



## Sporočilo za javnost

ECA/14/46

Za takojšnjo objavo

Luxembourg, 22. oktobra 2014

### Revizija na področju zunanjega delovanja: revizorji EU opozarjajo Komisijo, ki začena mandat, na uporabo kombiniranja sredstev

*„Kombiniranje bo najpomembnejši trend pri financiranju razvojne politike EU. Komisija, ki začena mandat in bo morala delovati v proračunskem prisilnem jopiču, bo pod zelo velikim pritiskom, naj s posojili do skrajnih meja poveča učinek vzvoda sredstev EU,“ je izjavil član Evropskega računskega sodišča Karel Pinxten, ki je odgovoren za to poročilo. „Izredno pomembno je, da se kombiniranje sredstev uporablja, samo če lahko Komisija jasno dokaže njegovo dodano vrednost. Revizija je pokazala, da v preteklosti temu ni bilo vedno tako,“ je nadaljeval Pinxten.*

Pri skoraj polovici projektov, ki so jih revizorji preučili, ni bilo dovolj dokazov za upravičenost nepovratnih sredstev. Pri več primerih je kazalo, da bi prišlo do vlaganj tudi brez prispevka EU.

Danes objavljeno poročilo Evropskega računskega sodišča sicer pozitivno ocenjuje strukturo in splošno uspešnost kombiniranja nepovratnih sredstev iz regionalnih naložbenih instrumentov s posojili finančnih institucij, vendar opozarja na več ključnih vprašanj, ki jih je treba nujno obravnavati.

**Pinxten** je omenil tveganja, do katerih pride, kadar se kombiniranje sredstev ne uporablja dovolj skrbno in pozorno. *„Prvič, privede lahko do tratenja razvojnih sredstev EU, kadar se subvencionirajo programi/projekti, ki bi se tudi sicer izvajali. Komisija se mora pri uporabi instrumentov kombiniranja sredstev prepričati, da ne postane ‚sponzor‘ finančnih institucij. Drugič, kombiniranje sredstev brez velike skrbnosti lahko privede do dolžniškega balona v nekaterih državah tretjega sveta, katerih prihodki niso dovolj veliki za odplačevanje dolga.“*

Komisija je nakazala, da bi želela v prihodnjih letih razširiti uporabo kombiniranja sredstev in da bo v prihodnjih letih v kombiniranje vključen precejšen znesek razvojne pomoči. Komisija je 31. decembra 2013 že sklenila pogodbe za več kot 1,6 milijarde EUR za regionalne naložbene instrumente.

Celotno poročilo je na voljo na spletni strani [www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu).

## ECA Press

Damijan Fišer – tiskovni predstavnik

12, rue Alcide De Gasperi, L-1615 LUXEMBOURG

Telefon: +352 4398 45410 Prenosni telefon: (+352) 621 55 22 24

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditorsECA YouTube: EUAuditorsECA [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

## Opombe za urednike

Evropsko računsko sodišče vse leto objavlja posebna poročila, v katerih so predstavljene ugotovitve izbranih revizij posameznih proračunskih področij ali upravljavskih tem v EU.

To posebno poročilo (št. 16/2014) z naslovom **Uspešnost kombiniranja nepovratnih sredstev regionalnih naložbenih instrumentov s posojili finančnih institucij pri podpori zunanjim politikam EU** preučuje, kakšna sta struktura in upravljanje naložbenih instrumentov in ali je uporaba kombiniranja sredstev prinesla načrtovane koristi.

Od leta 2007 je Komisija oblikovala osem regionalnih naložbenih instrumentov, ki zajemajo celotno področje zunanjega sodelovanja Komisije. Instrumenti kombinirajo nepovratna sredstva iz evropskih razvojnih skladov in splošnega proračuna EU s posojili, ki jih povečini zagotavljajo evropske institucije za financiranje razvoja. V nekaterih primerih neposredne prispevke zagotavljajo tudi države članice. Namen kombiniranja je zlasti poiskati možnosti za naložbe, običajno velike infrastrukturne projekte, ki bi lahko bile ekonomsko smiselne, niso pa pridobile dovolj sredstev iz tržnih virov.

Sodišče je z revizijo ugotovilo, da je bilo kombiniranje nepovratnih sredstev v okviru regionalnih naložbenih instrumentov s posojili finančnih institucij pri podpiranju zunanjih politik EU na splošno uspešno. Zaključilo je, da so bili regionalni naložbeni instrumenti dobro vzpostavljeni, vendar potencialne koristi kombiniranja zaradi pomanjkljivega upravljanja Komisije niso bile v celoti dosežene.

### Revizorji EU priporočajo:

1. Komisija bi morala zagotoviti, da dodeljevanje nepovratnih sredstev EU temelji na utemeljeni oceni dodane vrednosti nepovratnih sredstev pri doseganju ciljev EU na področjih razvoja, sosredstva in širitve. Pri tem bi Komisija morala:

- (a) zagotoviti sprejetje in izvajanje ustreznih smernic, ki bi vodilo za sodelovanje Komisije v vseh fazah procesa odobritve in nadaljnega spremljanja;
- (b) dejavneje sodelovati pri opredeljevanju in izbiri projektov, zlasti na ravni delegacij EU;
- (c) zagotoviti, da se vloge za dodelitev nepovratnih sredstev, ki se predložijo izvršilnim odborom v končno odobritev, nanašajo le na zrele projekte in vsebujejo popolne informacije. Natančneje, v vlogah za dodelitev nepovratnih sredstev bi morali biti natančno opredeljeni potreba po nepovratnih sredstvih in njihova dodana vrednost, pojasnjen pa bi moral biti tudi način določanja posameznih zneskov;
- (d) skrajšati povprečno trajanje procesa odobritve s preučitvijo sistematične potrebe po začasnih odobritvah.

2. Komisija bi morala sredstva izplačati šele, ko jih upravičenec dejansko potrebuje.

3. Komisija bi morala izboljšati spremljanje izvrševanja nepovratnih sredstev EU. Pri tem bi Komisija morala:

- (a) izvajati okvir za merjenje rezultatov, ki vključuje kazalnike za spremljanje učinka nepovratnih sredstev EU;
- (b) zagotoviti jasna navodila delegacijam EU glede njihove vloge pri spremljanju podpore EU, dodeljene projektom, ki se financirajo s kombiniranjem virov sredstev;
- (c) v proces spremljanja, usmerjenega k rezultatom, vključiti skrbniški sklad EU-Afrika za infrastrukturo, metodologijo spremljanja, usmerjenega k rezultatom, pa prilagoditi posebnostim kombiniranja virov sredstev.

4. Komisija bi morala okrepiti svoja prizadevanja za zagotavljanje ustrezne prepoznavnosti financiranja EU, in sicer tako, da bi opredelila jasne zahteve glede prepoznavnosti za finančne institucije, od delegacij EU pa zahtevala, da sodelujejo pri ukrepih za zagotavljanje prepoznavnosti.