

Zvláštní zpráva

## Čerpání finančních prostředků z Nástroje pro oživení a odolnost

Postupuje se zpožděním a přetrvávají rizika pro  
dokončení opatření, a tudíž pro dosažení cílů  
nástroje



EVROPSKÝ  
ÚČETNÍ DVŮR

# Obsah

	Body
<b>Shrnutí</b>	I–XI
<b>Úvod</b>	01–09
<b>Rozsah a koncepce auditu</b>	10–16
<b>Připomínky</b>	17–90
<b>Předběžné financování zpočátku usnadnilo výplatu prostředků, ale čerpání z Nástroje pro oživení a odolnost se zpožďuje a nutně neznamená, že se finanční prostředky dostaly ke konečným příjemcům</b>	17–56
Předběžné financování na počátku usnadnilo vyplácení prostředků	18–20
Čerpání prostředků z Nástroje pro oživení a odolnost postupuje, avšak obecně se potýká se zpožděními	21–27
Ke zpoždění přispívá několik činitelů	28–52
Vyplacené prostředky se zatím nutně nedostaly ke konečným příjemcům a pojem „konečný příjemce“ se nepoužívá vždy jednotně	53–56
<b>Komise a členské státy podnikly pro usnadnění čerpání určité kroky, avšak je ještě příliš brzy na to určit, zda mají pozitivní dopad</b>	57–75
Všechny členské státy ve vzorku požádaly o změny v plánech pro oživení a odolnost, ale jejich dopad na čerpání se teprve ukáže	59–63
Komise poskytla pokyny k jednotlivým pravidlům pro provádění Nástroje pro oživení a odolnost, ty však umožňují různý výklad	64–68
Členské státy v našem vzorku podnikly kroky ke zvýšení správní kapacity, ale stále mají nedostatek zaměstnanců	69–70
Členské státy a Komise zřídily systémy pro monitorování pokroku při provádění plánů pro oživení a odolnost, ale zpoždění se systematicky nesledují	71–75

**Koncepce Nástroje pro oživení a odolnost s sebou nese rizika pro čerpání finančních prostředků a dokončení opatření do 31. srpna 2026** 76–90

Čerpání prostředků a dokončení opatření je ohroženo množstvím a povahou nesplněných milníků a cílů 77–85

Vyplacené prostředky nutně neodráží množství a důležitost příslušných milníků a cílů 86–90

**Závěry a doporučení** 91–99

## **Přílohy**

**Příloha I – Hlavní informace o průzkumech EÚD mezi členskými státy**

**Příloha II – Procedurální kroky a čas (ve dnech) potřebný k jejich provedení**

**Příloha III – Funkce vnitrostátních monitorovacích systémů IT pro sledování čerpání prostředků z Nástroje pro oživení a odolnost na národní úrovni**

**Příloha IV – Procentní podíl reforem a investic, které mají být každý rok dokončeny, podle členských států**

## **Glosář**

## **Odpovědi Komise**

## **Harmonogram**

## **Auditní tým**

## Shrnutí

**I** V únoru 2021 zřídila EU Nástroj pro oživení a odolnost s prostředky v hodnotě 723,8 miliard EUR s cílem zmírnit hospodářský dopad pandemie, což vyžadovalo rychlé čerpání prostředků, a posílit odolnost hospodářství členských států. Nástroj pro oživení a odolnost provádí v rámci přímého řízení Komise a členské státy jako příjemci a dlužníci vypůjčených prostředků musí zajistit, aby se opatření v rámci Nástroje pro oživení a odolnost prováděla v souladu s právem EU a vnitrostátním právem.

**II** Tento audit jsme do svého ročního pracovního programu zařadili kvůli významnému objemu finančních prostředků z Nástroje pro oživení a odolnost a kvůli novosti jeho modelu financování. Zkoumali jsme koncepci a provádění Nástroje pro oživení a odolnost, abychom mohli určit, zda:

- o prostředky z nástroje byly vypláceny dle plánu,
- o opatření přijatá členskými státy a Komisí zajišťovala čerpání prostředků dle plánu,
- o čerpání prostředků a dokončení opatření v druhé polovině provádění nástroje je vystaveno přirozeným rizikům.

**III** Náš závěr zní, že čerpání prostředků z Nástroje pro oživení a odolnost postupuje s určitým zpožděním a že existuje riziko pro čerpání a dokončení opatření v druhé polovině jeho provádění.

**IV** Předběžné financování ve výši až 13 % stanovené v legislativě umožnilo rychle vyplatit prostředky na počátku fungování Nástroje pro oživení a odolnost, avšak čerpání z něho bylo z několika důvodů zpožděno. Do konce roku 2023 vyplatila Komise celkem přibližně 213 miliard EUR, včetně 56,5 miliardy EUR v podobě předběžného financování. Do konce roku 2023 požádaly členské státy celkově o 228 miliard EUR z 273 miliard EUR, o něž měly dle předpokladu na základě svých provozních ujednání požádat. Avšak sedm členských států do konce roku 2023 o žádné prostředky z Nástroje pro oživení a odolnost za uspokojivé splnění milníků a cílů nepožádalo.

**V** I když se příčiny zpoždění mezi členskými státy liší, k nejčastějším patří změny vnějších okolností (například inflace nebo výpadky dodávek), podcenění doby potřebné k realizaci opatření, nejistota ohledně zvláštních prováděcích pravidel Nástroje pro oživení a odolnost (například zásady „významně nepoškozovat“) a problémy se správní kapacitou v členských státech.

**VI** V říjnu 2023 byla konečným příjemcům vyplacena zhruba polovina obdržených prostředků. Nicméně ne všechny členské státy předložily úplné a konzistentní informace o tom, kde se tyto prostředky v danou chvíli nacházejí. Kromě toho definice „konečného příjemce“ ponechává prostor pro různé výklady.

**VII** Komise i členské státy podnikly pro řešení zpoždění určité kroky, avšak zatím ještě nelze určit, zda mají pozitivní dopad. Členské státy například navrhly změny svých původních plánů plán pro oživení a odolnost a Komise poskytla pokyny a podporu, aby provádění Nástroje pro oživení a odolnost usnadnila. Dopad změn na plány pro oživení a odolnost se však teprve ukáže a některé členské státy se domnívají, že pokyny umožňují různý výklad nebo se obtížně uplatňují, protože jsou samy složité a nové.

**VIII** Členské státy se také snažily posílit svou správní kapacitu, ale problémy, zejména najímáním potřebných zaměstnanců, přetrvávají. Komise i členské státy zřídily informační systémy umožňující sledovat, jak provádění Nástroje pro oživení a odolnost postupuje, avšak ve dvou členských státech ve vzorku vnitrostátní systémy neposkytovaly dostatečné informace umožňující zjistit zpoždění včas. I když Komise pokrok monitorovala díky pravidelným kontaktům s členskými státy, soustavně od členských států nepožadovala informace o opatřeních k řešení zpoždění, která členské státy oznámily, přestože Komise Nástroj pro oživení a odolnost provádí v přímém řízení a nese za něj konečnou odpovědnost.

**IX** Domníváme se, že včasné čerpání prostředků a dokončení opatření v druhé polovině provádění Nástroje pro oživení a odolnost je vystaveno rizikům. Zbývá totiž ještě splnit významný počet milníků a cílů, jejichž dokončení může být obtížné. Navíc riziko zpoždění pravděpodobně dále zvýší přechod od reforem k investicím.

**X** Také jsme zjistili, že výplaty prostředků z Nástroje pro oživení a odolnost členskými státy nutně neodráží množství a význam souvisejících milníků a cílů. Navíc se vztah mezi finančními prostředky obdrženými z Nástroje pro oživení a odolnost a splněním milníků a cílů mezi členskými státy liší. Jelikož nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost nestanoví možnost získat zpět finanční prostředky související s již splněnými milníky a cíli, pokud opatření nejsou dokončena, vzniká riziko, protože financování z nástroje může být vyplaceno, aniž členské státy povídající opatření dokončí.

**XI** Na základě těchto zjištění Komisi doporučujeme:

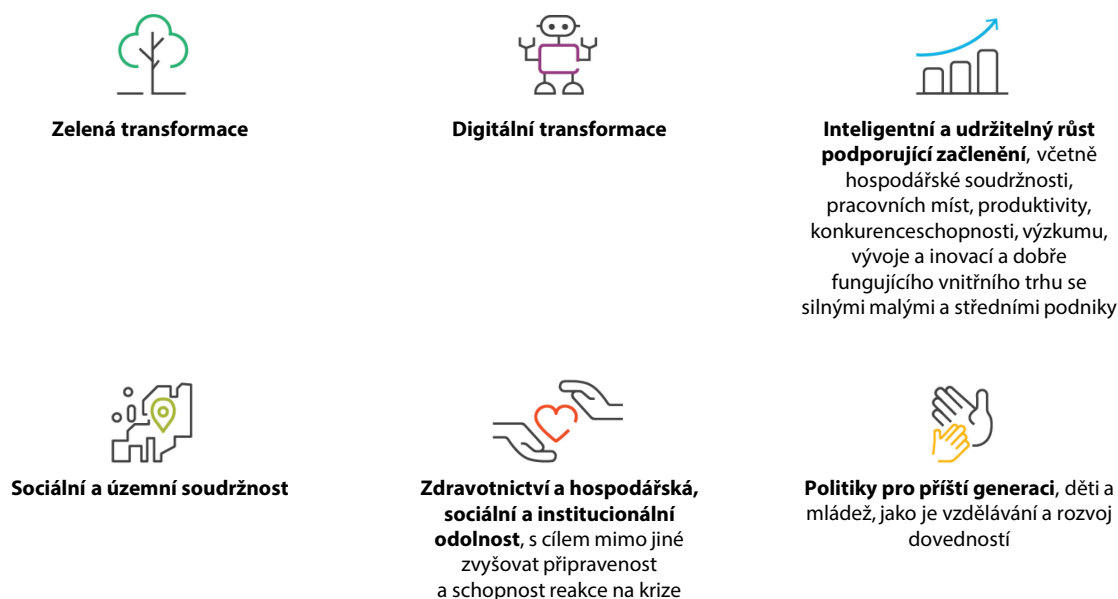
- zajistit jednotné uplatňování definice „konečného příjemce“,
- poskytnout členským státům další pokyny a podporu,
- sledovat a zmírnit riziko nedokončení opatření a z něho plynoucích finančních důsledků,
- posílit koncepci budoucích nástrojů založených na financování, které není spojeno s náklady, pokud jde o čerpání prostředků.

# Úvod

**01** V reakci na pandemii covidu byl vytvořen fond na podporu oživení Next Generation EU v hodnotě více než 800 miliard EUR (v běžných cenách). Jeho ústředním prvkem je Nástroj pro oživení a odolnost<sup>1</sup>, zřízený v únoru 2021, s prostředky v maximální celkové hodnotě 723,8 miliardy EUR (v běžných cenách).

**02** Oblast působnosti Nástroje pro oživení a odolnost, definovaná v nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost<sup>2</sup>, zahrnuje opatření (investice nebo reformy) v šesti prioritních oblastech neboli „pilířích“ uvedených na [obrázku 1](#). Z nástroje se financují reformy a investice v členských státech EU, které se realizují od počátku pandemie v únoru 2020 do srpna 2026<sup>3</sup>.

## Obrázek 1 – Šest pilířů



Zdroj: EÚD na základě srovnávacího přehledu oživení a odolnosti, vypracovaného Komisí.

<sup>1</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost (dále v této zprávě jen „nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost“).

<sup>2</sup> Článek 3 nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost.

<sup>3</sup> Příklady reforem a investic financovaných z Nástroje pro oživení a odolnost naleznete ve [zvláštní zprávě 21/2022: „Posuzování národních plánů pro oživení a odolnost ze strany Komise“](#), příloha IV.

**03** Účelem Nástroje pro oživení a odolnost je zmírnit hospodářský a sociální dopad pandemie covidu, pro něž mělo rychlé čerpání financování zásadní význam, a zvýšit udržitelnost a odolnost a zlepšit připravenost ekonomik členských států a společností na výzvy a příležitosti zelené a digitální transformace. Nástroj tedy sleduje dvojí cíl – posílit oživení po pandemii a zlepšit odolnost vůči budoucím krizím.

**04** Za provádění Nástroje pro oživení a odolnost nese v konečném důsledku odpovědnost Komise, neboť jej řídí<sup>4</sup> přímo, a členské státy jako příjemci a dlužníci vypůjčených prostředků musí zajistit, aby se opatření v rámci Nástroje pro oživení a odolnost prováděla v souladu s právem EU a vnitrostátním právem.

**05** V rámci Nástroje pro oživení a odolnost může Komise poskytnout finanční pomoc ve výši až **338,0 miliard EUR v podobě grantů a až 385,8 miliardy EUR v podobě půjček**<sup>5</sup>. Každý členský stát má nárok na určitý objem pomoci podle vzorce (tzv. klíče pro příspěvky) pro granty a stropu pro půjčky<sup>6</sup>.

---

<sup>4</sup> Článek 8 nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost.

<sup>5</sup> Tyto částky nezahrnují další financování na základě plánu REPowerEU.

<sup>6</sup> Článek 11 a čl. 14 odst. 5 nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost.



**06** Aby mohly členské státy tuto podporu čerpat, předložily **plány pro oživení a odolnost**, které posoudila Komise a následně schválila Rada v podobě **prováděcích rozhodnutí Rady**<sup>7</sup>. Komise se poté s každým členským státem dohodla na **provozních ujednáních**, která obsahovala podrobnosti a technické aspekty provádění, jako je orientační harmonogram splácení, dodatečné průběžné kroky pro plnění milníků a cílů a ujednání o poskytnutí přístupu k podkladovým údajům. V nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost jsou uvedeny čtyři okolnosti, za nichž může členský stát svůj plán pro oživení a odolnost změnit<sup>8</sup>:

- 1) pokud se aktualizuje maximální finanční příspěvek<sup>9</sup>;
- 2) pokud již nejsou milníky a cíle v důsledku objektivních okolností splnitelné;
- 3) pokud členský stát požádá o půjčky;
- 4) když členský stát v souladu s plánem EU pro energetickou transformaci zařadí do svého plánu plán pro oživení a odolnost kapitolu REPowerEU<sup>10</sup>.

V případě změn se náležitě změní také prováděcí rozhodnutí Rady a provozní ujednání.

**07** V případě prováděcích rozhodnutí Rady přijatých do 31. prosince 2021 mohly členské státy požádat o zálohu ve formě **předběžného financování až do výše 13 %** celkových přidělených grantů, případně celkové částky půjček<sup>11</sup>. Předběžné financování se odečítá (zúčtovává) poměrně od každé následné platby. V případě plánu REPowerEU mohly členské státy obdržet po schválení jejich kapitol REPowerEU předběžné financování až do výše 20 % jejich dodatečného financování.

---

<sup>7</sup> Článek 20 nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost.

<sup>8</sup> Článek 21 nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost.

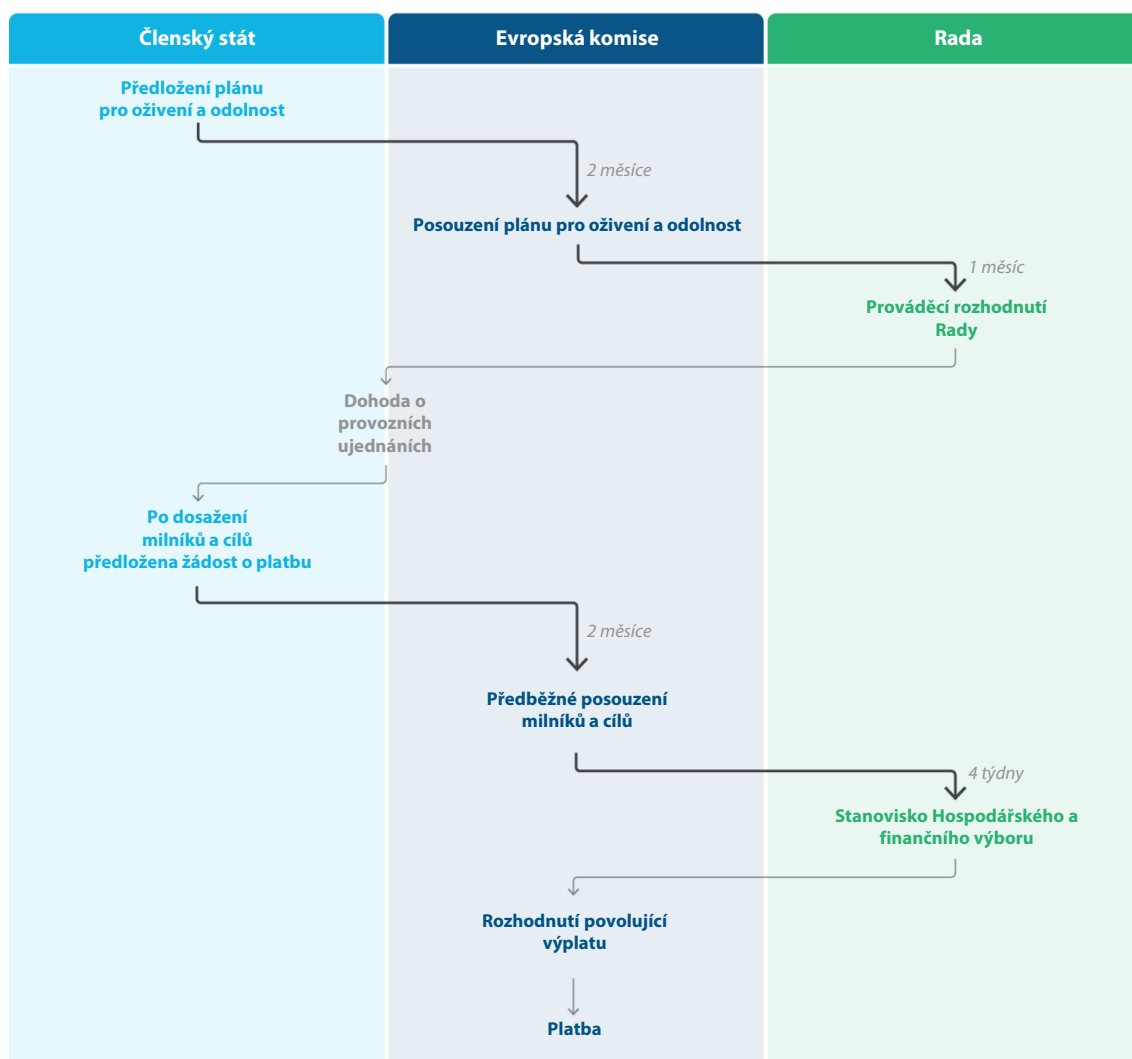
<sup>9</sup> Sdělení Komise Radě a Evropskému parlamentu z 30. června 2022: *RRF: Update of the maximum financial contribution*.

<sup>10</sup> Nařízení (EU) 2023/435, kterým se mění nařízení (EU) 2021/241, pokud jde o kapitoly REPowerEU v plánech pro oživení a odolnost, a nařízení (EU) č. 1303/2013, (EU) 2021/1060 a (EU) 2021/1755 a směrnice 2003/87/ES.

<sup>11</sup> Článek 13 nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost.

**08** Nástroj pro oživení a odolnost je nástrojem založeným na **financování, které není spojeno s náklady**. To znamená, že kromě předběžného financování se všechny platby odvíjejí od toho, jak členské státy plní příslušné milníky a cíle. Hodnota každé žádosti o platbu není založena na odhadovaných nákladech na dosažení milníků a cílů v ní uvedených. Jednotlivé kroky při žádosti o financování z Nástroje pro oživení a odolnost znázorňuje **obrázek 2**.

**Obrázek 2 – Proces provádění Nástroje pro oživení a odolnost**



Zdroj: EÚD.

**09** Členské státy mohou po dosažení příslušných milníků a cílů předložit až dvě **žádosti o platbu** za rok. Komise pak má dva měsíce na to, aby žádost o platbu posoudila a ověřila uspokojivé splnění souvisejících milníků a cílů. Po kladném posouzení má Hospodářský a finanční výbor Rady čtyři týdny na to, aby předložil své stanovisko, a Komise na základě přezkumného postupu ve výboru (který se skládá ze zástupců všech členských států) přijme rozhodnutí, kterým vyplacení finančního příspěvku povolí<sup>12</sup>.

---

<sup>12</sup> Čl. 24 odst. 2 až 5 nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost.

## Rozsah a koncepce auditu

**10** Pro to, aby Nástroj pro oživení a odolnost dosáhl svého dvojího cíle, kterým je oživení a odolnost<sup>13</sup>, má včasné čerpání prostředků zásadní význam. Pomáhá vyhnout se překážkám při realizaci opatření ke konci prováděcího období, a omezit tak riziko neefektivního využívání prostředků a nesrovnalostí.

**11** Protože v nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost jasná definice chybí, definujeme **čerpání**, jako finanční prostředky EU, které Komise vyplatila členským státům. V kontextu Nástroje pro oživení a odolnost jsou členské státy příjemci a prostředky Komise členskému státu vyplácí po uspokojivém splnění milníků a cílů. Abychom získali úplný přehled, zkoumali jsme při tomto auditu rovněž platby konečným příjemcům a také předběžné financování.

**12** Dále posuzujeme, zda bylo **čerpání včasné**, a to podle toho, zda členské státy předložily žádost o platbu v souladu s orientačním časovým rozvrhem odsouhlaseným v provozních ujednáních. Kromě toho jsme hodnotili, zda je dokončení opatření během doby provádění Nástroje pro oživení a odolnost (únor 2020 až srpen 2026), a tedy dosažení jeho dlouhodobých cílů, ohroženo významnými riziky.

**13** Tento audit jsme do svého ročního pracovního programu zařadili kvůli významnému objemu výdajů z Nástroje pro oživení a odolnost a kvůli tomu, že se jedná o nový typ nástroje financování. Audit se vztahoval na období od zahájení činnosti Nástroje pro oživení a odolnost v únoru 2021 do konce roku 2023. To nám umožnilo posoudit stav opatření a pokrok při jejich realizaci v první polovině doby provádění nástroje a stanovit příčiny problémů a rizik pro včasné čerpání prostředků členskými státy a v konečném důsledku pro dokončení opatření.

**14** Zkoumali jsme koncepci a provádění Nástroje pro oživení a odolnost, abychom mohli určit, zda:

- o prostředky z nástroje byly vypláceny dle plánu,
- o opatření přijatá členskými státy a Komisí zajišťovala čerpání prostředků dle plánu,
- o čerpání prostředků a dokončení opatření v druhé polovině provádění nástroje je vystaveno přirozeným rizikům.

---

<sup>13</sup> Čl. 4 odst. 1 [nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost](#).

## 15 Součástí auditu byly následující činnosti:

- o přezkum dokumentů a dalších publikací nebo informací s významem pro čerpání prostředků z Nástroje pro oživení a odolnost,
- o přezkum a analýza toho, jak plány pro oživení a odolnost a žádosti o platbu čtyř členských států v našem vzorku (Španělsko, Itálie, Slovensko a Rumunsko) posoudila Komise. Tyto státy jsme vybrali na základě pokroku při provádění Nástroje pro oživení a odolnost, významného rozsahu prostředků, které z nástroje obdržely, a zvýšení jejich finančních přidělů z EU ve srovnání s víceletým finančním rámcem na období 2014–2020,
- o návštěvy na místě v členských státech ve vzorku,
- o pohovory se zástupci orgánů pověřených prováděním a koordinováním činností souvisejících s Nástrojem pro oživení a odolnost ve čtyřech zemích ve vzorku,
- o pohovory s pracovníky Komise, zejména z pracovní skupiny na podporu oživení a odolnosti a Generálního ředitelství pro hospodářské a finanční záležitosti,
- o analýza pokroku při provádění 42 investičních opatření ve čtyřech členských státech ve vzorku, vybraných podle jejich peněžního významu a pokročilého stupně realizace,
- o průzkumy zaslané koordinačním a prováděcím subjektům Nástroje pro oživení a odolnost i auditním orgánům s cílem potvrdit výsledky naší kontroly toho, jak koncepce a provádění Nástroje pro oživení a odolnost ovlivňují včasné čerpání prostředků (viz [příloha I](#)),
- o přezkum příslušných zpráv nejvyšších kontrolních institucí členských států,
- o pohovory s koordinačními subjekty Nástroje pro oživení a odolnost ve všech členských státech, aby byla zajištěna obecná shoda a kvalita poskytovaných informací o tom, kde se finanční prostředky nacházejí, a o konečných příjemcích.

**16** Během našeho auditu předložily všechny členské státy žádost o změnu plánů pro oživení a odolnost, které všechny posoudila Komise a následně schválila Rada. U členských států v našem vzorku jsme dopad procesu změn plánů pro oživení a odolnost na čerpání prostředků z Nástroje pro oživení a odolnost v příslušných případech zohlednili. Abychom však zaručili srovnatelnost údajů, předběžné financování na základě plánu REPowerEU vyplacené některým členským státům do konce roku 2023, nebylo do tohoto auditu zahrnuto. Při auditu jsme neposuzovali, zda reformy a investice v rámci Nástroje pro oživení a odolnost dosahují zamýšlených výsledků.

# Připomínky

## **Předběžné financování zpočátku usnadnilo výplatu prostředků, ale čerpání z Nástroje pro oživení a odolnost se zpožďuje a nutně neznamená, že se finanční prostředky dostaly ke konečným příjemcům**

**17** Posuzovali jsme, jak Komise vyplácela prostředky, s přihlédnutím k žádostem o platbu předloženým do konce roku 2023. Posouzení vycházelo z údajů z původních provozních ujednání, srovnávacího přehledu oživení a odolnosti sestaveného Komisí a dalších souvisejících dokumentů.

### **Předběžné financování na počátku usnadnilo vyplácení prostředků**

**18** Podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost mají členské státy, jejichž prováděcí rozhodnutí Rady bylo přijato před 31. prosincem 2021, nárok na předběžné financování až do výše 13 % jejich celkového finančního příspěvku.

**19** Předběžné financování na počátku umožnilo rychle poskytnout větší množství finančních prostředků, a bylo tudíž v souladu s cílem Nástroje pro oživení a odolnost, totiž reagovat na krizi. Do konce roku 2023, tedy téměř v polovině období provádění Nástroje pro oživení a odolnost, vyplatila Komise členským státům celkově zhruba 213 miliard EUR (139 miliard EUR v podobě grantů a 74 miliard EUR jako půjčky), včetně 56,5 miliardy ve formě předběžného financování<sup>14</sup>.

**20** I když předběžné financování není v okamžiku platby podmíněno plněním milníků a cílů, s jejich plněním nicméně nepřímo souvisí, neboť je zúčtováno v poměrné výši v následných platbách. Do konce roku 2023 bylo zúčtováno zhruba 25,6 miliardy EUR, tj. 45 % předběžného financování.

---

<sup>14</sup> Evropská komise, *Recovery and Resilience Scoreboard – Disbursements*, k 1. únoru 2024, vyjma výplat souvisejících s REPowerEU.

## Čerpání prostředků z Nástroje pro oživení a odolnost postupuje, avšak obecně se potýká se zpožděními

**21** V souladu s nařízením o Nástroji pro oživení a odolnost<sup>15</sup> se Komise s členskými státy v příslušných provozních ujednáních dohodne na harmonogramu předkládání žádostí o platbu. I když jsou tyto harmonogramy orientační, stanoví plánovaný postup realizace v každém členském státě, a pomáhají tak zjišťovat zpoždění a související problémy a rizika při provádění Nástroje pro oživení a odolnost. Když posuzujeme, zda se při provádění Nástroje pro oživení a odolnost vyskytují zpoždění, vycházíme právě z těchto harmonogramů.

**22** Pokrok při realizaci plánů pro oživení a odolnost se v členských státech liší. Přehled stavu na konci roku 2023 znázorňuje [obrázek 3](#).

---

<sup>15</sup> Čl. 20 odst. 6 a 70. bod odůvodnění [nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost](#).



Obrázek 3 – Pokrok při provádění Nástroje pro oživení a odolnost na konci roku 2023

● granty  
○ půjčky

	Přijat původní plán pro oživení a odolnost / prováděcí rozhodnutí Rady	Vyplaceno předběžné financování	Podepsáno provozních ujednání	Počet předložených žádostí o platbu	Počet obdržených plateb
Rakousko	☑	☑	☑	●	●
Belgie	☑	☑	☑	●	
Bulharsko	☑		☑	●●	●
Chorvatsko	☑	☑	☑	●●●●	●●●●
Kypr	☑	☑	☑	●●	●
Česká republika	☑	☑	☑	●●●	●
Dánsko	☑	☑	☑	●●	●
Estonsko	☑	☑	☑	●●	●●
Finsko	☑	☑	☑	●	
Francie	☑	☑	☑	●●	●●
Německo	☑	☑	☑	●	●
Řecko	☑	☑	☑	●●● ○○○	●●● ○○○
Maďarsko	☑				
Irsko	☑		☑	●	
Itálie	☑	☑	☑	●●●● ○○○○	●●●● ○○○○
Lotyšsko	☑	☑	☑	●●	●
Litva	☑	☑	☑	●●	●
Lucembursko	☑	☑	☑	●	●
Malta	☑	☑	☑	●●	●
Nizozemsko	☑				
Polsko	☑		☑	● ○	
Portugalsko	☑	☑	☑	●●●● ○○○○	●●●● ○○○○
Rumunsko	☑	☑	☑	●●● ○○○	●● ○○
Slovensko	☑	☑	☑	●●●●	●●●●
Slovinsko	☑	☑	☑	●●● ○	●●
Španělsko	☑	☑	☑	●●●●	●●●●
Švédsko	☑		☑		

Pozn.: obrázek obsahuje pouze údaje týkající se původních plánů pro oživení a odolnosti, a nezachycuje proto schválené změny a předběžné financování REPowerEU vyplacené do konce roku 2023, na něž se tento audit nevztahuje.

Zdroj: EÚD na základě srovnávacího přehledu oživení a odolnosti, vypracovaného Komisí.

**23** Konstatujeme, že do konce roku 2023, tedy téměř po třech letech provádění Nástroje pro oživení a odolnost a po uplynutí téměř poloviny období jeho provádění, sedm členských států neobdrželo za uspokojivé plnění milníků a cílů žádné financování:

- o dva členské státy (Maďarsko a Nizozemsko) nepodepsaly provozní ujednání, a nemohly tudíž předkládat žádosti o platbu nebo obdržet financování z nástroje,
- o jeden členský stát (Švédsko) podepsal provozní ujednání, ale nepředložil žádné žádosti o platbu,
- o čtyř členské státy (Belgie, Finsko, Irsko a Polsko) předložily žádosti o platbu, ale neobdržely příslušné financování, protože jejich žádosti se na konci roku 2023 stále vyhodnocovaly.

**24** Ze 104 žádostí o platbu grantu nebo půjčky, které měly být orientačně předloženy do konce roku 2023, bylo do tohoto data předloženo 73 (70 %), přičemž mezi jednotlivými členskými státy byly značné rozdíly (**obrázek 4**). Pokud jde o financování, členské státy předložily žádosti o platbu v hodnotě 228 miliard EUR místo původně plánovaných 273 miliard EUR, tedy o zhruba 16 % méně. Z této částky bylo členskými státy do konce roku 2023 za uspokojivé plnění milníků a cílů vyplaceno přibližně 182 miliard EUR, včetně již zúčtovaných částek předběžného financování.

**Obrázek 4 – Podíl žádostí o platbu předložených do konce roku 2023 ve srovnání s orientačními harmonogramy v provozních ujednáních**

Chorvatsko	100 %
Česká republika	100 %
Dánsko	100 %
Německo	100 %
Itálie	100 %
Lotyšsko	100 %
Malta	100 %
Portugalsko	100 %
Slovensko	100 %
Španělsko	80 %
Rumunsko	75 %
Řecko	75 %
<b>EU-27</b>	<b>70 %</b>
Estonsko	67 %
Francie	67 %
Litva	67 %
Bulharsko	67 %
Lucembursko	50 %
Slovinsko	50 %
Irsko	50 %
Rakousko	50 %
Finsko	50 %
Kypr	40 %
Polsko	25 %
Belgie	25 %
Švédsko	0 %
Maďarsko	0 %
Nizozemsko	0 %

Zdroj: EÚD na základě provozních ujednání a srovnávacího přehledu oživení a odolnosti, vypracovaného Komisí.

**25** Zjistili jsme, že téměř všechny členské státy předložily žádosti o platbu se zpožděním oproti orientačním harmonogramům v jejich provozních ujednáních (**obrázek 5**). Zpoždění se značně liší nejen co do počtu zpožděných žádostí o platbu, od jedné (Finsko a Irsko) po šest (Polsko, Rumunsko, Slovinsko), ale také co do délky zpoždění, která se pohybuje od jednoho měsíce (Kypr, první platba) po 12 měsíců (Estonsko, první platba).

Obrázek 5 – Zpoždění při předkládání žádostí o platbu ve srovnání s orientačním harmonogramem



Pozn.: tabulka nezahrnuje Maďarsko a Nizozemsko, protože v období našeho auditu nepodepsaly provozní ujednání, a nemohly tudíž do konce roku 2023 předložit žádost o platbu. Aktuálnější informace o pokroku při provádění plánů pro oživení a odolnost jsou k dispozici ve srovnávacím přehledu oživení a odolnosti sestaveného Komisí. Obrázek obsahuje pouze údaje týkající se původních plánů pro oživení a odolnosti, a nezachycuje proto změny schválené do konce roku 2023, které jsou mimo rozsah tohoto auditu.

Zdroj: EÚD na základě provozních ujednání a srovnávacího přehledu oživení a odolnosti, vypracovaného Komisí.

**26** *Obrázek 5* také naznačuje trend ve včasnosti žádostí o platbu, totiž že s postupem provádění Nástroje pro oživení a odolnost dochází ke zpožděním častěji. Zatímco u první platby bylo včas předloženo 56 % (18 z 32) žádostí o platbu, u druhé platby klesl tento podíl na 27 % (8 z 30) a u třetí na 9,5 % (2 z 21). Podotýkáme však, že včasnost žádostí členského státu o platbu lze hodnotit až po schválení provozních ujednání, protože ta obsahují orientační harmonogram žádostí. Země se tak mohou na obrázku jevit bez zpoždění (kupříkladu Německo), protože provozní ujednání podepsaly později – nikoli protože dosáhly při provádění Nástroje pro oživení a odolnost většího pokroku. Přehled doby potřebné pro příslušné hodnocení je uveden v *příloze II*.

**27** Kromě toho členské státy musí dvakrát ročně podat zprávu o pokroku dosaženém při plnění svého plánu pro oživení a odolnost<sup>16</sup>. Pololetní podávání zpráv se provádí v rámci evropského semestru, přičemž členské státy předkládají vlastní údaje o pokroku dosaženém při plnění milníků a cílů, které měly být splněny v minulosti, a milníků, které mají být splněny za dvanáct měsíců. Z naší analýzy posledních dvou půlročních zpráv předložených členskými státy vyplývá, že podíl milníků a cílů, které nebyly splněny včas, se zvýšil, zatímco podíl budoucích milníků, které jsou zpožděny, zůstal nezměněn:

- ve zprávě z dubna 2023 přibližně 18 % milníků a cílů, jejichž splnění bylo naplánováno, nebylo dokončeno. Ve zprávě předložené v říjnu 2023 tento podíl vzrostl na 24 %,
- u budoucích milníků a cílů (jež mají být dokončeny během dvanácti měsíců po datu zprávy) zůstal podíl milníků a cílů, jejichž plnění bylo zpožděno, nezměněn a jak ve zprávě z dubna 2023, tak z října 2023 činil 16 %.

### Ke zpoždění přispívá několik činitelů

**28** Jedním z cílů tohoto auditu bylo určit příčiny zpožděného čerpání prostředků z Nástroje pro oživení a odolnost. O příčinách zpoždění jsme proto během našich kontrolních návštěv na místě diskutovali s vnitrostátními orgány a analyzovali jsme vzorek 42 investic ve čtyřech zemích v našem vzorku, abychom zjistili, které příčiny případně přispívají ke zpožděním. Otázku o činitelích přispívajících ke zpožděním při čerpání jsme také zařadili do průzkumu určeného koordinacním subjektům Nástroje pro oživení a odolnost.

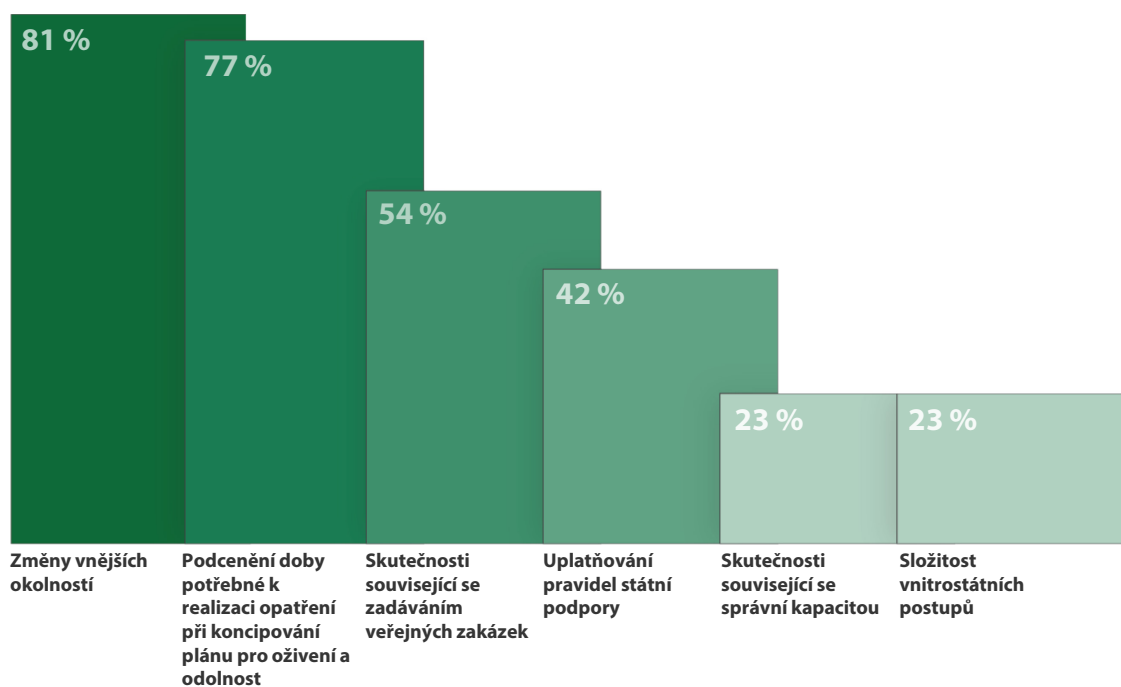
<sup>16</sup> Článek 27 nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost.

**29** Při analýze jsme určili několik příčin způsobujících zpožděné provádění plánů pro oživení a odolnost:

- o změny vnějších okolností, jako zvýšená inflace a výpadky v dodávkách, a také změny politického kontextu pro provádění reforem v členském státě,
- o opatření, která nejsou vhodná pro časový rámec Nástroje pro oživení a odolnost, a podcenění doby potřebné k jejich realizaci (kvůli pravidlům pro zadávání zakázek a státní podporu),
- o prováděcí pravidla a nejistota ohledně jejich uplatňování (pokyny k zásadě „významně nepoškozovat“ a uspokojivému plnění milníků a cílů),
- o skutečnosti související se správní kapacitou a složitými pravidly na vnitrostátní úrovni.

**30** Zjistili jsme, že zpoždění při provádění plánů pro oživení a odolnost se mezi členskými státy liší a liší se také mezi reformami a investicemi. Nejčastější činitele přispívající ke zpožděnému čerpání vyplývají z odpovědí na náš dotazník (viz [obrázek 6](#)).

**Obrázek 6 – Četnost příčin zpožděného plnění milníků a cílů**



*Pozn.:* respondenti mohli na otázku poskytnout více odpovědí tak, že vybrali možnosti uvedené v průzkumu anebo uvedli další příčiny.

*Zdroj:* průzkum EÚD určený koordinačním subjektům Nástroje pro oživení a odolnost.

## Změny vnějších okolností

**31** Komise ve svých pokynech uvedla, že je důležité, aby milníky a cíle zůstaly pod kontrolou členského státu a nebyly podmíněny vnějšími činiteli, jako je makroekonomický výhled nebo vývoj na trhu práce<sup>17</sup>.

**32** Od zahájení činnosti Nástroje pro oživení a odolnost na počátku roku 2021 se podstatně změnila geopolitická situace, zejména v důsledku útočné války vedené proti Ukrajině od února 2022, která vyvolala v EU inflaci a rekordní ceny energie.

**33** Tento vývoj a jeho důsledky (například menší zájem žadatelů v některých výzvách k podávání návrhů) nebylo možné v době předložení plánů pro oživení a odolnost zohlednit. Pro včasné plnění některých milníků a cílů, a tudíž provádění opatření, však představují riziko nebo již na ně měly negativní dopad (viz **rámeček 1** uvádějící příklady z našeho vzorku opatření).

### Rámeček 1

#### Příklady opatření, které se kvůli vnějším okolnostem potýkají s potížemi

Ve Španělsku se plnění průběžného cíle do konce roku 2023 zrenovovat 231 000 bytů zpozdilo, protože poptávka po renovačních pracích byla kvůli inflaci nižší, než se očekávalo, a zejména se výrazně zvýšily ceny surovin. Při provádění změn plánu pro oživení a odolnost proto Španělsko navrhlo odložit lhůtu pro splnění průběžného cíle o rok, ale také snížit celkový počet dokončených renovací v rámci opatření z 510 000 na 410 000. Komise oba návrhy posoudila a schválila.

V Itálii se plnění cíle oznámit do druhého čtvrtletí roku 2023 zadání všech veřejných zakázek na vybudování 2 500 rychlých dobíjecích stanic pro elektrická vozidla zpozdilo, protože na jednu část opatření nebyly předloženy žádné žádosti. Hlavním důvodem byl nedostatek surovin. Itálie následně navrhla tuto část opatření odložit, s čímž Komise souhlasila.

<sup>17</sup> Pracovní dokument útvarů Komise *Guidance to member states – Recovery and resilience plans (SWD (2021) 12 final)*, část 1/2, s. 34.



## Časový rámec Nástroje pro oživení a odolnost a čas potřebný na realizaci opatření

**34** Komise ve svých pokynech<sup>18</sup> členské státy vyzvala, aby v plánech pro oživení a odolnost uvedly, zda existuje dobře připravený seznam projektů nebo jaké kroky jsou k vypracování takového seznamu potřebné. To měly provést jak u plánů pro oživení a odolnost celkově, tak u každé jednotlivé složky, aby byl jasně popsán způsob provádění, bylo možné určit, kde by mohla být vhodná technická pomoc, a bylo zajištěno čerpání prostředků.

**35** Prověřovali jsme, zda plány pro oživení a odolnost čtyř členských států ve vzorku obsahovaly informace o existenci dobře připraveného seznamu projektů. Dále jsme posuzovali, zda skutečnost, že projekty nebyly na začátku fungování Nástroje pro oživení a odolnost dostatečně dobře připravené nebo nebyly vhodné pro jeho časový rámec, vedla k obtížím při čerpání.

**36** Během našich pohovorů zástupci vnitrostátních orgánů uvedli, že informace nebo míra podrobností o připravenosti seznamu projektů nebyly zřejmé a nebyly v pokynech Komise uvedeny. V plánech pro oživení a odolnost členských států ve vzorku se tyto popisy omezovaly například na:

- o v případě Španělska: tři z deseti vybraných opatření s pouhou zmínkou, že připravenost bude kritériem při výběru projektů,
- o v případě Itálie: pět z deseti vybraných opatření se zmínkou, že byly vybrány podle pokynů Komise, které stanoví, že přednost mají dostávat dobře připravené projekty.

---

<sup>18</sup> Pracovní dokument útvarů Komise *Guidance to member states – Recovery and resilience plans (SWD (2021) 12 final)*, část 1/2, s. 43 a 45.

**37** Během diskusí zástupci vnitrostátních orgánů poukázali na to, že některá opatření v jejich plánech pro oživení a odolnost se pro časový rámec Nástroje pro oživení a odolnost ukázala jako nevhodná. Týká se to především inovačních projektů, které se ze své podstaty obtížněji plánují a s větší pravděpodobností narazí během realizace na překážky (viz **rámeček 2** uvádějící příklad z našeho vzorku opatření). V našem stanovisku k návrhu změnit nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost, aby zahrnovalo i kapitoly REPowerEU, jsme poznamenali, že některá opatření v rámci plánu REPowerEU, zejména ta zaměřená na dlouhodobé cíle, nemusí být možné v časovém rámci Nástroje pro oživení a odolnost realizovat<sup>19</sup>.

## Rámeček 2

### Příklady opatření, která se potýkají s problémy, protože nejsou pro časový rámec Nástroje pro oživení a odolnost vhodná

V rumunském plánu pro oživení a odolnost byla investice na vybudování distribuční soustavy připravené na vodík. Během naší návštěvy však zástupci rumunských orgánů vyjádřili obavy, že investice není pro časový rámec Nástroje pro oživení a odolnost vhodná. Jako hlavní důvody uvedli její inovační povahu a nejistotu ohledně právního a provozního rámce a také různá rizika pro její provádění související s technickými otázkami. V době auditu tato investice nijak nepokročila a rumunské orgány navrhly dílčí opatření spočívající ve vybudování distribuční soustavy pro plyn z obnovitelných zdrojů z plánu pro oživení a odolnost vyřadit, s čímž Komise souhlasila.

Italský plán pro oživení a odolnost obsahoval investici na rozvoj infrastruktury pro výrobu elektřiny na moři, včetně experimentálních technologií, které využívají proudy a pohyb vln k výrobě čisté energie. Na základě veřejných konzultací a dalšího šetření italských orgánů se ukázalo, že povolovací postup pro projekty využívající toto opatření je s prováděcím obdobím Nástroje pro oživení a odolnost neslučitelný. Italské orgány proto navrhly opatření z plánu pro oživení a odolnost vyřadit, s čímž Komise po svém posouzení souhlasila.

<sup>19</sup> Stanovisko 04/2022 k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2021/241, pokud jde o kapitoly REPowerEU v plánech pro oživení a odolnost, a mění nařízení (EU) 2021/1060, nařízení (EU) 2021/2115, směrnice 2003/87/ES a rozhodnutí (EU) 2015/1814 [2022/0164 (COD)], body 7 a 12–14.

## Problémy související se zadáváním veřejných zakázek a uplatňováním pravidel státní podpory

**38** Vnitrostátní orgány často uváděly jako důvody delší realizace projektů, než se předpokládalo, zadávání veřejných zakázek a dodržování pravidel státní podpory. Ani jeden z těchto činitelů není nový nebo příznačný pro Nástroj pro oživení a odolnost. Naznačuje to, že příčinou těchto zpoždění nejsou samotná pravidla, ale spíše podcenění doby potřebné na jejich uplatnění při výběru opatření, která mají být do plánů pro oživení a odolnost zařazena.

**39** Zadávání veřejných zakázek bylo jednou z oblastí ovlivněných změnami v ekonomickém prostředí, které se udály od doby, kdy se plány pro oživení a odolnost připravovaly. Zejména zvýšení cen a výpadky dodávek vedly k tomu, že zadávací řízení u některých opatření v našem vzorku se musela přizpůsobit nebo byla neúspěšná.

**40** Pokud jde o státní podporu, nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost připomíná, že obecná pravidla pro státní podporu platí a že členské státy by měly zajistit, aby všechny reformy a investice v plánech pro oživení a odolnost byly v souladu s pravidly EU pro státní podporu a řídily se postupy pro státní podporu<sup>20</sup>. Komise zveřejnila vzorové předlohy, které mají členskými státy pomáhat při koncipování částí plánů pro oživení a odolnost týkajících se státní podpory a poskytovat pokyny k souvisejícím aspektům typů investic, u nichž se předpokládá, že budou většinou plánů společné<sup>21</sup>.

**41** Nicméně koncipování režimů státní podpory a získávání jejich povolení se ukázalo jako časově náročné a orgány členských států často podcenily délku řízení v Komisi, když taková opatření do svých plánů pro oživení a odolnost zařadily (viz **rámeček 3** uvádějící příklad z našeho vzorku opatření).

---

<sup>20</sup> 8. bod odůvodnění nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost.

<sup>21</sup> Evropská komise, *Practical guidance to Member states for a swift treatment of State aid notifications in the framework of the Recovery and Resilience Facility*.

### Rámeček 3

#### Příklad opatření potýkajícího se s problémy v souvislosti se zadáváním veřejných zakázek a státní podporou

Do rumunského plánu pro oživení a odolnost byla zařazena investice na vybudování továren na výrobu, montování a recyklaci baterií a fotovoltaických článků a panelů. Prvním milníkem, kterého mělo být dosaženo ve třetím čtvrtletí roku 2022, byl podpis souvisejících smluv. Byl však splněn až se zpožděním více než osmi měsíci.

Rumunské orgány zahájily postup předběžného oznámení režimu státní podpory v květnu 2022. Ten trval sedm měsíců. Režim státní podpory tak byl Komisi oznámen až v prosinci 2022. Orgány vyhlásily výzvu k podávání návrhů na investici v lednu 2023, přičemž výzva obsahovala doložku o pozastavení, protože režim státní podpory nebyl ještě ustanoven, a lhůtu pro předkládání žádostí jednou prodloužily. Režim státní podpory byl schválen až v únoru 2023. Z diskusí s rumunským orgány vyplynulo, že nejistota ohledně platnosti režimu státní podpory vedla k menšímu počtu zájemců.

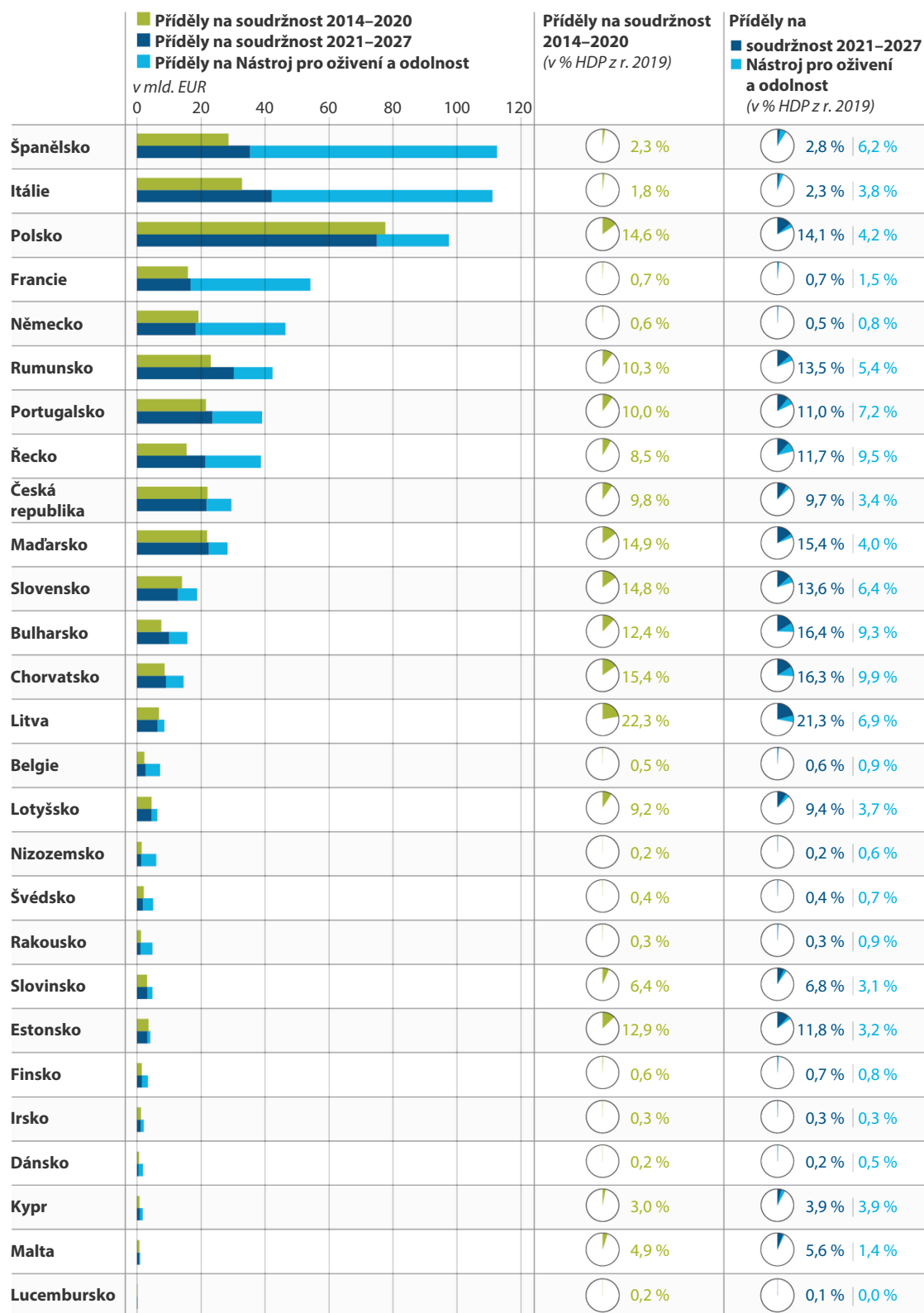
#### Skutečnosti související se správní kapacitou

**42** Komise uvedla<sup>22</sup>, že je nutné, aby členské státy zvýšily své správní kapacity, aby mohly využívat ekonomické a sociální přínosy Nástroje pro oživení a odolnost a dalších fondů EU a přispívat ke zvyšování čerpání. Zkoumali jsme proto, zda částky, které mohou vnitrostátní orgány v současném finančním období vynaložit, by mohly pro čerpání představovat riziko.

**43** Konstatujeme, že v některých členských státech provádění Nástroje pro oživení a odolnost vedlo k výraznému nárůstu částek, které mají být vynaloženy, přičemž 14 zemí obdrželo nejméně dvojnásobek finančních prostředků na období 2021–2027 než na období 2014–2020 (viz [obrázek 7](#)).

<sup>22</sup> Pracovní dokument útvarů Komise *Guidance to member states – Recovery and resilience plans (SWD (2021) 12 final)*, část 1/2, s. 45.

**Obrázek 7 – Srovnání finančních prostředků přidělených členským státům v období 2014–2020 a období 2021–2027 – soudržnost a Nástroj pro oživení a odolnost**



Zdroj: EÚD na základě údajů Komise (*The EU's 2021-2027 long-term budget and NextGenerationEU a RRF: Update of the maximum financial contribution*), Evropského parlamentu a Eurostatu.

**44** Ve svých předchozích publikacích jsme navíc dospěli k závěru, že:

- o pro členské státy, v nichž prostředky určené na soudržnost již tvoří značnou část veřejných investic<sup>23</sup>, bude čerpání podstatně většího množství finančních prostředků EU v období 2021–2027 představovat značnou výzvu<sup>24</sup>,
- o souběžné a opožděné provádění několika nástrojů zvyšuje riziko, že členské státy přijdou o financování<sup>25</sup>,
- o značná podpora z Nástroje pro oživení a odolnosti bude pravděpodobně poskytnuta některým z členských států s nejnižším čerpáním v současném programovém období<sup>26</sup>,
- o systémy sledování nebo prováděcí subjekty Nástroje pro oživení a odolnost nebyly v době schválení plánů pro oživení a odolnost v některých případech dosud zavedeny, což omezovalo posouzení jejich správní kapacity ze strany Komise<sup>27</sup>.

**45** Kromě toho se 57 % koordinačních subjektů Nástroje pro oživení a odolnost v našem průzkumu domnívalo, že je pravděpodobné nebo velmi pravděpodobné, že čerpání prostředků z Nástroje pro oživení a odolnost vedle dalších prostředků EU bude v období 2021–2027 náročné. Komise také ve svém hodnocení v polovině období uvedla, že některé členské státy se od zavedení Nástroje pro oživení a odolnost potýkaly s obtížemi v důsledku nárůstu pracovní zátěže, a že posilování správní kapacity členských států tedy musí i nadále pokračovat<sup>28</sup>.

---

<sup>23</sup> Bulharsko, Estonsko, Chorvatsko, Lotyšsko, Litva, Maďarsko, Polsko, Portugalsko, Rumunsko a Slovensko.

<sup>24</sup> [Přezkum 1/2023](#): „Financování EU prostřednictvím fondů politiky soudržnosti a Nástroje pro oživení a odolnost: srovnávací analýza“, bod 53.

<sup>25</sup> [Výroční zprávy za rozpočtový rok 2022](#), kapitola 2: Rozpočtové a finanční řízení, bod 2.65.

<sup>26</sup> [Stanovisko 6/2020](#) k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje facilita na podporu oživení a odolnosti (COM (2020) 408), bod 32.

<sup>27</sup> [Zvláštní zpráva 21/2022](#): „Posuzování národních plánů pro oživení a odolnost ze strany Komise“, body 98–105.

<sup>28</sup> Evropská komise, „Posílení EU prostřednictvím ambiciózních reforem a investic“ ([COM \(2024\) 82 final](#)), s. 15.

**46** Nicméně problémy související se správní kapacitou nedopadají na všechny členské státy stejně: přibližně třetina koordinačních subjektů v průzkumu to nepovažovala za znepokojivé. Bylo tomu tak zejména v členských státech, jejichž prostředky přidělené z Nástroje pro oživení a odolnost jsou v poměru k jejich HDP anebo financování z jiných nástrojů EU nízké. Jiným důvodem udávaným v průzkumu, proč se správní kapacita nepovažuje za problém, byla skutečnost, že dotčené členské státy vytvořily zvláštní struktury (například speciální oddělení pro Nástroj pro oživení a odolnost v rámci vnitrostátních orgánů), které provádění nástroje usnadňují.

### **Nejistota ohledně uplatňování zvláštních pravidel pro provádění Nástroje pro oživení a odolnost**

**47** Nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost obsahuje soubor zvláštních pravidel upravujících jeho provádění:

- o z nástroje by se měla podporovat pouze opatření, která dodržují **zásadu „významně nepoškozovat“**<sup>29</sup>. Nástroj pro oživení a odolnost je prvním nástrojem, v němž je zásada „významně nepoškozovat“ podmínkou financování. Nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost rovněž stanoví, že Komise by měla poskytnout technické pokyny ohledně toho, jak by se zásada „významně nepoškozovat“ měla uplatňovat v kontextu nástroje<sup>30</sup>;
- o Komise nejpozději dva měsíce po obdržení žádosti o platbu předběžně posoudí, zda byly příslušné **milníky a cíle** stanovené v prováděcím rozhodnutí Rady **uspokojivě splněny**. Pro účely posouzení se zohlední rovněž další upřesnění v provozním ujednání<sup>31</sup>.

**48** Během našich diskusí orgány členských států označily uplatňování jednotlivých prováděcích pravidel a nejistotu ohledně toho, jak je uplatňovat, jako jeden z problémů ovlivňujících včasné splnění milníků a cílů, a tudíž čerpání.

**49** I když Komise poskytla technické pokyny i další informace v neformálních diskusích, uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ bylo novinkou, a vnitrostátní orgány proto považovaly odpovídající ustanovení za náročná.

<sup>29</sup> Článek 5 nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost.

<sup>30</sup> Evropská komise, Technické pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost (2021/C 58/01).

<sup>31</sup> Čl. 24 odst. 3 nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost.

**50** Komise pozastavila posuzování žádostí o platbu, aby si od členských států ve vzorku vyžádala dodatečné informace o plnění milníků a cílů. Z našeho vzorku opatření vyplývá, že výklad toho, co představuje „uspokojivé splnění milníků a cílů“, se mezi Komisí a příslušnými členskými státy lišil jen u malého počtu těchto opatření. Vyřešení těchto rozdílů si vyžádalo další diskuse a čas.

**51** I když Komise uspokojivé plnění milníků a cílů v jednotlivých případech na bilaterální úrovni vyjasňovala, písemné pokyny vydala až v únoru 2023<sup>32</sup>. Z našeho průzkumu přesto vyplývá, že 65 % koordinačních subjektů Nástroje pro oživení a odolnost souhlasí nebo rozhodně souhlasí s výrokem, že vymezení „uspokojivého splnění“ představuje pro včasné čerpání prostředků riziko (viz [příloha I](#)).

**52** Příklady opatření v našem vzorku, která se potýkají s obtížemi souvisejícími se zvláštními pravidly pro provádění Nástroje pro oživení a odolnost a nejistotou ohledně jejich uplatňování, uvádí [rámeček 4](#).

#### Rámeček 4

##### **Příklady opatření v našem vzorku, která se potýkají s obtížemi souvisejícími se zvláštními pravidly pro provádění Nástroje pro oživení a odolnost a nejistotou ohledně jejich uplatňování**

###### Zásada „významně nepoškozovat“

Itálie do svého plánu pro oživení a odolnost zařadila investici na výstavbu určitého počtu kilometrů infrastruktury veřejné dopravy ve stanovených městských oblastech. Během našeho auditu italské orgány vyjádřily znepokojení, zda se opatření podaří realizovat včas, přičemž jako jeden z důvodů uvedly, že jeden z projektů nemohl naplnit zásadu „významně nepoškozovat“, neboť se nacházel v sopečné oblasti. Navrhly nakonec opatření pozměnit tak, že by se vypustily konkrétní zmínky o jednom z míst, kde se infrastruktura vybuduje, a nahradit původní cíl milníkem spočívajícím v zadání zakázky. Komise návrhu vyhověla.

<sup>32</sup> Evropská komise, „Nástroj pro oživení a odolnost: po dvou letech – Jedinečný nástroj, který je ústředním prvkem zelené a digitální transformace EU“, příloha I (COM (2023) 99 final).



### Uspokojivé splnění milníků a cílů

Rumunský plán pro oživení a odolnost obsahoval investici na vybudování kombinované výroby tepla a elektřiny v soustavách dálkového vytápění s instalovanou výrobní kapacitou elektřiny nejméně 300 megawattů (MW). Prvním milníkem tohoto opatření byl podpis smluv, po němž následoval cíl uvést do provozu kapacitu 300 MW.

Poté, co rumunské orgány předložily první soubor smluv, Komise vyjádřila znepokojení ohledně jejich platnosti a toho, zda dostačují na splnění cíle 300 MW. Rumunské orgány poté předložily další smlouvy, které dle jejich vyjádření měly pokrýt celkovou kapacitu 349 MW. Tvrdily také, že na počátku bylo jejich chápání milníků ovlivněno určitými rozpory mezi anglickým a rumunským zněním prováděcího rozhodnutí Rady a provozních ujednání.

Tato situace vedla k tomu, že posouzení trvalo šest měsíců, a po uplynutí této doby Komise konstatovala, že milník přesto nebyl uspokojivě splněn, neboť rumunské orgány přiměřeně nezaručily, že podepsané smlouvy souvisejí s potřebami země v oblasti dálkového vytápění. Komise se také domnívala, že orgány správně neposoudily, zda žádosti splňovaly požadavky stanovené ve výzvě. V důsledku toho příslušnou platbu zčásti pozastavila.

### **Vyplacené prostředky se zatím nutně nedostaly ke konečným příjemcům a pojem „konečný příjemce“ se nepoužívá vždy jednotně**

**53** V souvislosti s Nástrojem pro oživení a odolnost se má za to, že finanční prostředky byly čerpány, když jsou vyplaceny členskými státy jako příjemcům financování z Nástroje pro oživení a odolnost. Čerpání tudíž neznamená, že se tyto finanční prostředky dostaly ke svým konečným příjemcům (viz bod [11](#)). Abychom však získali informace o financování z nástroje, které se již dostalo do reálné ekonomiky, zeptali jsme se členských států na i) podíl prostředků z Nástroje pro oživení a odolnost vyplacených z vnitrostátního rozpočtu konečným příjemcům a ii) to, kde se prostředky z Nástroje pro oživení a odolnost, které dosud obdržely od Komise, nacházejí.

**54** V říjnu 2023 jsme kontaktovali 22 členských států, které finance z Nástroje pro oživení a odolnost obdržely, a zeptali jsme se jich na to, kde se tyto prostředky v současnosti nacházejí. Zatímco některé z nich tyto informace buďto neposkytly (tři), nebo poskytly informace, které byly neúplné nebo nekonzistentní (čtyři), v 15 členských státech, které tyto informace poskytly, se ke konečným příjemcům dostala zhruba polovina obdržených prostředků.

**55** Od března 2023 jsou členské státy povinny zveřejnit a dvakrát ročně aktualizovat seznam 100 konečných příjemců, kteří dostávají nejvyšší částku finančních prostředků na provádění opatření zařazených do jejich plánu pro oživení a odolnost<sup>33</sup>, aby se zvýšila transparentnost o využívání finančních prostředků z Nástroje pro oživení a odolnost<sup>34</sup>. V pokynech Komise se „konečný příjemce“ definuje<sup>35</sup> jako poslední subjekt, který obdrží finanční prostředky a není dodavatelem nebo subdodavatelem. Když jsme však tyto seznamy analyzovali, zjistili jsme, že výklad pojmu „konečný příjemce“ se u podobných opatření mezi členskými státy liší. Například:

- o u opatření souvisejících s poskytováním financování podnikům některé členské státy chápaly konečné příjemce tak, že k nim patří i instituce poskytující financování na národní nebo dokonce unijní úrovni (například Evropská investiční banka, Evropský investiční fond nebo Evropská banka pro obnovu a rozvoj), kdežto jiné členské státy pojem vykládaly tak, že se jedná o podniky, které financování dostávají,
- o u opatření týkajících se energetické renovace veřejných budov byly subjekty uvedenými v některých členských státech jako koneční příjemci ministerstva nebo města, a v jiných členských státech veřejné energetické společnosti nebo soukromé podniky,
- o u opatření týkajících se poskytování digitálních služeb ve vzdělávání byly subjekty uvedenými v některých členských státech jako koneční příjemci ministerstva nebo města, a v jiných členských státech samotné univerzity nebo školy.

**56** Také při jednáních s námi vnitrostátní orgány potvrdily, že současná definice konečného příjemce ponechává prostor pro různé výklady.

---

<sup>33</sup> Článek 25a nařízení (EU) 2023/435, kterým se mění nařízení (EU) 2021/241, pokud jde o kapitoly REPowerEU v plánech pro oživení a odolnost, a nařízení (EU) č. 1303/2013, (EU) 2021/1060 a (EU) 2021/1755 a směrnice 2003/87/ES.

<sup>34</sup> Evropská komise, Pokyny k plánům pro oživení a odolnost v souvislosti s plánem REPowerEU (2023/C 80/01), s 34.

<sup>35</sup> Evropská komise, Pokyny k plánům pro oživení a odolnost v souvislosti s plánem REPowerEU (2023/C 80/01), s 34.

## **Komise a členské státy podnikly pro usnadnění čerpání určité kroky, avšak je ještě příliš brzy na to určit, zda mají pozitivní dopad**

**57** Komise a členské státy podnikly pro usnadnění čerpání určité kroky, k nimž patří:

- o změny v plánech pro oživení a odolnost reagující na změněné vnější okolnosti,
- o podpora a pokyny Komise, které mají omezit rozdílný výklad prováděcích pravidel,
- o opatření na zvýšení správní kapacity,
- o zřízení systému, kterým se monitoruje provádění Nástroje pro oživení a odolnost.

**58** Analyzovali jsme, jak pravděpodobné je, že přijatá opatření vyřeší zjištěné nedostatky.

### **Všechny členské státy ve vzorku požádaly o změny v plánech pro oživení a odolnost, ale jejich dopad na čerpání se teprve ukáže**

**59** Nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost stanoví podmínky, za nichž může členský stát svůj plán pro oživení a odolnost změnit (viz bod **06**). Pokyny Komise určené členskými státy obsahují další podrobné informace o tom, kdy a jak mohou o takové revize požádat.

**60** U 42 opatření v našem vzorku jsme zjišťovali, kolik jich bylo změněno, a také povahu těchto změn (viz bod **06**). Konstatujeme, že změny byly provedeny ve 27 opatřeních ve vzorku (64 %), včetně 23 změn z důvodu, že milníky a cíle nebylo možno splnit v důsledku „objektivních okolností“ (čl. 21 odst. 1 nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost). Změny se týkaly hlavně snížení cílů, odloženého dokončení opatření nebo vyřazení opatření z plánu pro oživení a odolnost (viz **tabulka 1**).

Tabulka 1 – Požadované změny v opatřeních ve vzorku

Členský stát	Počet opatření ve vzorku	Počet, u něhož bylo požádáno o změnu	Počet kladně posouzených Komisí	Počet, u něhož se žádost o změnu zakládala na článku 21	Příklady navrhaných změn
Itálie	10	10	10	10	Změnit popis opatření Nižší cíle Odložit dokončení Vyřadit opatření
Rumunsko	11	4	4	2	Nižší cíle Vyřadit milník
Slovensko	11	8	8	7	Nižší cíle Odložit dokončení
Španělsko	10	5	5	4	Nižší cíle Odložit dokončení
<b>Celkem</b>	<b>42</b>	<b>27</b>	<b>27</b>	<b>23</b>	

Zdroj: EÚD na základě pozměněných plánů pro oživení a odolnost.

**61** Nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost jasně nestanoví, co přesně představuje „objektivní okolnosti“, které odůvodňují změny. V únoru 2023 však Komise vydala pokyny o plánech pro oživení a odolnost v souvislosti s plánem REPowerEU<sup>36</sup>, které tyto objektivní okolnosti blíže vyjasnily spolu s příklady.

<sup>36</sup> Evropská komise, Pokyny k plánům pro oživení a odolnost v souvislosti s plánem REPowerEU (2023/C 80/01), s 11–12.

**62** Členské státy obecně navrhly změny plánů pro oživení a odolnost jako řešení opatření, která by jinak již nebylo možné dokončit. Mohou tudíž čerpání napomoci. V pokynech Komise se však uvádí, že navrhované změny by neměly snížit celkové ambice plánů pro oživení a odolnost<sup>37</sup>, avšak tento aspekt byl mimo rozsah našeho auditu.

**63** Dále 58 % koordinačních subjektů Nástroje pro oživení a odolnost, které odpověděly na náš průzkum, souhlasilo nebo rozhodně souhlasilo s tvrzením, že pro zajištění včasného čerpání finančních prostředků bude zapotřebí dalších pokynů Komise k provádění a podmínkám změn v plánech pro oživení a odolnost. Kromě toho se jen 46 % z nich domnívalo, že pokyny byly poskytnuty včas.

## **Komise poskytla pokyny k jednotlivým pravidlům pro provádění Nástroje pro oživení a odolnost, ty však umožňují různý výklad**

### **Uspokojivé splnění milníků a cílů a částečné platby**

**64** Aby Komise napomohla čerpání, poskytla členským státům pokyny a podpořila výměnu osvědčených postupů mezi nimi. Dne 21. února 2023 zveřejnila Komise rámec pro posuzování uspokojivého splnění milníků a cílů a metodiku, podle níž se rozhoduje o pozastavení plateb<sup>38</sup>. Zjistili jsme, že Komise metodiku poskytla dva roky poté, co začalo období provádění Nástroje pro oživení a odolnost, a že metodika umožňuje různý výklad, jelikož milníky a cíle jsou často vymezeny nejasně<sup>39</sup>. Kromě toho rozhodnutí snížit platby, pokud některé milníky nebo cíle nejsou splněny, zůstává do určité míry otázkou úsudku<sup>40</sup>.

<sup>37</sup> Evropská komise, Pokyny k plánům pro oživení a odolnost v souvislosti s plánem REPowerEU (2023/C 80/01), s 12.

<sup>38</sup> Evropská komise, „Nástroj pro oživení a odolnost: po dvou letech – jedinečný nástroj, který je ústředním prvkem zelené a digitální transformace EU“ (COM (2023) 99 final), příloha I a II.

<sup>39</sup> Zvláštní zpráva 21/2022: „Posuzování národních plánů pro oživení a odolnost ze strany Komise – celkově přiměřené, ale přetrvávají rizika spojená s prováděním“, bod 82.

<sup>40</sup> Výroční zprávy za rozpočtový rok 2022, kapitola 11: Nástroj pro oživení a odolnost, body 11.19 a 11.37.

**65** V metodice se dále uvádí, že prvky provozních ujednání (například mechanismy ověřování a monitorovací kroky) by neměly být při posuzování považovány za požadavky, přestože – jak jsme upozornili v předchozích auditních zprávách – díky informacím uvedeným v mechanismu ověřování jsou milníky ve srovnání s popisy v prováděcích rozhodnutích Rady výrazně jasnější nebo měřitelnější<sup>41</sup>.

**66** Výsledky našeho průzkumu mezi koordinačními subjekty Nástroje pro oživení a odolnost ukazují, že jejich názory na to, zda byly pokyny poskytnuty včas a snadno přístupným způsobem a zda budou napomáhat čerpání, byly poměrně rovnoměrně rozloženy. Avšak 61 % koordinačních subjektů Nástroje pro oživení a odolnost souhlasilo nebo rozhodně souhlasilo s výrokem, že je zapotřebí dalších pokynů a informací od Komise.

#### **Zásada „významně nepoškozovat“**

**67** Jak je uvedeno v bodě 47, Nástroj pro oživení a odolnost byl prvním nástrojem, který jako podmínku financování zavedl zásadu „významně nepoškozovat“. Komise vydala technické pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ včas. Během našich kontrolních návštěv však orgány členských států uvedly, že jejich uplatňování je přes podporu poskytovanou Komisí kvůli jejich složitosti náročné.

**68** Potvrdily to i odpovědi na náš průzkum mezi koordinačními subjekty Nástroje pro oživení a odolnost, z nichž se zhruba 60 % domnívá, že k zajištění včasného čerpání fondů z Nástroje pro oživení a odolnost by byly potřeba další pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“. V září 2023 zveřejnila Komise k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ další pokyny<sup>42</sup>. Na hodnocení toho, zda řeší problémy, s nimiž se členské státy dosud potýkaly, je zatím příliš brzy.

---

<sup>41</sup> Zvláštní zpráva 26/2023: „Rámec pro sledování výkonnosti Nástroje pro oživení a odolnost – měří pokrok v provádění, ale nedostatečně zachycuje výkonnost“, body 28–29.

<sup>42</sup> Oznámení Komise C (2023) 6454 final: „Technické pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost“.

## Členské státy v našem vzorku podnikly kroky ke zvýšení správní kapacity, ale stále mají nedostatek zaměstnanců

**69** V pokynech k plánům pro oživení a odolnost Komise upozornila, že má-li být provádění reforem a investic účinné, aby postupovaly podle plánu, měly by členské státy efektivně využívat své zdroje a zajistit potřebnou správní kapacitu<sup>43</sup>.

**70** Členské státy v našem vzorku plánovaly řadu opatření na posílení správní kapacity při provádění Nástroje pro oživení a odolnost. Patřilo mezi ně přijetí dodatečných pracovníků, poskytování provozní podpory a zjednodušení administrativních postupů. Některé problémy ovšem přetrvávají.

- Španělský plán pro oživení a odolnost obsahoval konkrétní reformy s cílem modernizovat veřejnou správu země posílením rámce pro zadávání veřejných zakázek, zlepšením výběrových řízení a vytvořením systému, který by sloužil k řízení a monitorování realizace Nástroje pro oživení a odolnost. Některá opatření však nebyla dokončena tak rychle, jak se předpokládalo. Jednalo se mimo jiné o reformu, jejímž cílem bylo posílit správní kapacitu, aby bylo možno získat a udržet zaměstnance, kterou španělský parlament nakonec schválil v prosinci 2023. Dále španělská nejvyšší kontrolní instituce ve své zprávě z dubna 2023 konstatovala problémy s řádným plánováním lidských zdrojů a zajištěním dostatečných zdrojů (zejména na regionální úrovni) umožňujících Nástroj pro oživení a odolnost provádět<sup>44</sup>.
- Rumunský plán pro oživení a odolnost obsahoval soubor reforem zaměřených na zlepšení kvality veřejné správy. Rumunsko splnilo milník spočívající ve zřízení institucionálního rámce pro plán pro oživení a odolnost a zákonného mandátu příslušných orgánů. Bylo předloženo několik návrhů, jak reorganizovat koordinační subjekt Nástroje pro oživení a odolnost, včetně zvýšení počtu pracovníků podílejících se na řízení finančních prostředků z nástroje. Zvýšení počtu zaměstnanců v květnu 2023 však neodpovídalo počtu, který jako potřebný pro provádění Nástroje pro oživení a odolnost označil koordinační subjekt nástroje.

<sup>43</sup> Pracovní dokument útvarů Komise *Guidance to member states – Recovery and resilience plans (SWD (2021) 12 final)*, část 1/2, s. 45.

<sup>44</sup> Účetní dvůr, *Informe de fiscalización sobre las medidas adoptadas en el ámbito autonómico para la implementación del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia*, N.1.515.

- o Itálie dokončila soubor reforem své veřejné správy, včetně reformy výběrového řízení, vytvoření informačního systému pro monitorování a řízení realizace Nástroje pro oživení a odolnost a zjednodušení správních postupů. Stanovila také milník spočívající ve zvýšení správní kapacity orgánů místní správy<sup>45</sup>. Italská nejvyšší kontrolní instituce však v březnu 2023 konstatovala obtíže související s vysokou fluktuací přijatých zaměstnanců a poukázala na skutečnost, že postupy realizace plánu pro oživení a odolnost jsou složité a mnoho orgánů dosud nemá potřebné zaměstnance<sup>46</sup>.
- o Slovensko provedlo reformu zaměřenou na posílení správní kapacity na místní i celostátní úrovni. Její součástí bylo schválit právní předpisy, kterými se zřizují příslušné subjekty, a vymezit jejich role a úkoly a analyzovat organizační uspořádání útvarů zodpovědných za provádění plánu pro oživení a odolnost. Slovenský auditní orgán upozornil v říjnu 2022 na nedostatky v organizační struktuře a personálním zajištění a dále na nedostatek dostatečných pokynů na vnitrostátní úrovni, zejména ohledně zajištění řádných vnitřních kontrol<sup>47</sup>.

## Členské státy a Komise zřídily systémy pro monitorování pokroku při provádění plánů pro oživení a odolnost, ale zpoždění se systematicky nesledují

**71** Členské státy jsou povinny ve svých plánech pro obnovu a oživení stanovit opatření k zajištění účinného sledování a provádění plánů, včetně zamýšleného harmonogramu, milníků, cílů a souvisejících ukazatelů<sup>48</sup>. Jak jsme uvedli ve své zvláštní zprávě o rámci pro sledování výkonnosti Nástroje pro oživení a odolnost<sup>49</sup>, členské státy a Komise zřídily informační systémy a řídicí a kontrolní mechanismy pro nástroj během krátké doby.

<sup>45</sup> Viz též [výroční zprávy za rok 2022](#) o plnění rozpočtu EU a o činnostech financovaných z devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu (ERF), bod 11.33. a rámeček 11.3.

<sup>46</sup> Účetní dvůr, *Relazione sullo stato di attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)*.

<sup>47</sup> Národní implementační a koordinační autorita (NIKA), Shrnutí auditů podle čl. 22 odst. 2 písm. c) nařízení (EU) 2021/241 a přílohy III dohody o financování, říjen 2022.

<sup>48</sup> Čl. 18 odst. 4 písm. p) a čl. 19 odst. 3 písm. h) [nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost](#).

<sup>49</sup> [Zvláštní zpráva 26/2023](#): „Rámec pro sledování výkonnosti Nástroje pro oživení a odolnost – měří pokrok v provádění, ale nedostatečně zachycuje výkonnost“, body 54–57.



**72** Náš průzkum mezi koordinačními subjekty Nástroje pro oživení a odolnost dokládá, že členské státy ke koncipování informačních systémů pro monitorování výkonosti přistupovaly různě. Výsledky průzkum ve většině případů ukazují schopnost informačních systémů sledovat, jak milníky a cíle plní jak celý členský stát, tak jednotliví koneční příjemci. Ze čtyř členských států vybraných do vzorku tomu tak však nebylo v případě Rumunska a Slovenska, neboť jejich monitorovací systémy nebyly schopny takové podrobné dělení poskytnout. Rumunský informační systém navíc nevyžívala všechna ministerstva provádějící plán pro oživení a odolnost, a tudíž neobsahoval úplné informace o jeho realizaci. Koordinací subjekt Nástroje pro oživení a odolnost proto vždy neměl včas informace o postupu příslušných opatření, což by mu umožnilo případná zpoždění napravit a usnadnit čerpání prostředků. V době našeho auditu oba členské státy vytvářely nové monitorovací systémy.

**73** Dále asi polovina respondentů v našem průzkumu uvedla, že jejich monitorovací systém neobsahoval „systém včasného varování“, který by je upozornil na zpoždění při plnění milníků nebo cílů před jejich lhůtami nebo na zrušení již splněných milníků nebo cílů. Podrobné výsledky našeho průzkumu týkající se monitorovacích systémů jsou uvedeny v [příloze III](#).

**74** Podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost<sup>50</sup> musí členské státy dvakrát ročně podávat zprávu o pokroku při plnění svých plánů pro oživení a odolnost. Účelem těchto zpráv je poskytnout podrobný přehled o provádění všech plánů a umožnit Komisi vyhodnotit případná rizika, která by měla spolu s členskými státy řešit. Při analýze pololetních zpráv předložených členskými státy jsme zjistili, že ne všechny soustavně poskytují úplné informace o důvodech zpoždění při plnění milníků a cílů. Tyto informace se v mnoha případech omezují jen na obecný popis provedených kroků. Kromě toho Komise také konstatovala, že informace o pokroku při plnění milníků a cílů vykazované členskými státy jsou někdy nesprávné.

**75** Neúplné a nesprávné informace omezují možnosti Komise včas řešit související příčiny zpoždění a zmírňovat s nimi spojená rizika pro čerpání prostředků. I když Komise udržuje pravidelné kontakty s členskými státy, soustavně od nich nepožaduje informace o opatřeních k řešení zpoždění nebo problémů při plnění milníků a cílů, přestože Nástroj pro oživení a odolnost provádí v přímém řízení a nese za něj konečnou odpovědnost.

---

<sup>50</sup> Článek 27 nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost.

## Koncepce Nástroje pro oživení a odolnost s sebou nese rizika pro čerpání finančních prostředků a dokončení opatření do 31. srpna 2026

**76** Jedním z cílů tohoto auditu bylo v rané fázi upozornit na případná rizika pro provádění Nástroje pro oživení a odolnost během časového období stanoveného předpisy, a tudíž i pro splnění jeho cílů z dlouhodobého hlediska. Analyzovali jsme proto, zda je případnými riziky ohroženo čerpání prostředků v druhé polovině prováděcího období. Během analýzy jsme se obzvláště zaměřili na rizika pro dokončení opatření, neboť ta jsou pro splnění cílů Nástroje pro oživení a odolnost klíčovým prvkem. Také jsme posuzovali, zda se pokrok při plnění milníků a cílů odráží ve vyplácení finančních prostředků.

### Čerpání prostředků a dokončení opatření je ohroženo množstvím a povahou nesplněných milníků a cílů

**77** V souladu s nařízením o Nástroji pro oživení a odolnost národní plány pro oživení a odolnost kromě jiného stanoví milníky, cíle a harmonogram pro provádění reforem a investic, které mají být dokončeny do 31. srpna 2026<sup>51</sup>. Kromě toho prováděcí rozhodnutí Rady pro každý členský stát obsahuje orientační datum pro splnění každého milníku a cíle.

### Značný počet milníků a cílů, které mají být splněny v druhé polovině prováděcího období, představuje riziko pro čerpání prostředků a dokončení opatření

**78** Analyzovali jsme rozložení milníků a cílů v čase a zejména podíl milníků a cílů, které ještě třeba splnit v druhé polovině prováděcího období Nástroje pro oživení a odolnost.

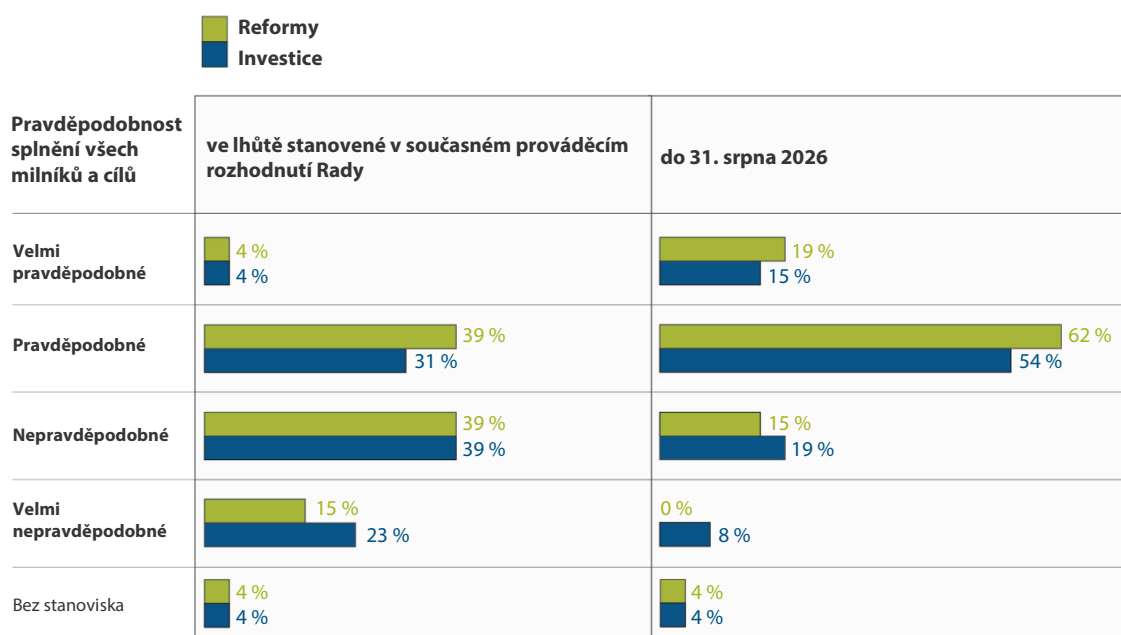
---

<sup>51</sup> Článek 18 nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost.

**79** Počet milníků a cílů, které mají být ještě splněny, není během období provádění Nástroje pro oživení a odolnost rozložen rovnoměrně. 73 žádostí o platbu předložených do konce roku 2023 obsahovalo 1 750 milníků a cílů – pouze zhruba 28 % z 6 234 milníků a cílů předpokládaných v původních prováděcích rozhodnutích Rady. Potíže a zpoždění, s nimiž se členské státy při plnění svých milníků a cílů ve lhůtách stanovených v prováděcích rozhodnutích Rady setkávají a setkávaly, a to i na začátku fungování Nástroje pro oživení a odolnost (viz bod 27), představují pro čerpání prostředků riziko a znamenají, že opatření nebudou vzhledem k předpokládanému kumulativnímu účinku těchto zpoždění dokončena podle plánu.

**80** Svoji analýzu jsme doplnili v průzkumu otázkami, jak pravděpodobné je, že milníky a cíle budou splněny do data stanoveného v příslušném prováděcím rozhodnutí Rady a že opatření budou dokončena do konce prováděcího období Nástroje pro oživení a odolnost (**obrázek 8**). Zjistili jsme, že pouze dva členské státy se domnívaly, že ve lhůtě stanovené v prováděcím rozhodnutí Rady budou splněny všechny investiční cíle a milníky.

**Obrázek 8 – Pravděpodobnost splnění milníků a cílů podle plánu**

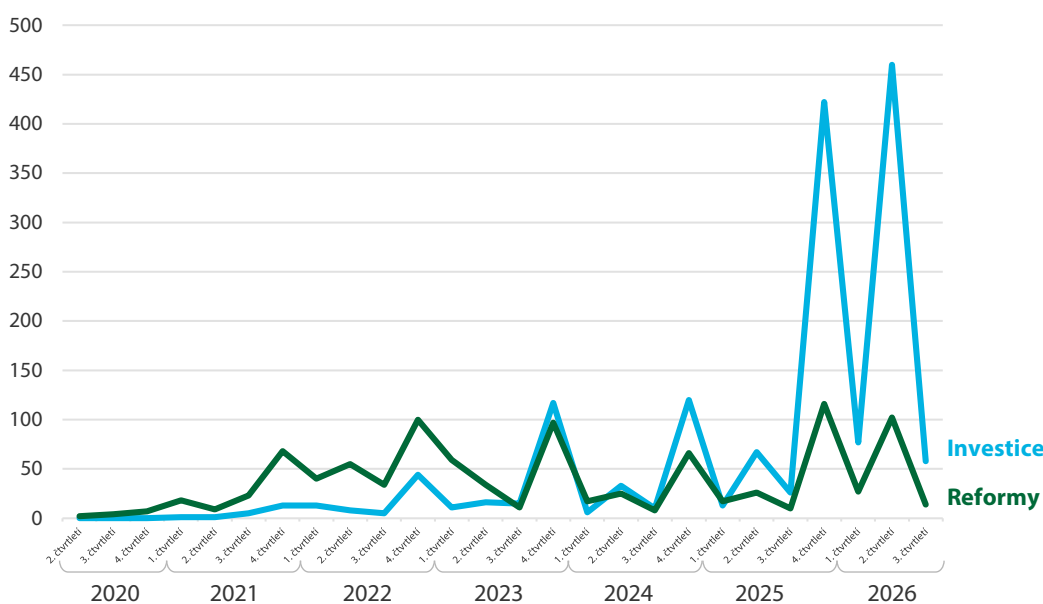


Zdroj: průzkum EÚD určený koordinačním subjektům Nástroje pro oživení a odolnost.

## Přechod od reforem k investicím a dosažení závěrečné fáze jejich provádění zvyšují riziko zpoždění

**81** Původní plány pro oživení a odolnost obsahovaly 2 530 opatření, z nichž 1 541 byly investice a 989 reformy. Většina členských států se rozhodla nejprve provést reformy, neboť byly často důležité pro usnadnění efektivního a účinného provádění investic<sup>52</sup>, které ve většině případů přicházejí na řadu jako druhé, jak potvrdila Komise<sup>53</sup> viz [obrázek 9](#)).

**Obrázek 9 – Počet reforem a investic, které mají být dokončeny, podle čtvrtletí, 2020–2026**



Zdroj: EÚD na základě databáze systému Komise FENIX.

**82** Členské státy plánovaly dokončit milníky a cíle týkající se 39 % všech investic a 14 % všech předpokládaných reforem v roce 2026, během posledních osmi měsíců období provádění Nástroje pro oživení a odolnost. Z analýzy jednotlivých členských států vyplynulo, že 16 z nich plánovalo dokončit milníky a cíle týkající se nejméně 30 % jejich investic až v roce 2026, od 30 % v případě Španělska po 62 % v případě Itálie a 70 % v případě Polska (viz [příloha IV](#)).

<sup>52</sup> Pracovní dokument útvarů Komise *Guidance to member states – Recovery and resilience plans* (SWD (2021) 12 final), část 1/2, s. 15.

<sup>53</sup> Evropská komise, „Posílení EU prostřednictvím ambiciózních reforem a investic“ (COM (2024) 82 final), s. 4.

**83** Investice, zejména do infrastruktury, mohou mít poměrně složitou povahu a jsou obecně citlivější na zpoždění způsobené vnějšími okolnostmi, které jsou mimo kontrolu členských států. Proto odložení investic na závěr období pravděpodobně dále zvýší riziko zpoždění a zpomaleného čerpání prostředků. Když Komise předkládala hodnocení v polovině období, konstatovala, že druhá polovina provádění Nástroje pro oživení a odolnost bude náročnější než první, neboť provádění investic dospívá do kritické fáze<sup>54</sup>.

**84** Dále podotýkáme, že na začátku fungování Nástroje pro oživení a odolnost se milníky a cíle týkaly prvotních fází jeho provádění (například přijímání zákonů, zveřejňování výzev k podávání návrhů nebo zadávacích řízení nebo výběru projektů), kdežto milníky a cíle v druhé polovině prováděcího období nástroje jsou často složité a náročné, protože souvisejí se závěrečnými fázemi realizace nástroje (například dokončením infrastrukturních investic nebo reforem nebo někdy dokonce s jejich výsledky).

**85** Ještě významnější je, že milníky a cíle v druhé polovině prováděcího období Nástroje pro oživení a odolnost jsou často spojeny s dokončením opatření a splněním cílů. Nebudou-li tedy tyto milníky nebo cíle dokončeny, může vzniknout riziko pro čerpání prostředků a dokončení příslušných opatření. **Tabulka 2** obsahuje příklady rozdílů mezi předposledními a konečnými milníky a cíli u některých opatření v členských zemích vybraných do vzorku.

---

<sup>54</sup> Evropská komise, *Statements by Executive Vice-President Dombrovskis and Commissioner Gentiloni at the press conference on the mid-term evaluation of the Recovery and Resilience Facility*, 21. února 2024.

**Tabulka 2 – Příklady rozdílu mezi předposledními a konečnými milníky a cíli v členských zemích vybraných do vzorku**

Členský stát	Popis opatření	Předposlední milník/cíl	Konečný milník/cíl uvedený v poslední žádosti o platbu
Itálie	Výroba vodíku na brownfieldových pozemcích	<b>Zadání projektů na výrobu</b> vodíku v opuštěných průmyslových oblastech. 1. čtvrtletí 2023	<b>Dokončit nejméně 10 projektů na výrobu</b> vodíku v opuštěných průmyslových oblastech s průměrnou kapacitou každé z nich nejméně 1–5 MW. 2. čtvrtletí 2026
Rumunsko	Integrované systémy zmírňování povodňových rizik v lesních povodích	<b>Přijme se návrh projektu</b> modernizace protipovodňové ochrany. 1. čtvrtletí 2023	<b>Projekt</b> modernizace protipovodňové ochrany musí být <b>dokončen</b> . 2. čtvrtletí 2026
Slovensko	Zvýšení výkonnosti slovenských vysokých škol – Reforma 5: Koncentrace excelentních vzdělávacích a výzkumných kapacit	<b>Spojování vysokých škol</b> do větších celků 4. čtvrtletí 2021	<b>Dokončení procesu spojování výzkumných celků</b> 2. čtvrtletí 2026
Španělsko	Program energetické renovace budov	<b>Zadávání renovací</b> obytných a nebytových budov, které dosahují v průměru alespoň 30 % snížení poptávky po primární energii. 4. čtvrtletí 2023	<b>Dokončení renovací</b> obytných a nebytových budov, které dosahují v průměru alespoň 30 % snížení poptávky po primární energii. 2. čtvrtletí 2026

Zdroj: EÚD na základě prováděcích rozhodnutí Rady.

## Vyplacené prostředky nutně neodráží množství a důležitost příslušných milníků a cílů

**86** Obecně by mělo vyplácení finančních prostředků odrážet pokrok při plnění milníků a cílů<sup>55</sup>. Všechny platby po úvodní platbě předběžného financování jsou založeny na plnění milníků a cílů v příslušné žádosti o platbu. Výše každé platby a milníky a cíle, které mají být splněny, aby mohla být provedena, jsou stanoveny v prováděcích rozhodnutích Rady.









































































































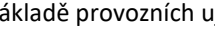







**87** Platební profily jsou výsledkem jednání s dotčeným členským státem. I když platební profily zohledňují množství a důležitost příslušných milníků a cílů<sup>56</sup>, platební profily jim nutně neodpovídají. Do konce roku 2023 vyplatila Komise 37 % celkových přidělených prostředků na Nástroj pro oživení a odolnost (granty a půjčky) za uspokojivé splnění 19 % všech milníků a cílů, a to při započtení již zúčtovaných částek předběžného financování (viz [obrázek 10](#)).

---

<sup>55</sup> Pracovní dokument útvarů Komise *Guidance to member states – Recovery and resilience plans (SWD (2021) 12 final)*, část 1/2, s. 35.

<sup>56</sup> [Zvláštní zpráva 21/2022](#): „Posuzování národních plánů pro oživení a odolnost ze strany Komise“, bod 73.

Obrázek 10 – Vyplacené prostředky z Nástroje pro oživení a odolnost za uspokojivé splnění milníků a cílů do konce roku 2023

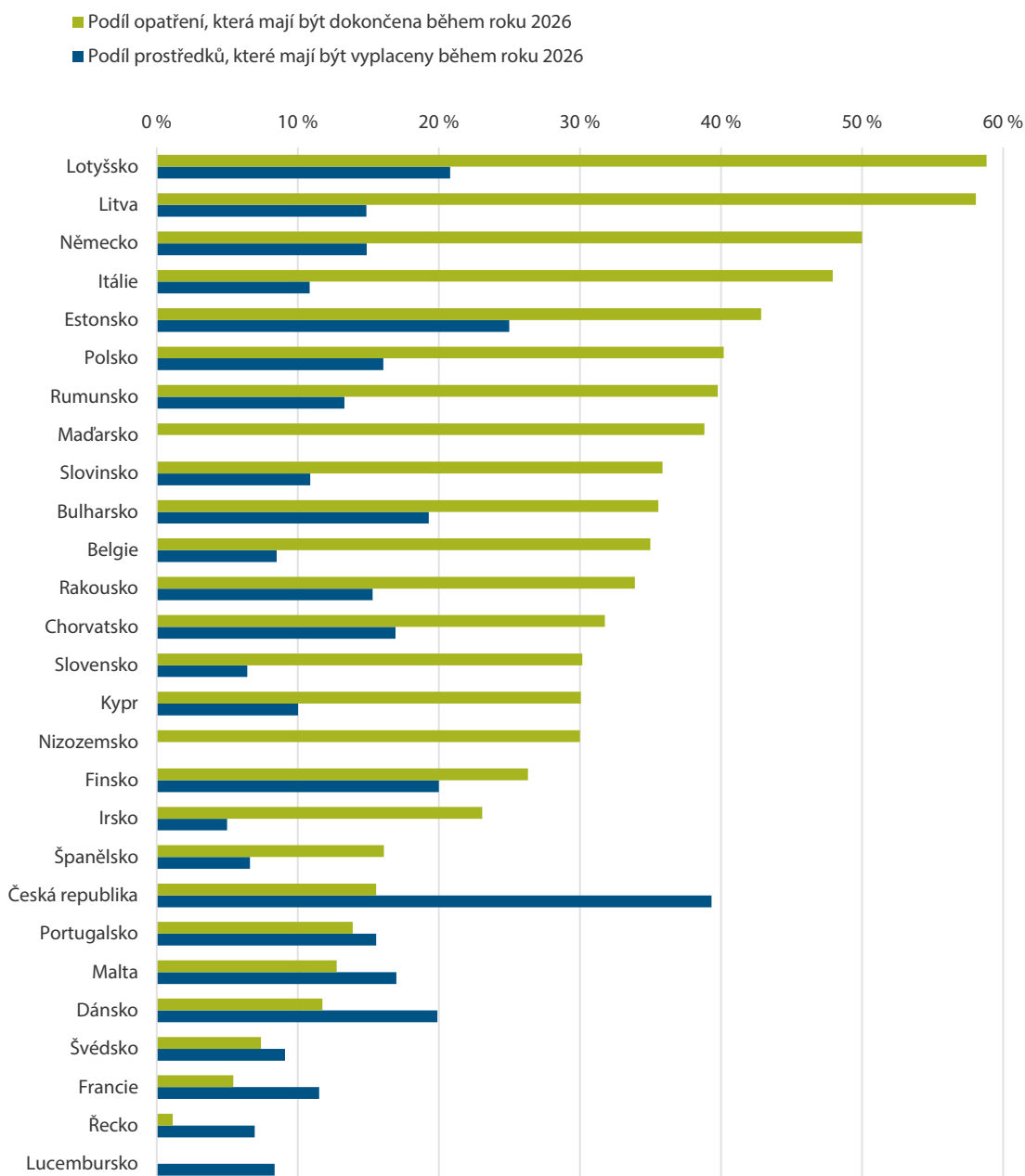
	Podíl vyplaceného financování	Podíl uspokojivě splněných milníků a cílů	Celkový počet milníků a cílů	Milníky a cíle uspokojivě splněné do 4. čtvrtletí 2023
Francie	 59 %	 53 %	 175	 93
Portugalsko	 48 %	 28 %	 341	 96
Španělsko	 46 %	 29 %	 416	 121
Itálie	 46 %	 34 %	 525	 178
Řecko	 40 %	 26 %	 331	 87
Chorvatsko	 38 %	 28 %	 371	 104
<b>EU-27</b>	 37 %	 19 %	 2 159	 679
Slovensko	 33 %	 30 %	 196	 58
Lucembursko	 32 %	 41 %	 63	 26
Estonsko	 30 %	 23 %	 124	 29
Litva	 29 %	 16 %	 191	 31
Slovinsko	 24 %	 31 %	 209	 64
Rakousko	 23 %	 26 %	 171	 44
Dánsko	 22 %	 32 %	 77	 25
Bulharsko	 22 %	 6 %	 346	 22
Rumunsko	 21 %	 14 %	 507	 70
Malta	 19 %	 14 %	 138	 19
Německo	 17 %	 28 %	 129	 36
Česká republika	 15 %	 15 %	 244	 37
Lotyšsko	 12 %	 4 %	 214	 9
Kypr	 8 %	 5 %	 271	 14
Belgie	 0 %	 0 %	 210	 0
Finsko	 0 %	 0 %	 140	 0
Maďarsko	 0 %	 0 %	 270	 0
Irsko	 0 %	 0 %	 109	 0
Nizozemsko	 0 %	 0 %	 127	 0
Polsko	 0 %	 0 %	 283	 0
Švédsko	 0 %	 0 %	 56	 0

Zdroj: EÚD na základě provozních ujednání a srovnávacího přehledu oživení a odolnosti, vypracovaného Komisí.



**88** Kromě toho bude několik členských států muset v roce 2026 dokončit více než 50 % svých opatření, přičemž většina z nich k tomu obdrží méně než 20 % jim určeného celkového financování (viz [obrázek 11](#)).

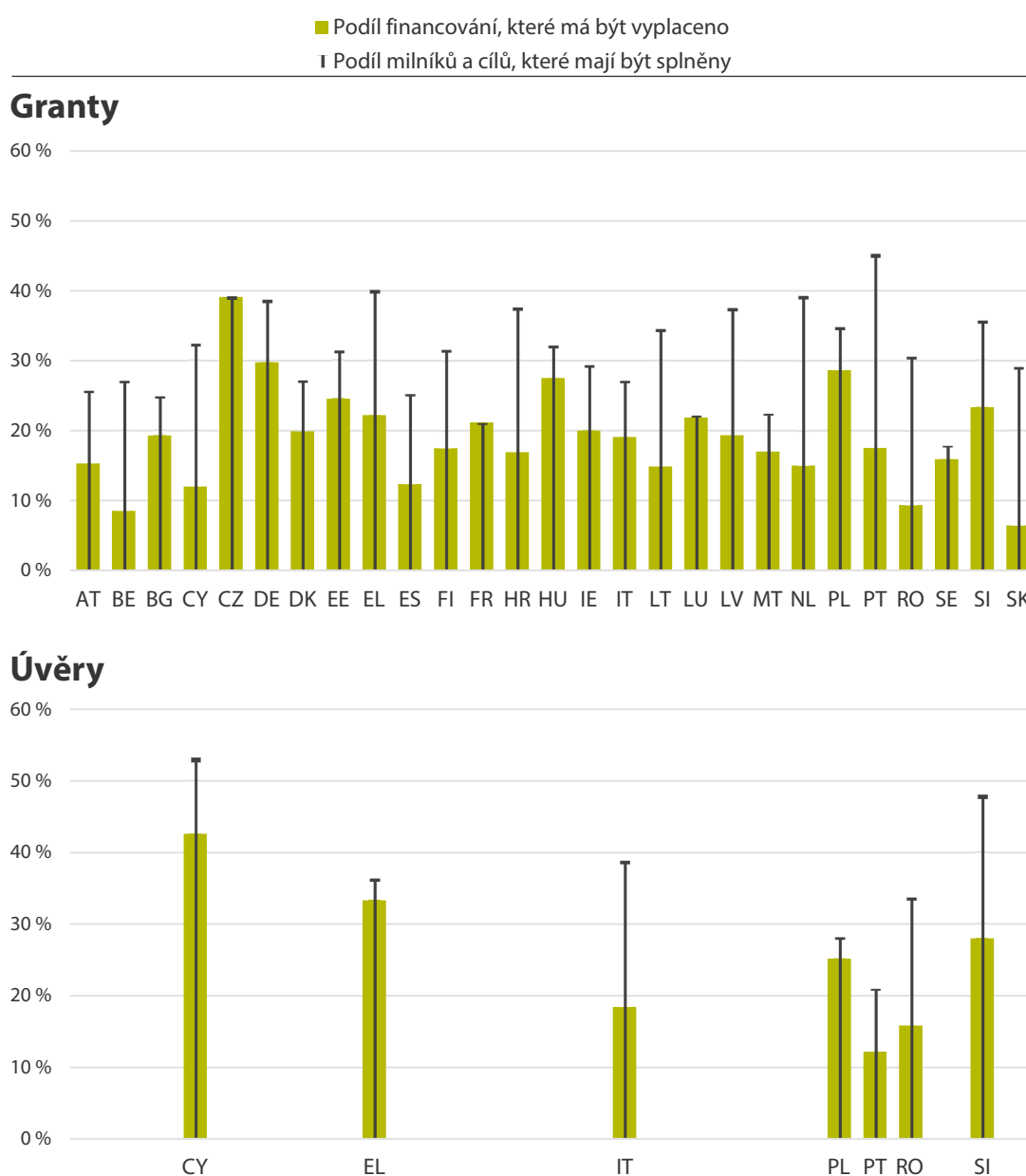
**Obrázek 11 – Podíl opatření s milníky a cíli, které mají členské státy splnit, oproti podílům finančních prostředků, které mají obdržet během roku 2026**



Zdroj: EÚD na základě databáze FENIX.

**89** Dále se vztah mezi obdrženy výplatami prostředků a dosaženými milníky a cíli mezi členskými státy značně liší (viz bod 86). Například poslední dvě portugalské žádosti o platbu představují 18 % celkového financování z Nástroje pro oživení a odolnost určeného pro zemi, ale budou vyžadovat splnění 45 % všech milníků a cílů zařazených do plánu Portugalska pro oživení a odolnost. Vztah je podobný například v případě Nizozemska (15 % financování oproti 39 % milníků a cílů), Slovenska (6 % oproti 29 %), Rumunska (9 % oproti 31 %) a Chorvatska (17 % oproti 38 %) (viz [obrázek 12](#)).

**Obrázek 12 – Analýza předposlední a závěrečné žádosti o platbu**



Zdroj: EÚD na základě prováděcích rozhodnutí Rady.

**90** Skutečnost, že Nástroj pro oživení a odolnost je navržen tak, že výplaty prostředků nutně neodrážejí množství a význam milníků a cílů, může vést k riziku, že významná část financování z nástroje bude vyplacena, aniž členské státy dokončí odpovídající opatření. Podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost plány pro oživení a odolnost kromě jiného stanoví harmonogram pro provádění reforem a investic, které mají být dokončeny do 31. srpna 2026<sup>57</sup>. Upozorňujeme však, že nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost nestanoví možnost získat zpět finanční prostředky související s již splněnými milníky a cíli, pokud nejsou opatření dokončena. To představuje riziko pro splnění cílů Nástroje pro oživení a odolnost, a tudíž pro finanční zájmy EU v případě, že členské státy dohodnutá opatření nedokončí.

---

<sup>57</sup> Čl. 18 odst. 4 písm. i) [nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost](#).

## Závěry a doporučení

**91** Dospěli jsme k závěru, že v rané fázi provádění Nástroje pro oživení a odolnost usnadnilo předběžné financování výplatu finančních prostředků. Následně však bylo jejich čerpání z různých důvodů zpožděno. Zjistili jsme, že i když Komise a členské státy na toto zpoždění reagovaly, rizika pro čerpání a dokončení opatření v druhé polovině provádění nástroje přetrvávají.

**92** Předběžné financování ve výši až 13 % stanovené v legislativě bylo ve světle krize, v níž Nástroj pro oživení a odolnost vznikl, odůvodněné a umožnilo rychle vyplatit prostředky většině členských států (viz body 18–19). Zjistili jsme však, že ačkoli rychlé čerpání prostředků z Nástroje pro oživení a odolnost bylo pro zotavení se z krize stěžejní, prostředky byly v první polovině prováděcího období nástroje čerpány se zpožděním. Do prosince 2023 byl počet žádostí o platbu předložených Komisi výrazně nižší, než se plánovalo v provozních ujednáních. Zpoždění se však mezi členskými státy lišilo, pokud jde o počet předložených žádostí o platbu, požadované financování a splněné milníky a cíle a také pokud jde o jeho délku (viz body 21–27).

**93** Ke zpožděním přispělo několik činitelů, včetně vnějších, jako je zvýšení cen a výpadky dodávek a také skutečnost, že doba potřebná k provedení opatření – především inovačních nebo velkých infrastrukturních projektů – byla při jejich výběru do plánů pro oživení a odolnost podhodnocena. Dobu potřebnou k realizaci opatření zvýšila také určitá prováděcí pravidla Nástroje pro oživení a odolnost a rozdílný výklad jejich uplatňování (viz body 28–52).

**94** Dále téměř polovina prostředků z Nástroje pro oživení a odolnost vyplacených 15 členskými státy, které poskytly příslušné informace, se zatím nedostala ke konečným příjemcům. Ostatních sedm členských států, které obdržely finanční prostředky, neposkytlo úplné a konzistentní informace o tom, kde se tyto prostředky v danou chvíli nacházejí. Navíc definice „konečného příjemce“ ponechává prostor pro různé výklady a byla u podobných opatření použita rozdílně (viz body 53–56).

### Doporučení 1 – Zajistit jednotné uplatňování definice „konečného příjemce“

---

Komise by měla zajistit, aby mezi členskými státy byla obecná shoda o významu pojmu „konečný příjemce“ a aby ji uplatňovaly jednotně.

**Cílové datum provedení: rok 2024**

**95** Jak Komise, tak členské státy provedly určitá opatření ke snadnějšímu čerpání prostředků, avšak rizika přetrvávají. I když změny plánů pro oživení a odolnost nabídly příležitost překonat problémy zjištěné během realizace, neměly by snižovat celkové ambice těchto plánů. Nakolik tyto změny čerpání prostředků ovlivní, se teprve ukáže (viz body [57–63](#)).

**96** Komise zveřejnila metodiku posuzování úspěšného plnění milníků a cílů dva roky poté, co začalo období provádění Nástroje pro oživení a odolnost. Zůstává však nejistota ohledně snížení plateb, pokud nejsou některé milníky a cíle splněny, neboť metodiku lze vykládat různými způsoby. Pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ byly poskytnuty včas, ale pro vnitrostátní orgány bylo náročné je kvůli jejich složitosti a novosti uplatňovat (viz body [64–68](#)).

**97** Členské státy se také snažily posílit svou správní kapacitu, zejména najímáním dalších zaměstnanců, ale problémy nevyřešily v plném rozsahu (viz body [69–70](#)). Komise a členské státy zřídily systémy umožňující sledovat provádění Nástroje pro oživení a odolnost, avšak poskytované informace byly někdy neúplné. I když Komise udržuje pravidelné kontakty s členskými státy, soustavně od nich nepožaduje informace o opatřeních k řešení zpoždění, přestože Nástroj pro oživení a odolnost provádí v přímém řízení a nese za něj konečnou odpovědnost (viz body [71–75](#)).

## **Doporučení 2 – Poskytnout členským státům další pokyny a podporu**

---

Komise by měla v potřebných případech poskytnout další podporu a pokyny, aby se odstranila nejistota v oblastech, které členské státy označí.

**Cílové datum provedení: rok 2024**

**98** V druhé polovině prováděcího období Nástroje pro oživení a odolnost množství a povaha milníků a cílů, které je třeba splnit, a také přechod od reforem k investicím včasné čerpání finančních prostředků pravděpodobně dále znesnadní. Vzhledem k již existujícímu zpoždění na konci roku 2023 se domníváme, že hrozí, že ne všechna plánovaná opatření budou během prováděcího období Nástroje pro oživení a odolnost dokončena (viz body [78–85](#)).

### Doporučení 3 – Sledovat a zmírnit riziko nedokončení opatření a z něho plynoucích finančních důsledků

---

Komise by měla ve spolupráci s členskými státy:

- a) označit opatření, u nichž je největší riziko, že nebudou do 31. srpna 2026 dokončena;
- b) systematicky tato opatření sledovat a dohodnout se, jak zpoždění překonat;
- c) zmírnit riziko financování nedokončených opatření.

**Cílové datum provedení: rok 2024**

**99** Dále jsme zjistili, že objem prostředků, které členské státy obdržely, nutně neodráží množství a důležitost splněných milníků a cílů. Navíc se vztah mezi financováním a splněním milníků a cílů mezi členskými státy liší. To může způsobit, že významný podíl prostředků se vyplatí za opatření, která nemusí být dokončena. Vzniká tak riziko, protože pokud nejsou opatření dokončena, nestanoví nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost možnost získat zpět finanční prostředky související s již splněnými milníky a cíli (viz body [86–90](#)).

## **Doporučení 4 – V souvislosti s čerpáním prostředků posílit koncepci budoucích nástrojů založených na financování, které není spojeno s náklady**

---

Pokud bude Komise navrhopvat nástroje založené na financování, které není spojeno s náklady, měla by:

- a) zajistit těsnou vazbu mezi vyplácením prostředků a pokrokem v plnění cílů;
- b) zabývat se neexistující možností získat finanční prostředky zpět, pokud nejsou opatření dokončena.

**Cílové datum provedení: při navrhování nástrojů založených na financování, které není spojeno s náklady**

Tuto zprávu přijal senát IV, jemuž předsedá Mihails Kozlovs, člen Účetního dvora, v Lucemburku dne 4. července 2024.

*Za Účetní dvůr*

Tony Murphy

*předseda*

## Přílohy

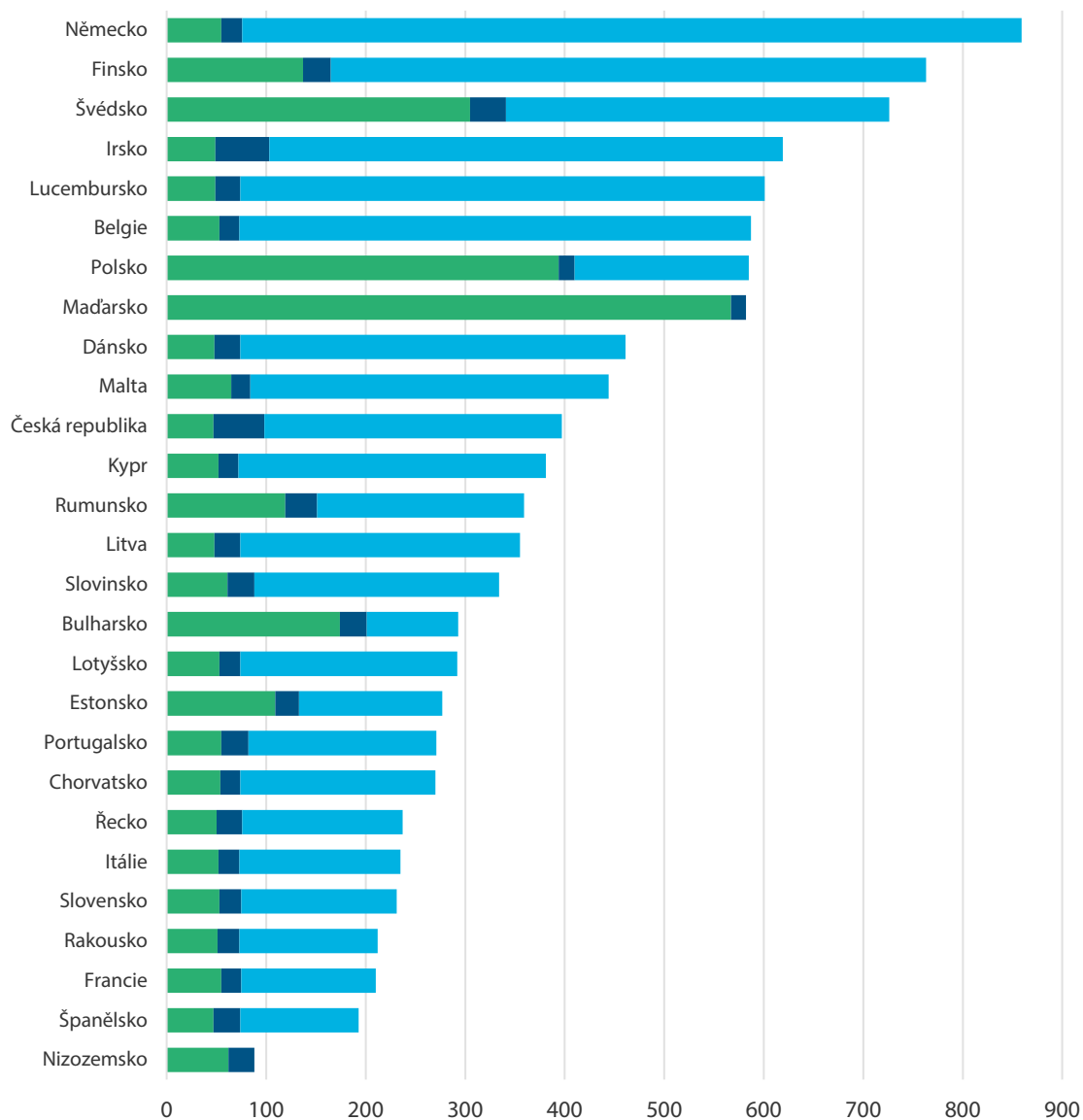
### Příloha I – Hlavní informace o průzkumech EÚD mezi členskými státy

Příjemci	Téma	Vzorek	Období	Míra odpovědí
Koordinační subjekty Nástroje pro oživení a odolnost	Čerpání obecně	27 členských států	duben – červen 2023	96 %
Prováděcí subjekty Nástroje pro oživení a odolnost		20 členských států, od nichž jsme obdržely příslušné kontaktní informace		61 %
Auditní orgány		27 členských států		70 %



## Příloha II – Procedurální kroky a čas (ve dnech) potřebný k jejich provedení

- Doba, kterou potřebovala Komise k posouzení plánu pro oživení a odolnost
- Doba, kterou potřebovala Rada, aby schválila posouzení plánu pro oživení a odolnost provedené Komisí
- Doba potřebná k podpisu provozních ujednání poté, co Rada schválila posouzení plánu pro oživení a odolnost



Zdroj: EÚD na základě srovnávacího přehledu oživení a odolnosti, vypracovaného Komisí.

## Příloha III – Funkce vnitrostátních monitorovacích systémů IT pro sledování čerpání prostředků z Nástroje pro oživení a odolnost na národní úrovni

■ Ano ■ Ne ■ Není relevantní

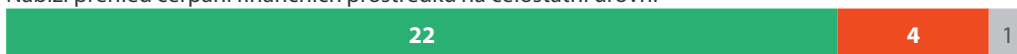
Umožňuje sledovat plnění milníků a cílů v kterémkoli okamžiku



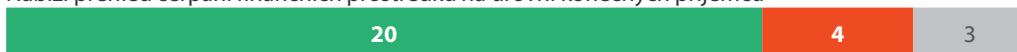
Obsahuje míru čerpání prostředků u každého konečného příjemce



Nabízí přehled čerpání finančních prostředků na celostátní úrovni



Nabízí přehled čerpání finančních prostředků na úrovni konečných příjemců



Oznamuje zpoždění v každé fázi provádění i před uplynutím lhůty pro splnění příslušného milníku či cíle



Nabízí přehled čerpání finančních prostředků na regionální úrovni



Předpokládá kontroly umožňující určit případné zrušení dříve dosažených milníků a cílů



Zdroj: průzkum EÚD určený koordinačním subjektům Nástroje pro oživení a odolnost.

## Příloha IV – Procentní podíl reforem a investic, které mají být každý rok dokončeny, podle členských států

Legenda: ■ Investice ■ Reforma



Zdroj: EÚD na základě databáze FENIX.

# Glosář

**Cíl:** kvantitativní měření pokroku členského státu při realizaci reformy nebo investice.

**Čerpání:** objem financování z Nástroje pro oživení a odolnost, které členské státy obdržely od Komise za uspokojivé plnění milníků a cílů.

**Evropský semestr:** roční cyklus, který je rámcem pro koordinaci hospodářských politik členských států EU a monitorování pokroku.

**Fond soudržnosti:** fond EU, který má za cíl zmírňovat hospodářské a sociální nerovnosti v EU financováním investic v členských státech, jejichž hrubý národní důchod na obyvatele je menší než 90 % průměru EU.

**Investice:** výdaj na činnost, projekt nebo jiné opatření v oblasti působnosti nařízení, které má přinést pozitivní výsledky pro společnost, hospodářství anebo životní prostředí.

**Konečný příjemce:** fyzická nebo právnická osoba, která obdržela prostředky z Nástroje pro oživení a odolnost, aby mohla provést opatření uvedené v plánu členského státu pro oživení a odolnost.

**Milník:** kvalitativní měření pokroku k uskutečnění reformy nebo investice.

**Monitorování:** systematické sledování a kontrola pokroku při dosahování určitého cíle, částečně prostřednictvím ukazatelů.

**Nástroj pro oživení a odolnost:** mechanismus finanční podpory EU pro zmírnění hospodářského a sociálního dopadu pandemie covidu a stimulaci oživení a pro řešení výzev souvisejících s ekologičtější a digitálnější budoucností.

**Plán pro oživení a odolnost:** dokument, který stanoví zamýšlené reformy a investice členského státu v rámci Nástroje pro oživení a odolnost.

**Provozní ujednání:** dohoda mezi Komisí a členským státem o technických záležitostech, které se týkají provádění jeho plánu pro oživení a odolnost.

**Reforma:** opatření nebo proces, při němž se provádějí změny nebo zlepšení s významným dopadem na dlouhotrvající účinky pro fungování trhu nebo politiky, fungování nebo strukturu instituce nebo státní správy nebo na pokrok při plnění cílů příslušné politiky, jako je růst a zaměstnanost, odolnost a souběžná zelená a digitální transformace.

**Účinnost:** rozsah, v jakém bylo prostřednictvím provedených činností dosaženo stanovených cílů.

**Výkonnost:** vyjadřuje, nakolik opatření, projekt či program financovaný EU splnil své cíle a zhodnotil prostředky.

**Výsledek:** bezprostřední účinek projektu či programu po jeho dokončení, například lepší zaměstnatelnost účastníků školení nebo lepší dopravní dostupnost po vybudování nové silnice.

**Zásada „významně nepoškozovat“:** zásada, že investiční opatření by neměla mít závažné nepříznivé environmentální dopady.

## Odpovědi Komise

<https://www.eca.europa.eu/cs/publications/sr-2024-13>

## Harmonogram

<https://www.eca.europa.eu/cs/publications/sr-2024-13>

## Auditní tým

Účetní dvůr ve svých zvláštních zprávách informuje o výsledcích auditů politik a programů EU či témat z oblasti správy a řízení zaměřených na konkrétní oblasti rozpočtu. Účetní dvůr vybírá a koncipuje tyto auditní úkoly tak, aby byl jejich dopad co nejvyšší, a zohledňuje přitom rizika pro výkonnost nebo zajištění souladu s předpisy, objem příslušných příjmů či výdajů, očekávaný vývoj, politické zájmy a zájem veřejnosti.

Tento audit výkonnosti provedl auditní senát IV, který odpovídá za oblast regulace trhu a konkurenceschopného hospodářství a jemuž předsedá člen EÚD Mihails Kozlovs. Audit vedla členka EÚD Ivana Maleticová a podporu jí poskytovali vedoucí kabinetu Sandra Dieringová a tajemnice kabinetu Tea Vlainicová, vyšší manažer Juan Ignacio Gonzalez Bastero, vedoucí úkolu Giorgos Tsikkos a auditoři Felipe Andres Miguelez, Sorana Rottaová a Valentina-Adriana Visanová. Jazykovou podporu poskytoval Michael Pyper. Grafickou podporu zajišťovala Alexandra-Elena Maziluová.



Ivana Maletic



Sandra Diering



Tea Vlainic

Juan Ignacio Gonzales  
Bastero

Giorgos Tsikkos



Sorana Rotta



Valentina-Adriana Visan



Michael Pyper

# AUTORSKÁ PRÁVA

© Evropská unie, 2024

Politiku opakovaného použití dokumentů Evropského účetního dvora (EÚD) upravuje [rozhodnutí Evropského účetního dvora 6—2019](#) o politice týkající se veřejně přístupných dat a opakovaném použití dokumentů.

Pokud není uvedeno jinak (například v jednotlivých upozorněních o ochraně autorských práv), je obsah EÚD vlastněný EU předmětem licence [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). Opakované použití je tedy obecně povoleno za podmínky, že je uveden zdroj a případné změny jsou označeny. Osoby opakovaně používající obsah EÚD nesmí měnit jeho původní význam či sdělení. EÚD nenese za jakékoli důsledky opakovaného použití odpovědnost.

Pokud konkrétní obsah zobrazuje identifikovatelné fyzické osoby, například na fotografiích zaměstnanců EÚD, nebo zahrnuje díla třetích stran, je nutno získat další povolení.

Je-li takové povolení poskytnuto, ruší a nahrazuje výše uvedené obecné povolení a musí jasně uvádět veškerá omezení týkající se použití.

K použití nebo reprodukci obsahu, který není ve vlastnictví EU, může být nezbytné požádat o svolení přímo držitele autorských práv.

Programové vybavení nebo dokumenty, na něž se vztahují práva průmyslového vlastnictví, jako patenty, ochranné známky, zapsané (průmyslové) vzory, loga a názvy, jsou z politiky EÚD pro opakované použití vyloučeny.

Internetové stránky orgánů a institucí Evropské unie využívající doménu europa.eu obsahují odkazy na stránky třetích stran. Protože nad jejich obsahem nemá EÚD žádnou kontrolu, doporučujeme seznámit se s jejich vlastními zásadami ochrany soukromí a politikou v oblasti autorských práv.

## Použití loga EÚD

Logo EÚD nesmí být použito bez předchozího souhlasu EÚD.

HTML	ISBN 978-92-849-2488-2	ISSN 1977-5628	doi:10.2865/708694	QJ-AB-24-013-CS-Q
PDF	ISBN 978-92-849-2485-1	ISSN 1977-5628	doi:10.2865/129470	QJ-AB-24-013-CS-N



Nástroj pro oživení a odolnost s finančními prostředky ve výši 724 miliard EUR byl vytvořen v reakci na pandemii covidu-19.

Prověřili jsme čerpání z Nástroje pro oživení a odolnost a náš závěr zní, že postupuje s určitým zpožděním.

I když Komise a členské státy na toto zpoždění reagovaly, rizika pro dokončení opatření, a tudíž pro dosažení cílů nástroje přetrvávají.

Zjistili jsme, že nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost nestanoví možnost získat finanční prostředky zpět, pokud nejsou opatření dokončena, a že výplaty prostředků členským státům nutně neodráží množství a význam dosažených milníků a cílů.

Doporučujeme, aby Komise kromě jiného poskytla další pokyny, kde jsou potřeba, sledovala nedokončená opatření a zlepšila koncepci budoucích podobných nástrojů, pokud jde o čerpání prostředků.

Zvláštní zpráva EÚD podle čl. 287 odst. 4 druhého pododstavce Smlouvy o fungování EU.



EVROPSKÝ  
ÚČETNÍ DVŮR



Úřad pro publikace  
Evropské unie

EVROPSKÝ ÚČETNÍ DVŮR  
12, rue Alcide De Gasperi  
1615 Luxembourg  
LUCSEMBURSKO

Tel.: +352 4398-1

Dotazy: [eca.europa.eu/cs/contact](https://eca.europa.eu/cs/contact)  
Internetová stránka: [eca.europa.eu](https://eca.europa.eu)  
Twitter: @EUAuditors