



Pressmeddelande

ECA/14/46

För omedelbar spridning
Luxemburg den 22 oktober 2014

Revision av EU:s yttre åtgärder: EU-revisorerna varnar den nya kommissionen för användning av kombinerad finansiering

"Kombinerad finansiering kommer att spela en viktig roll i finansieringen av EU:s utvecklingspolitik. Den nya kommissionen kommer att ha en budgetmässig tvångströja och vara under stort tryck att utnyttja EU-medlen maximalt med hjälp av lån", sade Karel Pinxten, den ledamot vid revisionsrätten som ansvarar för rapporten. "Det är av största vikt att kombinerad finansiering endast används när kommissionen tydligt kan visa att den har ett mervärde. Revisionen visar att det inte alltid har varit fallet", fortsatte Karel Pinxten.

För nära hälften av de projekt som revisorerna granskade fanns det inte tillräckliga bevis för att bidragen var berättigade. I några av fallen fanns det tecken på att investeringarna skulle ha genomförts även utan bidrag från EU.

I den rapport som offentliggörs i dag säger Europeiska revisionsrätten att den finansiering där bidrag från regionala investeringsinstrument kombineras med lån från finansinstitut har utformats väl och generellt sett fungerar ändamålsenligt, men pekar ut några centrala problem som man snarast bör försöka lösa.

Karel Pinxten nämnde de risker som uppstår om man använder kombinerad finansiering utan att vara tillräckligt försiktig och uppmärksam: *"För det första kan det leda till slöseri med EU:s anslag till utvecklingsarbete, om bidrag går till program eller projekt som skulle ha genomförts i vilket fall som helst. När kommissionen använder sig av instrument med kombinerad finansiering måste den försäkra sig om att den inte "sponsrar" finansinstitut. För det andra kan kombinerad finansiering om den inte används mycket försiktigt leda till en skuldbubbla i vissa länder i tredje världen som har begränsade inkomster att betala sin skuld med".*

Kommissionen har angett att den vill öka användningen av kombinerad finansiering, och det kommer att handla om stora belopp i utvecklingsbistånd under kommande år. Den 31 december 2013 hade kommissionen redan ingått kontrakt till ett värde av 1,6 miljarder euro som avser de regionala finansieringsinstrumenten.

Meddelande till redaktörerna

Hela rapporten finns på www.eca.europa.eu

ECA Press

Damijan Fišer – Pressekreterare

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxemburg

Tfn +352 4398-45410 Mobil +352 621552224

E-post: press@eca.europa.eu Twitter: @EUAuditorsECA Youtube: EUAuditorsECA www.eca.europa.eu

Europeiska revisionsrättens särskilda rapporter offentliggörs under hela året. I dem presenteras resultatet av utvalda revisioner av särskilda budgetområden eller förvaltningsteman i EU.

I särskild rapport nr 4/2014 *Ändamålsenligheten i att kombinera bidrag från regionala investeringsinstrument med lån från finansinstitut för att stödja EU:s externa politik* undersökte revisionsrätten hur de regionala investeringsinstrumenten har utformats och förvaltats samt om användningen av kombinerad finansiering har gett de planerade vinsterna.

Sedan 2007 har kommissionen inrättat åtta regionala investeringsinstrument som omfattar kommissionens alla områden för externt samarbete. De kombinerar bidrag som finansieras av Europeiska utvecklingsfonden (EUF) och EU:s allmänna budget med lån, framför allt från europeiska utvecklingsfinansinstitut. I vissa fall ger också EU:s medlemsstater direkta bidrag. Syftet med kombinerad finansiering är särskilt att utnyttja investeringstillfällen, oftast stora infrastrukturprojekt, som kan vara bärkraftiga men som inte lockar till sig tillräcklig finansiering från marknadskällor.

Revisionsrätten drar slutsatsen att metoden att kombinera bidrag från regionala investeringsinstrument med lån från finansinstitut för att stödja EU:s externa politik i allmänhet har varit ändamålsenlig. De regionala investeringsinstrumenten har utformats väl, men de potentiella fördelarna med kombinerad finansiering har inte utnyttjats fullt ut på grund av brister i kommissionens förvaltning.

EU-revisorernas rekommendationer

1. Kommissionen bör se till att beviljandet av EU-bidrag grundar sig på en dokumenterad bedömning av bidragens mervärde när det gäller att uppnå EU:s mål för utvecklingspolitiken, grannskapspolitiken och utvidgningen. Kommissionen bör göra följande:
 - a) Se till att lämpliga riktlinjer antas och genomförs när det gäller kommissionens delaktighet på alla stadier av processen för godkännande och uppföljning.
 - b) Anta en mer aktiv roll, särskilt vid EU-delegationerna, när det gäller att identifiera och välja ut projekt.
 - c) Se till att de ansökningar om bidrag som lämnas in till styrelserna för slutligt godkännande endast avser färdigplanerade projekt och innehåller fullständiga uppgifter. Bidragsansökningarna bör framför allt innehålla detaljerade uppgifter om behovet och mervärdet av bidrag och en redogörelse för hur beloppen har fastställts.
 - d) Förkorta den genomsnittliga längden på förfarandet för godkännande genom att se över behovet av systematiska preliminära godkännanden.
2. Kommissionen bör betala ut pengar först när stödmottagaren faktiskt behöver dem.
3. Kommissionen bör förbättra sin övervakning av hur EU-bidragen utnyttjas. För att åstadkomma det bör kommissionen göra följande:
 - a) Införa en resultatmätningssram med indikatorer för uppföljningen av effekterna av EU:s bidrag.
 - b) Ge tydliga instruktioner till EU-delegationerna om deras roll när det gäller att övervaka EU:s stöd till projekt med kombinerad finansiering.
 - c) Ta med ITF i den resultatorienterade övervakningen och anpassa metoden för resultatorienterad övervakning till den kombinerade finansieringens specifika karaktär.
4. Kommissionen bör öka sina ansträngningar för att se till att EU-finansieringen blir tillräckligt synlig genom att fastställa tydliga krav på finansinstituten när det gäller synlighet och kräva att EU-delegationerna deltar i åtgärderna för ökad synlighet.