



Съобщение за пресата

ECA/14/46

За незабавно публикуване
Люксембург, 22 октомври 2014 г.

Одит в областта на външната дейност на ЕС: Одиторите на ЕС предупреждават новата Комисия относно използването на смесено финансиране

„Смесеното финансиране е следващата важна промяна във финансирането на политиката на ЕС в областта на развитието. Принудена да действа в условията на ограничения, бъдещата Комисия ще бъде подложена на сериозен натиск да използва в максимална степен възможностите за комбиниране на средствата на ЕС със заеми“ смята Karel Pinxten — членът на ЕСП, отговарящ за този доклад.

Г-н Pinxten твърди още: *„Много е важно смесеното финансиране да се използва само когато Комисията може да докаже, че то носи допълнителни предимства. Одитът разкри, че в миналото не винаги е било така.“*

За близо половината от проектите, проверени от одиторите, липсват достатъчно доказателства, за да се заключи, че е било оправдано отпускането на безвъзмездна финансова помощ. В много от тези случаи е имало индикации, че инвестициите са щели да бъдат направени и без участието на ЕС.

Въпреки че в публикувания днес доклад на Европейската сметна палата (ЕСП) се дава положителна оценка на схемата и общата ефективност на смесването на безвъзмездна финансова помощ по регионалните механизми за инвестиции със заеми от финансови институции, в него също така се посочват редица важни въпроси, които следва да бъдат разгледани незабавно.

Г-н Pinxten посочва, че възникват рискове, когато не се подхожда с нужното внимание към използването на смесено финансиране. *„Най-напред, това може да доведе до разхищение на средства на ЕС за развитие при субсидиране на програми/проекти, които са щели да бъдат предприети и без тази помощ.*

При използването на механизми за смесено финансиране Комисията следва да не допуска да се превръща в „спонсор“ на финансови институции. На второ място, ако не се подхожда внимателно, смесеното финансиране може да доведе до „дългов балон“ в някои страни от третия свят, разполагащи с ограничени приходи за обслужване на дълга си“.

Комисията е заявила, че желае да разшири използването на смесено финансиране, което ще се прилага за значителен обем средства за развитие в идващите години. Към 31 декември 2013 г. Комисията вече е сключила договори за над 1,6 млрд. за регионалните инвестиционни механизми.

Пълният текст на доклада е публикуван на www.eca.europa.eu

ECA Press

Damijan Fišer — служител в пресслужбата

12, rue Alcide De Gasperi, 1615 Luxembourg, ЛЮКСЕМБУРГ

Тел.: (+352) 4398 45410 Моб. тел.: (+352) 621 55 22 24

E: press@eca.europa.eu @EUAuditorsECA Youtube: EUAuditorsECA eca.europa.eu

Бележка към издателите:

Специалните доклади на ЕСП се публикуват през цялата година и представят резултатите от отделни одити на конкретни бюджетни области или теми на управлението.

Настоящият специален доклад (№ 16/2014) озаглавен „**Ефективност на смесването на безвъзмездна финансова помощ по регионалните механизми за инвестиции със заеми от финансови институции с цел подпомагане на външните политики на ЕС**“ разглежда схемата и управлението на инвестиционните механизми и въпроса за това доколко са постигнати очакваните ползи от смесеното финансиране.

От 2007 г. насам Комисията е създавала осем регионални инвестиционни механизма, които обхващат всички нейни области на външно сътрудничество. Те комбинират безвъзмездна финансова помощ от Европейските фондове за развитие и от общия бюджет на ЕС със заеми, които се предоставят основно от институции в Европа, финансиращи области, свързани с развитието. В някои случаи се предоставят средства директно от държавите членки на ЕС. По-конкретно смесеното финансиране се стреми да разреши неоптималните инвестиционни ситуации при дейности или инфраструктури, които имат потенциал за жизнеспособност, но не привличат достатъчно финансиране от пазарни източници.

При одита Сметната палата установи, че като цяло смесването на безвъзмездна финансова помощ от регионални инвестиционни механизми със заеми от финансови институции за подпомагане на външната политика на ЕС е било ефективно. Тя достигна до заключението, че регионалните инвестиционни механизми са били успешно създадени, но потенциалните ползи от смесването не са били напълно реализирани поради слабости в извършването от Комисията управление.

В доклада се отправят следните препоръки:

1. Комисията следва да гарантира, че разпределянето на безвъзмездна финансова помощ от ЕС се основава на документирана оценка на допълнителните ползи, които се получават от безвъзмездната финансова помощ, от гледна точка на постигане на целите на ЕС в областта на развитието, добросъседството и разширяването. За тази цел Комисията следва да:

- а) гарантира приемането и прилагането на подходящи указания, които да ориентират дейността ѝ на всеки етап от процеса на одобряване и проследяване;
- б) играе по-активна роля при идентифицирането и подбора на проекти, по-конкретно на ниво делегации на ЕС;
- в) следи за това заявленията за безвъзмездна финансова помощ, които се представят на изпълнителните съвети за окончателно одобряване, да се отнасят само до проекти в напреднал стадий на разработка и съдържащи изчерпателна информация. По-конкретно заявленията за безвъзмездна финансова помощ следва да описват с подробности необходимостта за предоставяне на помощта и добавената ѝ стойност, както и да поясняват начина, по който се определя размерът на подпомагането;
- г) съкрати средната продължителност на процеса на одобряване, като извърши повторна оценка на необходимостта от системно използване на предварително одобрение.

2. Комисията следва да отпуска финансиране единствено когато бенефициентът действително се нуждае от него.

3. Комисията следва да подобри извършвания от нея мониторинг на усвояването на безвъзмездната финансова помощ от ЕС. За тази цел тя следва да:

а) въведе рамка за измерване на резултатите, която да включва показатели за проследяване на въздействието от безвъзмездната финансова помощ от ЕС;

б) предостави ясни инструкции на делегациите на ЕС по отношение на ролята им в мониторинга на подпомагането от ЕС за проекти със смесено финансиране;

в) включи доверителния фонд за инфраструктура „ЕС—Африка“ в процеса на извършване на ориентиран към резултатите мониторинг (ОРМ) и пригоди методология за ОРМ към специфичните особености на смесеното финансиране.

4. Комисията следва да положи допълнителни усилия, за да осигури подходящо ниво на видимост на финансирането от ЕС, като определи ясни критерии в тази област за финансовите институции и като изисква от делегациите на ЕС да участват в дейностите по популяризиране.