



EIROPAS REVĪZIJAS PALĀTA

REVĪZIJAS STRATĒGIJA

2009.–2012. GADAM

KOPSAVILKUMS

SATURS

3. lpp.	Priekšvārds
4.–5. lpp.	Stratēģijas izstrāde
6.–9. lpp.	1. mērķis. Palielināt Palātas veikto revīziju vispārējo ietekmi
10. lpp.	2. mērķis. Strādāt efektīvāk, optimāli izmantojot resursus



EIROPAS REVĪZIJAS PALĀTA

PRIEKŠVārds

Šajā dokumentā apkopota revīzijas stratēģija, ko Palāta pieņēma 2009.–2012. gadam. Nosakot to, kas nākamajos četros gados jāsasniedz, lai īstenotu Eiropas Revīzijas palātas misiju un nākotnes redzējumu, Palāta tiecas

- palielināt revīziju vispārējo ietekmi un
- strādāt efektīvāk, optimāli izmantojot resursus.

Tas nozīmē vēl vairāk pilnveidot mūsu stiprās puses un izmantot uzlabojumu iespējas, ko piedāvā ārējas izstrādes un profesionālapskates* ieteikumi, lai četros gados Palāta spētu uzskatāmi parādīt, ka palielinās tās revīzijas darba ietekme un ka tā labāk izmanto savus resursus.

Sarežģītajā revīzijas vidē, kura turklāt nemitīgi attīstās, Palātai jābūt elastīgai un regulāri jāpārskata sava stratēģija, lai labāk pārvaldītu jaunus riskus un revīzijas jomas, vienlaikus sniedzot ieinteresētajām personām būtiskus, savlaicīgus un noderīgus ziņojumus un atzinumus.

** 2007. gadā Palāta lūdza revīzijas iestādēm četrās valstīs — Austrijā, Kanādā, Norvēģijā un Portugālē — veikt profesionālapskati.*

Pamatīgā vērtējuma secinājumi bija šādi:

- *Palāta savu darbu veic neatkarīgi un objektīvi;*
- *Palātas revīzijas ziņojumi balstās uz pietiekamiem un atbilstošiem revīzijas pierādījumiem, kā tas paredzēts starptautiskajos revīzijas standartos; un*
- *aptaujātās ieinteresētās personas ļoti uzticas Palātas ziņojumiem un kopumā uzskata, ka tie ir patiesi, balstās uz faktiem un ir objektīvi.*

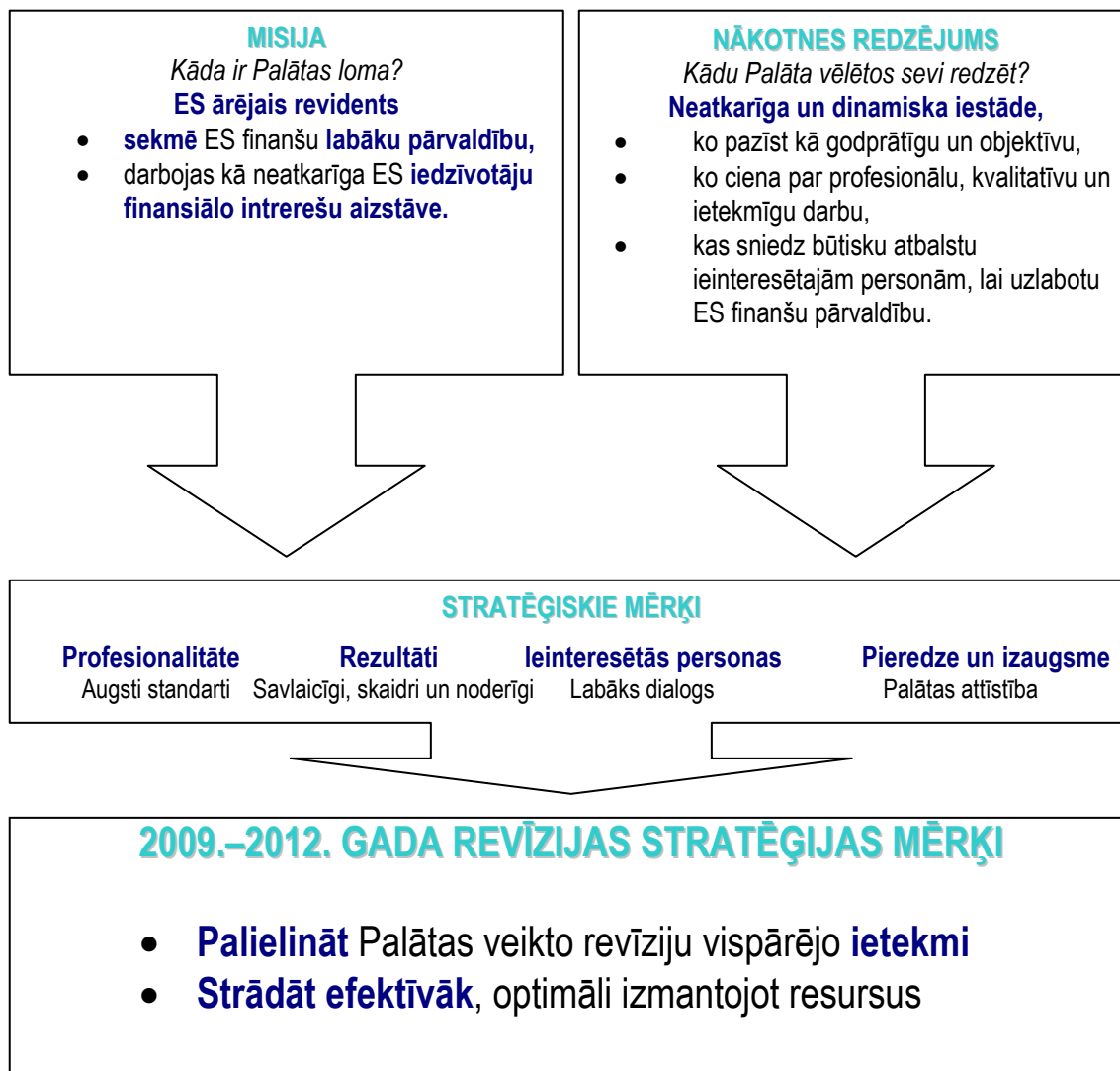
Tomēr profesionālapskatē tika norādītas arī uzlabojamās jomas. Šo jautājumu risināšana būs Palātas prioritāte.

Plašāk par profesionālapskati šajā adresē: www.eca.europa.eu.

STRATĒGIJAS IZSTRĀDE

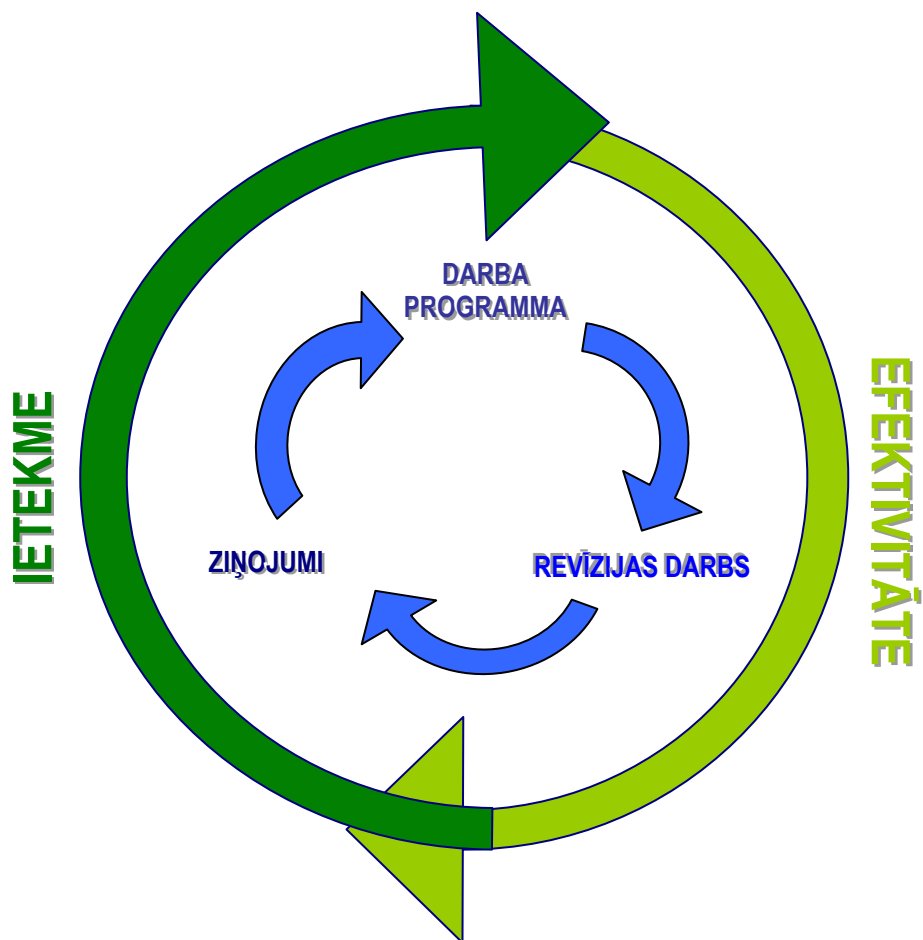
Palātas stratēģiskās plānošanas sākumpunkts ir tās misija un nākotnes redzējums, no kuriem atvasina vairākus augsta līmeņa stratēģiskus mērķus, ko tālāk izvērs četrus gadu pamatstratēģijā. Šīs pamatstratēģijas mērķis ir maksimāli palielināt Palātas veikto revīziju ietekmi un pastiprināt efektivitāti, pēc iespējas labāk izmantojot resursus. No tā izrietošā revīzijas stratēģija, kas izklāstīta šajā dokumentā, ir pamats mūsu gada darba programmām, kurās sniegta izvērsta informācija par Palātas revīzijas darbu.

Nosakot nākamajos četros gados sasniedzamo, mūsu stratēģiskie mērķi ir pārvērsti darbībās, kuras atspoguļo Palātas vērtības¹.



¹ Palātas misija, nākotnes redzējums, vērtības un stratēģiskie mērķi atrodami Palātas tīmekļa vietnē: www.eca.europa.eu.

Palāta veic revīzijas un sagatavo ziņojumus tā, lai uzlabotu ES līdzekļu pārvaldību un sargātu ES finanšu intereses tās iedzīvotāju vārdā. Izstrādājot Palātas darbību reglamentējošu stratēģiju, galvenie elementi ir šādi:



PALIELINĀT IETEKMI

Uzlabot ES finanšu līdzekļu pārvaldību

Palielināt ES pārskatatbildību tās iedzīvotāju priekšā

PASTIPRINĀT EFEKTIVITĀTI

Labāk izmantot resursus

1. MĒRĶIS. PALIELINĀT PALĀTAS VEIKTO REVĪZIJU VISPĀRĒJO IETEKMI

Optimāla un efektīva revīziju atlase un plānošana

Palāta veic revīzijas saskaņā ar *IFAC*¹ un *INTOSAI*² starptautiskajiem revīzijas standartiem un ētikas kodeksiem. Tie ir metodoloģiskais pamats revīzijas uzdevumu atlasei un plānošanai.

Palāta veic finanšu, likumības (galvenokārt, sagatavojot ticamības deklarāciju jeb *DAS*) un lietderības revīzijas.

Lielu daļu Palātas resursu izmanto *DAS* revīzijai (kas sniedz ieinteresētajām personām deklarāciju par ES pārskatu ticamību un šiem pārskatiem pakārtoto darījumu likumību un pareizību), kā arī Eiropas Attīstības fonda (EAF) revīzijai un ikgadējām Eiropas Savienības 28 aģentūru revīzijām.

Revīzijas mērķi, kas sasniedzami 2009.–2012. gadā, attiecībā uz gada pārskatiem par ES budžeta izpildi ir šādi:

ES BUDŽETA PĀRSKATU TICAMĪBA

Mērķis ir novērtēt:

- pārskatu sagatavošanu saskaņā ar noteikumiem;
- darījumu uzskaites pilnīgumu un faktisko pastāvēšanu;
- ieņēmumu un izdevumu, aktīvu un pasīvu summas, kā arī saistītās informācijas izklāstu.

DARĪJUMU LIKUMĪBA UN PAREIZĪBA

Mērķis ir novērtēt:

- kā ES iestādes pilda savus pienākumus attiecībā uz budžeta izpildi; un
- vai darījumi (finanšu operācijas) ir pienācīgi reģistrēti, likumīgi un pareizi veikti un pārvaldīti.

2009. gadā Palāta veidos iekšēju izpētes grupu, lai spriestu par *DAS* revīzijas turpmāku attīstību.

¹ *IFAC*: Starptautiskā Grāmatvežu federācija (www.ifac.org).

² *INTOSAI*: Starptautiskā Augstāko revīzijas iestāžu organizācija (www.intosai.org).

Palātas lietderības revīzijas darbā (parasti publicē īpašos ziņojumus) katrā politikas jomā riska analīze būs daudz konkrētāka. Lai gan daži riski attiecībā uz ES izdevumu ekonomiskumu, produktivitāti un efektivitāti (piemēram, sarežģīti noteikumi) ir kopīgi dažādām ES budžeta daļām, pastāv arī būtiskas atšķirības, jo programmas ievieš un pārvalda dažādi. 2009.–2012. gadā Palāta nolēmusi

- maksimāli palielināt šo revīziju svarīgumu finanšu un pārvaldības lēmumu pieņemšanā; un
- pielietot pilnu lietderības revīzijas metožu spektru (pamatojoties uz Palātas lietderības revīzijas rokasgrāmatu).

Palāta plāno veikt lietderības revīzijas tajās politikas jomās, kurās ir lielākie izdevumi, kā arī paredz aptvert pārējās jomas atkarībā no riska līmeņa un iesaistīto personu ieinteresētības. Turpmāk tekstā aprakstīti galvenie 2009.–2012. gadā dažādās politikas jomās sasniedzamie mērķi.

DABAS RESURSU AIZSARDZĪBA UN APSAIMNIEKOŠANA

Mērķis

- pabeigt visu galveno atbalsta prēmiju un pārvaldības un kontroles sistēmu revīziju;
- vērtēt dažādus vides un lauksaimniecības mērķu pārklāšanās aspektus;
- vērtēt stuktūrpārveides mērķu sasniegšanu atsevišķos lauku attīstības pasākumos; un
- vērtēt procedūras grāmatojumu noskaidrošanai un līdzekļu piedziņai KLP kontekstā.

STRUKTŪRPOLITIKA, TRANSPORTS, PĒTNIECĪBA UN ENERĢIJA

Mērķis

- arī turpmāk vērtēt dažādās (ekonomikas) nozarēs darbojošos programmu efektivitāti/produktivitāti;
- izskatīt Komisijas procedūras nākamo tiesību aktu ietekmes novērtēšanai (piemēram, saistībā ar "labākas reglamentācijas" iniciatīvu) un programmu un politiku ietekmes novērtēšanai;
- vērtēt atjaunināto pētniecības un tehnoloģiju attīstības izdevumu pārvaldības modeli (7. pamatprogramma), lai dotu ieguldījumu turpmākai attīstībai;
- savlaicīgi vērtēt lielākās 2007.–2013. gada programmas, lai ietekmētu nākamā perioda lēmumus;
- vērtēt līdzekļu piedziņas un noslēguma procedūru efektivitāti 2000.–2006. gadā Kohēzijas jomā.

ĀRĒJĀS DARBĪBAS

Mērķis ir vērtēt

- Komisijas politiku un programmu plānošanu dažādās jomās, piemēram, humānās palīdzības jomā (ietverot saikni ar attīstības atbalstu);
- rezultātus un ietekmi prioritārajās tirdzniecības un attīstības, kā arī pirmspievienšanās atbalsta jomās; un
- īstenošanas partneru (piemēram, nevalstisko organizāciju) darbību, kā arī Komisijas dienestu organizācijas, procedūru, metožu, pārvaldības un rezultātu paziņošanas efektivitāti.

BANKU DARBĪBA, KOPIENAS IESTĀŽU UN STRUKTŪRU ADMINISTRATĪVIE IZDEVUMI, IEKŠĒJĀ NOZARU POLITIKA

Mērķis

- veikt revīzijas, kas dod pamatu racionālākai finanšu pārvaldībai, labākai pārredzamībai, uzlabojumiem attiecīgajās regulās;
- vērtēt Komisijas veikto pārraudzību, piemēram, banku, riska kapitāla un MVU programmu jomā;
- regulāri ziņot par rezultātiem, kas iegūti periodiskajos un īpašajos izvērtējumos par aģentūru darbību un sasniegtajiem rezultātiem;
- vērtēt to, cik efektīvi Komisija īsteno programmas, un pārraudzības un kontroles struktūru efektivitāti.

IEŅĒMUMI

Mērķis ir vērtēt

- to, vai paredzēto ieņēmumu summa ir pareizi aprēķināta, pārskaitīta un iegrāmatota ES budžetā;
- savlaicīgu un pareizu tradicionālo pašu resursu pārskaitīšanu ES budžetā;
- dalībvalstu iemaksas pareizību;
- Komisijas pārraudzības un kontroles sistēmas saistībā ar PVN un NKI resursu aprēķināšanu un iekasēšanu.

Pārdomāti revīzijas secinājumi un noderīgi ieteikumi

Palāta plaši kontrolē visa sava revīzijas darba kvalitāti. 2009.–2012. gadā Palāta plāno:

- arī turpmāk sekmēt kvalitatīvus un konsekventus rezultātus un
- ieviest jaunu revīzijas kvalitātes standarta novērtējuma sistēmu.

Plašāks revīziju diapazons

Palātai uzticēts unikāls uzdevums veikt neatkarīgus šķērsgriezuma novērtējumus par Eiropas Savienības finanšu līdzekļu izlietojumu. Lai labāk atbilstu ieinteresēto personu vajadzībām, mēs plānojam paplašināt savu revīzijas produktu diapazonu, sniedzot

- ziņojumu jaunajai Komisijai par galvenajiem ES budžeta riskiem (2009);
- atzinumus par budžeta pārskatīšanu;
- šķērsgriezuma lietderības revīzijas ziņojumus (piemēram, par vidi, MVU atbalsta pasākumiem u. c.), kuros apkopoti revīzijas konstatējumi un secinājumi no dažādām ES politikas jomām;
- likumības ziņojumus par īpašām riska jomām (piemēram, kohēzijas izdevumi, iepirkuma procedūras ES iestādēs u. c.), par pamatu izmantojot Palātas ikgadējo DAS revīziju konstatējumus; un
- pēcpārbaudes ziņojumus par pasākumiem, kas veikti, lai ieviestu Palātas īpašajos ziņojumos sniegtos ieteikumus.

Savlaicīgi un lietderīgi ziņojumi

Vēl lielāka uzmanība tiks veltīta Palātas ziņojumu kvalitātei, to savlaicīgumam un tam, lai maksimāli palielinātu to lietderību budžeta lēmējestādēm. Palāta

- sagatavos 12–15 liederības revīzijas ziņojumus gadā; un
- lūgs galvenās ieinteresētās personas vērtēt Palātas ziņojumu lietderību un apkopos neatkarīgus viedokļus par šo ziņojumu kvalitāti.

Efektīva saziņa ar ieinteresētajām personām

Pēdējos divos gados Palāta ir ieguldījusi lielas pūles, lai uzlabotu saziņu ar ieinteresētajām personām, un to apliecina jaunas interneta vietnes izveide, strukturēti pasākumi plašsaziņas līdzekļos un labāki informatīvie materiāli. Palāta

- vēl vairāk pilnveidos attiecības ar galvenajām ieinteresētajām personām (piemēram, Eiropas Parlamenta komitejām), uzturot regulāru saziņu;
- veidos ilgtermiņa sadarbību ar attiecīgiem plašsaziņas līdzekļiem.

2. MĒRĶIS. STRĀDĀT EFEKTĪVĀK, OPTIMĀLI IZMANTOJOT RESURSUS

Labāka pārvaldība

Revīzijas palātas lēmējstruktūra ir kolēģija, kurā ir 27 locekļi. Pašlaik Palāta formulē pasākumus, ar kuriem uzlabot lēmumu pieņemšanu un pārvaldību, tostarp kolēģijas iespējas sekmīgāk vadīt iestādi un lemt par tās virzību.

Efektīva un dinamiska cilvēkresursu politika

Palātas galvenā vērtība ir tās darbinieki, tāpēc ir ļoti svarīgi piesaistīt labus darbiniekus un uzticēt viņiem pareizos uzdevumus. Palāta centīsies panākt pieredzējušu revidentu pieņemšanu darbā augstākā ES ierēdniecības pakāpē, prioritārā kārtā piesaistīt darbiniekus lietderības revīzijām, veicināt ekspertu piesaistīšanu un elastīgāk norīkot darbiniekus dažādās struktūrvienībās.

Racionalizēts revīzijas darbs

Palāta veiks vairākus pasākumus, lai revīzijas vajadzības labāk saskaņotu ar cilvēkresursu pārvaldību un tādējādi racionalizētu savu darbu. Palāta apsver, vai Komisijas pārskatu revīziju neuzticēt atsevišķai, tieši šim uzdevumam izveidotai revidentu grupai. Palāta sistemātiski novēros, vai kādas revīzijas vai administratīvās funkcijas nav iespējams uzticēt ārējiem pakalpojumu sniedzējiem.

Plašāks informācijas tehnoloģiju izmantojums

Darba produktivitātes celšanai tiek īstenotas šādas iniciatīvas: pienācīgas revīzijas programmatūras nodrošināšana, dokumentu elektroniskas aprites biežāka izmantošana un lielāks skaits IT revīziju. IT attīstīšana turpināsies, lai uzlabotu iekšējo un ārējo saziņu.

Pilnveidota profesionalitāte

Darbinieku profesionalitāte ir Palātas galvenā prioritāte. Palāta ieviesīs darbinieku attīstības plānus, uzlabos zināšanu pārvaldību un darbinieku mobilitāti iestādē, kā arī līdzdarbosies publiskā sektora revīzijas, grāmatvedības un finanšu diploma izveidē.

Attiecības ar revidējamām vienībām

Revīziju gaitā Palāta vairāk konsultēsies ar Komisiju. Palāta aktīvi mudinās Komisijas dienestus un valstu iestādes savlaicīgi atbildēt uz sākotnējiem revīzijas konstatējumiem, lai neiekavētos ziņojumu pieņemšana.

Gada darbības pārskats un galvenie rezultatīvie rādītāji

Lai uzlabotu caurskatāmību un atbildīgumu un lai veicinātu uz rezultātiem orientētu kultūru, Palāta īsteno vairākus pasākumus, kuru mērķis ir labāk informēt par savu darbību un uzlabot vadības informācijas sistēmas. Palāta 2008. gadā publicēja pirmo gada darbības pārskatu (www.eca.europa.eu) un ieviesa arī vairākus rezultatīvos rādītājus, par kuriem informēs turpmākos gada darbības pārskatos. Laikā no 2009. līdz 2012. gadam Palāta pārskatīs savas uzraudzības procedūras un vadības informācijas sistēmas.

Eiropas Revīzijas palāta ir Eiropas Savienības iestāde, kas izveidota ar EK līgumu, lai revidētu ES finanses. Būdamā ES ārējās revīzijas iestāde, Palāta sekmē ES finanšu labāku pārvaldību un darbojas kā neatkarīga ES iedzīvotāju finansiālo interešu aizstāve.

Palātā ir 27 locekļi un 880 darbinieku, un tās pamatdarbības budžets 2009. gadam ir EUR 132 miljoni. Palāta sniedz revīzijas pakalpojumus, kuru gaitā vērtē ES līdzekļu iekasēšanu un izlietošanu. Palāta pārbauda, vai visas finanšu darbības ir pienācīgi iegrāmatotas, veiktas likumīgi un pareizi un pārvaldītas tā, lai nodrošinātu ekonomiskumu, produktivitāti un efektivitāti. Informācija par revīziju rezultātiem tiek sniegta skaidros un objektīvos ziņojumos par aktuālām tēmām. Iestāde sagatavo arī atzinumus par finanšu pārvaldības jautājumiem.

Palāta veicina pārskatatbildību un caurskatāmību un palīdz Eiropas Parlamentam un Padomei pārraudzīt ES budžeta izpildi, īpaši budžeta izpildes apstiprināšanas procedūrā. Palāta ir apņēmusies būt efektīva iestāde, viena no publiskās revīzijas un pārvaldes attīstības virzošajiem spēkiem.



EIROPAS REVĪZIJAS PALĀTA

Kontaktadrese papildu informācijai:

European Court of Auditors
12, Rue Alcide De Gasperi
L-1615 Luksemburga
e-pasts: euraud@eca.europa.eu
www.eca.europa.eu