

Raportul special

Integrarea în UE a resortisanților țărilor terțe

Sprijinul din Fondul pentru azil, migrație și integrare este relevant, dar impactul său nu a putut fi încă demonstrat



CURTEA DE
CONTURI
EUROPEANĂ

Cuprins

	Puncte
Sinteză	I-VIII
Introducere	01-21
Principalele caracteristici ale resortisanților țărilor terțe din UE și ale integrării acestora	01-05
Principalele acțiuni ale UE vizând integrarea resortisanților țărilor terțe	06-19
Fondul pentru azil, migrație și integrare este unul dintre instrumentele financiare în sprijinul integrării	07-16
Documentele de politică ale UE privind integrarea și evoluțiile recente în materie de migrație	17-19
Responsabilitățile Comisiei și ale statelor membre în gestionarea FAMI	20-21
Sfera și abordarea auditului	22-27
Observații	28-99
Deși modalitățile în care FAMI ar putea fi utilizat pentru măsurile de integrare sunt clare, există riscul ca valoarea adăugată a fondului să fie limitată de complexitatea administrativă a acestuia	28-53
Cadrul legislativ oferă o justificare clară pentru intervenția FAMI	29-31
În unele state membre, nivelul sprijinului furnizat de FAMI pentru măsurile de integrare este scăzut în comparație cu asistența din alte surse de finanțare disponibile	32-34
În ceea ce privește măsurile de integrare, există riscul ca valoarea adăugată a FAMI să fie limitată de complexitatea administrativă cu care se confruntă statele membre	35-39
Abordările adoptate de statele membre diferă considerabil	40-47
Coordonare limitată între fondurile UE în perioada 2014-2020, dar o mai bună delimitare în perioada 2021-2027	48-53

Măsurile de integrare au fost relevante, dar nu au fost adaptate în mod sistematic la grupuri specifice, în timp ce proiectele au raportat în mare parte realizări	54-77
Activitățile sprijinite au fost relevante pentru nevoile legate de integrare	56-57
Statele membre și-au adaptat măsurile de integrare la grupuri specifice în grade diferite	58-61
Deși aspectul recunoașterii competențelor și a calificărilor resortisanților țărilor terțe este din ce în ce mai important, sprijinul acordat de FAMI în acest domeniu este neglijabil	62-69
S-au obținut, în linii mari, realizările preconizate; în schimb, evaluările legate de costuri au fost insuficiente	70-77
Monitorizarea programelor naționale în scopul finanțării din FAMI a fost dificilă, deși face parte dintr-un sistem structurat	78-99
Comisia examinează raportarea de către statele membre în cadrul unui sistem structurat, dar calitatea datelor continuă să pună probleme	79-82
În general, statele membre nu și-au aliniat țintele privind numărul de participanți și țintele privind rezultatele la majorările bugetului pentru integrare din perioada 2021-2027	83-87
Contribuția FAMI la integrare este dificil de evaluat	88-99
Concluzii și recomandări	100-104
Anexe	
Anexa I – Rezultatele examinării de către Curte a proiectelor selectate, aflate sub gestiune partajată, din perioada 2014-2020	
Anexa II – Proiectele selectate pentru perioada 2014-2020	
Acronime	
Glosar	
Răspunsurile Comisiei	
Calendar	
Echipa de audit	

Sinteză

I La integrarea resortisanților țărilor terțe într-o nouă țară trebuie să participe nu numai migranții înșiși, ci și societatea gazdă. Datele indică decalaje socioeconomice între resortisanții țărilor terțe și cetățenii UE, în special în ceea ce privește riscul de sărăcie sau de excluziune socială sau ratele șomajului. Unul dintre instrumentele financiare utilizate de UE pentru a sprijini măsurile de integrare a migranților este Fondul pentru azil, migrație și integrare (FAMI). Resursele acestui fond alocate măsurilor de integrare în programele naționale ale statelor membre ale UE s-au ridicat la aproximativ 1 miliard de euro pentru perioada 2014-2020 și au fost majorate la aproximativ 1,9 miliarde de euro pentru perioada 2021-2027.

II Curtea de Conturi Europeană a examinat dacă Comisia și statele membre, în limita sferei lor de competență, au utilizat în mod judicios și eficace acest fond în scopul integrării resortisanților țărilor terțe în cursul celor două perioade de programare (2014-2020 și 2021-2027). Curtea a ales să auditeze acest domeniu dată fiind importanța acestuia în UE, dar și ca urmare a relevanței sale financiare pentru bugetul UE. Prezentul raport se adaugă la alte audituri anterioare ale Curții referitoare la politica UE în domeniul migrației. Intenția Curții este de a aduce informații utile cu ajutorul cărora Comisia și statele membre să pună în aplicare cu o mai mare eficacitate măsurile lor de integrare finanțate din FAMI și să sporească eficiența proiectelor sprijinite prin această finanțare. În plus, raportul Curții ar trebui să contribuie la consolidarea instrumentelor de monitorizare relevante.

III În ansamblu, Curtea concluzionează că sprijinul din partea Fondului pentru azil, migrație și integrare a jucat un rol relevant în integrarea resortisanților țărilor terțe în UE, dar că impactul acestuia nu a putut fi încă demonstrat.

IV Potrivit constatărilor auditorilor, cadrul legislativ oferea o justificare clară pentru intervenția Fondului pentru azil, migrație și integrare. În unele state membre, finanțarea furnizată prin acest fond a fost mică în comparație cu cea din alte surse de finanțare disponibile. Exista riscul ca valoarea adăugată a fondului să fie limitată de complexitatea administrativă a acestuia în statele membre. Statele membre vizitate de Curte pentru auditul său au recurs la flexibilitatea oferită de fond pentru a sprijini politici naționale de integrare în moduri destul de diverse.

V Curtea a constatat că nu fusese asigurată o coordonare suficientă între Fondul pentru azil, migrație și integrare și Fondul social european în perioada 2014-2020. Nu s-a putut identifica niciun exemplu de bune practici în care aceste două fonduri ale UE să fi fost utilizate în mod coordonat în perioada 2014-2020 pentru a finanța parcursuri de integrare complete: de exemplu, o măsură de integrare timpurie finanțată mai întâi de Fondul pentru azil, migrație și integrare și ulterior de Fondul social european pe termen mediu. În schimb, s-au constatat progrese în ceea ce privește delimitarea între aceste două fonduri în perioada 2021-2027.

VI Curtea a constatat că activitățile sprijinite de Fondul pentru azil, migrație și integrare erau relevante în raport cu nevoile de integrare, dar că statele membre adaptaseră în grade diferite măsurile de integrare la grupuri specifice. Recunoașterea competențelor și a calificărilor este din ce în ce mai importantă pentru integrarea pe piața muncii. Sprijinul acordat de fond în acest domeniu a fost însă neglijabil; totuși, alte fonduri ale UE acopereau acest sector. Proiectele au obținut, în linii mari, realizările preconizate, dar procedurile în vigoare nu permiteau decât evaluări limitate ale costurilor.

VII Curtea a constatat că, pe de o parte, Comisia a examinat rapoartele statelor membre în cadrul unui sistem structurat existent, dar că, pe de altă parte, calitatea datelor transmise pune probleme. În general, statele membre nu și-au aliniat țintele privind numărul de participanți și țintele privind rezultatele la majorările bugetului pentru integrare din perioada 2021-2027. Contribuția Fondului pentru azil, migrație și integrare la integrare a fost dificil de evaluat; de exemplu, pentru că statele membre nu au monitorizat parcursurile de integrare.

VIII Raportul conține patru recomandări menite să îmbunătățească eficiența și eficacitatea acțiunilor viitoare în domeniul integrării. În cooperare cu statele membre, Comisia ar trebui:

- să aibă în vedere modalități prin care să identifice deficiturile de finanțare și să raționalizeze programarea sprijinului acordat prin Fondul pentru azil, migrație și integrare pentru integrarea resortisanților țărilor terțe;
- să colecteze, să analizeze și să disemineze bunele practici de utilizare a sprijinului din Fondul pentru azil, migrație și integrare pentru măsurile de integrare;

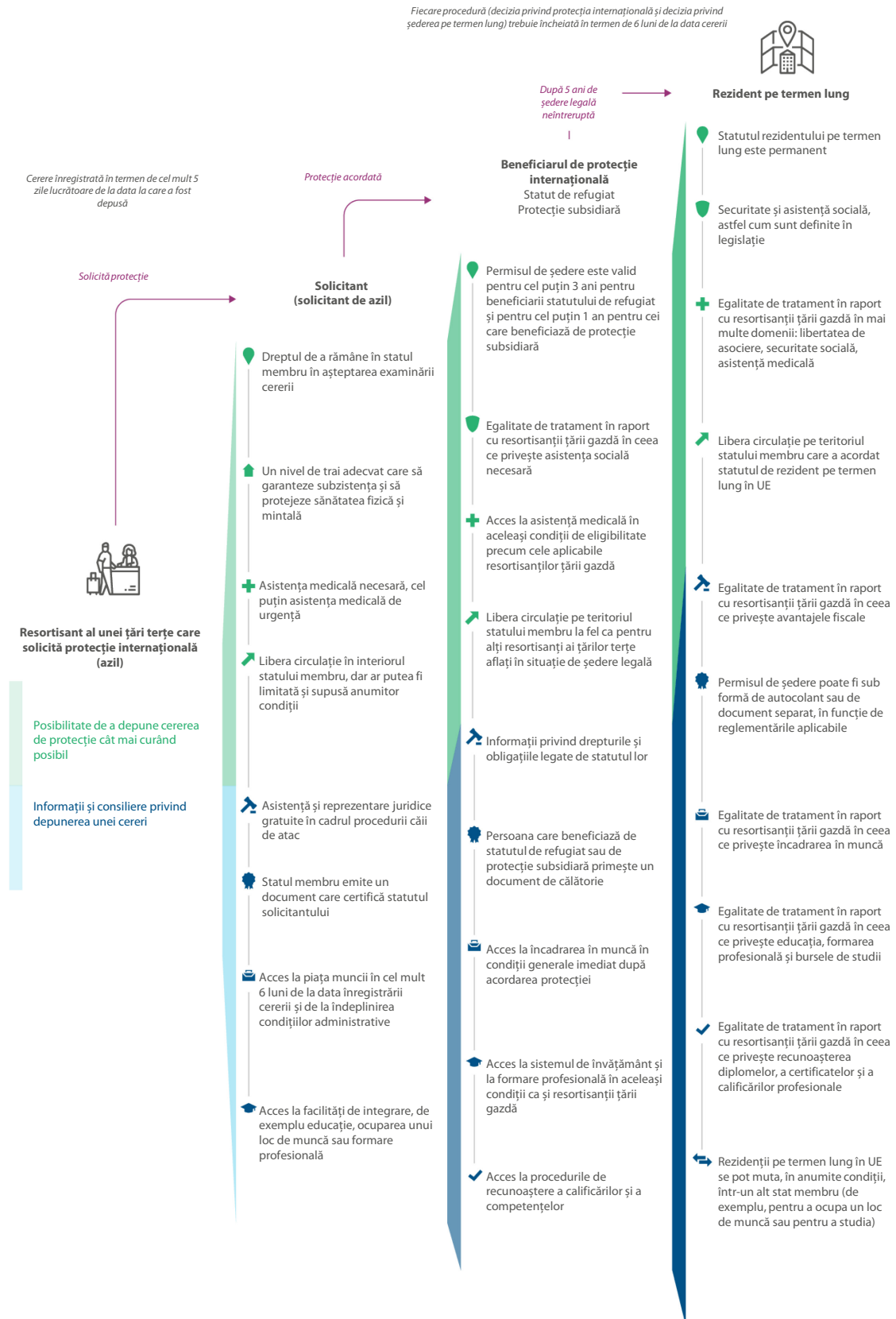
- să îmbunătățească fiabilitatea datelor, precum și monitorizarea și raportarea sprijinului pentru integrare acordat prin Fondul pentru azil, migrație și integrare;
- să analizeze modalități de îmbunătățire a cadrului de raportare pentru a permite evaluarea performanței sprijinului acordat din FAMI parcurșurilor de integrare a resortisanților țărilor terțe.

Introducere

Principalele caracteristici ale resortisanților țărilor terțe din UE și ale integrării acestora

01 În sensul prezentului raport, resortisanți ai țărilor terțe înseamnă persoane care nu sunt cetățeni ai UE, dar care își au reședința legală în UE. Aceștia sunt încadrați în diferite categorii în funcție de motivul care i-a determinat să vină în UE. Unii vin pe cale legală fie pentru a lucra, a studia sau a desfășura activități de cercetare, fie pentru reîntregirea familiei. Alții pot intra în UE pentru a cere protecție în calitate de solicitanți de protecție internațională (solicitanți de azil) sau de beneficiari de protecție internațională (refugiați). Prin urmare, resortisanții țărilor terțe au drepturi, nevoi și obligații diferite în ceea ce privește integrarea lor. *Figura 1* ilustrează drepturile și obligațiile resortisanților țărilor terțe care solicită protecție în UE.

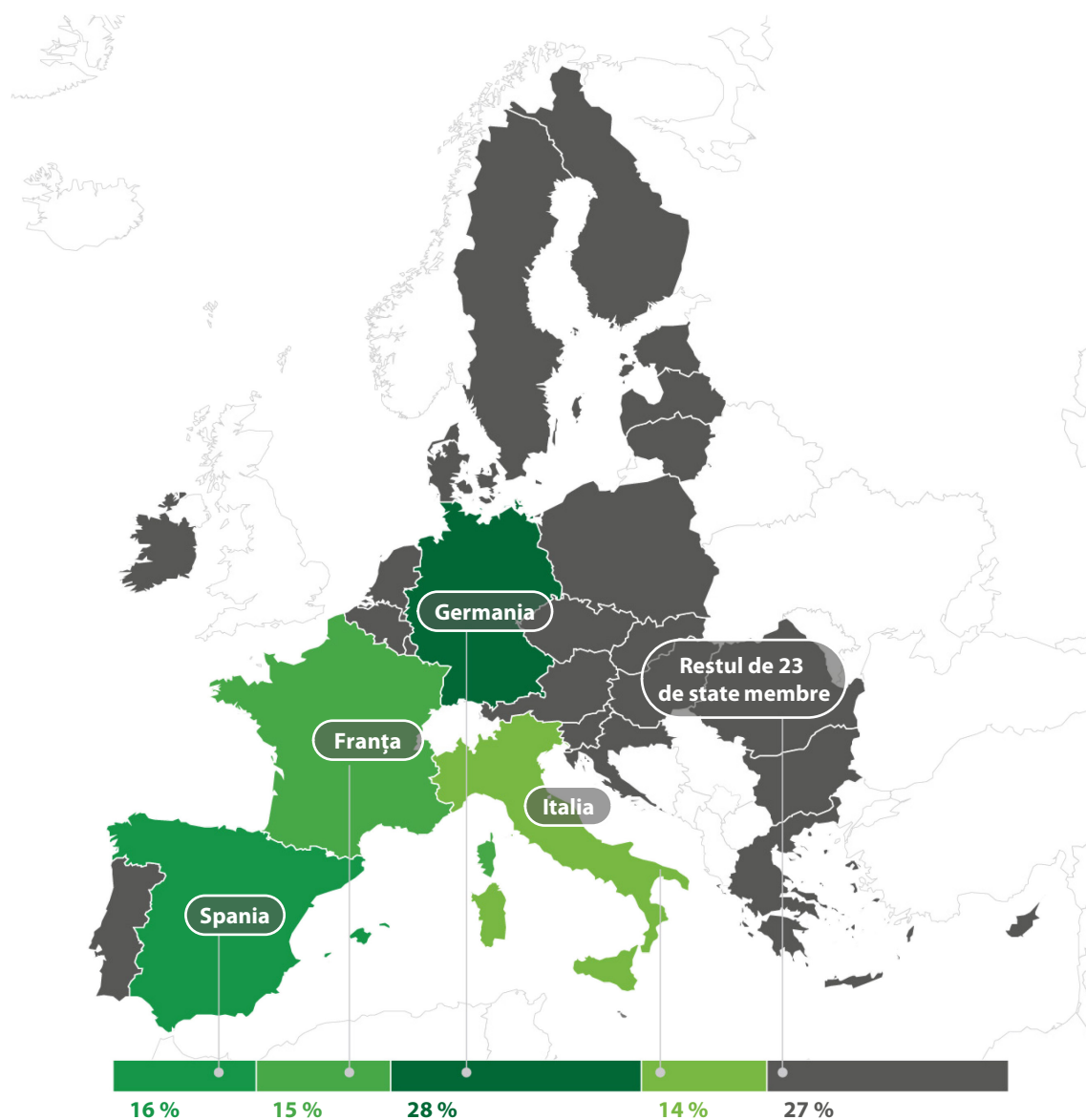
Figura 1 – Drepturile și obligațiile resortisanților țărilor terțe care solicită protecție



Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza Regulamentului (UE) 2024/1347, a Regulamentului (UE) 2024/1348, a Directivei 2003/109/CE a Consiliului și a Directivei (UE) 2024/1346.

02 Datele din 2023 arată că, după invadarea Ucrainei de către Rusia în 2022, numărul resortisanților țărilor terțe din UE a crescut până la 27,3 milioane în total, reprezentând 6,1 % din populația UE¹. În 2023, aproximativ 73 % din resortisanții țărilor terțe trăiau în doar patru state membre ale UE (*figura 2*).

Figura 2 – Procentul de resortisanți ai țărilor terțe în funcție de țara lor de reședință în UE



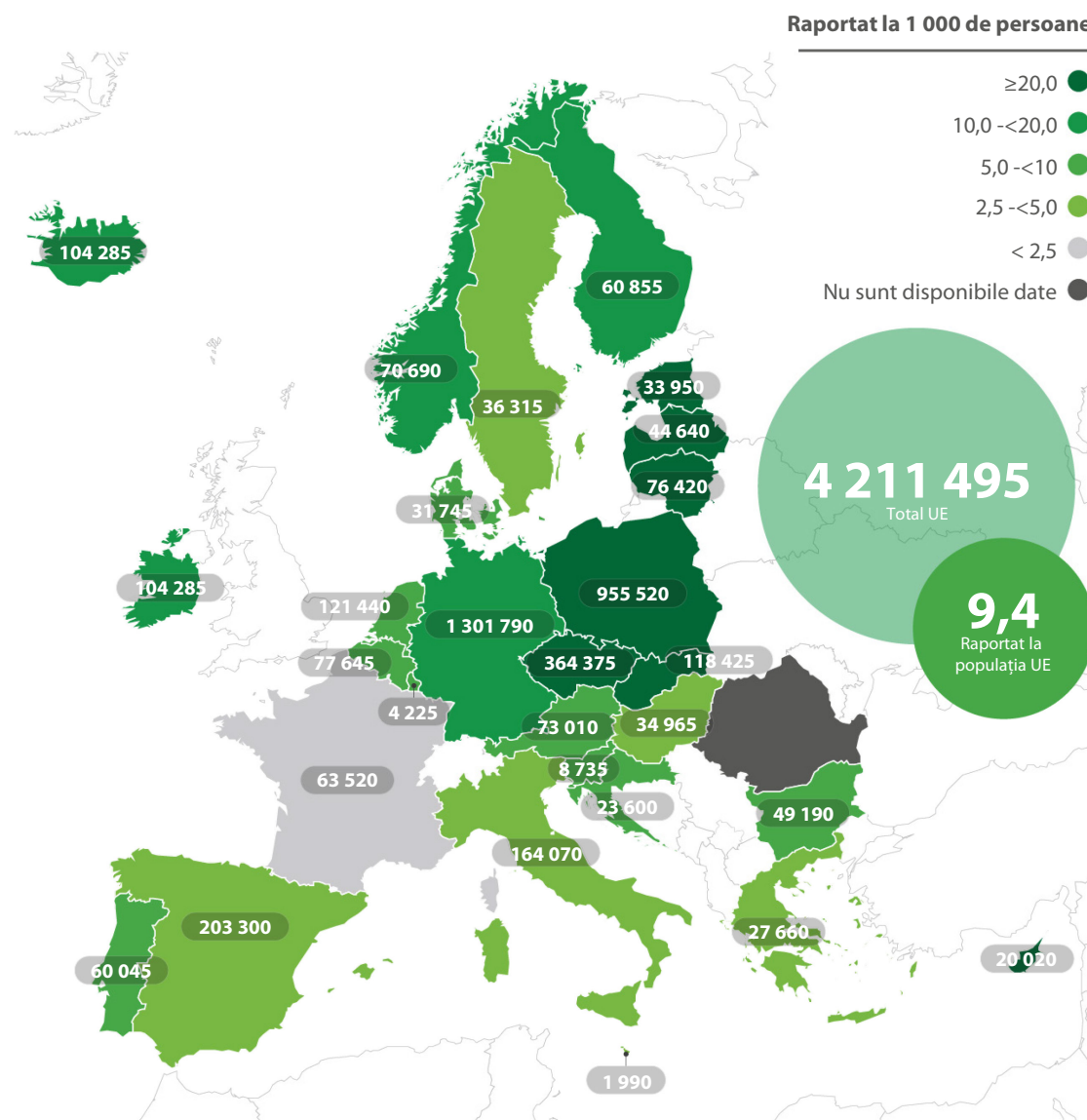
Sursa: Eurostat, date pentru 2023.

¹ Sursa: Eurostat, date pentru 2023.

03 La 29 februarie 2024, existau aproximativ 4,3 milioane de resortisanți ai țărilor terțe² care beneficiau de protecție temporară și care au fugit din Ucraina după invazia din 2022. Principalele țări gazdă ale resortisanților cu acest statut erau Germania (31 % din total), Polonia (23 %) și Cehia (9 %) (*figura 3*).

² Sursa: Eurostat, date din 31 martie 2024, extrase la 6 mai 2024.

Figura 3 – Numărul de cetățeni din afara UE care au fugit din Ucraina și care beneficiază de statut de protecție temporară, per stat membru al UE



Cetățenii din afara UE care au fugit din Ucraina și care beneficiau de protecție temporară la sfârșitul lunii **martie 2024**.

Datele pentru Franța nu includ, în general, persoanele minore.

Pentru calculul numărului total de persoane din UE aflate sub protecție temporară la sfârșitul lunii martie 2024, în cazul României s-au utilizat datele de la sfârșitul lunii februarie 2024.

Datele privind numărul de persoane aflate sub protecție temporară la sfârșitul lunii în Cipru și Islanda includ persoane al căror statut de protecție temporară nu mai era valabil.

Sursa: Eurostat.

04 Integrarea are mai multe definiții. O definiție oficială (dar nu obligatorie din punct de vedere juridic) dată de UE este următoarea: „*Integrarea este un proces dinamic bidirecțional de acceptare reciprocă din partea tuturor imigranților și rezidenților statelor membre*”³. Astfel, integrarea este un proces pe termen lung (sau un „parcurs de integrare”⁴) care necesită participarea nu numai a migranților, ci și a societății care îi găzduiește.

05 Una dintre provocările cu care se confruntă UE în domeniul afacerilor interne este cea a decalajelor socioeconomice dintre resortisanții țărilor terțe și cetățenii UE⁵ (punctul 18). *Figura 4* prezintă decalajul procentual între resortisanții țărilor terțe și cetățenii țărilor gazdă în raport cu diferite condiții socioeconomice în UE.

³ Consiliul Uniunii Europene, 14615/04, p. 17.

⁴ *Toolkit on the use of EU funds for the integration of people with a migrant background 2021–2027 programming period*, p. 19.

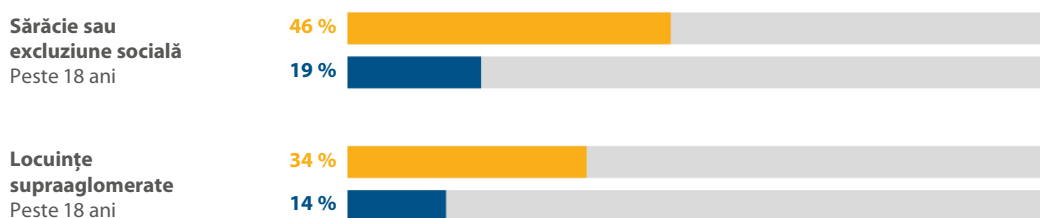
⁵ SEC(2011) 1358, p. 13.

Figura 4 – Decalajele socioeconomice dintre resortisanții țărilor terțe și cetățenii țărilor gazdă din UE în 2023

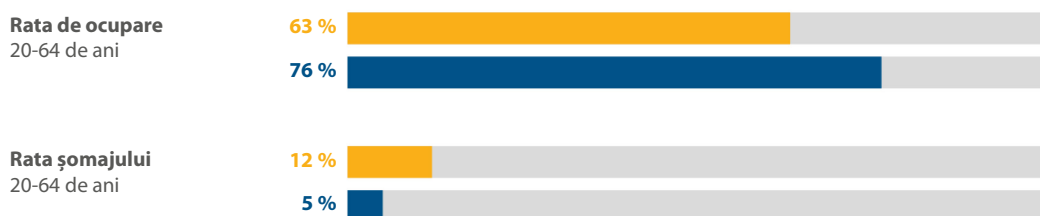
- Resortisanți ai țărilor terțe
- Cetățeni ai țărilor gazdă



Incluziune socială și locuințe



Piața muncii



Educație



Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza datelor Eurostat.

Principalele acțiuni ale UE vizând integrarea resortisanților țărilor terțe

06 Statele membre au responsabilitatea de a institui sisteme administrative proprii și norme naționale pentru integrarea resortisanților țărilor terțe. Tot de competența lor ține și definirea la nivel național a strategiilor de integrare. Aceasta înseamnă că sprijinul pe care UE îl aduce la integrare în statele membre vine în completarea unor sisteme care pot varia foarte mult de la o țară la alta⁶.

Fondul pentru azil, migrație și integrare este unul dintre instrumentele financiare în sprijinul integrării

07 Fondul pentru azil, migrație și integrare (FAMI) se numără printre instrumentele utilizate de UE pentru a sprijini măsurile de integrare a migranților (punctul 16). Fondul numără 26 de state membre participante, întrucât Danemarca a optat, în temeiul [Acordului de la Edinburgh](#) din 1992, să nu aplice decât parțial politica UE în domeniul justiției și afacerilor interne⁷.

FAMI în perioada 2014-2020

08 FAMI aferent perioadei de programare 2014-2020 a fost instituit prin două regulamente ale UE adoptate în 2014⁸, în care au fost stabilite patru obiective specifice. Obiectivul specific 2 consta în *„sprijinirea migrației legale către statele membre, în conformitate cu necesitățile economice și sociale ale acestora, precum și necesitățile pieței forței de muncă, salvagardând în același timp integritatea sistemelor de imigrație ale statelor membre, precum și promovarea integrării efective a resortisanților din țări terțe”*⁹. În [caseta 1](#) sunt enumerate o parte dintre principalele măsuri de integrare de nivel național¹⁰ și sprijinite de FAMI în perioada 2014-2020¹¹.

⁶ Articolul 79 alineatul (4) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

⁷ [Funds for migrant integration in Denmark – European Website on Integration \(europa.eu\)](#).

⁸ Regulamentul (UE) nr. 514/2014 și Regulamentul (UE) nr. 516/2014.

⁹ Articolul 3 alineatul (2) litera (b) din Regulamentul (UE) nr. 516/2014.

¹⁰ Articolele 8-10 din Regulamentul (UE) nr. 516/2014.

¹¹ Raportul „Follow the Money II”, p. 37.

Caseta 1

Principalele măsuri de integrare de nivel național sprijinite de FAMI în perioada 2014-2020

Acestea au inclus:

- formarea lingvistică;
- îmbunătățirea cooperării instituționale între autoritățile competente și părțile interesate din statele membre;
- acțiuni de promovare a orientării civice și sociale.

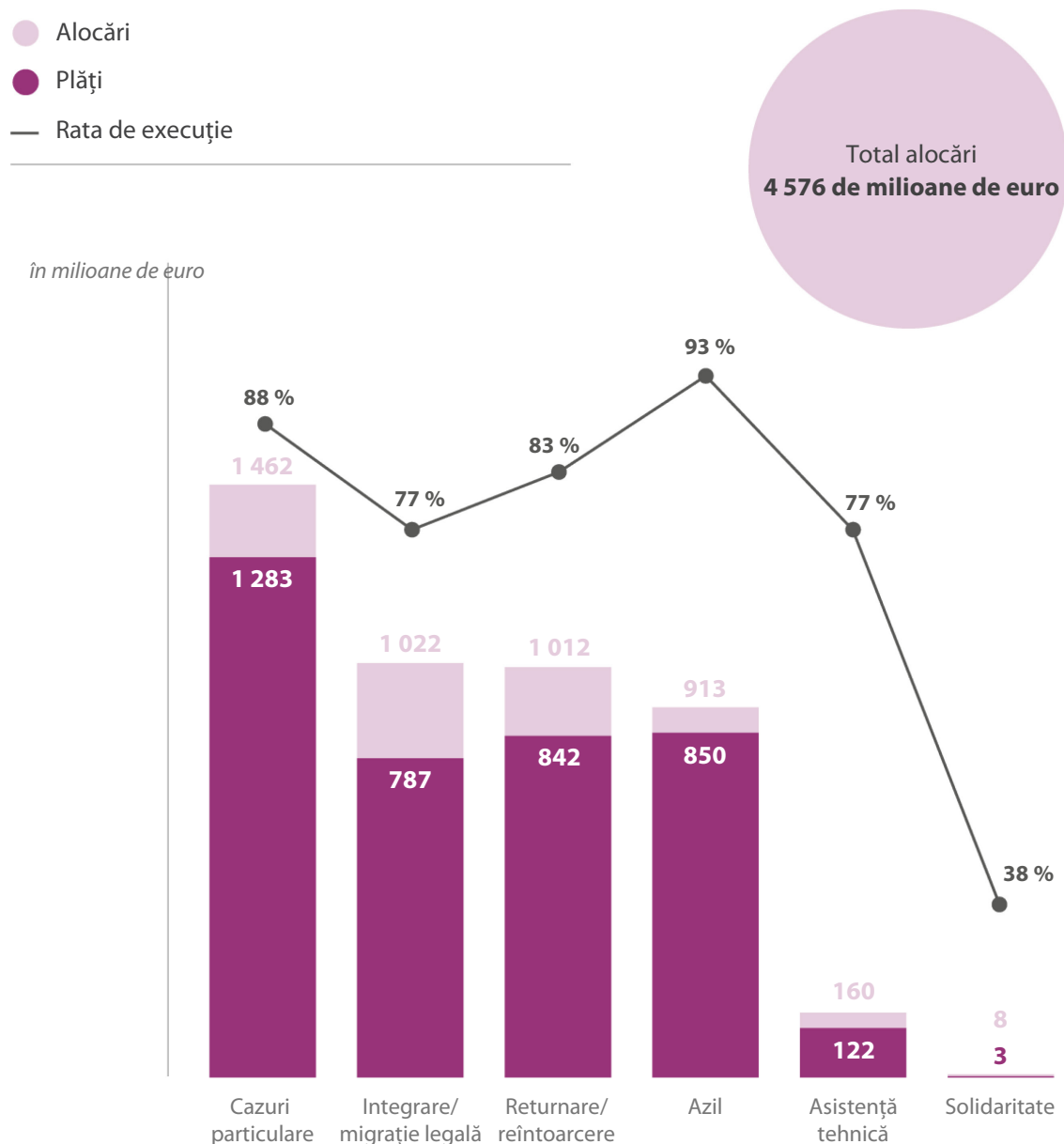
09 În perioada de programare 2014-2020, resursele totale alocate FAMI au crescut cu 140 % (de la o sumă inițială de 3 137 de milioane de euro la 7 595 de milioane de euro în cadrul gestiunii directe, indirecte și partajate), ca urmare a creșterii numărului de sosiri de resortisanți ai țărilor terțe după 2015¹².

10 Regulamentul FAMI din 2014 prevedea că cel puțin 20 % din resursele fondului urmau să fie alocate măsurilor de integrare și de migrație legală (obiectivul specific 2)¹³. În cadrul programelor naționale sprijinite de FAMI din perioada 2014-2020, 1 022 de milioane de euro, adică 22,3 % din valoarea totală a programului aflată sub gestiune partajată (4 576 de milioane de euro) și, prin urmare, puțin peste procentul minim, au fost alocați integrării și migrației legale. Conturile FAMI arată că, din această sumă, 787 de milioane de euro fuseseră utilizați, până la sfârșitul anului 2022, în cadrul programelor naționale pentru integrare și migrație legală, ceea ce înseamnă o rată de execuție de 77 %. **Figura 5** prezintă o defalcare a alocărilor și a plăților în funcție de obiectivele specifice ale FAMI. Integrarea și migrația legală (obiectivul specific 2) se situează pe locul al doilea din punctul de vedere al alocărilor primite, dar pe locul al patrulea din punctul de vedere al plăților efectuate în aceste scopuri.

¹² Fișa de program din proiectul de buget pe 2023, p. 857-859.

¹³ Articolul 15 alineatul (1) litera (a) din Regulamentul (UE) nr. 516/2014.

Figura 5 – Finanțarea din FAMI pentru obiectivele specifice în cadrul programelor naționale, 2014-2020



Notă: Regatul Unit este inclus cu scopul de a se oferi o imagine de ansamblu a cheltuielilor, întrucât această țară va primi în continuare finanțare din FAMI până la închiderea perioadei de programare 2014-2020.

Sursa: Conturile FAMI pentru exercițiile 2014-2022 – date furnizate de Comisie.

FAMI în perioada 2021-2027

11 FAMI a fost reinstabilit pentru perioada 2021-2027 prin [Regulamentul \(UE\) 2021/1147](#). Totodată, fondul a intrat sub incidența Regulamentului privind dispozițiile comune¹⁴.

12 Regulamentul FAMI din 2021 a stabilit modalitățile în care FAMI va sprijini integrarea¹⁵. Obiectivul specific privind integrarea a rămas în vigoare pentru perioada 2021-2027, dar cu modificări minore¹⁶. Activitățile de integrare sprijinite de FAMI pentru perioada 2021-2027 au rămas în mare măsură similare cu cele din perioada 2014-2020, dar au fost astfel concepute încât sprijinul din FAMI să pună accentul pe activități potrivite în etapele inițiale ale integrării (**caseta 2**), precum și pe măsuri generale de sprijinire a capacităților statelor membre în acest domeniu¹⁷.

Caseta 2

Activitățile principale din etapele inițiale ale procesului de integrare

- Pachete informative și campanii de sensibilizare cu privire la căile legale de migrație către Uniune anterior plecării.
- Programe de integrare axate pe incluziune economică și socială, consiliere, educație, cursuri de limbă și alte cursuri, cum ar fi cursuri de orientare civică, precum și de orientare profesională, dar și pe participarea activă în societatea gazdă și acceptarea de către aceasta, cu implicarea părților interesate relevante.

¹⁴ [Regulamentul \(UE\) 2021/1060](#).

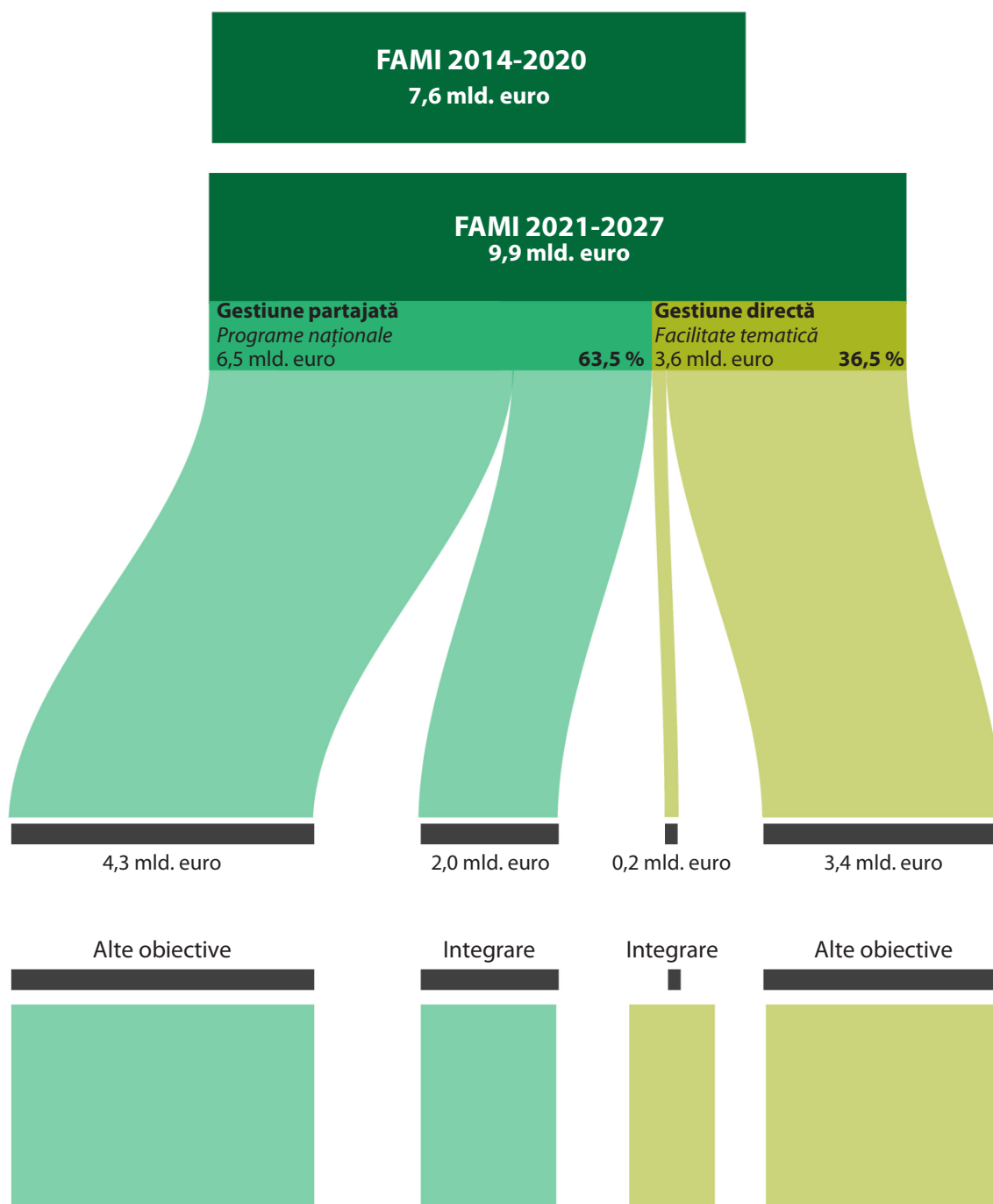
¹⁵ Anexele II și III la [Regulamentul \(UE\) 2021/1147](#).

¹⁶ *Ibidem*, articolul 3 alineatul (2) litera (b).

¹⁷ [COM\(2020\) 758](#): „Plan de acțiune privind integrarea și incluziunea pentru perioada 2021-2027”, p. 20.

13 Prin Regulamentul FAMI din 2021, fondului i-a fost alocată suma de 9 882 de milioane de euro, o majorare de 30 % în comparație cu perioada de programare precedentă (7 595 de milioane de euro). O sumă totală de 6 270 de milioane de euro (63,5 %) a fost alocată finanțării programelor privind FAMI în statele membre¹⁸, iar restul de 3 612 milioane de euro (36,5 %) au fost alocați „facilității tematice” a FAMI pentru nevoi emergente sau neprevăzute și pentru prioritățile și provocările care urmau să apară la nivelul UE¹⁹ (figura 6).

Figura 6 – Finanțarea din FAMI – imagine de ansamblu



Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza datelor Comisiei.

14 Regulamentul FAMI din 2021 prevedea că, în 2024, în cadrul evaluării intermediare a bugetului, Comisia urma să aloce o sumă suplimentară de 1 045 de milioane de euro către programele naționale privind FAMI²⁰.

15 Regulamentul FAMI din 2021 prevedea, de asemenea, că cel puțin 15 %²¹ din resursele alocate programelor naționale privind FAMI erau destinate sprijinirii măsurilor de integrare și de migrație legală (obiectivul specific 2). În realitate, alocările pentru aceste măsuri, care reprezintă 34 % din resursele programelor naționale pentru perioada 2021-2027, sunt mai mari decât procentul minim necesar.

Alte fonduri ale UE

16 Alte fonduri ale UE, cum ar fi Fondul social european (FSE), Fondul social european Plus (FSE+), Fondul european de dezvoltare regională sau alte programe, cum ar fi Erasmus+²², pot contribui, de asemenea, la integrarea migrantilor și a persoanelor care provin dintr-un context de migrație. Pentru ambele perioade de programare, cu scopul de a veni în sprijinul părților interesate, Comisia a publicat orientări sub forma unor „seturi de instrumente privind utilizarea fondurilor UE pentru integrarea persoanelor care provin dintr-un context de migrație”²³, în care este descrisă sfera de intervenție a acestor fonduri. Pentru perioada 2021-2027, statele membre au programat 1,1 miliarde de euro (bugetul total) în cadrul FSE+ pentru măsuri de sprijinire a integrării socioeconomice a resortisanților țărilor terțe. Aceste informații nu sunt disponibile pentru perioada 2014-2020, deoarece cadrul juridic nu a inclus un domeniu specific de intervenție care să acopere acest grup-țintă.

²⁰ *Ibidem*, articolul 13 alineatul (1) litera (b) și articolul 17 alineatul (1).

²¹ *Ibidem*, articolul 16 alineatul (2) litera (b).

²² Învățăământ superior pentru migranți și refugiați – Spațiul european al educației (europa.eu).

²³ Setul de instrumente pentru perioada de programare 2014–2020; Setul de instrumente pentru perioada de programare 2021–2027.

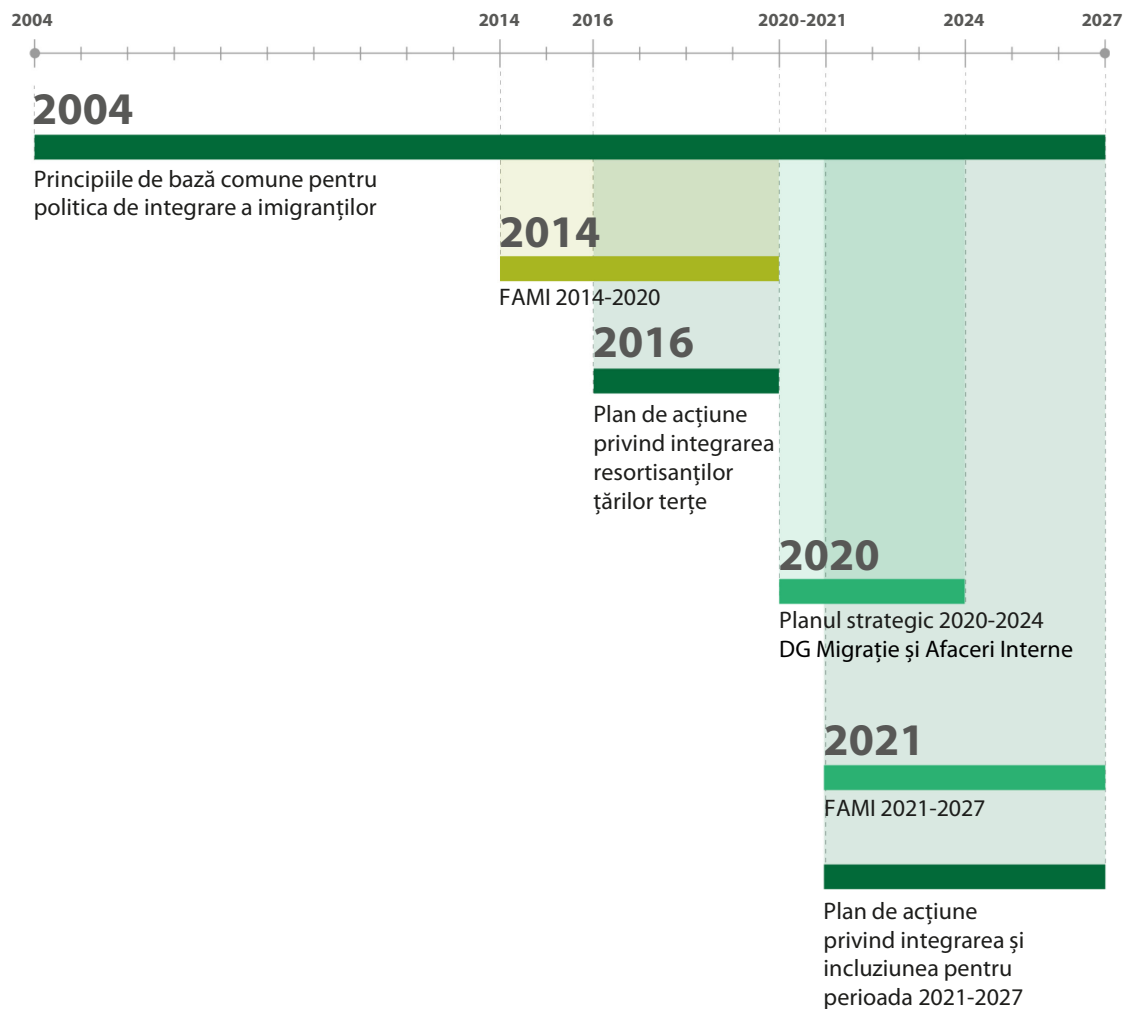
Documentele de politică ale UE privind integrarea și evoluțiile recente în materie de migrație

17 Încă din 2004, Consiliul a subliniat importanța strategică a integrării ordonate a migranților și a stabilit 11 principii de bază comune pentru politica de integrare a imigranților în UE²⁴. În 2016, Comisia a adoptat un [plan de acțiune privind integrarea resortisanților din țările terțe](#). Acesta includea măsuri de sprijinire a statelor membre și a altor părți în eforturile lor de integrare.

18 În 2020, Comisia a adoptat un nou [plan de acțiune privind integrarea și incluziunea \(2021-2027\)](#), care cuprinde acțiuni suplimentare menite să abordeze decalajele din domenii-cheie (educație, ocuparea forței de muncă, accesul la sănătate etc.) dintre cetățenii țării gazdă și migranți, precum și dintre diferitele comunități de migranți. Planul de acțiune pentru 2021-2027 vizează atât migranții, cât și cetățenii UE proveniți dintr-un context de migrație. El are deci o sferă de cuprindere mai largă decât cea a planului de acțiune al Comisiei din 2016, care se aplica numai resortisanților țărilor terțe. [Figura 7](#) prezintă cronologia documentelor de politică ale UE în ceea ce privește FAMI.

²⁴ Consiliul Uniunii Europene, 14615/04, p. 15.

Figura 7 – Cronologia documentelor de politică ale UE pentru FAMI



Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

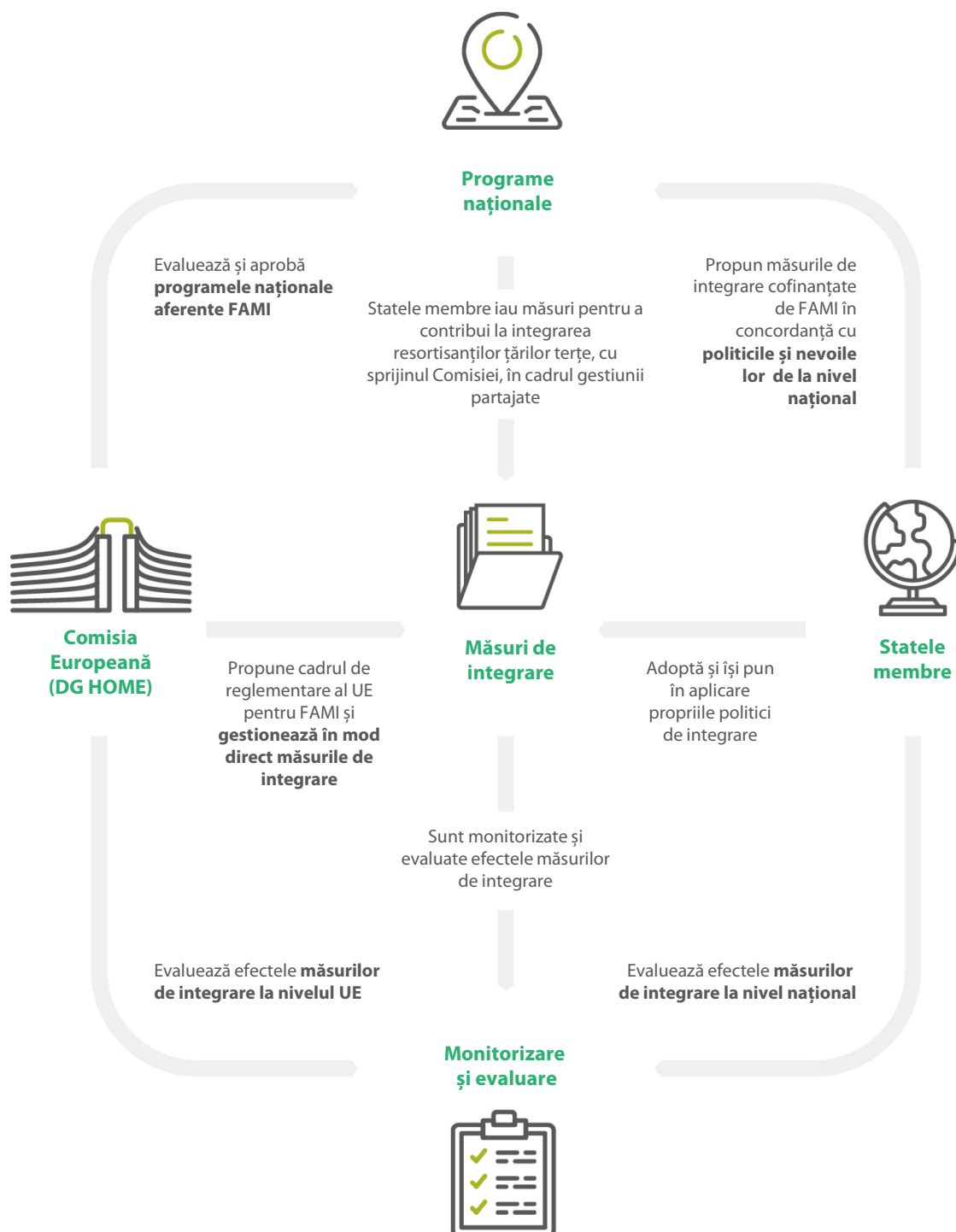
19 La 10 aprilie 2024, Parlamentul European a adoptat [Pactul privind migrația și azilul](#). Scopul său este de a permite un răspuns mai cuprinzător la provocările legate de migrație în UE. Unele părți ale pactului, cum ar fi [Regulamentul privind condițiile de obținere a protecției internaționale](#) sau [Directiva revizuită privind condițiile de primire](#), includ aspecte relevante pentru integrarea beneficiarilor de protecție internațională.

Responsabilitățile Comisiei și ale statelor membre în gestionarea FAMI

20 FAMI este executat în cea mai mare parte în cadrul gestiunii partajate (între 60 și 65 % din totalul finanțării sale). Comisia evaluează și aprobă programele naționale, care sunt elaborate și transmise de către statele membre. Programele naționale pot include persoanele care fug din calea războiului din Ucraina (punctul **03**) în rândul grupurilor eligibile pentru măsurile de integrare finanțate de FAMI. Statele membre adoptă toate dispozițiile legislative, statutare și administrative necesare pentru a se asigura că finanțarea este cheltuită în mod judicios și numesc o „autoritate responsabilă” pentru execuția acestei finanțări. În scopul prezentului raport, termenul „autoritate responsabilă” aplicabil cadrului financiar multianual (CFM) 2014-2020 și termenul „autoritate de management” aplicabil CFM 2021-2027 sunt echivalenți. Beneficiarii măsurilor de sprijin din cadrul FAMI (asociații, autorități locale, organisme publice etc.) încheie acorduri de atribuire a granturilor cu autoritatea relevantă a statului membru și sunt responsabili de aplicarea efectivă a normelor în conformitate cu condițiile convenite.

21 *Figura 8* ilustrează rolurile și responsabilitățile Comisiei și ale statelor membre în conceperea, punerea în aplicare și evaluarea măsurilor finanțate prin FAMI pentru integrarea migrantilor.

Figura 8 – Rolul Comisiei Europene și cel al statelor membre



Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza reglementărilor aplicabile ale UE.

Sfera și abordarea auditului

22 Obiectivul acestui audit a fost de a răspunde la următoarea întrebare generală de audit: au utilizat Comisia și statele membre, în limita sferei lor de competență, în mod judicios și eficace sprijinul disponibil prin FAMI pentru integrarea resortisanților țărilor terțe? În special, s-a examinat dacă:

- o a fost instituit un cadru clar pentru utilizarea FAMI ca sprijin pentru integrarea resortisanților țărilor terțe și dacă valoarea adăugată a FAMI putea fi demonstrată;
- o măsurile de integrare sprijinite de FAMI au fost selectate în mod corespunzător și dacă proiectele selectate au fost puse în aplicare în mod adecvat;
- o a fost instituit un sistem eficace de monitorizare și evaluare a măsurilor de integrare sprijinite de FAMI.

23 Sfera auditului Curții cuprinde măsurile de integrare destinate resortisanților țărilor terțe din fiecare categorie și cu diferitele statute juridice (punctul **01**) definite în cadrul obiectivului specific privind migrația legală și integrarea (obiectivul specific 2)²⁵ pentru perioadele de programare 2014-2020 și 2021-2027. Prezentul raport nu acoperă persoanele care locuiesc ilegal în UE.

24 Raportul Curții completează audituri anterioare ale Curții cu privire la politica UE în domeniul migrației²⁶. Parlamentul European și-a exprimat de asemenea în repetate rânduri interesul față de acest subiect. Curtea a ales să auditeze integrarea resortisanților țărilor terțe sprijiniți de FAMI date fiind importanța subiectului și relevanța sa financiară pentru bugetul UE. Curtea urmărește să aducă o contribuție valoroasă Comisiei și statelor membre la îmbunătățirea eficacității punerii în aplicare de către acestea a măsurilor de integrare finanțate din FAMI și la creșterea eficienței proiectelor sprijinite prin această finanțare. În plus, prezentul raport ar trebui să contribuie la consolidarea instrumentelor de monitorizare relevante.

²⁵ Articolul 3 alineatul (2) litera (b) și articolele 8 și 10 din [Regulamentul \(UE\) nr. 516/2014](#) și anexele II și III la [Regulamentul \(UE\) 2021/1147](#).

²⁶ [Raportul special nr. 06/2017](#): „Răspunsul UE la criza refugiaților”; [Raportul special nr. 24/2019](#): „Azilul, transferul și returnarea migranților”; [Raportul special nr. 17/2021](#): „Cooperarea dintre UE și țările terțe în materie de readmisie”.

25 Curtea a efectuat un audit al sistemelor de gestiune aferente măsurilor de integrare finanțate prin FAMI din ambele perioade de programare și a examinat 22 de proiecte din perioada de programare 2014-2020, care au fost incluse în conturile FAMI până la 30 iunie 2023 (data separării exercițiilor financiare luată în calcul de Curte). S-au colectat probe de audit prin analiza documentelor și a datelor, precum și în cadrul interviurilor desfășurate cu reprezentanți ai Comisiei și ai autorităților naționale responsabile de conceperea și de punerea în aplicare a măsurilor FAMI.

26 Curtea a efectuat vizite de audit în Germania, Spania, Franța și Suedia. Au fost luate ca bază pentru această selecție sumele financiare alocate tuturor statelor membre în scopul integrării (acestea reprezintă 57 % din totalul alocărilor din FAMI pentru obiectivul specific 2 pentru perioada 2021-2027). De asemenea, s-a ținut seama de criteriile precum localizarea geografică a statelor membre în UE și numărul de persoane acoperite de măsurile de integrare.

27 Curtea a examinat 20 de proiecte aflate sub gestiune partajată și 2 proiecte aflate sub gestiune directă. Proiectele au fost selectate în funcție de tipul de gestiune (directă sau partajată), de relevanța lor financiară, de tipul de măsuri de integrare sprijinite și de localizarea lor geografică. Proiectele în gestiune partajată selectate de Curte corespundeau unor plăți din FAMI în valoare de 34,7 milioane de euro, care reprezintă aproximativ 11 % din totalul sprijinului plătit din FAMI pentru obiectivul specific 2 până la sfârșitul anului 2022 în cele patru state membre vizitate de Curte.

Observații

Deși modalitățile în care FAMI ar putea fi utilizat pentru măsurile de integrare sunt clare, există riscul ca valoarea adăugată a fondului să fie limitată de complexitatea administrativă a acestuia

28 Curtea a examinat dacă documentele de politică și legislația UE ofereau o justificare și o strategie clară pentru intervenția FAMI. În cele patru state membre vizitate, Curtea a analizat nivelul sprijinului acordat prin FAMI pentru măsurile de integrare în comparație cu asistența din alte surse de finanțare disponibile, precum și valoarea adăugată a acestui sprijin. S-au analizat abordările pe care statele membre vizitate le-au adoptat în punerea în aplicare a FAMI, ținând seama de circumstanțele lor diferite. Curtea a mai evaluat dacă fondurile UE au fost utilizate în mod coordonat pentru finanțarea parcursurilor de integrare.

Cadrul legislativ oferă o justificare clară pentru intervenția FAMI

29 Consiliul, Parlamentul și Comisia au adoptat documente-cheie referitoare la strategia UE privind integrarea²⁷ (punctele **17-18**). Cele două planuri de acțiune privind integrarea resortisanților țărilor terțe adoptate de Comisie în 2016²⁸ și în 2020²⁹ stabilesc principiile și prioritățile esențiale pentru acțiunile desfășurate în legătură cu integrarea și cu incluziunea la nivelul UE. Ele definesc măsurile care îi revin Comisiei și încurajează statele membre să își dezvolte propriile acțiuni. Programele naționale pentru 2021-2027 examinate de Curte includeau, în cea mai mare parte, trimiteri generale la planul de acțiune pentru perioada 2021-2027.

30 Obiectivul FAMI în ceea ce privește integrarea resortisanților țărilor terțe este stabilit în mod clar în legislația UE, la fel ca și activitățile de integrare sprijinite de fond (punctele **08** și **12**). Includerea FAMI în **Regulamentul privind dispozițiile comune** asigură coordonarea și alinierea strategică a fondului cu celelalte fonduri structurale și de investiții ale UE.

²⁷ Migrație și Afaceri Interne (europa.eu).

²⁸ COM(2016) 377.

²⁹ COM(2020) 758.

31 Legislația UE definește, de asemenea, în mod clar rolurile și responsabilitățile Comisiei și ale statelor membre în gestionarea FAMI (punctele **20-21**). Acordurile de grant stabilesc nivelul sprijinului furnizat de FAMI. Mai exact, se definește un cuantum al cheltuielilor eligibile din care o cotă este contribuția FAMI. Cunoscută sub denumirea de „rată de cofinanțare” a UE, această cotă variază de la un proiect la altul, dar nu ar trebui să depășească 75 % din cheltuielile eligibile (deși sunt posibile în anumite circumstanțe și rate de 90 % sau de 100 %) ³⁰.

În unele state membre, nivelul sprijinului furnizat de FAMI pentru măsurile de integrare este scăzut în comparație cu asistența din alte surse de finanțare disponibile

32 În cele patru state membre vizitate, Curtea a analizat nivelul sprijinului din FAMI pentru integrare în perioada 2014-2020. Aceste state membre nu dispuneau de o imagine de ansamblu consolidată a tuturor fondurilor (naționale și ale UE) cheltuite pentru integrarea resortisanților țărilor terțe pe care auditorii să o fi putut utiliza. Prin urmare, Curtea a solicitat autorităților responsabile de FAMI să furnizeze detalii cu privire la finanțarea disponibilă pentru integrare din perioada 2014-2020 care putea fi direct comparată cu cheltuielile FAMI în acest domeniu.

33 În Germania și Franța, Curtea a primit date provenite din bugetele ministerelor de interne, deoarece acestea erau autoritățile responsabile de integrarea resortisanților țărilor terțe. În Suedia, au fost disponibile informații numai din evaluarea la jumătatea perioadei a programului privind FAMI din perioada 2014-2020, iar sfera lor de cuprindere nu era la fel de clar definită. În Spania, autoritățile naționale nu au furnizat Curții informații care să îi permită să compare finanțarea din FAMI cu alte finanțări pentru integrare.

34 Pe baza datelor primite, Curtea constată că, în Germania, Franța și Suedia, sprijinul din FAMI a rămas limitat în comparație cu alte surse de finanțare disponibile. În Franța, în urma comparării sprijinului acordat de FAMI pentru integrare și a finanțării puse la dispoziția ministerului responsabil de politica de integrare a resortisanților țărilor terțe, reiese că măsurile de integrare din cadrul FAMI s-au ridicat la maximum 6 % din celelalte fonduri disponibile în perioada 2014-2020. Se estimează că sprijinul FAMI în Germania și Suedia este și mai mic.

³⁰ Articolul 16 din [Regulamentul \(UE\) nr. 514/2014](#) și articolul 15 din [Regulamentul \(UE\) 2021/1147](#).

În ceea ce privește măsurile de integrare, există riscul ca valoarea adăugată a FAMI să fie limitată de complexitatea administrativă cu care se confruntă statele membre

35 Cadrul juridic al perioadelor 2014-2020 și 2021-2027 impune statelor membre să aloce un procent exact din finanțarea disponibilă prin FAMI măsurilor de integrare (20 % și, respectiv, 15 %), cu excepția cazului în care statele justifică nevoia unui procent mai mic în programele lor naționale. Această cerință este menită să asigure că FAMI sprijină măsuri în toate domeniile migrației în statele membre. [Raportul privind evaluarea intermediară](#) din 2018 al Comisiei privind FAMI în perioada 2014-2020 a indicat însă că ar putea fi necesară revizuirea procentelor minime de finanțare pentru fiecare obiectiv FAMI³¹, cu scopul de a evita fragmentarea programelor naționale în cadrul mai multor obiective FAMI și de a spori flexibilitatea.

36 Cerințele în materie de gestionare a FAMI implică o anumită complexitate administrativă pentru autoritățile de implementare și pentru beneficiari, astfel cum se indică în rapoartele de evaluare intermediară a FAMI pentru perioada 2014-2020 cu privire la statele membre vizitate de Curte³². [Raportul privind evaluarea intermediară](#) din 2018 al Comisiei a recunoscut, la rândul său, că „*[În pofida îmbunătățirilor de simplificare, există puține dovezi, în acest stadiu, că povara administrativă a fost redusă în mod semnificativ]*”³³.

37 Curtea a constatat că, în Franța și în Spania, autoritățile au decis să verifice soliditatea financiară a potențialilor beneficiari înainte de selectarea proiectelor, pentru a se asigura că aceștia puteau face față activității administrative necesare pentru gestionarea fondurilor UE (punctul 43). În Suedia și Germania, capacitatea de a îndeplini cerințele de gestionare administrativă a fost, de asemenea, luată în considerare la selectarea proiectelor din cadrul FAMI (punctul 42).

³¹ COM(2018) 464, secțiunea 5.8.

³² [Raportul de evaluare privind Franța](#), p. 7; [Raportul de evaluare privind Germania](#), p. 6; [Raportul de evaluare privind Spania](#), p. 68; [Raportul de evaluare privind Suedia](#), p. 58.

³³ COM(2018) 464, secțiunea 3.5.

38 Sprijinul primit din partea UE prin FAMI are, în mod implicit, o valoare adăugată financiară. Cu toate acestea, astfel cum se indică la punctul **34**, în trei dintre statele membre vizitate de Curte (Germania, Franța și Suedia), sprijinul din FAMI pentru măsurile de integrare era limitat în comparație cu cel din alte fonduri disponibile. În același timp, în aceste state membre, atât autoritățile responsabile, cât și beneficiarii au exprimat preocupări legate de complexitatea administrativă a FAMI. Prin urmare, Curtea consideră că valoarea adăugată a fondului riscă să nu compenseze complexitatea administrativă a acestuia în ceea ce privește programarea, gestionarea, verificarea și monitorizarea măsurilor de integrare pe care le finanțează.

39 Comisia a observat, pe de altă parte, că „fără FAMI, este puțin probabil ca unele activități de integrare să fie puse în aplicare, din cauza faptului că nu sunt disponibile alte surse de finanțare pentru a sprijini acest domeniu de activitate”³⁴ în perioada de programare 2014-2020. În cursul discuțiilor privind auditul Curții, Comisia a informat Curtea că riscul de curențe bugetare se aplica în special proiectelor considerate inovatoare. De fapt, Curtea a constatat că procedurile de selecție a proiectelor au ținut seama, în general, de această caracteristică, de exemplu prin acordarea de puncte suplimentare acestui tip de proiecte. Curtea nu a găsit însă nici la nivelul UE, nici la nivelul statelor membre o definiție standard a caracteristicilor unui proiect „inovator”. Legat de astfel de abordări inovatoare, au fost oferite unele îndrumări³⁵, însă temeiurile juridice indică în mod explicit doar faptul că FAMI ar trebui să finanțeze proiecte inovatoare în cadrul gestiunii directe³⁶. Nu există o astfel de indicație pentru proiectele inovatoare care fac obiectul gestiunii partajate.

Abordările adoptate de statele membre diferă considerabil

40 Utilizarea FAMI este prevăzută în regulamentele FAMI, iar statele membre propun priorități în programele lor, care sunt apoi aprobate de Comisie. Statele membre au flexibilitatea de a alege modul în care FAMI poate fi utilizat pentru a sprijini politicile de integrare naționale.

³⁴ *Toolkit on the use of EU funds for the integration of people with a migrant background 2021–2027 programming period*, capitolul 3, p. 11.

³⁵ *Mutual Learning conference on „Innovative approaches to integration and inclusion of migrants”*.

³⁶ Considerentul 48 al [Regulamentului \(UE\) 2021/1147](#) și articolul 20 alineatul (2) litera (b) din [Regulamentul \(UE\) nr. 516/2014](#).

41 În fiecare dintre statele membre vizitate, Curtea a constatat că legislațiile naționale stabilesc principiile generale ale politicii de integrare a resortisanților țărilor terțe. Principiile erau similare în aceste state membre și vizau în principal promovarea participării economice, sociale, culturale și politice a resortisanților țărilor terțe, de exemplu prin accesul la cursuri de limbă și la servicii sociale. Curtea a identificat asemănări în ceea ce privește rolul organizațiilor societății civile și al autorităților locale și regionale în calitate de beneficiari ai programelor naționale privind FAMI³⁷.

42 Statele membre au inclus însă FAMI în politicile naționale în moduri diferite. Trei dintre statele membre vizitate de Curte (Franța, Germania și Suedia) au decis să acorde prioritate cofinanțării din FAMI pentru proiecte considerate suficient de mari pentru a îndeplini cerințele de gestionare a proiectelor FAMI. În Spania, abordarea a fost diferită, fiind selectate proiecte care beneficiau de o prefinanțare din FAMI de 100 % și care aveau o amploare mult mai mică. Suma angajată din FAMI per proiect în perioada 2014-2020 era de aproximativ 78 000 de euro în Spania, față de circa 700 000 de euro, 430 000 de euro și, respectiv, 1 000 000 de euro în Franța, Germania și Suedia.

43 Pentru perioada 2021-2027, autoritățile franceze și germane au continuat să utilizeze FAMI pentru a sprijini proiecte la scară mai largă, de exemplu prin definirea unor praguri de selecție. În Franța, pragul minim dincolo de care un proiect putea fi sprijinit de FAMI era de 500 000 de euro, echivalentul costurilor totale aferente. În Germania, autoritățile au continuat (din 2014) să aplice un prag minim de 100 000 de euro ca eligibilitate pentru cofinanțare din FAMI, pe an de durată a proiectului.

³⁷ Raportul „Follow the Money II”, p. 22.

44 În Spania, întrucât bugetul FAMI disponibil nu era suficient pentru a acoperi toate cererile de finanțare, autoritatea responsabilă a redus proporțional sumele de finanțare pentru toți solicitanții eligibili, ținând seama de punctajul de selecție al fiecărui proiect. În cadrul cererii naționale de propuneri de proiecte FAMI care a fost lansată de Spania în 2019 (din care Curtea a inclus în eșantion patru proiecte)³⁸, din suma totală pentru care s-au depus cereri de finanțare de către toate cele 142 de proiecte eligibile, și anume 26,1 milioane de euro, nu s-au acordat decât 15,7 milioane de euro, adică cu 40 % mai puțin. Această reducere a grantului alocat fiecărui proiect a contribuit, de asemenea, la valoarea medie relativ scăzută a sprijinului FAMI per proiect în Spania. Numărul total de proiecte selectate pentru sprijin din partea FAMI în Spania a fost însă ridicat în comparație cu celelalte state membre vizitate de Curte: aproape 1 000 de proiecte pentru perioada 2014-2020, adică de aproape două ori mai multe decât proiectele selectate în celelalte trei state membre împreună.

45 Tot în Spania, din cauza procedurilor judiciare privind repartizarea responsabilităților instituționale între statul federal și regiuni în perioada 2014-2020, cererile de finanțare pentru măsuri de integrare în cadrul FAMI au fost declarate nule și neavenite. Hotărârea judecătorească a trebuit să fie luată în considerare atunci când au fost definite noile activități sprijinite de FAMI. Acest lucru s-a repercutat asupra priorităților identificate în programul național privind FAMI pentru perioada 2021-2027, care au trebuit să fie astfel concepute încât să nu aducă atingere competențelor regiunilor.

46 Curtea a constatat, de asemenea, că modul în care statele membre au integrat FAMI în politicile lor naționale de integrare diferă în mod substanțial. În Suedia, sprijinul FAMI a fost, de cele mai multe ori, exclus din măsurile de integrare finanțate la nivel național. În Germania, dacă un resortisant al unei țări terțe ar avea dreptul legal la o activitate de integrare finanțată din fonduri naționale, această activitate nu ar putea fi cofinanțată de FAMI. În aceste două țări, măsurile de integrare de bază, cum ar fi cursurile de limbă, au continuat să fie finanțate exclusiv din fonduri naționale. Acesta a fost cazul programului de stabilire în Suedia și al programului de cursuri de integrare în Germania.

³⁸ Proiectele 6-9 din *anexa II*.

47 Autoritățile franceze au adoptat o abordare diferită și au decis să utilizeze FAMI pentru a cofinanța un program de integrare de bază denumit „Contrat d’intégration républicaine” (CIR) (*caseta 3*). Autoritățile franceze au recunoscut că unul dintre obiectivele lor era creșterea ratei de absorbție a FAMI (și anume, măsura în care fondurile au fost cheltuite pentru proiecte eligibile). Pentru perioada 2014-2020, Curtea a estimat că cofinanțarea acestui program a reprezentat aproximativ o treime din sumele FAMI planificate pentru integrare în Franța. Curtea a constatat că autoritățile franceze nu intenționau să reducă această pondere în perioada 2021-2027.

Caseta 3

Măsură de integrare de bază în Franța

„Contrat d’intégration républicaine” este un contract încheiat pe o durată de un an între statul francez și un resortisant al unei țări terțe care deține un permis de ședere pe o perioadă mai scurtă de cinci ani. Scopul acestui contract este de a oferi cursuri de limbă și de orientare civică. Contractul a fost semnat în medie de aproximativ 100 000 de persoane pe an în perioada 2014-2020, acest număr crescând la 127 000 în 2023; se consideră respectat dacă semnatarul a urmat „cu seriozitate și asiduu” cursurile de formare prevăzute și nu a respins valorile esențiale ale societății franceze.

Coordonare limitată între fondurile UE în perioada 2014-2020, dar o mai bună delimitare în perioada 2021-2027

48 FSE³⁹ joacă, de asemenea, un rol în finanțarea integrării pe piața muncii și a incluziunii sociale a resortisanților țărilor terțe. Pentru perioada 2014-2020, statele membre aveau posibilitatea de a sprijini integrarea migranților cu finanțare din FSE, de exemplu, în cadrul priorității de investiții „Integrarea socioeconomică a comunităților marginalizate, cum ar fi romii” sau „Incluziunea activă”, deși fondul nu prevedea un obiectiv specific pentru acest domeniu. Succesorul său, FSE+⁴⁰, este o sursă importantă de finanțare pentru măsurile de integrare pe termen mediu și lung⁴¹ (punctul 16). Se preconizează că astfel de măsuri vor avea un impact pe termen mai lung asupra accesului la servicii de bază, favorabile incluziunii și nesegregate în sectoarele educației, ocupării forței de muncă, locuințelor, asistenței sociale, asistenței medicale și îngrijirii copiilor. Unul dintre obiectivele specifice ale FSE+ este în prezent „promovarea integrării socio-economice a resortisanților țărilor terțe, inclusiv a migranților”⁴².

49 Curtea a evaluat dacă a existat o utilizare coordonată a FAMI (pentru care sunt eligibili numai resortisanții țărilor terțe) și a FSE (pentru care sunt eligibili atât resortisanții țărilor terțe, cât și cetățenii UE) și dacă aceste fonduri ar putea asigura continuitatea parcursurilor de integrare, evitând însă suprapunerile în ceea ce privește sprijinul acordat. Acest lucru este important pentru a asigura coerența răspunsului UE la integrarea resortisanților țărilor terțe⁴³.

³⁹ Articolul 2 alineatul (3) din [Regulamentul \(UE\) nr. 1304/2013](#).

⁴⁰ [EU funds for migrant integration 2021-2027](#), Comisia Europeană (26 iunie 2024).

⁴¹ Considerentul 15 al [Regulamentului \(UE\) 2021/1147](#).

⁴² Articolul 4 alineatul (1) litera (i) din [Regulamentul \(UE\) 2021/1057](#).

⁴³ Considerentul 22 al [Regulamentului \(UE\) nr. 516/2014](#).

50 Legislația permite finanțarea unui anumit tip de acțiune de integrare timpurie prin FAMI, care să fie continuată de FSE pe termen mediu. Curții nu i s-a furnizat, în niciunul dintre statele membre vizitate, vreun exemplu de bune practici în care cele două fonduri ale UE (FAMI și FSE) să fi fost utilizate în mod coordonat, în perioada 2014-2020, pentru a finanța parcursuri de integrare complete. În practică, acolo unde existau inițiative administrative menite să asigure continuitatea parcursurilor de integrare, astfel cum a constatat Curtea în Franța și Suedia, acest lucru s-a realizat prin măsuri finanțate la nivel național care au ajutat resortisanții țărilor terțe să își găsească un loc de muncă.

51 Pentru perioada 2021-2027, complementaritatea dintre FAMI și FSE+ a fost mai bine definită decât pentru perioada 2014-2020. Măsurile prevăzute în Regulamentul FAMI din 2021 sunt, în general, puse în aplicare în primele etape ale integrării (punctul 12). Măsurile cu un impact pe termen mai lung pentru resortisanții țărilor terțe tind să intre sub incidența FSE+ (punctul 48). Statele membre au primit orientări din partea Comisiei⁴⁴ pentru a defini domeniile de intervenție ale FAMI și FSE+ și pentru a evita suprapunerile în planificarea sprijinului. Pentru perioada 2014-2020, aceste orientări⁴⁵ au fost elaborate abia în 2018 și, prin urmare, nu au adus o valoare adăugată semnificativă în cadrul etapei de planificare a sprijinului FAMI. Comisia își coordona și ea acțiunile între direcțiile generale responsabile de FAMI și de alte fonduri, cum ar fi FSE/FSE+, și facilita consultări reciproce în faza de programare a acestor fonduri.

52 În cele patru state membre vizitate, Curtea a analizat, de asemenea, dacă domeniul de aplicare separat al FSE+ și cel al FAMI erau clar demarcate. În perioada 2014-2020, aceste domenii de aplicare nu au fost definite în mod precis în documentele de programare, fiind lăsate adesea la latitudinea statelor membre în deciziile de punere în aplicare în cursul perioadei de programare. S-au constatat anumite progrese în acest sens în perioada 2021-2027, fie pentru că programele naționale erau mai precise, fie pentru că autoritățile naționale au clarificat domeniul de aplicare la începutul perioadei.

⁴⁴ *Toolkit on the use of EU funds for the integration of people with a migrant background 2021–2027 programming period*, capitolul 4, p. 12-19.

⁴⁵ *Toolkit on the use of EU funds for the integration of people with a migrant background, 2014-2020*.

53 Pe baza analizei eșantionului său de proiecte, Curtea confirmă că autoritățile naționale responsabile au pus în aplicare proceduri pentru a atenua riscul dublei finanțări din FAMI și din FSE a acelorași costuri (*anexa I* – criteriul 2). Curtea a remarcat o practică eficientă de atenuare a riscului dublei finanțări în Spania (*caseta 4*).

Caseta 4

Cereri comune de propuneri de proiecte pentru finanțare din FAMI, din FSE și de la bugetul de stat în Spania

În programul privind FAMI al Spaniei pentru perioada 2014-2020, cererile acopereau proiecte care urmau să fie finanțate fie din FAMI, fie din FSE sau de la bugetul de stat. Entitățile puteau solicita sprijin pentru proiecte care acopereau diferite tipuri de activități finanțate doar din una dintre cele trei surse de fonduri. Se atenua astfel riscul dublei finanțări. Cererile de propuneri de proiecte impuneau, de asemenea, ca beneficiarul să indice pe documentele originale elementele de identificare ale proiectului finanțat, cu anul cererii de propuneri, cu valoarea proiectului și cu referința FAMI sau FSE.

Măsurile de integrare au fost relevante, dar nu au fost adaptate în mod sistematic la grupuri specifice, în timp ce proiectele au raportat în mare parte realizări

54 Curtea a evaluat dacă statele membre au selectat în mod adecvat măsurile de integrare care urmau să fie sprijinite de FAMI. Pentru diferitele intervenții, au fost luate ca referință tipurile de activități de integrare prevăzute în Regulamentul FAMI din 2021⁴⁶. Curtea a examinat dacă statele membre au adaptat sprijinul din FAMI la grupuri specifice și dacă au acoperit domenii-cheie ale integrării.

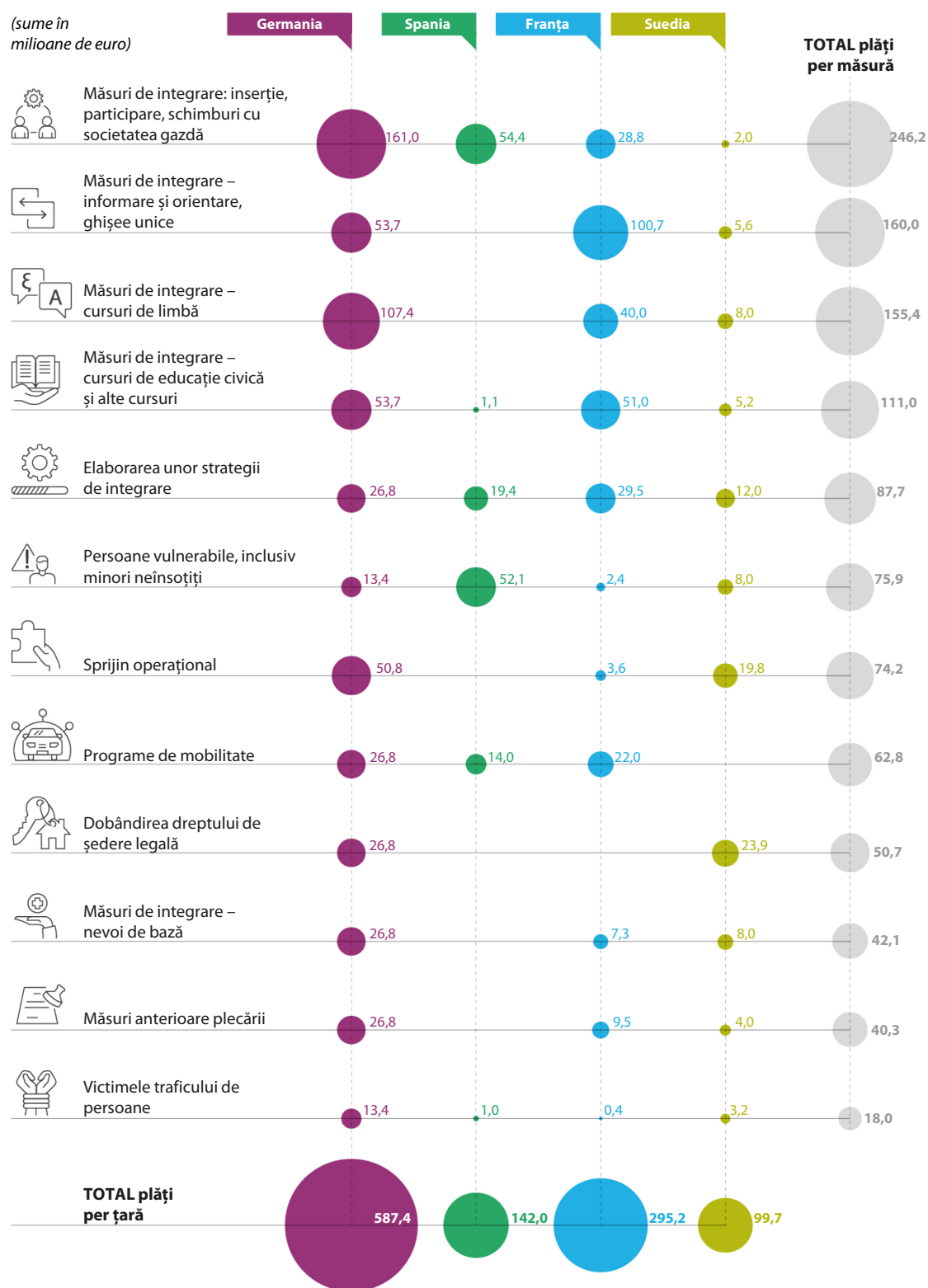
55 S-a evaluat, de asemenea, dacă statele membre și Comisia s-au asigurat că proiectele selectate au fost puse în aplicare în mod adecvat. A fost selectat un eșantion de 22 de proiecte și au fost supuse analizei etapele-cheie ale ciclului de gestionare, precum selecția proiectului, urmată de verificări ale punerii în aplicare.

Activitățile sprijinite au fost relevante pentru nevoile legate de integrare

56 În cele patru state membre vizitate, Curtea a examinat măsurile de integrare planificate pentru perioada de programare 2021-2027. Curtea a constatat că statele membre intenționau să sprijine o gamă largă de activități, toate acestea fiind relevante conform legislației (*figura 9*). Datele arată, de asemenea, că statele membre vizitate de Curte au acordat prioritate unui tip sau două de intervenții dintre toate cele existente.

⁴⁶ Anexa VI la Regulamentul (UE) 2021/1147.

Figura 9 – Tipuri de activități de integrare în perioada 2021-2027 în statele membre selectate de Curte (în milioane de euro)



Sursa: programele naționale privind FAMI pentru perioada 2021-2027.

57 Cele 22 de proiecte examinate de Curte au sprijinit activități de integrare relevante pentru resortisanții țărilor terțe în domenii precum formarea civică și lingvistică, precum și orientarea socială. A existat, de asemenea, sprijin pentru dezvoltarea unor platforme și aplicații online (*anexa II*). Evaluarea Curții concordă cu [raportul de evaluare intermediară](#) din 2018 al Comisiei privind FAMI, ale cărui concluzii referitoare la relevanța fondului în raport cu obiectivele sale specifice au fost pozitive. În *caseta 5* sunt prezentate câteva exemple de astfel de proiecte relevante.

Caseta 5

Exemple de proiecte de integrare

În Germania, profesorii au fost instruiți pentru a lucra cu copiii migranți care au suferit traume. Obiectivul proiectului a fost de a îmbunătăți rezultatele lor școlare.

În cadrul unui proiect din Suedia, au fost dezvoltate noi sisteme de cereri online pentru permise de muncă, vize, cazuri de reîntregire a familiei, precum și pentru studenți și pentru minorii neînsoțiți.

Un alt proiect, gestionat direct de Comisie și cofinanțat în proporție de 90 % din FAMI (1,6 milioane de euro), a elaborat un cadru comun pentru integrarea migranților și a refugiaților în regiunile UE, astfel încât factorii de decizie de la nivel regional să poată utiliza cercetarea bazată pe date concrete în procesul de elaborare a politicilor în materie de integrare. Proiectul a fost pus în aplicare de 10 beneficiari din 6 state membre.

Statele membre și-au adaptat măsurile de integrare la grupuri specifice în grade diferite

58 Ambele regulamente FAMI au prevăzut ca sprijinul din partea fondului să fie adaptat în funcție de necesitățile resortisanților țărilor terțe⁴⁷. Curtea a evaluat în ce măsură statele membre vizitate utilizaseră FAMI pentru a sprijini măsuri de integrare concepute pentru grupuri specifice de resortisanți ai țărilor terțe.

⁴⁷ Articolul 9 alineatul (2) și articolul 19 alineatul (1) litera (b) din [Regulamentul \(UE\) nr. 516/2014](#); punctul 3 litera (h) din anexa III la [Regulamentul \(UE\) 2021/1147](#).

59 Curtea a identificat astfel de scheme pentru grupuri specifice în Germania și în Spania. În Germania, după patru cereri de propuneri organizate între 2014 și 2018, aproximativ 75 % din bugetele puse la dispoziție pentru măsuri de integrare au fost alocate măsurilor destinate unor grupuri specifice. Exemple în acest sens au fost măsuri de preintegrare în țările de origine ale resortisanților țărilor terțe sau măsuri de integrare în Germania pentru tinerii migranți. În Spania, au existat măsuri axate pe victimele violenței de gen și ale traficului de persoane. Datele furnizate de autoritățile spaniole indicau că acestea intenționau să se concentreze asupra persoanelor vulnerabile în perioada 2021-2027, astfel încât 37 % din bugetul FAMI a fost alocat acestei categorii.

60 Curtea a constatat că, în Suedia și în Franța, măsurile din perioada 2014-2020 au fost adaptate într-un grad mai limitat. În Suedia, cererile de finanțare din FAMI aveau ca grup-țintă resortisanți ai țărilor terțe care locuiau în Suedia sau care doreau să se mute în această țară. În Franța, din motive legate, în principal, de organizarea administrativă, programul național s-a axat pe împărțirea măsurilor de integrare în două subgrupuri principale: beneficiari de protecție internațională și alți resortisanți ai țărilor terțe.

61 Regulamentul FAMI din 2021 a stabilit categorii de raportare specifice pentru diferite domenii de intervenție ale FAMI⁴⁸, cărora le-au fost atribuite, în etapa de programare, cuantumuri indicative de sprijin din FAMI (*figura 9*). În opinia Curții, această modificare legislativă a contribuit la îmbunătățirea adaptării măsurilor de integrare în perioada 2021-2027 comparativ cu perioada 2014-2020.

⁴⁸ Tabelul 1, secțiunea II din anexa VI la [Regulamentul \(UE\) 2021/1147](#).

Deși aspectul recunoașterii competențelor și a calificărilor resortisanților țărilor terțe este din ce în ce mai important, sprijinul acordat de FAMI în acest domeniu este neglijabil

62 Începând din 2014, evaluarea și recunoașterea aptitudinilor și calificărilor dobândite într-o țară terță, inclusiv a experienței profesionale, fac parte din măsurile de preintegrare⁴⁹ sau de integrare⁵⁰ eligibile pentru sprijin din FAMI. Regulamentul FAMI din 2021 a reiterat importanța evaluării și recunoașterii aptitudinilor și calificărilor, consacrand acestui aspect unul dintre cei patru indicatori principali de performanță⁵¹ ai obiectivului specific privind integrarea. Denumirea indicatorului este: „Numărul de participanți care au solicitat recunoașterea sau evaluarea calificărilor sau a competențelor lor dobândite într-o țară terță”.

63 Comisia a confirmat în cursul auditului Curții că resortisanții țărilor terțe sunt expuși riscului de a se confrunta cu grade mai ridicate de subocupare și de neconcordanță între calificări (și experiență) și integrarea lor în locuri de muncă adecvate pe piața forței de muncă din UE. Procesele de recunoaștere pot fi adesea lente și costisitoare, ceea ce le reduce astfel eficacitatea. Pe lângă facilitarea accesului la profesiile reglementate prin recunoașterea formală a calificărilor, Comisia consideră că sunt necesare îmbunătățiri în ceea ce privește claritatea cu privire la diferitele calificări și la modul în care acestea se raportează la calificări similare din statele membre ale UE.

64 În 2023, Comisia a recomandat statelor membre să simplifice și să accelereze procedurile de recunoaștere a aptitudinilor și calificărilor resortisanților țărilor terțe⁵². Această recomandare se referă la „[facilitarea integrării resortisanților țărilor terțe] pe piața forței de muncă în conformitate cu nevoile economiei și societății Uniunii” și la „[utilizarea potențialului] migrației legale pentru a atrage resortisanți calificați din țările terțe în vederea combaterii deficitului de forță de muncă și de competențe”⁵³.

⁴⁹ Articolul 8 litera (b) din [Regulamentul \(UE\) nr. 516/2014](#).

⁵⁰ Punctul 3 litera (d) din anexa III la [Regulamentul \(UE\) 2021/1147](#).

⁵¹ *Ibidem*, anexa V.

⁵² [C\(2023\) 7700](#).

⁵³ *Ibidem*, p. 10.

65 Potrivit unui raport elaborat de sectorul public (instituția supremă de audit din Suedia în 2015⁵⁴) și unui raport realizat de sectorul privat (o organizație non-profit din Spania în 2020⁵⁵), faptul că este nevoie ca aptitudinile și calificările deținute să fie recunoscute printr-o procedură oficială reprezintă un obstacol major în calea integrării resortisanților țărilor terțe pe piața forței de muncă.

Recunoașterea calificărilor a fost exclusă de la finanțarea din FAMI în statele membre selectate de Curte

66 În statele membre vizitate, Curtea a identificat sisteme naționale de recunoaștere a calificărilor sau de comparare a diplomelor obținute în țările de origine cu diplomele naționale. Aceste sisteme erau de competența autorităților academice sau a organismelor profesionale (acestea din urmă fiind responsabile de recunoașterea calificărilor profesionale care oferă acces la profesiile reglementate sau la un anumit grad sau la o anumită grupă de salarizare) și, prin urmare, statele membre nu le-au luat în considerare pentru sprijinul din partea FAMI.

67 Cu toate acestea, au fost reperate unele dispoziții specifice favorabile resortisanților țărilor terțe în statele membre vizitate de Curte. În Franța, de exemplu, procedura de recunoaștere era complet gratuită pentru beneficiarii de protecție internațională și de protecție temporară. 85 % din cele 354 946 de cereri de echivalare a diplomelor primite în Franța între 2014 și 2023 fuseseră formulate de resortisanți ai țărilor terțe⁵⁶. Peste 80 % din aceste cereri au fost acceptate. În Suedia, autoritățile nu au perceput nicio taxă pentru procedura de recunoaștere. Singurele costuri suportate de resortisanții țărilor terțe erau pentru traducerea oficială a documentelor sau pentru accesul la profesiile reglementate⁵⁷.

⁵⁴ *2015-17 Nyanländas etablering – är statens insatser effektiva*, p. 124.

⁵⁵ *Estudio sobre las necesidades de la población inmigrante en España: tendencias y retos para la inclusión social. Informe ejecutivo*, decembrie 2020, p. 19.

⁵⁶ Date ale centrului ENIC-NARIC din Franța.

⁵⁷ *Profesiile reglementate – Your Europe* (europa.eu).

Sprijinul pe care statele membre l-au furnizat din FAMI pentru evaluarea competențelor era neglijabil

68 În toate statele membre vizitate, contribuția FAMI la evaluarea competențelor era neglijabilă; totuși, existau alte instrumente ale UE care au jucat un rol în acest domeniu. De exemplu, [Instrumentul de asistență tehnică](#) oferă, prin proceduri de ofertare, asistență tehnică de specialitate și adaptată țărilor din UE care desfășoară reforme; [Instrumentul multilingv de stabilire a profilului de competențe al resortisanților din țările terțe](#) a fost conceput în 2017 și face parte din [Noua agendă pentru competențe în Europa](#). În Spania, nu au existat măsuri specifice de evaluare a competențelor în niciuna dintre perioadele de finanțare acoperite de FAMI, pe de o parte deoarece acest domeniu se califica pentru sprijin din partea FSE și, pe de altă parte, din cauza separării responsabilităților instituționale între stat și regiuni. În Germania, programul național privind FAMI pentru perioada 2014-2020 nu a menționat evaluarea competențelor. Comisia a raportat Curții că FSE a jucat un rol important în acest domeniu, de exemplu prin intermediul programului [Integrare prin calificări](#).

69 În Suedia, Curtea a identificat că două proiecte dintre cele 55 finanțate prin FAMI au oferit sprijin în perioada 2014-2020 pentru validarea experienței profesionale a resortisanților țărilor terțe. Autoritățile suedeze au raportat totuși o lipsă de interes pentru sprijin din partea FAMI în acest domeniu. În Franța, situația a fost similară – un singur astfel de proiect a fost identificat pentru perioada 2021-2027 dintre cele 28 de proiecte aprobate până în prezent.

S-au obținut, în linii mari, realizările preconizate; în schimb, evaluările legate de costuri au fost insuficiente

70 Acordurile de grant încheiate cu FAMI stabilesc termenii și condițiile de plată a grantului. Printre acestea se numără obligația de a transmite către autorități documente care să confirme execuția cheltuielilor și calendarul proiectului. Curtea a analizat modul în care autoritățile au verificat eligibilitatea activităților și modul în care au examinat elementele de cost.

Proiectele au obținut, în mare parte, realizările scontate

71 Ca parte a auditului de sistem efectuat de Curte, s-au examinat procedurile documentate de verificare a implementării proiectelor, inclusiv controalele administrative desfășurate în etapa de plată a granturilor și la încheierea proiectului, precum și controalele la fața locului desfășurate pentru un eșantion de proiecte.

72 Raportarea periodică din partea beneficiarilor de granturi le-a permis autorităților naționale să evalueze dacă proiectele au fost puse în aplicare conform planificării. În urma examinării selecției de 20 de proiecte aflate sub gestiune partajată (criteriul 4 din *anexa I*) și de 2 proiecte aflate sub gestiune directă, Curtea a constatat că realizările preconizate au fost în mare parte obținute.

Procedurile de evaluare a costurilor și a beneficiilor nu au recurs în mod sistematic la analiza cantitativă sau la analiza comparativă

73 Articolul 17 alineatul (2) litera (c) din *Regulamentul FAMI din 2014* prevede că cheltuielile trebuie să fie „*rezonabile și să respecte principiile bunei gestiuni financiare, în special raportul calitate/preț și cost/eficiență*”. În prezenta secțiune, Curtea examinează în ce măsură aceste condiții au fost îndeplinite.

74 În statele membre vizitate, Curtea a identificat proceduri menite să asigure că numai costurile suportate efectiv erau rambursate de FAMI. Aceste proceduri de control se încadrează în domeniul de aplicare al principiilor prevăzute în legislația FAMI privind eligibilitatea cheltuielilor⁵⁸.

75 În plus, procedura de selecție pentru proiectele FAMI examinate de Curte în cadrul auditului său de sistem a inclus o analiză cost-beneficiu în trei dintre statele membre vizitate (Germania, Franța, Suedia). Curtea consideră că, atunci când sunt corect concepute și puse în aplicare, astfel de proceduri ajută autoritățile să selecteze proiectele în funcție de valoarea lor adăugată.

76 Cu toate acestea, Curtea a constatat că procedurile de analiză cost-beneficiu realizate pentru cele 20 de proiecte selectate se bazează aproape exclusiv pe informații calitative și că analiza cantitativă era limitată (criteriul 1 din *anexa I*). Mai mult, autoritățile naționale nu au utilizat în mod sistematic instrumente precum valori de referință sau grile de costuri medii pentru a evalua dacă costurile proiectelor erau rezonabile (criteriul 3 din *anexa I*). Autoritățile franceze au recunoscut că trebuie aduse îmbunătățiri sub acest aspect în perioada 2021-2027. E drept că, în cazul proiectelor selectate datorită caracterului lor inovator, adesea analiza comparativă nu era ușor de aplicat, deoarece existau puține proiecte similare.

⁵⁸ Articolele 17 și 18 din *Regulamentul (UE) nr. 514/2014*.

77 Curtea a constatat că, pentru unul dintre cele două proiecte sub gestiune directă, Comisia utilizase cu succes analiza comparativă pentru a compara costurile administrative ale proiectului cu cele din cadrul unor proiecte similare. Comisia a putut astfel să evidențieze raportul cost-eficacitate al proiectului.

Monitorizarea programelor naționale în scopul finanțării din FAMI a fost dificilă, deși face parte dintr-un sistem structurat

78 Curtea a evaluat dacă Comisia și statele membre instituieră un sistem eficace de monitorizare și de evaluare a măsurilor de integrare finanțate din FAMI. Un astfel de sistem ar trebui să reflecte cu acuratețe activitățile întreprinse și să fie actualizat periodic, astfel încât să poată furniza informații fiabile cu privire la efectele obținute prin măsurile de integrare sprijinite de FAMI. Cadrul comun de monitorizare și evaluare (CMEF) pentru perioada 2014-2020 și cadrul de performanță pentru perioada 2021-2027 impun ca programele privind FAMI să fie axate pe obiective. În prezenta secțiune, Curtea examinează în ce măsură aceste condiții au fost îndeplinite.

Comisia examinează raportarea de către statele membre în cadrul unui sistem structurat, dar calitatea datelor continuă să pună probleme

79 Comisia examinează rapoartele întocmite de statele membre cu privire la punerea în aplicare a FAMI prin gestiune partajată în cadrul sistemului structurat de raportare al cadrului comun de monitorizare și evaluare sau al cadrului de performanță. Curtea a constatat că listele de verificare ale Comisiei erau bazate pe controale ale plauzibilității și ale coerenței și erau bine structurate.

80 Articolul 69 alineatul (4) din [Regulamentul privind dispozițiile comune](#) prevede că „[s]tatele membre asigură calitatea, acuratețea și fiabilitatea sistemului de monitorizare și ale datelor privind indicatorii”. În consecință, Comisia nu are obligația de a valida datele raportate, deoarece responsabilitatea pentru calitatea datelor le revine statelor membre.

81 Datele utilizate pentru indicatorii de realizare (atât în perioada 2014-2020, cât și în perioada 2021-2027) și pentru indicatorii de rezultat (în perioada 2021-2027) provin din rapoartele de proiect. Prin urmare, există probabilitatea ca orice deficiență în ceea ce privește calitatea datelor să afecteze calitatea informațiilor referitoare la performanță, care se bazează pe indicatorii cadrului comun de monitorizare și evaluare și care sunt raportate de Comisie Parlamentului European și Consiliului în cursul procedurii bugetare⁵⁹ (punctul **93**).

⁵⁹ Fișa de program din proiectul de buget pe 2023, p. 880-881.

82 Curtea a identificat deficiențe la nivelul datelor furnizate în rapoartele de proiect. În cursul examinării proiectelor selectate, Curtea a identificat probleme legate de fiabilitatea indicatorilor raportați de beneficiari autorităților pentru 11 proiecte. În *caseta 6* sunt descrise câteva exemple de astfel de probleme.

Caseta 6

Exemple de probleme constatate în urma verificării fiabilității indicatorilor

În Spania, datele subiacente tuturor proiectelor de integrare indicau un număr de participanți de două ori mai mare decât cel raportat în realitate Comisiei. Curtea a constatat că, în cazul unuia dintre cele cinci proiecte selectate, au fost luate în calculul indicatorilor referitori la resortisanții țărilor terțe și alte persoane în afara acestei categorii.

Pentru Franța, Curtea nu a putut reconcilia un indicator de realizare specific pe care această țară l-a raportat Comisiei (C2 – numărul de participanți sprijiniți de FAMI prin măsuri de integrare) cu totalurile corespunzătoare tuturor indicatorilor din datele furnizate de toate proiectele de integrare sprijinite de FAMI în Franța.

În general, statele membre nu și-au aliniat țintele privind numărul de participanți și țintele privind rezultatele la majorările bugetului pentru integrare din perioada 2021-2027

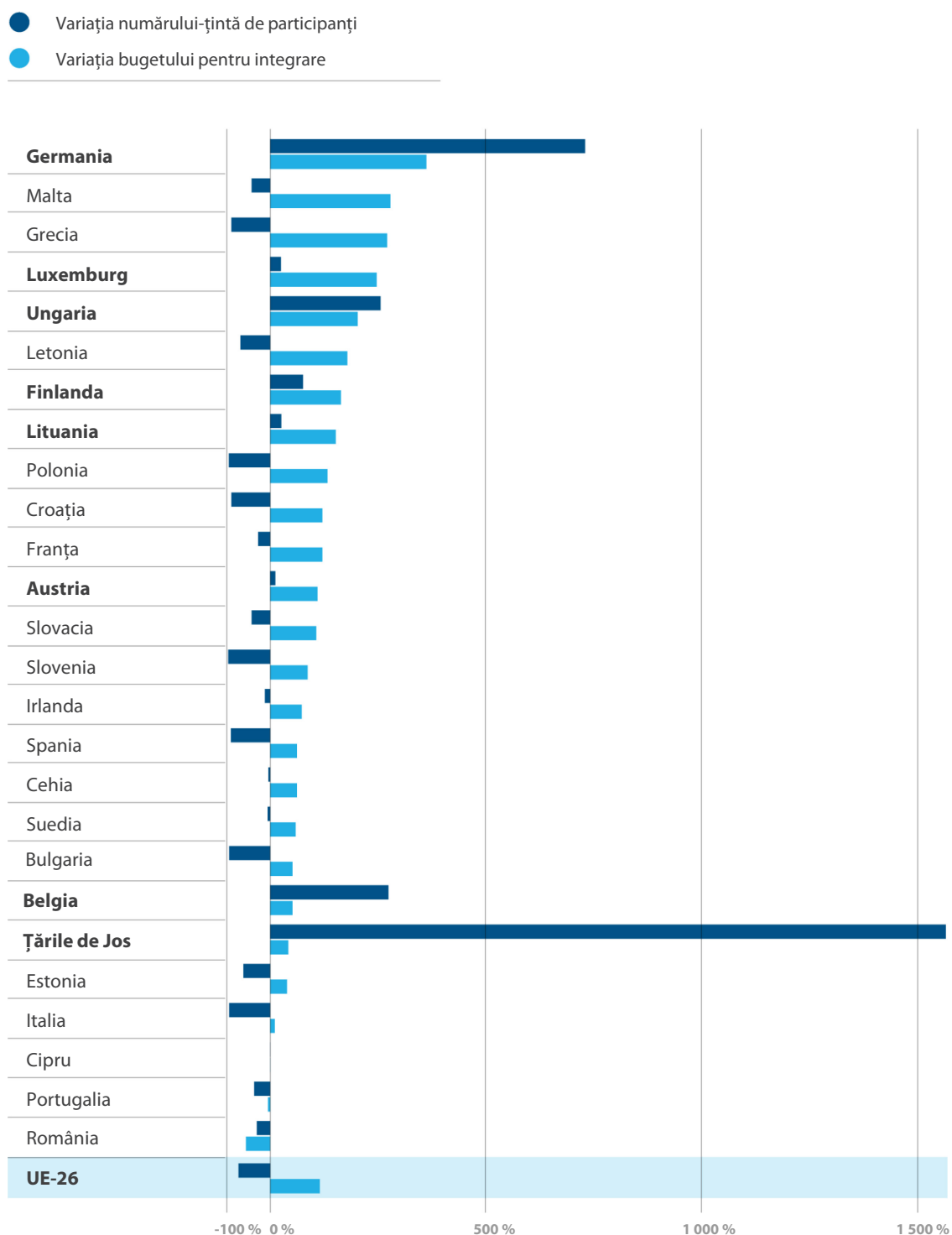
83 Țintele reprezintă o expresie cuantificată a obiectivelor de politică publică și, în funcție de ele, ar trebui stabilite resursele financiare și măsurile alocate pentru atingerea lor. Comisia examinează progresele înregistrate în direcția atingerii acestor ținte în cadrul evaluării rapoartelor anuale de punere în aplicare a FAMI prezentate de statele membre.

84 Suma alocată din FAMI obiectivului specific 2 privind integrarea a crescut de la 911 milioane de euro în perioada 2014-2020 (excluzând finanțarea acordată din FAMI Regatului Unit) la 1 960 de milioane de euro în perioada 2021-2027 (punctul 15), și anume cu aproximativ 115 %. Or, autoritățile de management au estimat că numărul-țintă de participanți la măsurile de integrare ale FAMI în toate statele membre ar urma să scadă de la 9,7 milioane la sfârșitul anului 2022 la 2,5 milioane până în 2029⁶⁰, adică cu aproximativ 75 %. Potrivit autorităților din statele membre vizitate de Curte, stabilirea țintei pentru 2029 (ca sfârșitul perioadei în care cheltuielile sunt eligibile pentru sprijin din FAMI) s-a bazat în mare măsură pe extrapolări fundamentate pe cifrele de participanți din trecut. Astfel, au avut loc modificări la nivelul țintelor privind numărul de participanți care nu erau corelate cu creșterile bugetare. Diversitatea acțiunilor și evoluția intensității lor pot fi și ele o explicație pentru lipsa unei corelații între creșterile bugetare și diminuarea numărului de grupuri-țintă.

85 În 15 dintre cele 26 de state membre care participă la FAMI, creșterea bugetelor pentru măsurile de integrare înregistrată de la o perioadă de programare la alta a fost însoțită de o scădere a numărului-țintă de participanți. În cele 8 state membre în care ambele cifre au crescut, această creștere nu a avut loc în același ritm (*figura 10*).

⁶⁰ Datele Comisiei din programele naționale privind FAMI.

Figura 10 – Modificarea bugetului pentru migrația legală și integrare necorelată cu modificarea Țintelor privind numărul de participanți (%)



Notă: variația bugetului pentru migrația legală și integrare între perioada 2021-2027 și perioada 2014-2020. Variația numărului de participanți rezultă din comparația cifrei preconizate pentru 2029 cu cifra reală de la sfârșitul anului 2022. Statele membre sunt clasate în funcție de cea mai mare până la cea mai mică modificare a bugetului pentru migrația legală și integrare. Cele opt state membre în care ambele cifre au crescut sunt indicate cu caractere albine.

Sursa: datele Comisiei.

86 Dacă bugetele cresc și numărul participanților scade, sprijinul din FAMI acordat per participant ar putea fi mai mare. De exemplu, în Franța, autoritățile au confirmat intenția lor de a majora ajutorul per participant pentru programul „*Contrat d'intégration républicaine*” și se așteptau să obțină un rezultat mai bun în materie de integrare. Curtea a constatat că, în medie, sprijinul din FAMI per participant urma să crească considerabil de la o perioadă de programare la alta. Mai exact, de la 92 de euro la 789 de euro în cele 24 de state membre care au stabilite ținte pentru 2029 pentru indicatorul „Număr de participanți care raportează că activitatea a fost utilă pentru integrarea lor”. Pe de altă parte, aceleași state membre se așteaptă ca, în medie, mai puțin de 50 % dintre participanți să evalueze activitatea lor în materie de integrare ca fiind utilă. Unul dintre motivele care stau la baza acestei estimări, care ar putea fi chiar considerată prudentă, este dificultatea de a contacta participanții pentru a le evalua gradul de satisfacție după ce aceștia părăsesc un proiect.

87 Curtea nu a identificat nicio analiză, nici la nivelul Comisiei, nici la nivelul autorităților de management vizitate, care să arate în ce măsură majorările bugetului pentru integrare în perioada 2021-2027 justificau țintele stabilite pentru numărul de participanți și pentru rezultate. Datele istorice arătasera deja că aceste ținte necesitau o justificare, deoarece existau deviații semnificative (punctul 91).

Contribuția FAMI la integrare este dificil de evaluat

88 Studiul de sprijin pentru evaluarea intermediară a FAMI din perioada 2014-2017 a concluzionat următoarele: „În domeniul integrării pe termen scurt și mediu, se preconizează că rezultatele vor deveni mai vizibile în cursul celei de a doua jumătăți a perioadei de programare. Prin urmare, se recomandă ca progresele în acest domeniu să constituie un domeniu de interes pentru evaluarea ex post a FAMI”⁶¹. Se așteaptă ca această evaluare ex post atât din partea statelor membre, cât și din partea Comisiei să fie primită până la 31 decembrie 2024 și, respectiv, până la 30 iunie 2025⁶². Observațiile prezentate în continuare confirmă validitatea acestei recomandări.

⁶¹ *Interim Evaluation of the Asylum, Migration and Integration Fund – Final Report*, p. 207.

⁶² Articolul 1 alineatul (5) din Regulamentul (UE) 2022/585 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 514/2014.

Statele membre nu au monitorizat parcursurile de integrare

89 În toate statele membre vizitate de Curte, odată ce părăsesc un proiect finanțat din FAMI, resortisanții țărilor terțe nu mai fac obiectul niciunei urmăriri subsecvente a integrării lor. Deși nu este obligatorie această urmărire ulterioară, este important să se evalueze eficacitatea intervenției. Raportul menționat mai sus subliniase deja că nu exista o monitorizare consecventă pe termen mai lung⁶³.

90 Curtea a identificat doar în Franța un sondaj care monitoriza integrarea migranților de-a lungul timpului (ELIPA, *caseta 7*), deși nu viza în mod specific integrarea resortisanților țărilor terțe sprijiniți de FAMI.

Caseta 7

Monitorizarea pe termen lung a parcursurilor de integrare în Franța

Primul studiu ELIPA a acoperit perioada 2010-2013. În 2018, ELIPA a primit din FAMI o plată în valoare de 1,5 milioane de euro. Un nou studiu publicat în ianuarie 2024 acoperă perioada 2019-2022. Scopul său este de a evalua parcursul de integrare a migranților în Franța pentru o perioadă de patru ani de la primirea permiselor de ședere. Sondajul oferă date privind planurile de migrație ale nou-veniților, progresele lor în înțelegerea limbii franceze, sănătatea lor fizică și mintală generală și primii lor ani în Franța ca migranți.

⁶³ *Interim Evaluation of the Asylum, Migration and Integration Fund – Final Report*, p. 222.

Datele privind realizările obținute la nivelul participanților la FAMI oferă doar informații parțiale

91 Curtea a constatat că monitorizarea s-a bazat în mare parte pe realizări, cum ar fi numărul de participanți la măsurile de integrare finanțate de FAMI sau numărul de proiecte de integrare sprijinite de FAMI. Realizările FAMI pentru fiecare stat membru au variat în mod semnificativ, deoarece depindeau în mare măsură de modelele naționale alese pentru punerea în aplicare a fondului (punctele 42-47). În Franța și Spania, a fost înregistrat un număr mare de participanți la măsurile FAMI în perioada 2014-2020 (971 478 și, respectiv, 709 758 de persoane). În Franța, acest lucru se explica prin faptul că principala măsură de integrare (*Contrat d'intégration républicaine*) a implicat un număr mare de persoane (aproximativ 100 000 pe an), toate acestea fiind luate în calcul pentru realizările FAMI. În schimb, în Suedia și Germania, excluderea unor astfel de măsuri de bază din cofinanțarea FAMI a redus numărul de participanți atribuiți FAMI pentru aceeași perioadă (22 331 și, respectiv, 49 343 de persoane). În Suedia, Curtea a identificat, de asemenea, proiecte de mare amploare de dotare a autorităților cu noi sisteme electronice și de modernizare a capacității acestora. Aceste proiecte nu menționau numărul de participanți, dar tot au beneficiat de o finanțare semnificativă din FAMI. **Figura 11** ilustrează variația datelor privind participării de la un stat membru la altul.

Figura 11 – Variația numărului de persoane vizate de măsurile de integrare în comparație cu țintele pentru perioada 2014-2020



Sursa: date furnizate de Comisie, disponibile la sfârșitul anului 2022.

92 O analiză a agregării, comparării și interpretării datelor bugetare și a celor privind realizările la nivelul UE este esențială și necesită o atenție deosebită, având în vedere diferențele dintre statele membre în ceea ce privește tipurile de intervenții și condițiile socioeconomice. În Polonia, de exemplu, la sfârșitul anului 2022, măsurile de integrare acopereau 3 722 271 de persoane, bugetul disponibil fiind de 60,7 milioane de euro⁶⁴. În Germania, 49 343 de persoane beneficiau de măsuri de integrare, iar bugetul disponibil se ridica la 127,1 milioane de euro⁶⁵.

93 Astfel, Curtea a constatat că valoarea informațiilor furnizate de indicatorii de realizare era limitată. Cu toate acestea, Comisia a utilizat „Integrarea resortisanților țărilor terțe – numărul de beneficiari” drept unul dintre indicatorii-cheie de performanță⁶⁶, raportând pur și simplu că „progresele înregistrate în vederea atingerii țintei” erau de 100 % la sfârșitul anului 2023. Dacă se ține seama doar de cifrele din Polonia sau Italia, se poate afirma că ținta inițială a UE de 2 576 062 de persoane pentru perioada 2014-2020 ar fi fost atinsă pentru acest indicator.

Indicatorii de rezultat pentru perioada 2014-2020 erau afectați de unele deficiențe

94 Pentru perioada 2014-2020, majoritatea indicatorilor de rezultat s-au axat pe șase factori socioeconomiци pentru a monitoriza decalajele dintre cetățenii țărilor gazdă din UE și resortisanții țărilor terțe (punctul 05)⁶⁷ (*caseta 8*).

⁶⁴ Programul național FAMI pentru perioada 2014-2020, versiunea 7.0, p. 34.

⁶⁵ Programul național FAMI pentru perioada 2014-2020, versiunea 9.0, p. 33.

⁶⁶ *Asylum, Migration and Integration Fund - Performance* - Comisia Europeană (europa.eu).

⁶⁷ Punctul 1 litera (b) din anexa III la Regulamentul (UE) 2017/207.

Caseta 8

Indicatorii de rezultat pentru monitorizarea din perioada 2014-2020 a decalajelor dintre cetățenii țărilor gazdă din UE și resortisanții țărilor terțe

Indicatorii de mai jos monitorizează decalajul dintre cele două categorii de populație în ceea ce privește:

- rata de ocupare;
- rata șomajului;
- rata de activitate, adică procentul populației încadrate în muncă;
- proporția de persoane care abandonează timpuriu sistemele de educație și formare profesională;
- proporția de persoane cu vârste cuprinse între 30 și 34 de ani din învățământul terțiar; și
- proporția de persoane amenințate de sărăcie sau excluziune socială.

95 S-a constatat că indicatorii de rezultat au permis înregistrarea tendințelor în materie de integrare în statele membre și în UE de-a lungul mai multor ani. De exemplu, proporția resortisanților țărilor terțe care abandonează timpuriu sistemele de educație și formare profesională a crescut între 2014 și 2023 în Germania (de la 24,2 % la 29,5 %), spre deosebire de tendința generală din UE (de la 28,5 % la 25,3 %).

96 Pe de altă parte însă, s-a constatat, de asemenea, că nu era posibil să se măsoare cu precizie efectele specifice ale măsurilor de integrare sprijinite de FAMI utilizând indicatorii de rezultat pentru perioada 2014-2020 – aceasta pentru că tendințele în materie de integrare au fost influențate și de factori externi sau de alte măsuri naționale. De asemenea, a fost dificil să se separe efectele datorate sprijinului FAMI, deoarece bugetele disponibile prin FAMI erau mici în comparație cu politicile naționale de integrare (punctul **34**).

97 Pe lângă realizările obținute, Curtea a evaluat, de asemenea, dacă monitorizarea proiectelor a furnizat informații cu privire la rezultatele proiectelor finanțate prin FAMI în domeniul integrării resortisanților țărilor terțe. În Franța, Curtea a constatat că autoritatea responsabilă a dispus unui prestator extern de servicii să efectueze vizite de evaluare la cel puțin 50 % dintre promotorii de proiecte pentru a evalua progresele înregistrate în direcția atingerii obiectivelor. Examinarea de către Curte a unui eșantion de 20 de proiecte aflate sub gestiune partajată în statele membre vizitate a arătat însă că monitorizarea din partea autorităților (criteriul 5 din *anexa I*) s-a axat în principal pe realizări, fără trimiteri clare la rezultate, care erau uneori intangibile și, prin urmare, dificil de evaluat.

Monitorizarea rezultatelor a fost consolidată pentru perioada 2021-2027

98 Comisia a identificat „necesitatea de a consolida calitatea monitorizării performanței, cu date mai regulate și mai fiabile pentru indicatorii de rezultat” drept una dintre principalele lecții învățate în perioada de programare 2014-2020⁶⁸.

99 Pentru cei patru indicatori de rezultat aplicabili FAMI pentru perioada 2021-2027⁶⁹, Curtea a constatat unele progrese în abordarea deficienței descrise la punctul **96**. Activitatea desfășurată de Curte în statele membre vizitate a arătat că acești indicatori puteau fi mai ușor corelați cu activitățile din cadrul FAMI (*caseta 9*) decât indicatorii din perioada 2014-2020. Noii indicatori au fost incluși în programele naționale aprobate la începutul perioadei de programare, iar datele au provenit din proiectele sprijinite de FAMI. Acest nou cadru de raportare pune în lumină deficiențele identificate la punctul **82** referitor la fiabilitatea raportării cu privire la proiecte pentru perioada 2014-2020.

⁶⁸ *Asylum, Migration and Integration Fund - Performance* - Comisia Europeană (europa.eu).

⁶⁹ Anexa VIII la Regulamentul (UE) 2021/1147.

Caseta 10

Indicatorii de rezultat pentru perioada 2021-2027 corelați cu activități sprijinite de FAMI

- Numărul de participanți la cursuri de limbă care și-au îmbunătățit competența lingvistică cu cel puțin un nivel
- Numărul de participanți care raportează că activitatea a fost benefică pentru integrarea lor
- Numărul de participanți care au solicitat recunoașterea sau evaluarea calificărilor sau a competențelor lor dobândite într-o țară terță
- Numărul de participanți care au solicitat statut de rezident pe termen lung

Concluzii și recomandări

100 Per ansamblu, Curtea concluzionează că sprijinul din partea Fondului pentru azil, migrație și integrare (FAMI) pe care l-a auditat a jucat un rol relevant în integrarea resortisanților țărilor terțe în UE, dar că impactul acestuia nu a putut fi încă demonstrat.

101 Potrivit constatărilor, cadrul legislativ oferea o justificare clară pentru intervenția FAMI (punctele 29-31). În unele state membre, nivelul sprijinului furnizat de FAMI pentru măsurile de integrare a fost scăzut în comparație cu asistența din alte surse de finanțare disponibile (punctele 32-34). Există riscul ca valoarea adăugată a fondului să fie limitată de complexitatea administrativă a acestuia (punctele 35-39). În statele membre vizitate de Curte, existau asemănări între principiile generale ale politicii de integrare aplicate pentru resortisanții țărilor terțe și tipurile de beneficiari vizați de FAMI. În același timp, aceste state membre au recurs la flexibilitatea oferită de FAMI pentru a sprijini politicile naționale de integrare în moduri destul de diverse (punctele 40-47).

102 Curtea a constatat că nu fusese asigurată o coordonare suficientă între FAMI și Fondul social european în perioada 2014-2020. Nu s-a putut identifica niciun exemplu de bune practici în care cele două fonduri ale UE – FAMI și FSE – să fi fost utilizate în mod coordonat, în perioada 2014-2020, pentru a finanța parcursuri de integrare complete: de exemplu, o măsură de integrare timpurie finanțată mai întâi de FAMI și ulterior de FSE pe termen mediu. În schimb, s-au constatat progrese în ceea ce privește delimitarea între aceste două fonduri în perioada 2021-2027 (punctele 48-53).

Recomandarea 1 – Să se aibă în vedere modalități prin care să se identifice deficitul de finanțare și să se raționalizeze programarea sprijinului acordat prin FAMI pentru integrarea resortisanților țărilor terțe

Comisia, în cooperare cu statele membre și în limita sferei lor de competență, ar trebui să analizeze cum:

- (a) să identifice deficitul de finanțare și posibilele sinergii între sursele de finanțare disponibile pentru parcursurile de integrare a resortisanților țărilor terțe;
- (b) să raționalizeze programarea sprijinului acordat prin FAMI pentru integrarea resortisanților țărilor terțe astfel încât aceste deficite să fie acoperite prin acțiuni țintite.

Data-țintă pentru punerea în aplicare a recomandării: sfârșitul anului 2026.

103 Curtea a constatat că măsurile de integrare sprijinite de FAMI erau relevante în raport cu nevoile de integrare, dar nu erau adaptate în mod sistematic la grupuri specifice (punctele [56-61](#)). Deși aspectul recunoașterii competențelor și a calificărilor este din ce în ce mai important pentru integrarea pe piața muncii, sprijinul acordat de FAMI în acest domeniu era neglijabil (punctele [62-69](#)). Curtea a constatat că proiectele au obținut în mare parte realizările preconizate, dar că evaluările costurilor au fost limitate (punctele [70-77](#)).

Recomandarea 2 – Să se colecteze, să se analizeze și să se disemineze bunele practici de utilizare a sprijinului din FAMI pentru măsurile de integrare

În cooperare cu statele membre, Comisia ar trebui:

- (a) să colecteze, să analizeze și să difuzeze informații cu privire la bunele practici, dar și referitoare la provocările legate de adaptarea sprijinului pentru integrare din FAMI la grupuri specifice, precum și la alte subiecte din ce în ce mai importante în domeniul integrării;
- (b) să identifice și să disemineze bunele practici de analiză și de documentare a caracterului rezonabil al costurilor proiectelor, de exemplu, practica de a verifica dacă costurile sunt în conformitate cu valorile de referință relevante sau cu prețurile pieței.

Data-țintă pentru punerea în aplicare a recomandării: sfârșitul anului 2026.

104 Comisia a examinat rapoartele statelor membre în cadrul unui sistem structurat existent, dar calitatea datelor transmise pune probleme (punctele 79-82). În general, statele membre nu și-au aliniat țintele privind numărul de participanți și țintele privind rezultatele la majorările bugetului pentru integrare din perioada 2021-2027 (punctele 83-87). Contribuția FAMI la integrare a fost dificil de evaluat (punctele 88-99), iar datele privind realizările obținute la nivelul participanților la FAMI ofereau doar informații parțiale (punctele 91-93). Indicatorii de rezultat pentru perioada 2014-2020 au fost afectați de unele deficiențe (punctele 94-97); totuși, monitorizarea rezultatelor a fost consolidată pentru perioada 2021-2027. Cei patru indicatori noi de rezultat erau mai ușor de corelat cu activitățile sprijinite de FAMI decât indicatorii din perioada 2014-2020 (punctele 98-99). Nu în ultimul rând, Curtea a constatat că statele membre nu au monitorizat parcursurile de integrare (punctele 89-90).

Recomandarea 3 – Să se îmbunătățească fiabilitatea datelor privind proiectele, precum și monitorizarea sprijinului FAMI pentru integrare și raportarea aferentă

În cooperare cu statele membre, Comisia ar trebui:

- (a) să sprijine în continuare statele membre în eforturile lor de a îmbunătăți fiabilitatea datelor raportate referitor la proiecte pentru a consolida informațiile generale privind performanța, de exemplu solicitând în mod sistematic unor părți externe relevante (cum ar fi autoritățile de audit) să verifice indicatorii de realizare raportați ai proiectelor și promovând controlul calității datelor (sub aspectul exhaustivității, coerenței și plauzibilității datelor) de către examinatori externi;
- (b) să disemineze exemple de bune practici de monitorizare și de evaluare a sprijinului din FAMI pentru integrare, atât în rândul statelor membre, cât și în interiorul acestora.

Data-țintă pentru punerea în aplicare a recomandării: sfârșitul anului 2026.

Recomandarea 4 – Să se analizeze modalități de îmbunătățire a cadrului de raportare pentru a permite evaluarea performanței sprijinului acordat din FAMI parcursurilor de integrare a resortisanților țărilor terțe

Comisia ar trebui să analizeze cum să îmbunătățească cadrul de raportare, astfel încât să poată obține date relevante pentru a evalua performanța intervențiilor FAMI asupra parcursurilor de integrare a resortisanților țărilor terțe, ca parte a evaluării sale ulterioare a punerii în aplicare a fondului.

Data-țintă pentru punerea în aplicare a recomandării: sfârșitul anului 2026.

Prezentul raport a fost adoptat de Camera III, condusă de doamna Bettina Jakobsen, membră a Curții de Conturi, la Luxemburg, în ședința sa din 22 octombrie 2024.

Pentru Curtea de Conturi

Tony Murphy
Președinte

Anexe

Anexa I – Rezultatele examinării de către Curte a proiectelor selectate, aflate sub gestiune partajată, din perioada 2014-2020



Notă: criteriile sunt numerotate în funcție de etapa corespunzătoare din ciclul de management al proiectului.

Sursa: evaluarea Curții de Conturi Europene, pe baza datelor transmise de autoritățile naționale pentru proiectele selectate.

Anexa II – Proiectele selectate pentru perioada 2014-2020

	Statul membru – Comisia Europeană	Tipul de beneficiar	Obiectivul proiectului	Plata din FAMI (în euro)
Gestiune partajată				
1	Germania	Asociație	Cursuri de formare pentru organizații de migranți, pentru ca acestea din urmă să poată, la rândul lor, instrui alte organizații ale migranților (efect de multiplicare).	366 036
2		Asociație	Formarea cadrelor didactice cu privire la modul de educare a copiilor traumatizați, pentru a îmbunătăți rezultatele școlare ale copiilor refugiați.	629 764
3		Asociație	Dezvoltarea unei platforme online pentru migranți, care să ofere informații despre viața de zi cu zi în Germania (căutarea unui loc de muncă etc.).	859 795
4		Asociație	Srijinirea migrației legale a forței de muncă din Kosovo în Germania prin facilitarea recunoașterii competențelor și a calificărilor.	159 887
5		Autoritate locală	Cursuri de formare și comunicare interculturală pentru administratorii unui mare oraș german, pentru a identifica lacunele în ceea ce privește ocuparea forței de muncă în rândul migranților.	386 530
6	Spania	Asociație	Crearea de spații în care migranții să se poată întâlni cu părțile interesate relevante din sistemul școlar (profesori, elevi, familii).	72 568
7		Asociație	Crearea de rețele locale cu asociații și asistenți sociali, cu scopul de a sprijini o bună coabitare între migranți și comunitatea gazdă.	128 937
8		Asociație	Srijinirea rețelelor care luptă împotriva prejudecăților. O echipă interdisciplinară de profesioniști a acționat în situații de discriminare directă și indirectă.	143 255

	Statul membru – Comisia Europeană	Tipul de beneficiar	Obiectivul proiectului	Plata din FAMI (în euro)
9		Asociație	Discuții individuale și de grup cu femeile migrante cu scopul de a crește gradul lor de conștientizare cu privire la sănătatea lor și de a se preveni violența de gen.	65 532
10		Minister	Observatorul permanent privind imigrația: obținerea de statistici privind imigrația din registrele publice și publicarea acestora pe internet, pentru îmbunătățirea cunoștințelor legate de migrație.	288 657
11	Franța	Asociație	Elaborarea de cursuri și materiale privind drepturile străinilor în Franța, pentru a spori competențele asistenților sociali care vin în sprijinul resortisanților țărilor terțe.	159 059
12		Asociație	Măsurile de integrare pentru 7 000 de beneficiari de protecție internațională pentru a le facilita accesul la locuri de muncă și la locuințe.	1 172 907
13		Agencție de stat	Cursuri de orientare civică pentru resortisanții țărilor terțe (CIR): predarea de cursuri referitoare la valorile și instituțiile Republicii Franceze, precum și informarea cu privire la viața în această țară și la accesul la locuri de muncă, pentru aproximativ 100 000 de resortisanți ai țărilor terțe pe an.	15 597 140
14		Consiliu municipal	Crearea unui centru de zi și a unui adăpost de noapte, precum și activități de intervenție de proximitate pentru a ajuta tinerii migranți să aibă acces la servicii de protecție a copilului și de îngrijire a copiilor.	1 837 424
15		Agencție de stat	Cursuri de limbă pentru resortisanții țărilor terțe (CIR), pentru dobândirea de competențe lingvistice de nivelul A1 din cadrul european de referință pentru limbi.	3 831 256

	Statul membru – Comisia Europeană	Tipul de beneficiar	Obiectivul proiectului	Plata din FAMI (în euro)
16	Suedia	Autoritate locală	Formarea părinților nou-sosiți de către lideri ai aceleiași culturi care vorbesc aceeași limbă.	185 140
17		Asociație profesională	Instrumentul de validare a competențelor din industrie a fost tradus în cinci limbi diferite pentru a facilita validarea competențelor resortisanților țărilor terțe și pentru a-i ajuta pe aceștia să îndeplinească cerințele diferitor roluri profesionale.	652 248
18		Autoritate locală	Un consiliu de administrație a cooperat cu aproximativ 10 municipalități, cu societatea civilă și cu serviciul de ocupare a forței de muncă pentru a-i ajuta pe resortisanții țărilor terțe să se integreze pe piața muncii.	1 041 248
19		Agenție de stat	Patru agenții guvernamentale au dezvoltat o soluție digitală pentru a simplifica procesul pe care resortisanții țărilor terțe care doresc să lucreze în Suedia trebuie să îl parcurgă.	2 121 287
20		Agenție de stat	Proiectul a modernizat sistemele existente și a dezvoltat noi sisteme de cereri electronice pentru permise de muncă, vize, cazuri de reîntregire a familiei, studenți, minori neînsoțiți etc.	5 005 338
TOTAL				34 704 008
Gestiune directă				
21	Comisia Europeană	Consortiu format din 7 asociații din Franța și Italia	Proiectul viza dezvoltarea accesului la protecție internațională. Proiectul a facilitat schimbul de bune practici și a consolidat capacitățile organizațiilor implicate.	725 302

	Statul membru – Comisia Europeană	Tipul de beneficiar	Obiectivul proiectului	Plata din FAMI (în euro)
22	Comisia Europeană	Consortiu format din 10 beneficiari din Belgia, Franța, Italia, Portugalia, Spania și Suedia	Consortiul a construit o rețea de regiuni din diferite țări europene, a dezvoltat practici care să faciliteze transferul de cunoștințe și a elaborat un set de indicatori.	1 614 787

Sursa: date furnizate de autoritățile naționale și de Comisia Europeană referitor la proiecte.

Acronime

CFM: cadru financiar multianual

CIR: *Contrat d'intégration républicaine* (contractul francez de integrare a imigranților)

CMEF: cadrul comun de monitorizare și evaluare (*Common monitoring and evaluation framework*)

ELIPA: *Enquête longitudinale sur l'intégration des primo-arrivants* (Anchetă longitudinală privind integrarea imigranților nou-sosiți)

FAMI: Fondul pentru azil, migrație și integrare

FSE: Fondul social european

FSE+: Fondul social european Plus

Glosar

Angajament: suma alocată în cadrul bugetului pentru finanțarea unui anumit element de cheltuieli, cum ar fi un contract sau un acord de grant.

Autoritate de management: autoritate (publică sau privată) națională, regională sau locală desemnată de un stat membru să gestioneze un program finanțat de UE.

Azil: protecție acordată de un stat persoanelor dintr-o altă țară care fug din calea persecuției sau a unui pericol grav.

Cadru de performanță: obiectivele de etapă și țintele definite pentru un set de indicatori pentru fiecare obiectiv specific din cadrul unui program național.

Cadru financiar multianual: plan de cheltuieli al UE care stabilește prioritățile (pe baza obiectivelor de politică) și plafoanele, în general pentru o perioadă de șapte ani. Constituie structura în care sunt stabilite bugetele anuale ale UE și fixează plafoane pentru fiecare categorie de cheltuieli.

Cadru comun de monitorizare și evaluare: norme și proceduri pentru evaluarea performanței Fondului pentru azil, migrație și integrare.

Indicator de realizare: variabilă măsurabilă care oferă informații în vederea evaluării livrabilelor sau a realizărilor unui proiect.

Indicator de rezultat: variabilă măsurabilă care furnizează informații pentru evaluarea efectelor imediate ale proiectelor sprijinite asupra populației-țintă.

Instituție supremă de audit: un organism național independent responsabil de auditul veniturilor și cheltuielilor publice.

Parcurs de integrare: acțiuni coordonate în diferite domenii de politică, inițiate de autorități locale, regionale și naționale și finanțate de statele membre și de UE, pentru a-i ajuta pe migranții din afara UE să depășească barierele din calea integrării.

Protecție temporară: drept de ședere, de muncă și de acces la servicii de bază într-un stat membru al UE, acordat pentru o perioadă limitată persoanelor strămutate care nu se pot întoarce în țara lor de origine din afara UE.

Refugiat: o persoană care a fost forțată să își părăsească țara din cauza persecuțiilor, a războiului sau a violenței și care beneficiază de protecție internațională.

Regulamentul privind dispozițiile comune: regulamentul care stabilește normele aplicabile unui număr de opt fonduri ale UE, inclusiv celor patru fonduri ale politicii de coeziune. Regulamentul actual acoperă perioada 2021-2027.

Răspunsurile Comisiei

<https://www.eca.europa.eu/ro/publications/sr-2024-26>

Calendar

<https://www.eca.europa.eu/ro/publications/sr-2024-26>

Echipa de audit

Rapoartele speciale ale Curții de Conturi Europene prezintă rezultatele auditurilor sale cu privire la politicile și programele UE sau la diverse aspecte legate de gestiune aferente unor domenii bugetare specifice. Curtea de Conturi Europeană selectează și concepe aceste sarcini de audit astfel încât impactul lor să fie maxim, luând în considerare riscurile la adresa performanței sau a conformității, nivelul de venituri sau de cheltuieli implicat, evoluțiile viitoare și interesul politic și public.

Acest audit al performanței a fost efectuat de Camera de audit III – Acțiuni externe, securitate și justiție, condusă de doamna Bettina Jakobsen, membră a Curții de Conturi Europene. Auditul a fost condus de domnul Viorel Ștefan, membru al Curții de Conturi Europene, sprijinit de: Roxana Bănică, șefă de cabinet, și Dan-George Danielescu, atașat în cadrul cabinetului; Pietro Puricella, manager principal; Bertrand Tanguy, coordonator; Erik Kotlarik, Paolo Rexha și Alexandre Si Serir, auditori. Jennifer Schofield, Hakan Hellstrom, Janina Schmidt Maximo și Pablo Lledo Callejon au asigurat sprijin lingvistic. Dunja Weibel a asigurat sprijin pentru concepția grafică.



Viorel Ștefan



Roxana Banica



Dan Danielescu



Pietro Puricella



Bertrand Tanguy



Erik Kotlarik



Alexandre Si Serir

DREPTURI DE AUTOR

© Uniunea Europeană, 2024

Politica Curții de Conturi Europene referitoare la reutilizare este definită în [Decizia nr. 6-2019 a Curții de Conturi Europene](#) privind politica în materie de date deschise și reutilizarea documentelor.

Cu excepția cazului în care se precizează altceva (de exemplu, într-o mențiune separată indicând drepturile de autor), conținutul elaborat de Curtea de Conturi Europeană pentru care UE deține drepturile de autor face obiectul licenței [Creative Commons Atribuire 4.0 Internațional \(CC BY 4.0\)](#). Prin urmare, ca regulă generală, reutilizarea este autorizată cu condiția menționării adecvate a autorilor și a indicării eventualelor modificări. Reutilizatorul conținutului elaborat de Curtea de Conturi Europeană nu poate altera sensul sau mesajul inițial. Curtea de Conturi Europeană nu răspunde pentru eventualele consecințe ale reutilizării.

Este necesar să obțineți o permisiune suplimentară în cazul în care un anumit conținut prezintă persoane fizice ce pot fi identificate, de exemplu, în cazul fotografiilor în care apar membri ai personalului Curții de Conturi Europene sau în cazul în care conținutul include lucrări ale unor terți.

Dacă se obține o astfel de permisiune, ea anulează și înlocuiește permisiunea de natură generală menționată mai sus și va indica în mod clar eventualele restricții de utilizare.

Pentru a utiliza sau a reproduce un conținut pentru care UE nu deține drepturile de autor, poate fi necesar să obțineți o permisiune în acest sens direct de la titularii drepturilor de autor.

Figurile 1, 4, 8 și 9 – pictograme: aceste pictograme au fost concepute folosind resurse de pe site-ul [Flaticon.com](#). © Freepik Company S.L. Toate drepturile rezervate.

Programele informatice sau documentele care fac obiectul unor drepturi de proprietate industrială, cum ar fi brevetele, mărcile, desenele și modelele înregistrate, logourile și denumirile, sunt excluse din politica Curții de Conturi Europene referitoare la reutilizare.

Familia site-urilor instituționale ale Uniunii Europene care sunt incluse în domeniul europa.eu oferă linkuri către site-uri terțe. Deoarece Curtea de Conturi Europeană nu are control asupra acestor site-uri, sunteți încurajați să verificați politica aplicată de ele în ceea ce privește respectarea vieții private și drepturile de autor.

Utilizarea logoului Curții de Conturi Europene

Logoul Curții de Conturi Europene nu poate fi utilizat fără acordul prealabil al Curții de Conturi Europene.

HTML	ISBN 978-92-849-3391-4	ISSN 1977-5806	doi: 10.2865/0164259	QJ-01-24-012-RO-Q
PDF	ISBN 978-92-849-3392-1	ISSN 1977-5806	doi: 10.2865/5995566	QJ-01-24-012-RO-N

Fondul pentru azil, migrație și integrare (FAMI) se numără printre mijloacele utilizate de UE pentru a sprijini măsurile de integrare a migranților. Auditul Curții de Conturi Europene a evaluat dacă Comisia și statele membre au utilizat în mod judicios și eficace sprijinul disponibil prin FAMI. Auditorii au efectuat vizite de audit în Germania, Spania, Franța și Suedia și au constatat că, în ansamblu, sprijinul din partea fondului a jucat un rol relevant în integrarea resortisanților țărilor terțe în UE, dar că impactul acestuia nu a putut fi încă demonstrat. O altă constatare este că valoarea adăugată a fondului riscă să fie limitată de complexitatea administrativă a acestuia. Curtea formulează patru recomandări menite să îmbunătățească eficiența și eficacitatea acțiunilor viitoare în domeniul integrării migranților.

Raport special al Curții de Conturi Europene prezentat în temeiul articolului 287 alineatul (4) al doilea paragraf TFUE.



CURTEA DE
CONTURI
EUROPEANĂ



Oficiul pentru Publicații
al Uniunii Europene

CURTEA DE CONTURI EUROPEANĂ
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBURG

Tel. +352 4398-1

Întrebări: eca.europa.eu/ro/contact

Website: eca.europa.eu

Twitter: @EUAuditors