgura li jsir progress lejn l-ilħuq tal-Objettivi ta' Terminu Medju f'bosta Stati Membri li għandhom ħafna dejn huwa ta' tħassib partikolari. Fil-perjodu ta' rkupru u ta' espansjoni fl-2014-2018, il-bilanċi strutturali tagħhom jew iddevjaw mill-Objettivi ta' Terminu Medju tagħhom jew ikkonverġew lejhom b'pass li tant mexa bil-mod li huwa diffiċli biex jiġi żgurat li jkun jista' jinkiseb titjib sostanzjali qabel ir-reċessjoni li jmiss. Minkejja l-fatt li l-qafas imdgħajjef mhux qed jiżgura li jsir progress lejn l-ilħuq tal-Objettivi ta' Terminu Medju, il-Kummissjoni ddeċidiet li l-konformità miegħu hija essenzjali biex jiġi ġġustifikat in-nuqqas ta' attivazzjoni tal-EDP ibbażata fuq id-dejn (il-***Parti III***).

X. Fil-livell tekniku, fil-Programmi ta' Stabbiltà u Konverġenza (PSK) ippreżentati mill-Istati Membri li mhumiex indikati fid-dokumenti ta' ħidma tal-persunal (SWD) tal-Kummissjoni, aħna sibna dgħufijiet u diskrepanzi fl-informazzjoni. Barra minn hekk, il-Kummissjoni ma tispjegax b'mod ċar id-differenzi bejn is-suppożizzjonijiet proprji tagħha u dawk tal-Istati Membri fir-rigward tal-miżuri fiskali inklużi fil-previżjonijiet rispettivi. Minbarra dan, il-metodoloġija użata fil-valutazzjonijiet tagħha mhux dejjem hija konformi mar-Regolament u tista' ddewwem it-twissijiet preventivi (il-***Parti IV***).

XI. Fl-aħħar nett, aħna sibna li r-rakkomandazzjonijiet fiskali speċifiċi għall-pajjiż (CSRs) adottati mill-Kunsill huma bbażati fuq ir-rakkomandazzjonijiet tal-Kummissjoni u jirriflettu l-konklużjonijiet tal-valutazzjonijiet tekniċi sottostanti. Madankollu, huma la jispjegaw b'mod suffiċjenti l-bażi loġika għall-aġġustamenti rakkomandati u linqas ir-riskji li jinħolqu jekk l-Istati Membri jonqsu milli jissodisfaw ir-rekwiżiti (il-***Parti V***).

X'nirrakkomandaw

XII. Jeħtieġ li l-qafas jissaħħaħ fil-komponenti importanti tiegħu b'mod ikkoordinat. L-ewwel nett, jenħtieġ li l-Kummissjoni tindirizza l-kwistjoni tad-devjazzjonijiet kumulattivi persistenti mill-aġġustament meħtieġ billi tintroduċi korrezzjonijiet *ex post*, jiġifieri rekwiżiti addizzjonali fis-snin ta' wara. It-tieni, jenħtieġ li hija teżamina l-parametri fit-tabella li tistabbilixxi r-rekwiżiti għall-aġġustament (l-hekk imsejħa "matriċi") biex tiżgura li l-Objettivi ta' Terminu Medju jintlaħqu f'perjodu ta' żmien raġonevoli. Jenħtieġ li jiġu stabbiliti rekwiżiti aktar għoljin għal dawk l-Istati Membri li jkollhom ħafna dejn. It-tielet, jenħtieġ li l-klawsoli

ta' flessibbiltà jkopru biss l-ispejjeż diretti relatati mar-riformi u ma' avvenimenti mhux tas-soltu f'sena partikolari.

XIII. Aħna nqisu li dawn il-bidliet jistgħu jinkisbu bil-qafas legali eżistenti.

XIV. Jenħtieġ li l-Kummissjoni tesplora modi fi ħdan il-qafas legali biex tiżgura li l-livell ta' aġġustament strutturali meħtieġ taħt il-parti preventiva jitwettaq ukoll mill-Istati Membri taħt il-parti korrettiva.

XV. Jenħtieġ li l-Kodiċi ta' Kondotta (CoC) jiġi aġġornat sabiex isir titjib fil-kwalità tal-informazzjoni, meħtieġa fil-PSK, dwar il-miżuri fiskali ppjanati. Jenħtieġ li d-dokumenti tal-Kummissjoni jirrappurtaw id-differenzi kollha bejn il-previżjonijiet u jippreżentaw il-konklużjonijiet tal-valutazzjoni f'konformità mal-kriterji stabbiliti fir-Regolament. Jenħtieġ li l-indikaturi użati jiżguraw ukoll li huma jipprovdu t-twissijiet ta' deterjorament kmieni kemm jista' jkun u li ma jibbażawx fuq id-*data* l-aktar favorevoli li tkun ittieħdet minn taħlita ta' vintages tal-passat.

XVI. Jenħtieġ li l-parti normattiva tas-CSRs ikun fiha rekwiżiti ta' aġġustament li jkunu ċari u espliċiti, u jenħtieġ li l-premessi jipprovdu spjegazzjoni aktar ċara dwar il-bażi loġika għal dawn l-aġġustamenti u r-riskji li jinħolqu jekk ma jiġux implimentati.

INTRODUZZJONI

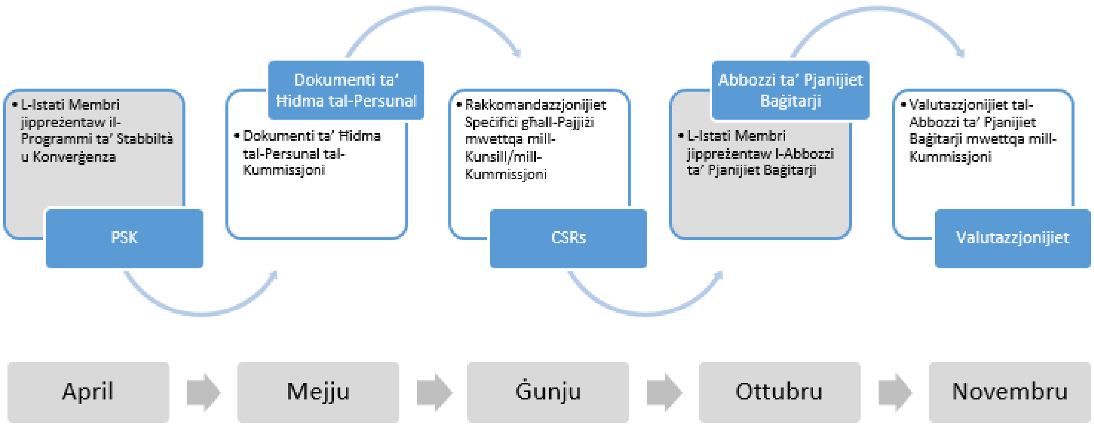
Il-parti preventiva tal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir

1. Il-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir (PST) stabbilixxa sistema ta' sorveljanza multilaterali fuq il-politiki fiskali fl-Istati Membri. Huwa ġie implimentat mill-Kummissjoni Ewropea u mill-Kunsill tal-Unjoni Ewropea bl-objettiv li jiżgura d-dixxiplina fiskali fl-Istati Membri. Il-bażi loġika għas-sorveljanza hija li l-politiki fiskali ta' pajjiż jistgħu jaffettwaw lil pajjiżi oħra b'mod avvers. Dan il-fenomenu huwa partikolarment evidenti fl-unjonijiet monetarji. Il-PST għandu parti preventiva u parti korrettiva[1].

2. Is-sorveljanza tiġi kkoordinata fi ħdan il-proċess tas-Semestru Ewropew, li jirrikjedi li l-Istati Membri jridu jippreżentaw il-Programmi ta' Stabbiltà u Konverġenza (PSK) tagħhom fir-rebbiegħa. Il-PSK imbagħad jiġu vvalutati mill-Kummissjoni, u r-riżultati ta' dawn il-valutazzjonijiet jiġu ppubblikati f'Dokumenti ta' Ħidma tal-Persunal tal-Kummissjoni (SWDs). F'Ġunju ta' kull sena, il-Kunsill jippubblika rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiż (CSRs) abbażi tar-rakkomandazzjonijiet tal-Kummissjoni. F'Ottubru, l-Istati Membri fiż-żona tal-euro huma meħtieġa wkoll li jippreżentaw Abbozzi ta' Pjanijiet Baġitarji (DBP) li mbagħad jiġu vvalutati mill-Kummissjoni f'Novembru (ara l-***Figura 1***).

[1] Il-PST huwa bbażat fuq l-Artikoli 121 u 126 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (it-"Trattat") u l-Protokoll Nru 12 li huwa anness miegħu, filwaqt li l-Artikolu 136 huwa l-bażi għall-miżuri speċifiċi għall-Istati Membri fiż-żona tal-euro. Il-parti preventiva ġiet stabbilita bir-Regolament tal-Kunsill Nru 1466/97 tas-7 ta' Lulju 1997 (li ġie emendat ulterjorment fl-2005 u fl-2011).

<u>Figura 1</u> – Stadji importanti tal-proċess ta' sorveljanza tal-parti preventiva fil-qafas tas-Semestru Ewropew



Sors: Il-QEA.

3. L-objettiv prinċipali tal-parti preventiva, kif stabbilit fir-Regolament tal-Kunsill Nru 1466/97, kien li jiżgura li l-Istati Membri jikkonverġu rapidament lejn pożizzjoni baġitarja qrib il-bilanċ jew f'bilanċ favorevoli, li mbagħad tippermettilhom li jindirizzaw fluttwazzjonijiet ċikliċi normali mingħajr ma jiksru l-limitu ta' 3 % stabbilit għad-defiċit nominali[2]. Fl-2005, il-pożizzjoni fil-mira għal kull Stat Membru ġiet riformulata f'termini ta' bilanċ strutturali (SB)[3] li jrid jikkonverġi lejn l-objettiv ta' terminu medju (OTM) tagħhom speċifiku għall-pajjiż. Skont ir-Regolament, l-OTM ma jistax ikun inqas minn -1 % tal-prodott domestiku gross (PDG) għall-Istati Membri fiż-żona tal-euro u fil-Mekkaniżmu Ewropew tar-Rati tal-Kambju 2. Il-firmatarji tat-Trattat dwar l-Istabbiltà, il-Koordinazzjoni u l-Governanza (TSKG) impenjaw ruħhom lejn l-ilħuq tal-OTM ta' mill-inqas -0.5 % tal-PDG – sakemm id-dejn tagħhom ma jkunx inqas minn 60 % tal-PDG, li f'dan każ il-limitu jibqa' ta' -1 %[4]. Il-***<u>Figura 2</u>*** tiddeskrivi l-istadji ewlenin taħt il-qafas attwali tal-parti preventiva.

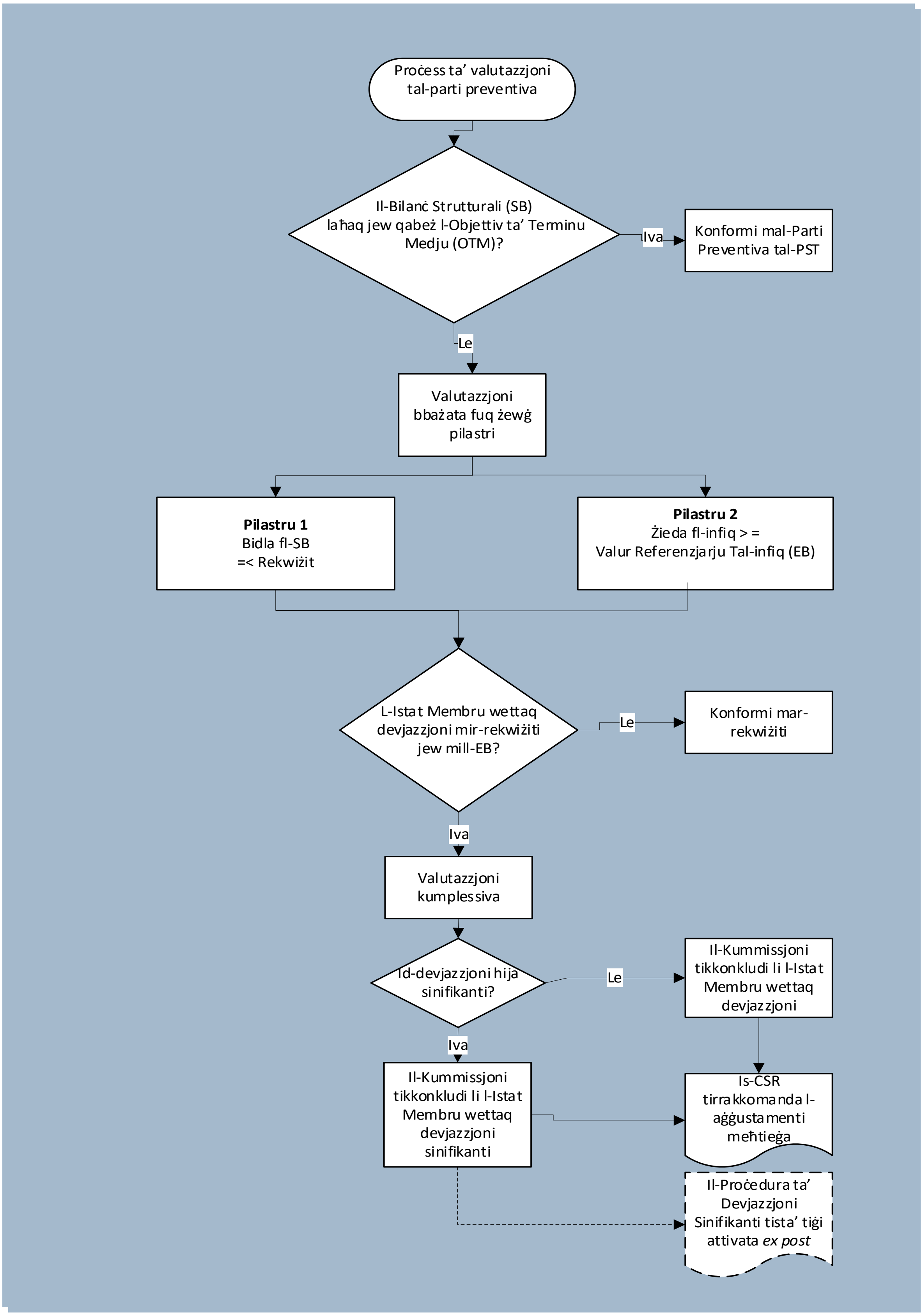
---

[2] Il-ksur ta' dan il-limitu jiskatta proċedura ta' defiċit eċċessiv (il-parti korrettiva tal-PST).

[3] Il-bilanċ baġitarju u d-defiċit huma ugwali f'valur assolut, iżda b'sinjal oppost. Id-defiċit ta' 3 % jikkorrispondi għall-bilanċ ta' - 3 %.

[4] Fost il-25 firmatarju tat-TSKG, 22 minnhom huma marbuta formalment bil-Patt Fiskali (id-19-il Stat Membru fiż-żona tal-euro flimkien mal-Bulgarija, id-Danimarka u r-Rumanija).

Figura 2 – Regoli tal-parti preventiva



Sors: Il-Qorti Ewropea tal-Awdituri (QEA).

4. Minħabba l-fatt li mill-2007 'l hawn it-tkabbir tal-ekonomiji tal-UE naqas fir-ritmu u l-proporzjonijiet tad-dejn pubbliku żdiedu b'mod qawwi f'ħafna Stati Membri, il-parti preventiva kisbet importanza li tmur lil hinn mill-ħtieġa li jinħoloq spazju fiskali għall-operat ta' stabilizzaturi awtomatiċi u għall-politika fiskali kontroċiklika diskrezzjonali[5]. Il-konverġenza rapida lejn l-Objettivi ta' Terminu Medju saret kruċjali biex jitnaqqsu l-proporzjonijiet ta' dejn eċċessiv. Anke l-Istati Membri li jkollhom l-aktar dejn ikollhom jorjentaw malajr il-proporzjonijiet tad-dejn tagħhom lejn perkors ta' tnaqqis ladarba jkunu laħqu l-Objettivi ta' Terminu Medju tagħhom. Dan wassal biex il-Kummissjoni tirrikonoxxi li l-konformità mal-parti preventiva hija kundizzjoni essenzjali sabiex ma tiġix skattata l-proċedura ta' defiċit eċċessiv ibbażata fuq id-dejn (EDP)[6].

Ambitu u approċċ tal-awditjar

5. Il-mistoqsija prinċipali tal-awditjar kienet jekk il-Kummissjoni kinitx ikkoordinat b'mod effettiv il-politiki fiskali tal-Istati Membri meħtieġa biex jintlaħqu l-objettivi tal-parti preventiva tal-PST skont ir-responsabbiltajiet assenjati lilha għas-Semestru Ewropew.

6. B'mod aktar speċifiku, aħna eżaminajna:

(a) iċ-ċarezza tal-objettivi u tal-kundizzjonijiet stabbiliti fir-Regolament Nru 1466/97, li jiżguraw li l-Istati Membri li jkollhom livelli għolja ta' defiċit u/jew ta' dejn (aktar minn 60 % tal-PDG) jagħmlu progress rapidu lejn l-ilħuq tal-Objettivi ta' Terminu Medju tagħhom (il-***Parti I***);

---

5 Il-politika fiskali taġixxi bħala stabilizzatur awtomatiku meta tippermetti li d-defiċit nominali jiżdied fi żmien ta' reċessjoni, iżda ma timplimentax miżuri addizzjonali li jistgħu jaggravaw id-defiċit strutturali. F'perjodu ta' tkabbir qawwi, hija tippermetti li d-defiċit nominali jonqos b'mod simili.

Il-politika fiskali kontroċiklika diskrezzjonali hija dik li tieħu miżuri addizzjonali biex tistimula l-ekonomija fi żmien ta' reċessjoni. Din twassal għal żieda fid-defiċit strutturali (jiġifieri tnaqqis fil-bilanċ strutturali). Fi żmien ta' tkabbir qawwi, il-politika fiskali kontroċiklika tipprova tberred l-ekonomija, u tnaqqas id-defiċit strutturali (jiġifieri ttejjeb il-bilanċ strutturali). Għall-kuntrarju ta' politika proċiklika.

6 Għal eżempju ara r-Rapport imħejji f'konformità mal-Artikolu 126(3) tat-Trattat dwar l-Italja stabbilit fl-2016 mill-Kummissjoni, Brussell, it-22 ta' Frar 2017 COM(2017) 106 final.

(b) l-implimentazzjoni tar-Regolament min-naħa tal-Kummissjoni, jekk hijiex konformi mar-regoli u jekk id-deċiżjonijiet operazzjonali humiex effettivi fir-rigward tar-regoli tal-parti preventiva (il-***Parti II***);

(c) ir-rata kumplessiva tal-progress, b'mod partikolari tal-Istati Membri li jkollhom dejn għoli, lejn l-ilħuq tal-Objettivi ta' Terminu Medju tagħhom (il-***Parti III***);

(d) il-ħidma mwettqa mill-Kummissjoni biex tiżgura li l-PSK li jiġu ppreżentati jkunu komprensivi u adegwati, u biex tivvaluta l-plawżibbiltà u l-konformità tagħhom mar-regolamenti u mal-Kodiċi ta' Kondotta (CoC) tal-PST, il-kwalità tad-Dokumenti ta' Ħidma tal-Persunal tal-Kummissjoni u tal-valutazzjonijiet l-oħra relatati tal-pajjiżi (pereżempju, l-Abbozzi ta' Pjanijiet Baġitarji għall-Istati Membri fiż-żona tal-euro ppreżentati fil-ħarifa), biex tiddetermina jekk dawn jirrappurtawx, b'mod f'waqtu u konsistenti, dwar l-aktar riskji importanti u r-reazzjonijiet xierqa tal-politika (il-***Parti IV***);

(e) il-bażi għas-CSRs u r-rilevanza tagħhom, kif ukoll il-monitoraġġ u l-livell ta' implimentazzjoni tagħhom (il-***Parti V***);

7. Aħna eżaminajna l-effettività tal-implimentazzjoni tal-parti preventiva mill-Kummissjoni fil-perjodu bejn l-2011 sal-2016 (inkluża l-analiżi tad-Dokumenti ta' Ħidma tal-Persunal tar-rebbiegħa tal-2017 relatata mal-2016) u wettaqna segwitu tal-aktar żviluppi importanti fl-2017 u fl-2018.

8. Eżaminajna fid-dettall il-parti preventiva għal kampjun ta' sitt Stati Membri (l-Awstrija, il-Belġju, il-Finlandja, l-Ungerija, l-Italja, u n-Netherlands). Madankollu, għal xi wħud mill-aspetti li analizzajna, aħna qisna wkoll Stati Membri oħra. Is-sitt Stati Membri magħżula kienu jinkludu ħamsa miż-żona tal-euro u wieħed mhux miż-żona tal-euro. Dawk l-Istati Membri li diġà kienu ġew koperti minn awditi simili ġew esklużi (bl-eċċezzjoni tal-Italja[7]), u mill-Istati Membri li kien fadal, aħna għażilna dawk li kellhom: l-ogħla livell u persistenza ta'

---

[7] L-Italja ħarġet mill-EDP f'Ġunju 2013, u l-perjodu ta' qabel ġie parzjalment kopert mill-awditu tal-Qorti relatat mal-EDB. Hija ġiet inkluża fil-kampjun minħabba l-applikazzjoni estensiva tal-klawsoli ta' flessibbiltà taħt il-parti preventiva u l-importanza ġenerali tagħha għall-iżviluppi makroekonomiċi fl-UE.

defiċits fl-SB u dejn; jew l-aktar li kienu ilhom taħt EDP; kif ukoll kienu l-aktar 'il bogħod mill-OTM tagħhom (ara l-***Anness I***).

9. Il-kriterji tal-awditjar tagħna ġew minn:

(a) ir-rekwiżiti tal-qafas legali, b'mod partikolari r-Regolament Nru 1466/97 relatat mas-Semestru Ewropew;

(b) is-CoC fir-rigward tal-kontenut tal-PSK;

(c) ir-regoli u l-proċeduri tal-Kummissjoni, eż. *vademecums*, u linji gwida oħra ppubblikati għall-Istati Membri jew internament għall-persunal tad-Direttorat Ġenerali tal-Kummissjoni għall-Affarijiet Ekonomiċi u Finanzjarji (DĠ ECFIN);

(d) id-dokumenti ppubblikati minn għadd ta' istituzzjonijiet tal-UE u organizzazzjonijiet internazzjonali oħra [b'mod partikolari l-Fond Monetarju Internazzjonali (FMI) l-Organizzazzjoni għall-Kooperazzjoni u l-Iżvilupp Ekonomiċi (OECD) u l-Bank Ċentrali Ewropew (BĊE)] jew li rriżultaw minn riċerka għall-identifikazzjoni tal-aħjar prattika.

10. Aħna żorna d-DĠ ECFIN għal introduzzjoni dwar il-qafas tar-regoli, il-bażi loġika wara d-diversi deċiżjonijiet operazzjonali, u l-proċessi interni involuti fil-valutazzjoni tal-pjanijiet fiskali tal-Istati Membri u l-produzzjoni tas-CSRs.

11. Intervistajna lill-persunal mill-uffiċċji tal-pajjiżi fid-DĠ ECFIN għas-sitt Stati Membri fil-kampjun u eżaminajna firxa ta' dokumenti tal-Kummissjoni, kemm testi fil-qasam pubbliku kif ukoll rekords interni. Wettaqna wkoll żjarat ta' informazzjoni fis-sitt Stati Membri fil-kampjun, fejn iltqajna mal-kontropartijiet tal-Kummissjoni fil-ministeri rispettivi tal-finanzi u l-ekonomija, ma' rappreżentanti mill-kunsilli fiskali u ma' Uffiċjali tas-Semestru Ewropew fir-rappreżentanzi tal-UE.

12. Organizzajna bord konsultattiv ta' esperti indipendenti minn istituzzjonijiet akkademiċi u tar-riċerka u minn gruppi ta' riflessjoni, u stedinna għadd ta' kunsilli fiskali tal-Istati Membri għal seminar intern biex jikkondividu l-fehmiet tagħhom dwar il-qafas u d-diversi żviluppi li kienu osservaw fl-Istati Membri.

13. Wettaqna testijiet analitiċi fuq il-mudelli tal-valutazzjoni tal-konformità użati mill-Kummissjoni. Aħna ttestjajna jekk il-mudelli kinux ġew strutturati sabiex jirriflettu l-kundizzjonijiet fir-regolamenti, u jekk il-mudelli kinux preċiżi u konsistenti fl-Istati Membri kollha u matul iż-żmien.

14. Ittestjajna wkoll l-impatt ta' ċerti approċċi operazzjonali billi qabbilna l-eżiti ma' simulazzjonijiet ta' interpretazzjonijiet alternattivi, u erġajna wettaqna diversi analiżijiet imwettqa mill-uffiċċji tal-pajjiżi, eżaminajna l-PSK tal-Istati Membri, id-Dokumenti ta' Ħidma tal-Persunal tal-Kummissjoni, id-dokumenti ta' ħidma interni u informazzjoni oħra disponibbli biex nistabbilixxu jekk kienx hemm bażi soda għal ċerti osservazzjonijiet u rakkomandazzjonijiet li kienet għamlet il-Kummissjoni.

OSSERVAZZJONIJIET

Parti I — ir-regolament stabbilixxa pass xieraq għall-konverġenza lejn l-OTM iżda kien jinkludi dispożizzjonijiet ambigwi

15. Biex tinkiseb konverġenza rapida lejn l-Objettivi ta' Terminu Medju, ir-Regolament stabbilixxa valur referenzjarju ta' 0.5 % tal-PDG għall-aġġustament medju annwali tal-SB, u ddikjara li l-valur referenzjarju jenħtieġ li jkun ogħla għal dawk l-Istati Membri li jkollhom dejn li jkun aktar minn 60 % tal-PDG[8].

16. B'mod kemxejn kontradittorju, ir-Regolament jippermetti marġni ta' devjazzjoni li huwa relattivament kbir meta mqabbel mal-valur referenzjarju qabel ma Stat Membru jitqies li ma jkunx konformi. Ċertu marġni ta' devjazzjoni jista' jitqies li jkun xieraq fid-dawl tal-inċertezzi involuti fil-previżjonijiet u fl-eżekuzzjoni tal-baġit. Iżda l-marġni previst huwa konsiderevoli: f'sena waħda, id-devjazzjoni awtorizzata tista' tkun ta' 0.5 %, jiġifieri daqs il-valur referenzjarju. Fuq sentejn, din tista' terġa' tkun ta' 0.5 % tal-PDG bħala total (jiġifieri medja ta' 0.25 % kull sena). Dan il-marġni relattivament kbir ta' devjazzjoni awtorizzata ħoloq ambigwità dwar dak li huwa verament mistenni mill-Istati Membri. Jerġa' aktar importanti, ir-Regolament ma jistabbilixxix espliċitament limitu kumulattiv għal dawn it-tipi ta'

[8] L-Artikolu 5(1), il-paragrafu 2 u l-Artikolu 9(1), il-paragrafu 2 tar-Regolament Nru 1466/97.

devjazzjonijiet fuq bosta snin, u dan jista' jiġi interpretat bħala li jimplika li devjazzjoni ta' ftit inqas minn 0.25 % hija tollerata b'mod indefinit[9]. Dan għandu impatt importanti fuq iż-żmien li Stat Membru jieħu biex jilħaq l-OTM tiegħu u, għalhekk, fuq l-effettività tal-parti preventiva.

17. Barra minn hekk, ir-Regolament jinkludi għadd ta' kundizzjonijiet u flessibbiltajiet li jista' jkollhom impatt addizzjonali fuq l-effettività tal-parti preventiva, skont kif jiġu implimentati mill-Kummissjoni.

18. Ir-Regolament introduċa l-kunċett li l-aġġustament tal-SB jenħtieġ li jkun dipendenti fuq iċ-ċiklu, għalkemm jimplika li xorta jkun meħtieġ xi aġġustament fi żminijiet ħżiena. Huwa jirrikjedi li l-Kummissjoni u l-Kunsill jikkunsidraw "jekk ikunx qed isir sforz ta' aġġustament akbar fi żminijiet ekonomi ċi tajba, filwaqt li l[illegible]i ekonomiċi ħżiena"[10].

19. Barra minn hekk, ir-Regolament jippermetti "l-ispazju għall-immanuvrar baġitarju, b'konsiderazzjoni partikolarment tal-ħtieġa ta' investiment pubbliku"[11].

20. Ir-Regolament jipprevedi l-flessibbiltà billi jirrikjedi li l-Kunsill u l-Kummissjoni "jikkunsidraw l-implimentazzjoni tar-riformi strutturali prinċipali li għandhom effetti baġitarji pożittivi diretti, fosthom billi jżidu t-tkabbir sostenibbli potenzjali, u għalhekk impatt verifikabbli fuq is-sostenibbiltà tal-finanzi pubbliċi fuq perjodu twil ta' żmien"[12]. Biex jużaw din il-flessibbiltà, l-Istati Membri huma meħtieġa li jippreżentaw "analiżi tal-kostijiet u l-benefiċċji tar-riformi strutturali prinċipali u li għandhom effetti baġitarji pożittivi diretti fuq perjodu twil ta' żmien" fil-PSK tagħhom[13]. It-talbiet għall-flessibbiltà jkunu eliġibbli jekk l-

---

[9] Ara osservazzjonijiet simili mill-Bord Fiskali Ewropew, fir-rapport annwali tiegħu għall-2017, it-Taqsima 5.1.3, p. 55, Brussell.

[10] Ir-Regolament Nru 1466/97, l-Artikolu 5(1), il-paragrafu 2 u l-Artikolu 9(1), il-paragrafu 2.

[11] *Idem*, l-Artikolu 2a, il-paragrafu 1.

[12] *Idem*, l-Artikoli 5(1) u 9(1).

[13] *Idem*, l-Artikoli 3(2)(c) u 8(2)(c).

Istat Membru jkun irrispetta l-marġni ta' sigurtà relatat mal-valur referenzjarju ta' 3 % u jkun mistenni li jmur lura għall-objettiv baġitarju ta' terminu medju "matul il-perjodu tal-programm"[14]. Il-perjodu tal-programm għall-PSK ġeneralment huwa ta' erba' snin, għalkemm xi pajjiżi jinkludu l-ħames sena.

21. Ir-Regolament jippermetti speċifikament ukoll devjazzjonijiet minħabba l-ispejjeż inkrementali diretti tar-riformi tal-pensjonijiet[15]. Id-devjazzjoni eliġibbli hija strettament marbuta mal-ispejjeż baġitarji tal-ewwel sena wara l-introduzzjoni tar-riforma u ma' kwalunkwe spiża inkrementali annwali tas-snin ta' wara. Minħabba l-effetti pożittivi fuq terminu twil tar-riformi tal-pensjonijiet fuq is-sostenibbiltà fiskali, din il-klawsola mhix ta' detriment għall-effettività tar-Regolament.

22. Fl-aħħar nett, ir-Regolament jipprevedi wkoll devjazzjonijiet li jirriżultaw minn avvenimenti mhux tas-soltu, li mhumiex taħt il-kontroll tal-Istati Membri, li għandhom impatt kbir fuq il-pożizzjoni finanzjarja tagħhom, u minn tnaqqis serju fir-ritmu ekonomiku fiż-żona tal-euro jew fl-Unjoni kollha, dment li dawn id-devjazzjonijiet ma jipperikolawx is-sostenibbiltà fiskali fuq terminu medju.

23. Filwaqt li r-rekwiżiti bażiċi fir-Regolament ġew ifformulati f'termini ta' titjib fil-bilanċ tal-baġit u fil-bilanċ strutturali, ir-riformi tal-2011 introduċew ukoll valur referenzjarju tal-infiq (EB). Dan il-valur referenzjarju jirrikjedi li l-perkors tat-tkabbir tal-infiq annwali, kif definit fl-Artikolu 5(1)(b) tar-Regolament[16], ma jaqbiżx ir-rata ta' tkabbir potenzjali tal-PDG fuq terminu medju, sakemm l-eċċess ma jiġix korrispost b'miżuri diskrezzjonali ta' dħul. Barra minn hekk, jekk Stat Membru ma jilħaqx l-OTM tiegħu, f'dak il-każ it-tkabbir fl-infiq annwali jenħtieġ li jkun aktar baxx mir-rata ta' tkabbir potenzjali tal-PDG fuq terminu medju, bil-għan li jinkiseb it-titjib immirat fl-SB.

---

[14] *Idem*, l-Artikoli 5(1) u 9(1), is-subparagrafu 10.

[15] *Idem*, l-Artikoli 5(1) u 9(1).

[16] "L-infiq totali għandu jeskludi l-infiq fuq l-interessi, infiq fuq programmi tal-Unjoni korrisposti bis-sħiħ mid-dħul tal-fondi tal-Unjoni u mill-bidliet mhux diskrezzjonali fl-infiq tal-benefiċċju tal-qgħad."

24. Filwaqt li ż-żewġ valuri referenzjarji (ir-rekwiżit ta’ valur referenzjarju tal-EB u tal-SB) jistgħu, fit-teorija, jipproduċu l-istess riżultati, ċerti differenzi jistgħu jikkawżaw riżultati differenti fir-rigward tal-konformità, bħall-użu ta’ rata ta’ tkabbir potenzjali differenti minn dik użata għall-SB, jew l-esklużjoni tal-infiq fuq l-interessi. Madankollu, ir-regola tal-infiq toffri xi vantaġġi fil-valutazzjoni *ex post* tal-prestazzjoni[17].

Parti II — il-Kummissjoni eżerċitat b’mod estensiv id-diskrezzjoni mogħtija iżda ma ffukatx fuq l-objettiv prinċipali

Ir-rekwiżiti aġġustati b’mod ċikliku kkombinati mal-marġni għad-devjazzjoni u mal-marġni għad-diskrezzjoni ma jwasslux għar-rata ta’ referenza tal-aġġustament

25. Biex tiddifferenzja l-aġġustament skont il-pożizzjoni tal-ekonomija fiċ-ċiklu ekonomiku (fir-Regolament imsejħa bħala żminijiet ħżiena kontra żminijiet tajbin), fl-2015 il-Kummissjoni ppubblikat matriċi li kienet tistipula l-aġġustamenti meħtieġa (minn hawn ’il quddiem imsejħa “matriċi”) (ara l-***Figura 3***). Il-marġni tal-potenzjal tal-produzzjoni (OG) huwa l-kriterju prinċipali li permezz tiegħu jiġu ddeterminati jekk iż-żminijiet humiex tajbin jew ħżiena. Huwa ġie maqsum f’ħames kategoriji: żminijiet eċċezzjonalment ħżiena, żminijiet ħżiena ħafna, żminijiet ħżiena, żminijiet normali u żminijiet tajbin. Il-matriċi ma tipprevedi ebda aġġustament fi “żminijiet eċċezzjonalment ħżiena”, li huwa kunċett li mhuwiex imsemmi fir-Regolament. L-Istati Membri li jkollhom dejn ta’ inqas minn 60 % tal-PDG mhumiex meħtieġa li jagħmlu xi aġġustament fi żminijiet “ħżiena ħafna” u dment li t-tkabbir ma jkunx ogħla mill-potenzjal, anke fi “żminijiet ħżiena”. Għalkemm mhux meħtieġ mir-Regolament, il-Kummissjoni sussegwentement laħqet ftehim mal-Istati Membri fir-rigward tal-matriċi (u flessibbiltajiet oħra, ara hawn taħt) permezz tal-Kunsill Affarijiet Ekonomiċi u Finanzjarji (ECOFIN)[18].

---

[17] Il-fokus fuq il-valur referenzjarju tal-infiq jagħmel enfasi qawwija fuq dawk il-lievi ta’ politika li huma direttament ikkontrollati mill-gvern, u dan il-valur huwa aktar prevedibbli mill-indikatur tal-SB.

[18] Il-Pożizzjoni miftiehma b’mod komuni dwar il-Flessibbiltà fil-Patt ta’ Stabbiltà u Tkabbir; il-Kunsill ECOFIN tal-UE; 14345/15; Brussell, it-30 ta’ Novembru 2015, p. 8; L-EŻITU TAL-LAQGĦA TAL-KUNSILL, it-3445 laqgħa tal-Kunsill Affarijiet Ekonomiċi u Finanzjarji, Brussell, it-12 ta’ Frar 2016.

<u>Figura 3</u> - Matriċi użata biex jiġi determinat l-aġġustament fiskali annwali lejn l-ilħuq tal-OTM taħt il-parti preventiva tal-patt

		Aġġustament fiskali annwali meħtieġ*	
	Kundizzjoni	Dejn taħt is-60 % u ebda riskju għas-sostenibbiltà	Dejn ta' aktar minn 60 % jew riskju għas-sostenibbiltà
Żminijiet eċċezzjonalment ħżiena	Tkabbir reali ta' <0 jew marġni tal-potenzjal tal-produzzjoni ta' <-4	Ma huwa meħtieġ ebda aġġustament	
Żminijiet ħżiena ħafna	-4 ≤ marġni tal-potenzjal tal-produzzjoni ta' <-3	0	0,25
Żminijiet ħżiena	-3 ≤ marġni tal-potenzjal tal-produzzjoni ta' <-1.5	0 jekk it-tkabbir ikun inqas mill-potenzjal, 0.25 jekk it-tkabbir ikun ogħla mill-potenzjal	0.25 jekk it-tkabbir ikun inqas mill-potenzjal, 0.5 jekk it-tkabbir ikun ogħla mill-potenzjal
Żminijiet normali	-1.5 ≤ marġni tal-potenzjal tal-produzzjoni ta' <1.5	0,5	> 0.5
Żminijiet tajbin	marġni tal-potenzjal tal-produzzjoni ≥= 1.5%	> 0.5 jekk it-tkabbir ikun inqas mill-potenzjal. > 0.75 jekk it-tkabbir ikun aktar mill-potenzjal.	> 0.75 jekk it-tkabbir ikun inqas mill-potenzjal. > 1 jekk it-tkabbir ikun aktar mill-potenzjal.

* iċ-ċifri kollha huma f'punti perċentwali tal-PDG.

Sors: COM(2015) 12 final, l-Anness 2.

26. Għal sitwazzjonijiet fejn ir-rati tat-tkabbir jkunu negattivi u l-marġni tal-potenzjal tal-produzzjoni jkun inqas minn - 4 %, il-matriċi tindka "l-ebda aġġustament meħtieġ", minflok "livell żero ta' aġġustament". Dan jista' jissuġġerixxi li t-termini differenti ntużaw biex jippermettu tnaqqis fl-SB matul reċessjonijiet qawwija, għalkemm matul l-awditu l-Kummissjoni ddikjarat li fiż-żewġ każijiet dawn ikunu jeħtieġu livell żero ta' aġġustament[19]. L-għadd kbir ta' kategoriji differenti relatati ma' "żminijiet ħżiena" jirrifletti l-fatt li l-matriċi

[19] Irrispettivament mir-regoli u mill-interpretazzjoni tagħhom, huwa diffiċli ħafna li jiġi evitat id-deterjorament tal-bilanċ strutturali matul reċessjonijiet. Pereżempju, matul ir-reċessjoni relattivament moderata tas-sena 2000, il-bilanċi strutturali tal-pajjiżi fiż-żona tal-euro naqsu b'medja ta' 1.2 pp tal-PDG bejn is-sena 2000 u l-2002. Matul ir-reċessjoni l-kbira, il-bilanċi strutturali naqsu bi 2.5 pp tal-PDG bejn l-2007 u l-2010 (abbażi tad-*data* pprovduta mill-FMI, Prospettiva Ekonomika Dinjija, Ottubru 2017).

ġiet introdotta f'perjodu ta' reċessjoni qawwija, li seta' affettwa wkoll il-valuri tal-parametri tagħha.

27. Il-Kummissjoni għamlet distinzjoni żgħira u mhux konsistenti fir-rigward tar-rekwiżiti ta' aġġustament għall-Istati Membri li għandhom proporzjon ogħla ta' dejn (jiġifieri ogħla mil-limitu ta' 60 %) u għal Stati Membri oħra. Ir-rekwiżit għal tal-ewwel huwa stabbilit ogħla bi kwart ta' punt perċentwali fi żminijiet ħżiena u tajbin, iżda sorprendentement mhux fi żminijiet normali. Għal dawn, il-Kummissjoni speċifikat sempliċement li r-rekwiżit jenħtieġ li jkun ogħla minn 0.5 % tal-PDG. Il-*Vademecum* tal-2016 jispjega li konvenzjonalment dan jinftiehem li r-rekwiżit irid ikun mill-inqas 0.6 % tal-PDG[20]. Filwaqt li fi żminijiet normali l-aġġustament li ntalab kien ta' 0.6 % tal-PDG, ma hemmx evidenza li turi li f'dawn iż-żminijiet normali ġie rakkomandat rekwiżit ogħla minn dan l-ammont għall-Istati Membri b'livelli ogħla ta' dejn.

28. Il-matriċi tagħmel distinzjoni skont jekk it-tkabbir huwiex mit-tkabbir potenzjali jew le. Madankollu, din ma ssirx b'mod konsistenti billi r-rekwiżiti huma ogħla bi kwart ta' punt perċentwali aktar fi żminijiet ħżiena u f'dawk tajbin jekk it-tkabbir ikun ogħla mill-potenzjal, iżda fi żminijiet normali ma jsir ebda aġġustament addizzjonali bħal dan għall-pajjiżi b'dejn baxx, filwaqt li għall-pajjiżi b'dejn għoli dan mhuwiex speċifikat. Għalkemm għandu jkun aktar faċli li jiġu implimentati r-riformi meta t-tkabbir ikun rapidu, jiġifieri jkun ogħla mir-rata medja jew mir-rata ta' tkabbir potenzjali, il-Kummissjoni sostniet li hija kienet qieset il-fattibbiltà ta' aġġustamenti akbar, inkluża l-vijabbiltà politika tagħhom (ara wkoll il-***paragrafu 50***).

29. Qabel ma stabbiliet il-valuri tal-matriċi, il-Kummissjoni ma analizzatx kif il-parametri stabbiliti, ikkombinati mad-"devjazzjoni sinifikanti" definita fir-Regolament, jistgħu jiżguraw li l-Istati Membri jilħqu l-OTM fi żmien raġonevoli. Il-matriċi ma kinitx ibbażata fuq simulazzjoni li tiddetermina, abbażi ta' suppożizzjonijiet makroekonomiċi raġonevoli, jekk il-valuri tagħha jipprovdux titjib medju fl-SB ta' 0.5 pp tal-PDG f'perjodu ta' żmien raġonevoli. L-unika analiżi

[20] Il-*Vademecum* dwar il-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir tal-2016, il-paragrafu 5, il-Kaxxa 1.6, p. 38.

li saret kienet dwar id-distribuzzjoni tal-marġni tal-potenzjal tal-produzzjoni, mingħajr ma ġew eżaminati l-implikazzjonijiet fuq l-ilħuq tal-OTM.

30. Il-Bord Fiskali Ewropew wissa li, fin-nuqqas ta’ restrizzjonijiet fuq id-devjazzjoni kumulattiva fir-Regolament, l-Istati Membri kellhom inċentiv biex jiddevjaw sistematikament mill-aġġustament meħtieġ lejn l-ilħuq tal-OTM, u li jista’ jkun li xi wħud ppjanaw li jagħmlu dan fi ħdan il-marġnijiet awtorizzati[21].

31. Il-Kummissjoni kompliet idgħajjef il-qafas meta f’Mejju 2017 introduċiet “marġni tal-apprezzament”, li jissejjaħ ukoll il-“marġni ta’ diskrezzjoni”[22]. Hija ħabbret li biħsiebha tuża dan il-marġni f’każijiet fejn l-impatt ta’ aġġustament fiskali kbir fuq it-tkabbir u l-impjiegi jkun partikolarment sinifikanti[23].

32. Fir-rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiż li pproponiet għall-Italja f’Mejju 2017, il-Kummissjoni ddikjarat li l-aġġustament meħtieġ irid ikun ta’ “mill-inqas 0.6 % tal-PDG”, iżda mbagħad żiedet: “Kif imfakkar fil-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni li takkumpanja dawn ir-rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiż, il-valutazzjoni tal-Abbozz tal-Pjan Baġitarju tal-2018 u l-evalwazzjoni sussegwenti ta’ riżultati baġitarji għall-2018 jeħtieġ li jqisu l-għan li tinkiseb pożizzjoni fiskali li tikkontribwixxi kemm għat-tisħiħ tal-irkupru attwali kif ukoll li tiġi żgurata s-sostenibbiltà tal-finanzi pubbliċi tal-Italja. *F’dan il-kuntest, il-Kummissjoni biħsiebha tagħmel użu tal-marġni applikabbli ta’ apprezzament, fid-dawl tal-qagħda ċiklika tal-Italja.”*[24]

---

[21] Ara l-paġna 55 tar-Rapport Annwali għall-2017 tal-Bord Fiskali Ewropew.

[22] COM(2017) 500 final “Semestru Ewropew 2017: Rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiżi”.

[23] Fir-Rapport Annwali tiegħu għall-2017, il-Bord Fiskali Ewropew iddikjara f’dan ir-rigward li filwaqt li l-flessibbiltà hija mixtieqa, teżisti dejjem aktar il-perċezzjoni li l-għadd dejjem jikber ta’ dispożizzjonijiet ta’ flessibbiltà taħt il-PST huma nieqsa mit-trasparenza u li, xi kultant, jiġu ddeterminati b’mod *ad hoc*, inkluż b’reazzjoni għall-kunsiderazzjonijiet politiċi.

[24] COM(2017) 511 final.

33. B'dan il-mod, il-Kummissjoni ħabbret *ex ante* li devjazzjoni sinifikanti mill-aġġustament stabbilit fis-CSRs tista' ma twassalx għal valutazzjoni tan-nuqqas ta' konformità. Dan naqqas ir-rilevanza u l-kredibbiltà tar-rekwiżit stabbilit.

34. Aktar tard fis-sena, il-Kummissjoni spjegat aktar din il-flessibbiltà ġdida u ddikjarat li hija tista' teżerċita ċertu grad ta' diskrezzjoni meta tivvaluta l-konformità mal-PST[25]. Għalhekk, anke jekk Stat Membru jkun qed jiddevja b'mod sinifikanti mir-rekwiżit ta' aġġustament tiegħu, il-Kummissjoni "eventwalment tista' tikkonkludi" li l-proċedura ta' devjazzjoni sinifikanti mhix iġġustifikata. F'dan il-kuntest, il-Kummissjoni tirreferi għall-Artikolu 6(3) tar-Regolament 1466/97, li jistabbilixxi li għalkemm il-valutazzjoni kumplessiva tkun marbuta ma' kriterji kwantitattivi preċiżi, din mhix limitata għal dawn il-kriterji, b'hekk il-Kummissjoni tkun tista' tqis elementi oħra.

35. Ir-rapport tal-valutazzjoni globali tal-Kummissjoni għall-2018 dwar l-Abbozzi ta' Pjanijiet Baġitarji jagħti aktar spjegazzjonijiet dwar l-użu ta' llaxkar addizzjonali. L-illaxkar huwa ġġustifikat fuq il-bażi li l-irkupru jidher li għadu fraġli jew jista' jiġi kompromess minn issikkar fiskali li jkun kbir wisq. Ir-rapport jiddikjara li dawk l-Istati Membri li jkollhom proporzjon tad-dejn għall-PDG li jkun ogħla minn 60 % jeħtieġ li jiżguraw it-twettiq effettiv ta' "aġġustament fiskali raġonevoli", li l-Kummissjoni tiddeskrivi bħala li huwa bejn wieħed u ieħor in-nofs tar-rekwiżit stabbilit mill-matriċi. L-istess dokument jistabbilixxi li dan l-aġġustament raġonevoli huwa kriterju essenzjali biex tiġi evitata l-EDP ibbażata fuq id-dejn.

36. Għandu jiġi nnutat li r-rekwiżiti komplew jiddgħajfu fi żmien meta l-ekonomija tal-UE u taż-żona tal-euro kienet għaddejja minn perjodu ta' tkabbir kontinwu li dam għaddej għal erba' snin, b'rati ta' tkabbir li kienu ogħla minn dawk tal-produzzjoni potenzjali. F'każ partikolari, il-Kummissjoni ġġustifikat it-tnaqqis fl-aġġustament meħtieġ abbażi tal-valutazzjoni tagħha li l-irkupru ma kienx b'saħħtu biżżejjed, iżda ma ħaditx inkusiderazzjoni l-fatt li t-tkabbir matul l-aħħar erba' snin (2015-2018), li jista' jidher baxx, ġie stmat li kien ta' 1 pp ogħla mir-rata ta' tkabbir potenzjali.

---

[25] COM(2017) 800 final "Abbozzi tal-Pjanijiet Baġitarji għall-2018: Valutazzjoni Globali".

Il-flessibbiltà implimentata mill-Kummissjoni, li aktar tard hija laħqet ftehim dwarha mal-Istati Membri, twassal għal dewmien twil fl-ilħuq tal-Objettivi ta' Terminu Medju u tippermetti li jiżdied l-infiq mhux relatat

37. Fl-2015, il-Kummissjoni ħadet il-pożizzjoni li tillimita l-klawsola tar-riformi strutturali għal 0.5 % tal-PDG u li ma tistabbilixxi ebda limitu fuq il-klawsola tal-investiment[26]. Sussegwentement, il-Kunsill ECOFIN[27], bi qbil mal-Kummissjoni, stabbilixxa limitu kumulattiv ta' 0.75 % tal-PDG għall-konċessjonijiet kkombinati applikati għar-riformi strutturali u għall-investimenti, sakemm Stat Membru jkun laħaq l-OTM tiegħu. Ma kien ġie impost ebda limitu massimu fuq il-klawsola tar-riforma tal-pensjonijiet (li, madankollu, hija limitata għall-ispejjeż reali). Din ir-restrizzjoni lanqas ma tapplika għall-klawsoli tal-avvenimenti mhux tas-soltu.

38. Il-klawsola tal-investiment tista' tintuża biss f'sena baġitarja fejn it-tkabbir tal-PDG ikun negattiv jew il-marġni tal-potenzjal tal-produzzjoni negattiv ikun akbar minn 1.5 % tal-PDG. Ebda restrizzjoni ta' dan it-tip ma tapplika għall-klawsoli tar-riformi strutturali (inklużi l-klawsoli tar-riforma tal-pensjonijiet) u lanqas għall-klawsoli tal-avvenimenti mhux tas-soltu.

39. Il-konċessjoni applikabbli għall-investimenti u għar-riformi strutturali tista' tingħata biss jekk il-bilanċ strutturali ta' Stat Membru ma jkunx aktar minn 1.5 pp tal-PDG 'il bogħod mill-OTM. Din ir-restrizzjoni ma tapplikax għall-klawsoli tar-riforma tal-pensjonijiet u lanqas għall-klawsoli tal-avvenimenti mhux tas-soltu.

40. It-***Tabella 1*** tagħti stampa ġenerali tal-klawsoli kollha relatati mal-flessibbiltà li ġew approvati fil-perjodu 2013-2017.

---

[26] Il-Komunikazzjoni mill-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew, lill-Kunsill, lill-Bank Ċentrali Ewropew, lill-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew, lill-Kumitat tar-Reġjuni u lill-Bank Ewropew tal-Investiment dwar "L-aħjar użu tal-flessibbiltà fir-regoli eżistenti tal-Patt tal-Istabbiltà u Tkabbir"; Strasburgu, it-13 ta' Jannar 2015; COM(2015) 12 final.

[27] Il-Pożizzjoni miftiehma b'mod komuni dwar il-Flessibbiltà fil-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir; il-Kunsill ECOFIN tal-UE; 14345/15; Brussell, it-30 ta' Novembru 2015, p. 8.

<u>Tabella 1</u> – Lista ta' klawsoli ta' flessibbiltà mogħtija fil-perjodu 2013-2017, f'perċentwal tal-PDG

Stat Membru	Somma ta' devjazzjoni awtorizzata 2013-2017		2013		2014		2015		2016					2017					
			Pensjoni	Investiment	Pensjoni	Investiment	Pensjoni	Refuġjati	Riforma strutturali	Pensjoni	Investiment	Refuġjati	Sigurtà	Riforma strutturali	Pensjoni	Investiment	Refuġjati	Sigurtà	Terremoti
LV	1,20		0,50				0,30			0,30				0,10					
IT	1,20							0,03	0,50		0,21	0,06	0,06				0,16		0,18
BG	0,70			0,60		0,10													
FI	0,67							0,05				0,17		0,50		0,10	-0,15		
SK	0,40					0,40													
AT	0,39							0,09				0,25	0,04					0,01	
HU	0,22							0,04					0,04					0,14	
BE	0,17							0,03				0,08	0,05					0,01	
LT	0,10									0,10				0.4*					
SL	0,08											0,07					0,01		

Sorsi: 2013 - 2017 Il-Kummissjoni

Mogħtija *Ex post*
Mogħtija
Għandha tingħata *ex post*, Previżjoni tar-rebbiegħa 2018

* 0.40 mogħtija bis-sħiħ, madankollu, bil-kundizzjoni li jiġi rispettat il-Valur Referenzjarju Minimu. Dan kien ifisser li d-devjazzjoni awtorizzata għal-LT kienet ta' 0.1 fl-2017

Sors: il-Kummissjoni.

<u>Implimentazzjoni tal-klawsola tal-investiment</u>

41. F'Jannar 2015, il-Kummissjoni[28] ħadet il-pożizzjoni li l-konċessjoni taħt il-klawsola tal-investiment tista' tingħata biss meta l-Istati Membri jkunu biħsiebhom iġarrbu nfiq nazzjonali fuq programmi eliġibbli tal-UE li jtejbu t-tkabbir[29]. In-nefqa nominali mbagħad tiġi kkalkulata bħala perċentwal tal-PDG, u r-rekwiżit ta' aġġustament jitnaqqas bl-istess perċentwal tal-PDG. Bil-kundizzjoni li l-valur f'euro tal-infiq fuq il-formazzjoni grossa tal-kapital fiss fis-sena korrispondenti ma jonqosx. Dan ġie sussegwentement ikkonfermat mill-Kunsill ECOFIN fil-"Pożizzjoni miftiehma b'mod komuni dwar il-Flessibbiltà fil-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir"[30].

42. Minħabba t-tfassil attwali tagħha, il-klawsola tal-investiment ma tistax tistabbilixxi ż-żieda tal-proporzjon tal-investimenti bħala sehem tal-PDG bħala kundizzjoni jew objettiv espliċitu. Fil-każ tal-Italja, minkejja l-konċessjoni mogħtija għall-investiment, il-Kummissjoni

[28] Il-Komunikazzjoni mill-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew, lill-Kunsill, lill-Bank Ċentrali Ewropew, lill-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew, lill-Kumitat tar-Reġjuni u lill-Bank Ewropew tal-Investiment dwar "L-aħjar użu tal-flessibbiltà fir-regoli eżistenti tal-Patt tal-Istabbiltà u Tkabbir"; Strasburgu, it-13 ta' Jannar 2015; COM(2015) 12 final.

[29] Xi kultant il-Kummissjoni tirreferi għall-konċessjoni li jingħataw għall-investiment bħala subkategorija tal-klawsola tar-riformi.

[30] ECOFIN 888, UEM 422, 14345/15.

rrappurtat li b'mod ġenerali l-infiq tal-baġit tal-pajjiżi fuq il-formazzjoni grossa tal-kapital fiss baqa' effettivament stabbli meta mqabbel mal-PDG[31].

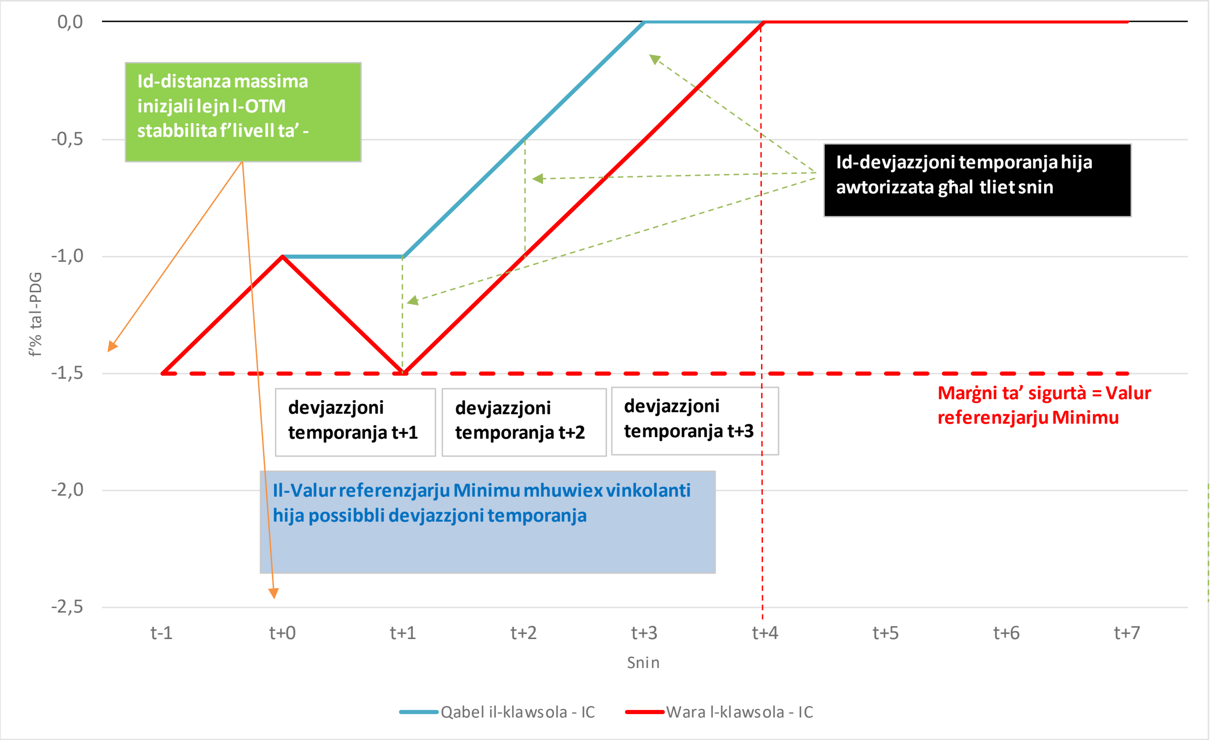
43. Billi l-infiq relatat mal-klawsola tal-investiment approvata jirriżulta fi tnaqqis tal-SB fis-sena li għaliha l-konċessjoni tkun ġiet approvata, dan jaffettwa l-perkors tal-bilanċi strutturali fis-snin ta' wara, u għaldaqstant, jekk kollox jibqa' l-istess, iż-żmien għall-konverġenza lejn l-OTM ikun itwal. B'riżultat ta' dan, il-konċessjoni li tingħata għall-investiment f'sena waħda żżid l-infiq globali awtorizzat matul is-snin ta' wara, indipendentement mil-livell tal-infiq ta' investiment f'dawk is-snin. Ma hemm ebda kundizzjoni li tirrikjedi li livelli ogħla ta' investiment iridu jinżammu fis-snin ta' wara. Dan jista' jiġi nnutat ukoll fid-deskrizzjoni tal-Kummissjoni dwar l-effetti tal-klawsola tal-investiment[32] (ara l-***Figura 4***).

---

[31] Il-valutazzjoni tal-Programm ta' Stabbiltà tal-Italja għall-2016 (Mejju 2016): Skont il-previżjoni tal-Kummissjoni, il-formazzjoni grossa tal-kapital fiss tal-gvern tal-Italja mistennija tiżdied aktar f'termini nominali fl-2016 u fl-2017 (b'0.9 % u b'0.6 %, rispettivament). B'riżultat ta' dan, l-investiment pubbliku mistenni li jibqa' ġeneralment stabbli bħala sehem tal-PDG (f'livell ta' madwar 2.3 %).

[32] Il-*Vademecum* tal-2017, l-Anness 14, is-Simulazzjoni 2, p. 176.

<u>Figura 4</u> – Simulazzjoni tal-klawsola tal-investiment ipprovduta mill-Kummissjoni



Sors: Il-*Vademecum* tal-2017 tal-Kummissjoni dwar il-PST, l-Anness 14, is-Simulazzjoni 2, p. 176.

44. Biex tevita li ttawwal iż-żmien meħtieġ għall-konverġenza, fis-snin ta' wara l-Kummissjoni trid iżżid l-aġġustament tal-matriċi b'ammont sħiħ jew prorata tal-konċessjoni approvata għall-investiment (u l-istess japplika għall-konċessjonijiet mmirati għar-riformi strutturali u għall-avvenimenti mhux tas-soltu, ara hawn taħt). Madankollu, il-Kummissjoni mhux qed tapplika dan l-approċċ. Waqt l-awditu hija spjegat li aġġustamenti addizzjonali fil-matriċi joħolqu mudell ta' aġġustament stop-start u jistgħu jwasslu għal aġġustamenti kbar li jistgħu jitqiesu bħala sanzjonijiet jew jiskoraġġixxu lill-Istati Membri milli jimplimentaw ir-riformi strutturali.

45. Fid-deskrizzjoni tagħha tal-effetti tal-klawsola tal-investiment[33], il-Kummissjoni turi li ż-żmien meħtieġ għall-konverġenza se jiżdied, iżda tgħid li l-effetti tal-konċessjonijiet se jkunu ġew eliminati sal-aħħar sena tal-perjodu tal-programm. Il-kalkolu tagħha huwa bbażat fuq is-

[33] Ara diversi simulazzjonijiet ta' klawsoli fil-*Vademecum* tal-2017 tal-Kummissjoni dwar il-PST, l-Anness 14.

suppożizzjoni li l-aġġustament medju se jammonta għal 0.5 % tal-PDG fis-sena, u li d-distanza inizjali tal-Istati Membri lejn l-OTM se tkun ta' 1.5 % tal-PDG. Mingħajr il-konċessjoni għall-investiment, b'dak ir-ritmu l-OTM jintlaħaq fi tliet snin. Jekk il-konċessjoni għall-investiment tkun ta' 0.5 % tal-PDG, tkun meħtieġa sena oħra. Fuq din il-bażi, il-Kummissjoni tgħid li, anke jekk matul is-snin ta' wara ma jkunx hemm miżuri ta' kumpens, l-effetti tal-klawsoli jiġu eliminati sa tmiem il-perjodu tal-programm (ara l-***Figura 4***).

46. Madankollu, fir-realtà, l-aġġustament medju ta' 0.5 % ma jinkisibx minħabba, fost fatturi oħra, il-marġni sinifikanti ta' devjazzjoni. L-estensjoni fiż-żmien meħtieġ għall-konverġenza għalhekk se tkun ferm itwal. Dan se jiġi estiż aktar meta jittieħdu inkunsiderazzjoni l-effetti ta' konċessjonijiet oħra (għar-riforma u għall-avvenimenti mhux tas-soltu). Fil-każ ta' pajjiż wieħed, il-konċessjonijiet kumulattivi għall-iskopijiet kollha, ħlief dawk għall-pensjonijiet, laħqu 1.2 % tal-PDG fil-perjodu 2015-2017 (ara t-***Tabella 1***).

47. L-effett huwa li l-konċessjoni approvata għall-investiment tirriżulta f'żieda fl-infiq kumplessiv matul is-snin ta' wara, irrispettivament minn dak li jiġri fil-livell tal-infiq ta' investiment. Għalhekk, iż-żieda totali fl-infiq attwali tista' taqbeż il-konċessjoni approvata għall-investiment għal bosta drabi, sakemm finalment jintlaħaq l-OTM[34].

Implimentazzjoni tal-klawsola tar-riformi strutturali

48. Bħal fil-każ tal-klawsola tal-investiment, il-konċessjoni li tingħata għar-riformi strutturali tirriżulta f'żieda fl-infiq awtorizzat, mhux biss fis-sena li għaliha tkun ġiet approvata iżda anke fis-snin ta' wara (meta mqabbla mal-perkors oriġinali), u għalhekk ittawwal iż-żmien meħtieġ għall-konverġenza lejn l-ilħuq tal-OTM.

49. Il-Kummissjoni ddeċidiet li l-konċessjoni għar-riformi strutturali ma għandhiex għalfejn tikkorrispondi għall-ispejjeż baġitarji reali mmirati għall-implimentazzjoni tar-riforma[35]. Min-

---

34 Ara l-*Vademecum* tal-2017 tal-Kummissjoni dwar il-PST, l-Anness 14, is-Simulazzjoni 2, p. 176.

35 Il-Kummissjoni tispjega li waħda mir-raġunijiet għalfejn dan mhuwiex fattibbli hija li l-ispejjeż diretti huma meqjusa diffiċli biex jitkejlu. Il-Kummissjoni ssostni wkoll li, minbarra l-ispejjeż fiskali diretti, jista' jkun hemm spejjeż oħra assoċjati mal-introduzzjoni ta' tali riforma, pereżempju spejjeż ekonomiċi u politiċi.

naħa l-oħra, ir-Regolament jirrikjedi b'mod ċar li hija meħtieġa analiżi tal-ispejjeż imqabbla mal-benefiċċji biex tingħata konċessjoni għar-riformi[36]. Fir-rigward ta' riformi kbar fis-sistemi tal-pensjonijiet, huwa jindika b'mod ċar li l-konċessjoni jenħtieġ li tkun limitata għall-ispejjeż reali.

50. Minflok, il-Kummissjoni teżerċita s-setgħa diskrezzjonali tagħha fl-istabbiliment tal-livell tal-konċessjoni (fi ħdan il-limiti approvati mill-Kunsill ECOFIN), sakemm ir-riforma tkun mistennija li jkollha impatt fit-tul fuq it-tkabbir u, għaldaqstant, jinkisbu impatti baġitarji pożittivi, minkejja li dawn l-effetti huma ferm aktar diffiċli biex jitkejlu mill-ispejjeż baġitarji reali tar-riforma. B'dan il-mod, il-"konċessjoni standard għar-riformi" taġixxi bħala inċentiv għar-riformi minflok bħala strument li jkopri l-ispejjeż tagħhom[37].

51. Madankollu, il-Kummissjoni għandha ħafna strumenti oħra ta' politika biex tħeġġeġ lill-Istati Membri jimplimentaw ir-riformi strutturali, inklużi r-riżorsi baġitarji tagħha.

52. Il-Kummissjoni se tapplika l-klawsola fil-valutazzjoni *ex post* jekk ir-riformi ppjanati jiġu implimentati bis-sħiħ[38]. Meta l-klawsoli jingħataw *ex ante*, is-CSR tiddikjara li jekk ir-riforma ppjanata tiġi implimentata bis-sħiħ, il-valutazzjoni *ex post* tal-konformità tnaqqas il-klawsola mir-rekwiżit fiskali[39]. Fil-każ tal-Italja, fir-rebbiegħa tal-2017, il-Kummissjoni approvat id-devjazzjoni awtorizzata iżda ma vvalutatx b'mod trasparenti jekk ir-riformi kollha ppreżentati fil-Programm Nazzjonali ta' Riforma tal-Italja għall-2015, li għalihom kienet intalbet il-

---

36 Ir-Regolament Nru 1466/97, l-Artikolu 3(2)(c) jirrikjedi li l-PSK jinkludu analiżi tal-kostijiet u l-benefiċċji ta' riformi strutturali kbar li jkollhom effetti baġitarji pożittivi diretti fuq perjodu twil ta' żmien, fosthom billi jiżdied it-tkabbir sostenibbli potenzjali.

37 Il-Kummissjoni spjegat li: minħabba d-diffikultajiet rikonoxxuti biex jiġi kkwantifikat b'mod preċiż l-impatt tar-riformi strutturali, ittieħdet deċiżjoni politika sabiex jiġi segwit approċċ aktar ġeneriku, li għandu l-benefiċċji li huwa aktar effiċjenti, komunikabbli u rapidu f'termini ta' riżultati. Dan l-approċċ jinvolvi l-forniment ta' konċessjoni standard ibbażata fuq riforma jew pakkett ta' riformi li ġew ivvalutati (jew verifikati) bħala li huma biżżejjed sinifikanti. Għalhekk, il-valutazzjoni tal-applikazzjoni għall-klawsola tar-riformi strutturali mwettqa mill-Kummissjoni tiffoka prinċipalment fuq in-natura tal-pakkett ta' riformi li jtejjeb is-sostenibbiltà.

38 Il-Pożizzjoni miftiehma b'mod komuni dwar il-Flessibbiltà fil-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir; il-Kunsill ECOFIN tal-UE; 14345/15; Brussell, it-30 ta' Novembru 2015, it-Taqsima 3.1., p. 6.

39 Il-Pożizzjoni miftiehma b'mod komuni dwar il-Flessibbiltà fil-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir; it-Taqsima 3.3., il-punt iv.

flessibbiltà, kinux ġew implimentati bis-sħiħ. Skont kif irrappurtat fir-Rapport għall-Pajjiż tal-2017, xi wħud mir-riformi ma ġewx implimentati (eż. l-abbozz ta' liġi tal-2015 dwar id-dritt tal-kompetizzjoni ma ġiex adottat).

53. Aħna sibna li ma kienx hemm informazzjoni u valutazzjoni suffiċjenti (kemm *ex ante* kif ukoll *ex post*) min-naħa tal-Kummissjoni dwar l-ispejjeż fiskali diretti u l-benefiċċji fit-tul li fuqhom huma bbażati ċerti klawsoli. Pereżempju, l-Italja ngħatat żewġ klawsoli tar-riformi strutturali għal total ta' 0.5 % tal-PDG fl-2016. Madankollu, id-devjazzjoni ma kinitx tikkorrispondi għall-ispejjeż fiskali diretti u indiretti verifikabbli tar-riformi stmati mill-Italja. Fl-2016, id-devjazzjoni kienet id-doppju tal-ispejjeż u ebda spiża ma kienet prevista matul il-perjodu ta' aġġustament (2017-2019).

54. Aħna sibna wkoll li l-Kummissjoni ma kinitx stmat b'mod suffiċjenti l-impatt ekonomiku relatat mal-klawsoli. Jeżistu eżempji ta' simulazzjonijiet li jitwettqu permezz tal-mudell QUEST[40] iżda, f'xi każijiet, il-Kummissjoni kellha titlob aktar analiżijiet u ġustifikazzjoni mingħand l-Istati Membri li ma pprovdewx biżżejjed informazzjoni. Fil-każ tal-klawsola tar-riformi strutturali ta' 0.4 % tal-PDG li ngħatat lill-Italja fl-2016, l-awtoritajiet nazzjonali pprovdew stima tal-impatti pożittivi fit-tul tar-riformi fuq il-PDG u bagħtuha lill-Kummissjoni. Fir-rebbiegħa tal-2015, il-Kummissjoni vvalutat li l-impatti pożittivi fuq il-PDG previsti mill-awtoritajiet kienu "plawżibbli". Madankollu, aħna ma ksibniex evidenza suffiċjenti li tiġġustifika l-kontrolli mwettqa mill-Kummissjoni. Wara dan, f'Diċembru 2015, il-Kummissjoni pproduċiet l-istimi proprji tagħha tal-impatt, li hija rrevediet f'April 2016, parzjalment minħabba n-natura fit-tul tal-projezzjonijiet u tal-inċertezzi relatati ta' ċerti suppożizzjonijiet. Ma saret ebda stima fiż-żmien meta twettqet il-valutazzjoni *ex post* tal-klawsola (jiġifieri fir-rebbiegħa tal-2017). Dawn l-istimi huma l-aktar l-aktar indikattivi u ġeneralment inċerti, għaldaqstant mhumiex adegwati biex iservu bħala kriterju għall-valutazzjoni *ex post* tal-eliġibbiltà tal-klawsoli. Rigward il-klawsola tal-investiment mogħtija lill-Italja (0.25 % tal-PDG), l-impatt fuq il-PDG ma kienx ġie stmat.

[40] Il-mudell makroekonomiku globali li d-Direttorat Ġenerali għall-Affarijiet Ekonomiċi u Finanzjarji (DĠ ECFIN) juża għall-attivitajiet ta' analiżi u ta' riċerka fil-qasam tal-politika makroekonomika.

L-implimentazzjoni tal-klawsola tal-avvenimenti mhux tas-soltu

55. Ċerta flessibbiltà hija awtorizzata f'każ ta' devjazzjonijiet minħabba avvenimenti mhux tas-soltu bħal influss ta' refuġjati, diżastri naturali jew theddidiet għas-sigurtà[41]. Il-Kummissjoni trid tivvaluta jekk avvenimenti bħal dawn jiġġustifikawx il-flessibbiltà jew le. Il-klawsoli relatati ma għandhomx limitu massimu.

56. Bħal fil-każ tal-klawsoli tal-investiment u tal-klawsoli tar-riformi strutturali, il-Kummissjoni ma żżidx ir-rekwiżiti ta' aġġustament fis-snin wara li tingħata l-klawsola, biex tikkumpensa għaż-żieda fl-infiq minħabba l-avveniment mhux tas-soltu. Għalhekk, jiżdied aktar iż-żmien meħtieġ biex jintlaħaq l-OTM.

57. Fil-valutazzjoni tal-infiq awtorizzat taħt il-klawsoli, aħna sibna li ċertu nfiq preventiv kien ġie awtorizzat *ex ante* (pereżempju, l-azzjoni preventiva dwar il-bini pubbliku fl-Italja fl-2017), minkejja li dan il-fatt kien jiddevja mill-prinċipju fil-*Vademecum* li jirrikjedi li l-infiq ikun marbut direttament mal-avveniment[42]. Fir-risposti tagħha, il-Kummissjoni ssostni li kieku dan l-infiq ma jiġġarrabx, dan jiġi eskluż *ex post*. Aħna nemmnu li, f'dan l-avveniment partikolari, l-infiq kellu jitqies bħala ineliġibbli billi ma kienx marbut direttament mal-avveniment reali.

Selezzjoni tal-aktar indikaturi favorevoli minn vintages differenti ta' *data*

58. L-użu tad-*data* l-aktar favorevoli minn bosta vintages għat-teħid ta' deċiżjonijiet f'diversi punti tal-proċedura, minflok l-użu tad-*data* l-aktar reċenti disponibbli, li tkun aktar affidabbli, iwassal biex il-qafas jillaxka aktar. F'dan il-kuntest, l-"aktar favorevoli" tirreferi għal indikaturi li jeħtieġu l-inqas aġġustament. Is-selezzjoni tal-vintages l-aktar favorevoli sseħħ: meta tiġi kkalkulata d-distanza bejn l-SB u l-OTM u meta r-rekwiżit ta' aġġustament jiġi stabbilit u sussegwentement iffriżat.

---

[41] L-Artikolu 5(1), il-paragrafu 13 u l-Artikolu 9(1), il-paragrafu 13 tar-Regolament Nru 1466/97.

[42] Il-*Vademecum* tal-2017 tal-Kummissjoni dwar il-PST, il-paragrafu 4, p. 46.

59. Il-Kummissjoni tkejjel id-distanza lejn l-OTM f'sena partikolari billi tqabbel l-OTM mal-SB tas-sena preċedenti, billi tuża d-*data* l-aktar favorevoli minn vintages differenti, minflok ma tqabblu mal-SB ta' dik is-sena partikolari. Fil-każ tal-Istati Membri li jkunu laħqu l-OTM tagħhom iżda l-SB tagħhom jkun mar għall-agħar, jista' jkun hemm dewmien ta' sena jekk Stat Membru jiġi vvalutat skont dan l-approċċ.

Użu ta' ffriżar unilaterali

60. Ladarba jiġu stabbiliti fir-rebbiegħa tas-sena preċedenti, ir-rekwiżiti jiġu ffriżati, jiġifieri qatt ma jiġu riveduti 'l fuq, anke meta r-reviżjonijiet tad-*data* jindikaw titjib fil-kundizzjonijiet ekonomiċi. Pereżempju, fil-valutazzjoni tal-Abbozzi ta' Pjanijiet Baġitarji f'Novembru 2017, il-Kummissjoni setgħet tieħu inkunsiderazzjoni t-titijib tal-prospetti makroekonomiċi. Għall-kuntrarju, ir-rekwiżiti jiġu riveduti 'l isfel jekk is-sitwazzjoni ekonomika tiddeterjora u twassal għal żminijiet ħżiena ħafna.

61. Barra minn hekk, fil-valutazzjonijiet tar-rebbiegħa 2014, 2015 u 2016, il-Kummissjoni għażlet l-indikaturi l-aktar favorevoli minn taħlita ta' vintages li ma kinux kumparabbli minħabba li kienu bbażati fuq is-Sistema Ewropea tal-Kontijiet Ekonomiċi Integrati (ESA) 95 u dik tal-2010. Matul din il-fażi ta' tranżizzjoni, it-taħlit ta' dawn il-vintages seta' wassal għal pożizzjonijiet li huma differenti minn dawk li kienu jirriżultaw kieku ntużaw indikaturi bbażati fuq standard komuni.

L-effett kumulattiv tal-klawsoli u l-marġni ta' devjazzjoni sinifikanti jipprevjenu l-ilħuq tal-OTM fi żmien raġonevoli

62. Meta ġie stabbilit il-valur referenzjarju ta' 0.5 pp tal-PDG għall-konverġenza annwali, l-SB medju tal-Istati Membri b'defiċit kien ta' 2.9 % tal-PDG[43], u l-OTM medju tagħhom kien ta' -0.5 % tal-PDG. Dan kien jimplika li l-OTM jintlaħaq f'madwar ħames snin, jekk ikun hemm kundizzjonijiet makroekonomiċi medji matul dak il-perjodu. Dan ikun jikkorrispondi wkoll għal bejn wieħed u ieħor iż-żmien meħtieġ għall-konverġenza għall-Istati Membri li joħorġu mill-EDP, bis-suppożizzjoni li l-bilanċ nominali u l-SB jikkoinċidu f'dak il-punt (ara l-***Kaxxa 1***).

---

[43] Il-Previżjoni Ekonomika tar-Rebbiegħa 2006; il-Kummissjoni Ewropea, it-Tabella 2.9, p. 43.

Kaxxa 1 - X'inhu perjodu ta' żmien raġonevoli biex jintlaħaq l-OTM taħt il-parti preventiva?

Ir-Regolament dwar il-parti preventiva ma jispeċifikax b'mod ċar il-perjodu ta' żmien meħtieġ biex jintlaħaq l-OTM, għalkemm isemmi "perkors ta' aġġustament humiex biżżejjed sabiex jintlaħaq l-objettiv baġitarju fuq perjodu medju ta' żmien *matul iċ-ċiklu*" (l-Artikolu 5(1) tar-Regolament Nru 1466/97).

Fl-istess Artikolu, meta jispjega r-rekwiżiti tal-klawsola tar-riformi strutturali, jgħid "li l-pożizzjoni baġitarja tkun mistennija li terġa' lura għall-objettiv baġitarju għall-perjodu medju ta' żmien *matul il-perjodu tal-programm.*"

Fil-komunikazzjoni tagħha tal-2015 dwar il-flessibbiltà, il-Kummissjoni użat termini ferm aktar preċiżi fir-rigward tal-kundizzjonijiet applikabbli għall-klawsola tal-investiment: "l-OTM irid jintlaħaq *fi żmien erba' snin mill-Programm ta' Stabbiltà jew ta' Konverġenza attwali.*"

Il-kunsiderazzjonijiet li ġejjin jissuġġerixxu li biex tkun raġonevoli, jenħtieġ li l-iskadenza biex jintlaħaq l-OTM tkun bejn erba' u ħames snin u mhux aktar:

- Fiż-żmien meta ġie adottat u introdott ir-Regolament dwar il-parti preventiva (1997-1999), id-defiċit medju tal-bilanċ strutturali għall-pajjiżi fiż-żona tal-euro kien anqas minn 2 % tal-PDG. B'valur referenzjarju ta' 0.5 % tal-PDG għall-aġġustament annwali, id-defiċit baġitarju strutturali kien jiġi eliminat (jiġifieri jkun "qrib il-bilanċ jew f'bilanċ favorevoli") fi żmien erba' snin.

- L-iskop tal-parti preventiva huwa li jinħoloq lok biex l-istabilizzaturi awtomatiċi jkunu jistgħu joperaw liberament filwaqt li jżommu d-defiċit nominali tal-baġit taħt il-limitu massimu ta' 3 %. Jekk il-perjodu meħtieġ biex jintlaħaq l-OTM ikun aktar minn erba' snin, tiżdied il-probabbiltà li pajjiż jidħol f'perjodu ġdid ta' reċessjoni qabel ma jkun laħaq il-mira. Pereżempju, fiż-żona tal-euro kien hemm erba' snin biss fejn it-tkabbir kien ogħla minn 1 % bejn ir-reċessjoni tal-2001-2002 u l-kriżi ta' wara.

- Ir-regola tad-dejn stabbilita mill-PST tirrikjedi li l-proporzjon tad-dejn għall-PDG jonqos, fuq tliet snin, b'medja ta' 1/20 tal-eċċess bejn il-proporzjon tad-dejn reali u l-valur referenzjarju ta' 60 % tal-PDG. Għall-pajjiżi li jkollhom ħafna dejn, l-ilħuq tal-OTM jirriżulta fi tnaqqis bħal dan fid-dejn. Fi kliem ieħor, il-progress rapidu lejn l-ilħuq tal-OTM f'perjodu ta' tliet snin huwa kruċjali biex tkun żgurata l-konformità mar-regola tad-dejn min-naħa tal-Istati Membri li jkollhom ħafna dejn. Barra minn hekk, għall-pajjiżi li joħorġu mill-EDP, ir-regolament jipprevedi perjodu ta' tranżizzjoni ta' 3 snin sakemm jiġi ssodisfat ir-rekwiżit ta' tnaqqis tad-dejn b'1/20.

63. Madankollu, b'kont meħud tad-devjazzjoni sinifikanti medja ta' 0.25 % tal-PDG għal sentejn konsekuttivi, Stat Membru jista' jirdoppja ż-żmien meħtieġ għall-konverġenza tiegħu filwaqt li xorta jitqies bħala konformi.

64. Il-klawsoli ta' flessibbiltà għall-investiment u r-riformi strutturali ġew limitati għal 0.75 pp tal-PDG. Bi sforz fiskali medju ta' 0.25 pp fis-sena[44], iż-żmien meħtieġ għall-konverġenza jiżdied bi tliet snin oħra[45].

65. Il-klawsoli ta' flessibbiltà relatati ma' avvenimenti mhux tas-soltu mhumiex limitati; fil-każ tal-Italja, huma laħqu 0.5 pp tal-PDG. Iż-żmien meħtieġ għall-konverġenza jiżdied b'sentejn oħra, jekk il-kundizzjonijiet ikunu l-istess bħal ta' hawn fuq.

66. Fl-aħħar nett, kif uriet l-esperjenza, kull reċessjoni tfisser pass lura. Fi ħdan il-perjodu ta' żmien twil awtorizzat fil-qafas biex jintlaħaq l-OTM, huwa probabbli ħafna li sseħħ reċessjoni. Pereżempju, ir-reċessjoni relattivament moderata tal-perjodu 2000-2002 (b'rati medji tat-tkabbir fiż-żona tal-euro li baqgħu pożittivi), wasslet għal tnaqqis fil-bilanċ strutturali taż-żona tal-euro ta' madwar 1.2 % tal-PDG. Reċessjonijiet bħal dawn iżidu aktar il-perjodu ta' żmien meħtieġ biex jintlaħaq l-OTM. Din l-estensjoni taż-żmien tista' tikkawża aktar minn reċessjoni waħda.

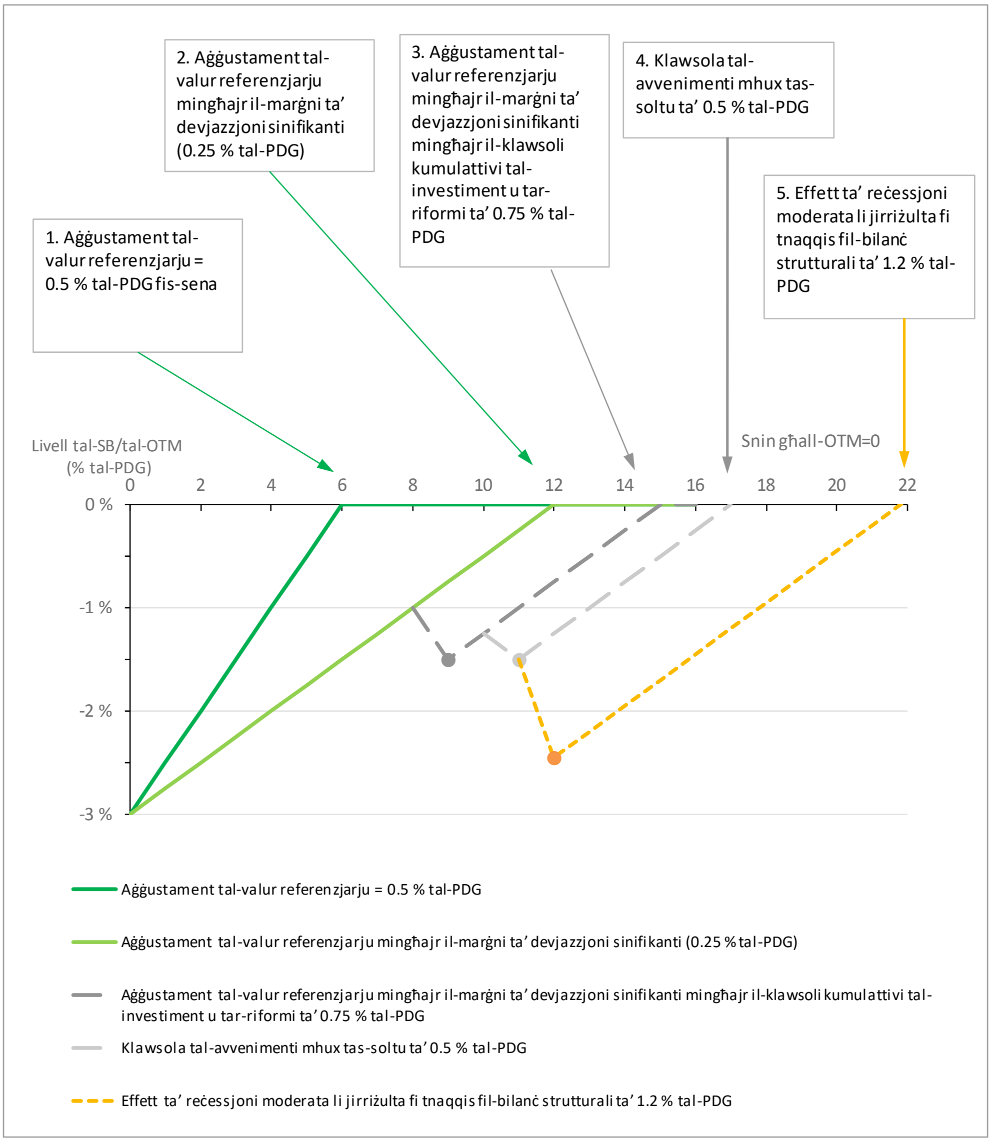
67. Il-***Grafika 1*** turi l-effett kumulattiv li l-matriċi, il-marġni ta' devjazzjoni sinifikanti, il-klawsoli kollha (ħlief il-klawsola tar-riforma tal-pensjonijiet) u reċessjoni potenzjali jistgħu jikkawżaw fuq iż-żmien meħtieġ biex jintlaħaq l-OTM. Ħlief għall-effetti ta' reċessjoni, l-effetti l-oħra preżenti fil-***Grafika 1*** jikkorrispondu b'mod ġenerali għal dawk diġà mġarrba fil-prattika.

---

[44] Il-valur referenzjarju ta' 0.5 pp tal-PDG mingħajr il-marġni ta' devjazzjoni sinifikanti ta' 0.25 pp tal-PDG.

[45] L-Italja rċeviet konċessjonijiet għall-investiment u għar-riformi strutturali qrib dak il-limitu.

<u>Grafika 1</u> - L-impatt kumulattiv li l-marġni ta' devjazzjoni sinifikanti, il-klawsoli massimi tal-investiment, tar-riformi strutturali u tal-avvenimenti mhux tas-soltu kif ukoll reċessjoni moderata jħallu fuq iż-żmien meħtieġ biex jintlaħaq l-OTM



Nota: (1) Aħna nassumu li l-klawsoli kollha jingħataw qabel il-perjodu ta' reċessjoni u meta l-SB ikun aktar minn -1.5 %. Madankollu, dan ma jaffettwax ir-riżultat. (2) Il-medja tal-OTM attwali tal-Istati Membri hija ta' -0.5 pp tal-PDG. (3) Il-klawsoli kumulattivi tal-investiment u tar-riformi strutturali huma l-massimu legali. L-akbar ammont approvat sa issa kien ta' 0.71 %. Sa issa, l-ogħla valur kumulattiv approvat kien dak tal-ammont għal avvenimenti mhux tas-soltu.
Sors: Il-QEA.

68. Fl-aħħar nett, l-aktar introduzzjoni reċenti tal-"marġni ta' diskrezzjoni" l-ġdid offriet il-possibbiltà li jitnaqqsu r-rekwiżiti billi naqqset bin-nofs ir-rekwiżit tal-matriċi. Għaldaqstant, ir-rekwiżit fil-matriċi ta' Stat Membru li jkollu dejn li jaqbeż is-60 % tal-PDG fi żminijiet

normali jitnaqqas minn 0.6 % għal 0.3 %. Barra minn hekk, sakemm ma jkunx kien applika devjazzjoni sinifikanti ta' aktar minn 0.25 % tal-PDG fis-sena preċedenti, l-Istat Membru mbagħad ikun jista' jnaqqas aktar dan ir-rekwiżit b'0.24 % tal-PDG, b'hekk prattikament jevita kwalunkwe aġġustament minkejja li jkun fi "żminijiet normali".

69. Meta ddefiniet il-matriċi, u mbagħad introduċiet dawn il-konċessjonijiet kollha u approvathom għal Stati Membri speċifiċi, il-Kummissjoni ma analizzatx l-effetti tal-konċessjonijiet fuq il-possibbiltà li Stat Membru jilħaq l-OTM fi żmien raġonevoli (ara l-***Kaxxa 1***), li huwa l-objettiv prinċipali tar-Regolament. Il-Kummissjoni sostniet li hija kienet iffukat intenzjonalment fuq il-bidliet annwali fl-SB minħabba l-inċertezzi fil-previżjoni tal-iżviluppi makroekonomiċi. Is-simulazzjonijiet ipprovduti mill-Kummissjoni, u li huma annessi fil-*Vademecum*, mhumiex realistiċi billi jassumu li sseħħ konverġenza annwali bir-rata ta' referenza ta' 0.5 %, meta fil-verità din ir-rata tinbidel skont il-Matriċi u tkompli tonqos bil-marġni ta' devjazzjoni awtorizzat. Dan l-approċċ maħsub għal terminu qasir ma jippermettix li ssir valutazzjoni xierqa tal-effetti tal-konċessjonijiet fuq l-ilħuq tal-objettiv prinċipali tar-Regolament.

70. Il-matriċi, il-marġni ta' devjazzjoni sinifikanti, id-diversi klawsoli ta' flessibbiltà u l-marġni ta' diskrezzjoni l-aktar reċenti, kollha flimkien, wasslu biex jidgħajjef aktar il-qafas. Speċifikament, il-konverġenza lejn l-Objettivi ta' Terminu Medju għall-Istati Membri li japplikaw il-klawsoli kollha ta' flessibbiltà tista' tiġi estiża għal perjodu estremament twil. Dan iwassal biex l-Istati Membri li jkollhom dejn għoli jispiċċaw f'pożizzjoni prekarja fir-reċessjoni li jmiss, u biex it-tnaqqis fil-proporzjon tad-dejn tagħhom jiġi pospost.

Valur informattiv tal-projezzjonijiet tas-snin preċedenti koperti mill-PSK

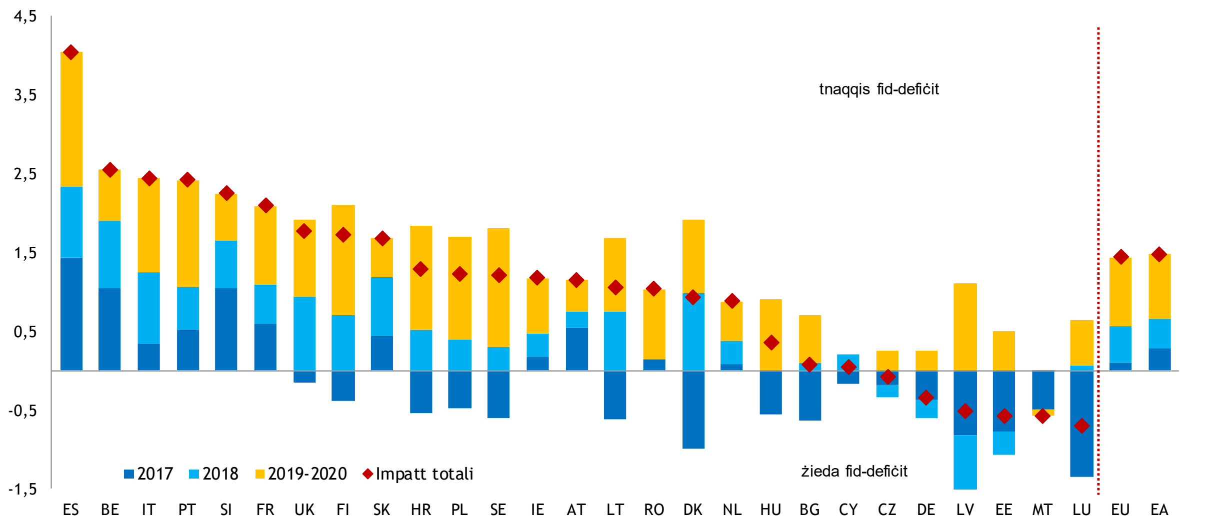
71. Fil-PSK tagħhom, il-biċċa l-kbira mill-Istati Membri taħt il-parti preventiva juru li se jilħqu l-OTM sar-raba' sena, jew li tal-inqas ikunu għamlu progress konsiderevoli lejn l-ilħuq tiegħu[46]. Dan huwa konformi mal-aspettattivi espressi mill-Kummissjoni fid-dokument

[46] Ara, pereżempju, il-Kaxxa 2.1 f'"An Overview of the 2017 Stability and Convergence Programmes and an Assessment of the Euro Area Fiscal Stance for 2018" (Ħarsa ġenerali tal-Programmi ta' Stabbiltà u Konverġenza tal-2017 u Valutazzjoni tal-Pożizzjoni Fiskali taż-Żona tal-Euro għall-2018), id-Dokument istituzzjonali 059, Lulju 2017.

tagħha "L-aħjar użu tal-flessibbiltà…"[47]. Madankollu, ħafna mill-progress huwa previst li jinkiseb fl-aħħar sentejn tal-perjodu tal-programm (ara l-***Grafika 2***)[48].

Grafika 2 – Profil tal-perjodi ta' żmien għall-iżviluppi fiskali 2017-2020, kif ippreżentati fil-PSK għall-2017

Graff 2.1: Profil tal-perjodi ta' żmien tal-iżviluppi fiskali: bidla prevista fil-bilanċ tal-baġit nominali (pp tal-PDG, kumulattiv) fl-Istati Membri tal-UE għall-perjodu 2017-2020, kif ippreżentat fil-PSK tal-2017



Il-graff turi l-bidla fil-bilanċ nominali matul il-perjodu 2017-2020, skont il-PSK tal-2017 Il-pajjiżi huma kklassifikati mill-akbar sal-iżgħar bidla kumulattiva fil-bilanċ nominali tal-baġit fil-perjodu 2017-2020.

Sors: Il-Programmi ta' Stabbiltà u Konverġenza tal-2017

Sors: Id-Dokument Istituzzjonali 059, Lulju 2017, il-Kummissjoni Ewropea, skont il-PSK tal-2017, p. 17.

72. Il-projezzjonijiet tal-SB jiġu riveduti kull sena. Pereżempju, il-biċċa l-kbira mill-projezzjonijiet bikrija għall-SB fl-2018, li saru fl-2014 u fl-2015, huma ferm aktar ottimisti minn dawk li saru fis-snin ta' wara, jiġifieri fl-2016 u fl-2017 (ara t-***Tabella 2***). Dawn ir-reviżjonijiet 'l isfel ma jistgħux jiġu attribwiti għal deterjorament tal-prospetti makroekonomiċi billi dawn fir-realtà tjiebu.

---

[47] COM(2015) 12 final, Strasburgu, it-13 ta' Jannar 2015.

[48] Il-Graff 2.1 fl-istess dokument.

<u>Tabella 2</u> - Bilanċ strutturali mmirat għall-2018 fil-PSK tal-perjodu 2014-2017 għal kampjun ta' Stati Membri, espress f'perċentwal tal-PDG

	AT	BE	FI	IT	HU	NL	ES	FR	PT
PSK 2014	-0.3 %		0.3 %	0.0 %					-0.2 %
PSK 2015	-0.5 %	0.0 %	-2.6 %	0.1 %	-1.6 %	-0.5 %	-0.2 %	-0.1 %	-0.4 %
PSK 2016	-0.5 %	0.0 %	-1.4 %	-0.8 %	-1.7 %	-0.6 %	-1.9 %	-0.3 %	-0.8 %
PSK 2017	-0.8 %	-0.4 %	-1.1 %	-0.7 %	-2.4 %	0.3 %	-2.0 %	-0.5 %	-1.1 %

Sors: Il-PSK 2014-2017 għal AT, BE, FI, IT, HU, NL, ES, FR u PT.

73. Fil-komunikazzjoni tagħha tal-2015 dwar il-flessibbiltà, il-Kummissjoni sostniet li "l-Istat Membru jrid jikkumpensa għal kwalunkwe devjazzjoni temporanja u l-OTM irid jintlaħaq fi żmien erba' snin mill-Programm ta' Stabbiltà jew ta' Konverġenza attwali tiegħu"[49]. Din is-sentenza tinsab fit-taqsima li tittratta l-effetti tal-klawsoli ta' flessibbiltà, iżda tidher li qed tissuġġerixxi li l-Istati Membri kollha jridu jilħqu l-OTM sa tmiem il-perjodu tal-programm tal-PSK.

74. Sentenza simili tidher fl-istess kuntest fl-Artikolu 5(1), li tgħid li "l-pożizzjoni baġitarja tkun mistennija li terġa' lura għall-objettiv baġitarju għall-perjodu medju ta' żmien matul il-perjodu tal-programm".

75. Madankollu, il-Kummissjoni ma tobbligax lill-Istati Membri jagħtu rendikont għal dawk ir-reviżjonijiet, u ma tipprovax tinforza l-mira oriġinali. Barra minn hekk, hija ma fasslitx il-matriċi b'mod li l-Istati Membri kollha, irrispettivament mis-sitwazzjoni tagħhom fir-rigward tal-OTM, ikunu jistgħu jilħqu l-objettiv tagħhom fir-raba' sena' tal-perjodu tal-programm. L-istimi eċċessivi persistenti tal-bilanċi strutturali minn sentejn sa tliet snin bil-quddiem juru li l-projezzjonijiet tas-sena preċedenti fil-PSK għandhom valur informattiv limitat (ara t-***<u>Tabella 2</u>***).

---

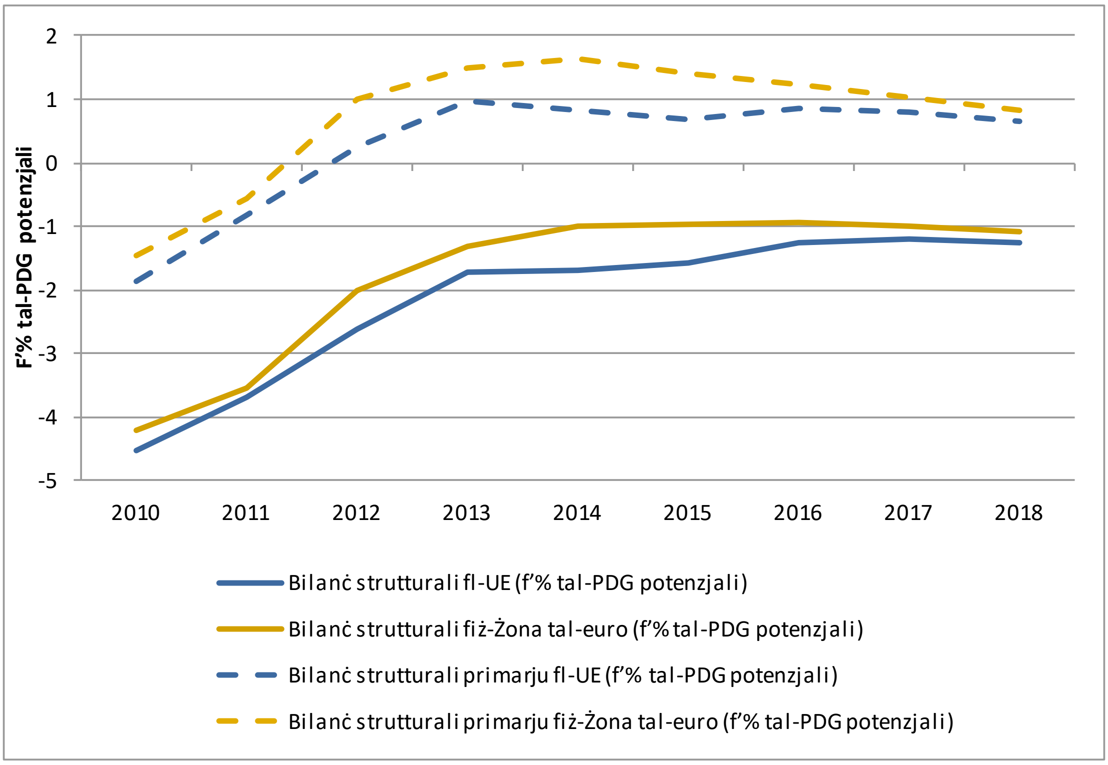
[49] COM(2015)12 final, it-Taqsima 2.2, Strasburgu, it-13 ta' Jannar 2015. Aktar tard din ġiet approvata mill-Kunsill ECOFIN taħt it-titolu "Pożizzjoni miftiehma b'mod komuni dwar il-Flessibbiltà fil-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir", ECOFIN 14345/15.

Parti III — Il-progress lejn l-ilħuq tal-Objettivi ta' Terminu Medju waqaf hekk kif il-pressjoni tas-suq naqset u bosta pajjiżi li għandhom id-dejn mhumiex fuq perkors li jippermettilhom li jilħqu l-OTM fi żmien raġonevoli

F'dawn l-aħħar snin, bħala medja, ma sar l-ebda progress lejn l-ilħuq tal-Objettivi ta' Terminu Medju

76. Bejn l-2011 u l-2014, il-konsolidament fiskali fl-Istati Membri kien xprunat mill-pressjonijiet tas-suq. Ladarba dawn il-pressjonijiet naqsu u reġa' kien hemm tkabbir tal-PDG fl-2014, il-qafas tal-PST, li kien iddgħajjef minħabba l-atti ta' implimentazzjoni, ma setax jiżgura aktar titjib fil-bilanċi strutturali, b'mod partikolari fost l-Istati Membri li kienu f'pożizzjoni fiskali dgħajfa. Wara l-2014, il-bilanċ strutturali fiż-Żona tal-euro baqa' bażikament l-istess, filwaqt li l-bilanċ strutturali primarju, bħala medja, iddeterjora b'madwar 1 pp tal-PDG. L-Istati Membri nefqu dak kollu li kienu ffrankaw b'riżultat tar-rati tal-imgħax aktar baxxi (ara l-***Grafika 3***).

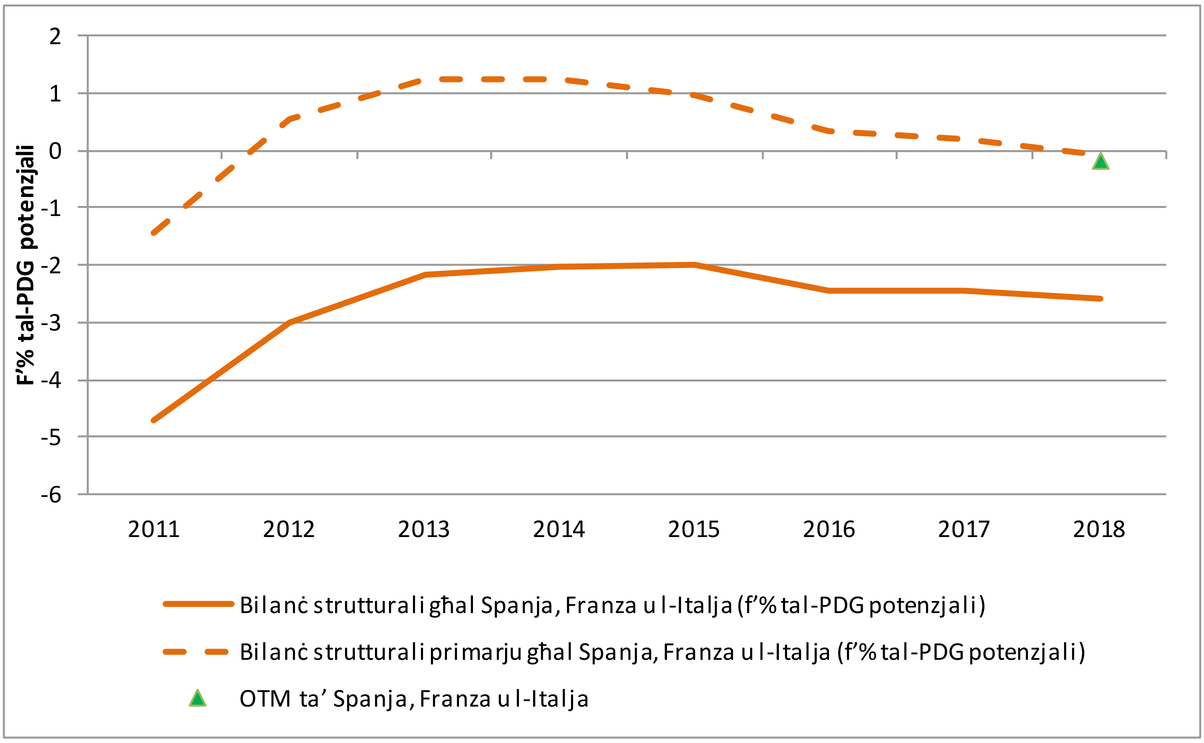
<u>Grafika 3</u> - Bilanċ strutturali u bilanċ strutturali primarju fl-UE u fiż-Żona tal-euro (Perċentwal tal-PDG potenzjali għall-perjodu 2011 – 2018)



Sors: Database makroekonomika annwali tad-DĠ ECFIN (AMECO), Marzu 2018.

77. F'bosta pajjiżi kbar fiż-żona tal-euro (Spanja, l-Italja u Franza), li għadhom 'il bogħod milli jilħqu l-Objettivi ta' Terminu Medju tagħhom, il-bilanċ strutturali u saħansitra aktar il-bilanċ strutturali primarju marru għall-agħar b'mod sostanzjali (ara l-***Grafika 4***).

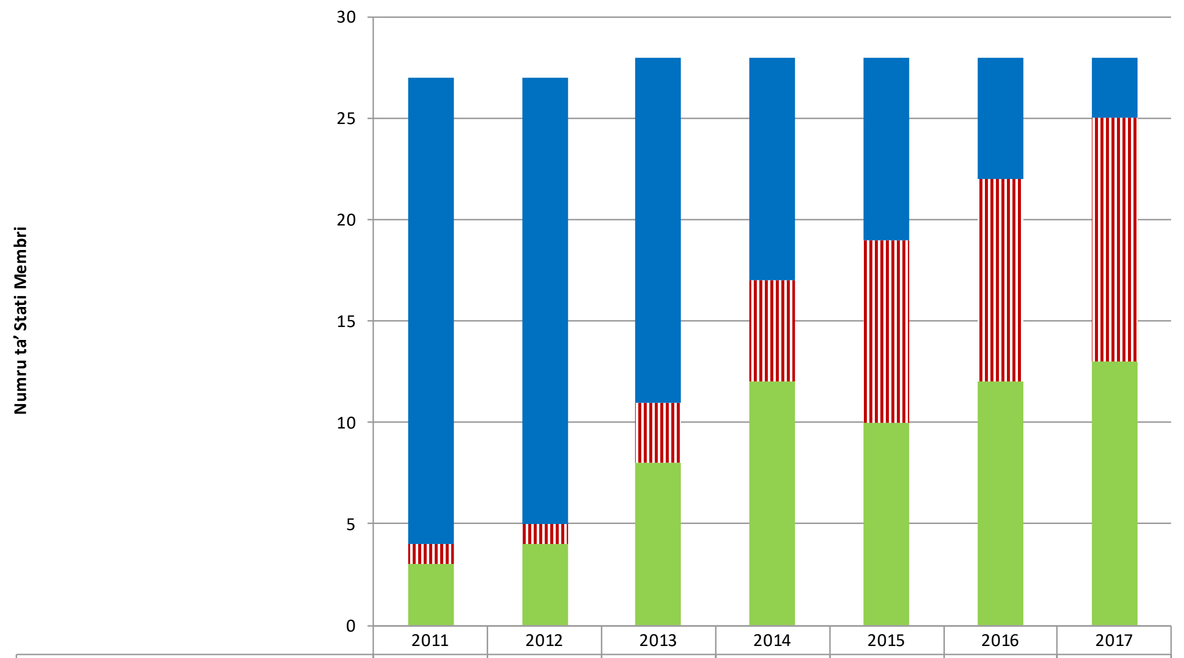
Grafika 4 – Żviluppi fiskali fi Stati Membri magħżula tal-UE (medja espressa f'perċentwal tal-PDG potenzjali għall-perjodu 2011 – 2018)



Nota: Il-bilanċ strutturali ta' Spanja, l-Italja u Franza huwa bbażat fuq medja ponderata tal-PDG nominali rispettiv tagħhom; l-Objettivi ta' Terminu Medju huma bbażati fuq il-Programmi ta' Stabbiltà għall-2017.
Sors: AMECO, Marzu 2018.

78. L-għadd ta' Stati Membri li laħqu l-OTM tagħhom, żdied minn 3 fl-2011 għal 12 fl-2014 taħt il-pressjonijiet tas-suq, minkejja l-kundizzjonijiet ekonomiċi avversi ta' dak il-perjodu. Suċċessivament, minkejja l-fatt li reġa' kien hemm tkabbir, il-progress f'dak ir-rigward waqaf ukoll (ara l-***Grafika 5***). Attwalment, huma biss nofs l-Istati Membri li laħqu l-OTM tagħhom.

<u>Grafika 5</u> - Għadd ta' Stati Membri li laħqu l-OTM tagħhom (2011 – 2017)



	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
SM ma laħaqx l-OTM u huwa taħt EDP	23	22	17	11	9	6	3
SM ma laħaqx l-OTM u huwa taħt il-Parti Preventiva	1	1	3	5	9	10	12
SM laħaq/qabeż l-OTM u huwa taħt il-Parti Preventiva	3	4	8	12	10	12	13

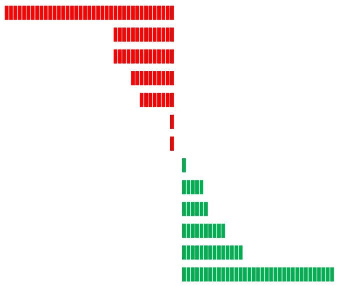
Sena

Sors: Il-Previżjoni tal-Kummissjoni tar-Rebbiegħa 2016, għall-perjodu 2013-2015 u l-Previżjoni tal-Kummissjoni tar-Rebbiegħa 2017, għall-perjodu 2016-2017.

79. Il-***<u>Figura 5</u>*** tippreżenta r-rata tal-progress fil-bilanċ strutturali għall-Istati Membri li ma laħqux l-OTM tagħhom, ibbażat fuq id-*data* tal-previżjoni tal-ħarifa 2017. Bħala medja, dawn it-13-il pajjiż ma jurux progress matul l-erba' snin bejn l-2014 u l-previżjoni l-aktar reċenti tagħhom għall-2018. Fil-fatt, 7 minnhom irrappurtaw deterjorament fil-bilanċ strutturali tagħhom u 6 Stati Membri biss irreġistraw titjib. Id-deterjorament medju kien kemxejn ogħla mit-titjib medju.

Figura 5 – Konverġenza jew diverġenza tal-Istati Membri lejn l-OTM tagħhom mill-2014 sal-2018

Stati Memebri li ma laħqux l-OTM	OTM	Distanza lejn l-OTM	Bilanċ Strutturali (% tal-PDGP)		ΔSB	SB Deterjorat	SB Imtejjeb
	PSK 2017	(SB 2017 - OTM)	2014	2018	(2018-2014)		
Ir-Rumanija	-1,0	**-2,3**	-0,4	-4,3	-3,9		
L-Estonja	-0,5	**-0,6**	0,0	-1,4	-1,4		
L-Ungerija	-1,5	**-1,7**	-2,2	-3,6	-1,4		
L-Italja	0,0	**-2,1**	-1,0	-2,0	-1,0		
Il-Latvja	-1,0	**-0,8**	-1,0	-1,8	-0,8		
L-Awstrija	-0,5	**-0,4**	-0,8	-1,0	-0,2		
Il-Portugall	0,25	**-2,1**	-1,7	-1,8	-0,1		
Il-Finlandja	-0,5	**-0,5**	-1,5	-1,4	0,1		
Il-Polonja	-1,0	**-1,1**	-2,8	-2,3	0,5		
Is-Slovenja	0,25	**-1,9**	-2,2	-1,6	0,6		
Is-Slovakkja	-0,5	**-1,1**	-2,2	-1,2	1,0		
Il-Belġju	0,0	**-1,5**	-2,9	-1,5	1,4		
L-Irlanda	-0,5	**-0,8**	-4,0	-0,5	3,5		
Numru ta' SM.						7	6
Proporzjon tat-total ta' SM li ma laħqux l-OTM tagħhom.						54%	46%



Sors: Il-Previżjoni tal-Kummissjoni tal-Ħarifa 2017, il-PSK għall-2017, il-Valutazzjoni tal-Abbozzi ta' Pjanijiet Baġitarji għall-2018.

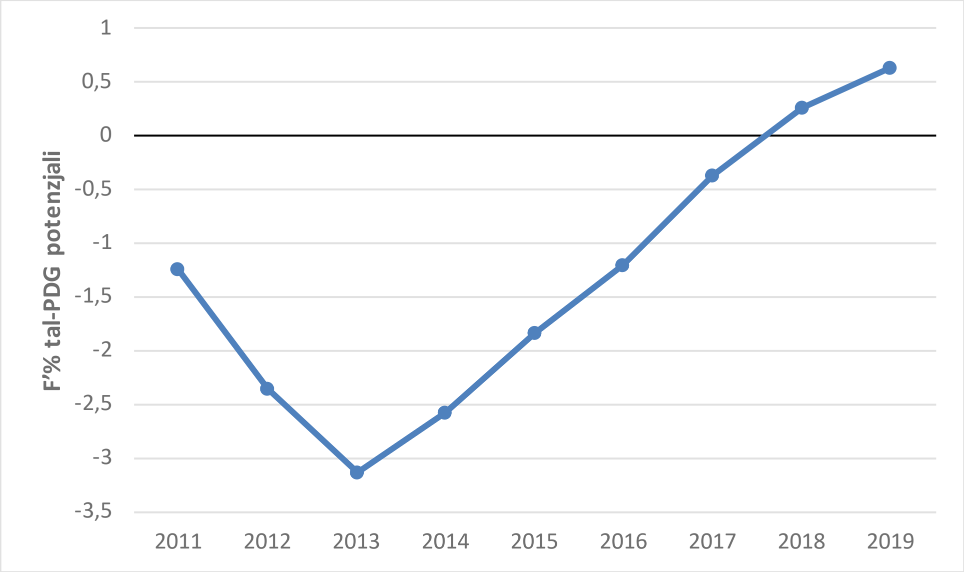
80. Barra minn hekk, fid-dokumenti ta' pożizzjoni tagħha tal-2016 dwar il-pożizzjoni fiskali taż-żona tal-euro, il-Kummissjoni bdiet tirrakkomanda l-espansjoni fiskali[50], minkejja l-fatt li l-marġni tal-potenzjal tal-produzzjoni beda jonqos rapidament wara l-2013 u se jsir pożittiv fl-2018 (ara l-***Grafika 6***)[51]. Rakkomandazzjonijiet bħal dawn setgħu jdgħajfu l-argumenti favur il-konsolidament fiskali fl-Istati Membri li ma jkunux laħqu l-OTM taħhom.

---

[50] Il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni "Lejn pożizzjoni fiskali pożittiva għaż-żona tal-euro", p. 7, COM(2016) 727 final, is-16 ta' Novembru 2016, Brussell.

[51] Kritika komuni tal-politika fiskali diskrezzjonali hija li l-effetti tagħha dejjem jaslu tard wisq u mbagħad jaġixxu b'mod proċikliku.

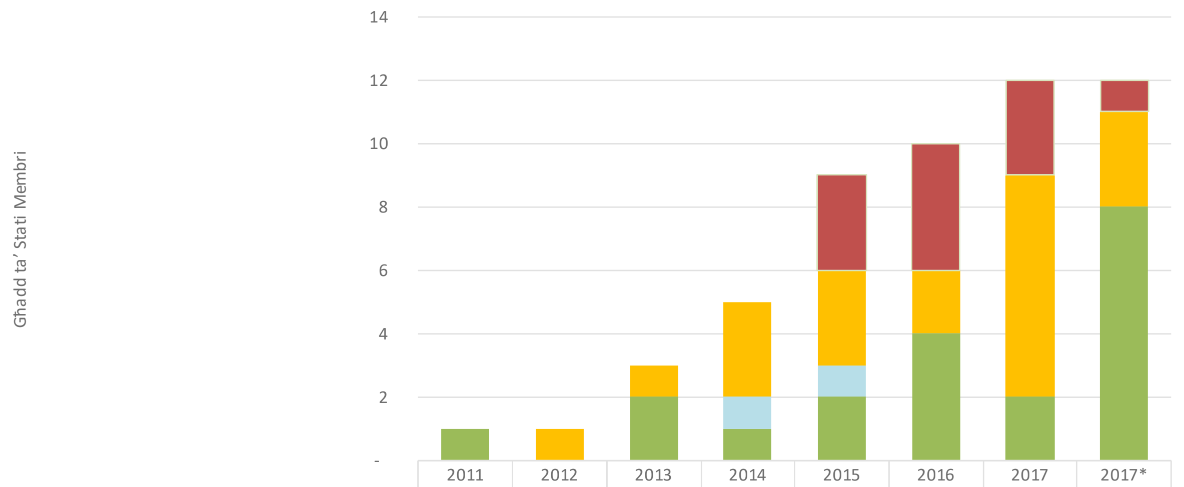
<u>Grafika 6</u> - Marġni tal-potenzjal tal-produzzjoni (OG) fiż-żona tal-euro (2011-2019)



Sors: AMECO, Marzu 2018.

81. L-isforz dgħajjef ta' aġġustament li sar mill-Istati Membri taħt il-parti preventiva u li għadhom ma laħqux l-OTM jista' jiġi osservat ukoll jekk isir tqabbil tar-rekwiżiti għall-aġġustament fl-SB stabbiliti fil-matriċi mal-aġġustament li effettivament sar. Il-***Grafika 7*** turi r-rata ta' progress fil-bilanċ strutturali għal dawk l-Istati Membri li għadhom ma laħqux l-OTM. Huma biss ftit il-pajjiżi li jirrispettaw ir-rekwiżiti tal-matriċi, il-maġġoranza ma jirrispettawhomx. Fuq il-bażi ta' *data* preliminari, fl-2017, żewġ Stati Membri biss jidhru li kienu konformi mal-matriċi, filwaqt li jekk jittieħed kont tal-aġġornamenti l-aktar reċenti tal-indikaturi tal-bilanċ strutturali meħuda mill-previżjonijiet tar-rebbiegħa 2018, jidher li fid-dawl tat-tkabbir irreġistrat f'għadd ta' Stati Membri matul l-2017, aktar minn nofshom se jilħqu l-OTM tagħhom *ex post*.

<u>Grafika 7</u> – Għadd ta' Stati Membri taħt il-parti preventiva u li għadhom ma laħqux l-OTM li qed jagħmlu aġġustamenti jew le f'konformità mar-rekwiżiti tal-matriċi tal-PST



	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2017*
Mhux konformi mal-matriċi anke wara l-għoti tal-konċessjoni			-	-	3	4	3	1
Mhux konformi mal-matriċi u mingħajr konċessjoni		1	1	3	3	2	7	3
Mhux konformi mal-matriċi iżda konformi wara l-għoti tal-konċessjoni			-	1	1	-	-	-
Konformità mar-rekwiżit tal-Matriċi	1		2	1	2	4	2	8

**Nota*: Ibbażat fuq l-aġġornamenti fil-previżjoni tar-rebbiegħa 2017 tal-bilanċi strutturali għall-istess Stati Membri.

Sors: Id-Dokumenti ta' Ħidma tal-Persunal tal-Kummissjoni għall-perjodu 2011-2012; il-Previżjoni tar-Rebbiegħa 2017 għas-snin 2013-2017; il-Previżjoni tar-Rebbiegħa 2016 għas-snin 2013-2015 relatati mad-distanza lejn l-OTM.

82. L-effettività tal-parti preventiva ġiet kompromessa wkoll mill-iżviluppi li saru fil-parti korrettiva mill-2014. Taħt il-parti korrettiva, Spanja esperjenzat deterjorament kbir fil-bilanċ strutturali tagħha fil-perjodu ta' wara l-2014, filwaqt li Franza u l-Portugall kisbu biss progress li miexi bil-mod ħafna (ara t-***<u>Tabella 3</u>***)[52].

---

[52] L-EDP għall-Portugall ġie abrogat f'Ġunju 2017.

<u>Tabella 3</u> - Kalkolu tal-għadd ta' snin meħtieġa biex jintlaħaq l-OTM għall-Istati Membri fiż-Żona tal-euro b'livelli għoljin ta' dejn għall-PDG fl-2017

Stat Membru	Bidla medja fl-SB (2014-2018)	**OTM**	Distanza lejn l-OTM	Għadd ta' snin meħtieġa biex jintlaħaq l-OTM
		(Programmi ta' Stabbiltà 2017)	(SB 2017 - OTM 2017)	(ibbażat fuq l-SB għall-2017 u l-aġġustament medju għall-perjodu 2014-2018)
Il-Belġju	0.3	0.0	-1.5	5.0
L-Irlanda	0.8	-0.5	-0.8	0.9
Spanja	-0.3	0.0	-3.1	Ebda konverġenza
Franza	0.1	-0.4	-2.0	14.9
L-Italja	-0.2	0.0	-2.1	Ebda konverġenza
Il-Portugall	0.2	0.25	-2.1	8.7

Nota: L-eżitu tal-bilanċi strutturali għall-Portugall u Franza fl-2017 u l-projezzjonijiet għall-2018 ġew riveduti 'l fuq b'mod sinifikanti fil-previżjoni tar-rebbiegħa 2018.
Sors: L-SB - AMECO 2017; l-OTM stabbilit għal kull Stat Membru bl-użu tal-Previżjoni tar-Rebbiegħa 2017, rivedut fl-2016 biex jiġi applikat fil-perjodu 2017-2019; id-Distanza mill-OTM u s-Snin meħtieġa biex jintlaħaq l-OTM huma bbażati fuq il-kalkoli tal-QEA.

83. Barra minn hekk, il-Kummissjoni ma tapplikax ir-rekwiżiti tal-parti preventiva għall-Istati Membri taħt il-parti korrettiva, għalkemm ma hemm ebda dispożizzjoni legali ċara f'dan ir-rigward. Skont l-interpretazzjoni tal-Kummissjoni, il-parti korrettiva tippermetti li d-defiċit nominali jitnaqqas taħt il-limitu ta' 3 % permezz tal-irkupru ċikliku biss, mingħajr l-obbligu li jittejjeb il-bilanċ strutturali. Fl-istess ħin, għal bosta Stati Membri, il-Kummissjoni kemm-il darba rrakkomandat biex l-iskadenzi għall-ħruġ mill-proċedura ta' defiċit eċċessiv (EDP) jiġu estiżi għal diversi snin, li huwa perjodu ta' żmien ferm itwal minn dak previsti fit-Trattati. B'riżultat ta' dan, l-Istati Membri taħt il-parti korrettiva ma jkollhomx għalfejn jissodisfaw ir-rekwiżiti li kieku kien ikollhom josservaw kieku kienu taħt il-parti preventiva. F'ċertu punt, il-Kummissjoni fittxet il-kunsens tal-Istati Membri biex tindirizza dawn l-inkonsistenzi, iżda l-kwistjoni ma ġietx solvuta.

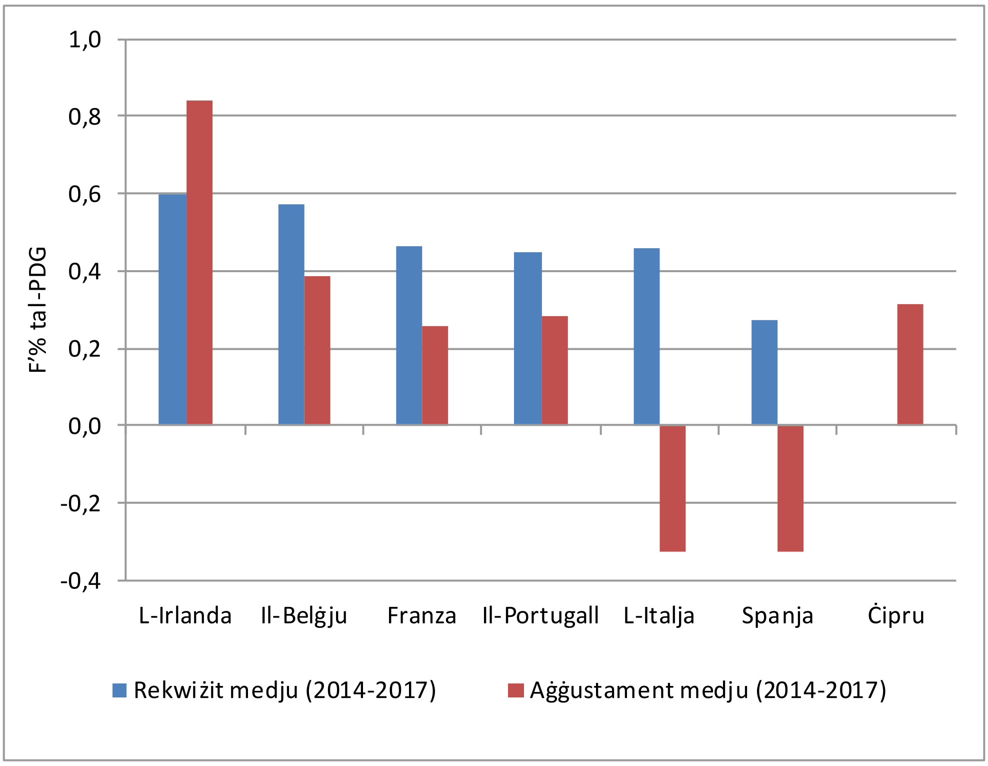
Fil-biċċa l-kbira mill-Istati Membri li għandhom ħafna dejn ġew osservati riżultati partikolarment dgħajfa

84. Il-varjazzjonijiet fil-bilanċi baġitarji u fil-proporzjonijiet tad-dejn tal-Istati Membri individwali ta' unjoni monetarja huma ferm aktar importanti minn dawk fl-indikaturi aggregati jew medji[53]. Dan għaliex l-inċentivi għad-dixxiplina fiskali huma aktar dgħajfa f'unjoni monetarja, billi l-pajjiżi ma għandhomx għalfejn jiċċekkjaw il-pożizzjonijiet proprji tagħhom fir-rigward tal-bilanċ tal-pagamenti, madankollu l-effetti esterni negattivi tal-politiki fiskali tagħhom f'pajjiżi relatati huma akbar.

85. Għal din ir-raġuni, l-aktar żviluppi importanti iseħħu fil-pajjiżi tal-UE li għandhom ħafna dejn (li aħna nqisu bħala dawk li għandhom proporzjon ta' dejn ta' aktar minn 90 %). Barra minn hekk, huwa importanti li l-Istati Membri taħt il-parti korrettiva tal-PSK jittieħdu wkoll inkunsiderazzjoni matul dan il-perjodu (2014-2018). Huwa loġiku li wieħed jassumi li l-kriterji stabbiliti għall-parti preventiva jridu jipprovdu limitu minimu għar-rekwiżiti ta' aġġustament taħt il-parti korrettiva. F'dak is-sens, tal-ewwel huma rilevanti għal tal-aħħar. L-istampa li toħroġ hija ta' tħassib (ara l-***Grafika 8***).

[53] F'dan il-kuntest, it-tqabbil tal-aggregati tal-UE ma' dawk tal-Istati Uniti u tal-Ġappun għandu valur limitat ħafna. L-UE la għandha dejn pubbliku estensiv u lanqas setgħat ta' tassazzjoni.

<u>Grafika 8</u> - Ir-rekwiżit medju (ibbażat fuq il-matriċi[54]) u l-aġġustament medju (bidla fl-SB) 2014-2017



Sors: Il-Bilanċ Strutturali pprovdut mill-AMECO, Marzu 2018, ir-Rekwiżiti mill-valutazzjonijiet li twettqu fir-rebbiegħa 2015, 2016 u 2017 mill-Kummissjoni.

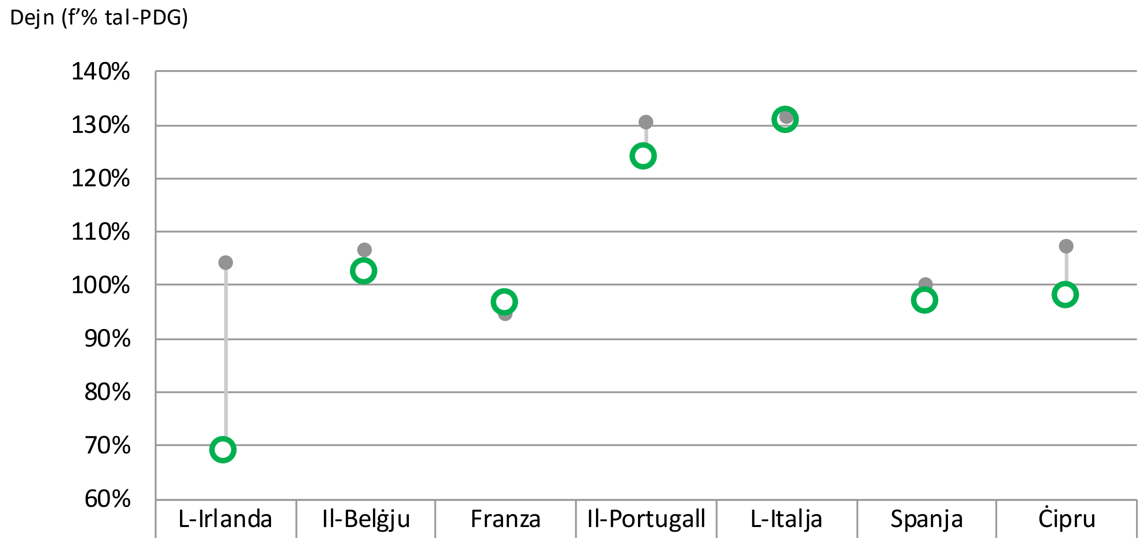
86. L-Irlanda rnexxielha ttejjeb b'mod sostanzjali l-SB tagħha aktar milli mitlub mir-rekwiżiti tal-matriċi. Hija mistennija wkoll li tilħaq l-OTM tagħha fl-2018 u l-proporzjon tad-dejn għall-PDG tagħha qed jonqos rapidament[55]. Ċipru jilħaq l-OTM tiegħu fl-2018. Din il-kisba, flimkien mal-irkupru, jiggwidaw il-proporzjon tad-dejn tiegħu lejn perkors ta' tnaqqis, għalkemm il-proċess mistenni li jimxi bil-mod[56] (ara l-***<u>Grafika 9</u>***).

[54] Ir-rekwiżit medju għall-Istati Membri taħt l-EDP, bis-suppożizzjoni li tiġi applikata l-matriċi tal-parti preventiva.

[55] L-osservazzjoni tibqa' valida wkoll meta d-dejn jitqabbel mal-introjtu nazzjonali disponibbli, għalkemm it-tnaqqis huwa kemxejn aktar baxx.

[56] Il-bilanċ strutturali ta' Ċipru kien pożittiv ħafna fl-2014, ferm ogħla mill-OTM tiegħu, li jfisser li l-pajjiż resaq lejn l-OTM tiegħu fl-2017 fuq perkors ta' tnaqqis.

<u>Grafika 9</u> - Sitwazzjoni tad-dejn pubbliku meta mqabbla mal-PDG fl-2014 u fl-2018



	L-Irlanda	Il-Belġju	Franza	Il-Portugall	L-Italja	Spanja	Ċipru
2014	105%	107%	95%	131%	132%	100%	107%
2018	69%	103%	97%	124%	131%	97%	98%

Sors: AMECO, Marzu 2018.

87. Il-Belġju għamel xi progress lejn l-ilħuq tal-OTM tiegħu, iżda ferm inqas milli mitlub mir-rekwiżiti tal-matriċi. Sa tmiem l-2018, huwa previst li se jkun għadu madwar 1.5 pp 'il bogħod mill-ilħuq tal-OTM, li reċentement ġie rivedut 'l isfel. Jekk fis-snin li ġejjin huwa jkompli jaġġusta bir-rata medja stabbilita għall-perjodu 2014-2018, f'ħames snin jilħaq l-OTM tiegħu (ara wkoll it-***<u>Tabella 3</u>***).

88. Bħala medja, it-titjib li sar matul dan il-perjodu fl-SB tal-Portugall kien ftit ħafna, u dan għadu madwar 2 pp tal-PDG 'il bogħod mill-OTM, għalkemm il-previżjoni tar-rebbiegħa 2018 l-aktar reċenti tindika li sar titjib sinifikanti fil-Bilanċ strutturali għall-2017. Jekk l-2017 kienet sena ta' eċċezzjoni u s-snin preċedenti huma indikattivi tal-veloċità medja tal-aġġustament, il-pajjiżi jkunu jeħtieġu kważi disa' snin sabiex jilħqu l-OTM tagħhom. Jekk it-titjib l-aktar reċenti fil-bilanċ strutturali rrappurtat fil-previżjoni tar-rebbiegħa 2018 jista' jiġi sostnut u jkompli jkun ogħla mir-rekwiżiti tal-matriċi, il-Portugall jilħaq l-OTM tiegħu f'perjodu ta' żmien aktar raġonevoli.

89. Iżda ta' tħassib huma l-iżviluppi osservati fi tliet pajjiżi kbar: l-Italja, Franza u Spanja. Hawnhekk l-aġġustamenti kienu sostanzjalment inqas mir-rekwiżiti tal-matriċi, u b'dan ir-ritmu mhux se tkun faċli li tinkiseb il-konverġenza lejn l-Objettivi ta' Terminu Medju fi żmien raġonevoli. Fil-fehma tagħna, devjazzjonijiet kbar fl-aġġustament tal-bilanċi fiskali għall-Istati Membri taħt il-parti korrettiva, għall-kuntrarju ta' dawk taħt il-parti preventiva, huma ta' importanza materjali għall-kredibbiltà tal-qafas kumplessiv tal-PST.

90. Taħt il-parti korrettiva, Franza bilkemm tejbet l-SB tagħha matul il-perjodu 2014-2018 (it-***Tabella 3***) B'distanza lejn l-OTM ta' 2.7 pp tal-PDG fi tmiem tal-2018, u bis-suppożizzjoni li jinżamm ir-ritmu medju ta' aġġustament osservat fil-perjodu 2014-2018, hija se tkun teħtieġ 15-il sena biex tilħaq l-OTM tagħha. Id-dejn għall-PDG ta' Franza kompla jiżdied f'dan il-perjodu.

91. L-Italja (taħt il-parti preventiva) u Spanja (taħt il-parti korrettiva) esperjenzaw deterjorament kbir fil-bilanċi strutturali tagħhom fl-istess perjodu, u issa jinsabu 'l bogħod mill-ilħuq tal-OTM: l-Italja b'2 pp u Spanja b'aktar minn 3 pp. Minkejja l-espansjoni tal-ekonomiji tagħhom, huma ma għamlux progress fit-tnaqqis tad-dejn.

92. Fil-każ ta' Franza u Spanja – li t-tnejn huma taħt l-EDP, il-Kummissjoni kienet estendiet l-iskadenza għall-ħruġ mill-EDP għal bosta drabi[57], filwaqt li ħadet il-pożizzjoni li EDP ma tistax tiġi intensifikata jekk l-Istat Membru jilħaq il-miri intermedji tiegħu għad-defiċit nominali, minkejja li l-impenji ta' politika ma jkunux inkisbu[58]. B'riżultat ta' dan, fil-perjodu 2014-2017, il-bilanċ strutturali ta' Spanja naqas b'1.7 pp tal-PDG, filwaqt li dak ta' Franza ftit li xejn tjieb.

93. F'dak il-perjodu, f'dawn it-tliet pajjiżi kbar, it-tkabbir qabeż it-tkabbir potenzjali u l-marġni tal-potenzjal tal-produzzjoni naqas. Dan tal-aħħar mistenni li jkun pożittiv kemm fl-

---

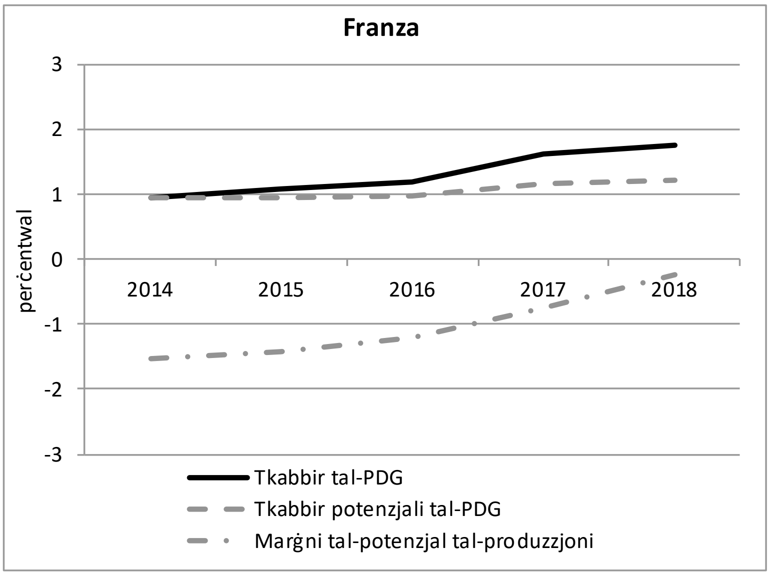
[57] Fil-każ ta' Franza, l-EDP inbdiet fl-2009, u l-iskadenza oriġinali għall-ħruġ minnha kienet l-2012. Fi tmiem l-2009 din ġiet estiża sal-2013. Filwaqt li fl-2013 ġiet estiża b'sentejn sal-2015 u wara ġiet estiża b'sentejn oħra sal-2017. L-unika darba li Franza esperjenzat rata negattiva ta' tkabbir kienet fl-2009.

Fil-każ ta' Spanja, l-iskadenza ġiet estiża erba' darbiet, darbtejn għal sena u darbtejn għal sentejn, bl-aħħar skadenza tiġi stabbilita għall-2018.

[58] Ara l-*Vademecum* tal-Kummissjoni dwar il-PST (l-edizzjoni tal-2017), it-Taqsima 2.3.2.1.

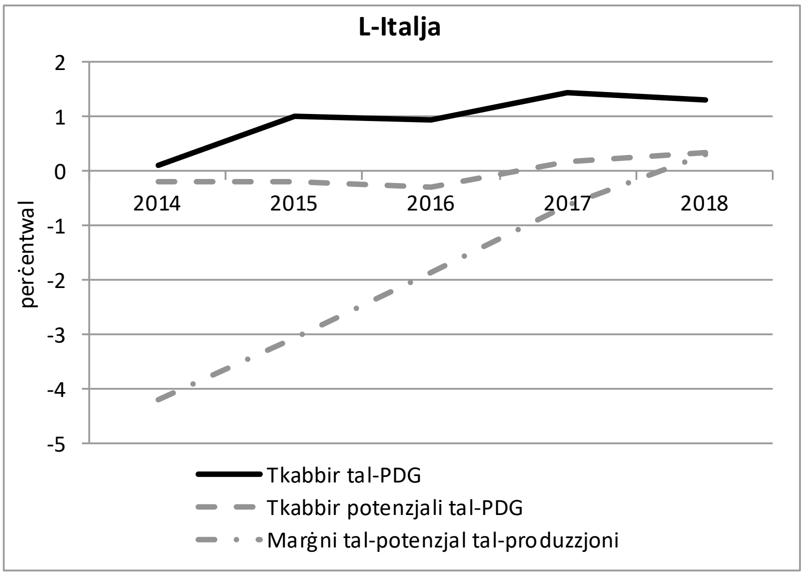
Italja kif ukoll fi Spanja fl-2018, u xi ftit negattiv fi Franza (ara l-***Grafiki 10**, **11** u **12***). Barra minn hekk, it-tliet pajjiżi ħarġu aktar minn nofs tad-dejn pubbliku totali fiż-żona tal-euro.

Grafika 10 – Evoluzzjoni tal-PDG, tal-PDG potenzjali u tal-marġni tal-potenzjal tal-produzzjoni fi Franza (2014-2018)



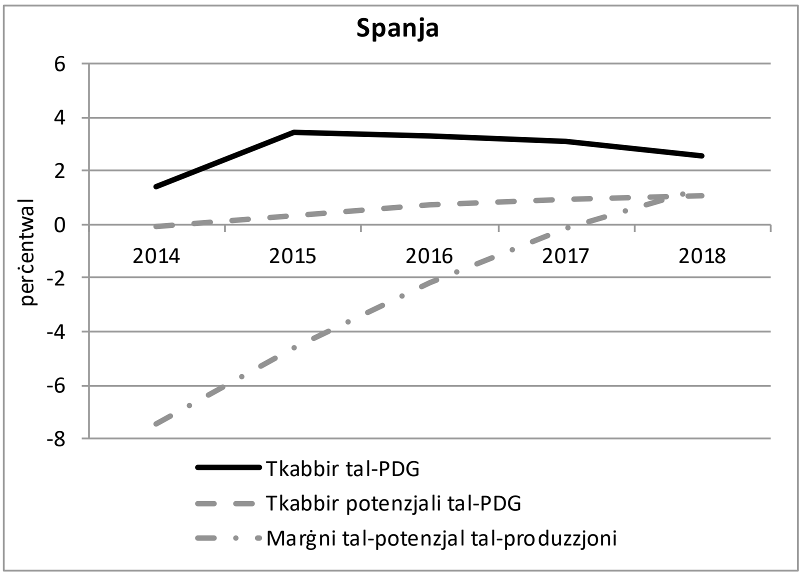
Sors: AMECO, Marzu 2018.

Grafika 11 – Evoluzzjoni tal-PDG, tal-PDG potenzjali u tal-marġni tal-potenzjal tal-produzzjoni fl-Italja (2014-2018)



Sors: AMECO, Marzu 2018.

Grafika 12 – Evoluzzjoni tal-PDG, tal-PDG potenzjali u tal-marġni tal-potenzjal tal-produzzjoni fi Spanja (2014-2018)



Sors: AMECO, Marzu 2018.

94. Reċentement, il-BĊE nnota n-nuqqas ta' progress fil-konsolidament fiskali fil-pajjiżi taż-żona tal-euro li għandhom id-dejn. Fir-Reviżjoni tiegħu tal-Istabbiltà Finanzjarja tal-2017, il-BĊE osserva li t-titjib fil-bilanċi nominali jaħbi l-vulnerabbiltajiet fiskali sottostanti kif ukoll l-ilaxxkar ħafif ġenerali fil-pożizzjoni fiskali taż-żona tal-euro fil-perjodu 2017-2019. F'bosta pajjiżi taż-żona tal-euro, l-isforzi fiskali għadhom mhumiex biżżejjed meta mqabbla mal-impenji skont il-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir (ara l-***Grafika 8***). Id-deterjorament previst fil-bilanċi strutturali fil-perjodu 2017-2019 f'għadd ta' pajjiżi jista' jwassal biex tkun aktar diffiċli li tinkiseb il-konformità mal-objettivi ta' terminu medju[59].

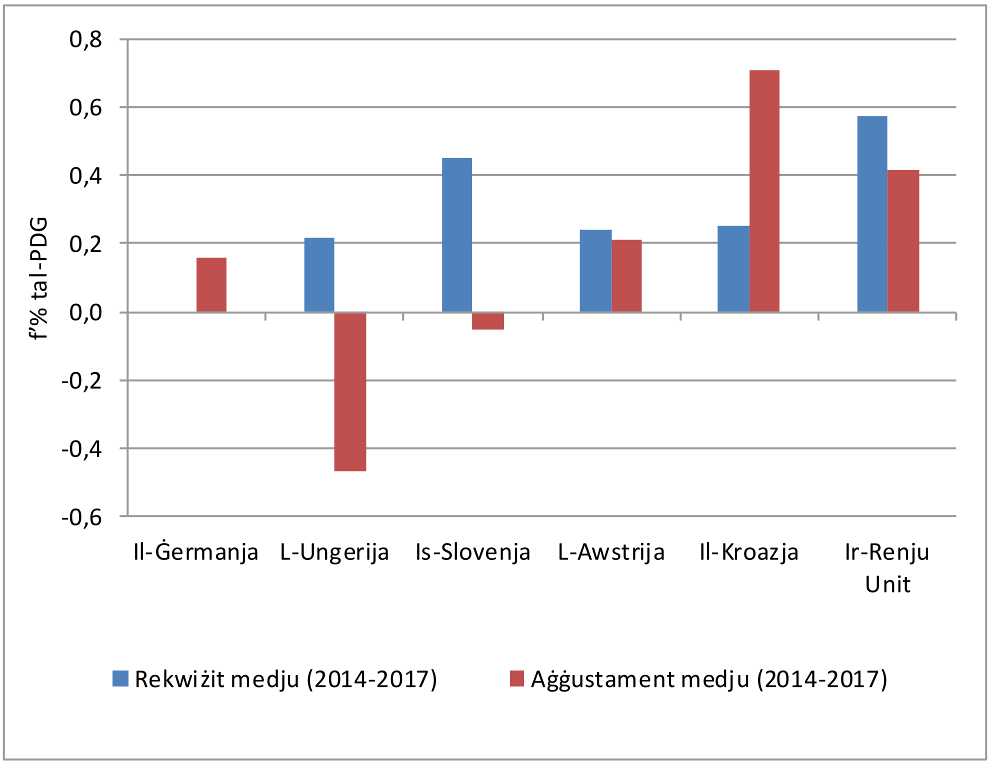
Prestazzjoni mħallta fl-Istati Membri b'livelli ta' dejn ta' bejn 70 % u 90 % fil-perjodu 2014-2018

95. F'dan il-grupp, żewġ pajjiżi qabżu r-rekwiżiti tal-matriċi: il-Ġermanja u l-Kroazja. L-Awstrija u, b'mod inqas, ir-Renju Unit, kważi ssodisfaw ir-rekwiżiti tagħhom. Is-Slovenja,

[59] Il-BĊE, Financial Stability Review (Reviżjoni tal-Istabbiltà Finanzjarja), Novembru 2017, p. 29.

bħala medja, ma għamlitx aġġustamenti, filwaqt li l-Ungerija implimentat politika fiskali estremament espansjonarja (ara l-*Grafika 13*).

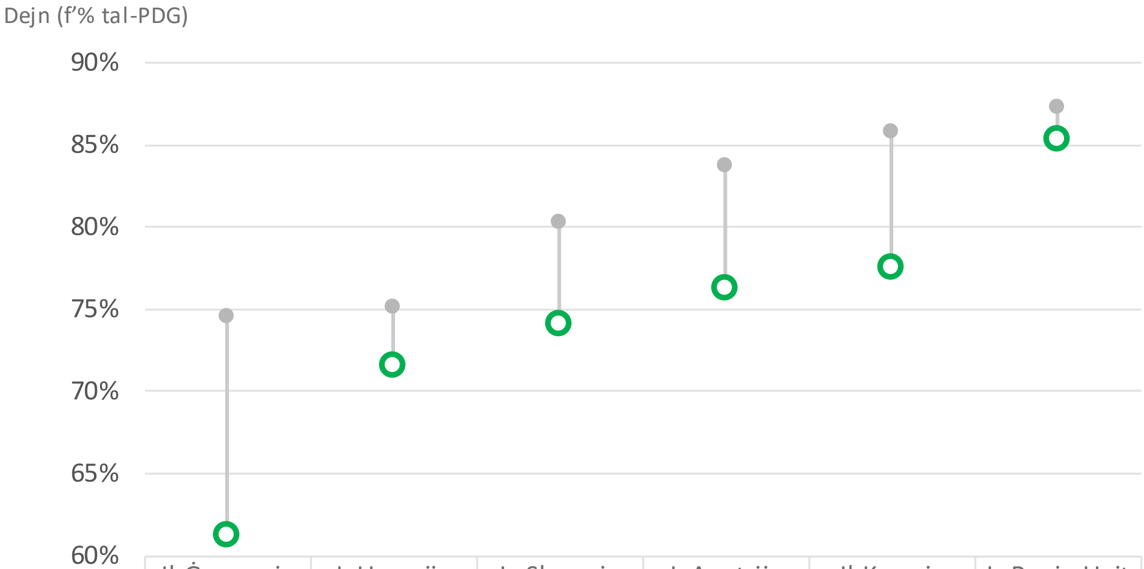
Grafika 13 - Ir-rekwiżit medju (ibbażat fuq il-matriċi) u l-aġġustament medju (bidla fl-SB) fil-perjodu 2014-2017 f'pajjiżi li għandhom dejn pubbliku moderatament ogħla



Sors: AMECO, Marzu 2018. Nota: Ir-rekwiżiti medji tal-Kroazja huma bbażati fuq tliet snin - 2015-2017.

96. L-Istati Membri li aġġustaw il-bilanċi strutturali tagħhom raw ukoll tnaqqis sostanzjali fil-proporzjonijiet tad-dejn tagħhom: id-dejn tal-Ġermanja naqas b'14 pp tal-PDG, tal-Awstrija bi 8 pp u tal-Kroazja b'9 pp. It-tnaqqis fil-livell tad-dejn fir-Renju Unit ma kienx ħafna, u dan jirrifletti d-defiċit strutturali inizjali għoli, għalkemm imbagħad tjieb b'mod sostanzjali matul dan il-perjodu. Bħala medja, it-tnaqqis tad-dejn f'dan il-grupp kien sostanzjalment ogħla minn dak tal-grupp tal-Istati Membri li għandom ħafna dejn (bl-eċċezzjoni tal-Irlanda f'dak il-grupp) (ara l-*Grafika 14*).

Grafika 14 - **Dejn pubbliku espress bħala perċentwal tal-PDG f'pajjiżi b'dejn moderatament ogħla fil-perjodu 2014-2018**



	Il-Ġermanja	L-Ungerija	Is-Slovenja	L-Awstrija	Il-Kroazja	Ir-Renju Unit
2014	75%	75%	80%	84%	86%	87%
2018	61%	72%	74%	76%	77%	85%

Sors: AMECO, Marzu 2018.

Deterjorament qawwi f'żewġ Stati Membri b'dejn baxx

97. Ir-Rumanija, b'livell baxx ta' dejn ta' 39.4 % tal-PDG, qabżet l-OTM tagħha fl-2014, iżda issa miexja lejn deterjorament eċċezzjonali fl-SB ta' madwar 4 pp tal-PDG mill-2014 u sal-2018. Għall-ewwel darba, il-Kummissjoni nediet proċedura ta' devjazzjoni sinifikanti f'Mejju 2017, u intensifikatha f'Novembru 2017.

98. L-Estonja, b'livell ta' dejn ta' 10.7 % biss tal-PDG fl-2014, qabżet l-OTM tagħha fl-2014. L-SB tagħha naqas b'1.4 pp tal-PDG mill-2014 u sal-2018, u dan it-tnaqqis fil-biċċa l-kbira seħħ fl-2017. Il-Kummissjoni tqis li l-fatturi li kkontribwew għal dan huma ta' natura differenti ħafna minn dawk fil-każ tar-Rumanija, fid-dawl tas-sitwazzjoni fiskali kumplessiva taż-żewġ Stati Membri inkluż il-livell eċċezzjonalment baxx tad-dejn pubbliku (9.1 % tal-PDG fl-2018) fl-Estonja.

Żbilanċ bejn is-sostenibbiltà u l-kunsiderazzjonijiet ċikliċi

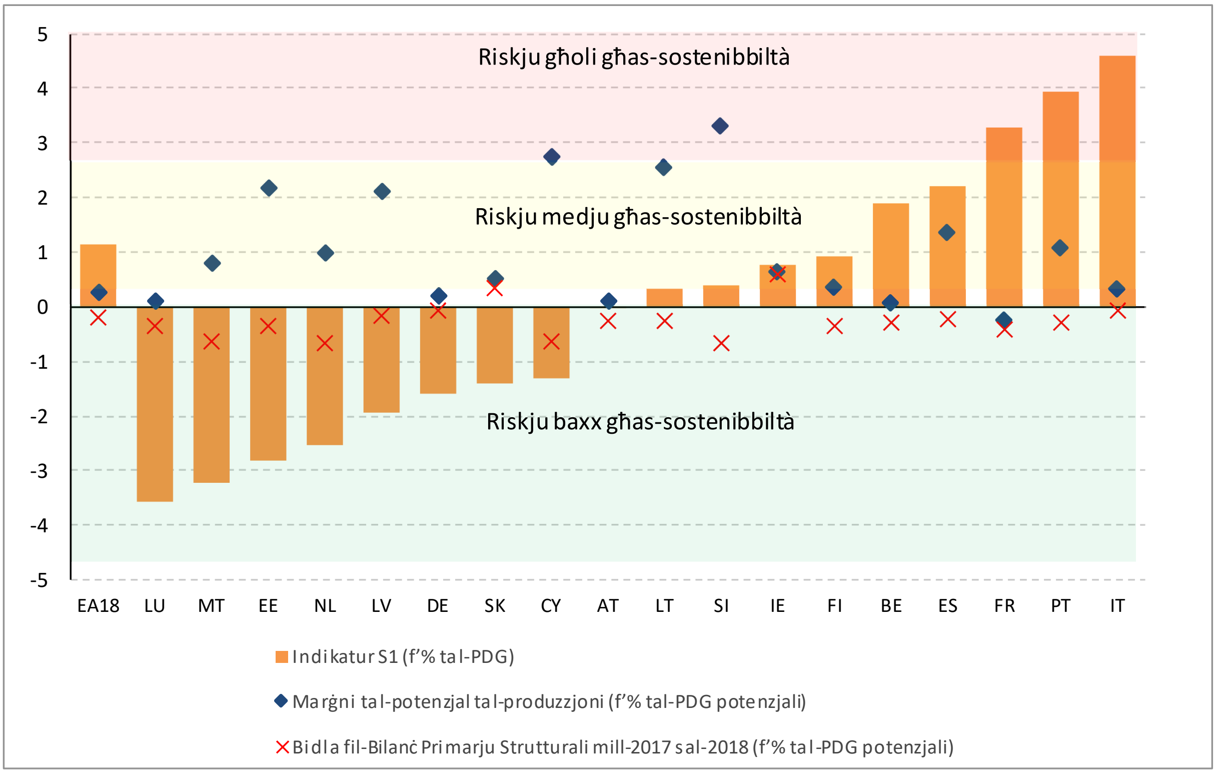
99. Fil-komunikazzjonijiet reċenti tagħha dwar il-marġni ta' apprezzament li ġie introdott reċentement, il-Kummissjoni enfasizzat l-importanza li jinkiseb bilanċ bejn is-sostenibbiltà fiskali u l-kunsiderazzjonijiet antiċikliċi meta jiġu stabbiliti l-miri fiskali[60]. Madankollu, analiżi reċenti mwettqa mill-Kummissjoni nnifisha wriet li dan mhux qed isir fl-Istati Membri li għandom ħafna dejn (dawk b'riskju għas-sostenibbiltà, rappreżentati fuq in-naħa tal-lemin tal-***Grafika 15***). F'dawn il-pajjiżi, il-marġni tal-potenzjal tal-produzzjoni huwa effettivament magħluq jew saħansitra pożittiv, iżda ma hemmx sforz fiskali biex tittejjeb is-sostenibbiltà fiskali[61].

---

[60] Fl-2016, il-Kummissjoni ġibdet l-attenzjoni għal tali kompromess: "Id-definizzjoni ġenerali ta' pożizzjoni fiskali xierqa trid tqis il-ħtiġijiet tal-istabbilizzazzjoni u tas-sostenibbiltà. Kif diskuss hawn taħt, xi kultant, l-eżistenza ta' kompromessi bejn dawn iż-żewġ dimensjonijiet tista' tirrikjedi att ta' bbilanċjar bejn il-ħtieġa li jiġi pprovdut appoġġ dirett lill-ekonomija filwaqt li ma tiġix injorata s-sostenibbiltà tal-finanzi pubbliċi fuq terminu medju." (p. 116, "Report on Public Finance in the EMU 2016" (Rapport dwar il-Finanzi Pubbliċi fl-UEM tal-2016), tal-Kummissjoni Ewropea).

[61] COM(2017) 800 final "Abbozzi tal-Pjanijiet Baġitarji għall-2018: Valutazzjoni Globali".

<u>Grafika 15</u> - Bidla prevista fil-Bilanċ Strutturali Primarju bejn l-2017 u l-2018 għall-Istati Membri taż-żona tal-euro fir-rigward tar-riskju għas-sostenibbiltà fiskali (indikatur S1) u l-marġni tal-potenzjal tal-produzzjoni



Nota: L-indikatur S1 huwa marġni tas-sostenibbiltà fuq terminu medju; huwa jkejjel l-isforz bil-quddiem tal-aġġustament fiskali meħtieġ sabiex il-proporzjon tad-dejn għall-PDG jitnaqqas għal 60 % sad-data mmirata. Il-sollijiet kritiċi għall-S1 huma 0 u 2.5, li bejniethom l-S1 jindika riskju medju. Jekk l-S1 ikun inqas minn 0 jew aktar minn 2.5, dan jindika riskju baxx jew għoli, rispettivament. Għal aktar informazzjoni ara "Fiscal Sustainability Report 2015" (Rapport dwar is-Sostenibbiltà Fiskali tal-2015), u "Debt Sustainability Monitor 2016" (Monitoraġġ tas-Sostenibbiltà tad-Dejn tal-2016).
Sors: Din hija grafika simplifikata abbażi tal-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni bit-titolu "Abbozzi tal-Pjanijiet Baġitarji għall-2018: Valutazzjoni globali", il-Kummissjoni Ewropea, 2017. Marġni tal-Potenzjal tal-Produzzjoni - AMECO, Marzu 2018;

Bidla fil-Bilanċ Strutturali Primarju - il-previżjoni tal-Kummissjoni tal-ħarifa 2017; l-indikatur S1 meħud mill-Komunikazzjoni "Abbozzi tal-Pjanijiet Baġitarji għall-2018: Valutazzjoni globali", il-Kummissjoni Ewropea, 2017.

Parti IV - il-Kummissjoni tista' ttejjeb ċerti aspetti tekniċi tal-valutazzjonijiet

Distorsjoni ottimista fil-previżjonijiet tal-Kummissjoni fir-rigward tat-tkabbir reali tal-PDG u tal-investimenti għas-sena t u t+1

100. Fis-snin 2007, 2012 u 2016, il-Kummissjoni wettqet kontrolli statistiċi regolari fuq il-preċiżjoni tal-previżjonijiet tagħha. L-analiżi tagħha turi li l-previżjonijiet li tagħmel ġeneralment ikunu preċiżi u kumparabbli ma' dawk ta' istituzzjonijiet internazzjonali oħra, bħall-FMI u l-OECD.

101. Madankollu, fl-istudju tal-2016[62] instab li l-Kummissjoni kienet, bħala medja, stmat b'mod eċċessiv il-previżjonijiet tat-tkabbir reali tal-PDG għas-sena li jmiss fil-perjodu 2000-2014 b'+0.54 pp. Dan it-tip ta' distorsjoni hija kkonfermata wkoll fil-kampjun estiż għall-perjodu 1969-2014 (jiġifieri +0.33 pp).

102. Fil-livell tal-Istati Membri, id-distorsjoni hija statistikament sinifikanti għall-Italja, f'livell ta' 1 % kemm għall-previżjonijiet tal-PDG tas-sena attwali kif ukoll għal dawk tas-sena li jmiss, filwaqt li d-distorsjonijiet identifikati għad-Danimarka, Franza u l-Portugall huma sinifikanti, f'livell ta' 5 % għall-previżjonijiet tas-sena li jmiss. Din id-distorsjoni relattivament kbira tidher fil-previżjonijiet tar-rebbiegħa għas-sena attwali u fil-previżjonijiet tal-ħarifa għas-sena li jmiss. Din taffettwa b'mod sostanzjali, pereżempju, il-projezzjoni tad-dinamika tad-dejn; fil-każ ta' wieħed mill-pajjiżi, id-distorsjoni ottimista medja ta' 1.1 % wasslet biex il-proporzjon tad-dejn għall-PDG tal-previżjonijiet għas-sena li jmiss jiġi stmat b'mod insuffiċjenti b'1.4 pp tal-PDG.

103. Minkejja d-distorsjonijiet identifikati, aħna ma stajniex nidentifikaw liema azzjoni korrettiva ħadet il-Kummissjoni biex tipprevjeni li dawn jerġgħu jseħħu fil-futur.

---

[62] https://ec.europa.eu/info/publications/economy-finance/european-commissions-forecasts-accuracy-revisited-statistical-properties-and-possible-causes-forecast-errors_en

Valutazzjoni tal-informazzjoni inkluża fil-PSK

104. L-informazzjoni inkluża fil-PSK tal-Istati Membri fil-kampjun ġeneralment segwiet ir-rekwiżiti tal-Kodiċi ta' Kondotta (CoC) u r-Regolament. B'mod partikolari, huma kienu jinkludu informazzjoni dwar il-miri fiskali għall-perjodu kollu tal-programm u dwar il-miżuri fiskali li ttieħdu sabiex dawn jintlaħqu. Madankollu, f'ċerti każijiet, ir-rekwiżiti ma ġewx segwiti. Aħna sibna li l-valutazzjonijiet mwettqa mill-Kummissjoni fuq il-PSK fil-kampjun ma ppreżentawx id-diskrepanzi fl-informazzjoni b'mod sistematiku (ara l-***Kaxxa 2***).

Kaxxa 2 – Informazzjoni nieqsa
Żewġ PSK ma jurux il-perkors fiskali kollu użat sabiex jintlaħaq l-OTM, u tliet PSK ma jiddivulgawx il-miri tad-dħul u tal-infiq għas-sena t+1.
Ħames PSK ma jippreżentawx l-infiq pubbliku għal kull funzjoni, u tlieta ma inkludewx ir-riskji tas-settur finanzjarju fuq id-dejn pubbliku.
Ħames PSK naqsu milli jinkludu l-analiżijiet tal-ispejjeż imqabbla mal-benefiċċji tar-riformi u tlieta ma inkludewx il-valutazzjonijiet tar-riskji għall-previżjonijiet tal-PDG.
Żewġ PSK ma jurux liema miżuri fiskali ġew previsti jew promulgati.

105. Il-valutazzjonijiet tal-Kummissjoni jissenjalaw id-defiċjenzi fl-ispeċifikazzjoni tal-miżuri fiskali fil-PSK (ara r-riżultati tal-kampjun fl-***Anness I***). Qabel l-2011, il-Kummissjoni pproduċiet valutazzjoni speċifika tal-kwalità tal-PSK ibbażata fuq ir-rekwiżiti tas-CoC (ara, pereżempju, l-Anness tad-Dokumenti ta' Ħidma tal-Persunal tal-2009 u tal-2010). Madankollu, mill-2011 'l hawn ma kienx hemm Anness simili.

Ir-rappurtar tal-livell ta' devjazzjoni mill-Kummissjoni huwa korrett iżda mhuwiex ċar

106. Aħna sibna li l-kalkoli tad-devjazzjoni kienu ġew stmati b'mod korrett fil-valutazzjonijiet. Il-valutazzjonijiet tad-devjazzjoni sinifikanti kienu wkoll korretti u kienu ddokumentati prinċipalment fid-Dokumenti ta' Ħidma tal-Persunal. Madankollu, fid-Dokumenti ta' Ħidma tal-Persunal tagħha, il-Kummissjoni tippreżenta tabella li turi l-konklużjonijiet dwar il-livell ta' devjazzjoni bbażati fuq tqabbil taż-żewġ pilastri (għall-istimi medji ta' sena u ta' sentejn).

Għalkemm it-tabella tqabbel il-konklużjonijiet miż-żewġ pilastri, il-preżentazzjoni tar-riżultati dwar il-konformità għal kull pilastru rispettiv mhix ċara.

Fl-ittestjar tekniku tagħna ma ġewx identifikati problemi kbar

107. Aħna ttestjajna l-aspetti tekniċi tal-proċeduri tal-parti preventiva. Għall-biċċa l-kbira minn dawn l-aspetti ma ġiet identifikata ebda problema kbira. Il-Kummissjoni, bi qbil mal-Istati Membri, ippubblikat is-CoC fl-2012 u fl-2016 sabiex tistipula n-natura eżatta tal-informazzjoni fil-PSK meħtieġa bir-Regolament (b'mod partikolari l-Artikoli 3.2 u 7.2). Aħna sibna li dan huwa konformi mar-rekwiżiti tar-Regolament.

108. Il-Kummissjoni ppubblikat *Vademecum* għall-PST fl-2012, fl-2016 u fl-2017. Aħna analizzajna jekk l-approċċi deskritti fl-edizzjonijiet tal-2016 u l-2017 irriflettewx ir-rekwiżiti fir-Regolament. Identifikajna għadd ta' eċċezzjonijiet, kif spjegat hawn taħt.

- Sabiex tiġi ddeterminata l-pożizzjoni tal-pajjiżi fir-rigward tal-OTM tagħhom, ir-Regolament jirrikjedi li tintuża d-*data* ekonomika l-aktar aġġornata u l-Kummissjoni tuża d-*data* l-aktar favorevoli minn taħlita ta' vintages. Min-naħa tiegħu, dan il-fatt jiddetermina jekk ikunx meħtieġ li jsir xi aġġustament f'sena partikolari. Minbarra dan, jiġi applikat iffriżar assimetriku fl-istabbiliment tar-rekwiżiti ta' aġġustament mill-matriċi meta d-distanza tal-bilanċ strutturali bi tqabbil mal-OTM tkun ogħla mir-rekwiżit idderivat mill-matriċi. B'mod simili, ir-rata ta' referenza użata għall-EB fis-sena t hija bbażata fuq il-projezzjonijiet tal-previżjonijiet tar-rebbiegħa relatati mas-sena t-1 u ma tiġix aġġornata għall-previżjonijiet sussegwenti. Dawn l-approċċi jirriżultaw f'dewmien fit-twissijiet matul perjodi ta' deterjorament tal-SB (ara l-***paragrafu 59***) jew f'tibdil fil-fatturi li fuqhom hija bbażata l-kompożizzjoni tar-rata ta' referenza. Barra minn hekk, il-Kummissjoni tkejjel id-distanza lejn l-OTM f'sena partikolari billi tqabbel l-objettiv mal-SB tas-sena preċedenti, u mhux ma' dak tas-sena attwali (ara l-***paragrafu 60***).

- Fil-kalkolu tal-infiq pubbliku fl-EB, il-Kummissjoni tnaqqas il-livellar tal-investimenti esklużi mill-fondi tal-UE għall-investimenti. B'riżultat ta' dan, l-istima tal-infiq ta' sena speċifika ma tirriflettix b'mod preċiż l-investiment kapitali tal-gvern f'sena partikolari. Dan il-livellar mhuwiex previst fir-Regolament.

109. Aħna ttestjajna jekk il-linji gwida interni pprovduti lill-uffiċċji tal-pajjiżi u l-ispreadsheets użati għall-valutazzjonijiet kinux konformi mal-approċċi deskritti fil-*Vademecum*. Sibna li x-xogħlijiet ta’ valutazzjoni mwettqa mill-Kummissjoni huma konformi mal-*Vademecum*, bl-eċċezzjoni tal-ittestjar li għamlet fir-rigward tal-pożizzjoni meta mqabbla mal-OTM li għalih intuża l-SB l-aktar favorevoli minn vintages tal-passat.

110. Ittestjajna jekk il-PSK fil-kampjun tal-awditjar kellhomx nuqqas ta’ informazzjoni fir-rigward tar-rekwiżiti tas-CoC. Aħna sibna li l-valutazzjonijiet tal-PSK imwettqa mill-Kummissjoni ma ppreżentawx dan in-nuqqas b’mod sistematiku.

111. Id-Dokumenti ta’ Ħidma tal-Persunal jipprovdu informazzjoni rilevanti dwar l-impenji fiskali tal-Istati Membri, il-miżuri rispettivi tagħhom, u l-konformità mar-regoli tal-parti preventiva. Aħna identifikajna li għad hemm lok għal titjib fid-deskrizzjoni tal-miżuri li ttieħdu u fl-impatt meqjus fil-previżjoni tal-Kummissjoni (minbarra dak ippjanat mill-Istati Membri fil-PSK tagħhom). Ikun utli jekk fid-Dokumenti ta’ Ħidma tal-Persunal ikun hemm tabella li tispjega b’mod aktar ċar id-differenzi.

112. L-Istati Membri kienu qablu dwar metodu komuni tal-UE għall-istimar tal-produzzjoni potenzjali. Madankollu, ċerti Stati Membri jipproduċu wkoll l-istimi proprji tagħhom ibbażati fuq metodoloġiji li huma differenti mill-metodu komuni tal-UE li jintuża bħala l-bażi għall-valutazzjonijiet tal-parti preventiva. L-użu ta’ metodoloġija differenti xi kultant iwassal għal stimi differenti, li min-naħa tagħhom jistgħu jwasslu wkoll għal stima differenti tal-bilanċ strutturali. Wara li analizzajna diversi studji li jqabblu l-istimi tal-produzzjoni potenzjali tal-Kummissjoni ma’ dawk imħejjija minn istituzzjonijiet oħra, aħna sibna li l-approċċ tal-UE jaħdem tajjeb meta mqabbel ma’ stimi oħra (eż. tal-OECD jew tal-FMI).

113. Barra minn hekk, fl-2016, il-Kummissjoni introduċiet għodda ta’ plawżibbiltà għall-valutazzjoni ta’ sitwazzjonijiet fejn il-marġnijiet tal-potenzjal tal-produzzjoni stmati ta’ snin speċifiċi jkunu suġġetti għal livelli għoli ta’ inċertezza. Dan huwa proġett pilota li se jitwettaq matul is-sentejn li ġejjin biex jittieħed inkunsiderazzjoni kwalunkwe fattur li l-Istati Membri jqisu li huwa rilevanti għall-istimi tagħhom tal-produzzjoni potenzjali. Dan l-approċċ, li jikkonsisti fiż-żamma ta’ djalogu miftuħ biex jiġu indirizzati kwistjonijiet ta’ plawżibbiltà fil-kuntest ta’ approċċ komuni, huwa xieraq.

114. Aħna ttestjajna l-ispreadsheets u l-formuli użati, u erġajna wettaqna għadd ta' valutazzjonijiet biex nittestjaw il-preċiżjoni tax-xogħlijiet. Eżaminajna wkoll kampjun ta' *data* użata mill-Kummissjoni fil-valutazzjonijiet tagħha u sibna li kienet taqbel mas-sorsi korrispondenti, bħad-*data* tal-AMECO, tal-Uffiċċju tal-Istatistika tal-UE (EUROSTAT) jew tal-PSK. Ma rriżulta li kien hemm ebda problema, ħlief il-mod li bih kienet ġiet indirizzata t-tranżizzjoni mill-ESA 95 għall-ESA 2010 u l-mod kif kienu ntużaw il-vintages ta' *data* fil-valutazzjoni (ara l-***paragrafu 62***).

115. Aħna sibna li l-OTM minimi ġew ikkalkulati skont l-approċċ deskritt fil-*Vademecum*. Ivverifikajna wkoll jekk l-OTM tal-Istati Membri kollha kinux ugwali għall-OTM minimu jew ogħla minnu u sibna li kienu kollha konformi, bl-eċċezzjoni tal-OTM tas-Slovenja fil-perjodu 2016-2017 (għas-snin 2017-2019). Dan ma kellu ebda impatt fuq ir-riżultat tal-valutazzjoni tal-Kummissjoni.

116. Aħna ttestjajna s-sensittività tal-OTM minimi għall-varjabbli sottostanti u sibna li dawn kienu sensittivi l-aktar għal bidliet kbar fis-semielastiċità, għal kriżijiet kbar tad-dejn u għal spejjeż marbutin mat-tixjiħ tal-popolazzjoni. Madankollu, osservajna li l-OTM minimi ma ħadux inkunsiderazzjoni fatturi oħra li jaffettwaw id-dejn, bħall-aġġustamenti bejn l-istokk u l-flussi.

117. Aħna ttestjajna wkoll ix-xogħlijiet ta' valutazzjoni biex niċċekkjaw li l-parametri tal-matriċi kienu ġew applikati b'mod korrett. Matul it-tranżizzjoni għall-matriċi l-ġdida, il-parametri tal-matriċi l-antika nżammu għall-valutazzjoni tar-rebbiegħa 2015 u ġew applikati biss għall-Istati Membri li l-SB tagħhom kien mar għall-agħar, minflok ma saru aġġustamenti għall-Istati Membri kollha. Il-Kummissjoni ma mmaniġġjatx it-tranżizzjonijiet bejn ir-regoli b'mod konsistenti.

Parti V - Is-CSRs jirriflettu l-konklużjonijiet sottostanti tal-valutazzjoni iżda jeħtieġu aktar ċarezza

Is-CSRs jirriflettu r-riżultati tal-valutazzjonijiet imwettqa, iżda r-rilevanza tagħhom tista' tinbidel jekk jinbidlu l-kundizzjonijiet

118. Is-CSRs fiskali finali adottati mill-Kunsill huma bbażati fuq ir-rakkomandazzjonijiet tal-Kummissjoni. Miktuba f'forma ġuridika, huma jappellaw lill-Istati Membri biex jindirizzaw ir-riskji ta' devjazzjoni sinifikanti identifikati, u jispeċifikaw l-aġġustament meħtieġ għall-SB u t-tkabbir fl-infiq.

119. Aħna sibna li s-CSR fiskali relatati mal-parti preventiva kienu konformi mal-konklużjonijiet tal-valutazzjoni li jinsabu fid-Dokumenti ta' Ħidma tal-Persunal.

120. Fl-opinjoni tagħna, ir-rakkomandazzjonijiet jiġu ppubblikati kmieni biżżejjed fis-sena (Lulju) biex l-Istati Membri jkollhom ċans jieħdu azzjoni fil-proċess baġitarju annwali tagħhom. Il-biċċa l-kbira mill-Istati Membri jiddiskutu, itejbu u jadottaw il-baġits għas-sena ta' wara fil-ħarifa. Sa dak iż-żmien, il-kundizzjonijiet makroekonomiċi u baġitarji jistgħu jinbidlu, iżda s-CSR fis-seħħ tibqa' dik li tkun ġiet stabbilita aktar kmieni fis-sena. Bidliet sinifikanti fil-kundizzjonijiet jistgħu jaffettwaw ir-rilevanza tas-CSRs.

Il-formulazzjonijiet tas-CSRs ippubblikati fl-2017 saru inqas ċari u infurzabbli

121. Ir-rilevanza tas-CSRs tiddependi wkoll miċ-ċarezza u mill-kredibbiltà tagħhom f'termini ta' jekk dawn jistgħux jiġu mmonitorjati u infurzati fuq bażi *ex post*. Waqt l-awditu, il-Kummissjoni pproponiet li għas-CSRs tal-2018 ir-rekwiżiti numeriċi jkunu fil-premessi minflok fil-parti normattiva. Il-Kummissjoni tqis li kemm il-premessi kif ukoll il-parti normattiva huma vinkolanti u infurzabbli b'mod ugwali, u din ġeneralment il-pubbliku ma jifhimhiex.

122. F'dan il-kuntest, il-BĊE reċentement ġibed l-attenzjoni għall-fatt li r-rakkomandazzjonijiet tal-Kummissjoni dwar il-politika fiskali huma differenti minn dawk tal-passat f'żewġ aspetti. L-ewwel nett, il-premessi tar-rakkomandazzjonijiet biss, u mhux il-partijiet normattivi, jispeċifikaw il-firxa tal-aġġustament strutturali li l-Kunsill jirrakkomanda li l-gvernijiet jeħtieġ iwettqu biex jiżguraw il-konformità sħiħa mal-PST. Ġeneralment, huma l-partijiet normattivi li jipprovdu gwida *ex ante* ċara lill-gvernijiet dwar kif imexxu l-finanzi

pubbliċi matul it-12 sat-18-il xahar li ġejjin. Huma jservu wkoll bħala gwida għall-parlamenti u għall-pubbliku u bħala referenza għal valutazzjonijiet *ex post* trasparenti tal-konformità mal-PST. Għalhekk, huwa importanti li l-gwida fiskali tiġi inkorporata bis-sħiħ, inkluż fl-abbozzi ta' pjanijiet baġitarji tal-gvernijiet għall-2018, sabiex ikun żgurat progress suffiċjenti bil-għan li jinkisbu finanzi pubbliċi sodi[63].

123. Il-BĊE ġibed ukoll l-attenzjoni għall-fatt li għall-pajjiżi kollha li għandhom rekwiżiti ta' aġġustament strutturali ta' 0.5 % tal-PDG u ogħla fl-2018, irrispettivament mil-livell tad-dejn tal-gvern tagħhom, il-premessi jsostnu li "l-valutazzjoni tal-Abbozz ta' Pjan Baġitarju għall-2018 u l-valutazzjoni sussegwenti tar-riżultati baġitarji tal-2018 jeħtieġ li jqisu l-għan li tinkiseb pożizzjoni fiskali li tikkontribwixxi kemm għat-tisħiħ tal-irkupru attwali kif ukoll li tiġi żgurata s-sostenibbiltà tal-finanzi pubbliċi" tal-[Istat Membru rispettiv]. Dan jista' jimplika tnaqqis fir-rekwiżiti ta' aġġustament strutturali minbarra dak mogħti taħt id-dispożizzjonijiet dwar il-flessibbiltà eżistenti fil-PST (kif ikkomunikat mill-Kummissjoni f'Jannar 2015). Għall-ġejjieni, huwa importanti li tiġi żgurata l-implimentazzjoni konsistenti tal-PST ibbażat fuq ir-regoli[64].

124. Din il-gwida kkomunikata mill-Kummissjoni tista' twassal għal sitwazzjoni fejn iż-żewġ objettivi, dak li jissaħħaħ l-irkupru attwali, min-naħa waħda, u dak li tiġi żgurata s-sostenibbiltà, min-naħa l-oħra, iwasslu għal konklużjonijiet asimmetriċi ħafna: waħda li tħeġġeġ lil Stat Membru biex jonfoq aktar fuq miżuri li jżidu t-tkabbir u oħra li tirrestrinġi tali żidiet fl-infiq. Hija tista' timplika wkoll rekwiżiti aktar baxxi minn dawk stabbiliti mill-qafas tar-regoli tal-PST (il-kombinament tal-matriċi u l-klawsoli).

125. Biex twassal aħjar il-loġika tar-rakkomandazzjonijiet proposti, il-Kummissjoni jenħtieġ li tipprovdi sommarju tal-valutazzjoni sottostanti u tispjega l-importanza tal-implimentazzjoni tar-rakkomandazzjonijiet, kif ukoll tenfasizza r-riskji li jirriżultaw jekk dawn ma jiġux implimentati. Fil-passat, kull CSR kienet tiġi appoġġata minn premessa li tistabbilixxi l-bażi

[63] Il-Bullettin Ekonomiku tal-BĊE Nru 4/2017.

[64] *Ibid*.

loġika sottostanti. Madankollu, wara l-aktar bidliet reċenti, il-premessi ma baqgħux jispjegaw il-bażi loġika wara s-CSRs.

Il-Kummissjoni timmonitorja b'mod suffiċjenti l-implimentazzjoni tas-CSRs fiskali

126. Il-Kummissjoni tibbaża fuq inputs differenti biex timmonitorja l-implimentazzjoni tas-CSRs u tintensifika l-attivitajiet ta' monitoraġġ fl-aħħar kwart tas-sena. B'kont meħud tal-analiżi estensiva, id-*data* disponibbli, u l-għadd ta' żjarat u ta' skambji ta' informazzjoni bejn l-Istati Membri u l-Kummissjoni, aħna nqisu li l-monitoraġġ u s-segwitu tal-iżviluppi fl-Istati Membri huma biżżejjed.

KONKLUŻJONIJIET U RAKKOMANDAZZJONIJIET

L-objettiv prinċipali tal-parti preventiva ma ntlaħaqx

127. Il-parti preventiva hija maħsuba biex tiżgura li l-Istati Membri tal-UE jżommu l-pożizzjoni fiskali tagħhom fil-livell tal-objettivi ta' terminu medju (OTM) rispettivi tagħhom biex jiżguraw pożizzjoni fiskali sostenibbli u jipprovdu spazju fiskali f'każijiet ta' reċessjoni. Barra minn hekk, meta jilħqu l-OTM tagħhom, l-Istati Membri b'dejn għoli jkunu qed jiżguraw li l-proporzjonijiet tad-dejn tagħhom jibdew jonqsu f'konformità mar-rekwiżiti taħt il-parti korrettiva tal-PST ibbażata fuq id-dejn. Dan kollu huwa kruċjali sabiex tiġi evitata kriżi fiskali li tikkawża tfixkil fl-UE u, saħansitra aktar importanti minn hekk, fl-unjoni monetarja (il-***paragrafi 4 sa 5***).

128. Ir-Regolament stabbilixxa valur referenzjarju raġonevoli għall-konverġenza annwali lejn l-OTM ta' 0.5 pp tal-PDG fis-sena; iżda huwa introduċa wkoll il-kunċett ta' devjazzjoni sinifikanti li huwa interpretat bħala marġni ta' devjazzjoni awtorizzat. Barra minn hekk, huwa ta lill-Kummissjoni setgħat diskrezzjonali estensivi biex taġġusta r-rekwiżiti (il-***paragrafi 16 sa 17, 32 sa 37***).

129. Il-Kummissjoni eżerċitat b'mod estensiv ħafna dawn is-setgħat diskrezzjonali bil-ħsieb li tnaqqas ir-rekwiżiti ta' aġġustament, kemm bl-istabbiliment tar-regoli ta' implimentazzjoni kif ukoll f'deċiżjonijiet individwali. Madankollu, b'riżultat ta' dan, il-Kummissjoni ma żguratx li jintlaħaq l-objettiv prinċipali tar-Regolament: il-konverġenza lejn l-OTM f'perjodu ta' żmien raġonevoli (il-***paragrafi 63 sa 71***).

130. Ir-rekwiżiti u l-parametri ta' aġġustament, kif speċifikati fl-hekk imsejħa matriċi, u l-għadd kbir ta' klawsoli ta' flessibbiltà ġew stabbiliti fi żmien meta t-tħassib prinċipali kien it-tieni reċessjoni tal-UE fl-2012. Fil-prinċipju, il-flessibbiltà f'sitwazzjoni bħal din kienet xierqa, iżda fil-prattika marret wisq lil hinn (il-***paragrafi 26 sa 71***). B'mod partikolari, hija ma għamlitx biżżejjed distinzjoni bejn dawk l-Istati Membri li għandhom problemi ta' dejn u l-oħrajn (il-***paragrafi 85 sa 97 u l-paragrafu 100***). Barra minn hekk, il-parametri approvati tal-matriċi u d-diversi klawsoli ta' flessibbiltà ma kinux marbuta biż-żmien għal dawn iċ-ċirkustanzi speċifiċi (il-***paragrafi 77 sa 82***).

131. Minflok ma saħħet il-qafas, reċentement il-Kummissjoni kompliet iddgħajfu aktar, pereżempju billi introduċiet il-marġni ta' diskrezzjoni l-ġdid fl-2017 (il-***paragrafi 32 sa 37, 69 u 79***).

132. B'riżultat ta' dan, il-qafas attwali ma jiżgurax il-konverġenza lejn l-Objettivi ta' Terminu Medju b'ritmu raġonevoli fi żminijiet normali. B'mod ġenerali, huwa ma ffaċilitax il-progress lejn l-OTM fil-perjodu ta' rkupru reċenti, minkejja l-fatt li t-tkabbir qabeż ir-rata ta' tkabbir potenzjali u l-marġni tal-potenzjal tal-produzzjoni kien qed jonqos (il-***paragrafi 79 sa 82***).

133. Il-fatt li l-qafas imdgħajjef tal-PST, kif stabbilit fir-regoli ta' implimentazzjoni tal-Kummissjoni, ma jistax jiżgura l-progress lejn l-ilħuq tal-OTM f'bosta Stati Membri li għandom ħafna dejn huwa ta' tħassib partikolari. Fil-perjodu 2014-2018, il-bilanċi strutturali tagħhom jew iddevjaw mill-Objettivi ta' Terminu Medju tagħhom jew ikkonverġew lejhom b'pass li tant kien bil-mod li għad fadal biex ikun żgurat li jinkiseb titjib sostanzjali qabel ir-reċessjoni li jmiss (il-***paragrafi 85 sa 97 u l-paragrafu 100***).

134. Il-kredibbiltà tal-PST hija kompromessa mill-inkonsistenzi bejn il-partijiet preventivi u dawk korrettivi. Il-Kummissjoni ma tapplikax ir-rekwiżiti tal-parti preventiva għall-Istati Membri li huma taħt il-parti korrettiva, u kemm-il darba pproponiet biex l-iskadenzi għall-ħruġ mill-proċedura ta' defiċit eċċessiv (EDP) jiġu estiżi għal diversi snin, b'hekk l-Istati Membri taħt EDP ma jkollhomx għalfejn jissodisfaw ir-rekwiżiti li kien ikollhom josservaw kieku kienu taħt il-parti preventiva (il-***paragrafu 84***).

135. Għalkemm mhux meħtieġ bir-Regolament, il-Kummissjoni fittxet u laħqet qbil mal-Istati Membri dwar bosta regoli ta' implimentazzjoni, permezz tal-intermedjazzjoni tal-Kunsill tal-

Ministri tal-ECOFIN. Minħabba dawn il-preċedenti, issa jista' jkun aktar diffiċli sabiex isiru l-korrezzjonijiet meħtieġa fil-qafas (il-**_paragrafi 26, 38, 42 u 51_**).

136. Madankollu, il-qafas attwali kif stabbilit fir-regoli ta' implimentazzjoni tal-Kummissjoni jeħtieġ li jiġi modifikat. Fil-kuntest tar-reviżjoni tal-qafas tal-parti preventiva skedata għall-2018, aħna nirrakkomandaw il-miżuri li ġejjin.

Jeħtieġ li l-Kummissjoni tindirizza l-kwistjoni tad-devjazzjonijiet kumulattivi u tal-parametri fil-matriċi tal-aġġustamenti meħtieġa

137. Il-kombinament attwali, tar-rekwiżiti ta' aġġustament tal-matriċi skont iċ-ċiklu ekonomiku, tal-klawsoli ta' flessibbiltà u tad-devjazzjonijiet awtorizzati, ma jiżgurax li l-OTM jintlaħqu fi ħdan perjodu ta' żmien raġonevoli taħt xenarji makroekonomiċi raġonevoli. Aħna nqisu li l-kwistjoni tad-devjazzjonijiet kumulattivi tista' tiġi indirizzata fi ħdan ir-regolament attwali, minħabba li trid tingħata prevalenza lill-objettiv prinċipali tiegħu meta mqabbel mal-opzjonijiet ta' flessibbiltà mogħtija. Minħabba l-interkonnettività ta' dawn il-kwistjonijiet, l-iskala tar-reviżjoni meħtieġa fil-matriċi se tkun tiddependi minn jekk il-kwistjonijiet tad-devjazzjonijiet kumulattivi u tal-klawsoli ta' flessibbiltà humiex se jiġu indirizzati u solvuti, u mill-mod kif dan se jsir. Irrispettivament minn dan, jeżistu raġunijiet tajba biex ir-rekwiżiti għall-Istati Membri bi proporzjonijiet ta' dejn li huma aktar minn 90 % tal-PDG isiru aktar stretti u, b'mod inqas, għal dawk b'dejn ta' aktar minn 60 % iżda inqas minn 90 % tal-PDG (il-**_paragrafi 26 sa 71, 85 sa 97 u l-paragrafu 100_**).

Rakkomandazzjoni 1

(a) Biex tindirizza l-effetti kumulattivi tad-devjazzjonijiet awtorizzati, jeħtieġ li fil-matriċi riveduta l-Kummissjoni tinkludi dispożizzjoni li żżid ir-rekwiżit ta' aġġustament għas-sena ta' wara biex tiġi kkumpensata d-devjazzjoni medja tal-Istat Membru matul is-sentejn preċedenti, kif ukoll id-devjazzjoni mistennija matul is-sena attwali[65].

[65] Ara rakkomandazzjoni simili fir-Rapport 2017 tal-Bord Fiskali Ewropew.

(b) Jenħtieġ li l-Kummissjoni żżid ir-rekwiżiti ta' aġġustament għall-Istati Membri li jkollhom proporzjon tad-dejn li jkun aktar minn 60 % tal-PDG, bil-ħsieb li r-rekwiżiti jsiru konformi mad-dispożizzjonijiet tar-regola dwar id-dejn. Jenħtieġ li l-iskala taż-żieda tkun tiddependi fuq id-distanza mis-soll ta' 60 %, u tkun iddeterminata jew fi stadji (pereżempju rekwiżiti aktar għoljin għall-pajjiżi li l-proporzjon tad-dejn tagħhom ikun aktar minn 90 %), jew b'mod gradwali.

(c) Jenħtieġ li l-Kummissjoni teżamina dispożizzjonijiet oħra fil-matriċi tal-aġġustamenti meħtieġa u tqis li timmodifikahom bil-ħsieb li l-Istati Membri kollha jiksbu l-konverġenza lejn l-OTM tagħhom fi żmien raġonevoli, filwaqt li tieħu kont tal-effetti tar-reviżjonijiet fid-dispożizzjonijiet l-oħra kollha, inklużi dawk relatati mad-devjazzjonijiet u l-konċessjonijiet awtorizzati.

Jenħtieġ li din ir-rakkomandazzjoni tiġi implimentata fir-reviżjoni tal-matriċi u tal-klawsoli ta' flessibbiltà, prevista għall-2018 fil-pożizzjoni miftiehma b'mod komuni, jew sa mhux aktar biex tiġi applikata fir-rebbiegħa tal-2019.

Jenħtieġ li l-klawsoli ta' flessibbiltà jiġu riformati sabiex jirriflettu r-rwol oriġinali previst fir-Regolament

138. Il-Kummissjoni qed tuża l-klawsola tar-riformi strutturali b'mod li jmur ferm lil hinn mill-objettiv tagħha previst fir-Regolament, jiġifieri li tiżgura li r-restrizzjonijiet baġitarji ma jxekklux l-implimentazzjoni ta' riformi importanti. Ir-Regolament ma jsemmix il-klawsoli ta' flessibbiltà bħala inċentivi għar-riformi. Jenħtieġ li l-konċessjonijiet taħt il-PST jintużaw għall-iskop li għalih huma intenzjonati, filwaqt li strumenti oħra jistgħu jintużaw għall-promozzjoni tar-riformi (il-***paragrafi 50 sa 52***).

139. Il-Kummissjoni tawtorizza taħt diversi klawsoli li ż-żieda fl-infiq tkompli lil hinn mis-snin li għalihom tkun ġiet approvata. L-infiq kumplessiv jiżdied b'mod permanenti sakemm finalment jintlaħaq l-OTM. Dan iwassal għal estensjonijiet fil-perjodu ta' konverġenza li jaffettwaw b'mod avvers il-kisba tal-objettiv bażiku tar-Regolament (il-***paragrafi 44 sa 48 u l-paragrafu 54***).

140. Il-klawsola tal-investiment ma tiżgurax żieda fil-proporzjon tal-investiment pubbliku għall-PDG u tippermetti li l-infiq mhux relatat mal-investiment ikompli fis-snin li jmiss (il-***paragrafu 43***).

141. Il-klawsola tal-avvenimenti mhux tas-soltu wkoll twassal għal żieda fl-infiq mhux relatat fis-snin ta' wara l-għoti tal-klawsola, u tapplika interpretazzjoni wiesgħa tal-infiq eliġibbli (il-***paragrafu 57***).

Rakkomandazzjoni 2
(a) Jenħtieġ li l-Kummissjoni temenda r-regoli ta' implimentazzjoni għall-klawsola tar-riformi strutturali u tillimita l-klawsola għall-ispejjeż baġitarji direttament identifikati matul l-ewwel ftit snin tal-implimentazzjoni. Jenħtieġ li ż-żieda approvata fl-infiq tiġi ttrattata bħala avveniment ta' darba, u ma twassalx għal żieda fl-infiq mhux relatat fis-snin ta' wara.
(b) Jenħtieġ li l-Kummissjoni twaqqaf l-użu tal-klawsola tal-investiment fil-forma attwali tagħha. Jekk warajha tibda tintuża klawsola oħra jenħtieġ li din tkun tiżgura żieda fl-investiment pubbliku meta mqabbel mal-PDG.
(c) Jenħtieġ li l-Kummissjoni tapprova l-klawsola tal-avvenimenti mhux tas-soltu fil-każ biss ta' nfiq li jkun direttament relatat ma' avvenimenti li seħħew.
Jenħtieġ li din ir-rakkomandazzjoni tiġi implimentata fil-ħin għall-applikazzjoni fir-rebbiegħa tal-2019.

Jenħtieġ li r-rekwiżiti ta' aġġustament taħt il-parti korrettiva u dik preventiva jkunu sinkronizzati u li l-proċeduri ta' intensifikazzjoni jintużaw b'mod aktar effettiv

142. Jeżistu inkonsistenzi bejn il-parti korrettiva, ibbażata fuq id-defiċit, u l-parti preventiva. Il-waqfien tal-prattika tal-estensjonijiet eċċessivi u pluriennali fl-iskadenzi għall-ħruġ mill-EDP ikun pass importanti f'dik id-direzzjoni. Barra minn hekk, ir-rekwiżiti taħt il-parti preventiva jenħtieġ li jikkorrispondu għar-rekwiżiti minimi taħt il-parti korrettiva. Aħna ma narawx li hemm raġunijiet legali biex l-Istati Membri taħt il-parti korrettiva jiġu eżentati milli jissodisfaw ir-rekwiżiti tal-parti preventiva u jkunu soġġetti għall-proċeduri ta' intensifikazzjoni tal-parti preventiva (il-***paragrafu 84 sa 94***).

Rakkomandazzjoni 3
Jenħtieġ li l-Kummissjoni tesplora modi fi ħdan il-qafas legali biex tiżgura li l-livell ta' aġġustament strutturali meħtieġ taħt il-parti preventiva jitwassal ukoll mill-Istati Membri taħt il-parti korrettiva. Jenħtieġ li l-Kummissjoni tippreżenta nota lill-KEF li tispjega kif biħsiebha tikseb dan. Jenħtieġ li din ir-rakkomandazzjoni tiġi implimentata fil-ħin għall-applikazzjoni fir-rebbiegħa 2019, u li sa dak iż-żmien, il-Kummissjoni tkun ippreżentat tali nota lill-KEF.

Tittejjeb il-kwalità tal-informazzjoni meħtieġa fil-Programmi ta' Stabbiltà u Konverġenza u fir-rapporti ta' valutazzjoni tal-Kummissjoni

143. Jeħtieġ li tittejjeb il-kwalità tal-informazzjoni ppreżentata fil-Programmi ta' Stabbiltà u Konverġenza (PSK). Barra minn hekk, minħabba li l-valutazzjoni tal-Kummissjoni hija bbażata fuq tqabbil tal-previżjonijiet tagħha ma' dawk tal-Istati Membri, ikun tajjeb li jkun hemm aktar trasparenza dwar il-miżuri differenti inklużi fil-previżjonijiet tal-Kummissjoni sabiex tiġi determinata l-kredibbiltà tal-pjanijiet u l-valutazzjoni korrispondenti. Jeħtieġ ukoll li fid-dokumenti ta' ħidma tal-persunal tal-Kummissjoni (SWD) jkun hemm preżentazzjoni aktar ċara tar-riżultati tal-konformità, ibbażati fuq il-kriterji stabbiliti fir-rakkomandazzjonijiet, u spjegazzjoni tal-fatturi kkunsidrati fil-valutazzjoni kumplessiva (il-***paragrafi 104 sa 106, 111 sa 112***).

Rakkomandazzjoni 4
(a) Jenħtieġ li l-Kummissjoni tipproponi li jitwettqu reviżjonijiet fil-Kodiċi ta' Kondotta (CoC) u tfittex li tilħaq ftehim f'dan ir-rigward mal-Istati Membri biex tiżgura li l-PSK tagħhom ikunu jinkludu tabella ta' sommarju li jkun fiha l-istimi tad-dħul u l-nfiq kif ukoll il-miżuri prinċipali li jaffettwawhom u t-twaqqit tagħhom. (b) Jenħtieġ li, fid-Dokumenti ta' Ħidma tal-Persunal tagħha, il-Kummissjoni tispjega aħjar id-differenzi bejn l-istimi proprji tagħha tal-miżuri fiskali u dawk fil-previżjonijiet tal-Istati Membri. Jenħtieġ ukoll li tkun aktar espliċita fil-każijiet kollha dwar il-livell ta' konformità ta' PSK mar-rekwiżiti tas-CoC.

(c) Jenħtieġ li l-Kummissjoni tintroduċi tabella li tippreżenta, separatament għal kull pilastru, il-konklużjonijiet tal-valutazzjoni fid-Dokumenti ta' Ħidma tal-Persunal tagħha dwar il-livell ta' devjazzjonijiet. Jenħtieġ li hija tispjega ukoll fid-dettall il-konklużjoni tal-valutazzjoni kumplessiva, billi tindika l-fatturi kollha li ttieħdu inkunsiderazzjoni jekk il-konklużjoni tal-valutazzjoni ġenerali ma tkunx konformi mal-kriterji stipulati fir-Regolament.

(d) Jenħtieġ li l-Kummissjoni tippreżenta wkoll id-*data* dwar id-devjazzjonijiet kumulattivi ta' mill-inqas il-ħames snin preċedenti.

Jenħtieġ li din ir-rakkomandazzjoni tiġi implimentata fil-ħin għall-applikazzjoni fir-rebbiegħa tal-2019.

Jenħtieġ li jiġi eżaminat l-użu ta' vintages u tal-iffriżar

144. Ċerti approċċi tekniċi, bħall-użu tal-iffriżar jew tal-indikaturi l-aktar favorevoli minn taħlita ta' vintages, jew l-użu ta' livellar tal-investimenti fil-valur referenzjarju tal-infiq, ma joriġinawx mir-Regolament u jistgħu jwasslu għal dewmien fid-detezzjoni ta' devjazzjonijiet sinifikanti (il-***paragrafi 59 sa 60 u 108 sa 109***).

145. Biex ir-rekwiżiti ta' aġġustament ma jibqgħux iffriżati tintuża prattika asimmetrika. Din il-prattika ma tippermettix li jitfittex li jsir aġġustament akbar fil-valutazzjoni tal-abbozzi ta' pjanijiet baġitarji (DBP), meta dan ikun possibbilment iġġustifikat minn informazzjoni aġġornata (il-***paragrafu 61***).

Rakkomandazzjoni 5

(a) Jenħtieġ li l-Kummissjoni tibbaża r-rekwiżiti tagħha fuq id-*data* l-aktar aġġornata minflok fuq dik l-aktar favorevoli minn selezzjoni ta' vintages tal-passat.

(b) Fil-valur referenzjarju tal-infiq, jenħtieġ li hija tapplika l-kunċett ta' nfiq aggregat kif meħtieġ bir-Regolament, mingħajr "livellar tal-investimenti".

(c) Meta jsir titjib sostanzjali fil-prospetti bejn il-valutazzjoni tal-PSK u l-Abbozzi ta' Pjanijiet Baġitarji, jenħtieġ li l-Kummissjoni tkun lesta li tirrikjedi sforz akbar ta' aġġustament.

Jenħtieġ li din ir-rakkomandazzjoni tiġi implimentata fil-ħin għall-applikazzjoni fir-rebbiegħa tal-2019.

Jenħtieġ li l-ispjegazzjonijiet fir-rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiż ikunu aktar ċari

146. Il-premessi attwali huma legalistiċi u ma jipprovdux raġunament dettaljat għar-rakkomandazzjonijiet. Jista' jsir aktar biex tiġi spjegata l-bażi loġika għall-aġġustamenti rakkomandati u r-riskji li jinħolqu jekk dawn ir-rekwiżiti ma jiġux issodisfati (il-***paragrafi 122 sa 126***).

Rakkomandazzjoni 6
(a) Jenħtieġ li l-premessi jispjegaw fid-dettall il-bażi loġika għall-aġġustament rakkomandat u r-riskji relatati.
(b) Jenħtieġ li l-aġġustament meħtieġ jiġi speċifikat fil-parti normattiva tas-CSRs u mhux fil-premessi, bil-għan li jiġi enfasizzat il-karattru obbligatorju tiegħu.
Jenħtieġ li din ir-rakkomandazzjoni tiġi implimentata fil-ħin għall-applikazzjoni fir-rebbiegħa tal-2019.

Dan ir-Rapport ġie adottat mill-Awla IV, immexxija mis-Sur Neven MATES, Membru tal-Qorti tal-Awdituri, fil-Lussemburgu fil-laqgħa tagħha tat-13 ta' Ġunju 2018.

Għall-Qorti tal-Awdituri

Klaus-Heiner LEHNE
President

ANNESS I

SELEZZJONI TA' STATI MEMBRI GĦALL-KAMPJUN TAL-AWDITJAR

1. L-awditu tal-proċeduri tal-parti preventiva ffoka fuq sitt Stati Membri (ħamsa miż-żona tal-euro u wieħed mhux miż-żona tal-euro).

2. L-Istati Membri li kienu taħt EDP jew programm ta' aġġustament matul il-perjodu kollu, jew li kienu diġà ġew koperti minn awditi relatati mal-EDP, mal-Greċja, jew mal-Proċedura ta' Żbilanċ Makroekonomiku (MIP), ġew esklużi (bl-eċċezzjoni tal-Italja[66]). Mill-Istati Membri li kien fadal, aħna għażilna dawk li kienu ilhom l-aktar taħt il-parti korrettiva, li kellhom deterjorament reċenti fil-bilanċ strutturali, jew li kienu l-aktar 'il bogħod mill-OTM tagħhom (ara t-***Tabella 1***).

[66] L-Italja ħarġet mill-EDP f'Ġunju 2013, u l-perjodu ta' qabel ġie parzjalment kopert mill-awditu tal-Qorti relatat mal-EDB. Hija ġiet inkluża fil-kampjun minħabba l-applikazzjoni estensiva tal-klawsoli ta' flessibbiltà taħt il-parti preventiva u l-importanza ġenerali tagħha għall-iżviluppi makroekonomiċi fl-UE.

<u>Tabella 1</u> - Selezzjoni ta' Stati Membri għall-kampjun tal-awditjar

Analiżi tal-kriterji u għażla ta' SM għall-kampjun użat għall-awditjar tal-parti preventiva														
UEM	Stat Membru	Bilanċ Strutturali (SB)						Kummenti	Distanza mill-OTM (SB_{t-1}-OTM_t)*					
		2011	2012	2013	2014	2015	2016		2011	2012	2013	2014	2015	2016**
Żona tal-euro	Il-Belġju	-4,03	-3,42	-2,73	-2,85	-2,48	-2,10	Awditu Semestru Ewropew (SE)	-4,61	-4,78	-4,17	-3,48	-3,60	-3,23
	L-Estonja	0,27	-0,10	-0,40	0,31	0,31	0,18	Laħqet l-OTM tul il-perjodu kollu	0,17	0,27	-0,10	-0,40	0,31	0,31
	L-Irlanda	-7,52	-6,45	-4,32	-3,22	-2,99	-2,15	Taħt il-parti preventiva fl-2016 biss	-8,83	-7,52	-6,45	-4,32	-3,22	-2,99
	Il-Latvja	-1,26	-0,03	-0,94	-1,76	-2,09	-1,85	Laħqet l-OTM fil-perjodu 2013-2014	-1,19	-0,26	0,97	0,06	-0,76	-1,09
	Il-Litwanja	-3,59	-2,60	-2,27	-1,42	-1,20	-1,43	Laħqet l-OTM fil-perjodu 2015-2016	-2,29	-2,59	-1,60	-1,27	-0,42	-0,20
	Il-Lussemburgu	1,38	2,47	2,06	2,15	0,71	0,90	Laħqet l-OTM tul il-perjodu kollu	0,00	0,88	1,97	1,56	1,65	0,21
	In-Netherlands	-3,58	-2,26	-0,94	-0,53	-1,07	-1,40	Awditu SE (sena aktar taħt EDP mil-LT u mil-LV)	-3,03	-3,08	-1,76	-0,44	-0,03	-0,57
	L-Awstrija	-2,53	-1,82	-1,24	-0,67	-0,59	-1,01	Awditu SE (sena aktar taħt EDP mil-LT u mil-LV)	-2,76	-2,08	-1,37	-0,79	-0,22	-0,14
	Il-Portugall	-6,22	-3,09	-2,50	-1,37	-1,82	-2,33	Taħt EDP tul il-perjodu kollu	-7,60	-5,72	-2,59	-2,00	-0,87	-1,32
	Is-Slovakkja	-4,11	-3,56	-1,69	-2,05	-2,06	-2,04	Dejn ta' < 60 % tal-PDG tul il-perjodu kollu	-6,65	-3,61	-3,06	-1,19	-1,55	-1,56
	Il-Finlandja	-0,85	-1,14	-0,98	-1,75	-1,75	-1,52	Awditu SE	-0,61	-0,35	-0,64	-0,48	-1,25	-1,25
Mhux fiż-żona tal-euro	Id-Danimarka	-0,50	0,04	-0,18	0,56	-2,26	-1,36	Deficit/dejn inqas persistenti u aktar baxx minn tal-HU	-0,22	0,00	0,54	0,32	1,06	-1,76
	Il-Kroazja	m/a	m/a	-3,57	-3,85	-3,49	-3,84	Taħt EDP fil-perjodu 2013-2016	m/a	m/a	-4,08	-3,57	-3,85	-3,49
	L-Ungerija	-4,52	-1,44	-1,47	-2,50	-2,35	-2,63	Awditu SE	-1,88	-2,82	0,26	0,23	-0,80	-0,65
	Il-Polonja	-6,07	-4,04	-3,44	-2,65	-3,01	-2,65	Deficit/dejn inqas persistenti u aktar baxx minn tal-HU	-7,26	-5,07	-3,04	-2,44	-1,65	-2,01
	Ir-Rumanija	-2,98	-2,01	-1,07	-0,63	-0,78	-2,74	Deficit/dejn inqas persistenti u aktar baxx minn tal-HU	-4,59	-1,98	-1,01	-0,07	0,37	0,22
	L-Iżvezja	0,00	0,10	-0,19	-0,82	-1,04	-0,96	Laħqet l-OTM tul il-perjodu kollu	1,77	1,00	1,10	0,81	0,18	-0,04
	Ir-Renju Unit	-5,84	-6,56	-4,55	-5,15	-4,48	-3,30	Taħt EDP tul il-perjodu kollu	-6,00	-4,59	-5,31	-3,30	-3,90	-3,23
								Awditi oħra tal-QEA						
Diġà awditjati	Il-Ġermanja	-1,34	-0,12	0,27	0,82	0,92	0,71	EDP	-1,68	-0,84	0,38	0,77	1,32	1,42
	Il-Greċja	-6,40	-0,43	1,98	0,57	-1,13	-0,27	Awditu Grieg	-9,65	-5,90	0,07	2,48	1,07	-0,63
	Spanja	-6,17	-3,35	-1,90	-1,80	-2,53	-2,61	MIP	-7,04	-6,17	-3,35	-1,90	-1,80	-2,53
	Franza	-5,09	-4,26	-3,53	-2,79	-2,74	-2,39	EDP/MIP	-5,50	-4,69	-3,86	-3,13	-2,39	-2,34
	L-Italja	-3,27	-1,28	-0,87	-1,06	-0,98	-1,50	EDP/Awditu Semestru Ewropew (SE)	-3,27	-3,27	-1,28	-0,87	-1,06	-0,98
	Ċipru	-5,50	-5,14	-1,69	2,02	0,35	0,22	EDP	-5,06	-5,50	-5,14	-1,69	2,02	0,35
	Malta	-2,78	-3,65	-2,47	-2,39	-2,09	-1,65	EDP	-4,02	-2,78	-3,65	-2,47	-2,39	-2,09
	Is-Slovenja	-4,79	-2,13	-2,16	-2,75	-2,69	-2,48	MIP	-4,55	-4,79	-2,13	-2,16	-2,75	-2,69
	Il-Bulgarija	-1,87	-0,48	-0,76	-2,48	-2,56	-2,43	MIP	-1,51	-0,87	0,52	0,24	-1,48	-1,56
	Ir-Repubblika Ċeka	-2,63	-1,48	0,08	-0,78	-1,96	-1,42	EDP	-3,06	-1,63	-0,48	1,08	0,22	-0,96

Sors: *Data* tal-Kummissjoni (Parti preventiva - previżjoni tal-ħarifa 2015)
* Distanza mill-OTM (Negattiva = SB taħt l-OTM, Pożittiva = SB ogħla mill-OTM)
** Abbażi ta' *data* prevista
[kulur blu] Taħt il-Parti preventiva
[kulur roża] L-OTM ma ntlaħaqx skont il-valutazzjonijiet tal-Kummissjoni ta' Diċembru 2015

ANNESS II

RIŻULTATI DWAR L-ISTATI MEMBRI FIL-KAMPJUN TAL-AWDITJAR

1. Aħna awditjajna kampjun ta’ sitt Stati Membri, billi analizzajna l-valutazzjoni tal-PSK imwettqa mill-Kummissjoni, id-Dokumenti ta’ Ħidma tal-Persunal tal-Kummissjoni, is-CSRs, u diversi dokumenti ta’ ħidma relatati. Wettaqna wkoll żjarat ta’ informazzjoni fl-Istati Membri fil-kampjun biex niġbru feedback dwar il-proċess, il-qafas tar-regoli, u s-sorveljanza tal-politiki fiskali kkoordinata fil-livell tal-UE.

Dokumenti ppreżentati mill-Istati Membri (PSK)

2. Aħna sibna li ġeneralment il-PSK jindirizzaw ħafna mir-rekwiżiti tar-Regolament u tas-CoC f’termini tal-informazzjoni pprovduta. Huma kienu jinkludu informazzjoni dwar l-objettivi baġitarji u l-miżuri li ttieħdu biex dawn jintlaħqu, kif ukoll informazzjoni dwar il-miżuri li ttieħdu biex tittejjeb il-kwalità tal-finanzi pubbliċi u tinkiseb sostenibbiltà fuq terminu twil. Madankollu, il-miżuri fiskali mhux dejjem huma ppreżentati b’mod strutturat biżżejjed li jippermetti fehim ċar tad-dettalji tagħhom (eż. l-impatt finanzjarju stmat, it-tipoloġija, l-istatus, eċċ.). Dan kemm-il darba ġie rrimarkat fil-premessi tar-rakkomandazzjonijiet tal-Kunsill (ara t-***Tabella 1***).

Tabella 1 – Premessi fir-rakkomandazzjonijiet tal-Kunsill dwar il-kwalità u l-livell ta’ informazzjoni dwar il-miżuri li jinsabu fil-PSK ippreżentati mill-Istati Membri fil-kampjun

	Premessi fir-rakkomandazzjonijiet tal-Kunsill		
	2015	2016	2017
AT	(8) … il-miżuri biex jappoġġaw il-miri tad-defiċit ippjanati mill-2016 ’il quddiem ma ġewx speċifikati biżżejjed …	(6) … il-miżuri meħtieġa sabiex jiġu sostnuti l-miri ppjanati b’rabta mad-defiċit mill-2017 ’il quddiem ma ġewx speċifikati biżżejjed …	
BE	(8) … il-miżuri meħtieġa sabiex jitwieżnu l-miri tad-defiċit ippjanati mill-2016 ’il quddiem ma ġewx speċifikati biżżejjed …	(6) … il-miżuri meħtieġa sabiex jiġu sostnuti l-miri ppjanati b’rabta mad-defiċit mill-2017 ’il	(6) … il-miżuri meħtieġa biex isostnu l-miri ppjanati tad-defiċit mill-2018 ’il hemm ma ġewx speċifikati …

		quddiem ma ġewx speċifikati biżżejjed …	
HU	(8) … Miżuri li jappoġġaw il-miri ta' defiċit ippjanati mill-2016 'il quddiem ma ġewx speċifikati b'mod suffiċjenti, b'mod partikolari lil hinn mill-2016 …	(6) … Il-miżuri meħtieġa sabiex jiġu sostnuti l-miri ppjanati b'rabta mad-defiċit mill-2017 'il quddiem ma ġewx speċifikati biżżejjed, b'mod partikolari għal wara l-2017	
FI		(6) … Il-miżuri meħtieġa biex jintlaħaq l-objettiv baġitarju ta' terminu medju sal-2019 ma ġewx speċifikati biżżejjed.	
IT	(12)…Il-gvern għad irid jispeċifika t-tnaqqis tal-infiq addizzjonali li se jippremettilu li jevita l-implimentazzjoni taż-żieda leġiżlata tal-VAT fl-2016.		

Sors: Rakkomandazzjonijiet tal-Kunsill 2015-2017.

Valutazzjonijiet imwettqa mill-Kummissjoni fuq il-programmi ppreżentati mill-Istati Membri

3. Aħna sibna li ġeneralment l-Istati Membri jippreżentaw il-PSK tagħhom fi ħdan il-perjodu ta' żmien stipulati, u li l-uffiċċji tal-pajjiżi tad-DĠ ECFIN għandhom perjodu ta' żmien relattivament qasir biex janalizzaw fid-dettall il-PSK li jirċievu (ara t-***Tabella 2***).

Tabella 2 - Id-dati tal-preżentazzjonijiet tal-PSK u d-dati tal-pubblikazzjoni tal-SWD (2015-2017) għall-Istati Membri fil-kampjun

	2015			2016			2017		
	Data tal-preżentazzjoni tal-PSK	Data tad-dokument ta' valutazzjoni tal-Kummissjoni	Iż-żmien li għadda (f'jiem kalendarji)	Data tal-preżentazzjoni tal-PSK	Data tad-dokument ta' valutazzjoni tal-Kummissjoni	Iż-żmien li għadda (f'jiem kalendarji)	Data tal-preżentazzjoni tal-PSK	Data tad-dokument ta' valutazzjoni tal-Kummissjoni	Iż-żmien li għadda (f'jiem kalendarji)
AT	21/4	27/5	*36*	27/4	26/5	*29*	2/5	23/5	*21*
BE	30/4		*27*	29/4		*27*	28/4		*25*
FI	2/4		*55*	14/4		*42*	28/4		*25*
HU	30/4		*27*	29/4		*27*	02/5		*21*
IT	28/4		*29*	28/4		*28*	27/4		*26*
NL	30/4		*27*	28/4		*28*	26/4		*27*

Sors: L-eżaminar tal-PSK u tad-Dokumenti ta' Ħidma tal-Persunal, imwettaq mill-QEA.

4. It-tħejjija tal-valutazzjoni tal-Kummissjoni tiddependi, madankollu, fuq proċess ta' skambju ta' informazzjoni, li jibda fi stadju aktar bikri taċ-ċiklu annwali, li jinkludi skambji ta' informazzjoni f'laqgħat bilaterali li jiġu organizzati ferm minn qabel il-preżentazzjoni tal-PSK. Ix-xogħol tal-uffiċċji tal-pajjiżi huwa kkomplementat mill-Uffiċjali tas-Semestru Ewropew li jaħdmu fir-rappreżentanzi tal-UE fl-Istati Membri. Dawn l-Uffiċjali jikkollegaw mar-rappreżentanti tal-awtoritajiet nazzjonali rilevanti u jimmonitorjaw mill-qrib l-iżviluppi fiskali u baġitarji prinċipali f'kull Stat Membru.

Rilevanza tar-rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiżi

5. Aħna eżaminajna jekk is-CSRs humiex konsistenti mal-konklużjonijiet li l-Kummissjoni tislet mill-valutazzjonijiet tagħha. B'mod ġenerali, is-CSRs fiskali huma konformi mar-riżultati tal-valutazzjoni tal-Kummissjoni (ara t-***Tabella 3***).

<u>Tabella 3</u> – Kontroll tal-konsistenza bejn is-CSRs u l-valutazzjonijiet sottostanti tal-Kummissjoni għall-Istati Membri fil-kampjun (2015-2017)

Stat Membru	Sena t		Valutazzjoni tal-Kummissjoni L-aġġustament meħtieġ korrett (is-snin t / t+1)	Premessa / Rakkomandazzjoni	
AT	2015		0.3 %	Premessa	(8) … 0.3 % tal-aġġustament strutturali tal-PDG meħtieġa sabiex jintlaħaq l-objettiv ta' terminu medju
	2016		0.3 %	Rakkomandazzjoni	(1) … jinkiseb aġġustament fiskali ta' 0.3 % tal-PDG fl-2017
	2017		0.3 %	Premessa	(8) …jinkiseb aġġustament fiskali annwali ta' 0.3 % tal-PDG fl-2017
BE	2015		2015: 0.6 % 2016: 0.6 %	Rakkomandazzjoni	(1) Jinkiseb aġġustament fiskali ta' mill-inqas 0.6 % tal-PDG għall-objettiv baġitarju ta' terminu medju fl-2015 u fl-2016
	2016		0.6 %	Rakkomandazzjoni	(1) … jinkiseb aġġustament fiskali annwali ta' mill-inqas 0.6 % tal-PDG
	2017		0.6 %	Premessa	(10) …dak l-aġġustament … ikun jikkorrispondi għal aġġustament strutturali annwali ta' mill-inqas 0.6 % tal-PDG
FI	2015		2015: 0.1 % 2016: 0.5 %	Rakkomandazzjoni	(1) Jinkiseb aġġustament fiskali ta' mill-inqas 0.1 % tal-PDG lejn l-objettiv baġitarju ta' terminu medju fl-2015 u ta' 0.5 % tal-PDG fl-2016

Stat Membru	Sena t		Valutazzjoni tal-Kummissjoni L-aġġustament meħtieġ korrett (is-snin t / t+1)	Premessa / Rakkomandazzjoni	
	2016		2016: 0.5 % 2017: 0.6 %	Rakkomandazzjoni	(1) Jinkiseb aġġustament fiskali annwali ta' mill-inqas 0,5 % tal-PDG lejn l-objettiv baġitarju ta' terminu medju fl-2016 u 0.6 % fl-2017
	2017		0.1 %	Premessa	(12) … li tikkorrispondi għal aġġustament strutturali annwali ta' 0.1 % tal-PDG
HU	2015		2015: 0.5 % 2016: 0.6 %	Rakkomandazzjoni	(1) Jinkiseb aġġustament fiskali ta' 0.5 % tal-PDG lejn l-objettiv baġitarju ta' terminu medju fl-2015 u ta' 0.6 % tal-PDG fl-2016
	2016		2016: 0.3 % 2017: 0.6 %	Rakkomandazzjoni	(1) … jinkiseb aġġustament fiskali annwali ta' 0.3 % tal-PDG lejn l-objettiv baġitarju ta' terminu medju fl-2016 u ta' 0.6 % tal-PDG fl-2017
	2017		1.0 %	Premessa	(8) …dak l-aġġustament … ikun jikkorrispondi għal aġġustament strutturali ta' 1.0 % tal-PDG
IT	2015		2015: 0.3 % 2016: 0.1 %	Rakkomandazzjoni	(1) Jinkiseb aġġustament fiskali ta' mill-inqas 0.25 % tal-PDG lejn l-objettiv baġitarju ta' terminu medju fl-2015 u ta' 0.1 % tal-PDG fl-2016

Stat Membru	Sena t		Valutazzjoni tal-Kummissjoni L-aġġustament meħtieġ korrett (is-snin t / t+1)	Premessa / Rakkomandazzjoni	
	2016		2016: 0.25 % 2017: 0.6 %	Rakkomandazzjoni	(1) … li jinkiseb aġġustament fiskali annwali ta’ 0.6 % jew aktar tal-PDG
	2017		0.6 %	Premessa	(10) …dak l-aġġustament … jikkorrispondi għal aġġustament strutturali annwali ta’ mill-inqas 0.6 % tal-PDG
NL	2015		2015: -0.3 % 2016: -0.2 %	Ebda	
	2016		0.6 %	Rakkomandazzjoni	(1) … jikseb aġġustament fiskali annwali ta’ 0.6 % tal-PDG fl-2017
	2017		Konformi	Ebda	

Sors: Id-Dokumenti ta’ Ħidma tal-Persunal u s-CSRs għall-Istati Membri fil-kampjun (2015-2017).

TWEĠIBIET TAL-KUMMISSJONI GĦAR-RAPPORT SPEĊJALI TAL-QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI[1]

"L-OBJETTIV EWLIENI TAL-PARTI PREVENTIVA TAL-PATT TA' STABBILTÀ U TKABBIR QIEGĦED JINTLAĦAQ?"

SOMMARJU EŻEKUTTIV

I. Ir-rwol tal-parti preventiva huwa li tikseb is-sostenibbiltà fiskali, filwaqt li tipprevedi l-possibbiltà għal modulazzjoni tal-politiki fiskali fid-dawl tal-kundizzjonijiet ekonomiċi. Fil-qalba tal-parti preventiva, l-Objettiv Baġitarju ta' Terminu Medju (OTM) iħaddem din il-ħtieġa ta' bilanċ tal-politika fiskali prudenti bbażata fuq terminu medju u twil filwaqt li jiffaċilita t-tħaddim tal-istabbilizzaturi awtomatiċi. Peress li l-istruttura tal-OTM hija fissa, din tippermetti movimenti regolari fil-bilanċ fiskali kkawżati miċ-ċiklu ekonomiku. Għaldaqstant il-Kummissjoni u l-Kunsill għandhom funzjoni essenzjali li jiżguraw li l-Istati Membri jkomplu jagħmlu progress kostanti lejn l-OTM tagħhom biex ikun jista' jsir it-titjib meħtieġ fis-sostenibbiltà tad-dejn u fil-makrostabbilizzazzjoni.

L-Artikolu 6(3) tar-Regolament ġustament jirrikonoxxi li firxa usa' ta' elementi tiddetermina s-sostenibbiltà tal-finanzi pubbliċi fuq terminu medju, inkluż, pereżempju, il-ħtieġa li jiġi evitat aġġustament fiskali kontroproduttiv meta l-pożizzjoni ċiklika tal-ekonomija tkun dgħajfa, ir-rwol ta' riformi strutturali u ta' investiment fiż-żieda tat-tkabbir potenzjali u l-ħtieġa li jkunu permessi avvenimenti barra l-kontroll tal-gvern. Dawn il-fatturi kollha huma speċifikament previsti fir-Regolament.

Ir-Regolament jipprevedi wkoll livell permissibbli ta' devjazzjoni mir-rekwiżiti annwali, li jirrikonoxxi l-inċertezza inerenti fl-ippjanar u fl-implimentazzjoni tal-politika li jistgħu jwasslu biex Stat Membru ma jilħaqx il-mira tiegħu minħabba kwistjonijiet barra mill-kontroll tal-gvern. Għalkemm il-QEA tidher li hija mħassba dwar il-fatt li dan il-marġni qed ikun sfruttat b'mod persistenti minn xi Stati Membri, ara l-paragrafu XII u r-Rakkomandazzjoni 1(a), madankollu l-istipulazzjoni tiegħu fir-Regolament teħtieġ li l-Kummissjoni tippermetti tali devjazzjoni.

Għalkemm il-PST jirregola l-imġiba tal-politika fiskali għall-Istati Membri taħt il-parti preventiva, huwa importanti li ntennu li l-politika baġitarja fl-aħħar mill-aħħar hija fil-kompetenza tal-Istati Membri. Il-Kummissjoni ovvjament għandha rwol ewlieni fl-infurzar tal-PST, b'mod partikolari permezz tal-valutazzjoni tagħha ta' jekk il-politiki tal-Istati Membri humiex qegħdin jitwettqu skont l-obbligi tagħhom taħt ir-Regolament. Il-leġiżlazzjoni ma tistax realistikament tikkodifika kull aspett possibbli tat-tfassil ta' politika makroekonomika u baġitarja li jista' jkun rilevanti għall-applikazzjoni tar-regoli fiskali u għalhekk tħalli spazju għall-Kummissjoni u l-Kunsill sabiex jittrattaw sitwazzjonijiet speċifiċi.

Sabiex tiffaċilita l-valutazzjonijiet tagħha, il-Kummissjoni żviluppat korp kbir ta' proċeduri u metodoloġiji. Dawn huma meħtieġa kemm biex tiġi pprovduta prevedibbiltà lill-Istati Membri dwar kif il-Kummissjoni se tevalwa l-konformità u biex tkun żgurata konsistenza orizzontali f'dawn il-valutazzjonijiet. F'każijiet bħal dawn fejn il-Kummissjoni teżerċita d-diskrezzjoni tagħha meta tagħmel il-valutazzjonijiet tagħha, hija tagħmel ħilitha biex tagħmel dan b'mod trasparenti u ordnat, f'konsultazzjoni sħiħa mal-Istati Membri (permezz tal-kumitati rilevanti, eż. ECOFIN, KEF).

[1] It-tweġibiet tal-Kummissjoni jirriflettu d-diskussjonijiet mal-QEA sat-22 ta' Mejju 2018.

Fl-aħħar mill-aħħar, filwaqt li l-Kummissjoni hija responsabbli sabiex tivvaluta l-konformità tal-Istati Membri mal-parti preventiva, l-infurzar tar-regoli huwa kompetenza kondiviża bejn il-Kummissjoni u l-Kunsill, bl-iffissar tar-rekwiżiti fiskali tal-Istati Membri u kwalunkwe konsegwenza proċedurali sussegwenti li tkun teħtieġ l-adozzjoni mill-Kunsill ta' rakkomandazzjoni tal-Kummissjoni. Minn meta daħal fis-seħħ il-Pakkett dwar il-governanza ekonomika, il-Kunsill approva r-rakkomandazzjonijiet taħt il-parti preventiva mingħajr modifiki sostantivi.

Il-Kummissjoni tqis li l-użu tal-flessibilità inkorporata fil-parti preventiva kien proporzjonat, xieraq u ekonomikament ġustifikat, fid-dawl tan-natura unika tal-kriżi, li wasslet għal deterjorament fil-fond tal-finanzi pubbliċi fil-livelli kollha. Fil-fatt, filwaqt li issa huwa rikonoxxut b'mod wiesa' li l-ekonomija Ewropea qed tirkupra bil-qawwi, kien relattivament reċenti li l-karatteristiċi mhux tas-soltu tal-irkupru ħeġġew il-kawtela fl-applikazzjoni tal-konsolidazzjoni fiskali. B'mod partikolari, il-Kummissjoni u oħrajn, inkluż il-President tal-BĊE, indikaw in-nuqqas ta' pressjoni inflazzjonarja, eċċess kbir fil-kont kurrenti għaż-żona tal-euro u livelli persistentement għoljin ta' qgħad f'ċerti Stati Membri bħala evidenza għall-grad kontinwu ta' majnar fl-ekonomija. Dan it-tħassib, flimkien ma' żieda fl-inċertezza ġeopolitika, ġiegħlu lill-Kummissjoni temmen li applikazzjoni prudenti tar-regoli fiskali tiżgura li aġġustamenti fiskali kbar iżżejjed ma kinux se jipperikolawx dak li kien għadu rkupru fraġli f'ħafna Stati Membri.

Għal dan il-għan, il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni tal-2015 dwar kif Nagħmlu l-aħjar Użu tal-Flessibilità fir-Regoli Eżistenti tal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir tat aktar dettalji dwar kif il-Kummissjoni se twettaq l-evalwazzjoni tagħha fi tliet oqsma ewlenin; il-modulazzjoni tar-rekwiżiti fiskali fid-dawl tal-kundizzjonijiet ċikliċi, it-tħejjija għall-implimentazzjoni ta' riformi strutturali li jtejbu s-sostenibbiltà fit-tul u t-tħejjija għall-investiment pubbliku li jżid it-tkabbir. Id-dispożizzjonijiet tar-Regolament li taħtu l-Kummissjoni tapplika din il-flessibilità ilhom żmien twil u prinċipalment imorru lura għar-riforma tal-leġiżlazzjoni fl-2005. Għal darb'oħra, l-approċċ li ħadet il-Kummissjoni kien diskuss fit-tul mal-Istati Membri, li rriżulta fil-pubblikazzjoni fil-bidu tal-2016 ta' Pożizzjoni Miftiehma b'Mod Komuni dwar il-Flessibilità fil-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir. Simulazzjonijiet reċenti tal-Kummissjoni jikkonfermaw li mill-applikazzjoni tal-hekk imsejħa matriċi tar-rekwiżiti jirriżulta rekwiżit medju qrib ir-rata ta' referenza ta' 0,5 % tal-PDG. L-evalwazzjoni tat-titjib fis-sostenibbiltà marbuta mal-applikazzjoni tar-riforma strutturali u l-klawsoli dwar l-investiment se tieħu aktar żmien, minħabba li l-istess natura ta' dawn il-klawsoli tirrikonoxxi li jista' jkun hemm spejjeż fuq żmien qasir għall-implimentazzjoni ta' politiki li se jkollhom gwadann fuq terminu twil. F'dan ir-rigward, huwa ppjanat li l-applikazzjoni ta' devjazzjoni temporanja mill-perkors ta' aġġustament għall-Istati Membri li jimplimentaw riformi strutturali kbar jew investimenti li jtejbu t-tkabbir tista' twassal għal dewmien fil-konverġenza tal-OTM. Madankollu, biex ikun żgurat li dan l-effett ikun temporanju u fl-aħħar mill-aħħar iwassal għal titjib fit-tul tas-sostenibbiltà fiskali, ġew stabbiliti diversi salvagwardji importanti. B'mod partikolari, hemm kriterji ta' eliġibbiltà stretti li Stat Membru jrid jissodisfa sabiex tingħata l-klawsola, inkluż li jibqa' fil-parti preventiva, li jżomm marġni ta' sigurtà sal-limitu ta' 3 % tal-PDG, li jkun f'1,5 % tal-PDG mill-OTM meta japplika għall-klawsola u għadd ta' rekwiżiti ta' implimentazzjoni speċifiċi għal kull klawsola.

Għaldaqstant il-Kummissjoni tirrifjuta l-konklużjoni tal-QEA li l-Kummissjoni ma żguratx li jintlaħaq l-għan ewlieni tar-Regolament. Fil-każijiet kollha, il-Kummissjoni tapplika d-dispożizzjonijiet tar-Regolament flimkien mal-Kunsill. Il-Kummissjoni għandha grad ta' diskrezzjoni fl-implimentazzjoni tad-dispożizzjonijiet tal-parti preventiva meta tagħmel il-valutazzjonijiet tagħha. F'dawn iċ-ċirkustanzi, il-Kummissjoni kkunsidrat li, f'għadd limitat ħafna ta' każijiet eċċezzjonali, huwa aktar prudenti li jsir żball minħabba l-kawtela meta jitqies l-impatt ta' konsolidazzjoni fiskali kbira fuq it-tkabbir ekonomiku. Il-Kummissjoni hija tal-fehma li applikazzjoni aktar mekkanika tar-regoli, li ma tqisx ir-riskji prevalenti għall-irkupru ekonomiku, tista' finalment tirriżulta kontroproduttiva. F'dan ir-rigward, huwa notevoli li l-approċċ tal-

Kummissjoni kien approvat b'mod wiesa' mill-Bord Fiskali Ewropew fir-Rapport Annwali tiegħu tal-2017, li sab li applikazzjoni riġida tar-regoli setgħet iddgħajjef il-kontinwazzjoni ta' rkupru li għadu fraġli.

Inġenerali, il-pożizzjoni fiskali tjiebet b'mod kostanti matul l-aħħar snin, bl-għadd ta' Stati Membri taħt il-parti korrettiva jonqos b'mod sinifikanti u d-dejn issa beda fit-triq tan-niżla kemm fl-UE kif ukoll fiż-żona tal-euro. Naturalment, ir-regoli fiskali mhumiex perfetti u hemm tħassib leġittimu dwar iż-żieda fil-kumplessità tal-parti preventiva. Għaldaqstant il-Kummissjoni hija impenjata li tkompli tipprova ttejjeb il-funzjonament tal-parti preventiva u hija lesta li tikkunsidra kwalunkwe proposta ġġustifikata u li tqis kemm il-kuntest ekonomiku kif ukoll il-perspettiva xierqa fuq terminu medju.

III. Il-Kummissjoni tinnota li l-parti korrettiva tal-PST hija rregolata minn Regolament differenti minn dak tal-parti preventiva. F'dan ir-rigward, il-Kummissjoni tenfasizza li l-QEA dan l-aħħar għamlet awditu sħiħ separat tal-parti korrettiva, bir-rapport dwar il-Proċedura ta' Defiċit Eċċessiv ippubblikat f'April tal-2016.

IV. Il-Kummissjoni tapplika l-qafas legali li ġie miftiehem mill-koleġiżlaturi. Ir-Regolament la jipprovdi u lanqas jista' jipprovdi l-livell ta' dettall meħtieġ biex jiġi implimentat kull aspett tal-qafas u l-Kummissjoni trid tiddeċiedi kif se tħaddem id-dispożizzjonijiet leġiżlattivi. F'ċerti każijiet fejn il-Kummissjoni teżerċita d-diskrezzjoni tagħha, hija tipprova tagħmel dan b'mod trasparenti u ordnat, f'konsultazzjoni sħiħa mal-Istati Membri permezz tal-kumitati rilevanti, eż. l-ECOFIN, il-KEF eċċ. Fil-fatt, l-infurzar tal-parti preventiva huwa kompetenza kondiviża bejn il-Kummissjoni u l-Kunsill, li approva r-rakkomandazzjonijiet kollha tal-Kummissjoni speċifiċi għall-pajjiżi, inklużi dawk li fihom ingħataw kopertura taħt l-hekk imsejħa klawsoli ta' flessibbiltà.

V. Il-Kummissjoni tirrifjuta l-konklużjoni tal-QEA li "l-Kummissjoni u d-deċiżjonijiet operatorji tagħha ma jiżgurawx li l-għan ewlieni tar-Regolament ikun sodisfatt". L-ewwel nett, l-infurzar tal-PST huwa kompetenza kondiviża bejn il-Kummissjoni u l-Kunsill, li approva r-rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiżi kollha tal-Kummissjoni. It-tieni, l-għan ewlieni tar-Regolament huwa li l-Istati Membri jsegwu politiki fiskali prudenti fuq terminu medju, li jitħaddmu permezz tal-kisba tal-OTM jew tal-aġġustament fid-direzzjoni tiegħu. Madankollu, ir-Regolament jirrikonoxxi l-kuntest usa' tas-sostenibbiltà fuq terminu medju, inkluż, pereżempju, il-ħtieġa li jiġi evitat aġġustament fiskali kontroproduttiv meta l-pożizzjoni ċiklika tal-ekonomija tkun dgħajfa, ir-rwol ta' riformi strutturali u ta' investiment fiż-żieda tat-tkabbir potenzjali u l-ħtieġa li jkunu permessi avvenimenti barra l-kontroll tal-gvern. Dawn il-fatturi kollha huma speċifikament ipprovduti fir-Regolament. Ir-riżultati tal-analiżi tal-QEA jeħtieġ li jkunu vvalutati fl-isfond tal-kundizzjonijiet ekonomiċi speċifiċi preżenti f'dawn l-aħħar snin, inklużi l-legati importanti mill-kriżi.

VI. Il-Kummissjoni tqis li l-użu tal-flessibilità mibnija fil-parti preventiva kien proporzjonat, xieraq u ekonomikament ġustifikat. Filwaqt li issa huwa rikonoxxut b'mod wiesa' li l-ekonomija Ewropea qed tirkupra bil-qawwi, kien relattivament reċenti li l-karatteristiċi mhux tas-soltu tal-irkupru ħeġġew il-kawtela fl-applikazzjoni tal-konsolidazzjoni fiskali minħabba l-evidenza ta' majnar kontinwu fl-ekonomija. Dan it-tħassib ġiegħel lill-Kummissjoni temmen li applikazzjoni prudenti tar-regoli fiskali tiżgura li aġġustamenti fiskali kbar iżżejjed ma jipperikolawx dak li kien għadu rkupru fraġli f'ħafna Stati Membri. Fl-istess ħin, il-Kummissjoni enfasizzat b'mod konsistenti l-ħtieġa li l-Istati Membri b'dejn għoli jieħdu miżuri sabiex itejbu s-sostenibbiltà tagħhom, u għadd ta' dispożizzjonijiet ta' flessibilità mħaddma mill-Kummissjoni fil-Komunikazzjoni tagħha ta' Jannar 2015 huma mfassla biex jagħmlu proprju dan.

Għaldaqstant il-Kummissjoni tirrifjuta l-konklużjoni tal-QEA li hija dgħajfet aktar il-qafas billi applikat id-diskrezzjoni tagħha. F'għadd limitat ħafna ta' każijiet eċċezzjonali, il-Kummissjoni

kkunsidrat li huwa aktar prudenti li jsir żball minħabba l-kawtela meta jitqies l-impatt ta' konsolidazzjoni fiskali kbira fuq it-tkabbir ekonomiku. Il-Kummissjoni hija tal-fehma li applikazzjoni aktar mekkanika tar-regoli, li ma tqisx ir-riskji prevalenti għall-irkupru ekonomiku, seta' kellha riżultati kontroproduttivi.

VII. Id-devjazzjoni temporanja taħt il-klawsola tar-riforma strutturali qatt ma kienet marbuta mal-ispejjeż baġitarji attwali tar-riforma u r-Regolament ukoll ma jipprevedix tali rabta, b'mod partikolari peress li jista' jkun diffiċli li jitkejlu dawk l-ispejjeż u/jew jista' jkollhom impatt fiskali dirett limitat. Fil-fatt, jista' jkun hemm riformi strutturali ta' benefiċċju kbir li ma joħolqux spejjeż baġitarji diretti sinifikanti iżda madankollu jġorru spejjeż ekonomiċi jew politiċi sostanzjali, pereżempju riformi fis-suq tax-xogħol jew riformi ġudizzjarji.

Id-disinn tekniku tad-devjazzjoni temporanja mill-OTM jew mill-perkors ta' aġġustament ifisser li n-nefqa tiżdied skont il-linja bażi (jiġifieri l-perkors tan-nefqa fl-assenza ta' devjazzjoni temporanja) kull sena sakemm jintlaħaq l-OTM. Dan id-disinn tad-devjazzjoni kien miftiehem mal-Kunsill, sabiex jiġi evitat li jinħoloq mudell stop-start ta' aġġustament fiskali u biex jiġi żgurat trattament ugwali għall-Istati Membri kollha skont kemm qegħdin 'il bogħod mill-OTM. Sakemm l-ispejjeż assoċjati ma jkunux ta' darba, il-kumpens meħtieġ biex l-infiq jitreġġa' lura fit-trajettorja oriġinali fis-sena wara l-applikazzjoni tal-klawsola jimplika aġġustament fiskali addizzjonali minbarra r-rekwiżit standard tal-Istat Membru f'dik is-sena li jnaqqas b'mod sinifikanti l-inċentiv għal riformi strutturali li l-klawsola hija intenzjonata li tipprovdi.

Il-konklużjoni tal-QEA li l-impatt kumulattiv tal-allokazzjonijiet potenzjali kollha huwa dewmien twil biex jintlaħaq l-OTM hija ġeneralizzazzjoni li tirrelata biss ma' eżempju iżolat ta' Stat Membru speċifiku. Fil-każ ta' referenza, fejn Stat Membru jinsab fil-perkors ta' aġġustament fid-direzzjoni tal-OTM, l-impatt finali huwa sempliċiment li tiġi ttardjata l-kisba tal-OTM b'sena.

VIII. Il-Kummissjoni temmen li l-parti korrettiva kumplessivament marret tajjeb f'dawn l-aħħar snin, kif jidher mill-fatt li n-numru ta' Stati Membri taħt proċedura ta' defiċit eċċessiv niżel minn 24 fl-2011 għal tlieta biss fl-2017. Madankollu, huwa korrett li l-Istati Membri li jissodisfaw il-miri tad-defiċit ewlenin taħt il-parti korrettiva mhumiex se jiffaċċjaw konsegwenzi proċedurali jekk ma jilħqux il-miri strutturali tagħhom. Dan jirrifletti n-natura nominali inerenti tal-parti korrettiva, fejn proċedura ta' defiċit eċċessiv (EDP) fl-aħħar mill-aħħar tiġi abrogata abbażi li d-defiċit ewlieni jinġieb taħt it-3 % tal-PDG, minkejja l-pożizzjoni strutturali.

Il-Kummissjoni ressqet opzjonijiet sabiex tirrettifika din l-anomalija billi tippermetti li jiqsaru l-iskadenzi tal-EDP meta l-kundizzjonijiet ċikliċi jitjiebu, iżda dan is-suġġeriment ma kienx appoġġat mill-Istati Membri. Il-Kummissjoni tilqa' l-possibbiltà li terġa' teżamina din il-kwistjoni u tibni appoġġ għal proposti fost l-Istati Membri.

IX. Il-Kummissjoni ma taqbilx mat-tħassib tal-QEA "li l-qafas tal-PST imdgħajjef ma jistax jiżgura l-progress fid-direzzjoni tal-OTM f'ħafna Stati Membri b'dejn għoli." peress li għadd ta' Stati Membri li għalihom qed tirreferi l-QEA kienu taħt il-parti korrettiva matul il-perjodu inkwistjoni. L-attenzjoni tal-EDP hija fuq il-kisba tal-limitu ta' defiċit ewlieni ta' 3 % speċifikat fit-Trattat. L-infurzar tal-Kummissjoni u tal-Kunsill tal-parti korrettiva għaldaqstant kien konformi mat-Trattat u, barra minn hekk, wassal għal tnaqqis kostanti fl-għadd ta' Stati Membri taħt proċedura ta' defiċit eċċessiv mill-2014.

Fl-aħħar nett, l-attenzjoni tal-QEA fuq dawn l-Istati Membri hija wkoll selettiva, peress li injorat kemm l-għadd kbir ta' Stati Membri li waslu fl-OTM tagħhom jew qegħdin joqorbu lejh taħt il-parti preventiva kif ukoll l-Istati Membri li għandhom dejn kbir, bħal Ċipru u l-Irlanda, li għamlu progress tajjeb.

X. Il-Kummissjoni twettaq analiżi dettaljata tal-Programmi ta' Stabbiltà u Konverġenza (SCPs) tal-Istati Membri kollha u tippubblika s-sejbiet tagħha fil-valutazzjonijiet tal-SCPs.

Rigward il-miżuri fiskali, il-Kummissjoni twettaq valutazzjoni indipendenti u dettaljata tar-rendimenti ta' kwalunkwe miżura fiskali. Il-Kummissjoni tipprovdi aktar trasparenza u għalhekk skrutinju potenzjali billi qiegħdet għad-dispożizzjoni ta' kull pajjiż l-impatt ta' miżuri diskrezzjonarji (dħul kurrenti/kapitali kif ukoll infiq kurrenti/kapitali) u l-livell ta' miżuri ta' darba fil-bażi tad-data tal-AMECO sa mir-rebbiegħa tal-2014. Għalkemm element ta' ġudizzju huwa inevitabbli f'każ partikolari, il-Kummissjoni temmen li l-ġbir ta' informazzjoni wiesgħa jipprovdi kontroll kontra kwalunkwe preġudizzju jew ineżattezza sistematika.

Madankollu, il-Kummissjoni taċċetta li kien hemm lok għal titjib f'termini ta' trasparenza fuq l-istima tal-miżuri fiskali u, għal dak l-għan, daħlet f'diskussjonijiet intensivi mal-Istati Membri matul l-2017 sabiex ittejjeb l-eżattezza u t-trasparenza tal-valutazzjonijiet ta' dawn il-miżuri.

XI. Il-Kummissjoni qiegħda kontinwament tipprova ttejjeb il-komunikazzjoni tar-raġuni fundamentali wara r-rakkomandazzjonijiet tagħha u se tikkunsidra proposti speċifiċi mill-QEA. Il-Kummissjoni se tikkunsidrahom ukoll flimkien ma' kwalunkwe rakkomandazzjoni rilevanti mill-QEA fi tmiem l-awditu tagħha tas-Semestru Ewropew.

XII. Il-Kummissjoni ma taqbilx li d-disinn tal-qafas għandu bżonn isir aktar strett. B'mod speċifiku, il-Kummissjoni ma taċċettax l-ewwel rakkomandazzjoni peress li r-Regolament 1466/97 b'mod espliċitu jipprevedi 0,25 % tal-marġni permissibbli ta' devjazzjoni tal-PDG u l-Kummissjoni ma tistax timponi restrizzjonijiet, jiġifieri fuq l-akkumulu ta' devjazzjonijiet mhux sinifikanti, li jikkonfliġġu mar-Regolament. Barra minn hekk, id-devjazzjoni ta' 0,25 % hija preskritta mir-Regolament sabiex jitqiesu d-diffikultà tal-komputazzjonijiet tal-bilanċ strutturali u l-inċertezza inerenti fit-tfassil tal-politika u l-eżekuzzjoni baġitarja. Dawn il-fatturi jistgħu jwasslu biex Stat Membru jiddevja mill-mira tiegħu minħabba kwistjonijiet barra mill-kontroll tal-gvern.

Rigward il-matriċi, il-kategorizzazzjoni tal-parametri diġà tistabbilixxi rekwiżiti ogħla għall-Istati Membri li għandhom ħafna dejn. Minkejja dan, bħala parti minn reviżjoni usa' tal-użu tal-flessibilità meħtieġa taħt il-Pożizzjoni Miftiehma b'Mod Komuni mal-Istati Membri, il-Kummissjoni bħalissa qed teżamina l-effikaċja tal-matriċi, inklużi d-diversi rekwiżiti.

Filwaqt li l-Kummissjoni taqbel li d-dispożizzjonijiet tal-klawsola tal-avvenimenti mhux tas-soltu għandhom japplikaw biss għal spejjeż direttament relatati mal-avvenimenti inkwistjoni, ma taċċettax ir-rakkomandazzjoni li d-devjazzjoni temporanja taħt il-klawsola tar-riforma strutturali għandha tkun direttament marbuta mal-ispejjeż peress li tqis li l-aġġustament meħtieġ idgħajjef l-effettività tal-klawsola tar-riforma strutturali. Id-devjazzjoni temporanja taħt il-klawsola tar-riforma strutturali mhijiex marbuta direttament mal-ispejjeż baġitarji attwali tar-riforma peress li ċerti riformi strutturali ta' benefiċċju mhux dejjem joħolqu spejjeż baġitarji diretti sinifikanti, filwaqt li riformi bħal dawn iġorru spejjeż ekonomiċi jew politiċi sostanzjali.

XIII. Il-Kummissjoni ma taqbilx li l-akkumulu mill-Istati Membri tal-marġni permissibbli għal devjazzjoni ta' 0,25% tal-PDG jista' jkun indirizzat fil-qafas legali eżistenti, peress li din id-dispożizzjoni hija speċifikament prevista fl-Artikolu 6(3) tar-Regolament 1466/97. Għaldaqstant il-Kummissjoni hija mħassba li kwalunkwe tfassil mill-ġdid sistematiku tal-matriċi f'dan il-mod jista' jitqies bħala mezz biex jiġi evitat il-marġni pprovdut fir-Regolament.

XIV. In-natura intrinsikament nominali tal-EDP, bl-attenzjoni tagħha fuq il-limitu tad-defiċit ewlieni ta' 3 %, tillimita l-kapaċità tal-Kummissjoni li tinforza l-miri strutturali taħt il-parti korrettiva. Fil-passat il-Kummissjoni ressqet opzjonijiet sabiex tiżgura li jiġu stabbiliti rekwiżiti ta' aġġustament strutturali taħt il-parti korrettiva, speċifikament billi ħasbet għal reviżjoni tar-

rakkomandazzjoni tal-EDP f'każijiet ta' sorpriżi ekonomiċi pożittivi relatati max-xenarju sottostanti għar-rakkomandazzjoni inizjali, iżda l-Istati Membri ma appoġġawx dan is-suġġeriment.

Madankollu, il-Kummissjoni hija lesta li terġa' teżamina din il-kwistjoni u tibni appoġġ għal proposti bħal dawn fost l-Istati Membri.

Jekk jogħġbok ara t-tweġiba għall-paragrafu VIII.

XV. Mill-2017 il-Kummissjoni kienet impenjata mal-Istati Membri fl-iżvilupp ta' proċess li jipprova jtejjeb l-eżattezza u t-trasparenza tal-istima tal-miżuri fiskali. Il-Kummissjoni hija lesta li temenda l-Kodiċi ta' Kondotta biex jirrifletti kull bidla minn dan il-proċess, jekk l-Istati Membri jaqblu. Madankollu, ikun importanti li kwalunkwe bidla bħal din tiddistingwi bejn in-natura differenti tal-miżuri tad-dħul u tan-nefqa. L-indikaturi użati fil-valutazzjonijiet tal-Kummissjoni tal-konformità huma bbażati fuq l-aktar tbassir reċenti tal-Kummissjoni u l-aħħar *data* validata tal-Eurostat.

Ir-rekwiżiti fiskali huma stabbiliti sena bil-quddiem sabiex l-Istat Membru jkun jista' jifformula l-politika baġitarja tiegħu. Ir-rekwiżiti huma bbażati fuq l-aktar sena inizjali favorevoli biss f'dak li jirrigwarda l-kalkolu tal-bogħod sal-OTM, filwaqt li r-rekwiżiti tal-matriċi jiġu aġġornati biss f'għadd limitat ta' ċirkustanzi ġġustifikati tajjeb abbażi tal-prinċipji ta' tneħħija tal-iffriżar.

XVI. Il-Kummissjoni taċċetta din ir-rakkomandazzjoni.

OSSERVAZZJONIJIET

25. Għalkemm fir-Regolament il-kunċett ta' żminijiet eċċezzjonalment ħżiena ma jidhirx, lanqas ħafna mill-kategoriji l-oħrajn ma jidhru. Fil-fatt, ir-Regolament isemmi biss żminijiet tajbin u ħżiena, u lanqas biss jirreferi għall-possibbiltà ta' żminijiet normali. Dan jirrifletti r-realtà li r-Regolament la jipprovdi u lanqas jista' jipprovdi l-livell ta' dettall meħtieġ biex jiġi implimentat kull aspett tal-qafas u l-Kummissjoni trid tiddeċiedi kif se tħaddem id-dispożizzjonijiet leġiżlattivi. Ir-raġuni għaliex ma jintalab l-ebda aġġustament f'dawn iċ-ċirkustanzi hija li l-impożizzjoni ta' miżura ta' konsolidazzjoni fiskali meta l-kundizzjonijiet ċikliċi jkunu tant dgħajfin tista' tirriżulta kontroproduttiva, jiġifieri l-impatt negattiv fuq l-attività jista' jirriżulta f'eżitu baġitarju agħar.

26. Il-matriċi mhijiex maħsuba biex tippermetti tnaqqis fil-bilanċ strutturali waqt reċessjonijiet qawwija. Għalkemm għal sitwazzjonijiet ta' rati ta' tkabbir negattivi, il-matriċi tuża l-kliem "ebda aġġustament meħtieġ", fil-prattika dan ifisser li r-rekwiżit tal-bilanċ strutturali huwa ffissat għal 0.

27. Il-QEA ma tindikax kif tista' tiġi implimentata differenzjazzjoni aktar konsistenti tal-kategorizzazzjonijiet tal-matriċi. Madankollu, ir-rekwiżit għal aġġustament ogħla minn 0,5 % tal-PDG dejjem ġie implimentat bħala 0,6 % tal-PDG, b'ebda aġġustament ogħla minn dan ma jiġi rrakkomandat fi żminijiet normali. Għal darb'oħra, għandu jkun innotat li l-kategorizzazzjoni ta' kundizzjonijiet ċikliċi misjuba fil-matriċi kienet proposta mill-Kummissjoni iżda kien hemm qbil sħiħ mill-Istati Membri permezz tal-Pożizzjoni Miftiehma b'Mod Komuni dwar il-Flessibilità.

28. Il-Kummissjoni tqis li d-differenzjazzjoni fil-matriċi indikata mill-QEA mhijiex inkonsistenti.

Bl-eċċezzjoni ta' kategoriji ta' żminijiet ħżiena ħafna u eċċezzjonalment ħżiena, l-aġġustamenti huma miġbura madwar il-punt ta' riferiment ta' 0,5 % sabiex il-matriċi ma titbiegħedx iżżejjed mir-Regolament. Id-disinn tal-livell ta' aġġustament fil-kategoriji jirrifletti żewġ fatturi prattiċi oħrajn. L-ewwel, jekk il-livell minimu ta' granularità huwa aċċettat li huwa 0,1 % tal-PDG, hemm grad limitat ta' differenzjazzjoni li jista' jinkiseb filwaqt li wieħed jibqa' f'parametri raġonevoli tal-punt ta' riferiment. It-tieni, il-Kummissjoni riedet tevita li toħloq effetti ta' limitu kbar wisq, sabiex tevita sitwazzjoni fejn reviżjonijiet żgħar għal dak li fl-aħħar mill-aħħar huwa varjabbli inosservabbli, jiġifieri l-marġni tal-potenzjal tal-output, iwasslu għal bidliet kbar fil-preskrizzjoni għall-istrateġija baġitarja tal-Istati Membri. It-tielet, l-osservazzjoni tidher li tħallat it-tweġibiet tal-

Kummissjoni b'rabta mal-ispejjeż politiċi potenzjali assoċjati ma' riformi strutturali mar-raġunament sottostanti għall-matriċi deskritta hawn fuq.

Fl-aħħar nett, fir-rigward tal-affermazzjoni li meta t-tkabbir ikun aktar mgħaġġel mill-potenzjal huwa ż-żmien ideali biex jiġu implimentati r-riformi, għandu jkun innutat li taħt il-kategorija ta' żminijiet ħżiena, il-livell tal-marġni tal-potenzjal tal-output jista' jibqa' baxx sa -3 %, li jindika li għalkemm il-marġni tal-potenzjal tal-output qed jonqos (jiġifieri t-tkabbir qed jaqbeż il-potenzjal), l-ekonomija għadha f'pożizzjoni ċiklika diffiċli.

29. Il-Kummissjoni għamlet analiżi meta ffissat il-parametri għall-matriċi. Il-matriċi hija bbażata fuq id-distribuzzjoni aggregata ta' marġnijiet tal-potenzjal ta' output għat-28 Stat Membru tal-UE bejn l-1986 u l-2014, skont it-tbassir tal-Kummissjoni tal-ħarifa tal-2014. Hija teskludi l-akbar marġni tal-potenzjal tal-output (negattiv) kemm mill-2009 kif ukoll mill-2010, fuq il-bażi li dawn is-snin jirriflettu l-aktar ċirkustanzi mhux tas-soltu esperjenzati fit-terminu medju tal-passat u għaldaqstant ma jistgħux jitqiesu li huma parti minn ċiklu ekonomiku tipiku. Id-distribuzzjoni storika tindika l-frekwenza li biha se tkun meħtieġa kull kategorija ta' aġġustament tal-matriċi, li għandha implikazzjonijiet ovvji biex jintlaħaq l-OTM. Simulazzjonijiet interni reċenti tal-Kummissjoni li qegħdin isiru bħala parti minn reviżjoni formali tal-flessibilità kif meħtieġ mill-Pożizzjoni Miftiehma b'Mod Komuni jikkonfermaw aġġustament medju tal-matriċi bbażat fuq il-kundizzjonijiet ċikliċi ta' ftit inqas minn 0,5 % tal-PDG sa mill-2000.

30. Il-marġni ta' 0,25 % jinsab fir-Regolament u l-Kummissjoni ma tistax timponi restrizzjonijiet, jiġifieri fuq l-akkumulu ta' devjazzjonijiet mhux sinifikanti li jikkonfliġġu mar-Regolament.

Tabilħaqq, il-lingwa fir-rapport tal-EFB hija partikolarment ambigwa fir-rigward tal-ħtieġa għal bidla fil-leġiżlazzjoni sabiex jiġu introdotti l-proposti tiegħu biex jitqiegħed limitu fuq l-effett ta' devjazzjonijiet multipli.

31. Il-Kummissjoni ma taqbilx li meta tuża d-diskrezzjoni tagħha fil-valutazzjonijiet li tagħmel, speċifikament biex tapplika ġudizzju ekonomiku, b'xi mod iddgħajjef il-qafas.

L-ewwel nett, skont l-Artikolu 6(3) tar-Regolament 1466/97, il-Kummissjoni għandha marġni ta' diskrezzjoni meta tikkunsidra t-tbegħid mill-aġġustamenti fiskali implikati mill-matriċi. F'dan ir-rigward, ma hemmx awtomatiċità fir-Regolament biex tintlaħaq il-konklużjoni ta' devjazzjoni sinifikanti.

It-tieni, il-PST, inkluża l-parti preventiva, ma għandux jinftiehem bħala sempliċi sett statiku ta' regoli individwali li għandhom jiġu applikati b'mod mekkaniku għal kwalunkwe avveniment partikolari. Pjuttost jirrappreżenta sistema ta' governanza ekonomika u fiskali, maħsuba sabiex tgħin fl-iżgurar ta' tfassil ta' politika makroekonomika u fiskali prudenti fuq terminu medju sa twil. In-natura tat-tfassil ta' politika makroekonomika tiżgura li se jinqalgħu avvenimenti mhux antiċipati u l-qafas ta' governanza ekonomika jeħtieġ li jkun flessibbli biżżejjed sabiex ikun jista' jwieġeb għal dawn l-iżviluppi u jakkomodahom. Fil-fatt, kieku l-qafas ma kienx ikun jista' jagħmel dan, il-kredibbiltà tal-PST bħala għodda vijabbli għall-governanza ekonomika u t-tfassil tal-politika tiddgħajjef.

Għaldaqstant, fi kwalunkwe ħin, huwa importanti għall-Kummissjoni li tuża l-ġudizzju ekonomiku tagħha sabiex tiżgura applikazzjoni sensibbli tar-regoli, pjuttost milli taqbad approċċ mekkaniku li jkun distakkat miċ-ċirkostanzi makroekonomiċi prevalenti.

Tweġibiet komuni għall-paragrafi 32 u 33.

Ir-Rakkomandazzjonijiet Speċifiċi għall-Pajjiżi (CSRs) tal-2017 kienu maħsuba sabiex jiksbu ż-żewġ għanijiet ta' tisħiħ tal-irkupru kontinwu u l-iżgurar tas-sostenibbiltà fiskali, filwaqt li jibqgħu qosra u sempliċi. Dan kien ifisser li s-CSRs fiskali ma kellhomx jinkludu rakkomandazzjonijiet

għall-aġġustament meħtieġ għall-2018, b'kuntrast mal-prattika tal-imgħoddi. Din kienet finalment deċiżjoni politika li qieset għadd ta' konsiderazzjonijiet.

L-ewwel nett, għalkemm l-hekk imsejjaħ approċċ "matriċi" jibqa' l-bażi għas-CSRs għall-2018, il-proposti tal-Kummissjoni tal-2017 għar-rakkomandazzjonijiet wasslu għal kwalifika rigward l-Istati Membri li għalihom il-matriċi timplika aġġustament fiskali ta' 0,5 % jew aktar tal-PDG (il-marġni ta' diskrezzjoni). Is-CSR ma tqisitx bħala l-post ġust fejn jingħataw id-dettalji li jibbilanċjaw ir-rekwiżiti tal-matriċi u l-ħtieġa li jiġi kkunsidrat l-impatt tal-konsolidazzjoni fuq it-tkabbir u l-impjiegi permezz tal-marġni ta' apprezzament.

It-tieni, il-premessi ta' akkumpanjament huma espliċiti ħafna dwar dak li għandu jsir fl-2018; b'mod partikolari jsemmu (i) ir-rekwiżit kwantifikat, (ii) valutazzjoni tal-konformità, u (iii) konklużjoni dwar jekk humiex meħtieġa miżuri addizzjonali.

It-tielet, il-premessi u s-CSR proprja iżommu l-istess livell f'dak li jirrigwarda s-saħħa legali tagħhom.

Għaldaqstant il-Kummissjoni ma tarax evidenza f'dan l-istadju li l-użu tal-marġni ta' diskrezzjoni tagħha naqqas ir-rilevanza jew il-kredibbiltà tar-rekwiżit fiskali fis-CSR.

34. Fil-fażi tal-valutazzjoni tal-konformità, il-Kummissjoni għandha marġni ta' diskrezzjoni meta tikkunsidra t-tbegħid mill-aġġustamenti fiskali implikati mill-matriċi. Dawn il-marġnijiet ta' diskrezzjoni ġejjin mit-termini speċifiċi tal-Artikolu 6(3) tar-Regolament tal-Kunsill Nru 1466/97. Skont l-Artikolu 6(3), l-istabbiliment ta' devjazzjoni sinifikanti mill-OTM jew mit-triq ta' aġġustament fid-direzzjoni tiegħu, huwa, minn naħa, marbut ma' kriterji kwantitattivi preċiżi, mingħajr ma jkun limitat għal dawk il-kriterji, u, min-naħa l-oħra, jippermetti li jitqiesu elementi oħrajn. Għaldaqstant, ma hemmx mod awtomatiku fir-Regolament biex tintlaħaq il-konklużjoni ta' devjazzjoni sinifikanti.

35. Fil-valutazzjonijiet tagħha, il-Kummissjoni tirrikonoxxi li jista' jkun hemm tensjoni bejn is-sostenibbiltà u l-ħtiġijiet ta' stabbilizzazzjoni fl-Istati Membri individwali, għalkemm huwa minnu wkoll li dan mhux neċessarjament ikun il-każ kif turi l-analiżi ppubblikata mill-Kummissjoni f'Parti IV tar-Rapport dwar il-Finanzi Pubbliċi tal-2016. Fejn teżisti tensjoni, huwa r-rwol tal-Kummissjoni li tanalizza t-talbiet kontendenti u tilħaq valutazzjoni bbilanċjata, filwaqt li tqis il-kunsiderazzjonijiet kollha rilevanti. Id-diskrezzjoni tal-Kummissjoni tikkonsisti f'fehim intelliġenti tas-sett ta' indikaturi disponibbli, speċjalment fid-dawl tal-inċertezza dwar iċ-ċiklu tan-negozju u r-riskju ta' tnaqqis fiskali qawwi għall-irkupru kontinwu fi Stati Membri speċifiċi.

36. L-ewwel nett, ir-rati ta' tkabbir aggregati mhux neċessarjament jaqbdu n-natura potenzjalment fraġli tal-irkupru fl-Istati Membri individwali, u lanqas ma jikkunsidraw l-impatt potenzjalment kontroproduttiv ta' konsolidazzjoni fiskali kbira żżejjed fuq ekonomija bħal din. Dawn huma evidentement fatturi importanti li l-Kummissjoni rat li tqis meta użat il-marġni ta' diskrezzjoni tagħha sabiex tiddetermina l-iffissar tal-politika fiskali xierqa għall-ekonomiji individwali.

It-tieni, il-fatt li t-tkabbir attwali huwa ogħla mit-tkabbir potenzjali ma jgħid xejn dwar is-saħħa tal-irkupru. Pereżempju, it-tkabbir potenzjali tal-Italja kien stmat għal madwar 0 f'dawk is-snin.

37. Il-limiti fuq ir-riforma strutturali u l-klawsoli dwar l-investiment kienu maqbula f'diskussjonijiet bejn il-Kummissjoni u l-Istati Membri.

41. Biex tgħaqqad l-istampa, il-Kummissjoni tixtieq li żżid spjegazzjoni għar-raġuni wara l-kundizzjonijiet tal-klawsola dwar l-investiment. Il-klawsola hija maħsuba biex tipprovdi għall-investimenti pubbliċi li jistgħu jitqiesu ekonomikament ekwivalenti għal riformi strutturali minħabba li jkollhom impatt pożittiv fuq it-tkabbir potenzjali u s-sostenibbiltà tal-finanzi pubbliċi u għaldaqstant hija marbuta ma' ċerti proġetti kofinanzjati mill-UE. Il-kundizzjoni ta' eliġibbiltà li l-

investiment pubbliku ma għandux jonqos hija maħsuba biex tiżgura li l-investimenti ffinanzjati mill-UE ma jintużawx biex jieħdu post l-investiment iffinanzjat b'mod nazzjonali.

42. Kriterju ewlieni ta' eliġibbiltà sabiex l-Istat Membru jikkwalifika għall-użu tal-klawsola dwar l-investiment huwa li l-marġni tal-potenzjal tal-output tiegħu jrid ikun aktar negattiv minn -1,5 % tal-PDG. Fi kliem ieħor, l-Istat Membru jrid ikun għaddej minn żminijiet ekonomiċi ħżiena. Ir-riċerka turi li meta l-pajjiżi jkunu qegħdin jiffaċċjaw diffikultajiet ta' sostenibbiltà f'ċirkustanzi bħal dawn, l-investiment pubbliku spiss jinqata', b'impatt detrimentali fuq it-tkabbir potenzjali. Il-klawsola dwar l-investiment tara li tiżgura li dan ma jseħħx, billi teħtieġ li l-livell ta' investiment pubbliku ma jonqosx fis-sena ta' referenza għall-applikazzjoni tal-klawsola. Tnaqqis fil-livell nominali tal-investiment jista' xorta waħda jwassal għal żieda fil-proporzjon bejn l-investiment u l-PDG jekk it-tnaqqis fit-tkabbir tal-PDG (barra mill-kontroll tal-gvern) ikun aktar definit minn dak fl-investiment.

43. L-intenzjoni tal-klawsola dwar l-investiment hija li twassal għal livelli sostnuti ta' żieda fl-investiment. F'dawn il-każijiet, ma jkunx iġġustifikat li Stat Membru jintalab jirritorna fit-triq oriġinali tiegħu sena wara li tkun ingħatat il-klawsola.

44. Ara t-tweġiba għall-paragrafi VII u 43.

45. Minn meta ġiet introdotta l-matriċi, mhux possibbli li jiġi vvalutat minn qabel jekk Stat Membru hux se jikseb l-OTM tiegħu fi żmien erba' snin (peress li din tkun funzjoni, fost oħrajn, tar-rekwiżiti tal-matriċi għal snin individwali). Għalhekk, il-Kummissjoni pproponiet lill-Istati Membri suppożizzjoni ta' simplifikazzjoni sabiex jissodisfaw il-kriterju ta' konverġenza tal-OTM, minflok tivvaluta jekk Stat Membru li japplika għall-użu tal-klawsola huwiex f'distanza inizjali massima ta' 1,5 % tal-PDG mill-OTM. Skont l-aġġustament ta' riferiment ta' 0,5 % tal-PDG kull sena u devjazzjoni temporanja massima ta' dan l-ammont, din id-distanza twassal għal ritorn għall-OTM fi żmien erba' snin.

46. Il-marġni ta' devjazzjoni mhux sinifikanti jinsab fir-Regolament u l-Kummissjoni ma għandhiex għażla rigward l-implimentazzjoni tiegħu. Madankollu, mhux neċessarjament il-każ li l-marġni ta' devjazzjoni sinifikanti se jiġi eżawrit inevitabbilment f'kull sena, jiġifieri "l-estensjoni fiż-żmien ta' konverġenza għalhekk *se tkun* ferm itwal." Pereżempju, skont it-Tbassir tar-Rebbiegħa tal-Kummissjoni għall-2018 mhux previst li l-Finlandja se tagħmel dan.

47. Jekk ma jinbidel xejn, l-applikazzjoni tal-klawsola dwar l-investiment se twassal għal żieda fl-infiq totali meta mqabbel ma' kieku l-klawsola ma ġietx applikata.

Madankollu, iż-żieda fl-infiq mhijiex irrispettivament minn dak li jiġri lil-livell ta' nfiq tal-investiment peress li kundizzjoni kwalifikanti hija li l-livell ta' investiment pubbliku ma għandux jonqos fis-sena ta' referenza għall-applikazzjoni tal-klawsola.

48. Ara wkoll it-tweġibiet għall-osservazzjoni 43, 45 u 47.

49. Għalkemm l-Artikolu 3 tal-Programm ta' Stabbiltà u Konverġenza jitlob analiżi tal-ispejjeż u tal-benefiċċji ta' riformi strutturali kbar, dan ma jfissirx li d-devjazzjoni temporanja trid tkun ibbażata fuq l-ispejjeż. Tabilħaqq, id-dispożizzjonijiet rilevanti tal-hekk imsejħa klawsola tar-riforma strutturali fl-Artikolu 5 ma jagħmlu ebda referenza għall-ispejjeż. Barra minn hekk, il-fatt li d-devjazzjoni temporanja mhijiex ibbażata direttament fuq l-ispejjeż, ma jfissirx li l-ispejjeż mhumiex imkejla.

50. Meta tivvaluta jekk ir-riformi għandhomx impatti pożittivi fuq il-baġit, kif meħtieġ mir-Regolament, il-Kummissjoni tqis l-ispejjeż baġitarji diretti kif ukoll l-impatt fuq terminu twil fuq it-tkabbir. L-impatt fuq terminu twil fuq it-tkabbir għandu fl-aħħar mill-aħħar itejjeb is-sostenibbiltà fit-tul tal-finanzi pubbliċi.

52. Il-Kummissjoni vvalutat b'mod konsistenti l-impatt tar-riformi strutturali kollha fl-Italja, inklużi dawk li għalihom intalbet il-flessibbiltà taħt il-klawsola tar-riformi strutturali, kif indikat fil-valutazzjoni tal-eliġibbiltà tal-Italja għall-klawsola tar-riformi strutturali (Dokument ta' Ħidma tal-Persunal tal-Kummissjoni dwar il-Programm ta' Stabbiltà tal-Italja tal-2016 – il-paġna 18). B'mod partikolari, ir-Rapporti tal-Pajjiżi tal-2017 u tal-2018 għall-Italja jipprovdu valutazzjoni fil-fond tal-qagħda f'termini ta' implimentazzjoni tar-riformi strutturali tal-Italja. Barra minn hekk, referenza kostanti għall-qagħda attwali f'termini ta' implimentazzjoni, kemm *ex ante* u *ex post*, kienet inkluża fid-Dokumenti ta' Ħidma tal-Persunal tal-Kummissjoni dwar l-Abbozz ta' Pjan Baġitarju tal-2016 tal-Italja (il-paġni 22-23), dwar il-Programm ta' Stabbiltà tal-2016 (il-paġna 4 u dawk sussegwenti), dwar l-Abbozz ta' Pjan Baġitarju tal-2017 (il-paġna 19), kif ukoll fir-Rapport 126(3) ta' Frar 2017 (il-paġni 13-14).

53. Kif iddikjarat fit-tweġiba għall-osservazzjoni 49, id-devjazzjoni temporanja mhijiex ibbażata fuq l-ispejjeż baġitarji diretti tar-riformi. Dettalji estensivi dwar il-valutazzjoni tal-Kummissjoni tal-impatt fuq terminu twil tar-riformi fuq it-tkabbir huma pprovduti fit-tweġiba għall-osservazzjoni 54.

54. Il-Kummissjoni tqis li stmat l-impatt ekonomiku relatat mal-klawsola kif suppost. Meta tressqet l-applikazzjoni tal-Italja għall-klawsola tar-riforma strutturali għall-2016 (fl-Abbozz ta' Pjan Baġitarju tal-2016 u fil-Programm ta' Stabbiltà tal-2016), il-Kummissjoni analizzat l-impatt tar-riformi strutturali tal-Italja permezz tal-mudell QUEST tagħha f'nota ppreżentata lill-Kumitat tal-Politika Ekonomika ta' Diċembru 2015 (aktar tard ippubblikata bħala "*L-Impatt Ekonomiku ta' Miżuri ta' Riforma Strutturali Magħżula fl-Italja, fi Franza, fi Spanja u fil-Portugall*" f'April 2016). B'hekk, sal-Programm ta' Stabbiltà tal-2016, l-estimi tal-Kummissjoni kienu ġew diskussi sew mal-awtoritajiet Taljani. Barra minn hekk, il-Kummissjoni kienet ikkontestat b'mod miftuħ l-istima inizjali tal-impatt tar-riformi kif proposta mill-awtoritajiet Taljani fir-Rapport 126(3) tagħha ta' Frar 2015. B'riżultat ta' dawk l-iskambji, il-Programm ta' Stabbiltà tal-2016 irreveda 'l isfel l-impatt stmat tar-riformi strutturali li għalihom kienet intalbet il-flessibilità (meta mqabbel mal-Abbozz ta' Pjan Baġitarju tal-2016), kif rikonoxxut fin-nota f'qiegħ il-paġna 26. Dan juri r-rilevanza tal-ħidma tal-Kummissjoni biex tanalizza l-impatt tar-riformi u tivverifika l-estimi ppreżentati mill-awtoritajiet.

Fir-rigward tan-natura allegatament indikattiva tal-estimi tal-impatt ta' riformi strutturali fuq it-tkabbir, dan jirrifletti l-limiti intrinsiċi tal-immudellar makroekonomiku. Ir-Regolament jirrikjedi li l-Kummissjoni tqis it-titjib fis-sostenibbiltà mill-impatt tar-riformi strutturali fuq it-tkabbir potenzjali, iżda dan huwa eżerċizzju ta' mmudellar intrinsikament inċert.

56. Ara t-tweġibiet għall-paragrafi 45, 47 u 48.

57. In-nefqa preventiva relatata mat-terremoti fl-Italja kienet eliġibbli, minħabba r-riokkorrenza ta' terremoti qawwija kif ukoll in-natura integrata tal-ġestjoni ta' emerġenza u l-infiq preventiv. Minħabba f'hekk, madwar EUR 3 biljun jew 0,18 % tal-PDG allokati mill-Gvern Taljan għal dan l-iskop fl-2017 kienu meqjusa eliġibbli għall-"klawsola ta' avveniment mhux tas-soltu". L-impatt fuq il-baġit tal-pjan ta' investiment irid jiġi kkonfermat *ex post*, skont id-*data* rilevanti *ex-ante* u *ex-post* mogħtija lill-Kummissjoni mill-awtoritajiet Taljani.

58. Il-Kummissjoni ma tqisx li dan ifisser li l-qafas qed ikun illaxkat iżda tqis pjuttost li dan huwa rikonoxximent prattiku tar-realtajiet tat-tfassil u tal-istabbiliment tal-politika baġitarja fil-livell tal-Istat Membru.

L-Istati Membri jeħtieġ li jkunu informati minn qabel dwar kemm huwa kbir l-aġġustament fiskali meħtieġ sabiex ikunu jistgħu jinkluduh fl-ippjanar tal-baġit tagħhom. Dawn l-ippjanar u l-koordinazzjoni baġitarja *ex ante* fuq terminu medju fil-fatt huma r-raġuni prinċipali tal-proċess tal-Programm ta' Stabbiltà u Konverġenza fis-Semestru Ewropew.

Jekk il-bilanċ strutturali jiġi rivedut sabiex id-distanza sal-OTM tonqos b'tali mod li r-rekwiżit oriġinali jimplika kisba żejda tal-OTM, allura r-rekwiżit ma jibqax iffriżat u jiġi rivedut. Huwa minnu li hemm assimetrija f'dan l-approċċ, peress li jekk il-bilanċ strutturali jiġi rivedut 'l isfel, jiġifieri għal distanza aktar imbiegħda mill-OTM minn kemm previst oriġinarjament, allura r-rekwiżit tal-Istat Membru ma jiġix miżjud. Dan għaliex dan jikser l-aspettattivi leġittimi li l-Istat Membru kellu rigward il-livell meħtieġ ta' aġġustament baġitarju li ntalab mill-Kummissjoni meta l-Istat Membru kien qed jippjana u jiftiehem l-istrateġija baġitarja tiegħu.

59. Il-kalkolu tar-rekwiżit abbażi tal-bogħod sal-OTM fis-sena mhux biss mhuwiex politikament realistiku iżda prattikament impossibbli li jinħadem.

Jekk fir-rebbiegħa ta' t-1, Stat Membru huwa stmat li huwa fl-OTM tiegħu f't-1, ma jkunx meħtieġ aktar aġġustament fis-sena t, u r-rekwiżit għal t jiġi ffriżat għal żero. Dan jipprovdi lill-Istati Membri bil-grad ta' ċertezza meħtieġ rigward il-livell meħtieġ ta' aġġustament sabiex jibdew il-proċeduri nazzjonali estensivi ħafna normalment involuti fil-bini tal-baġit. Jekk, fir-rebbiegħa ta' t, ir-reviżjonijiet fil-bilanċ strutturali jfissru li l-Istat Membru huwa stmat li kien f'distanza ta' 0,5 % tal-PDG taħt l-OTM tiegħu fis-sena t-1, fil-fehma tal-Kummissjoni huwa tard wisq biex ir-rekwiżit jiġi rivedut. L-Istat Membru jkun diġà ppromulga l-baġit tiegħu għas-sena t fuq il-bażi li l-Kummissjoni tkun qaltlu li ma hemmx bżonn ta' aġġustament. Għaldaqstant kieku l-Kummissjoni kellha timponi rekwiżit akbar tkun qed tikser l-aspettattivi leġittimi tal-Istat Membru tal-livell rikjest ta' aġġustament baġitarju li fuqu se jkun ivvalutat. Fil-fatt, dan il-livell ta' imprevedibbiltà jdgħajjef serjament il-kredibbiltà tal-qafas tal-PST f'għajnejn il-politiċi nazzjonali.

Hija wkoll problema li r-rekwiżit jiġi bbażat fuq id-distanza proġettata sal-OTM fis-sena li fiha japplika r-rekwiżit, peress li dan it-tbassir innifsu huwa funzjoni tar-rekwiżit. Fi kwalunkwe każ, ir-reviżjonijiet fis-sena bbażati fuq tbassir aġġornat ma javżawx lill-Istati Membri biżżejjed bil-quddiem meta jistabbilixxu l-politika baġitarja tagħhom.

60. Biex ngħaqqdu l-istampa, ir-rekwiżiti tal-Istati Membri ma jiġux riveduti 'l fuq minħabba titjib fil-valutazzjoni tal-Kummissjoni tal-kundizzjonijiet ċikliċi. Skont it-tweġibiet għall-paragrafi 58 u 59, dan għaliex jikser l-aspettattivi leġittimi tal-Istat Membru dwar il-livell meħtieġ ta' aġġustament fiskali meta jfassal u jistabbilixxi l-politika baġitarja nazzjonali tiegħu.

61. It-tranżizzjoni minn ESA95 għal ESA2010 kienet tfisser li r-rekwiżit għal sena partikolari seta' kien ikkalkolat permezz tal-ESA 95 filwaqt li l-valutazzjoni tal-isforz fiskali saret permezz tal-ESA 2010. Dan huwa inevitabbli sakemm ir-rekwiżiti tal-Istati Membri ma kellhomx jiġu riveduti potenzjalment kollha abbażi tal-kalkoli mill-ġdid taħt l-ESA 2010. Fi kwalunkwe każ, minħabba l-mod kif inhi mibnija l-matriċi wara r-rekwiżit, huwa improbabbli li l-komputazzjoni tar-rekwiżiti bbażata fuq l-ESA2010 kienet se twassal għal xi tibdil.

Ma hemm ebda inkonsistenza fl-indikaturi jew fil-kejl li sar matul is-snin. Pereżempju, meta l-isforz fiskali għall-2014 ġie vvalutat permezz tal-ESA 2010, iċ-ċifri kemm għall-2014 u l-2015 huma kkalkulati taħt l-ESA 2010.

66. Il-Kummissjoni tqis li x-xenarju ppreżentat mill-QEA iservi biss bħala eżempju, peress li min-natura tiegħu huwa diffiċli li wieħed jestrapola l-eżiti futuri għall-Istati Membri individwali skont l-impatt aggregat ta' reċessjoni storika fuq iż-żona tal-euro.

67. Skont it-tweġiba għall-paragrafu 66, is-simulazzjonijiet huma kemxejn spekulattivi, u huma relatati ma' każ ipotetiku li fil-prattika ma seħħx u ma jqisux l-impatt possibbli tal-punti ta' riferiment minimi speċifiċi għall-pajjiż, li ma jippermettux l-għoti tal-klawsoli tar-riforma strutturali u dwar l-investiment f'ħafna Stati Membri.

68. Ara t-tweġibiet għall-paragrafi 33-35 rigward l-użu tal-Kummissjoni tal-marġni ta' diskrezzjoni tagħha.

69. Fil-fehma tal-Kummissjoni, l-osservazzjoni tal-QEA ma tippreżentax l-istampa sħiħa.

L-ewwel nett, f'livell ġenerali, meta fasslet kemm il-matriċi kif ukoll l-allokazzjonijiet taħt il-klawsoli ta' flessibbiltà, il-Kummissjoni għamlet analiżi estensiva. Fl-ewwel każ, din kienet tinkludi eżami tad-distribuzzjoni storika tal-marġnijiet tal-potenzjal tal-output. Fit-tieni każ, il-Kummissjoni pprovdiet lill-Istati Membri b'għadd ta' xenarji simulati biex tispjega t-tfassil tal-allokazzjonijiet ta' flessibilità, ibbażati fuq l-implimentazzjoni tal-aġġustament ta' riferiment ta' 0,5 % tal-PDG (u b'hekk kien preżunt li ma jsir ebda użu mill-marġni ta' devjazzjoni ta' 0,25 % tal-PDG). Numru minn dawn is-simulazzjonijiet ta' eżempju huma ppubblikati f'anness għall-Vade mecum.

It-tieni, fil-valutazzjoni tal-applikazzjonijiet individwali tal-Istati Membri għall-klawsoli ta' flessibbiltà, il-Kummissjoni tivvaluta d-distanza tagħhom mill-OTM sabiex tiżgura li jista' jintlaħaq sal-aħħar tal-perjodu tal-programm, jekk wieħed jassumi l-aġġustament annwali ta' riferiment.

70. Ara t-tweġibiet għall-paragrafi 66, 67 u 69.

72. Għandu jkun innutat li l-Kummissjoni konsistentement indikat din il-kwistjoni ta' reviżjonijiet tal-projezzjonijiet SB permezz ta' ċarts iddedikati fil-valutazzjoni tagħha tal-Programmi ta' Stabbiltà u Konverġenza.

75. Għalkemm il-Kummissjoni ma tingħatax is-setgħa li tinforza dawn il-miri għall-konverġenza lejn l-OTM, il-Kummissjoni tanalizza u tikkummenta fuq ir-reviżjonijiet tal-Istati Membri tad-data mistennija tagħhom biex jilħqu l-OTM, kif jidher fid-Dokumenti ta' Ħidma tal-Persunal tal-Kummissjoni u l-valutazzjonijiet tad-DBP ippubblikati f'kull sessjoni ta' sorveljanza. Għalhekk il-Kummissjoni żżomm lill-Istati Membri responsabbli, iżda ma tistax tieħu passi proċedurali taħt il-qafas legali kurrenti.

Mhuwiex ċar kif il-matriċi tista' tkun imfassla b'mod li tiżgura *ex ante* li l-Istati Membri kollha, irrispettivament mid-distanza sal-OTM, jilħquh fir-raba' sena tal-programm, minħabba li l-projezzjonijiet ta' fejn se jkun il-bilanċ strutturali wara tliet snin kważi ċertament se jkunu ħżiena (din hija n-natura inevitabbli tal-previżjonijiet makroekonomiċi). Barra minn hekk, jekk Stat Membru jkun 'il bogħod ħafna mill-OTM fil-perjodu tal-programm, dan jista' jimplika aġġustamenti fiskali kbar ħafna sabiex jipprova jagħlaq id-distakk fil-perjodu ta' erba' snin. Dan jista' jkun kontroproduttiv.

76. Il-Kummissjoni u l-Istati Membri żviluppaw ftehim komuni permezz ta' diskussjonijiet estensivi sabiex jistabbilixxu l-livell ta' dettall meħtieġ sabiex jimplimentaw kull aspett tal-qafas tal-PST, bħall-istabbiliment tal-Pożizzjoni Miftiehma b'Mod Komuni dwar il-Flessibilità. L-iskop ta' din il-ħidma mhuwiex li ddgħajjef il-qafas tal-PST, iżda pjuttost li tħaddem l-objettivi wesgħin tar-Regolament.

77. Din l-osservazzjoni mhijiex rilevanti għall-valutazzjoni tal-prestazzjoni tal-parti preventiva tal-PST. Il-kampjun analizzat jinkludi d-dinamika tal-bilanċ primarju u strutturali tal-Istati Membri li kienu fil-Proċedura ta' Defiċit Eċċessiv matul il-perjodu analizzat (jiġifieri Spanja u Franza mill-2009 'il quddiem), iżda l-parti korrettiva għandha sett ta' regoli separati. Il-Kummissjoni tfakkar li l-QEA ippubblikat rapport speċjali separat fl-2016, "Jeħtieġ li jsir aktar titjib biex tiġi żgurata l-implimentazzjoni effettiva tal-proċedura ta' defiċit eċċessiv", fejn il-Kummissjoni pprovdiet it-tweġibiet formali tagħha. https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR16_10/SR_EDP_MT.pdf

78. Il-Kummissjoni tqis li l-progress lejn il-kisba tal-OTM kompla f'dawn l-aħħar snin, għalkemm fuq skala inqas evidenti milli fl-istadju inizjali tal-irkupru meta tnax-il Stat Membru ħarġu mill-EDP.

79. Il-Kummissjoni tqis li l-estimi tal-bilanċi strutturali tal-2014 u tal-2018 mhumiex għalkollox komparabbli biex tiġi ġġudikata r-rata ta' progress fil-bilanċ strutturali għal Stati Membri li ma kinux fl-OTM tagħhom bejn l-2014 u l-2018. L-estimi tal-bilanċi strutturali tal-2014 huma bbażati fuq *data* storika u jinkorporaw miżuri fiskali attwali li ttieħdu fl-2014. B'kuntrast, l-estimi tal-2018 huma bbażati fuq il-previżjoni tal-Kummissjoni. L-Istati Membri rilevanti huma mistennija li jieħdu miżuri fiskali fil-proċess baġitarju nazzjonali sabiex jiżguraw li l-baġit tal-2018 ikun konformi mal-PST, għaldaqstant il-valutazzjoni *ex-post* tad-*data* tal-2018 hija ffissata biex tindika bilanċi strutturali differenti minn dawk previsti fil-ħarifa tal-2017.

80. Il-Kummissjoni tqis li l-pożizzjonijiet tagħha dwar il-pożizzjoni fiskali taż-żona tal-euro huma bbilanċjati b'mod li jirriflettu l-pożizzjoni fiskali ta' kull Stat Membru. L-Istati Membri li mhumiex fl-OTM huma mistennija li jieħdu miżuri fiskali sabiex jikkonformaw mal-PST, filwaqt li ċerti Stati Membri 'l fuq mill-OTM ingħataw is-suġġeriment li jużaw l-ispazju fiskali disponibbli għalihom sabiex jappoġġjaw it-tkabbir ekonomiku. Dan jidher fil-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni tal-2016 "*Lejn Pożizzjoni Fiskali Pożittiva għaż-Żona tal-Euro*" li speċifikament tiddikjara "L-Istati Membri fil-Proċedura ta' Defiċit Eċċessiv u l-oħrajn li għad iridu jipprogressaw lejn l-objettiv baġitarju ta' terminu medju għandhom ikomplu jagħmlu dan, kif rakkomandat lilhom."

81. Il-Kummissjoni tisħaq li d-*data* dwar l-eżitu għall-2017, li fuqha hija bbażata l-valutazzjoni finali tal-konformità, turi titjib sinifikanti fil-prestazzjoni tal-Istati Membri, bl-għadd ta' pajjiżi konformi jikkwadrupla meta mqabbel mal-previżjonijiet inizjali abbażi tat-Tbassir tar-Rebbiegħa 2017. Barra minn hekk, in-numri aggregati jaħbu differenzi importanti fil-pożizzjonijiet fiskali tal-Istati Membri fir-rigward tal-OTM.

Finalment, il-kampjun ta' Stati Membri jeskludi lill-Istati Membri bi prestazzjoni għolja, jiġifieri dawk li huma fl-OTM tagħhom. Peress li l-Istati Membri li laħqu l-OTM tagħhom huma wkoll konformi mad-dispożizzjonijiet tal-parti preventiva, dan jagħti stampa aktar eżatta tal-konformità kumplessiva fost il-pajjiżi kollha.

82. Il-prestazzjoni fiskali tal-Istati Membri taħt il-parti korrettiva tal-PST ma tipprovdix valutazzjoni eżatta tal-prestazzjoni tal-parti preventiva tal-PST, peress li dawn iż-żewġ partijiet għandhom sett separat ta' regoli.

Ara t-tweġiba għall-paragrafu 77 rigward ir-rapport tal-QEA dwar il-Proċedura ta' Defiċit Eċċessiv.

83. Il-parti korrettiva tal-PST hija rregolata minn Regolament differenti minn dak tal-parti preventiva. In-natura intrinsikament nominali tal-parti korrettiva tal-PST, bl-attenzjoni tagħha fuq it-3 % tal-limitu tal-PDG li jinsab fit-Trattat, tfisser li għalkemm il-Kummissjoni tfittex aġġustament strutturali mill-Istati Membri taħt ir-rakkomandazzjonijiet tal-EDP, il-Kummissjoni mhijiex f'pożizzjoni li tħaffef il-proċedura ladarba l-Istat Membru jilħaq il-miri ewlenin.

Il-Kummissjoni ġġustifikat l-estensjonijiet tal-iskadenzi għall-ħruġ mill-proċedura ta' defiċit eċċessiv f'każijiet partikolari fit-tweġiba tagħha għar-rapport speċjali tal-QEA tal-2016 "Jeħtieġ li jsir aktar titjib biex tiġi żgurata l-implimentazzjoni effettiva tal-proċedura ta' defiċit eċċessiv". https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR16_10/SR_EDP_MT.pdf

85. Il-parti korrettiva tagħmilha possibbli għall-Istati Membri li jsegwu strateġija fejn jiksbu biss il-miri ewlenin wara li jtejbu l-kundizzjonijiet makroekonomiċi mingħajr ma jagħmlu l-isforz fiskali meħtieġ. Għandu jkun innutat li fir-rakkomandazzjonijiet tal-EDP, il-Kummissjoni u l-Kunsill jippreskrivu l-isforzi fiskali li huma konsistenti ma' dawk tal-parti preventiva f'termini strutturali. Madankollu, mhux possibbli li jiġu instigati miżuri proċedurali jekk l-Istat Membru jilħaq il-miri ewlenin tiegħu. In-natura sovrapponenti tal-parti korrettiva hija nominali peress li hija bbażata fuq il-limitu tad-defiċit ewlieni ta' 3 % tal-PDG li jinsab fit-Trattat. Il-Kummissjoni tqis li sforzi medji

mill-parti korrettiva u mill-parti preventiva ma jirriflettux għalhekk b'mod preċiż ir-rekwiżit li effettivament jorbot lill-Istati Membri.

88. L-aktar *data* reċenti tindika titjib sinifikanti fil-bilanċ strutturali tal-Portugall f'dawn l-aħħar snin, b'titjib ta' 2 % tal-PDG irreġistrat bejn l-2013 u l-2017, li jħallih f'1,4 % tal-PDG mill-OTM.

89. Franza u Spanja kienu taħt il-parti korrettiva għal kważi l-perjodu kollu inkwistjoni, li jfisser li r-rekwiżiti tal-matriċi ma kellhom ebda konsegwenza proċedurali.

90. Il-Kummissjoni tqis li l-veloċità tal-aġġustament taħt il-parti korrettiva ma tinformax dwar l-effettività tal-parti preventiva tal-PST, peress li hija ggwidata minn sett ta' għodda differenti.

92. Ara t-tweġiba għall-paragrafu 83 rigward l-estensjoni tal-iskadenza tal-EDP.

98. Id-dgħufija tal-bilanċ strutturali tal-Estonja fl-2017 ma kisritx ir-rekwiżiti tal-parti preventiva.

99. Il-Kummissjoni tqis li l-użu tal-flessibilità tagħha, inkluż il-marġini ta' apprezzament, kien proporzjonat, xieraq u ekonomikament ġustifikat. Kien relattivament reċenti li l-karatteristiċi mhux tas-soltu tal-irkupru ħeġġew il-kawtela fl-applikazzjoni tal-konsolidazzjoni fiskali. B'mod partikolari, in-nuqqas ta' pressjoni inflazzjonarja, eċċess kbir fil-kont kurrenti għaż-żona tal-euro u livelli persistentement għoljin ta' qgħad f'ċerti Stati Membri indikaw il-grad kontinwu ta' majnar fl-ekonomija. Minħabba dan it-tħassib u żieda fl-inċertezza ġeopolitika, il-Kummissjoni qieset li applikazzjoni prudenti tar-regoli fiskali tiżgura li aġġustamenti fiskali kbar iżżejjed ma jipperikolawx dak li kien għadu rkupru fraġli f'ħafna Stati Membri. B'hekk il-Kummissjoni, bi qbil mal-Istati Membri, użat il-flessibilità sabiex timmodula r-rekwiżiti fiskali fid-dawl tal-kundizzjonijiet ċikliċi.

102. Il-Kummissjoni taqbel li l-aħħar valutazzjoni tagħha tal-eżattezza tal-previżjoni ssib evidenza ta' preġudizzju f'ċerti każijiet bl-użu ta' metodoloġija partikolari. Madankollu, hija tenfasizza li l-valutazzjoni tikkonkludi wkoll li l-previżjonijiet ekonomiċi tal-Kummissjoni huma aktar preċiżi minn dawk tas-suq u komparabbli ma' dawk ta' istituzzjonijiet internazzjonali oħrajn. Barra minn hekk, l-eżattezza tal-projezzjonijiet tad-dejn tal-Kummissjoni se tkun tiddependi wkoll fuq għadd ta' fatturi oħrajn, bħall-projezzjoni għall-bilanċ primarju u l-aġġustament bejn l-istokk u l-flussi.

103. L-iskop tal-valutazzjonijiet regolari tal-eżattezza tal-previżjonijiet huwa t-tagħlim istituzzjonali, u l-Kummissjoni kontinwament tipprova ttejjeb l-eżattezza tal-previżjonijiet tagħha. Ġie investit sforz sostanzjali f'dawn l-aħħar snin fl-iżvilupp ta' għodod ta' tbassir kwantitattiv addizzjonali. Il-valutazzjoni esterna reċenti tas-servizzi tat-tbassir (dokument għadu ġej) tikkonkludi li l-previżjonijiet huma ta' kwalità għolja u l-proċessi ta' tbassir huma effiċjenti.

108.

L-ewwel punt: Il-kunsiderazzjonijiet tal-Kummissjoni dwar dan il-punt huma mogħtija fi tweġibiet għall-osservazzjonijiet 58 u 59 rigward il-ħtieġa li jiġu rrispettati l-aspettattivi leġittimi tal-Istati Membri.

Fl-ewwel każ, meta r-rekwiżit ta' aġġustament ikun ġej mill-matriċi, dan ikun ibbażat fuq it-tbassir tar-rebbiegħa tal-projezzjoni tal-marġni tal-potenzjal tal-output tas-sena t-1 fis-sena t u dan ma jibqax iffriżat biss jekk l-ekonomija tidħol fi żminijiet ekonomiċi ħżiena ħafna jew eċċezzjonalment ħżiena. Fit-tieni każ, ir-rata ta' referenza għall-punt ta' riferiment tan-nefqa fis-sena t hija bbażata fuq il-projezzjonijiet tat-tbassir tar-rebbiegħa tas-sena t-1 u ma tkunx aġġornata għal previżjonijiet sussegwenti.

Ara t-tweġiba għall-paragrafu 60 rigward il-problemi prattiċi tal-iffissar tad-distanza sal-OTM skont it-tbassir tas-sena kurrenti.

It-tieni punt: Il-livellar tal-investiment fuq erba' snin mhuwiex speċifikat fir-Regolament. Madankollu, dan il-livellar ġie diskuss u maqbul kompletament mal-Istati Membri permezz tal-kumitati tal-ECOFIN. Għaldaqstant huwa deskritt fil-Kodiċi ta' Kondotta, fejn jingħad li "Minħabba l-varjabbiltà potenzjalment għolja ħafna tan-nefqa fuq l-investiment, speċjalment fil-każ tal-Istati Membri żgħar, l-aggregat tan-nefqa tal-gvern għandu jiġi aġġustat b'medja tan-nefqa fuq l-investiment fuq erba' (4) snin." Jiġifieri, il-livellar ġie introdott sabiex jiġi evitat li pajjiżi iżgħar b'PDG *per capita* aktar baxx ma jiġux ippenalizzati għal żidiet qawwija fl-investiment pubbliku. Din hija partikolarment problema għal ċerti Stati Membri Ewropej ġodda li għalihom il-fondi strutturali tal-UE jinkludu komponent sinifikanti ta' investiment kumplessiv, peress li t-tnaqqis ta' dawn il-fondi jista' jwassal għal varjazzjonijiet kbar 'il fuq u 'l isfel fi snin individwali.

117. Il-Kummissjoni tqis li t-tranżizzjoni bejn l-2014 u l-2015 kienet konsistenti. Il-Kummissjoni, bi ftehim sħiħ mal-Istati Membri, ħadet deċiżjoni politika prattika sabiex tiżgura konsistenza bejn il-miri baġitarji li fuqhom kienu qed jiġu vvalutati l-Istati Membri waqt it-tranżizzjoni. Arranġament bħal dan żgura li l-introduzzjoni tal-matriċi ppubblikata fil-Komunikazzjoni dwar il-Flessibilità ta' Jannar 2015 ma kinitx se tkun ta' żvantaġġ għal Stati Membri partikolari billi nbidel ir-rekwiżit baġitarju stabbilit għall-2015 matul it-tranżizzjoni.

121. Ir-Rakkomandazzjonijiet Speċifiċi għall-Pajjiżi (CSRs) tal-2018 kienu maħsuba sabiex jiksbu ż-żewġ għanijiet ta' tisħiħ tal-irkupru kontinwu u l-iżgurar tas-sostenibbiltà fiskali, filwaqt li jibqgħu qosra u sempliċi u b'hekk jinftiehmu aktar mill-pubbliku. Dan kien ifisser li s-CSRs fiskali ma kellhomx jinkludu rakkomandazzjonijiet għall-aġġustament meħtieġ għall-2018, b'kuntrast mal-prattika tal-imgħoddi. Ara t-tweġiba għall-paragrafu 33 għal spjegazzjoni dettaljata. Fl-aħħar mill-aħħar, il-premessi u s-CSR proprja jżommu l-istess livell f'dak li jirrigwarda s-saħħa legali tagħhom.

124. Il-Kummissjoni tqis li l-gwida hija ċara u fformulata kif xieraq għal kull Stat Membru individwali skont il-pożizzjoni fiskali tiegħu.

KONKLUŻJONIJIET U RAKKOMANDAZZJONIJIET

127. Ir-rwol tal-parti preventiva huwa li tikseb is-sostenibbiltà fiskali, filwaqt li tipprevedi l-possibbiltà għal modulazzjoni ta' politiki fiskali fid-dawl tal-kundizzjonijiet ekonomiċi. L-OTM iħaddem din il-ħtieġa ta' bilanċ tal-politika fiskali prudenti bbażata fuq terminu medju u twil filwaqt li jiffaċilita t-tħaddim tal-istabbilizzaturi awtomatiċi. Għaldaqstant il-Kummissjoni u l-Kunsill għandhom funzjoni essenzjali li jiżguraw li l-Istati Membri jkomplu jagħmlu progress kostanti fid-direzzjoni tal-OTM tagħhom biex ikun jista' jsir it-titjib meħtieġ fis-sostenibbiltà tad-dejn u fil-makrostabbilizzazzjoni.

129. Il-Kummissjoni teżerċita s-setgħat diskrezzjonali tagħha f'konformità sħiħa mal-qafas legali li ġie miftiehem mill-koleġiżlaturi, u b'mod trasparenti, f'konsultazzjoni sħiħa mal-Istati Membri permezz tal-kumitati rilevanti. Il-Kummissjoni assolutament ma taqbilx mal-konklużjoni tal-QEA li l-Kummissjoni użat id-diskrezzjoni tagħha bl-għan li tnaqqas ir-rekwiżiti ta' aġġustament. Id-diskrezzjoni ntużat f'konformità mar-Regolament li jirrikonoxxi l-kuntest usa' tas-sostenibbiltà fuq terminu medju, bħall-ħtieġa li jiġi evitat aġġustament fiskali kontroproduttiv, ir-rwol ta' riformi strutturali u ta' investiment fiż-żieda tat-tkabbir potenzjali u l-ħtieġa li jkunu permessi avvenimenti barra l-kontroll tal-gvern.

130. Il-matriċi u t-tħaddim tal-klawsoli ta' flessibbiltà ġew stabbiliti fi-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni tal-2015. Madankollu, id-dispożizzjonijiet speċifiċi fir-Regolament ġejjin mir-riforma tal-2005.

Irrispettivament, il-parametri ta' aġġustament fil-matriċi u fil-klawsoli ta' flessibbiltà ġew stabbiliti u applikati f'konformità sħiħa mal-qafas legali u b'mod trasparenti, kif ukoll f'konsultazzjoni sħiħa mal-Istati Membri permezz tal-kumitati rilevanti.

131. Il-marġni ta' diskrezzjoni ġie introdott sabiex jiġi stabbilit l-iffissar ta' politika fiskali xierqa f'każijiet fejn ir-rati ta' tkabbir aggregati mhux neċessarjament jaqbdu n-natura potenzjalment fraġli tal-irkupru fl-Istati Membri individwali, filwaqt li jqis ukoll l-impatt potenzjalment kontroproduttiv ta' konsolidazzjoni fiskali kbira żżejjed fuq ekonomiji bħal dawn.

132. Il-progress lejn il-kisba tal-OTM qed ikompli fis-snin kurrenti, għalkemm fuq skala inqas evidenti milli fil-perjodu tal-irkupru inizjali.

133. Il-Kummissjoni tqis li r-regoli ta' implimentazzjoni tal-qafas tal-PST kurrenti, li huma stabbiliti bi ftehim komuni mal-Istati Membri wara diskussjonijiet twal, ma jdgħajfux il-qafas tal-PST, iżda jħaddmu l-objettivi wesgħin tar-Regolament.

134. L-ewwel nett, il-Kummissjoni tinnota li l-parti korrettiva tal-PST hija rregolata minn Regolament differenti minn dak tal-parti preventiva. It-tieni, il-Kummissjoni temmen li l-parti korrettiva, kumplessivament, marret tajjeb f'dawn l-aħħar snin, kif jidher mill-fatt li n-numru ta' Stati Membri taħt proċedura ta' defiċit eċċessiv niżel minn 24 fl-2011 għal tlieta biss fl-2017.

Minkejja dan, in-natura intrinsikament nominali tal-parti korrettiva tal-PST, bl-attenzjoni tagħha fuq it-3 % tal-limitu tal-PDG li jinsab fit-Trattat, tfisser li għalkemm il-Kummissjoni tfittex aġġustament strutturali mill-Istati Membri taħt ir-rakkomandazzjonijiet tal-EDP, il-Kummissjoni mhijiex f'pożizzjoni li tħaffef il-proċedura ladarba l-Istat Membru jilħaq il-miri ewlenin. It-tentattivi tal-Kummissjoni biex tindirizza din is-sitwazzjoni ma sabux l-appoġġ tal-Istati Membri.

Ara t-tweġiba għall-paragrafu 83 rigward l-estensjoni tal-iskadenza tal-EDP.

135. Il-Kummissjoni u l-Istati Membri daħlu f'diskussjonijiet estensivi sabiex jiżviluppaw il-fehim komuni meħtieġ sabiex jistabbilixxu l-livell ta' dettall meħtieġ biex jiġi implimentat kull aspett tal-qafas tal-PST. L-iskop ta' tali regoli huwa li jħaddmu l-objettivi wesgħin tar-Regolament u ma jipprekludux lill-Kummissjoni u lill-Istati Membri milli jaqblu fuq kwalunkwe aġġustament ulterjuri meħtieġ fil-qafas tal-PST.

Għalkemm il-Kummissjoni hija responsabbli sabiex tivvaluta l-konformità tal-Istati Membri bil-parti preventiva, l-infurzar tar-regoli huwa kompetenza kondiviża bejn il-Kummissjoni u l-Kunsill. Il-Kummissjoni ma temminx li azzjoni mingħajr konsultazzjoni mal-Istati Membri tkun produttiva jew ta' benefiċċju għall-kredibbiltà tal-qafas fuq terminu twil. Id-disinn tal-qafas fiskali huwa ta' natura intrinsikament multilaterali u l-konsultazzjoni mal-Istati Membri hija essenzjali biex tiġi żgurata s-sjieda tar-regoli, li finalment tikkontribwixxi kemm għall-konformità kif ukoll għall-infurzar.

Rakkomandazzjoni 1

(a) Il-Kummissjoni ma taċċettax ir-rakkomandazzjoni peress li r-Regolament 1466/97 speċifikament jipprovdi għal 0,25 % tal-marġni permissibbli ta' devjazzjoni tal-PDG u l-Kummissjoni ma tistax timponi restrizzjonijiet, jiġifieri fuq l-akkumulu ta' devjazzjonijiet mhux sinifikanti, li jikkonfliġġu mar-Regolament. Il-Kummissjoni hija mħassba li tfassil mill-ġdid sistematiku tal-matriċi b'dan il-mod jista' jitqies bħala mezz kif jiġi evitat il-marġni previst fir-Regolament. Barra minn hekk, id-devjazzjoni ta' 0,25 % hija preskritta mir-Regolament sabiex jitqiesu d-diffikultà tal-komputazzjonijiet tal-bilanċ strutturali u l-inċertezza inerenti fit-tfassil tal-politika u l-eżekuzzjoni baġitarja. Dawn il-fatturi jistgħu jwasslu biex Stat Membru jiddevja xi ftit mill-mira tiegħu minħabba kwistjonijiet barra mill-kontroll tal-gvern.

(b) Il-Kummissjoni ma taċċettax ir-rakkomandazzjoni. Il-kategorizzazzjoni tal-parametri fil-matriċi diġà tistabbilixxi rekwiżiti ogħla għal Stati Membri li għandhom ħafna dejn. Madankollu, il-leġiżlazzjoni ma tipprevedix allinjament tar-rekwiżiti tal-parti preventiva mal-punt ta' riferiment ta' tnaqqis tad-dejn. Barra minn hekk, il-leġiżlazzjoni tirrikjedi b'mod espliċitu li l-Kummissjoni tivvaluta fatturi rilevanti meta tivvaluta l-konformità mal-punt ta' riferiment ta' tnaqqis tad-dejn, li, għalhekk, ma jistax jitqies bħala regola assoluta.

(c) Il-Kummissjoni taċċetta parzjalment ir-rakkomandazzjoni, b'mod speċifiku, sa fejn titlob li tiġi eżaminata l-effettività tal-matriċi, peress li l-Kummissjoni bħalissa qed twettaq reviżjoni usa' tal-arranġamenti tal-flessibilità meħtieġa taħt il-Pożizzjoni Miftiehma b'Mod Komuni mal-Istati Membri. Il-Kummissjoni ma tistax tippreġudika l-eżitu ta' dan il-proċess.

138. Il-Kummissjoni tiċħad bil-qawwa l-konklużjoni tal-QEA li l-użu tal-klawsola tar-riforma strutturali mar lil hinn mill-objettiv tar-Regolament.

L-ewwel nett, id-dispożizzjonijiet tar-Regolament li taħtu l-Kummissjoni tapplika din il-flessibilità ilhom żmien twil u prinċipalment imorru lura għar-riforma tal-leġiżlazzjoni fl-2005.

It-tieni, għalkemm id-devjazzjoni temporanja taħt il-klawsola tar-riforma strutturali mhijiex direttament marbuta mal-ispejjeż baġitarji attwali tar-riforma, ir-Regolament lanqas ma jipprevedi tali rabta, b'mod partikolari peress li jista' jkun diffiċli li jitkejlu dawk l-ispejjeż u/jew jista' jkollhom impatt fiskali dirett limitat. Fil-fatt, jista' jkun hemm riformi strutturali ta' benefiċċju kbir li ma joħolqux spejjeż baġitarji diretti sinifikanti iżda madankollu jġorru spejjeż ekonomiċi jew politiċi sostanzjali, pereżempju riformi fis-suq tax-xogħol jew riformi ġudizzjarji. F'dawn il-każijiet, l-irbit dirett tad-devjazzjoni temporanja mal-ispejjeż baġitarji effettivament jannulla l-intenzjoni ta' inċentiv tal-klawsola.

Huwa importanti li jiġi nnutat li l-approċċ li ħadet il-Kummissjoni kien diskuss fit-tul mal-Istati Membri, li rriżulta fil-pubblikazzjoni fil-bidu tal-2016 ta' Pożizzjoni Miftiehma b'Mod Komuni dwar il-Flessibilità fil-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir.

139. Id-disinn tekniku tad-devjazzjoni temporanja mill-OTM jew mill-perkors ta' aġġustament ifisser li n-nefqa tiżdied skont il-linja bażi (jiġifieri l-perkors tan-nefqa fl-assenza ta' devjazzjoni temporanja) kull sena sakemm jintlaħaq l-OTM. Dan id-disinn tad-devjazzjoni kien miftiehem mal-Kunsill, sabiex jiġi evitat li jinħoloq mudell stop-start ta' aġġustament fiskali u biex jiġi żgurat trattament ugwali għall-Istati Membri kollha skont kemm jinsabu 'l bogħod mill-OTM. Sakemm il-klawsola ma tkunx marbuta ma' spejjeż diretti relatati mar-riforma, il-kumpens meħtieġ biex l-infiq jitreġġa' lura fit-trajettorja oriġinali fis-sena wara l-applikazzjoni tal-klawsola jimplika aġġustament fiskali addizzjonali minbarra r-rekwiżit standard tal-Istat Membru f'dik is-sena. Dan inaqqas b'mod sinifikanti l-inċentiv għal riformi strutturali li ma jġorrux spejjeż fiskali sostanzjali iżda li madankollu jeħtieġu inċentiv li jista' jiġi pprovdut mill-użu tal-klawsola.

140. Hemm raġunament b'saħħtu għall-approċċ miftiehem bejn il-Kummissjoni u l-Kunsill u stabbilit fil-Pożizzjoni Miftiehma b'Mod Komuni dwar il-Flessibilità. Il-klawsola hija maħsuba biex tipprovdi għall-investimenti pubbliċi li jistgħu jitqiesu ekonomikament ekwivalenti għal riformi strutturali minħabba li jkollhom impatt pożittiv fuq it-tkabbir potenzjali u s-sostenibbiltà tal-finanzi pubbliċi u għaldaqstant hija marbuta ma' ċerti proġetti kofinanzjati mill-UE. Il-kundizzjoni ta' eliġibbiltà li l-investiment nominali ma għandux jonqos hija maħsuba biex tiżgura li l-investimenti ffinanzjati mill-UE ma jintużawx biex jieħdu post l-investiment iffinanzjat b'mod nazzjonali.

141. Il-Kummissjoni tqis li hija tabilħaqq tiżgura li l-infiq relatat direttament mal-klawsola tal-avvenimenti mhux tas-soltu biss ikun eliġibbli. Eżempju estensiv minn każ partikolari huwa pprovdut fit-tweġiba tal-Kummissjoni għall-paragrafu 57.

Rakkomandazzjoni 2

(a) Il-Kummissjoni ma taċċettax ir-rakkomandazzjoni għax taħseb li l-aġġustament meħtieġ idgħajjef l-effettività tal-klawsola tar-riforma strutturali. Id-devjazzjoni temporanja taħt il-klawsola tar-riforma strutturali mhijiex marbuta direttament mal-ispejjeż baġitarji attwali tar-riforma peress li ċerti riformi strutturali ta' benefiċċju mhux dejjem joħolqu spejjeż baġitarji diretti sinifikanti, filwaqt li riformi bħal dawn iġorru spejjeż ekonomiċi jew politiċi sostanzjali. F'dawn il-każijiet, l-irbit dirett tad-devjazzjoni temporanja mal-ispejjeż baġitarji effettivament jannulla l-intenzjoni ta' inċentiv tal-klawsola.

Barra minn hekk, peress li l-allokazzjoni mhijiex ibbażata fuq spejjeż ta' darba, ir-rekwiżit rakkomandat biex l-infiq jitreġġa' lura fit-trajettorja oriġinali fis-sena wara l-applikazzjoni tal-klawsola jimplika aġġustament fiskali addizzjonali minbarra r-rekwiżit standard tal-Istat Membru f'dik is-sena. Id-disinn tad-devjazzjoni kien miftiehem mal-Kunsill, sabiex jiġi evitat li jinħoloq mudell stop-start ta' aġġustament fiskali.

(b) Il-Kummissjoni ma taċċettax ir-rakkomandazzjoni li twaqqaf il-klawsola fil-forma attwali tagħha peress li tqis li l-klawsola dwar l-investiment hija element importanti tal-pakkett ta' flessibilità introdott fl-2015 sabiex jiġi appoġġat it-tkabbir fl-UE b'mod fiskalment sostenibbli, jiġifieri billi tinkoraġġixxi l-investiment pubbliku li jtejjeb it-tkabbir. Minkejja dan, bħalissa l-klawsola qed tiġi riveduta bħala parti minn reviżjoni usa' tal-arranġamenti ta' flessibilità meħtieġa taħt il-Pożizzjoni Miftiehma b'Mod Komuni. Il-Kummissjoni se tirrapporta dwar ir-riżultati tar-reviżjoni tagħha lill-Kumitat Ekonomiku u Finanzjarju f'Ġunju 2018 iżda ma tistax tippreġudika l-eżitu ta' dak ix-xogħol.

(c) Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni.

142. Il-Kummissjoni tat tweġibiet formali fuq l-estensjonijiet tal-iskadenzi tal-EDP f'każijiet partikolari fil-kuntest tar-rapport speċjali tal-QEA tal-2016 "Jeħtieġ li jsir aktar titjib biex tiġi żgurata l-implimentazzjoni effettiva tal-proċedura ta' defiċit eċċessiv".

Il-Kummissjoni u l-Kunsill jirrakkomandaw lill-Istati Membri taħt l-EDP li jiksbu aġġustamenti strutturali konformi mar-rekwiżiti tal-parti preventiva. Madankollu, ir-Regolament ma jipprovdix għodod lill-Kummissjoni u lill-Kunsill sabiex jinfurzaw ir-rekwiżiti ta' aġġustament strutturali għall-Istati Membri fil-parti korrettiva tal-PST f'ċirkostanzi fejn il-miri tad-defiċit ewlieni rrakkomandati jinkisbu wara t-tkabbir ekonomiku u mingħajr il-kisba ta' dawk il-miri ta' aġġustament strutturali rakkomandati.

Rakkomandazzjoni 3

Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni parzjalment.

Fil-passat il-Kummissjoni ressqet opzjonijiet sabiex tiżgura li jiġu stabbiliti rekwiżiti ta' aġġustament strutturali taħt il-parti korrettiva, speċifikament billi tipprevedi reviżjoni tar-rakkomandazzjoni tal-EDP f'każijiet ta' sorpriżi ekonomiċi pożittivi relatati max-xenarju sottostanti għar-rakkomandazzjoni inizjali, iżda l-Istati Membri ma appoġġawx dan is-suġġeriment. Il-Kummissjoni tilqa' l-possibbiltà li terġa' teżamina din il-kwistjoni u tibni appoġġ għal tali proposti fost l-Istati Membri. Il-Kummissjoni ma tistax, madankollu, tikkommetti f'dan l-istadju li tissottometti nota lill-KEF.

143. Il-Kummissjoni kontinwament tipprova ttejjeb il-leġġibbiltà u t-trasparenza tal-materjal kollu relatat mal-PST u hija lesta li tiddiskuti titjib possibbli fil-mudelli tal-SCP mal-Istati Membri.

Il-Kummissjoni taqbel li kien hemm lok għal titjib f'termini ta' trasparenza fl-istima tal-miżuri fiskali u, għal dak l-għan, fl-2017 daħlet f'diskussjonijiet intensivi mal-Istati Membri sabiex ittejjeb l-eżattezza u t-trasparenza tal-valutazzjonijiet ta' dawn il-miżuri.

Rigward il-preżentazzjoni tar-riżultati tal-valutazzjonijiet tagħha, il-Kummissjoni dejjem tipprova ttejjeb il-komunikazzjoni tar-raġunament sottostanti għar-rakkomandazzjonijiet tagħha u se tikkunsidra proposti speċifiċi mill-QEA.

Rakkomandazzjoni 4

(a) Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni. Sa mill-2017 il-Kummissjoni kienet impenjata mal-Istati Membri fl-iżvilupp ta' proċess li jtejjeb l-eżattezza u t-trasparenza tal-istima tal-miżuri fiskali u hija lesta li temenda l-Kodiċi ta' Kondotta sabiex jirrifletti kwalunkwe tibdil meħtieġ minn dan il-proċess, jekk l-Istati Membri jaqblu. Madankollu, ikun importanti li kwalunkwe bidla bħal din tiddistingwi bejn in-natura differenti tal-miżuri tad-dħul u tan-nefqa.

(b) Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni.

(c) Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni.

(d) Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni.

144. Il-Kummissjoni tqis li l-użu tal-iffriżar jirrifletti l-ħtieġa li l-livell meħtieġ ta' aġġustament baġitarju jiġi ankrat *ex ante* sabiex jiġi ffaċilitat l-ippjanar baġitarju fuq terminu medju mill-Istati Membri u biex jiġu rrispettati l-aspettattivi leġittimi f'dan ir-rigward.

Għalkemm mhux speċifikat fir-Regolament, il-livellar tal-investiment fuq erba' snin ġie diskuss bis-sħiħ u maqbul mal-Istati Membri permezz tal-kumitati tal-ECOFIN. Għaldaqstant huwa deskritt fil-Kodiċi ta' Kondotta, fejn jingħad li "Minħabba l-varjabbiltà potenzjalment għolja ħafna tan-nefqa fuq l-investiment, speċjalment fil-każ tal-Istati Membri żgħar, l-aggregat tan-nefqa tal-gvern għandu jiġi aġġustat b'medja tan-nefqa fuq l-investiment fuq erba' (4) snin."

145. Il-Kummissjoni tqis li t-tneħħija tal-iffriżar simmetriku tar-rekwiżit ta' aġġustament jonqos milli jirrispetta l-aspettattivi leġittimi tal-Istati Membri li jkunu vvalutati skont il-livell meħtieġ ta' aġġustament baġitarju li ġie preskritt mill-Kummissjoni fiż-żmien meta l-Istat Membru kien qed jippjana u jiftiehem l-istrateġija baġitarja tiegħu.

Rakkomandazzjoni 5

(a) Il-Kummissjoni ma taċċettax ir-rakkomandazzjoni peress li l-implimentazzjoni tagħha tikser l-aspettattivi leġittimi tal-Istati Membri li jkunu vvalutati skont mira ta' aġġustament fiskali stabbilita waqt il-proċess tal-ippjanar baġitarju. Fi kwalunkwe każ, ir-rekwiżiti huma bbażati fuq l-aktar sena inizjali favorevoli biss sa fejn huwa kkonċernat il-kalkolu tad-distanza sal-OTM, filwaqt li r-rekwiżiti tal-matriċi huma aġġornati biss f'għadd limitat ta' ċirkostanzi ġġustifikati sew abbażi tal-prinċipji ta' tneħħija tal-iffriżar.

(b) Il-Kummissjoni ma taċċettax ir-rakkomandazzjoni peress li l-livellar tal-investiment ġie stabbilit sabiex tiġi indirizzata l-problema urġenti tal-varjazzjoni fl-investiment pubbliku f'ċerti Stati Membri minħabba fatturi eżoġeni. Dan il-kunċett ġie diskuss u maqbul mal-Istati Membri permezz tal-kumitati tal-ECOFIN u għaldaqstant huwa deskritt b'mod ċar fil-Kodiċi ta' Kondotta.

(c) Il-Kummissjoni ma taċċettax ir-rakkomandazzjoni peress li l-implimentazzjoni tagħha tikser l-aspettattivi leġittimi tal-Istati Membri li jkunu vvalutati skont mira ta' aġġustament fiskali stabbilita fiż-żmien tal-ippjanar baġitarju.

Rakkomandazzjoni 6

(a) Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni.

(b) Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni.

Avveniment	Data
Il-Memorandum ta' Ppjanar tal-Awditjar (APM) jiġi adottat / L-awditu jinbeda	20.9.2016
L-abbozz ta' rapport jintbagħat uffiċjalment lill-Kummissjoni (jew lill-entità l-oħra awditjata)	11.4.2018
Ir-rapport finali jiġi adottat wara l-proċedura kontradittorja	13.6.2018
Ir-risposti uffiċjali tal-Kummissjoni (jew tal-entità l-oħra awditjata) jaslu bil-lingwi kollha	Bl-Ingliż: 28.6.2018 Bil-lingwi l-oħra: 19.7.2018

ISBN 978-92-847-0234-3
doi:10.2865/034349
QJ-AB-18-015-MT-N

Il-Kummissjoni Ewropea eżerċitat b'mod estensiv ħafna s-setgħat diskrezzjonali li ngħatat bir-Regolament dwar il-parti preventiva tal-PST bil-ħsieb li tnaqqas ir-rekwiżiti ta' aġġustament, kemm bl-istabbiliment tar-regoli ta' implimentazzjoni kif ukoll f'deċiżjonijiet individwali. Aħna nqisu li l-kombinament b'mod kumulattiv tal-parametri attwali tal-matriċi, id-devjazzjonijiet awtorizzati, u l-klawsoli ta' flessibbiltà jdgħajjef il-mira stabbilita fir-Regolament, jiġifieri li jinkiseb aġġustament medju annwali ta' 0.5 % tal-PDG matul iċ-ċiklu kollu. Dan ma jippermettix lill-Istati Membri jilħqu l-Objettivi ta' Terminu Medju f'perjodu ta' żmien raġonevoli. Huwa partikolarment inkwetanti li f'bosta Stati Membri li għandhom proporzjon ta' dejn pubbliku għoli, l-aġġustament seħħ bil-mod ħafna jew kien saħansitra ineżistenti.
Għalhekk, jeħtieġ li r-regoli ta' implimentazzjoni u l-prattiki tal-Kummissjoni jiġu riveduti u msaħħa.

CURIA RATIONUM
IL-QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI

L-Uffiċċju tal-Pubblikazzjonijiet

IL-QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG

Tel. +352 4398-1

Mistoqsijiet: eca.europa.eu/mt/Pages/ContactForm.aspx
Sit web: eca.europa.eu
Twitter: @EUAuditors

©Unjoni Ewropea, 2018.

Għal kull użu jew riproduzzjoni ta' ritratti jew materjal ieħor li ma jaqax taħt id-drittijiet tal-awtur tal-Unjoni Ewropea, irid jintalab il-permess direttament mingħand id-detenturi tad-drittijiet tal-awtur.