

Speciaal verslag

## Cohesiebeleid ten behoeve van vluchtelingen in Europa

Meer flexibiliteit, maar gebrek aan gegevens belemmert toekomstige beoordeling van doeltreffendheid



EUROPESE  
REKENKAMER

# Inhoud

|  | Paragraaf |
|--|-----------|
| <b>Samenvatting</b>  | I-VIII    |
| <b>Inleiding</b>   | 01-14     |
| <b>De respons van de EU en de lidstaten op de migratieproblemen als gevolg van de Russische militaire agressie tegen Oekraïne</b>  | 01-05     |
| <b>EU-financiering voor projecten om migratieproblemen aan te pakken</b>   | 06-09     |
| <b>Wijzigingen van de regels van het cohesiebeleid via CARE</b>  | 10-12     |
| <b>Rollen en verantwoordelijkheden</b>   | 13-14     |
| <b>Reikwijdte en aanpak van de controle</b>  | 15-19     |
| <b>Opmerkingen</b>   | 20-80     |
| <b>CARE-maatregelen waren nuttig voor het gebruik van de beperkte beschikbare financiering in het kader van het cohesiebeleid</b>  | 20-32     |
| De financiering in het kader van het cohesiebeleid, met inbegrip van de React-EU-middelen, vormde slechts een klein deel van de totale bijstand aan vluchtelingen uit Oekraïne | 21-23     |
| Het CARE-flexibiliteitsmechanisme werd door de beheersautoriteiten nuttig geacht, maar het gebruik ervan varieerde   | 24-32     |
| <b>Herprogrammering was gebaseerd op behoeftenanalyses en droeg bij aan de algehele respons op de crisis</b>   | 33-45     |
| Middelen werden toegewezen op basis van een beoordeling van de behoeften van vluchtelingen en in overeenstemming met de nationale respons                                      | 36-42     |
| Herprogrammering werd beïnvloed door de onzekerheid van een veranderende situatie en werd beperkt tot de resterende financiering voor 2014-2020                                | 43-45     |

|   |              |
|---|--------------|
| <b>Projecten werden snel uitgevoerd en voldeden aan de vastgestelde behoeften, maar de doeltreffendheid van de bijstand werd zelden gemeten</b> | <b>46-63</b> |
| Projecten werden snel geselecteerd en uitgevoerd  | 47-53        |
| Projecten gericht op vluchtelingen werden aangepast aan specifieke situaties en behoeften   | 54-58        |
| Deelnemers vonden de projecten nuttig, maar de doeltreffendheid van de verleende bijstand werd zelden gemeten                                   | 59-63        |
| <b>De Commissie verleende voldoende steun, maar het gebrek aan informatie beperkt de beoordeling van de doeltreffendheid van CARE</b>           | <b>64-80</b> |
| De Commissie heeft de beheersautoriteiten tijdig passende richtsnoeren verstrekt over CARE  | 66-68        |
| Onvolledige informatie over het gebruik van CARE beperkt de beoordeling van de doeltreffendheid ervan   | 69-78        |
| De Commissie had toegezegd de geschiktheid van het cohesiebeleid als crisisgerelateerde begrotingsmaatregel te analyseren                       | 79-80        |
| <b>Conclusies en aanbevelingen</b>  | <b>81-87</b> |
| <b>Bijlagen</b>   |              |
| <b>Bijlage I — Voorbeelden van subsidiabele activiteiten die worden gefinancierd door EU-fondsen</b>  |              |
| <b>Bijlage II — Informatie over de gecontroleerde projecten</b>   |              |
| <b>Bijlage III — Gedetailleerde informatie over onze enquête</b>  |              |
| <b>Bijlage IV — Gebruik en financiële impact van CARE-maatregelen</b>   |              |
| <b>Afkortingen</b>  |              |
| <b>Woordenlijst</b>   |              |
| <b>Antwoorden van de Commissie</b>  |              |
| <b>Tijdschema</b>   |              |
| <b>Controleteam</b>   |              |

## Samenvatting

I Op 24 februari 2022 begon Rusland zijn aanvalsoorlog tegen Oekraïne. Dit leidde tot een massale toestroom van mensen uit Oekraïne naar de EU. Op 4 maart 2022 activeerde de Raad voor het eerst de richtlijn tijdelijke bescherming, op grond waarvan deze ontheemden (in dit verslag “vluchtelingen” genoemd) recht hebben op tijdelijke bescherming. Eind oktober 2024 genoten ongeveer 4,2 miljoen begunstigen tijdelijke bescherming in de EU. Om deze migratieproblemen aan te pakken heeft de EU de regels voor de cohesiebeidsfondsen van de EU geleidelijk aangepast door drie verordeningen vast te stellen betreffende het cohesiebeleid ten behoeve van vluchtelingen in Europa: CARE, CARE Plus en FAST-CARE (in dit verslag gezamenlijk “CARE” genoemd). CARE zorgde voor meer flexibiliteit, liquiditeit en vereenvoudiging om het voor de lidstaten gemakkelijker te maken om gerelateerde projecten te financieren. Er werden echter geen nieuwe middelen toegewezen aan de lidstaten.

II De controle had tot doel te beoordelen hoe CARE door de lidstaten wordt gebruikt en hoe de beschikbare cohesiebeidsfondsen worden ingezet om in de specifieke behoeften van vluchtelingen te voorzien. Dit verslag kan bijdragen tot de discussie over de doeltreffendheid van de ondersteuning en integratie van onderdanen van derde landen in de EU en de rol van het cohesiebeleid in dit proces.

III Wij concludeerden dat CARE de lidstaten heeft geholpen de beschikbare financiering in het kader van het cohesiebeleid te gebruiken om de migratieproblemen en de behoeften van vluchtelingen als gevolg van de oorlog in Oekraïne aan te pakken. Deze bedragen waren relatief klein in vergelijking met de nationale middelen voor vluchtelingen en ook met de cohesiebeidsfondsen van de EU in het algemeen. De EU reageerde snel toen de oorlog was begonnen, net als de door ons gecontroleerde lidstaten. Waarschijnlijk zal het gebrek aan CARE-specifieke gegevens en monitoring van het gebruik van de middelen een latere evaluatie van de doeltreffendheid van CARE echter bemoeilijken.

IV Uit onze controle bleek dat het gebruik van CARE-maatregelen en de omvang ervan aanzienlijk verschilden tussen de beheersautoriteiten, aangezien niet alle lidstaten evenzeer werden getroffen door de crisis. De beheersautoriteiten waren van mening dat CARE nuttig was en de lidstaten de nodige flexibiliteits-, liquiditeits- en vereenvoudigingsmaatregelen bood om snel op de crisis te kunnen reageren.

**V** Wij constateerden dat de steun gebaseerd was op een analyse van de behoeften van vluchtelingen en vaak deel uitmaakte van de algemene respons van de lidstaten op de crisis. De herprogrammering van de beschikbare financiering in het kader van het cohesiebeleid, met inbegrip van de React-EU-middelen, werd beïnvloed door de onzekerheid die inherent is aan de veranderende situatie, wat betreft zowel ontoereikende informatie over vluchtelingenstromen als de onstabiele politieke en economische situatie als gevolg van de crisis. In de huidige programmeringsperiode 2021-2027 maakt steun voor vluchtelingen uit Oekraïne deel uit van de algemene steun voor onderdanen van derde landen.

**VI** De door ons gecontroleerde projecten die gericht waren op vluchtelingen waren aangepast aan de specifieke behoeften en beschikbaarheid van de deelnemers, maar het was niet mogelijk de algehele doeltreffendheid van de verleende bijstand te beoordelen, aangezien deze slechts in het kader van drie van die projecten werd gemeten. We stelden vast dat de Commissie de lidstaten tijdig passende bijstand had verleend voor de uitvoering van CARE en dat de beheersautoriteiten die steun nuttig vonden bij het gebruik van CARE om de migratieproblemen aan te pakken.

**VII** De algemene monitoring van de financiering in het kader van het cohesiebeleid bestrijkt echter niet alle aspecten van de steun voor de aanpak van de migratieproblemen en het gebruik van CARE. De Commissie beschikt niet over een uitgebreid overzicht van de programma's en de in het kader van CARE toegewezen bedragen, noch over voldoende gegevens over het gebruik ervan. Daarom is de beoordeling door de Commissie van de doeltreffendheid van CARE — zoals die was gepland in het kader van haar evaluatie achteraf van de cohesiebeleidsfondsen voor de periode 2014-2020 — onvoldoende onderbouwd.

**VIII** Wij bevelen aan dat indien de Commissie voorstellen voor nieuwe crisisgerelateerde maatregelen of wijzigingen voorbereidt, zij ervoor zorgt dat er een passend monitoringsysteem is met de gegevens die nodig zijn om de doeltreffendheid ervan te beoordelen.

# Inleiding

## De respons van de EU en de lidstaten op de migratieproblemen als gevolg van de Russische militaire agressie tegen Oekraïne

**01** Op 24 februari 2022 begon Rusland zijn aanvalsoorlog tegen Oekraïne, waardoor miljoenen mensen die in Oekraïne woonden gedwongen werden te vluchten. Als gevolg daarvan werd de EU, met name haar centrale en oostelijke regio's, geconfronteerd met een aanzienlijke toestroom van mensen die de oorlog ontvluchtten. Eind oktober 2024 genoten ongeveer 4,2 miljoen mensen die Oekraïne waren ontvlucht tijdelijke bescherming in de EU (zie Eurostat-gegevens in [figuur 1](#)).

**02** Naar aanleiding van deze massale toestroom van mensen activeerde de Raad<sup>1</sup> op 4 maart 2022 voor het eerst de richtlijn tijdelijke bescherming<sup>2</sup>, waardoor degenen die onder het toepassingsgebied van deze richtlijn vallen recht op **tijdelijke bescherming** hebben. Deze werd aanvankelijk voor één jaar toegekend (tot en met 4 maart 2023), maar is vervolgens met telkens één jaar verlengd. Het recht op tijdelijke bescherming geldt momenteel tot en met 4 maart 2026.

**03** Tijdelijke bescherming geldt voor de volgende categorieën ontheemden die op of na 24 februari 2022 uit Oekraïne zijn gevlucht:

- Oekraïense onderdanen die vóór die datum in Oekraïne verbleven;
- onderdanen van andere derde landen dan Oekraïne of staatlozen die vóór die datum internationale bescherming of gelijkwaardige nationale bescherming in Oekraïne genoten;
- familieleden van deze twee categorieën.

Daarnaast hebben staatlozen en onderdanen van andere derde landen dan Oekraïne die kunnen aantonen dat zij vóór 24 februari 2022 legaal in Oekraïne verbleven op basis van een geldige permanente verblijfsvergunning, en die niet onder veilige en duurzame omstandigheden naar hun land of regio van herkomst kunnen terugkeren, recht op tijdelijke bescherming of passende bescherming uit hoofde van het nationale recht. In tegenstelling tot asielzoekers hebben degenen die tijdelijke bescherming

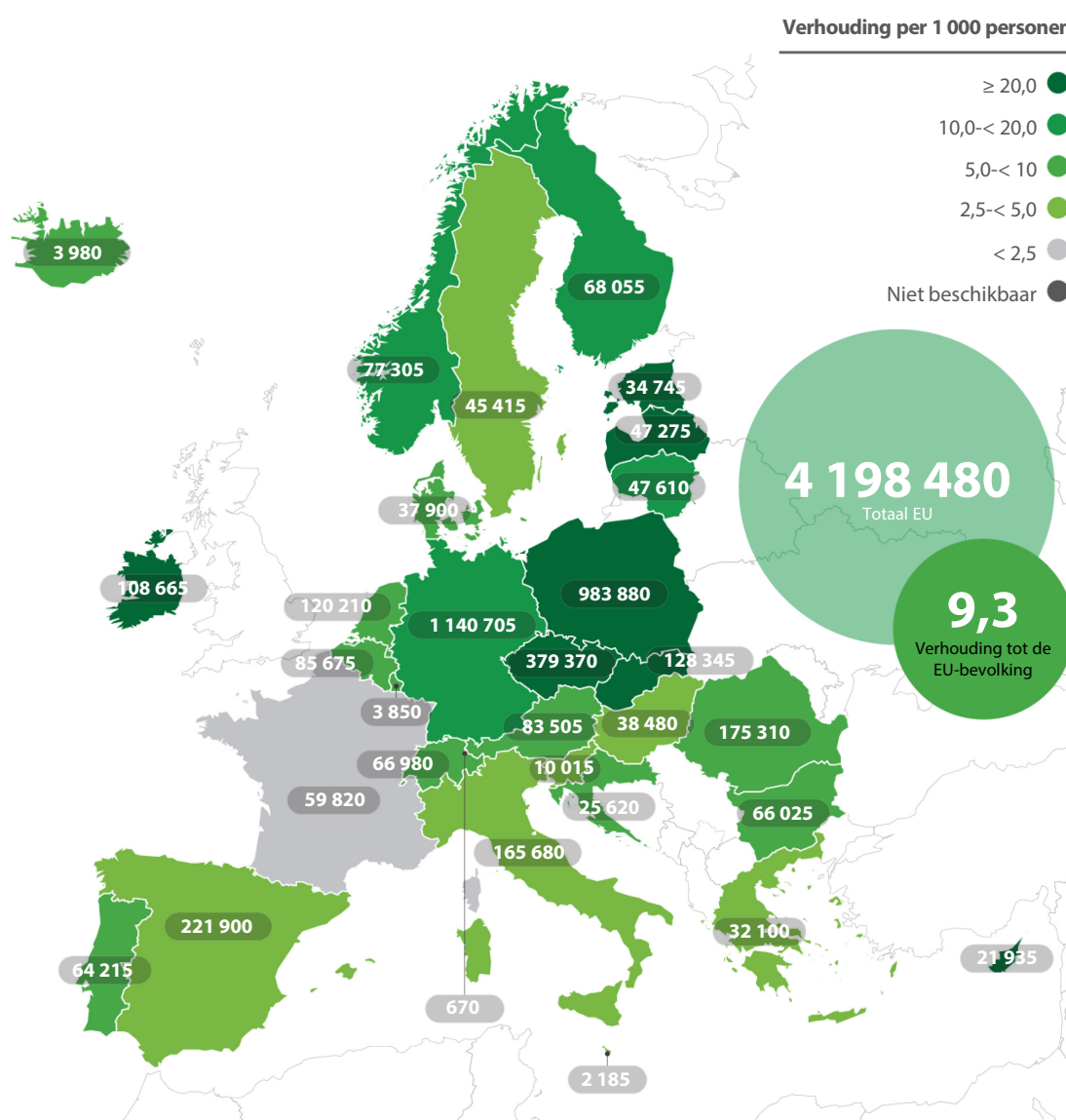
---

<sup>1</sup> Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/382.

<sup>2</sup> Richtlijn 2001/55/EG.

genieten onder meer een onmiddellijk verblijfsrecht, recht op toegang tot huisvesting, sociale voorzieningen, medische zorg, onderwijs, en recht op werk. Alle personen die op de vlucht zijn voor de aanvalsoorlog tegen Oekraïne worden in dit verslag **vluchtelingen** genoemd. Wij gebruiken deze term in brede politieke zin in plaats van de engere definitie van het Verdrag van Genève en het EU-asielacquis.

**Figuur 1 — Tijdelijke bescherming verleend aan mensen die Oekraïne ontvluchten**



Onderdanen van derde landen die Oekraïne zijn ontvlucht en eind **oktober 2024** tijdelijke bescherming genoten.

*De gegevens voor Frankrijk hebben doorgaans geen betrekking op minderjarigen.*

*De gegevens over het aantal personen dat aan het eind van de maand in Spanje, Cyprus en Griekenland tijdelijke bescherming genoot, omvatten een aantal personen van wie de tijdelijke beschermingsstatus niet langer geldig was.*

Bron: Maandelijks statistieken van Eurostat voor oktober 2024 (online gegevenscodes: (migr\_asytpsm, migr\_asytpspop, demo\_gind)).

**04** De grote toestroom van vluchtelingen zorgde voor aanzienlijke uitdagingen voor de lidstaten en regio's, die we in dit verslag **migratieproblemen** noemen, aangezien basisinfrastructuur en -diensten zoals gezondheidszorg, vervoer en scholen meer mensen moesten opvangen.

**05** De bijstand voor deze vluchtelingen is gefinancierd uit verschillende nationale en/of internationale bronnen, waaronder de EU-begroting. Niet-gouvernementele organisaties (ngo's), liefdadigheids- en maatschappelijke organisaties, bedrijven en burgers hebben tal van particuliere initiatieven genomen. Ook lokale, regionale en nationale overheden hebben initiatieven genomen.

## **EU-financiering voor projecten om migratieproblemen aan te pakken**

**06** Op EU-niveau is het het Fonds voor asiel, migratie en integratie (AMIF) dat steun verleent voor legale migratie aan de lidstaten en bijdraagt tot de integratie van onderdanen van derde landen<sup>3</sup>. Dit fonds is gericht op de eerste fase van opvang van en onmiddellijke hulpverlening aan vluchtelingen, alsook op de ontvangstfase en de eerste fase van de integratie. Het is gericht op (taal)onderwijs en andere opleiding (zoals inburgeringscursussen en loopbaanbegeleiding) en ondersteunt de daarmee verband houdende infrastructuurkosten. Vluchtelingen uit Oekraïne kwamen in aanmerking voor uit het AMIF gefinancierde integratiemaatregelen. Bovendien ondersteunt het Fonds voor Europese hulp aan de meest behoeftigen (FEAD) het optreden van de EU-landen om voedselhulp en/of fundamentele materiële bijstand te verlenen.

**07** De cohesiebeleidsfondsen spelen ook een rol bij het aanpakken van migratieproblemen. Deze zijn normaal gesproken gericht op de sociaal-economische integratie op lange termijn van migranten die legaal in een lidstaat verblijven. In de periode 2014-2020 waren de cohesiebeleidsfondsen het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling (EFRO), het Europees Sociaal Fonds (ESF) en het Cohesiefonds (CF). In de periode 2021-2027 zijn de cohesiebeleidsfondsen het EFRO, het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+), het CF en het Fonds voor een rechtvaardige transitie (JTF). Migratieproblemen staan gewoonlijk niet centraal in het cohesiebeleid en de financiering ervan is bedoeld als aanvulling, in het bijzonder op de financiering in het kader van het AMIF<sup>4</sup>.

<sup>3</sup> De ERK heeft onlangs [Speciaal verslag 26/2024](#) gepubliceerd over het gebruik van de steun van het Fonds voor asiel, migratie en integratie ten behoeve van de integratie van onderdanen van derde landen.

<sup>4</sup> Overweging 5 van [Verordening \(EU\) 2022/562](#).



**08** Om de migratieproblemen aan te pakken konden de lidstaten ook gebruikmaken van de middelen van de in 2020 vastgestelde herstelbijstand voor cohesie en de regio's van Europa (React-EU<sup>5</sup>). React-EU heeft de financiering van de programma's voor de periode 2014-2020 aangevuld en werd uitgevoerd via het EFRO, het ESF en het FEAD. De middelen van React-EU voor de lidstaten bedroegen 50,4 miljard EUR en waren verdeeld in twee tranches: 39,6 miljard EUR in 2021 en 10,8 miljard EUR in 2022.

**09** In april 2022 publiceerde de Commissie een indicatieve lijst van activiteiten die voor elk fonds in aanmerking komen<sup>6</sup>, zodat de lidstaten met de uitgaven een optimaal effect kunnen bereiken. *Bijlage I* bevat een overzicht van de verschillende steunfasen, voorbeelden van subsidiabele activiteiten en een indicatie van het EU-cofinancieringsinstrument.

## Wijzigingen van de regels van het cohesiebeleid via CARE

**10** Om de nieuwe migratieproblemen het hoofd te bieden heeft de EU de regels van het cohesiebeleid geleidelijk aangepast om voor meer flexibiliteit, liquiditeit en vereenvoudiging te zorgen om het voor de lidstaten gemakkelijker te maken om relevante projecten te financieren<sup>7</sup>. Met name:

- o In april 2022 hebben de Raad en het Europees Parlement een verordening aangenomen betreffende het **cohesiebeleid ten behoeve van vluchtelingen in Europa**, bekend als **CARE**<sup>8</sup>. Hiermee werden maatregelen ingevoerd die een snel en flexibel gebruik van de beschikbare middelen van het cohesiebeleid en het FEAD mogelijk maken. Uit hoofde van de verordening mochten uitgaven met terugwerkende kracht worden gedaan, werd kruisfinanciering tussen het EFRO en het ESF vergemakkelijkt en was het mogelijk om voor het boekjaar 2021-2022 om 100 % cofinanciering te verzoeken.<sup>9</sup>

---

<sup>5</sup> Verordening (EU) 2020/2221.

<sup>6</sup> People fleeing from Ukraine — Indicative list of eligible activities per fund (AMIF, ISF-Borders and Visa, ESF, FEAD, ERDF 2014-2020), versie van 6 april 2022.

<sup>7</sup> Overwegingen 3, 4, 8, 9, 11 en 12 van Verordening (EU) 2022/562; overwegingen 4-6 van Verordening (EU) 2022/613; titel en overwegingen 3, 5 en 8-10 van Verordening (EU) 2022/2039.


<sup>8</sup> Verordening (EU) 2022/562.

<sup>9</sup> De mogelijkheid van 100 % cofinanciering is een voorbeeld van flexibiliteit die als tijdelijke uitzondering wordt gebruikt om crises aan te pakken, zoals wordt benadrukt in paragraaf 162 van onze [Analyse 03/2024](#).

- o Ook in april 2022, minder dan een week na de goedkeuring van CARE, hebben de medewetgevers aanvullende maatregelen vastgesteld, ook wel bekend als **CARE Plus**<sup>10</sup>. Hierdoor stegen de voorfinancieringspercentages voor de React-EU-tranche van 2021 (zie paragraaf 08) en werd het gebruik van eenheidskosten mogelijk.
- o In oktober 2022 hebben de medewetgevers **FAST-CARE**<sup>11</sup> aangenomen. Met deze verordening werd onder meer de CARE-kruisfinanciering uitgebreid tot het CF, konden projecten buiten het geografische gebied van een programma worden gefinancierd, konden voltooide projecten met terugwerkende kracht worden gefinancierd, kon de integratie van onderdanen van derde landen tot 100 % worden gefinancierd en werd de fasering van bepaalde concrete acties over meerdere programmeringsperioden vereenvoudigd<sup>12</sup>.

**11** Tabel 1 bevat een overzicht van de CARE-maatregelen, ingedeeld in vier groepen.



**Tabel 1 — Samenvatting van de CARE-verordeningen**


| CARE   | CARE Plus  | FAST-CARE  |
|--|--|--|
| <b>Algemene doelstellingen</b>   |  |  |
| De drie verordeningen hebben tot doel de druk op de nationale begrotingen te verlichten door de liquiditeit te verbeteren en flexibiliteit en vereenvoudiging te bieden, zodat de beschikbare middelen snel kunnen worden gebruikt voor projecten om migratieproblemen aan te pakken. Daarnaast worden met FAST-CARE verstoringen aangepakt in de uitvoering van lopende cohesieprojecten als gevolg van tekorten aan arbeidskrachten, problemen in de toeleveringsketens en stijgende prijzen en energiekosten. |  |  |
| <b>Betrokken fondsen<sup>1</sup></b>   |  |  |
| EFRO, ESF, CF, FEAD  |  | EFRO, ESF, ESF+, CF  |
| <b>Programmeringsperiode</b>   |  |  |
| 2014-2020  |  | 2014-2020 en 2021-2027   |
| <b>Belangrijkste ingevoerde maatregelen</b>  |  |  |
|  <b>Liquiditeit:</b><br>Invoering van 100 % EU-cofinanciering van betalingsaanvragen die tussen 1 juli 2021 en 30 juni 2022 zijn ingediend voor het EFRO, het ESF, het CF en het FEAD.  | Verhoging van het voorfinancieringspercentage van 11 % tot maximaal 45 % van de React-EU-toewijzing voor 2021. | Invoering van cofinanciering tot 100 % door de EU wanneer een specifieke prioritaire as ter bevordering van de sociaal-economische integratie van onderdanen van derde landen wordt vastgesteld <sup>2</sup> , ook wanneer dit het resultaat is van de gebruikmaking van kruisfinanciering tussen fondsen.<br><br>Verhoging van het voorfinancieringspercentage met 0,5 % in 2022 en 2023 voor het EFRO, het ESF+ en het CF <sup>3</sup> . |

<sup>10</sup> Verordening (EU) 2022/613.

<sup>11</sup> Verordening (EU) 2022/2039.

<sup>12</sup> Zie voetnoot 9.

| CARE  | CARE Plus | FAST-CARE  |
|---|-----------|--|
|  <p><b>Flexibiliteit:</b><br/>Faciliteren van kruisfinanciering tussen het EFRO en het ESF voor projecten waarmee de migratieproblemen als gevolg van de militaire agressie worden aangepakt. Wanneer van deze kruisfinanciering gebruik wordt gemaakt, moet een specifieke prioritaire as worden ingesteld.</p>   |           | <p>Uitbreiding van de CARE-kruisfinanciering tussen fondsen tot het CF.</p> <p>Faciliteren van financiering uit het EFRO, het ESF en het CF van concrete acties buiten het geografische gebied van het programma, maar binnen één lidstaat.</p> <p>Verlaging van de minimumdrempel voor de totale projectkosten van 5 miljoen EUR naar 1 miljoen EUR voor projecten die gefaseerd worden uitgevoerd tijdens de programmeringsperiode 2014-2020 en de programmeringsperiode 2021-2027<sup>3</sup>.</p> <p>Verhoging van de flexibiliteit tussen de prioritaire assen bij afsluiting van 10 % naar 15 %.</p>   |
|  <p><b>Subsidiabiliteit:</b><br/>Invoering van subsidiabiliteit met terugwerkende kracht tot en met 24 februari 2022 voor uitgaven die zijn gedaan voordat de wijziging van het operationele programma bij de Commissie werd ingediend. Van toepassing op uit het EFRO, het ESF en het FEAD gefinancierde projecten voor het aanpakken van de migratieproblemen.</p> |           | <p>Invoering van subsidiabiliteit met terugwerkende kracht tot en met 24 februari 2022 voor projecten die fysiek voltooid en volledig uitgevoerd waren voordat de begunstigde financiering in het kader van het programma aanvraag en/of voordat een programmawijziging werd goedgekeurd. Van toepassing op door het EFRO, het ESF en het CF gefinancierde projecten waarmee de migratieproblemen worden aangepakt.</p> <p>Invoering van de verplichting om 30 % van de financiële toewijzing toe te wijzen aan een specifieke prioritaire as met behulp van CARE-kruisfinanciering (2014-2020) of een specifieke prioriteit voor de integratie van onderdanen van derde landen (2021-2027) waarvan de begunstigten lokale overheden of lokale maatschappelijke organisaties zijn.</p> |

| CARE  | CARE Plus  | FAST-CARE   |
|---|--|---|
|  <p><b>Administratieve vereenvoudiging:</b><br/>Beperking van de rapportageverplichtingen van het ESF wanneer een specifieke prioritaire as met behulp van kruisfinanciering wordt ingevoerd.</p> <p>Vereenvoudiging van de procedure voor de wijziging van het FEAD-programma.<br/>Voor een cofinancieringsoptie van 100 % is alleen kennisgeving aan de Commissie vereist.</p> | <p>Invoering van een eenheidsprijs van 40 EUR per week voor elke persoon aan wie tijdelijke bescherming wordt verleend, gedurende maximaal 13 weken.</p> | <p>Verhoging van de eenheidskosten per persoon tot 100 EUR per week en tot 26 weken.</p> <p>Vereenvoudiging van de programmawijzigingen van het EFRO, het ESF en het CF voor overdrachten tussen thematische doelstellingen van dezelfde prioritaire as en bij de keuze voor 100 % cofinanciering.</p> <p>Minder strenge ESF-rapportageverplichtingen uitgebreid tot andere prioritaire assen ter ondersteuning van uitsluitend projecten voor het aanpakken van migratieproblemen.</p> |

<sup>1</sup> FAST-CARE bevatte ook enkele bepalingen over het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij (EFMZV). Het EFMZV valt echter buiten het cohesiebeleid en maakt bijgevolg geen deel uit van deze controle.

<sup>2</sup> Ook relevant voor de periode 2021-2027, maar alleen voor uitgaven die tot het einde van het boekjaar (30 juni 2024) in betalingsaanvragen zijn gedeclareerd.

<sup>3</sup> Alleen relevant voor de programmeringsperiode 2021-2027.

Bron: ERK.

**12** In het kader van Care, CARE Plus en FAST-CARE (in dit verslag gezamenlijk aangeduid als **CARE**) werden geen nieuwe middelen toegewezen aan de lidstaten. In plaats daarvan liet het hen vrij de resterende financiering uit de programma's voor 2014-2020, met inbegrip van de React-EU-middelen, snel in te zetten om de migratieproblemen aan te pakken. **CARE werd ingesteld als een flexibiliteitsmechanisme** om EU-middelen te gebruiken om de druk op de overheidsbegrotingen te verlichten, in plaats van een nieuw instrument om bijstand aan vluchtelingen te financieren.

## Rollen en verantwoordelijkheden

**13** Het beheer van het cohesiebeleid wordt gedeeld door de lidstaten en de Commissie. De verantwoordelijke diensten van de Commissie zijn het directoraat-generaal Regionaal Beleid en Stadsontwikkeling (DG REGIO) en het directoraat-generaal Werkgelegenheid, Sociale Zaken en Inclusie (DG EMPL). Zij voeren de beoordelingen uit die leiden tot de goedkeuring door de Commissie van de programma's voor de perioden 2014-2020 en 2021-2027 en de daaropvolgende wijzigingen die door de lidstaten worden ingediend. Ook monitoren zij de uitvoering van en evalueren zij de doeltreffendheid en efficiëntie van de financiering.

**14** Op regionaal, lokaal of lidstaatniveau zijn de aangewezen beheersautoriteiten verantwoordelijk voor de uitvoering van de financiering in het kader van het cohesiebeleid via programma's. Zij stellen programmawijzigingen ter goedkeuring voor aan de Commissie, stellen passende selectieprocedures en -criteria vast en passen deze toe, sluiten subsidieovereenkomsten met begunstigden voor de geselecteerde projecten en monitoren de uitvoering en brengen verslag uit over de output en resultaten.

## Reikwijdte en aanpak van de controle

**15** De controle had tot doel te beoordelen hoe CARE door de lidstaten wordt gebruikt en hoe de beschikbare cohesiebeleidsfondsen worden gebruikt om in de behoeften van vluchtelingen te voorzien. We hebben onderzocht of:

- o de lidstaten de beschikbare middelen voor de periode 2014-2020 hebben geherprogrammeerd en de CARE-maatregelen doeltreffend hebben gebruikt;
- o de projecten die werden uitgevoerd om vluchtelingen te helpen, snel waren geselecteerd, op behoeftenanalyses waren gebaseerd en of deze verbetering brachten in de omstandigheden van vluchtelingen;
- o de steun van de Commissie aan de lidstaten tijdens de crisis en haar monitoring van het gebruik van de middelen passend waren.

**16** We hebben de toepassing van de drie CARE-verordeningen onderzocht. Hierbij hebben we beide programmeringsperioden (zowel 2014-2020 als 2021-2027) onder de loep genomen. Onze controle bestreek de periode van 24 februari 2022 (het begin van de oorlog in Oekraïne) tot eind 2023. Onze controle had geen betrekking op nationale financiering die door de lidstaten werd gebruikt om op de crisis te reageren.

**17** We verzamelden informatie uit:

- o de herziening van de EU-wetgeving (met inbegrip van de CARE-verordeningen) en uit relevante verslagen, statistieken en analyses die zijn gepubliceerd door de EU, lidstaten, ngo's en deskundigen;
- o vraaggesprekken met personeelsleden van de relevante diensten van de Commissie — DG REGIO, DG EMPL en directoraat-generaal Migratie en Binnenlandse Zaken (DG HOME) — en met vertegenwoordigers van nationale en regionale overheden;
- o een steekproef van vier lidstaten (Bulgarije, Duitsland, Italië en Polen) waaruit we de relevante strategische beleidskaders hebben geanalyseerd, alsook twee programma's uit elk van de perioden 2014-2020 en 2021-2027, met inbegrip van wijzigingen in het kader van CARE. We selecteerden deze vier lidstaten omdat zij gebruikmaakten van CARE-maatregelen en een mix waren van landen die al dan niet aan Oekraïne grenzen, en landen met en zonder eerdere ervaring met het opvangen van vluchtelingen. Verder hebben we rekening gehouden met het aantal registraties voor tijdelijke bescherming, ook in verhouding tot de algemene bevolking;

- o controlewerkzaamheden ter plaatse in de vier lidstaten, waar we een steekproef van 18 projecten en 11 subsidies uit de periode 2014-2020 onderzochten (zie [bijlage II](#)). We selecteerden de projecten op basis van zowel hun eigen omvang als de omvang van de verleende bijstand. Onze controlewerkzaamheden hadden betrekking op zowel voltooide als lopende projecten. We analyseerden de projectaanvragen, selectieprocedures, goedkeuring van subsidies, documentatie en uitvoeringsverslagen. Wij voerden gesprekken met personeel van en deelnemers aan de gecontroleerde projecten en vertegenwoordigers van ngo's.
- o Een enquête in alle lidstaten onder alle beheersautoriteiten die zich bezighouden met het EFRO, het ESF en het CF in de perioden 2014-2020 en 2021-2027. Het doel was informatie te verkrijgen over de vraag of zij de CARE-maatregelen gebruikten en zo niet waarom, en de maatregelen die zij het nuttigst vonden (zie [bijlage III](#)). Ook vroegen wij naar hun mening over de ondersteuning door de Commissie. We ontvingen antwoorden van 143 beheersautoriteiten, die 38 % van de ondervraagden vertegenwoordigden.

**18** Wij hebben deze controle uitgevoerd in het kader van de aanhoudende oorlog in Oekraïne en de voortdurende steun van zowel de EU als de lidstaten voor vluchtelingen. Hierdoor konden we relevante informatie verstrekken over de wijze waarop de beschikbare EU-financiering was gebruikt en nog steeds werd gebruikt.

**19** Wij hopen dat dit verslag, samen met ons verslag over het gebruik van de steun van het Fonds voor asiel, migratie en integratie voor de integratie van onderdanen van derde landen<sup>13</sup>, zal bijdragen aan de discussie over de doeltreffendheid van de steun voor en de integratie van onderdanen van derde landen in de EU en de rol van het cohesiebeleid in dit proces.

---

<sup>13</sup> Zie ons [Speciaal verslag 26/2024](#).

## Opmerkingen

### CARE-maatregelen waren nuttig voor het gebruik van de beperkte beschikbare financiering in het kader van het cohesiebeleid

**20** CARE bood de lidstaten flexibiliteit, liquiditeit en vereenvoudiging om het gebruik van de cohesiebeidsfondsen te vergemakkelijken teneinde snel te reageren op migratieproblemen (zie [tabel 1](#)). Wij hebben onderzocht of de lidstaten gebruik hebben gemaakt van de CARE-maatregelen en of zij deze nuttig vonden.

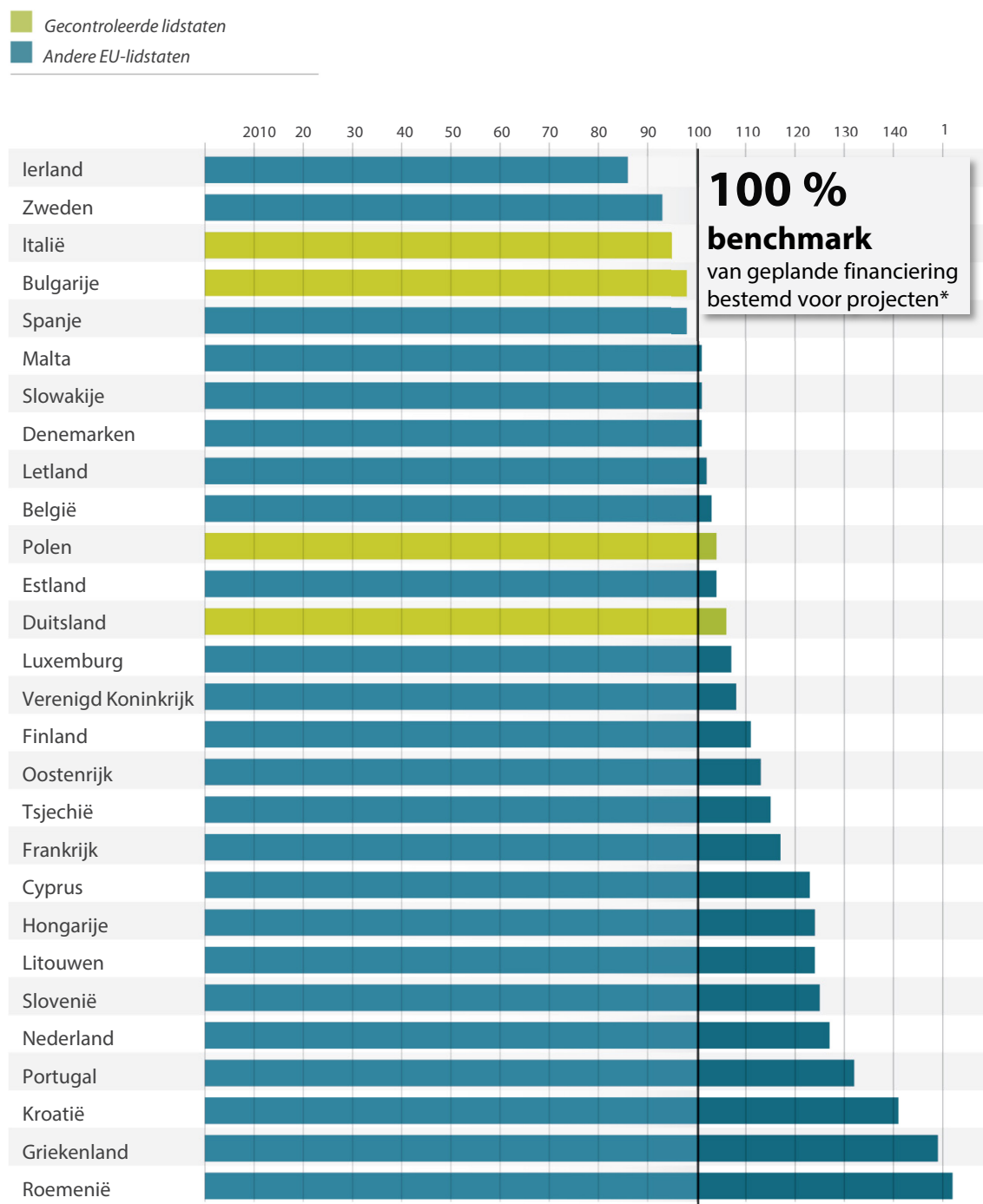
### De financiering in het kader van het cohesiebeleid, met inbegrip van de React-EU-middelen, vormde slechts een klein deel van de totale bijstand aan vluchtelingen uit Oekraïne

**21** Als reactie op de crisis werden in de lidstaten nationale, internationale en EU-middelen vrijgemaakt. Daarnaast was er een aanzienlijk aantal particuliere initiatieven van ngo's, liefdadigheidsinstellingen en maatschappelijke organisaties, bedrijven en burgers.

**22** Wat de financiering in het kader van het cohesiebeleid voor de periode 2014-2020 (EFRO, ESF, CF) betreft, beschikten de lidstaten slechts over beperkte resterende middelen. Er was nog minder dan twee jaar te gaan tot het einde van de subsidiabiliteitsperiode (31 december 2023) toen de oorlog in Oekraïne uitbrak, en de meeste financiering in het kader van het cohesiebeleid, met inbegrip van de React-EU-middelen (tranche 2021), was al gereserveerd (zie [figuur 2](#)). De lidstaten hadden reeds financiering in het kader van het cohesiebeleid gebruikt voor gezondheidszorg en steun voor bedrijven om de gevolgen van de COVID-19-pandemie aan te pakken. Zie ons [Speciaal verslag 02/2023](#). De tranche van React-EU voor 2022 ten belope van 10,8 miljard EUR moest in dat jaar nog worden geprogrammeerd, maar er werd geen nieuwe financiering specifiek voor de ondersteuning van vluchtelingen uit Oekraïne ter beschikking gesteld (zie paragraaf [12](#)).



**Figuur 2 — Financiering in het kader van het cohesiebeleid voor de periode 2014-2020, met inbegrip van de React-EU-middelen (tranche 2021), gereserveerd voor projecten eind 2021**



\* De lidstaten kunnen meer dan 100 % van de beschikbare middelen reserveren, aangezien sommige projecten niet alle toegewezen middelen zullen gebruiken.

Bron: ERK, op basis van gegevens van het open gegevensplatform over het cohesiebeleid.

**23** Er is geen volledige en betrouwbare informatie over de totale financieringsbedragen die de lidstaten hebben gebruikt om op de crisis te reageren. De door ons gecontroleerde nationale autoriteiten hebben dergelijke gegevens niet verzameld, aangezien zij daartoe niet verplicht waren, en de meeste door ons ondervraagde autoriteiten evenmin. Er zijn echter duidelijke aanwijzingen in twee van de door ons gecontroleerde lidstaten dat de nationale financiering (die niet aan onze controle was onderworpen) aanzienlijk hoger was dan de via CARE beschikbare financiering (zie [kader 1](#)).

### **Kader 1**

#### **In twee door ons gecontroleerde lidstaten vertegenwoordigt de EU-steun voor vluchtelingen minder dan 5 % van de nationale financiering**

##### **Polen**

Uit het Poolse steunfonds wordt financiering en cofinanciering verstrekt voor steun aan door de oorlog getroffen Oekraïense burgers die in Polen onderdak hebben gevonden.

Volgens het [jaarverslag van de Poolse hoge controle-instantie](#) bedroegen de uitgaven uit het steunfonds in 2022 13,9 miljard PLN (ongeveer 3 miljard EUR).

Ter vergelijking: volgens gegevens van de Commissie heeft Polen 70 miljoen EUR uit de programma's voor de periode 2014-2020 toegewezen (ongeveer 2 % van de uitgaven van het steunfonds) aan steun voor vluchtelingen.

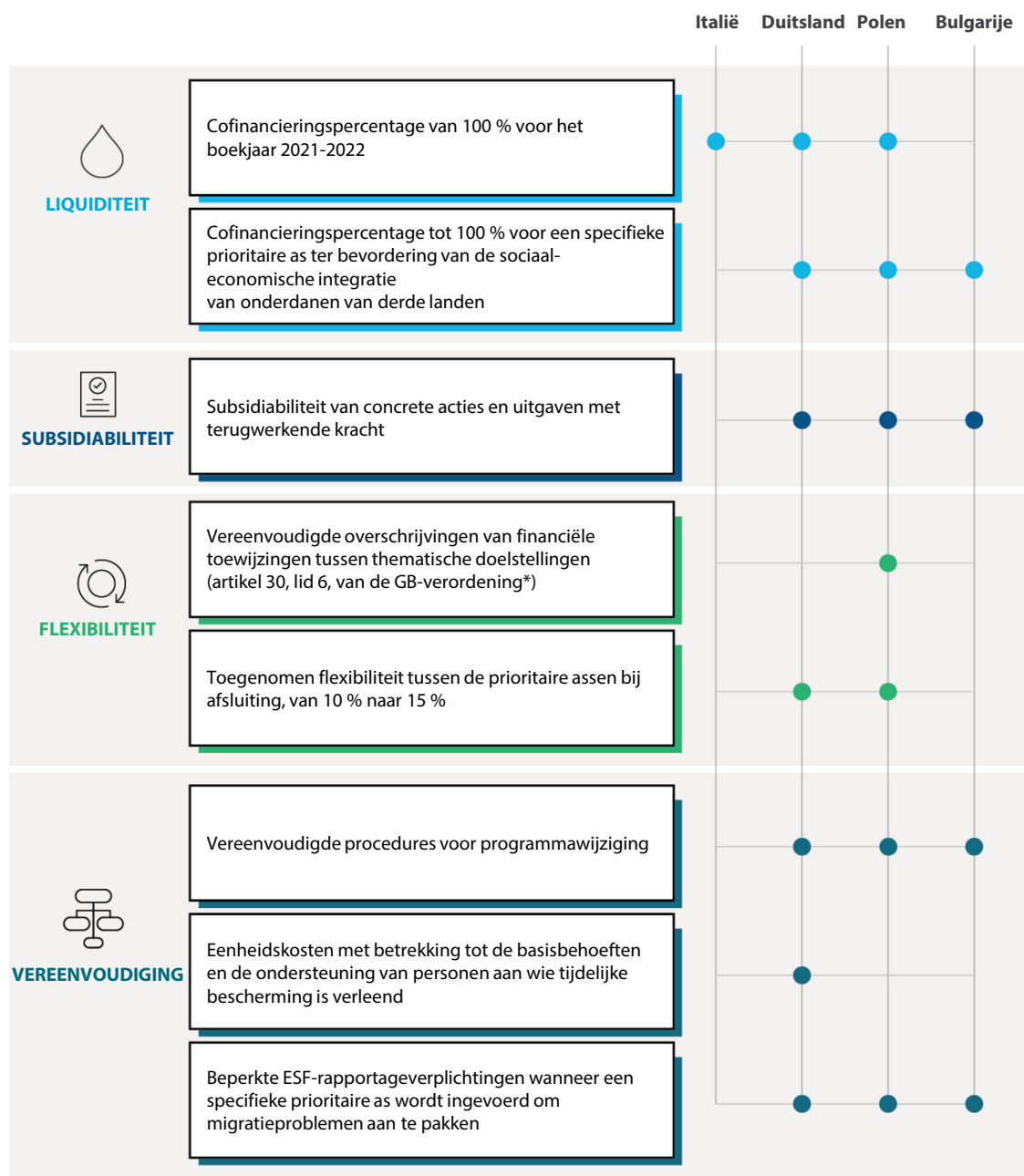
##### **Italië**

Wij schatten dat tot februari 2024 ongeveer 1,3 miljard EUR aan nationale financiering werd toegewezen aan steun voor vluchtelingen op Italiaans grondgebied. Ter vergelijking: volgens gegevens van de Commissie heeft Italië 60 miljoen EUR uit de financiering in het kader van het cohesiebeleid toegewezen voor hetzelfde doel (4,6 % van de toegewezen nationale middelen).

## Het CARE-flexibiliteitsmechanisme werd door de beheersautoriteiten nuttig geacht, maar het gebruik ervan varieerde

**24** De instroom van vluchtelingen en de daarmee samenhangende migratieproblemen hebben niet alle lidstaten in gelijke mate getroffen (zie *figuur 1*). Uit onze controle bleek dat het gebruik en de omvang van de CARE-maatregelen aanzienlijk verschilden tussen de beheersautoriteiten (zie *figuur 3* en een overzicht van het gebruik en de financiële impact van CARE-maatregelen in *bijlage IV*). Zo werd in het kader van de Italiaanse programma's in het boekjaar 2021-2022 uitsluitend gebruikgemaakt van de mogelijkheid van 100 % cofinanciering, terwijl in het kader van de Poolse en Duitse programma's gebruik werd gemaakt van verschillende andere CARE-maatregelen. In het algemeen waren alle door ons gecontroleerde beheersautoriteiten van mening dat CARE nuttig was en dat het de lidstaten de nodige flexibiliteit bood om snel op de crisis te reageren.

**Figuur 3 — Gebruik van CARE-maatregelen per geselecteerd programma**

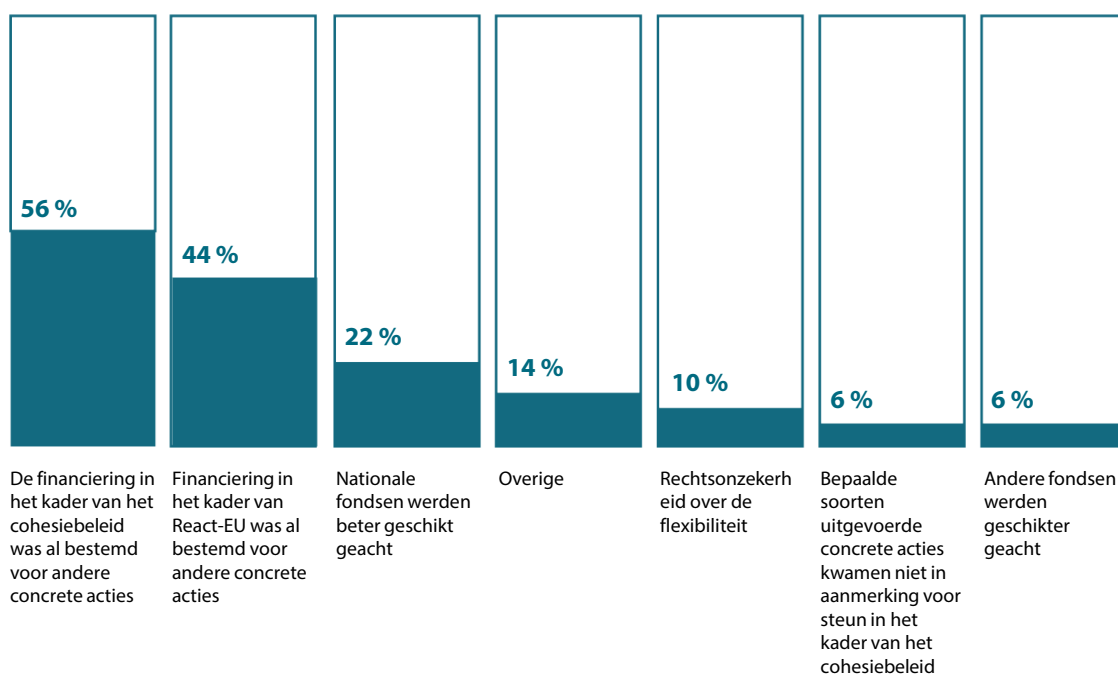


\* Verordening gemeenschappelijke bepalingen 2014-2020.

Bron: ERK.

**25** Volgens onze enquête gaven 72 (55 %) van de beheersautoriteiten die de desbetreffende vraag hadden beantwoord (zie *bijlage III*) aan dat zij gebruikmaakten van CARE-maatregelen. Zij waren verantwoordelijk voor het beheer van ten minste 74 cohesieprogramma's voor de periode 2014-2020. Daarentegen verklaarden 59 (45 %) beheersautoriteiten dat zij om een of meer redenen geen gebruik hadden gemaakt van CARE-maatregelen voor de programma's 2014-2020. Dit was voornamelijk te wijten aan het gebrek aan programmafinanciering, aangezien deze reeds was gereserveerd voor andere concrete acties of omdat nationale of andere fondsen geschikter werden geacht (zie *figuur 4*).

**Figuur 4 — Redenen van de respondenten om geen gebruik te maken van CARE-maatregelen**



*Opmerking:* De respondenten konden op deze vraag meer dan één antwoord geven.

*Bron:* ERK-enquête.

**26** We constateerden dat de CARE-maatregel die het vaakst werd gebruikt, de mogelijkheid van 100 % cofinanciering was (zie *bijlage IV*). De beheersautoriteiten konden van deze maatregel gebruikmaken voor betalingsaanvragen die tussen 1 juli 2021 en 30 juni 2022 werden ingediend. Ook konden zij tot 100 % cofinanciering toepassen voor uitgaven in het kader van een specifieke prioriteit voor de sociaal-economische integratie van onderdanen van derde landen, met inbegrip van specifieke prioritaire assen die waren vastgesteld als gevolg van het gebruik van CARE-kruisfinanciering tussen fondsen.

**27** De vereisten in verband met sommige van de CARE-flexibiliteiten maakten niet alleen 100 % cofinanciering mogelijk, maar vormden bovendien een stimulans om gebruik te maken van specifieke prioritaire assen om de migratieproblemen aan te pakken, waardoor de beheersautoriteiten de uitvoering van projecten konden vereenvoudigen en versnellen (zie [kader 2](#)).

## Kader 2

### Voordelen van de vaststelling van een specifieke prioritaire as om migratieproblemen aan te pakken

In het Poolse regionale programma voor Pommeren is een specifieke prioritaire as vastgesteld met een totale toewijzing van 5,4 miljoen EUR.

De bestuursautoriteit gaf aan dat steun voor vluchtelingen complex was omdat aan meerdere behoeften moest worden voldaan, zoals steun voor levensonderhoud en zorg, gezondheidszorg, taalcursussen, juridische en psychologische bijstand, loopbaanbegeleiding en beroepsopleiding. Voor de uitvoering van dergelijke uiteenlopende activiteiten in het kader van verschillende thematische assen zou normaliter voor elke activiteit een afzonderlijk project nodig zijn geweest, waardoor de administratieve lasten zouden toenemen.

Met de specifieke prioritaire as werd het uitvoeringsproces echter vereenvoudigd en versneld, aangezien één project meerdere concrete acties kon omvatten.

**28** Een andere CARE-maatregel die vaak door de beheersautoriteiten werd gebruikt, waren de regels op grond waarvan uitgaven en projecten met terugwerkende kracht subsidiabel waren. Het doel (zie het voorbeeld in [kader 3](#)) was de lidstaten in staat te stellen prioriteit te geven aan de uitvoering van de projecten en om de bijbehorende programmawijziging of projectaanvraagdocumenten op een later tijdstip te formaliseren.

### Kader 3

#### Voorbeeld van de subsidiabiliteit met terugwerkende kracht van uitgaven

In één project bood Bulgarije tussen 24 februari 2022 en 30 april 2022 huisvesting en warme maaltijden aan vluchtelingen aan. Het project werd aanvankelijk gefinancierd uit de nationale begroting, maar de nationale autoriteiten gebruikten vervolgens financiering met terugwerkende kracht van CARE om een deel van de gedane uitgaven uit de cohesiebeleidsfondsen te dekken.

**29** Voor sommige liquiditeitsmaatregelen van CARE was geen voorafgaand optreden van de beheersautoriteiten vereist. Zo heeft de Commissie een hoger percentage initiële voorfinanciering verstrekt voor de React-EU-tranche van 2021 en de programma's voor de periode 2021-2027, zonder dat daarvoor een specifiek verzoek nodig was.

**30** Met CARE<sup>14</sup> werd een eenheidskostenoptie voor concrete acties geïntroduceerd om migratieproblemen aan te pakken. De eenheidskosten werden vastgesteld op 40 EUR per week voor elke volledige of gedeeltelijke week dat een vluchteling in de betrokken lidstaat verbleef, met een maximum van 13 weken vanaf de datum van aankomst in de EU. Dit bedrag werd vervolgens verhoogd tot 100 EUR per persoon per week en de duur van de steun werd verlengd tot 26 weken<sup>15</sup>.

---

<sup>14</sup> CARE Plus: Verordening (EU) 2022/613.

<sup>15</sup> FAST-CARE: Verordening (EU) 2022/2039.

**31** De optie eenheidskosten werd slechts door 7 % van de door ons ondervraagde beheersautoriteiten gebruikt. In één van de door gecontroleerde projecten werd echter wel gebruikgemaakt van deze flexibiliteit (zie [kader 4](#)).

#### Kader 4

##### Een voorbeeld van het gebruik van eenheidskosten

In een project in Noordrijn-Westfalen werd gebruikgemaakt van de optie van eenheidskosten om de kosten van opvangvoorzieningen voor vluchtelingen gedeeltelijk te financieren.

Als eerste stap in het integratieproces konden vluchtelingen bij aankomst gebruikmaken van de kortetermijnhuisvesting in de opvangvoorzieningen. De voorzieningen boden hun ook bijstand op het gebied van gezondheidszorg, juridische informatie en registratie, vertaal- en tolkdiensten, activiteiten voor integratie op de arbeidsmarkt, administratieve ondersteuning en taalcursussen.

In plaats van uit te gaan van het werkelijke aantal gehuisveste vluchtelingen en de werkelijke tijd die zij daar doorbrachten, kwam de beheersautoriteit met de Commissie een alternatieve basis overeen voor de berekening van de gemaakte kosten. Zij nam het aantal Oekraïense onderdanen dat na 28 februari 2022 in het centrale register voor buitenlanders werd geregistreerd, en ging uit van een gemiddeld verblijf van zes weken in de opvangfaciliteiten voor elke vluchteling.

**32** De Commissie stond in nauw contact met de lidstaten, rekening houdend met hun specifieke omstandigheden, over de uitvoering van de CARE-bepalingen. In oktober 2022 voerde FAST-CARE de verplichting in dat ten minste 30 % van de financiële toewijzing in het kader van de prioritaire as die gebruikmaakt van de speciale kruisfinanciering van CARE moet worden toegewezen aan concrete acties die worden uitgevoerd door lokale autoriteiten en maatschappelijke organisaties die actief zijn in lokale gemeenschappen. In één door ons gecontroleerd Bulgaars programma (zie [kader 3](#)) meldde de bestuursautoriteit dat de relevante programma-uitgaven al in mei 2022 waren gedaan, voorafgaand aan de inwerkingtreding van FAST-CARE. In reactie hierop kondigde de Commissie voorlopig aan dat zij zou afzien van handhaving van de verplichting van 30 % in gevallen waarin de middelen vóór de inwerkingtreding van de verordening zodanig waren vastgelegd dat naleving ervan niet meer mogelijk was. Bij de beoordeling van de afsluiting van het Bulgaarse programma zal de Commissie bevestigen of en in welke mate in dit specifieke geval van de verplichting kan worden afgezien.



## Herprogramming was gebaseerd op behoeftenanalyses en droeg bij aan de algehele respons op de crisis

**33** Bij de herprogramming van de financiering in het kader van het cohesiebeleid voor de periode 2014-2020, met inbegrip van REACT-EU-middelen, en bij het gebruik van CARE-maatregelen, moesten de lidstaten maatregelen uitwerken die beantwoordden aan de behoeften van vluchtelingen. Ze moesten ook voldoen aan de partnerschapsvereisten en werden aangespoord om samen te werken met andere belanghebbenden (waaronder door migranten en vluchtelingen geleide organisaties) en voort te bouwen op hun ervaring<sup>16</sup>.

**34** Volgens het “10-puntenplan voor een sterkere Europese coördinatie bij de opvang van mensen die de oorlog uit Oekraïne ontvluchten” hadden de lidstaten nationale noodplannen moeten opstellen om in de behoeften van vluchtelingen te voorzien. Wij verstaan hieronder een nationaal plan waarin staat welke actie moet worden ondernomen in een noodsituatie en wie daarvoor verantwoordelijk is. In twee van haar toolkits moedigde de Commissie aan om de door de EU gefinancierde maatregelen voor mensen met een migratieachtergrond af te stemmen op nationale, regionale en lokale beleidskaders voor integratie. Onder een beleidskader voor integratie verstaan we het beleid van een lidstaat/regio/lokale autoriteit om de integratie van migranten te ondersteunen op gebieden waar ze problemen kunnen ondervinden, zoals huisvesting, werk en onderwijs.

**35** Daarom beoordeelden we of de herprogramming van de financiering in het kader van het cohesiebeleid voor de periode 2014-2020 om migratieproblemen aan te pakken passend was. We onderzochten ook of de door de cohesiebeleidsfondsen ondersteunde interventies voldoende waren afgestemd op de beleidskaders voor integratie en de algemene reactie van de lidstaten op de noodsituatie.

---

<sup>16</sup> Artikelen 5 en 96 van [Verordening \(EU\) nr. 1303/2013](#); artikelen 8, 10, 11 en 22 van [Verordening \(EU\) 2021/1060](#); Toolkits on the use of EU funds for the integration of people with a migrant background, Europese Commissie, [2018](#) en [2021](#) (deel 4.2. Coordinated use of funds).

## Middelen werden toegewezen op basis van een beoordeling van de behoeften van vluchtelingen en in overeenstemming met de nationale respons

**36** Vluchtelingen hebben verschillende behoeften, die de timing van de bijstand bepalen. De behoeften kunnen worden onderverdeeld in de volgende fasen:

- eerste ontvangst en onmiddellijke hulpverlening, bijv. fundamentele materiële bijstand, verbruiksgoederen zoals voedsel en drank, persoonlijke verzorging, farmaceutische producten, vervoersdiensten, onmiddellijke gezondheidszorg en informatie over wettelijke rechten en procedures, vertaal- en tolkdiensten;
- ontvangst en integratie, bijv. geschikte huisvesting, medische zorg, vervoersdiensten, voedsel en fundamentele materiële bijstand, taalcursussen, dagopvang voor kinderen en personen met een beperking, onderwijs voor kinderen, inburgeringscursussen en informatiediensten;
- langetermijnintegratie, zoals toegang tot sociale en gezondheidsdiensten, duurzame huisvesting, onderwijs en de arbeidsmarkt.

Daarnaast hebben de organisaties die vluchtelingen ondersteunen behoefte aan specifieke uitrusting, verbruiksgoederen en opleiding voor werknemers en vrijwilligers.

**37** De door ons gecontroleerde beheersautoriteiten gaven aan dat de herprogrammering van de programma's voor de periode 2014-2020 gebaseerd was op de behoeften van vluchtelingen, die waren vastgesteld door middel van uitwisselingen met belanghebbenden zoals maatschappelijke organisaties. De behoeften werden centraal vastgesteld (Bulgarije), op regionaal/lokaal niveau (Duitsland) en op zowel centraal als regionaal of lokaal niveau (Italië, Polen). Alleen de Poolse (zie [kader 5](#)) en Italiaanse beheersautoriteiten documenteerden echter hun behoeftenanalyses.

### Kader 5

#### Gedocumenteerde behoeftenanalyse

De bestuursautoriteit van het regionaal programma voor Pommeren heeft een enquête gehouden onder ngo's (april en mei 2022) en lokale overheden (juli 2022) die rechtstreeks met vluchtelingen samenwerken, over hun behoeften en de beste aanpak van de hulpverlening. De resultaten van de enquête werden gedocumenteerd en gebruikt als basis voor het opstellen van de programmawijziging en voor het ontwerpen van projecten (zie [kader 8](#) en [kader 9](#)).

**38** Drie van de vier door ons gecontroleerde lidstaten hadden ervaring met de integratie van vluchtelingen (Bulgarije, Duitsland en Italië). In het verleden kenden echter slechts twee Italiaanse beheersautoriteiten soortgelijke door cohesiebeidsfondsen ondersteunde concrete acties voor immigranten. Zij hadden daarom gebruikgemaakt van hun eerdere ervaring bij het opstellen van oproepen tot het indienen van voorstellen en projecten die gericht waren op vluchtelingen.

**39** In de meeste gevallen hebben de door ons gecontroleerde beheersautoriteiten de beschikbare financiering in het kader van het cohesiebeleid, met inbegrip van de React-EU-middelen, toegewezen voor de financiering van interventies die deel uitmaakten van de algemene nationale of regionale respons op de noodsituatie. Bij sommige projecten ging het eenvoudigweg om gedeeltelijke vergoeding van uitgaven die al uit nationale of regionale begrotingen waren gedaan (voorbeelden in [kader 3](#) en [kader 4](#)). Uit het Italiaanse nationale programma dat we controleerden, werden projecten voor vluchtelingen gefinancierd via de gebruikelijke programmabijstand voor onderdanen van derde landen, d.w.z. er waren geen maatregelen die uitsluitend gericht waren op vluchtelingen uit Oekraïne.

**40** Alle door ons gecontroleerde lidstaten beschikten vóór de oorlog in Oekraïne over nationale beleidskaders voor integratie van onderdanen van derde landen, hoewel het ontwikkelingsniveau en de details van deze nationale beleidskaders voor integratie van lidstaat tot lidstaat verschilden. In Italië en Polen bestonden deze kaders ook op regionaal niveau. Bulgarije, Italië en Polen beschikten over nationale noodplannen. We constateerden dat de door ons gecontroleerde beheersautoriteiten de beschikbare financiering in het kader van het cohesiebeleid voor de periode 2014-2020, met inbegrip van de React-EU-middelen, in overeenstemming met deze kaders hadden toegewezen.

**41** Wat de periode **2021-2027** betreft, is voor de door ons gecontroleerde programma's de steun voor vluchtelingen gepland als onderdeel van de algemene steun voor onderdanen van derde landen. De meeste door ons gecontroleerde beheersautoriteiten bevestigden dat de oorlog in Oekraïne geen gevolgen had gehad voor de voorbereiding van programma's in verband met het specifiek bestemmen van middelen voor vluchtelingen of het toewijzen van meer middelen aan onderdanen van derde landen. De voor steun aan onderdanen van derde landen geprogrammeerde bedragen stegen alleen in het geval van Polen (met 15 % voor het nationale programma en met 44 % voor het door ons gecontroleerde regionale programma).

**42** De Commissie gaf aan dat voor 76 programma's voor de periode 2021-2027 ongeveer 1,6 miljard EUR specifiek is toegewezen aan de ondersteuning van concrete acties voor de integratie van onderdanen van derde landen (waarvan 971 miljoen EUR aan EU-financiering en de rest aan nationale financiering). Onderdanen van derde landen kunnen, afhankelijk van de subsidiabiliteitsregels, ook EU-financiering ontvangen die in het kader van andere concrete operaties is geprogrammeerd. Dit geeft dus slechts een gedeeltelijk beeld van de steun die de doelgroep zou kunnen ontvangen.

### **Herprogrammering werd beïnvloed door de onzekerheid van een veranderende situatie en werd beperkt tot de resterende financiering voor 2014-2020**

**43** Zoals beschreven in de inleiding (zie paragraaf [12](#)), werden vanuit CARE geen nieuwe middelen toegewezen aan de lidstaten, maar werd hun gebruik van de beschikbare financiering in het kader van het cohesiebeleid gefaciliteerd. Deze financiering was echter beperkt omdat de middelen waren gebruikt om de COVID-19-pandemie aan te pakken en omdat de subsidiabiliteitsperiode ten einde liep (zie paragraaf [22](#)).

**44** In de acht door ons gecontroleerde programma's bleef slechts een relatief klein bedrag aan financiering (met inbegrip van React-EU) beschikbaar om de migratieproblemen als gevolg van de Oekraïense crisis aan te pakken. Zo was voor het ESF Noordrijn-Westfalen het in het kader van CARE gebruikte bedrag (49 miljoen EUR) een van de grootste bedragen die wij controleerden. Het vertegenwoordigde echter slechts 3,5 % van het totale aan het programma toegewezen bedrag (1,41 miljard EUR). De door ons gecontroleerde Poolse beheersautoriteiten, en een van de Italiaanse, hebben het mogelijke nog beschikbare toegewezen bedrag binnen hun programma's berekend. In Bulgarije en Duitsland hebben de beheersautoriteiten ook gebruikgemaakt van de beschikbare React-EU-middelen die nog niet waren geprogrammeerd.

**45** Tegelijkertijd was de informatie over de vluchtelingenstromen uit Oekraïne en de daaruit voortvloeiende behoefte aan steun onbestaand of zeer vaag. De door ons gecontroleerde beheersautoriteiten ondervonden bijgevolg moeilijkheden bij de herprogrammering (zie twee voorbeelden in [kader 6](#)). Als gevolg daarvan werd een deel van de via CARE-maatregelen toegewezen financiering in het kader van het cohesiebeleid, met inbegrip van de React-EU-middelen, niet besteed.

## Kader 6

**Problemen waarmee beheersautoriteiten worden geconfronteerd bij de herprogrammering van beschikbare financiering in het kader van het cohesiebeleid voor de periode 2014-2020, met inbegrip van de React-EU-middelen, in het kader van CARE**

### Bulgarije

Het operationele programma “Ontwikkeling van het menselijk potentieel” werd gewijzigd door de begroting voor prioritaire as 6 met 23,8 miljoen EUR te verhogen. Het volledige bedrag werd toegewezen aan een nieuw opgezet project om vluchtelingen op de arbeidsmarkt te integreren door hun salarissen te subsidiëren. Als gevolg van de afnemende belangstelling van vluchtelingen — die Bulgarije beschouwden als een doorreisland in plaats van als gastland — werd de begroting van het project verlaagd tot 6,9 miljoen EUR (29 % van het oorspronkelijke bedrag).

### Polen

In het kader van een van de door ons gecontroleerde programma’s leidde de instabiele politieke en economische situatie aan de oostelijke grens van Polen tot bijkomende problemen bij de herverdeling van middelen, waardoor de reikwijdte van projecten werd beperkt of projecten werden geannuleerd. Om te voorkomen dat niet-bestede middelen verloren gingen, gebruikte de bestuursautoriteit FAST CARE om de financiering te herschikken naar projecten ter ondersteuning van vluchtelingen en naar andere projecten waarvoor dergelijke steun aanvankelijk niet was gepland.

## **Projecten werden snel uitgevoerd en voldeden aan de vastgestelde behoeften, maar de doeltreffendheid van de bijstand werd zelden gemeten**

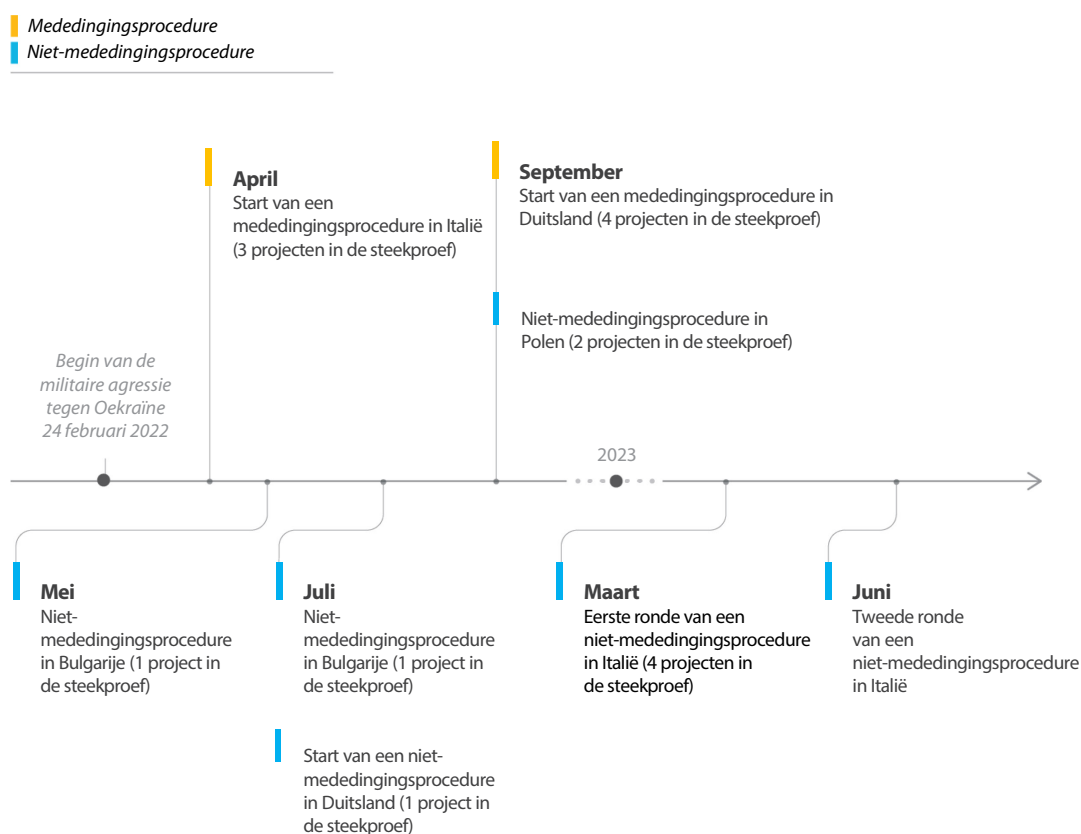
**46** De crisis als gevolg van de oorlog in Oekraïne vereiste onmiddellijke actie. Projecten ter verzachting van de gevolgen ervan moesten onverwijld worden geselecteerd en moesten voldoen aan de in de subsidieovereenkomst vastgestelde doelstellingen en kwantificeerbare streefdoelen. De beheersautoriteiten moesten controleren of de gefinancierde producten en diensten waren geleverd en of de concrete acties in overeenstemming waren met de wetgeving en aan de programmavooraarden voldeden<sup>17</sup>. Wij controleerden in hoeverre dit het geval was voor de door ons gecontroleerde projecten.

<sup>17</sup> Artikel 125, leden 3 en 4, van [Verordening \(EU\) nr. 1303/2013](#).

## Projecten werden snel geselecteerd en uitgevoerd

**47** We bevestigden dat de door ons gecontroleerde beheersautoriteiten de procedures hadden gestart om projecten voor de bijstand aan vluchtelingen snel te selecteren, ongeacht het soort procedure, al dan niet concurrerend (zie [figuur 5](#)).

### Figuur 5 — Tijdstip van selectieprocedures voor projecten in onze steekproef



Bron: ERK.

**48** Vanwege de noodsituatie maakten de door ons gecontroleerde beheersautoriteiten in Bulgarije en Polen geen gebruik van mededingingsprocedures om projecten te selecteren, maar selecteerden zij specifieke, vooraf bepaalde begunstigen om deze uit te voeren. De scholen die potentiële begunstigen waren van één oproep tot het indienen van projecten in het kader van het Italiaanse nationale operationele programma “Scuola”, waren ook geselecteerd vóór de oproep tot het indienen van voorstellen, op basis van het feit of er vluchtelingen waren ingeschreven.

**49** Eén Duitse bestuursautoriteit (ESF Noordrijn-Westfalen) volgde de door de CARE-verordeningen toegestane benadering van eenheidskosten voor de financiering van bestaande regionale kortetermijnhuisvesting en haar eerste ontvangstmaatregelen (zie [kader 4](#)). Er was dus geen behoefte aan een mededingingsprocedure.

**50** Twee van de door ons gecontroleerde beheersautoriteiten (één in Lazio, Italië, en één in Nedersaksen, Duitsland) maakten wel gebruik van mededingingsprocedures om projecten ter ondersteuning van vluchtelingen te selecteren. Dit vertraagde de steun aan vluchtelingen echter niet (zie het voorbeeld in [kader 7](#)).

## Kader 7

### Gebruik van mededingingsprocedures ter selectie van projecten

#### Italië

De bestuursautoriteit voor het regionale ESF-programma voor Lazio heeft een openbare oproep gedaan tot het indienen van projecten om een netwerk van geïntegreerde actieve beleidsinitiatieven ter ondersteuning van vluchtelingen op te zetten en te ontwikkelen. Een openbare oproep zorgde voor een zo breed mogelijke deelname van in aanmerking komende begunstigden.

De oproep werd gepubliceerd in april 2022, zes weken na het begin van de oorlog, en de lijst van geselecteerde projecten werd in juni 2022 goedgekeurd.

#### Duitsland

De bestuursautoriteit voor het regionale programma Nedersaksen heeft twee financieringsrichtsnoeren opgesteld (oproepen).

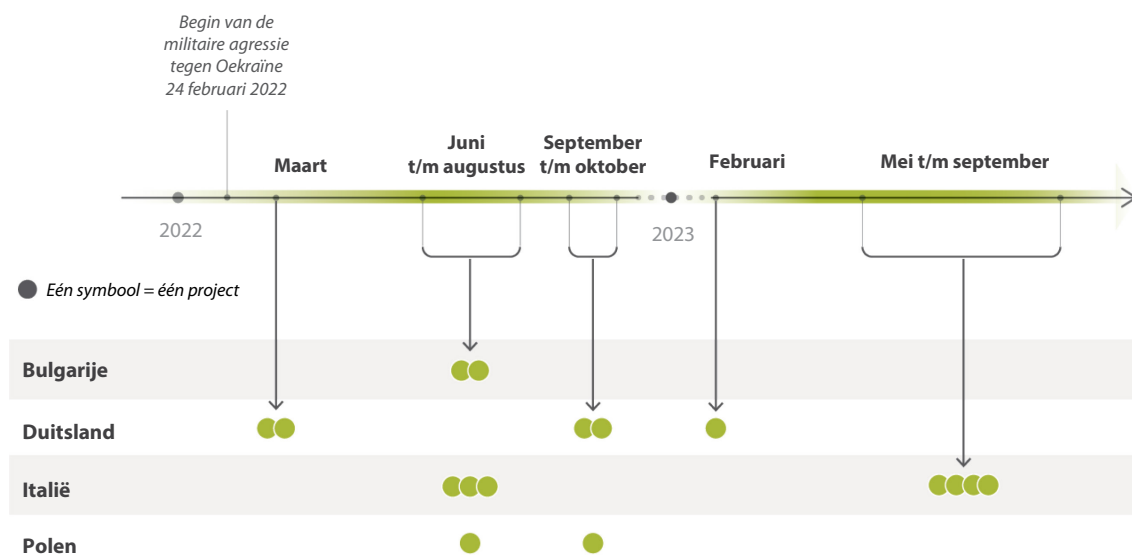
Een van de oproepen was een oproep tot het indienen van projecten ter ondersteuning van het leren van talen. Het werd gepubliceerd op 14 september 2022 en het hoofddoel ervan was de deelnemers basiskennis van het Duits te doen verwerven door middel van taalcursussen. De cursussen moesten vergezeld gaan van sociaal-pedagogische ondersteuning en kinderopvang voor de kinderen van de deelnemers.

De andere oproep, die op 1 september 2022 werd gepubliceerd, betrof projecten ter ondersteuning van “nabuschapsinitiatieven”. Het verleende financiële steun aan projecten op het gebied van gemeenschapsontwikkeling en nabuschapsbeheer, met als doel de integratie van vluchtelingen uit Oekraïne in Duitsland te bevorderen.

Beide oproepen werden ongeveer zeven maanden na het begin van de oorlog gepubliceerd en de projecten werden goedgekeurd naarmate er aanvragen werden ingediend.

**51** De uitvoeringsperiode van de door ons gecontroleerde projecten begon reeds in maart 2022, waarbij met de meerderheid van de controles werd aangevangen tussen juni en oktober 2022 (zie [figuur 6](#)).

### Figuur 6 — Begin van de uitvoeringsperioden van de projecten in onze steekproef



Bron: ERK.

**52** Van de 16 door ons gecontroleerde projecten die specifiek gericht waren op vluchtelingen, gingen er vijf pas in 2023 van start, maar deze waren gericht op behoeften op middellange en lange termijn. Het was dan ook logisch dat deze werden geselecteerd en uitgevoerd na de fase van eerste opvang en hulpverlening:

- o een Duits project dat in februari 2023 van start ging, omvatte twee cursussen over werkspecifieke taalvaardigheden voor gezondheidswerkers, alsook de mogelijkheid van job shadowing en van opvang voor de kinderen van deelnemers (zie [bijlage II](#), Duitsland, project 4);
- o ook waren er vier Italiaanse projecten die in het kader van het gecontroleerde nationale programma werden gefinancierd en tussen mei en september 2023 werden uitgevoerd, gericht op het verbeteren van de taalvaardigheid en het versterken van de inclusie van leerlingen en studenten, met inbegrip van vluchtelingen en hun gezinnen (zie [bijlage II](#), Italië, projecten 4-7). In dit geval waren de oproep en de projecten ook bedoeld om het integratieproces tijdens de zomerperiode te vergemakkelijken.



**53** Bij de twee door ons gecontroleerde beheersautoriteiten die werkten met mededingingsprocedures werd hier na deze procedures (nl. met het vastleggen van middelen door ondertekening van subsidieovereenkomsten) in wisselende mate gebruik van gemaakt:

- o In Italië was dit 100 % voor één oproep (de geselecteerde projecten waren voldoende om alle geplande financiering vast te leggen), terwijl het gebruik van mededingingsprocedures voor een andere oproep slechts bescheiden was. Wat betreft de laatste oproep gaf de bestuursautoriteit hiervoor als reden dat potentiële gezinnen en studenten uit Oekraïne naar andere locaties of huisvesting waren verhuisd en dat er weinig belangstelling was voor Italiaanse taalcursussen. Dit werd bevestigd door de begunstigden van het project.
- o In Nedersaksen was het gebruik van twee oproepen bescheiden vanwege de beperkte tijd voor de uitvoering van projecten. De cofinanciering van de oproep “goed nabuurschap” was slechts een aanvulling op bestaande projecten en werd gebruikt om extra personeel te financieren en vluchtelingen onder de deelnemers op te nemen. Vanwege de korte uitvoeringsperiode in de oproep hadden potentiële begunstigden moeite om werknemers te vinden die bereid waren dergelijke kortlopende contracten te aanvaarden. Bovendien waren veel van de aangeboden functies deeltijds, wat de beperkte deelname verder verklaart.

### **Projecten gericht op vluchtelingen werden aangepast aan specifieke situaties en behoeften**

**54** Wij beoordeelden of de door ons gecontroleerde projecten waren opgezet na de uitvoering van een behoeftenanalyse en of hun activiteiten op die behoeften waren afgestemd. We constateerden dat de begunstigden en beheersautoriteiten zich bij het ontwerp van de selectieprocedures en -projecten hebben laten leiden door de behoeften van de vluchtelingen en, indien beschikbaar, eerdere ervaringen met de uitvoering van integratieprojecten. In *kader 8* wordt een voorbeeld gegeven van een behoeftenanalyse die leidt tot een projectontwerp.

## Kader 8

### Een project ontwerpen om aan vastgestelde behoeften te voldoen

Het idee om een Poolse taalcursus voor leerkrachten uit Oekraïne te organiseren ontstond voor het eerst in maart 2022. In april en mei 2022 werden onder leerkrachten uit Oekraïne een enquête en een studie gehouden over de belangstelling voor de ontwikkeling van Poolse taalvaardigheden. Bij de enquête waren 320 leerkrachten uit Oekraïne betrokken, van wie er 180 als leerkracht in Polen wilden werken en aan de studie deelnamen.





Uit de studie bleek dat er behoefte is aan:

- o het houden van een intensieve Poolse taalcursus die specifiek is toegesneden op leerkrachten uit Oekraïne;
- o steun om leerkrachten uit Oekraïne in staat te stellen aan de cursus deel te nemen;
- o steun bij de toetreding als leerkracht tot het Poolse onderwijsstelsel.

Het project was erop gericht om leerkrachten uit Oekraïne in staat te stellen op Poolse scholen te werken door relevante Poolse taalcursussen te organiseren. De opleiding omvatte modules over de organisatie en het beheer van het Poolse onderwijsstelsel. Er werd ook voorzien in huisvesting, catering en kinderopvang (voor de kinderen van de deelnemers). Meer details over het project zijn opgenomen in [bijlage II](#) (Polen, project 3).

**55** In verband met de oorlog in Oekraïne heeft de Commissie een indicatieve lijst van activiteiten gepubliceerd die voor de relevante financieringsinstrumenten in aanmerking komen (zie paragraaf [09](#)). De activiteiten die in het kader van de door ons gecontroleerde projecten zijn uitgevoerd (zie [figuur 7](#)), zijn ingedeeld volgens de indicatieve lijst van de Commissie.

**Figuur 7 — Subsidiabele activiteiten in een steekproef van projecten**

|  <b>Eerste opvang en onmiddellijke hulp</b>  |  <b>Ontvangst en integratie</b>  |  <b>Projecten die niet specifiek op vluchtelingen uit Oekraïne zijn gericht</b>  |
|---|---|---|
| <p>Huisvesting en catering (één project in Bulgarije)</p>   | <p>Inburgering en interactie met de gastsamenleving (twee projecten in Duitsland)</p>   | <p>Maatregelen ter bevordering van de deelname aan de arbeidsmarkt, beroepsonderwijs en -opleiding (één project in Polen).</p>  |
| <p>Huisvesting, verbruiksgoederen, onmiddellijke gezondheidszorg, vertaal- en tolkdiensten, administratieve ondersteuning, maatregelen ter bevordering van de deelname aan de arbeidsmarkt (één project in Duitsland)</p> | <p>Taalcursussen (één project in Duitsland)</p>   | <p>Ontwikkeling van infrastructuur (bouwen/opknappen/uitbreiden) en bijbehorende uitrusting (inclusief het voorzien in de behoeften van personen met een beperking) door verbeterde toegang tot diensten in niet-gesegregeerde gezondheidszorg (één project in Polen)</p> |
|  <b>Algemene ondersteuning voor integratie op lange termijn in de gastsamenleving</b>  |   |   |
| <p>Maatregelen ter bevordering van de deelname aan de arbeidsmarkt (één project in Bulgarije)</p>   | <p>Maatregelen ter bevordering van de deelname aan de arbeidsmarkt, beroepsonderwijs en -opleiding, taalcursussen, toegang tot gezondheidszorg (één project in Italië)</p>  |   |
| <p>Vakgerichte taalopleiding (één project in Duitsland, één project in Polen)</p>   | <p>Remedial teaching, taalcursussen, buitenschoolse activiteiten, beroepsonderwijs en -opleiding, programma voor de ontwikkeling van competenties, toegang tot gezondheidszorg, hulp bij het vinden van werk, begeleiding, advisering (vier projecten in Italië)</p>                                    |   |
| <p>Toegang van vrouwen tot de arbeidsmarkt, taalcursussen, erkenning van kwalificaties en competenties, gezinszorg (één project in Italië)</p>  | <p>Gemeenschapsofbouw, toegang tot sociale diensten, begeleidende ondersteuning, toegang tot gezondheidszorg, toegang tot diensten voor dagopvang, taalcursussen, remedial teaching voor kinderen, beroepsonderwijs en -opleiding, opleiding van werknemers en vrijwilligers (één project in Polen)</p> |   |
| <p>Taalcursussen, toegang tot gezondheidszorg, steun voor kwetsbare groepen, programma voor de ontwikkeling van competenties (één project in Italië)</p>  |   |   |

Bron: ERK.

**56** Met onze controle van de projecten werd bevestigd dat beheersautoriteiten en begunstigden, afhankelijk van de specifieke situatie in de lidstaat of regio, projecten ontwierpen om te voorzien in de vastgestelde behoeften van vluchtelingen (zie [bijlage II](#)).

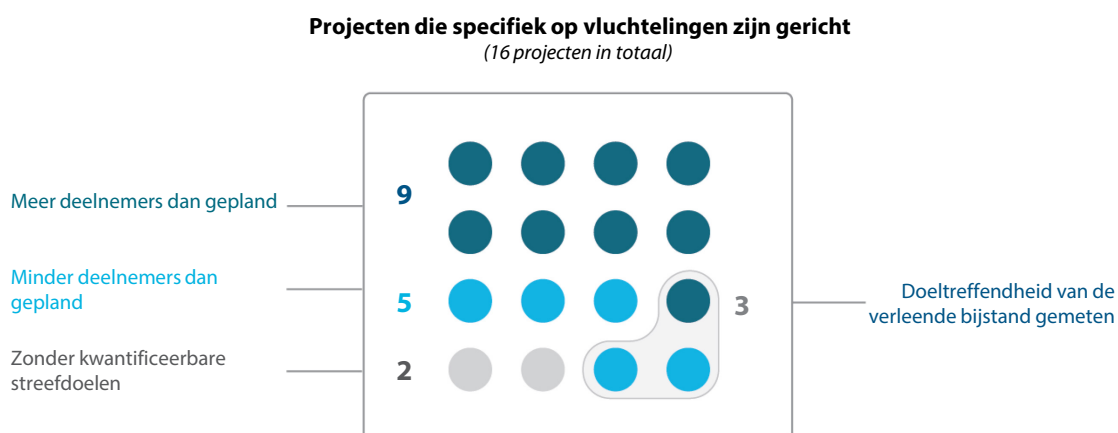
**57** In het kader van 11 van de 18 projecten in onze steekproef werd de steun uitgevoerd voor de integratie op lange termijn van vluchtelingen in de gastsamenleving. Ze boden verschillende activiteiten aan, zoals taalcursussen, beroepsopleiding, psychologische ondersteuning, fysiotherapie, activiteiten om de integratie in de lokale gemeenschap te vergemakkelijken, inburgeringscursussen en gesubsidieerd werk. Slechts twee projecten (één in Bulgarije en één in Duitsland) waren gericht op de eerste fase van opvang en onmiddellijke hulp.

**58** Uit onze enquête onder beheersautoriteiten die projecten voor vluchtelingen financierden, is gebleken dat 21 % algemene ondersteuning voor integratie op lange termijn in de gastsamenleving financierde, 17 % maatregelen voor ontvangst en integratie, en 15 % maatregelen voor de eerste opvang en onmiddellijke hulp.

### Deelnemers vonden de projecten nuttig, maar de doeltreffendheid van de verleende bijstand werd zelden gemeten

**59** Van de 18 door ons gecontroleerde projecten waren er 16 specifiek gericht op vluchtelingen. De resultaten van deze projecten liepen uiteen. Slechts 3 van deze 16 projecten hebben de doeltreffendheid van de verleende bijstand gemeten (zie details in [figuur 8](#)).

### Figuur 8 — Resultaten van de projecten in onze steekproef



Bron: ERK.

**60** Bij negen van de door ons gecontroleerde projecten profiteerden meer deelnemers van de steun dan oorspronkelijk werd verwacht. Dit was het geval voor één Pools en één Bulgaars project en voor drie Duitse en vier Italiaanse projecten (zie een voorbeeld hiervan in [kader 9](#)). Door de aard van de projectactiviteiten konden er meer personen deelnemen dan aanvankelijk werd verwacht. Als gevolg daarvan hadden meer vluchtelingen toegang tot de aangeboden steun.

## Kader 9

### Steun verleend aan meer deelnemers dan aanvankelijk verwacht

Het hoofddoel van een project in Polen was het verlenen van steun aan vluchtelingen die zich in Pommeren vestigden en het duurzaam versterken van hun maatschappelijke, professionele, educatieve, gezondheids- en culturele integratie.

De begunstigde van het project organiseerde twee oproepen tot het indienen van voorstellen en keurde 81 subsidies goed, waarvan er 63 werden gegund aan ngo's en 18 aan lokale overheden. We controleerden drie subsidies die in het kader van het project werden gegund.

De output van het project was hoger dan aanvankelijk gepland, met name doordat er meer deelnemers tot de georganiseerde activiteiten konden worden toegelaten. Het werkelijke aantal deelnemers bedroeg bijna het dubbele van het oorspronkelijk geplande aantal. Verder werden er vier keer zoveel personeelsleden en vrijwilligers opgeleid als gepland. De gerapporteerde indicator voor sociale doeltreffendheid bereikte 81 % (het vereiste minimum bedroeg 34 %).

**61** Slechts drie van de door ons gecontroleerde projecten — twee in Polen en één in Bulgarije — rapporteerden echter het aantal deelnemers en hadden de doeltreffendheid van de bijstand gemeten. De twee projecten in Polen (zie [kader 8](#) en [kader 9](#)) rapporteerden over wat door de beheersautoriteiten werd omschreven als de “indicator voor sociale doeltreffendheid”. Deze indicator bepaalt het percentage deelnemers dat, na steun te hebben ontvangen, vooruitgang heeft geboekt bij het betreden van de arbeidsmarkt en bij het ontwikkelen van de vaardigheden die nodig zijn om in de gastgemeenschap te kunnen leven. In de meeste gevallen bestaat deze indicator uit een subjectieve beoordeling door de deelnemer. In het kader van het project in Bulgarije (zie [kader 6](#)) werd gemeld dat 48 % van de vluchtelingen die dankzij het project werk hadden gevonden, daarna hun baan behielden.

**62** Voor sommige projecten konden we deelnemers interviewen die baat hadden gehad bij de verleende bijstand en bevestigden dat hun situatie hierdoor was verbeterd. De deelnemers vonden de via de projecten verleende bijstand nuttig, ze kwam op het juiste moment en was afgestemd op hun meest dringende behoeften. Sommigen waren er dankzij hun deelname in geslaagd een baan te vinden of een eigen bedrijf op te zetten.

**63** Vijf projecten — één in Bulgarije, drie in Italië en één in Polen — hadden minder ontvangers dan oorspronkelijk geraamd. De begunstigden stelden verschillende factoren vast die een negatieve impact hadden op de uitvoering, zoals:

- o de aanvankelijke terughoudendheid en het onvermogen van de eindontvangers om te integreren in de gastlidstaat, de taal te leren en werk te vinden, vanwege de verwachting dat het conflict snel zou worden opgelost en dat zij binnenkort naar Oekraïne of hun thuisland zouden kunnen terugkeren;
- o de kosten van de reizen naar de projectlocatie, de locatie van de huisvesting, de verplichting om te zorgen voor familieleden die onder hun verantwoordelijkheid vallen (kinderen, oudere familieleden of familieleden met een beperking), of werkverplichtingen;
- o de daaropvolgende herplaatsing van de vluchtelingen naar andere locaties of hun terugkeer naar Oekraïne of hun thuisland.

## **De Commissie verleende voldoende steun, maar het gebrek aan informatie beperkt de beoordeling van de doeltreffendheid van CARE**

**64** De Commissie moet steun verlenen om de uitvoering van CARE te vergemakkelijken. Bij de evaluatie van de financiering in het kader van het cohesiebeleid, met inbegrip van React-EU-middelen, moet zij de doeltreffendheid van het gebruik van de middelen onderzoeken<sup>18</sup>. Daartoe moet de Commissie via het monitoring- en rapportagesysteem worden voorzien van uitgebreide gegevens en informatie over de uitvoering.

---

<sup>18</sup> Artikel 57 van [Verordening \(EU\) nr. 1303/2013](#) en artikel 2 van [Verordening \(EU\) 2020/2221](#).

**65** Wij hebben onderzocht of de steun van de Commissie voor CARE-maatregelen tijdig kwam en geschikt was. We onderzochten ook of de Commissie het gebruik door de lidstaten van de financiering in het kader van het cohesiebeleid, waaronder React-EU-middelen, monitort om zowel de migratieproblemen als het gebruik van het CARE-mechanisme aan te pakken.

### **De Commissie heeft de beheersautoriteiten tijdig passende richtsnoeren verstrekt over CARE**

**66** Wij constateerden dat de Commissie de lidstaten steun verleende bij de uitvoering van CARE via diverse instrumenten, zoals:

- de CARE Q&A-database die toegankelijk is voor alle beheersautoriteiten. Deze werd in maart 2022 opgezet en bevat antwoorden van de Commissie op vragen van lidstaten over het gebruik van EU-financiering in het kader van het cohesiebeleid en CARE-bepalingen om migratieproblemen aan te pakken. De database bevat ook informatie over belangrijke onderwerpen zoals de subsidiabiliteit van uitgaven en het gebruik van eenheidskosten.
- De Commissie heeft twee webinars georganiseerd. Het eerste webinar vond plaats in mei 2022 en ging over de CARE-bepalingen en het gebruik van eenheidskosten. Het tweede werd georganiseerd in juli 2022 en had betrekking op projectbeheer in het cohesiebeleid in de context van overheidsopdrachten en kostenstijgingen.
- De geografische eenheden van de Commissie hebben nauw contact gehouden met de lidstaten om te bespreken hoe EU-financiering kan worden gebruikt, zodat in opkomende behoeften kan worden voorzien.
- In juni 2022 publiceerde de Commissie een mededeling over richtsnoeren om vluchtelingen toegang te verlenen tot de arbeidsmarkt, beroepsonderwijs en -opleiding en volwasseneneducatie<sup>19</sup>. De richtsnoeren waren gebaseerd op ervaringen en voorbeelden van goede praktijken die tijdens de eerste maanden van de oorlog waren verzameld, alsook op die van de migratiecrisis van 2015-2016.

De uitvoering van de steun van de Commissie was vergelijkbaar met haar aanpak in het kader van de investeringsinitiatieven Coronavirusrespons (CRII-/CRII+-verordeningen) en was gebaseerd op die ervaring<sup>20</sup>.

---

<sup>19</sup> C(2022) 4050 final.

<sup>20</sup> We hebben hierover verslag uitgebracht in ons [Speciaal verslag 02/2023](#).

**67** De door de ons gecontroleerde beheersautoriteiten in Bulgarije, Duitsland en Polen vonden de door de Commissie verstrekte richtsnoeren nuttig (zie de paragraaf [hierboven](#)). De Italiaanse beheersautoriteiten maakten geen gebruik van de richtsnoeren, maar voerden bilaterale besprekingen met de Commissie over CARE om de informatie te verkrijgen die zij nodig hadden. Alle door ons gecontroleerde beheersautoriteiten benadrukten hun goede samenwerking met de geografische eenheden van de Commissie, die snel reageerden op hun verzoeken en vragen.

**68** De beheersautoriteiten die aan onze enquête hadden meegedaan, waren ook positief over de steun van de Commissie. Ongeveer 90 % van de respondenten vond de CARE-Q&A-database, de samenwerking met de geografische eenheden en de webinars nuttig.

### **Onvolledige informatie over het gebruik van CARE beperkt de beoordeling van de doeltreffendheid ervan**

**69** De CARE-verordeningen bevatten geen specifieke vereisten voor de monitoring van en de verslaglegging over het gebruik van CARE, aangezien het de bedoeling was de bestaande regels van het cohesiebeleid aan te passen in plaats van de administratieve last voor de lidstaten te vergroten.

**70** Uit de monitoring door de Commissie blijkt dat 46 van de 388 programma's in de programmeringsperiode 2014-2020 zijn gewijzigd om de migratieproblemen aan te pakken. De gewijzigde programma's zijn echter niet de enige programma's die middelen hebben toegekend voor de ondersteuning van vluchtelingen. Met andere programma's hadden vluchtelingen zonder wijzigingen kunnen worden ondersteund. Een voorbeeld hiervan is het door ons gecontroleerde ESF-programma in Lazio. Dit werd echter niet volledig vastgelegd in de monitoring van de Commissie.

**71** Evenzo is het met de monitoring van de Commissie niet mogelijk om alle middelen te traceren die zijn toegewezen aan de ondersteuning van vluchtelingen. Dit was evenmin mogelijk wanneer een programma niet was gewijzigd of wanneer de programmawijziging gericht was op de integratie van vluchtelingen in een bestaande doelgroep van de actie. In het laatste geval is het ook onmogelijk om het bedrag vast te stellen dat specifiek aan vluchtelingen was toegewezen.



**72** Bijgevolg heeft de Commissie voor haar overzicht van het gebruik van CARE — dat een flexibiliteitsmechanisme is en geen nieuw instrument dat is opgezet om steun voor vluchtelingen te financieren (zie de paragrafen **10**, **12** en **69**) — geen specifieke gegevens over het aantal vluchtelingenprogramma's of over de toegewezen middelen. Zij beschikt alleen over voldoende gegevens in gevallen waarin via een specifieke CARE-prioriteit middelen aan het initiatief zijn toegewezen. Bovendien heeft de Commissie slechts beperkte gegevens over het gebruik van specifieke CARE-maatregelen (zie *bijlage IV*).

**73** Cohesieprogramma's gebruiken gemeenschappelijke en programmaspecifieke indicatoren om de uitvoering te monitoren. Gemeenschappelijke indicatoren worden gedefinieerd in de fondsspecifieke verordening en stellen de Commissie in staat output en resultaten op EU-niveau te aggregeren. Programmaspecifieke indicatoren worden door de beheersautoriteiten op programmaniveau vastgesteld en bieden niet de mogelijkheid om gegevens op EU-niveau te aggregeren.

**74** Gemeenschappelijke indicatoren maken geen onderscheid tussen de verschillende bronnen van steun voor vluchtelingen. Bijgevolg kan de Commissie met de beschikbare informatie de door de EU verstrekte financiering niet meten.

**75** Een van de door CARE ingevoerde vereenvoudigingsmaatregelen bestond erin de ESF-rapportageverplichtingen inzake deelnemersgegevens te beperken (zie *tabel 1*). Bij programma's met een specifieke prioritaire as ter ondersteuning van concrete acties om migratieproblemen aan te pakken, werd gebruikgemaakt van twee gemeenschappelijke outputindicatoren voor het verzamelen van op feiten gebaseerde schattingen van het aantal personen dat tijdelijke bescherming kreeg en werd ondersteund: het totale aantal ondersteunde personen en het aantal kinderen jonger dan 18 jaar. De Commissie legde uit dat deze vereenvoudiging in 24 programma's werd gebruikt en dat de verkregen waarden moesten worden opgenomen in de overeenkomstige jaarlijkse uitvoeringsverslagen.

**76** Voor programma's ter ondersteuning van vluchtelingen via een bestaande prioritaire as beval de Commissie, naast de vastgestelde verplichte gemeenschappelijke indicator, een programmaspecifieke indicator aan: "totaalaantal deelnemers aan programma's die tijdelijke bescherming genieten na een oorlog te zijn ontvlucht". Uit de gegevens van de Commissie blijkt dat deze indicator in zeven programma's is opgenomen (vijf Poolse programma's, één Bulgaars en één Portugees programma). Aangezien de indicator zeer weinig werd gebruikt, kunnen de gegevens niet op EU-niveau worden geaggregeerd.

**77** CARE-specifieke indicatoren zijn outputindicatoren, d.w.z. indicatoren die informatie verschaffen over het aantal ondersteunde vluchtelingen. Het zijn geen resultaatindicatoren, waarmee de doeltreffendheid van de hulp zou kunnen worden gemonitord. Sommige van de door de ons gecontroleerde projecten (zie paragraaf 61) bevatten deze resultaatindicatoren wel. Aangezien deze op EU-niveau echter niet verplicht waren, kunnen de resultaten die zijn bereikt met de financiering in het kader van het cohesiebeleid, waaronder de React-EU-middelen, niet worden gemeten.

**78** Uit hoofde van de verordeningen wordt geen specifieke evaluatie van CARE voorgeschreven. Niettemin heeft de Commissie, als onderdeel van haar evaluatie achteraf van de cohesiebeidsfondsen voor de periode 2014-2020, CARE opgenomen in haar studies naar de doeltreffendheid van de crisisbestrijdingsinstrumenten die in die periode zijn gebruikt. In de studies worden de verschillende soorten instrumenten voor crisisrespons onder de loep genomen en de basis, doeltreffendheid en relevantie ervan beoordeeld. Het gebrek aan een uitgebreid overzicht van de steun voor de aanpak van migratieproblemen en de beperkte gegevens die beschikbaar zijn over het gebruik van CARE-maatregelen zullen een dergelijke beoordeling echter beperken.

### **De Commissie had toegezegd de geschiktheid van het cohesiebeleid als crisisgerelateerde begrotingsmaatregel te analyseren**

**79** Het cohesiebeleid is vaak gebruikt om te voorzien in crisisrespons op korte termijn, bijvoorbeeld de vluchtelingen crisis van 2015 of COVID-19. Zoals vermeld in ons speciaal verslag over de aanpassing van de voorschriften van het cohesiebeleid in antwoord op COVID-19<sup>21</sup> maken de voorschriften van het cohesiebeleid voor de periode 2021-2027 aanvullende flexibiliteit in tijden van crisis mogelijk. Hierdoor zou de Commissie op uitzonderlijke situaties kunnen reageren door uitvoeringshandelingen vast te stellen om bepaalde tijdelijke maatregelen in te voeren. Deze regels bieden ook meer flexibiliteit voor de overdracht van middelen tussen het EFRO, het ESF+ en het CF en meer ruimte voor de uitvoering van concrete acties tijdens verschillende programmeringsperioden, zodat mogelijke vertragingen als gevolg van de crisis kunnen worden aangepakt.

---

<sup>21</sup> Speciaal verslag 02/2023.

**80** Er bestaat echter een risico dat het herhaalde gebruik van het cohesiebeleid om crises aan te pakken, afbreuk kan doen aan de primaire strategische doelstelling ervan, namelijk de versterking van de economische en sociale samenhang tussen de Europese regio's. Dit risico werd ook benadrukt door tien lidstaten in een gezamenlijke verklaring aan een groep EU-commissarissen<sup>22</sup>, evenals door verscheidene beheersautoriteiten die aan onze enquête hadden meegedaan (één uit elk van de volgende lidstaten: Duitsland, Frankrijk, Nederland en Oostenrijk). Dit risico is ook aan de orde gesteld in het bovengenoemde speciaal verslag, naar aanleiding waarvan de Commissie onze aanbeveling aanvaardde en van start ging met het analyseren van de gevolgen van het hanteren van het beleid als begrotingsinstrument voor crisisrespons op korte termijn voor de langetermijndoelstellingen ervan, om zo toekomstige beleidsvoorstellen te onderbouwen.

---

<sup>22</sup> [Gezamenlijke verklaring](#) van Bulgarije, Kroatië, Tsjechië, Estland, Hongarije, Letland, Litouwen, Polen, Roemenië en Slowakije over de behoeften en uitdagingen in verband met de ongekende humanitaire migratie naar de Europese Unie en de reactie van het cohesiebeleid op de gevolgen van de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne.

## Conclusies en aanbevelingen

**81** Onze algemene conclusie is dat CARE de lidstaten heeft geholpen de beschikbare financiering in het kader van het cohesiebeleid te gebruiken om de migratieproblemen en de behoeften van vluchtelingen als gevolg van de aanvalsoorlog tegen Oekraïne aan te pakken. Deze bedragen waren relatief klein in vergelijking met de nationale middelen voor vluchtelingen en ook met de cohesiebeidsfondsen van de EU in het algemeen. Dankzij de maatregelen waarin CARE voorziet konden de middelen binnen de door ons gecontroleerde programma's flexibel en snel worden toegewezen, maar er zijn geen CARE-specifieke gegevens en het bestede geld wordt onvoldoende gemonitord. Dit zal de komende evaluatie van het gebruik van cohesiebeidsfondsen voor de aanpak van crises waarschijnlijk bemoeilijken. Dit zou ook kunnen gelden voor toekomstige evaluaties van de doeltreffendheid van CARE.

**82** Voor de door ons gecontroleerde programma's werd gebruikgemaakt van een reeks CARE-maatregelen. De beheersautoriteiten waren van mening dat CARE nuttig was en de lidstaten de nodige flexibiliteit, liquiditeit en vereenvoudiging bood om snel op de crisis te kunnen reageren. CARE heeft tot op zekere hoogte ook bijgedragen aan het verlichten van de druk op de nationale begrotingen. De gebruikmaking van CARE-maatregelen en de omvang ervan verschilden aanzienlijk tussen de beheersautoriteiten, aangezien de lidstaten niet evenzeer door de crisis getroffen waren. Bovendien was de aan het eind van de programmeringsperiode beschikbare financiering in het kader van het cohesiebeleid, met inbegrip van de React-EU-middelen, relatief bescheiden in vergelijking met de totale waarde van alle verleende bijstand (zie de paragrafen [21-32](#)).

**83** We stelden vast dat de beheersautoriteiten bepaalde moeilijkheden ondervonden bij het opnieuw toewijzen van middelen, zoals onvoldoende informatie over vluchtelingenstromen of de instabiele politieke en economische situatie als gevolg van de crisis. In de programmeringsperiode 2021-2027 maakt de steun voor vluchtelingen uit Oekraïne deel uit van de algemene steun voor onderdanen van derde landen. De steun werd gepland naar aanleiding van een analyse van de behoeften van vluchtelingen en maakte vaak deel uit van de algemene respons van de lidstaten op de crisis (zie de paragrafen [36-45](#)).

**84** De door ons gecontroleerde projecten waren allemaal snel geselecteerd en uitgevoerd, maar bij sommige projecten die waren geselecteerd via mededingingsprocedures was de benuttingsgraad laag. Bij het opzetten van de projecten werd rekening gehouden met de behoeften en beschikbaarheid van de deelnemers. Het was echter niet mogelijk de algehele doeltreffendheid van de bijstand te beoordelen, aangezien deze slechts bij drie van de door ons gecontroleerde projecten werd gemeten. Volgens sommige deelnemers waarmee we spraken, waren de projecten echter nuttig en was hun situatie hierdoor verbeterd (zie de paragrafen [47-63](#)).

**85** De meeste beheersautoriteiten die aan onze enquête meededen, gaven aan dat de steun van de Commissie bij het gebruik van EU-cohesiebeidsfondsen en CARE nuttig was voor het aanpakken van migratieproblemen. Volgens hen had de Commissie de juiste bijstand tijdig verleend (zie de paragrafen [66-68](#)).

**86** Wij stelden vast dat de algemene regelingen voor de monitoring van cohesiebeidsfondsen niet alle aspecten van de steun voor de aanpak van migratieproblemen en het gebruik van CARE bestrijken. Dit komt doordat:

- o de Commissie niet over een uitgebreid overzicht van de programma's en de in het kader van CARE toegewezen bedragen beschikt;
- o de Commissie slechts beperkte gegevens heeft over het gebruik door het programma van specifieke CARE-maatregelen, en
- o niet alle door de Commissie ingevoerde CARE-specifieke indicatoren verplicht zijn, waardoor de door de lidstaten verstrekte gegevens onvolledig zijn. Hierdoor bestaat het risico dat de Commissie de gegevens op EU-niveau niet op zinvolle wijze zal kunnen aggregeren.

Deze factoren beperken enigszins de geplande beoordeling van de doeltreffendheid van CARE die moet worden uitgevoerd als onderdeel van de ex-postevaluatie door de Commissie van de cohesiebeidsfondsen voor de periode 2014-2020 (zie de paragrafen [69-78](#)).

**87** De regels van het cohesiebeleid voor de periode 2021-2027 bieden meer flexibiliteit in tijden van crisis en moeten de Commissie in staat stellen sneller op uitzonderlijke situaties te reageren. Er bestaat echter ook een risico dat het herhaalde gebruik van het cohesiebeleid om crises aan te pakken, afbreuk doet aan de primaire strategische doelstelling ervan, namelijk de versterking van de economische en sociale samenhang tussen de Europese regio's. Wij hebben de Commissie eerder aanbevolen — en zij heeft die aanbeveling aanvaard — te onderzoeken of het cohesiebeleid een geschikt begrotingsinstrument is voor crisisrespons (zie de paragrafen [79](#) en [80](#)).

## **Aanbeveling — Zet een adequaat systeem op om de doeltreffendheid van crisisgerelateerde maatregelen of wijzigingen te beoordelen**

---

Wij bevelen aan dat, indien de Commissie nieuwe crisisgerelateerde maatregelen of wijzigingen voorstelt, zij ervoor zorgt dat er een passend monitoringsysteem is met de nodige gegevens om de doeltreffendheid te beoordelen. Dit zal ook bijdragen aan de verbetering van toekomstige regelingen.

**Streefdatum voor de uitvoering: bij de opstelling van de volgende crisisgerelateerde maatregelen of wijzigingen**

Dit verslag werd door kamer II onder leiding van mevrouw Turtelboom, lid van de Rekenkamer, te Luxemburg vastgesteld op 8 januari 2025.

*Voor de Rekenkamer*

Tony Murphy  
*President*

# Bijlagen

## Bijlage I — Voorbeelden van subsidiabele activiteiten die worden gefinancierd door EU-fondsen

| AMIF                                | FEAD                                | ESF*                                | EERSTE OPVANG EN ONMIDDELLIJKE HULP  |
|-------------------------------------|-------------------------------------|-------------------------------------|--|
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <b>Steun aan of dicht bij de grens:</b> voedsel, hulpgoederen en fundamentele materiële bijstand   |
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <b>Vervoer</b> van de grens naar de eerste opvang  |
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | Onmiddellijke <b>gezondheidszorg</b> en psychologische begeleiding   |
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <b>Verbruiksgoederen</b> (artikelen voor persoonlijke verzorging, farmaceutische producten, bedden, enz.)  |
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | Onmiddellijke informatie over rechten en procedures (administratieve ondersteuning)  |
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | Vertaal- en tolkdiensten   |
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | Specifieke materiële bijstand voor de uitrusting van kinderen en voor personen met een beperking   |
| AMIF                                | FEAD                                | ESF/EFRO                            | ONTVANGST EN INTEGRATIE  |
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <b>Huisvesting</b>   |
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <b>Vervoer</b> naar de volgende opvang (lokaal/regionaal en/of huisvesting, of naar andere gastlanden)   |
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <b>Voedsel en fundamentele materiële bijstand</b>  |
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <b>Taalcursussen</b> (en dagopvang tijdens taalcursussen)  |
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | Inburgering en interactie met de gastsamenleving   |
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <b>Informatiepakketten/Informatiediensten</b>  |
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <b>Opleiding en aanwerving</b> van personeel om met vluchtelingen te werken  |
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | Capaciteitsopbouw voor lokale en andere autoriteiten; Platforms om bijdragen van het maatschappelijk middenveld te organiseren;<br>Steun voor de ontwikkeling van netwerken en partnerschappen voor geïntegreerde diensten;<br>Steun voor ngo- en burgerinitiatieven; Personeelskosten voor de organisatie van integratieactiviteiten.   |
| AMIF                                | FEAD                                | ESF/EFRO                            | ALGEMENE ONDERSTEUNING VOOR INTEGRATIE OP LANGE TERMIJN IN DE GASTSAMENLEVING  |
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <b>Toegang tot niet-gesegregeerde basisdiensten (sociale integratie en gezondheidszorg), vooral voor kwetsbare groepen</b><br>Toegang tot diensten voor dagopvang, met name voor kinderen en voor personen met een beperking;<br>Begeleidende ondersteuning zoals vertaling en vertolking;   |
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | Ontwikkeling van infrastructuur (bouwen/opknappen/uitbreiden) en bijbehorende uitrusting voor sociale diensten, gezondheidszorg, kinderopvang en openbaar vervoer.   |
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <b>Toegang tot niet-gesegregeerde huisvesting</b><br>Opknappen/bouwen/aankopen van sociale huisvesting aangepast aan de behoeften van personen met een beperking, ouderen, enz.  |
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <b>Toegang tot de niet-gesegregeerde arbeidsmarkt</b><br>Maatregelen ter bevordering van de deelname aan de arbeidsmarkt (inclusief beroepsopleiding en -opleiding, opleiding, mentorschap en advisering);<br>Werkgerelateerde taalcursussen;<br>Hulp en ondersteuning bij het opstarten van een bedrijf;<br>Toegang tot hulp bij microfinanciering;   |
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | Ontwikkeling van infrastructuur en bijbehorende uitrusting door verbeterde toegang tot arbeidsmarktinstellingen, openbare diensten voor arbeidsvoorziening, beroepsopleidingsfaciliteiten, starterscentra en openbaar vervoer.   |
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <b>Toegang tot niet-gesegregeerd onderwijs</b><br>Remedial teaching, inclusief onderwijs, creëren van extra onderwijsplaatsen (infrastructuur en bijbehorende uitrusting om de toegang te vergemakkelijken);<br>Ontwikkeling van infrastructuur en bijbehorende uitrusting voor alle onderwijsniveaus, waaronder ICT en openbaar vervoer om de toegang te vergemakkelijken;<br>Opleiding en aanwerving van extra leerkrachten en personeel;<br>Beoordeling van de onderwijsbehoeften van kinderen;<br>Programma voor de ontwikkeling van competenties. |
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <b>Maatregelen ter bestrijding van discriminatie zoals opleiding en gemeenschapsofbouw</b>   |

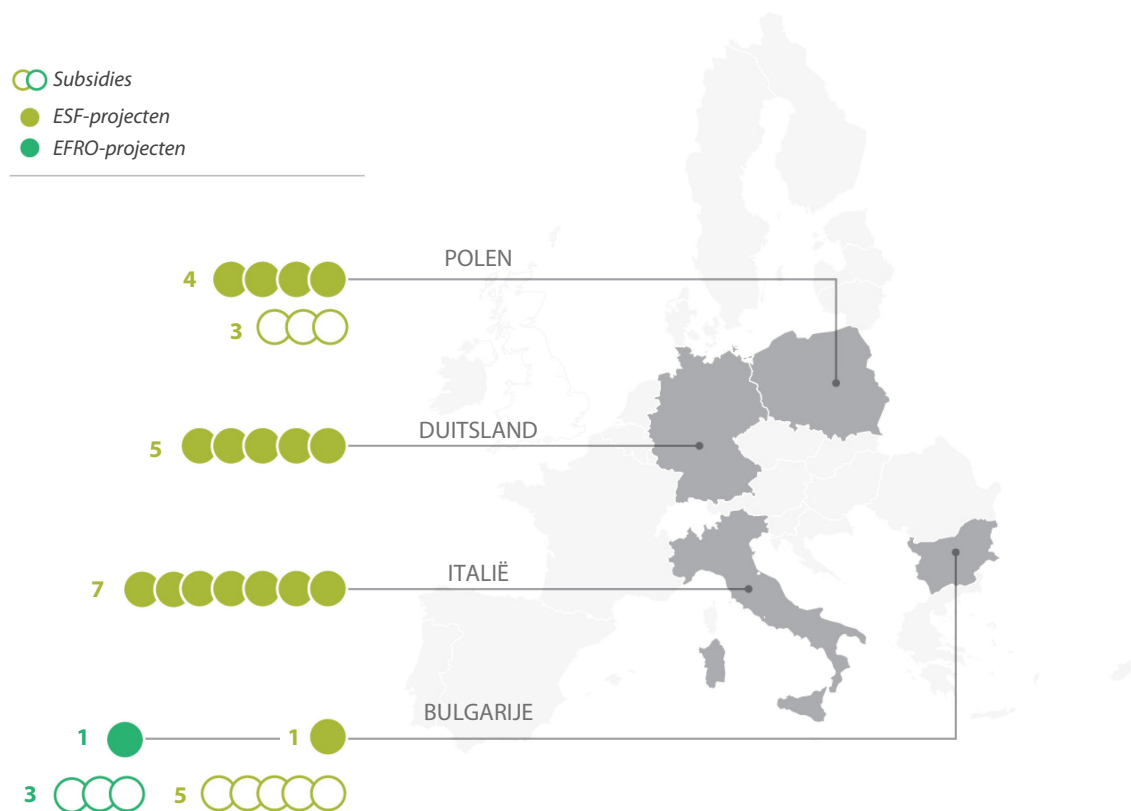
\* Het ESF kan steun verlenen aan maatregelen voor de eerste opvang en onmiddellijke hulp, mits deze gericht zijn op de integratie van ontheemden op de arbeidsmarkt.

Bron: ERK, op basis van de richtsnoeren van de Commissie.

## Bijlage II — Informatie over de gecontroleerde projecten

In de volgende figuur worden de voor de controle geselecteerde lidstaten en projecten weergegeven. De tabel geeft gedetailleerde informatie over de gecontroleerde projecten.

### Voor de controle geselecteerde lidstaten en projecten



Bron: ERK.

Door het ESF/EFRO gefinancierde projecten. De bedragen zijn vermeld in onderstaande tabel.



| Lidstaat  | Project/subsidie       | Uitvoeringstermijn   | Selectieprocedure          | Soort project | Bedrag in euro | Beschrijving   | Output/Resultaten  |
|-----------|------------------------|--|----------------------------|---------------|----------------|--|--|
| Bulgarije | Project 1              | 14.7.2022-14.12.2023<br>(het project financiert met terugwerkende kracht activiteiten die tussen 24.2.2022 en 30.4.2022 zijn uitgevoerd) | Niet-mededingingsprocedure | Eerste opvang | 30 246 881     | Huisvesting.<br>Het verlenen van eerste opvang en onmiddellijke hulp aan vluchtelingen die in Bulgarije aankomen, met inbegrip van een overnachting, ontbijt en warme maaltijden.  | Gepland: steun aan 42 000 personen, waarvan er 16 800 jonger zijn dan 18 jaar.<br>Bereikt: 58 302 personen ondersteund, waarvan er 24 647 jonger waren dan 18. |
| Bulgarije | Project 1 — Subsidie 1 | 3.3.2022-30.4.2022   | Niet-mededingingsprocedure | Eerste opvang | 282 990        | Huisvesting.<br>De begunstigde van de subsidie is een complex met een hotel en appartementen. De begunstigde nam contact op met de lokale hotspots om te laten weten aan hoeveel Oekraïners onderdak kon worden geboden. | 13 837 overnachtingen en 43 gehuisveste personen.  |
| Bulgarije | Project 1 — Subsidie 2 | 18.3.2022-30.4.2022  | Niet-mededingingsprocedure | Eerste opvang | 1 270 397      | Huisvesting.<br>De begunstigde van de subsidie is een hotel.   | 62 117 overnachtingen en 1 798 gehuisveste personen.   |
| Bulgarije | Project 1 — Subsidie 3 | 14.4.2022-30.4.2022  | Niet-mededingingsprocedure | Eerste opvang | 16 198         | Huisvesting.<br>De begunstigde van de subsidie is een particuliere onderneming (vennootschap op aandelen) die voor 100 % in handen is van het ministerie van Onderwijs.  | 792 overnachtingen en 50 gehuisveste personen.   |

| Lidstaat  | Project/subsidie       | Uitvoeringstermijn  | Selectieprocedure          | Soort project  | Bedrag in euro | Beschrijving   | Output/Resultaten   |
|-----------|------------------------|---------------------|----------------------------|--|----------------|--|---|
| Bulgarije | Project 2              | 1.6.2022-30.9.2023  | Niet-mededingingsprocedure | Algemene ondersteuning voor integratie op lange termijn in de gastlidstaat | 5 891 938      | Maatregelen ter bevordering van de deelname aan de arbeidsmarkt.<br>Snelle integratie op de arbeidsmarkt door de lonen van werknemers, vergoedingen van mentoren, huisvestingstoelagen en werkgeversbijdragen te dekken. | Gepland: steun aan 9 054 personen, waarvan er 4 875 een baan hebben na afloop van het project. Gedaald tot 2 500 ondersteunde personen, waarvan er 1 350 een baan hebben na afloop van het project.<br>Bereikt: steun verleend aan 3 846 personen. Waarvan er 1 826 nog steeds een baan hadden na afloop van het project. |
| Bulgarije | Project 2 — Subsidie 1 | 25.7.2022-25.1.2023 | Mededingingsprocedure      | Algemene ondersteuning voor integratie op lange termijn in de gastlidstaat | 51 438         | Seizoenswerk in een hotel.   | 49 beschikbare posities, 37 personen in dienst genomen.   |
| Bulgarije | Project 2 — Subsidie 2 | 1.7.2022-31.12.2022 | Mededingingsprocedure      | Algemene ondersteuning voor integratie op lange termijn in de gastlidstaat | 85 742         | Seizoenswerk in een hotel.   | 66 beschikbare posities, 60 personen in dienst genomen.   |
| Bulgarije | Project 2 — Subsidie 3 | 20.7.2022-20.1.2023 | Mededingingsprocedure      | Algemene ondersteuning voor integratie op lange termijn in de gastlidstaat | 8 576          | Werk in een kapsalon.  | 7 beschikbare posities, 7 personen in dienst genomen.   |

| Lidstaat  | Project/subsidie       | Uitvoeringstermijn  | Selectieprocedure     | Soort project  | Bedrag in euro | Beschrijving   | Output/Resultaten   |
|-----------|------------------------|---------------------|-----------------------|--|----------------|--|---|
| Bulgarije | Project 2 — Subsidie 4 | 18.7.2022-18.1.2023 | Mededingingsprocedure | Algemene ondersteuning voor integratie op lange termijn in de gastlidstaat | 2 236          | Werk in een hotel.   | 5 beschikbare posities, 1 persoon in dienst genomen.  |
| Bulgarije | Project 2 — Subsidie 5 | 25.8.2022-25.5.2023 | Mededingingsprocedure | Algemene ondersteuning voor integratie op lange termijn in de gastlidstaat | 12 180         | Werk bij een ngo die vluchtelingen helpt.  | 13 beschikbare posities, 16 personen in dienst genomen.   |
| Duitsland | Project 1              | 1.10.2022-31.5.2023 | Mededingingsprocedure | Tweede fase — Ontvangst en integratie                                      | 110 455        | Inburgering en interactie met de gastsamenleving.<br>Oprichting van een districtskantoor, organisatie van excursies, verlening van bijstand bij het bezoeken van autoriteiten, organisatie van workshops (artistieke, culturele, IT-vaardigheden), oprichting van een intercultureel café. | Er zijn geen kwantificeerbare streefdoelen in de subsidieovereenkomst opgenomen.<br>Naar schatting werden in totaal 45 490 personen bereikt, hetzij direct, hetzij indirect (bijv. via berichten op sociale media, krantenartikelen, evenementen, enz.).<br>Specifieker: één deelnemer werd in dienst genomen voor het project en bleef na afloop werkzaam als vrijwilliger; 30 deelnemers hadden baat bij consultaties met ambachtslieden; 100 vrouwelijke Oekraïense deelnemers werden direct bereikt, en 500 mannelijke Oekraïners indirect via de verschillende deelprojecten; de film “On packed suitcases” werd vertoond aan 300 gasten voordat deze film werd geüpload naar sociale media. |

| Lidstaat  | Project/subsidie | Uitvoeringstermijn   | Selectieprocedure     | Soort project                               | Bedrag in euro | Beschrijving   | Output/Resultaten   |
|-----------|------------------|----------------------|-----------------------|---|----------------|--|---|
| Duitsland | Project 2        | 15.10.2022-31.3.2023 | Mededingingsprocedure | Tweede fase —<br>Ontvangst en<br>integratie | 44 436         | Inburgering en interactie met de gastsamenleving.<br><br>Steun voor de sociaal-economische integratie van Oekraïners door middel van sociale activiteiten en individuele begeleiding, bijvoorbeeld een “infocafé” voor regelmatige uitwisseling over alledaagse onderwerpen, inburgering, vrijetijdsactiviteiten, fotoproject. | Er zijn geen kwantificeerbare streefdoelen in de subsidieovereenkomst opgenomen.<br><br>Info-/welkomstcafé op wekelijkse basis op twee locaties, yogaworkshop, fotoproject met een tentoonstelling en andere activiteiten; psychologische ondersteuning en begeleiding. |
| Duitsland | Project 3        | 1.3.2022-31.3.2023   | Mededingingsprocedure | Tweede fase —<br>Ontvangst en<br>integratie | 160 773        | 8 taalcursussen op A1/A2-niveau op verschillende locaties (5 cursussen van 300 uur, 3 cursussen van 150 uur) met 7-15 deelnemers per cursus.<br><br>Verdere activiteiten omvatten inburgering, sociaal-pedagogische ondersteuning en, waar nodig, andere ondersteuning.  | Gepland: 88 deelnemers.<br><br>Bereikt: 113 deelnemers; taalvaardigheden verbeterd.   |

| Lidstaat  | Project/subsidie | Uitvoeringstermijn | Selectieprocedure          | Soort project  | Bedrag in euro | Beschrijving   | Output/Resultaten  |
|-----------|------------------|--------------------|----------------------------|--|----------------|--|--|
| Duitsland | Project 4        | 1.2.2023-31.3.2023 | Mededingingsprocedure      | Algemene ondersteuning voor integratie op lange termijn in de gastlidstaat | 37 997         | Twee taalcursussen voor beroepsspecifieke taalvaardigheden (beroepen in de gezondheidszorg en kinderopvang) met de mogelijkheid van job shadowing. Daarnaast werden andere activiteiten, kinderopvang en sociaal-pedagogische ondersteuning aangeboden.  | Gepland: 30 deelnemers, meeloopstage.<br>Bereikt: 33 deelnemers, voornamelijk Oekraïners.<br>10 deelnemers kregen de mogelijkheid om mee te lopen; 3 deelnemers kregen een vervolgopleiding of een baan, andere deelnemers gingen door met het volgen van taalcursussen.                 |
| Duitsland | Project 5        | 1.3.2022-28.2.2023 | Niet-mededingingsprocedure | Eerste opvang  | 49 000 000     | Huisvesting van vluchtelingen uit Oekraïne in opvangfaciliteiten in het land; levering van verbruiksgoederen, gezondheidszorg en zorg, juridische informatie en registratie, noodzakelijke vertaal- en tolkdiensten, activiteiten om vluchtelingen te integreren op de arbeidsmarkt, administratieve ondersteuning en taalcursussen. | Gepland: 150 000 personen ondersteund, waarvan er 45 000 jonger waren dan 18.<br>Bereikt (volgens de begunstigde): 217 075, waarvan er 72 455 jonger waren dan 18.<br>Na correcties toegepast door de beheersautoriteit: 154 124 personen (geen informatie over personen jonger dan 18). |

| Lidstaat | Project/subsidie | Uitvoeringstermijn  | Selectieprocedure     | Soort project  | Bedrag in euro | Beschrijving  | Output/Resultaten  |
|----------|------------------|---------------------|-----------------------|--|----------------|---|--|
| Italië   | Project 1        | 1.8.2022-31.12.2023 | Mededingingsprocedure | Algemene ondersteuning voor integratie op lange termijn in de gastlidstaat | 268 376        | <p>Het project was gericht op personen met een tijdelijke beschermingsstatus en beoogde de verbetering van de kansen op sociale inclusie van vrouwen en gezinnen met kinderen uit Oekraïne, hun integratie op de arbeidsmarkt en de bevordering van hun geestelijk en lichamelijk welzijn.</p> <p>Het project omvatte activiteiten in verband met de ontwikkeling van een netwerk voor de sociale inclusie van de Oekraïense bevolking en de integratie op de arbeidsmarkt, zodat beter op hun behoeften kan worden ingespeeld.</p> | <p>Gepland: 150 personen ondersteund.<br/>Bereikt: 89 personen ondersteund.<br/>Uitgebreide beoordeling van 139 personen om hun behoeften en potentiële inclusie in het project te bepalen.<br/>25 personen hebben evenementen voor sociolinguïstische ondersteuning bijgewoond.<br/>45 personen hebben deelgenomen aan alfabetiseringscursussen (40 % van de deelnemers nam deel aan 50 % van de cursussen).<br/>Persoonlijk ontwikkelingsplan ontwikkeld voor 44 personen.<br/>Begeleiding en ondersteuning bij inschrijving in het onderwijs of op de arbeidsmarkt.<br/>Psychologische ondersteuning via het desbetreffende netwerk.<br/>Sociolinguïstische bemiddeling en ondersteuning op het gebied van gezondheid en onderwijs voor kinderen.<br/>Begeleiding bij huisvesting.<br/>Netwerkactiviteiten omvatten onder andere:<br/>het in kaart brengen van de werkgelegenheidskansen per woonplaats bij een arbeidsbureau, en<br/>het samenwerken met verenigingen om in verschillende sectoren werkgelegenheidskansen te vinden.</p> |

| Lidstaat | Project/subsidie | Uitvoeringstermijn  | Selectieprocedure     | Soort project  | Bedrag in euro | Beschrijving   | Output/Resultaten   |
|----------|------------------|---------------------|-----------------------|--|----------------|--|---|
| Italië   | Project 2        | 5.7.2022-31.12.2023 | Mededingingsprocedure | Algemene ondersteuning voor integratie op lange termijn in de gastlidstaat | 220 033        | <p>Het project doelde op kinderen met kanker en hun begeleidende familieleden die tijdelijke bescherming genoten. Het was gericht op het verminderen van de risico's op sociale uitsluiting en culturele achterstelling door middel van inclusie en actieve deelname aan activiteiten en vanuit het perspectief van gendergelijkheid.</p> <p>Het project was er ook op gericht nieuwe vormen van samenwerking tussen de publieke en private sectoren te verkennen, evenals nieuwe manieren om aan ondersteunde mensen diensten te verlenen, met name op het gebied van gezondheid, psychologische en genderaspecten.</p> | <p>Gepland: 40 personen ondersteund.</p> <p>Bereikt: 78 personen ondersteund.</p> <p>180 uur alfabetiseringscursussen voor in totaal 42 personen.</p> <p>360 uur taalcursussen Italiaans voor in totaal 36 personen, waarvan er 6 een certificaat A2-niveau hebben behaald.</p> <p>26 plannen voor persoonlijke ontwikkeling opgesteld; 23 cv's voorbereid.</p> <p>15 gezinnen kregen psychologische ondersteuning.</p> <p>29 personen hebben cursussen empowerment voor vrouwen en cursussen interculturele bemiddeling gevolgd.</p> <p>66 uur begeleiding op het gebied van huisvesting.</p> <p>210 uur educatieve activiteiten door middel van muziek voor kinderen.</p> <p>Tot de netwerkactiviteiten behoorde onder andere nauwe samenwerking met overheidsdiensten om ontvangers te helpen bij het verkrijgen van toegang tot het systeem voor sociale dienstverlening.</p> |

| Lidstaat | Project/subsidie | Uitvoeringstermijn  | Selectieprocedure     | Soort project  | Bedrag in euro | Beschrijving  | Output/Resultaten   |
|----------|------------------|---------------------|-----------------------|--|----------------|---|---|
| Italië   | Project 3        | 5.8.2022-31.12.2023 | Mededingingsprocedure | Algemene ondersteuning voor integratie op lange termijn in de gastlidstaat | 285 310        | <p>Het project was gericht op degenen aan wie tijdelijke bescherming werd verleend, met name vrouwen. In het kader van dit project werd beoogd sociale inclusie en arbeidsmarktintegratie te vergemakkelijken door individuele empowerment te bevorderen en psychologische ondersteuning te waarborgen.</p> <p>Het project was ook gericht op netwerken en het uitwisselen van ervaringen met belanghebbenden om praktijken te definiëren voor de opvang van deze specifieke bevolkingsgroep.</p> | <p>Gepland: 150 personen ondersteund.</p> <p>Bereikt: 92 personen ondersteund.</p> <p>40 personen namen deel aan alfabetiseringscursussen.</p> <p>26 personen kregen psychologische ondersteuning.</p> <p>40 personen ontvingen loopbaanbegeleiding of opleiding.</p> <p>3 cursussen om integratie op de arbeidsmarkt te vergemakkelijken. De cursussen, die in totaal 200 uur bedroegen, hadden betrekking op catering, kleermakerswerk en bakken.</p> <p>Netwerkactiviteiten die onder meer betrekking hadden op de publicatie van een handleiding over loopbaanbegeleiding en opleiding.</p> |



| Lidstaat | Project/subsidie | Uitvoeringstermijn  | Selectieprocedure          | Soort project  | Bedrag in euro | Beschrijving   | Output/Resultaten  |
|----------|------------------|---------------------|----------------------------|--|----------------|--|--|
| Italië   | Project 4        | 28.6.2023-13.7.2023 | Niet-mededingingsprocedure | Algemene ondersteuning voor integratie op lange termijn in de gastlidstaat | 6 130          | <p>Remedial teaching, taalcursussen, buitenschoolse activiteiten.</p> <p>Het project bestond uit drie modules: twee modules waren gewijd aan sport, motorische vaardigheden en spelenderwijs leren; één module was gewijd aan artistieke expressie. De doelstelling van het project was zowel het verbeteren van het niveau van socialisatie en de omgang met anderen als het verminderen van angst.</p> <p>Het project was gericht op leerlingen die op de school waren ingeschreven en was niet alleen voor vluchtelingen bedoeld.</p> | <p>Gepland: 3 modules van 30 uur (in totaal 90 uur) en in totaal 50 deelnemers.</p> <p>Bereikt: er werd een module van 30 uur ingevoerd waaraan in totaal 17 leerlingen deelnamen, waarvan er 8 de Oekraïense nationaliteit hadden.</p> <p>Alle deelnemers namen aan ten minste 75 % van elke module deel waarvoor zij zich hadden ingeschreven.</p> |

| Lidstaat | Project/subsidie | Uitvoeringstermijn  | Selectieprocedure          | Soort project  | Bedrag in euro | Beschrijving  | Output/Resultaten   |
|----------|------------------|---------------------|----------------------------|--|----------------|---|---|
| Italië   | Project 5        | 12.9.2023-21.9.2023 | Niet-mededingingsprocedure | Algemene ondersteuning voor integratie op lange termijn in de gastlidstaat | 6 491          | <p>Het project bestond uit één module voor het ontwikkelen van taal- en communicatieve vaardigheden in het Italiaans en het aanleren van leerstrategieën.</p> <p>Het project was gericht op leerlingen die op de school waren ingeschreven en was niet alleen voor vluchtelingen bedoeld.</p> | <p>Gepland: 1 module van 30 uur en in totaal 18 deelnemers.</p> <p>Bereikt: 1 module van 30 uur waaraan in totaal 19 personen deelnamen, waarvan er 7 de Oekraïense nationaliteit hadden.</p> <p>Alle deelnemers woonden ten minste 75 % van de module bij.</p> |

|        |           |                     |                            |  |        |   |   |
|--------|-----------|---------------------|----------------------------|--|--------|---|---|
| Italië | Project 6 | 12.5.2023-31.8.2023 | Niet-mededingingsprocedure | Algemene ondersteuning voor integratie op lange termijn in de gastlidstaat | 84 380 | <p>Het project bestond uit 15 modules die gericht waren op de verschillende aspecten van integratie. Het betrof de volgende modules:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— 3 taalmodules Italiaans</li> <li>— 2 modules over socialisering en leren via sport</li> <li>— 2 modules voor de ontwikkeling van vaardigheden in verband met specifieke beroepsopleidingen (bijv. koken, ambachten);</li> <li>— 8 modules over de ontwikkeling van sleutelcompetenties voor een leven lang leren, zoals actief burgerschap, cultureel bewustzijn en artistieke expressie, en wetenschappelijke en technologische vaardigheden.</li> </ul> <p>Het project was gericht op leerlingen (ouder dan 16 jaar) die op de school waren ingeschreven en was niet alleen voor vluchtelingen bedoeld.</p> | <p>Gepland: 15 modules van telkens 30 uur (450 uur in totaal) en in totaal 252 deelnemers.</p> <p>Bereikt: 15 modules (450 uur in totaal) waaraan in totaal 339 personen deelnamen, waarvan er 57 de Oekraïense nationaliteit hadden.</p> <p>In totaal heeft ongeveer 77 % van de deelnemers aan ten minste 75 % van elke module deelgenomen waarvoor zij zich hadden ingeschreven.</p> |
|--------|-----------|---------------------|----------------------------|--|--------|---|---|

| Lidstaat | Project/subsidie | Uitvoeringstermijn  | Selectieprocedure          | Soort project  | Bedrag in euro | Beschrijving  | Output/Resultaten   |
|----------|------------------|---------------------|----------------------------|--|----------------|---|---|
| Italië   | Project 7        | 14.6.2023-21.9.2023 | Niet-mededingingsprocedure | Algemene ondersteuning voor integratie op lange termijn in de gastlidstaat | 54 090         | <p>Het project bestond uit twaalf modules die gericht waren op de verschillende aspecten van integratie. Het betrof de volgende modules:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— 3 taalmodules Italiaans;</li> <li>— 2 modules over gezondheid en welzijn;</li> <li>— 3 modules over loopbaanbegeleiding en toegang tot diensten;</li> <li>— 4 modules over actief burgerschap en integratie.</li> </ul> <p>Het project was gericht op leerlingen (ouder dan 16 jaar) die op de school waren ingeschreven en was niet alleen voor vluchtelingen bedoeld.</p> | <p>Gepland: 12 modules van telkens 30 uur (360 uur in totaal) en in totaal 180 deelnemers.</p> <p>Bereikt: 10 modules (300 uur in totaal) waaraan in totaal 216 personen deelnamen, waarvan er 73 de Oekraïense nationaliteit hadden.</p> <p>In totaal heeft ongeveer 68 % van de deelnemers aan ten minste 75 % van elke module deelgenomen waarvoor zij zich hadden ingeschreven.</p> |

| Lidstaat | Project/subsidie | Uitvoeringstermijn   | Selectieprocedure          | Soort project  | Bedrag in euro  | Beschrijving  | Output/Resultaten   |
|----------|------------------|----------------------|----------------------------|--|---|---|---|
| Polen    | Project 1        | 1.10.2022-31.10.2023 | Niet-mededingingsprocedure | Niet specifiek gericht op vluchtelingen uit Oekraïne | 2 735 635   | Maatregelen ter bevordering van de deelname aan de arbeidsmarkt, en beroepsonderwijs en -opleiding.<br>Het project was bedoeld om 1 500 jongeren tussen 15 en 20 jaar te helpen bij het verwerven van kwalificaties of competenties die relevant zijn voor de arbeidsmarkt, ongeacht hun nationaliteit. | Gepland:<br>1 500 personen tussen 15 en 20 jaar (671 vrouwen en 829 mannen).<br>Bereikt:<br>1 455 personen (659 vrouwen en 796 mannen). |
| Polen    | Project 2        | 1.1.2019-31.12.2023  | Niet-mededingingsprocedure | Niet specifiek gericht op vluchtelingen uit Oekraïne | 2 420 934<br>(projectbedrag verhoogd in het kader van CARE) | Verbetering van de toegankelijkheid van medische voorzieningen door deze aan te passen aan de behoeften van patiënten met speciale behoeften, met inbegrip van personen met een beperking en ouderen, ongeacht hun nationaliteit.   | 5 extra ziekenhuizen<br>(gepland en bereikt).   |

| Lidstaat | Project/subsidie | Uitvoeringstermijn  | Selectieprocedure          | Soort project  | Bedrag in euro | Beschrijving   | Output/Resultaten   |
|----------|------------------|---------------------|----------------------------|--|----------------|--|---|
| Polen    | Project 3        | 1.6.2022-31.12.2022 | Niet-mededingingsprocedure | Algemene ondersteuning voor integratie op lange termijn in de gastlidstaat | 215 330        | Cursussen Pools op B1- en B2-niveau voor Oekraïense leerkrachten, in combinatie met opleiding over de organisatie en het beheer van het Poolse onderwijsstelsel. Tijdens het gedeelte van de cursus waarbij de deelnemers persoonlijk aanwezig moesten zijn, werd ook gezorgd voor huisvesting, catering en opvang van hun kinderen. | Gepland: hybride cursus (390 uur in totaal) voor 140 deelnemers.<br>Bereikt:<br>cursus van 390 uur, waarvan 374 uur online<br>133 deelnemers aan het project (124 vrouwen en 9 mannen), waarvan 21 kinderen<br>— 101 personen volgden de intensieve cursus Pools voor leerkrachten en 20 personen namen deel aan een geavanceerde e-learningcursus<br>— 88 personen hadden consultaties via het ondersteuningsnetwerk |

| Lidstaat | Project/subsidie | Uitvoeringstermijn  | Selectieprocedure          | Soort project  | Bedrag in euro | Beschrijving   | Output/Resultaten  |
|----------|------------------|---------------------|----------------------------|--|----------------|--|--|
| Polen    | Project 4        | 1.9.2022-31.10.2023 | Niet-mededingingsprocedure | Algemene ondersteuning voor integratie op lange termijn in de gastlidstaat | 6 082 192      | <p>Project met 81 subsidies (63 voor ngo's en 18 voor lokale overheden) om:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— activiteiten te organiseren gericht op de sociale integratie van migranten in de lokale gemeenschap, waaronder huisvesting en zorgondersteuning, dagopvang voor kinderen, voor ouderen en personen met een beperking, beroepsopleiding en taalcursussen, vertalingen, loopbaanbegeleiding, alsook juridische en psychologische bijstand;</li> <li>— het personeel en de vrijwilligers van de begunstigden van de subsidie op te leiden die met vluchtelingen werken.</li> </ul> | <p>Gepland:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— ondersteuning voor 1 850 Oekraïense burgers (1 610 vrouwen en 240 mannen), waarvan er 160 kinderen waren (80 meisjes en 80 jongens);</li> <li>— opleiding voor 50 personeelsleden en vrijwilligers om bijstand te verlenen aan Oekraïners die na 24 februari 2022 naar Pommeren zijn gekomen om de oorlog te ontvluchten.</li> </ul> <p>Bereikt:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— 3 417 deelnemers (2 508 vrouwen en 909 mannen), waarvan er 1 447 kinderen waren (790 meisjes en 657 jongens);</li> <li>— opleiding voor 202 personeelsleden en vrijwilligers (165 vrouwen en 37 mannen).</li> </ul> <p>81 % van de personen met een beperking (136 vrouwen en 90 mannen) behaalde de indicator voor sociale doeltreffendheid. Alle begunstigden van subsidies hebben de geplande indicator bereikt voor sociale doeltreffendheid voor personen met een beperking en mensen die met sociale uitsluiting worden bedreigd, d.w.z. ten minste 34 %.</p> |

| Lidstaat | Project/subsidie       | Uitvoeringstermijn | Selectieprocedure     | Soort project  | Bedrag in euro | Beschrijving   | Output/Resultaten  |
|----------|------------------------|--------------------|-----------------------|--|----------------|--|--|
| Polen    | Project 4 — Subsidie 1 | 1.9.2022-28.2.2023 | Mededingingsprocedure | Algemene ondersteuning voor integratie op lange termijn in de gastlidstaat | 59 132         | <p>Voor Oekraïners: psychologische bijstand, juridisch advies, workshops (op het gebied van onderwijs en ondernemerschap), excursies.</p> <p>Voor vrijwilligers: workshops over werken in een multiculturele omgeving.</p> | <p>Gepland: 30 Oekraïners en 20 vrijwilligers.</p> <p>Bereikt:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— 30 Oekraïense deelnemers met tijdelijke bescherming (28 vrouwen en 2 mannen);</li> <li>— 20 opgeleide vrijwilligers (12 vrouwen en 8 mannen).</li> </ul> <p>Indicator voor sociale doeltreffendheid: 100 %.</p> <p>Volgens de enquête die de deelnemers na deelname aan de subsidieactiviteiten hadden ingevuld, is hun situatie door het project verbeterd. Bij twee deelnemers was de gezondheidstoestand aanzienlijk verbeterd. Dankzij de deelname aan het project namen zes van hen tijdens dit project een baan aan of startten hun eigen midden- en kleinbedrijf.</p> |




| Lidstaat | Project/subsidie       | Uitvoeringstermijn  | Selectieprocedure     | Soort project  | Bedrag in euro | Beschrijving  | Output/Resultaten  |
|----------|------------------------|---------------------|-----------------------|--|----------------|---|--|
| Polen    | Project 4 — Subsidie 2 | 1.12.2022-31.5.2023 | Mededingingsprocedure | Algemene ondersteuning voor integratie op lange termijn in de gastlidstaat | 66 025         | Psychologische bijstand, juridisch advies, workshops (onderwijs, Kasjoebische cultuur, yoga), beroepsopleidingen, taalcursussen Pools, loopbaanbegeleiding, pakketten met voedsel en hygiënische producten voor elke deelnemer aan het einde van het project. | Gepland:<br>30 deelnemers.<br><br>Bereikt:<br>30 Oekraïense deelnemers met tijdelijke bescherming: 24 vrouwen (waarvan 2 met een beperking), 6 mannen.<br><br>Indicator voor sociale doeltreffendheid: 100 % voor alle deelnemers.   |
| Polen    | Project 4 — Subsidie 3 | 1.9.2022-31.8.2023  | Mededingingsprocedure | Algemene ondersteuning voor integratie op lange termijn in de gastlidstaat | 219 751        | Voor Oekraïners: excursies, integratieactiviteiten, kampen voor kinderen, schoolonderwijs voor kinderen, workshops, vrijwilligerswerk, sociale activiteiten, taalcursus Pools.<br><br>Voor personeelsleden en vrijwilligers: opleiding.                       | Gepland:<br>154 deelnemers;<br>10 personeelsleden en vrijwilligers.<br><br>Bereikt:<br>154 Oekraïense deelnemers met tijdelijke bescherming: 114 vrouwen en 40 mannen, waarvan 71 kinderen (48 meisjes en 23 jongens);<br><br>10 opgeleide personeelsleden en vrijwilligers (9 vrouwen en één man).<br><br>Indicator voor sociale doeltreffendheid: 88 % voor personen met een beperking, 92 % voor andere deelnemers. |


### Bijlage III — Gedetailleerde informatie over onze enquête


Onze enquête bestond uit zes onderdelen:

- a) Achtergrondinformatie: dit onderdeel bevatte informatie over de beheersautoriteiten, de lidstaten waaruit zij afkomstig zijn en welke programma's en cohesiebeleidsfondsen worden beheerd.
- b) Gebruik van CARE-maatregelen voor de programmeringsperiode 2014-2020: wij stelden vragen over de nationale en Europese middelen van het cohesiebeleid die zijn toegewezen aan vluchtelingen, de gebruikte CARE-maatregelen, de redenen om deze niet te gebruiken, het nut van elke CARE-maatregel, de soorten maatregelen die zijn gefinancierd ter ondersteuning van vluchtelingen en over de uitdagingen bij de uitvoering van CARE. Dit onderdeel bevatte meerkeuzevragen waarbij respondenten meer dan één antwoord konden kiezen.
- c) Gebruik van CARE-maatregelen voor de programmeringsperiode 2021-2027: dit onderdeel bevatte vragen over de bedragen die waren gereserveerd voor de ondersteuning van de integratie van onderdanen van derde landen en vluchtelingen in het bijzonder, de gebruikte CARE-maatregelen, de redenen om deze niet te gebruiken en over andere flexibiliteitsmechanismen die nuttig zouden kunnen zijn om de integratie van onderdanen van derde landen en vluchtelingen in het bijzonder te ondersteunen. Dit onderdeel bevatte meerkeuzevragen waarbij respondenten meer dan één antwoord konden kiezen.
- d) Geleerde lessen: wij hebben voor beide programmeringsperioden gevraagd naar het gebruik van lessen die waren getrokken uit eerdere migratiecrises of uit de integratie van onderdanen van derde landen tijdens de crisis in Oekraïne; daarnaast hebben we gevraagd of respondenten eerdere ervaringen hebben gedeeld met andere lidstaten of beheersautoriteiten.
- e) Rol van de Commissie: we vroegen hoe nuttig de door de Commissie verleende steun was bij de uitvoering van CARE.
- f) Overige opmerkingen: in dit onderdeel konden de respondenten eventuele aanvullende opmerkingen geven over het gebruik van cohesiebeleidsfondsen ter ondersteuning van vluchtelingen en CARE-maatregelen.

## Bijlage IV — Gebruik en financiële impact van CARE-maatregelen

|   |  |  |
|---|--|--|
| <br>Liquiditeit        | <p><b>Cofinancieringspercentage van 100 % voor betalingsaanvragen die tussen 1 juli 2021 en 30 juni 2022 zijn ingediend</b></p>  | <p>Volgens de gegevens van de Commissie werd bij ongeveer 40 % van de cohesiebeleidsprogramma's voor de periode 2014-2020 geopteerd voor het cofinancieringspercentage van 100 % en vroegen ze om <b>6,7 miljard EUR</b> extra EU-financiering naast hun normale cofinanciering. <b>Bij vijf van de acht door ons gecontroleerde programma's werd van deze maatregel gebruikgemaakt. 37 % van de respondenten van onze enquête gaf aan van de maatregel gebruik te hebben gemaakt.</b></p>   |
|   | <p><b>Verhoogd voorfinancieringspercentage voor de React-EU-toewijzing voor 2021</b></p>   | <p>In april 2022 ontvingen de lidstaten een verhoogd percentage van de eerste voorfinanciering in het kader van de React-EU-toewijzing voor 2021 ter hoogte van ongeveer <b>3,5 miljard EUR</b>.</p>   |
|   | <p><b>Verhoogd voorfinancieringspercentage voor de toewijzing voor de periode 2021-2027, betaald in 2022 en 2023</b></p>   | <p>EFRO-, CF- en ESF+-programma's voor de periode 2021-2027 ontvingen in 2022 en 2023 een aanvullende voorfinanciering van 0,5 %. Dit bedroeg in totaal ongeveer <b>3,5 miljard EUR</b>.</p>   |
|   | <p><b>Cofinancieringspercentage tot 100 % voor een specifieke prioritaire as ter bevordering van de sociaal-economische integratie van onderdanen van derde landen, met inbegrip van de assen die zijn opgezet als gevolg van CARE-kruisfinanciering</b></p> | <p><b>Tien van de 24 programma's waarvoor een specifieke prioritaire as was vastgesteld</b>, hebben een cofinancieringspercentage tot 100 % ontvangen. Nog eens negen programma's ontvingen een cofinancieringspercentage van 100 % in het kader van React-EU-middelen.</p> <p><b>Bij vier van de acht door ons gecontroleerde programma's werd een specifieke prioritaire as vastgesteld. Drie daarvan ontvingen een cofinancieringspercentage van 100 %, aangezien zij React-EU-middelen gebruikten</b>, terwijl één programma niet voor een hoger cofinancieringspercentage opteerde. 11 % van de respondenten van onze enquête gaf aan van deze maatregel gebruik te hebben gemaakt.</p> |
| <br>Subsidiabiliteit | <p><b>Subsidiabiliteit met terugwerkende kracht van uitgaven en projecten tot en met 24 februari 2022</b></p>  | <p>De Commissie heeft hier geen gegevens over, aangezien de beheersautoriteiten niet verplicht zijn om hierover verslag uit te brengen aan de Commissie. <b>Vier van de acht door ons gecontroleerde programma's en 6 van de 18 door ons gecontroleerde projecten maakten gebruik van deze maatregel.</b> 15 % en 13 % van de respondenten van onze enquête gaven aan gebruik te hebben gemaakt van de subsidiabiliteit met terugwerkende kracht van respectievelijk uitgaven en projecten.</p>  |

|  |   |  |
|--|---|--|
| <br>Flexibiliteit | <p><b>CARE-kruisfinanciering tussen het EFRO, het ESF en het CF</b></p>                               | <p>Op basis van de gegevens van de Commissie <b>hebben elf programma's EFRO-financiering gebruikt om concrete acties van het ESF-type te financieren of omgekeerd</b>. In het kader van tien programma's werd ongeveer <b>403,4 miljoen EUR</b> uit het EFRO toegewezen om concrete acties van het ESF-type te financieren, terwijl in het kader van één programma ongeveer <b>2,3 miljoen EUR</b> uit het ESF is toegewezen om concrete acties van het EFRO-type te financieren. De Commissie gaf aan dat het CF niet voor kruisfinanciering werd gebruikt.</p> <p>Bij <b>een van de acht door ons gecontroleerde programma's</b> werd gebruikgemaakt van flexibele kruisfinanciering. 6 % van de respondenten van onze enquête gaf aan van de geboden flexibiliteit gebruik te hebben gemaakt.</p> |
|  | <p><b>Vereenvoudigde overdracht van financiële toewijzingen tussen thematische doelstellingen</b></p> | <p>De Commissie wordt hierover geïnformeerd door de beheersautoriteiten, maar aggregereert de desbetreffende gegevens niet. 8 % van de respondenten van onze enquête gaf aan van de geboden flexibiliteit gebruik te hebben gemaakt.</p>   |
|  | <p><b>Vereenvoudigde financieringstransacties buiten het programmeringsgebied</b></p>                 | <p>De Commissie heeft hier geen gegevens over, aangezien de beheersautoriteiten niet verplicht zijn om hierover verslag uit te brengen aan de Commissie. 2 % van de respondenten van onze enquête gaf aan van de geboden flexibiliteit gebruik te hebben gemaakt.</p>  |
|  | <p><b>Meer flexibiliteit tussen de prioritaire assen bij afsluiting van 10 % naar 15 %</b></p>        | <p>De mate waarin deze flexibiliteit wordt toegepast, zal bij de afsluiting bekend zijn. 25 % van de respondenten van onze enquête gaf aan van deze geboden flexibiliteit gebruik te gaan maken.</p>   |
|  | <p><b>Verlaagde drempel voor gefaseerde projecten in de periode 2021-2027</b></p>                     | <p>De Commissie heeft aangegeven dat de lidstaten verplicht zijn de gefaseerde projecten op te nemen in hun definitief uitvoeringsverslag, dat samen met de andere afsluitingsdocumenten wordt ingediend. Daarom zou de Commissie bij de afsluiting mogelijk het aantal gefaseerde projecten en de financiële waarde ervan kunnen vaststellen.</p>   |

|   |  |   |
|---|--|---|
| <br><b>Vereenvoudiging</b> | <b><i>Eenheidskosten met betrekking tot de basisbehoeften en de ondersteuning van personen aan wie tijdelijke bescherming is verleend</i></b>  | De gegevens van de Commissie zijn niet volledig. Bij <b>een van de acht door ons gecontroleerde programma's</b> werd gebruikgemaakt van de eenheidskosten. 7 % van de respondenten van onze enquête gaf aan van de maatregel gebruik te hebben gemaakt.   |
|   | <b><i>Vereenvoudigde programmawijzigingsprocedure voor overdrachten tussen thematische doelstellingen van dezelfde prioritaire as en een cofinancieringspercentage van 100 %</i></b> | Programma's die opteerden voor een cofinancieringspercentage van 100 % en/of die financiële toewijzingen tussen verschillende thematische doelstellingen overdroegen, hoefden niet de volledige procedure voor programmawijzigingen te doorlopen. Het volstond de Commissie in kennis te stellen van de wijziging nadat deze was goedgekeurd door het toezichtcomité. 18 % van de respondenten van onze enquête gaf aan van deze maatregel gebruik te hebben gemaakt. |
|   | <b><i>Minder ESF-monitoringverplichtingen</i></b>  | Alle programma's die gebruik hebben gemaakt van kruisfinanciering en/of een specifieke prioritaire as hebben vastgesteld die door het ESF wordt ondersteund om migratieproblemen aan te pakken, profiteren van minder strenge rapportageverplichtingen met betrekking tot ESF-indicatoren.  |

Bron: ERK.

# Afkortingen

**AMIF:** Fonds voor asiel, migratie en integratie

**CARE:** cohesiebeleid ten behoeve van vluchtelingen in Europa

**CF:** Cohesiefonds

**EFRO:** Europees Fonds voor regionale ontwikkeling

**ESF:** Europees Sociaal Fonds

**ESF+:** Europees Sociaal Fonds Plus

**Eurostat:** Bureau voor de statistiek van de Europese Unie

**FAST-CARE:** Flexibele bijstand aan gebieden (Flexible Assistance to Territories)

**FEAD:** Fonds voor Europese hulp aan de meest behoeftigen

**GB-verordening:** verordening gemeenschappelijke bepalingen

**Ngo:** niet-gouvernementele organisatie

**React-EU:** herstelbijstand voor cohesie en de regio's van Europa

# Woordenlijst

**Beheersautoriteit:** nationale, regionale of lokale instantie die door een lidstaat is aangewezen voor het beheer van een door de EU gefinancierd programma.

**Cohesiebeleid ten behoeve van vluchtelingen in Europa:** mechanisme voor het snel beschikbaar maken van middelen, zodat lidstaten en regio's noodhulp kunnen bieden aan mensen die de oorlog in Oekraïne ontvluchten.

**Cohesiebeleid:** EU-beleid waarmee wordt beoogd de economische en sociale verschillen tussen regio's en lidstaten te verkleinen door de bevordering van het scheppen van werkgelegenheid, het concurrentievermogen van het bedrijfsleven, economische groei, duurzame ontwikkeling en grensoverschrijdende en interregionale samenwerking.

**Cohesiebeleidsfondsen:** EU-fondsen ter ondersteuning van de economische, sociale en territoriale cohesie in de hele EU. In de periode 2014-2020 waren er drie fondsen: het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds en het Cohesiefonds. In de periode 2021-2027 zijn er vier: het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds Plus, het Cohesiefonds en het Fonds voor een rechtvaardige transitie.

**Cohesiefonds:** een EU-fonds om de economische en sociale ongelijkheden in de EU te verminderen door investeringen te financieren in lidstaten waar het bruto nationaal inkomen per inwoner minder dan 90 % van het EU-gemiddelde bedraagt.

**Concrete actie:** project of contract dat of actie die deel uitmaakt van een operationeel programma en bijdraagt tot de verwezenlijking van de doelstellingen ervan.

**Europees Fonds voor regionale ontwikkeling:** een EU-fonds dat de economische en sociale cohesie in de EU versterkt door de financiering van investeringen die ongelijkheden tussen regio's verkleinen.

**Europees Sociaal Fonds:** EU-fonds voor het creëren van onderwijs- en werkgelegenheidskansen en het verbeteren van de situatie van personen die in armoede dreigen te vervallen. Vervangen door het Europees Sociaal Fonds Plus.

**Fonds voor asiel, migratie en integratie:** EU-fonds ter ondersteuning van de ontwikkeling van een gemeenschappelijk asiel- en migratiebeleid tussen de lidstaten, met inbegrip van maatregelen om het migratiebeheer te verbeteren.

**Fonds voor Europese hulp aan de meest behoeftigen:** EU-fonds ter ondersteuning van acties van de lidstaten om voedselhulp en andere materiële bijstand aan de armsten in de samenleving te verstrekken.

**Fonds voor interne veiligheid — Grenzen en visa:** draagt bij aan een hoog niveau van veiligheid in de Unie en vergemakkelijkt legaal reizen.

**Gefaseerd project:** project uitgevoerd over twee programmaperioden in plaats van één om het risico van niet-voltooiing te beperken.

**Kruisfinanciering:** financieringswijze van de EU waarbij middelen uit het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling worden gebruikt om concrete acties te financieren die gewoonlijk binnen het toepassingsgebied van het Europees Sociaal Fonds vallen, of omgekeerd.

**Meerjarig financieel kader (MFK):** het uitgavenplan van de EU waarin prioriteiten (op basis van beleidsdoelstellingen) en maxima worden vastgesteld, over het algemeen voor zeven jaar. Hiermee wordt voorzien in de structuur waarbinnen de jaarlijkse EU-begrotingen worden vastgesteld. Het huidige meerjarig financieel kader bestrijkt de periode 2021-2027 en het vorige MFK de periode 2014-2020.

**Operationeel programma:** het kader voor de uitvoering van door de EU gefinancierde cohesieprojecten in een bepaalde periode, dat berust op de prioriteiten en doelstellingen die zijn vastgesteld in partnerschapsovereenkomsten tussen de Commissie en afzonderlijke lidstaten.

**Prioritaire as:** hoofdonderdeel van een operationeel programma, bestaande uit een of meer investeringsprioriteiten. In het kader van CARE kunnen de lidstaten CARE-kruisfinanciering gebruiken in een prioritaire as voor concrete acties om migratieproblemen als gevolg van de militaire agressie van Rusland aan te pakken, en tot 100 % cofinanciering verstrekken voor afzonderlijke prioritaire assen die zijn vastgesteld ter ondersteuning van concrete acties voor het bevorderen van de sociaal-economische integratie van onderdanen van derde landen.

**Programmaperiode:** periode waarin een EU-uitgavenprogramma wordt gepland en uitgevoerd.

**React-EU:** NextGenerationEU-programma waarmee aanvullende financiering wordt geboden voor bestaande cohesiebeleidsprogramma's en het FEAD om het herstel na de crisis te ondersteunen en tegelijkertijd de groene en digitale transformatie te bevorderen.



**Steun met terugwerkende kracht:** toekenning van EU-financiering voor een concrete actie die reeds vóór de formele financieringsaanvraag is voltooid of waarvoor al uitgaven zijn gedaan.

**Tijdelijke bescherming:** het recht om te verblijven en te werken in en toegang te krijgen tot basisdiensten in een EU-lidstaat, toegekend voor een beperkte periode aan ontheemden die niet kunnen terugkeren naar hun land van herkomst buiten de EU.

**Toezichtcomité:** een instantie die toezicht houdt op de uitvoering van een operationeel programma en bestaat uit vertegenwoordigers van de autoriteiten van de lidstaten en de Commissie als waarnemer.

**Verordening gemeenschappelijke bepalingen:** verordening waarin de voorschriften zijn vastgesteld die van toepassing zijn op een aantal EU-middelen onder gedeeld beheer, waaronder de middelen die dienen ter ondersteuning van het cohesiebeleid van de EU.

**Voorfinancieringsbetaling:** voorschot in contanten om in een bepaalde periode welomschreven activiteiten te financieren.

## Antwoorden van de Commissie

<https://www.eca.europa.eu/nl/publications/sr-2025-05>

## Tijdschema

<https://www.eca.europa.eu/nl/publications/sr-2025-05>

## Controleteam

In de speciale verslagen van de ERK worden de resultaten van haar controles van EU-beleid en -programma's, of van beheerskwesties met betrekking tot specifieke begrotingsterreinen uiteengezet. Bij haar selectie en opzet van deze controletaken zorgt de ERK ervoor dat deze een maximale impact hebben door rekening te houden met de risico's voor de doelmatigheid of de naleving, de omvang van de betrokken inkomsten of uitgaven, de verwachte ontwikkelingen alsook de politieke en publieke belangstelling.

Deze doelmatigheidscontrole werd verricht door controlekamer II — Investerings ten behoeve van cohesie, groei en inclusie, die onder leiding staat van ERK-lid Annetie Turtelboom. De controle werd geleid door ERK-lid George-Marius Hyzler, ondersteund door Romuald Kayibanda, kabinetschef, Annette Farrugia, kabinetsattaché en Nikola Soukmandjiev, kabinetsassistent; Gediminas Macys, hoofdmanager; Annetrin Langer en Agnieszka Plebanowicz, taakleiders; Anna Fiteni, Margit Astelbauer, Plamen Petrov, en Rene Reiterer, auditors. Zoe Amador Martínez en Thomas Everett verleenden taalkundige ondersteuning. Alexandra Damir-Binzaru verleende grafische ondersteuning.



*Van links naar rechts:* Gediminas Macys, Annette Farrugia, Romuald Kayibanda, George-Marius Hyzler, Nikola Soukmandjiev, Agnieszka Plebanowicz, Rene Reiterer, Plamen Petrov.

# COPYRIGHT

© Europese Unie, 2025

Het beleid van de Europese Rekenkamer (ERK) inzake hergebruik is uiteengezet in [Besluit nr. 6-2019 van de ERK](#) over het opendatabeleid en het hergebruik van documenten.

Tenzij anders aangegeven (bijv. in afzonderlijke auteursrechtelijke mededelingen), wordt voor inhoud van de ERK die eigendom is van de EU een licentie verleend in het kader van de [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)-licentie](#). Als algemene regel geldt daarom dat hergebruik is toegestaan mits de bron correct wordt vermeld en eventuele wijzigingen worden aangegeven. De hergebruiker van ERK-inhoud mag de oorspronkelijke betekenis of boodschap niet wijzigen. De ERK is niet aansprakelijk voor mogelijke gevolgen van hergebruik.

Aanvullende toestemming moet worden verkregen indien specifieke inhoud personen herkenbaar in beeld brengt, bijvoorbeeld op foto's van personeelsleden van de ERK, of werken van derden bevat.

Indien dergelijke toestemming wordt verkregen, wordt de bovengenoemde algemene toestemming opgeheven en zullen beperkingen van het gebruik daarin duidelijk worden aangegeven.

Wilt u inhoud gebruiken of reproduceren die geen eigendom van de EU is, dan dient u de auteursrechthebbende mogelijk rechtstreeks om toestemming te vragen.

Software of documenten waarop industriële-eigendomsrechten rusten, zoals octrooien, handelsmerken, geregistreerde ontwerpen, logo's en namen, zijn uitgesloten van het beleid van de ERK inzake hergebruik.

De groep institutionele websites van de Europese Unie met de domeinnaam "europa.eu" bevat links naar sites van derden. Aangezien de ERK geen controle heeft over deze sites, wordt u aangeraden kennis te nemen van hun privacy- en auteursrechtbeleid.

## **Gebruik van het ERK-logo**

Het logo van de ERK mag niet worden gebruikt zonder voorafgaande toestemming van de ERK.

|      |                        |                |                     |                   |
|------|------------------------|----------------|---------------------|-------------------|
| HTML | ISBN 978-92-849-4633-4 | ISSN 1977-575X | doi:10.2865/5640152 | QJ-01-25-014-NL-Q |
| PDF  | ISBN 978-92-849-4634-1 | ISSN 1977-575X | doi:10.2865/6621417 | QJ-01-25-014-NL-N |

## CITEERWIJZE

Europese Rekenkamer, [Speciaal verslag 05/2025](#), “Cohesiebeleid ten behoeve van vluchtelingen in Europa — Meer flexibiliteit, maar gebrek aan gegevens belemmert toekomstige beoordeling van doeltreffendheid”, Bureau voor publicaties van de Europese Unie, 2025.

Om de migratieproblemen als gevolg van de oorlog in Oekraïne aan te pakken, paste de EU geleidelijk de regels van het cohesiebeleid aan door het cohesiebeleid ten behoeve van vluchtelingen in Europa (Cohesion's Action for Refugees in Europe — CARE) goed te keuren. We onderzochten of de lidstaten CARE en de beschikbare cohesiebeleidsfondsen gebruikten om in de behoeften van de vluchtelingen te voorzien. Wij concludeerden dat CARE de lidstaten heeft geholpen de beschikbare financiering in het kader van het cohesiebeleid te gebruiken om de crisis aan te pakken. We constateerden echter dat de monitoring van de financiering in het kader van het cohesiebeleid niet de volledige steun en het gebruik van CARE meet. Wij bevelen aan dat indien de Commissie nieuwe crisisgerelateerde maatregelen of wijzigingen voorstelt, zij ervoor moet zorgen dat er een passend monitoringsysteem is met de gegevens die nodig zijn om de doeltreffendheid ervan te beoordelen.

Speciaal verslag van de ERK, uitgebracht krachtens artikel 287, lid 4, tweede alinea, VWEU.



EUROPESE  
REKENKAMER



Bureau voor publicaties  
van de Europese Unie

EUROPESE REKENKAMER  
12, rue Alcide De Gasperi  
1615 Luxembourg  
LUXEMBURG

Tel. +352 4398-1

Inlichtingen: [eca.europa.eu/nl/contact](https://eca.europa.eu/nl/contact)

Website: [eca.europa.eu](https://eca.europa.eu)

Twitter: @EUAuditors