



Sajtóközlemény

ECA/14/46

Azonnali közzétételre

Luxembourg, 2014. október 22.

Ellenőrzés az Unió külső fellépései terén:

A Számvevőszék óvatosságra inti a hivatalba lépő Bizottságot a források ötvözése kapcsán

Karel Pinxten, a jelentésért felelős számvevőszéki tag szerint: „Az uniós fejlesztési politikában, a támogatások terén a közeljövő 'nagy dobása' a forrásötvözés lesz. Mivel költségvetési téren nagyon meg lesz kötve a hivatalba lépő Bizottság keze, nagy nyomás fog nehezedni rá, hogy az uniós források hatását, amennyire csak lehet, hitelekkel erősítse. Rendkívül fontos, hogy csak akkor kerüljön sor forrásötvözésre, ha a Bizottság világosan ki tudja mutatni, hogy ezáltal többletérték keletkezik. Az ellenőrzés tanúsága szerint ez korábban nem volt mindig így.”

Az ellenőreink által megvizsgált projektek majdnem felénél nem volt kellően kimutatva a támogatás szükségessége. Az esetek jó részénél arra utaltak jelek, hogy a beruházásra uniós támogatás nélkül is sor került volna.

Az Európai Számvevőszék ma közzétett jelentésében kedvezően ítéli meg a regionális beruházási eszközök által nyújtott támogatások és a pénzügyi hitelek ötvözésének kialakítását és átfogó eredményességét, ám rámutat több olyan alapvető kérdésre is, amely sürgős válaszra vár.

Pinxten úr kiemelte, milyen kockázatokkal jár, ha a forrásötvözés alkalmazásakor nem járnak el a kellő gondossággal és figyelemmel: „Először is: uniós fejlesztési források mehetnek kárba, ha olyan programok/projektek kapnak támogatást, amelyek amúgy is megvalósultak volna. Forrásötvözési eszközök alkalmazásakor a Bizottságnak meg kell győződnie róla, hogy ezzel nem válik pénzügyi intézmények támogatójává. Másodszor: kellő elővigyázatosság híján a forrásötvözés adósságbuborékot okozhat egyes harmadik világbeli országokban, ahol a bevételek szűkössége nehezíti az adósságszolgálat teljesítését.”

A Bizottság jelezte, hogy szélesebb körben kíván forrásötvözéshez folyamodni, és hogy ez az elkövetkező években jelentős összegű fejlesztési támogatást érint majd. 2013. december 31-éig a Bizottság már több mint 1,6 milliárd euró értékben kötött szerződéseket regionális beruházási eszközökre.

A jelentés teljes szövege letölthető: www.eca.europa.eu

ECA Press

Damijan Fišer – sajtófelelős

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

T: (+352) 4398 45410 M: (+352) 621 55 22 24

E: press@eca.europa.eu @EUAuditorsECA Youtube: [EUAuditorsECA](https://www.youtube.com/EUAuditorsECA) eca.europa.eu

A szerkesztők figyelmébe

Az Európai Számvevőszék különjelentései, amelyek az év során folyamatosan jelennek meg, adott uniós költségvetési területekre vagy irányítással kapcsolatos kérdésekre irányuló kiválasztott ellenőrzések eredményeiről számolnak be.

A 16/2014. sz., „**A regionális beruházási eszközök által nyújtott támogatások és a pénzügyi hitelek ötvözésének eredményessége az Unió külső politikáinak támogatása szempontjából**” című különjelentésében a Számvevőszék a beruházási eszközök kialakítását és irányítását vizsgálja, valamint azt, hogy megvalósultak-e a forrásötvözés alkalmazásától várt előnyök.

2007 óta a Bizottság nyolc regionális beruházási eszközt hozott létre, amelyek lefedik a bizottsági külső együttműködés teljes területét. Ezek az Európai Fejlesztési Alapból (EFA) és az Unió általános költségvetéséből nyújtott támogatásokat – főként európai fejlesztési pénzügyi hitelekkel elegyítik. Egyes esetekben ehhez az uniós tagállamok közvetlen hozzájárulása is hozzáadódik. A forrásötvözés különösen olyan beruházások – rendszerint nagy infrastrukturális projektek – kezelésére alkalmas, amelyek életképesek lehetnének, de piaci forrásokból nem képesek elegendő finanszírozást vonzani.

A Számvevőszék szerint az Unió külső politikáinak támogatása szempontjából általában véve eredményesnek volt mondható a regionális beruházási eszközök által nyújtott támogatások és a pénzügyi hitelek ötvözése. Következtetése szerint az eszközöket rendben kialakították, de a forrásötvözés potenciális előnyeit a bizottsági irányítás hiányosságai miatt nem sikerült teljes mértékben kihasználni.

A Számvevőszék a jelentésében a következő ajánlásokat teszi:

1. A Bizottság biztosítsa, hogy az uniós támogatások odaítélése annak dokumentált értékelésén alapuljon, hogy a támogatások eredményeként az Unió fejlesztési, szomszédosági és bővítési céljainak szempontjából milyen többletérték áll elő. A Bizottság ennek érdekében:

- a) biztosítsa, hogy megfelelő iránymutatásokat fogadjanak el és hajtsanak végre a jóváhagyási és nyomon követési folyamat minden szakaszában történő bizottsági részvételt illetően;
- b) vállaljon kezdeményezőbb szerepet a projektek azonosításában és kiválasztásában, különösen az uniós külképviseletek szintjén;
- c) biztosítsa, hogy a végrehajtó szervek elé végleges jóváhagyásra csak érett projektekre vonatkozó és teljes körű információkat tartalmazó támogatási pályázatok kerüljenek. Közelebbről: a pályázatokban legyen pontosan kifejtve, hogy miért szükséges a támogatás és milyen értéknövelő hatás várható tőle, illetve az, hogyan állapították meg az igényelt összeg nagyságát;
- d) csökkentse a jóváhagyási folyamat átlagos időtartamát annak megfontolásával, hogy mindig szükség van-e előzetes jóváhagyásra.

2. A Bizottság csak akkor folyósítson pénzt, amikor a kedvezményezettnek valóban szüksége van rá.

3. A Bizottság javítsa az uniós támogatás végrehajtásának monitoringját. A Bizottság különösen:

- a) vezessen be eredménymérési keretet, amely hatáskövető mutatókat is magában foglal az uniós támogatások utóéletére nézve;
- b) lássa el az uniós külképviseleteket egyértelmű utasításokkal arra nézve, hogy mi a szerepük a forrásötvöző projektek uniós támogatásának monitoringjában;
- c) vonja be az EU–Afrika Infrastruktúraalapot az eredményorientált monitoring (ROM) folyamatába, és a ROM módszertanát igazítsa a forrásötvözés sajátosságaihoz.

4. A Bizottság fokozza az uniós finanszírozás megfelelő láthatóságának biztosítására irányuló erőfeszítéseit azáltal, hogy világos láthatósági követelményeket ír elő a pénzügyi hiteleknek, az uniós külképviseletektől pedig megköveteli, hogy vegyék ki részüket a láthatósági intézkedésekből.