



Δελτίο Τύπου

ECA/14/46

Για άμεση διανομή
Λουξεμβούργο 22 Οκτωβρίου 2014

Έλεγχος στον τομέα των εξωτερικών δράσεων της ΕΕ: Οι ελεγκτές της ΕΕ προειδοποιούν τη νέα Επιτροπή σχετικά με τη χρήση του συνδυασμού μέσων χρηματοδότησης

«Ο συνδυασμός μέσων χρηματοδότησης είναι η νέα τάση στη χρηματοδότηση της αναπτυξιακής πολιτικής της ΕΕ. Δεδομένων των δημοσιονομικών περιορισμών, η νέα Επιτροπή θα δεχθεί τεράστιες πιέσεις να μεγιστοποιήσει τη μόχλευση των κεφαλαίων της ΕΕ μέσω δανείων» δήλωσε ο κύριος **Karel Pinxten**, Μέλος του ΕΕΣ και αρμόδιος για την έκθεση. «Είναι άκρως σημαντικό ο συνδυασμός μέσων χρηματοδότησης να χρησιμοποιείται μόνον όταν η Επιτροπή μπορεί να τεκμηριώσει την προστιθέμενη αξία του. Ο έλεγχος δείχνει ότι αυτό δεν ίσχυε σε όλες τις περιπτώσεις στο παρελθόν», συνέχισε ο κύριος **Pinxten**.

Στο ήμισυ περίπου των έργων που εξέτασαν οι ελεγκτές, δεν υπήρχαν στοιχεία που να αποδεικνύουν ότι οι επιχορηγήσεις ήταν αιτιολογημένες. Σε ορισμένες περιπτώσεις μάλιστα υπήρχαν ενδείξεις ότι οι επενδύσεις θα είχαν πραγματοποιηθεί ακόμη και χωρίς τη συνεισφορά από την ΕΕ.

Αν και η ετυμηγορία της έκθεσης του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου (ΕΕΣ), που δημοσιεύθηκε σήμερα, είναι θετική όσον αφορά την οργάνωση και τη συνολική αποτελεσματικότητα του συνδυασμού επιχορηγήσεων από περιφερειακές επενδυτικές διευκολύνσεις με δάνεια από χρηματοπιστωτικά ιδρύματα, το ΕΕΣ επισμαίνει ορισμένα ζητήματα που χρήζουν άμεσης αντιμετώπισης.

Ο **κ. Pinxten** αναφέρθηκε στους κινδύνους που ελλοχεύουν όταν ο συνδυασμός μέσων χρηματοδότησης δεν χρησιμοποιείται με τη δέουσα προσοχή: «Πρώτον, μπορεί να οδηγήσει σε κατασπατάληση των αναπτυξιακών πόρων της ΕΕ στις περιπτώσεις που επιδοτούνται προγράμματα/έργα που θα είχαν υλοποιηθεί ούτως ή άλλως. Η Επιτροπή, όταν χρησιμοποιεί μέσα συνδυαστικής χρηματοδότησης, πρέπει να διασφαλίζει ότι δεν καθίσταται «χορηγός» χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων. Δεύτερον, εάν δεν εφαρμόζεται με μεγάλη προσοχή, ο συνδυασμός μέσων χρηματοδότησης μπορεί να δημιουργήσει φούσκα χρέους σε ορισμένες χώρες του Τρίτου Κόσμου, τα περιορισμένα έσοδα των οποίων δεν επαρκούν για την εξυπηρέτηση του χρέους τους».

Η Επιτροπή έχει δηλώσει ότι επιθυμεί να επεκτείνει τη χρήση του συνδυασμού μέσων χρηματοδότησης, προοπτική η οποία συνεπάγεται σημαντικό ποσό αναπτυξιακής βοήθειας τα προσεχή έτη. Στις 31/12/2013, η συνολική αξία των συμβάσεων που είχε ήδη συνάψει η Επιτροπή για τις περιφερειακές επενδυτικές διευκολύνσεις υπερέβαινε τα 1,6 δισεκατομμύρια ευρώ.

Το πλήρες κείμενο της έκθεσης διατίθεται στον ιστότοπο του ΕΕΣ: www.eca.europa.eu

ECA Press

Damijan Fišer - Υπεύθυνος Τύπου

12, rue Alcide De Gasperi L - 1615 Luxembourg

Τηλέφωνο γραφείου: (+352) 4398 45410 Κινητό τηλέφωνο: (+352) 621 55 22 24

Ηλεκτρονική διεύθυνση: press@eca.europa.eu Twitter: @EUAuditorsECA Youtube: EUAuditorsECA
eca.europa.eu

Σημείωμα προς τους συντάκτες:

Οι ειδικές εκθέσεις του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου (ΕΕΣ) δημοσιεύονται καθ' όλη τη διάρκεια του έτους και παρουσιάζουν τις διαπιστώσεις επιλεγμένων ελέγχων επί συγκεκριμένων τομέων του προϋπολογισμού της ΕΕ ή επί συγκεκριμένων διαχειριστικών ζητημάτων.

Στο πλαίσιο της ειδικής έκθεσης (αριθ. 16/2014) με τίτλο «**Η αποτελεσματικότητα του συνδυασμού επιχορηγήσεων από περιφερειακές επενδυτικές διευκολύνσεις με δάνεια από χρηματοπιστωτικά ιδρύματα για την υποστήριξη των εξωτερικών πολιτικών της ΕΕ**» εξετάστηκε η οργάνωση και η διαχείριση των επενδυτικών διευκολύνσεων και αξιολογήθηκε κατά πόσον επιτεύχθηκαν τα επιδιωκόμενα οφέλη της συνδυαστικής χρηματοδότησης.

Από το 2007, η Επιτροπή έχει συστήσει οκτώ περιφερειακές επενδυτικές διευκολύνσεις, οι οποίες καλύπτουν ολόκληρη τη σφαίρα δραστηριοποίησης της Επιτροπής στον τομέα της εξωτερικής συνεργασίας. Οι διευκολύνσεις αυτές συνδυάζουν επιχορηγήσεις, χρηματοδοτούμενες από τα Ευρωπαϊκά Ταμεία Ανάπτυξης (ΕΤΑ) και τον γενικό προϋπολογισμό της ΕΕ, με δάνεια, κυρίως από ευρωπαϊκά ιδρύματα χρηματοδότησης της ανάπτυξης. Σε ορισμένες περιπτώσεις, τα κράτη μέλη της ΕΕ προβαίνουν επίσης σε άμεσες συνεισφορές. Ο συνδυασμός μέσων χρηματοδότησης αποσκοπεί, συγκεκριμένα, στην αξιοποίηση επενδυτικών ευκαιριών, συνήθως σε περιπτώσεις μεγάλων έργων υποδομών που θα μπορούσαν να είναι βιώσιμα, αλλά δεν προσελκύουν επαρκή χρηματοδότηση από πηγές της αγοράς.

Με τον έλεγχο του Συνεδρίου διαπιστώθηκε ότι ο συνδυασμός επιχορηγήσεων από τις περιφερειακές επενδυτικές διευκολύνσεις με δάνεια από χρηματοπιστωτικά ιδρύματα για τη στήριξη των εξωτερικών πολιτικών της ΕΕ υπήρξε σε γενικές γραμμές αποτελεσματικός. Ωστόσο, το Συνέδριο κατέληξε στο συμπέρασμα ότι, μολονότι οι διευκολύνσεις οργανώθηκαν ορθά, τα δυνητικά οφέλη της συνδυαστικής χρηματοδότησης δεν αξιοποιήθηκαν πλήρως λόγω αδυναμιών στη διαχείριση της Επιτροπής.

Στην έκθεση διατυπώνονται οι εξής συστάσεις:

1. Η Επιτροπή πρέπει να διασφαλίσει ότι η διάθεση των επιχορηγήσεων της ΕΕ βασίζεται σε τεκμηριωμένη αξιολόγηση της προστιθέμενης αξίας που απορρέει από τις επιχορηγήσεις όσον αφορά την επίτευξη των στόχων της ΕΕ στους τομείς της ανάπτυξης, της γειτονίας και της διεύρυνσης. Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή πρέπει:
 - α) να μεριμνήσει για την έγκριση και την εφαρμογή κατάλληλων κατευθυντήριων οδηγιών, οι οποίες θα κατευθύνουν τη συμμετοχή της σε όλα τα στάδια των διαδικασιών έγκρισης και παρακολούθησης·
 - β) να αναλάβει μεγαλύτερο βαθμό πρωτοβουλίας, ιδίως σε επίπεδο αντιπροσωπειών της ΕΕ, όσον αφορά τον εντοπισμό και την επιλογή των έργων·
 - γ) να διασφαλίσει ότι οι αιτήσεις επιχορήγησης που υποβάλλονται στα εκτελεστικά συμβούλια για οριστική έγκριση αφορούν αποκλειστικά ώριμα έργα και είναι πλήρεις· ειδικότερα, στις αιτήσεις επιχορήγησης πρέπει να τεκμηριώνεται λεπτομερώς η αναγκαιότητα και η προστιθέμενη αξία των επιχορηγήσεων και να διευκρινίζεται ο τρόπος υπολογισμού των αναφερόμενων ποσών·
 - δ) να περιορίσει τη μέση διάρκεια της διαδικασίας έγκρισης επανεξετάζοντας τη συστηματική ανάγκη για προσωρινές εγκρίσεις.
2. Η Επιτροπή θα πρέπει να προβαίνει στην εκταμίευση χρηματοδότησης μόνον όταν ο δικαιούχος χρειάζεται πράγματι τα σχετικά κεφάλαια.
3. Η Επιτροπή θα πρέπει να βελτιώσει τον τρόπο με τον οποίο παρακολουθεί την εκτέλεση των επιχορηγήσεων της ΕΕ. Για τον σκοπό αυτό, η Επιτροπή πρέπει:
 - α) να εφαρμόσει ένα πλαίσιο μέτρησης αποτελεσμάτων, το οποίο θα περιλαμβάνει δείκτες για την παρακολούθηση του αντικτύπου των επιχορηγήσεων της ΕΕ·
 - β) να παράσχει σαφείς οδηγίες στις αντιπροσωπείες της ΕΕ όσον αφορά τον ρόλο που πρέπει να διαδραματίζουν στην παρακολούθηση της στήριξης της ΕΕ για έργα συνδυαστικής χρηματοδότησης·
 - γ) να συμπεριλάβει το καταπιστευματικό ταμείο ΕΕ- Αφρικής για τον τομέα των υποδομών (ITF) στη διαδικασία της προσανατολισμένης στα αποτελέσματα παρακολούθησης (Results Oriented Monitoring, ROM) και να προσαρμόσει την μεθοδολογία ROM στα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά της συνδυαστικής χρηματοδότησης.
4. Η Επιτροπή πρέπει να εντείνει τις προσπάθειές της να διασφαλίσει την επαρκή προβολή της χρηματοδότησης της ΕΕ, επιβάλλοντας σαφείς απαιτήσεις στα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα όσον αφορά την προβολή και απαιτώντας από τις αντιπροσωπείες της ΕΕ να συμμετέχουν σε σχετικές δράσεις.