



Tisková zpráva

ECA/14/46

K okamžitému zveřejnění
Lucemburk 22. října 2014

Audit v oblasti vnějších akcí EU:

Auditoři EU upozorňují nastupující Komisi na některé problémy související s kombinováním zdrojů financování

„Kombinování zdrojů je nejnovějším trendem ve financování rozvojové politiky EU. Nastupující Komise, která se bude pohybovat v těsných rozpočtových mantinelech, bude pod obrovským tlakem, aby v maximální míře využívala pákového efektu prostředků EU k mobilizaci úvěrů,“ uvedl člen odpovědný za zprávu Karel Pinxten. „Je nanejvýš důležité, aby Komise kombinování zdrojů využívala jen tehdy, bude-li s to jasně prokázat jeho přidanou hodnotu. Audit ukázal, že v minulosti tomu tak vždy nebylo,“ pokračoval Karel Pinxten.

U téměř poloviny projektů, které auditoři prověřovali, nenalezli dostatek důkazních informací o tom, že granty byly odůvodněné. Zjištění u řady těchto případů nasvědčovala tomu, že investice by byly provedeny i bez příspěvku EU.

Evropský účetní dvůr (EÚD) na jedné straně ve zprávě, která byla dnes zveřejněna, kladně hodnotí ustavení a celkovou účinnost kombinování grantů regionálních investičních facilit s úvěry od finančních institucí, na druhé straně však upozorňuje na řadu klíčových otázek, které je nutno naléhavě řešit.

Karel Pinxten hovořil o rizicích, která vznikají, když se kombinování zdrojů nevyužívá dostatečně opatrně a obezřetně: *„Zprvé to může vést k plýtvání rozvojovými fondy EU, když se dotují programy či projekty, které by byly realizovány tak či tak. Když Komise využívá nástroje kombinování zdrojů, musí dbát na to, aby se nestala „sponzorem“ finančních institucí. Zadruhé, pokud se kombinování zdrojů nevyužívá velmi obezřetně, může v některých zemích třetího světa, které nemají dostatečné příjmy na dluhovou službu, vzniknout dluhová bublina.“*

Komise informovala, že hodlá kombinování zdrojů využívat ve větším rozsahu, což se bude v budoucích letech týkat značné částky rozvojové podpory. K 31. prosinci 2013 již Komise uzavřela v rámci regionálních investičních facilit smlouvy za více 1,6 miliardy EUR.

Plné znění této zprávy je k dispozici na internetové stránce www.eca.europa.eu.

ECA Press

Damijan Fišer – tiskový mluvčí

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

Tel.: (+352) 4398 45410 Mobilní tel.: (+352) 621 55 22 24

E-mail: press@eca.europa.eu

[@EUAuditorsECA](https://twitter.com/EUAuditorsECA)

Youtube: [EUAuditorsECA](https://www.youtube.com/EUAuditorsECA)

eca.europa.eu

Poznámka pro redaktory:

Zvláštní zprávy Evropského účetního dvora jsou zveřejňovány v průběhu celého roku a uvádějí zjištění vybraných auditů konkrétních oblastí rozpočtu EU či témat z oblasti správy a řízení.

V této zvláštní zprávě (č. 16/2014), nazvané „**Účinnost kombinování grantů regionálních investičních facilit s půjčkami finančních institucí za účelem podpory vnějších politik EU**“, se zkoumá ustavení a řízení investičních facilit a to, zda kombinování zdrojů přineslo zamýšlený prospěch.

Komise od roku 2007 vytvořila osm regionálních investičních facilit, které pokrývají celou oblast vnější spolupráce Komise. Facility kombinují granty financované z evropských rozvojových fondů a ze souhrnného rozpočtu EU s úvěry, zejména od evropských finančních institucí podporujících rozvoj. V některých případech rovněž přímo přispívají členské státy. Kombinování zdrojů je zacíleno zejména na investiční příležitosti, obvykle významné infrastrukturní projekty, které by mohly být uskutečnitelné, ale nepřítahují dostatečné finanční prostředky z tržních zdrojů.

Účetní dvůr zjistil, že kombinování grantů regionálních investičních facilit s úvěry od finančních institucí za účelem podpory vnějších politik EU bylo obecně účinné. Jeho závěr zní, že facility byly sice dobře ustaveny, ale kvůli nedostatkům v řízení prováděném Komisí nebylo maxima možných přínosů kombinování zdrojů dosaženo.

Účetní dvůr ve zprávě předkládá následující doporučení:

1. Komise by měla zajistit, aby se granty EU přidělovaly na základě zdokumentovaného posouzení přidané hodnoty, kterou vytvořily, pokud jde o realizaci cílů EU v oblasti rozvoje, sousedství a rozšíření. Komise by tedy měla:

- a) zajistit, aby byly přijaty a zavedeny náležité pokyny s cílem řídit zapojení Komise ve všech fázích procesu schvalování a následné kontroly;
- b) hrát proaktivnější roli při určování a výběru projektů, zejména na úrovni delegací EU;
- c) zajistit, aby se výkonným radám ke konečnému schválení předkládaly pouze grantové žádosti projektů v přiměřeně pokročilé fázi a aby tyto žádosti obsahovaly úplné informace. Grantové žádosti by konkrétně měly uvádět podrobné informace o potřebách a přidané hodnotě grantů a vysvětlovat, jak se k daným částkám dospělo;
- d) zkrátit průměrnou dobu trvání schvalovacího řízení tím, že přezkoumá potřebu systematického předběžného schvalování.

2. Komise by měla proplácet prostředky na financování, teprve až bude příjemce tyto prostředky skutečně potřebovat.

3. Komise by měla zlepšit monitorování realizace grantů EU. Za tímto účelem by měla:

- a) zavést rámec pro měření výsledků, jehož součástí budou ukazatele pro následnou kontrolu dopadu grantů EU;
- b) poskytnout delegacím EU jednoznačné instrukce, pokud jde o jejich roli při monitorování podpory EU pro projekty financované z kombinovaných zdrojů;
- c) zahrnout do monitorování orientovaného na výsledky Světorenecký fond EU a Afriky pro infrastrukturu a s ohledem na specifika kombinování zdrojů financování metodiku tohoto monitorování upravit.

4. Komise by měla zintenzívnit své úsilí, aby financování ze zdrojů EU mělo patřičnou viditelnost, a to tak, že finančním institucím stanoví jasné požadavky na zviditelnění a že bude vyžadovat, aby se na akcích s dopadem na viditelnost podílely delegace EU.