

Översikt 04

SV

Kommissionens årliga förvaltnings- och resultatrapport för EU:s budget 2023



EUROPEISKA
REVISIONSRÄTTEN

2024

Innehållsförteckning

	Punkt
Sammanfattning	I–VII
Inledning	01–03
Inriktning och omfattning samt metod	04–08
Processer för att utarbeta den årliga förvaltnings- och resultatrapporten	09–13
Prestationsrelaterade budskap i volym I av den årliga förvaltnings- och resultatrapporten för 2023	14–28
Kommissionen hade bra och väldefinierade förfaranden för att utarbeta den årliga förvaltnings- och resultatrapporten men uppgifternas kvalitet kan bli bättre	14–22
Påståenden i den årliga förvaltnings- och resultatrapporten stämmer inte alltid överens med granskningsresultaten i vår årsrapport	23–26
Vi fann inga inkonsekvenser mellan volym I av den årliga förvaltnings- och resultatrapporten för 2023 och de styrkande underlagen	27–28
Avslutande kommentarer	29–34
Bilagor	
De olika deltagarnas roller i utarbetandet av kommissionens viktigaste dokument för prestationsrapportering	
Förkortningar	
Ordlista	
Vi som har arbetat med översikten	

Sammanfattning

I Varje år redogör kommissionen för förvaltningen av EU:s budget och resultaten av EU:s program och politik i sin årliga förvaltnings- och resultatrapport. Genom att anta rapporten tar kommissionskollegiet det övergripande politiska ansvaret för förvaltningen av EU:s budget. Rapporten är ett viktigt dokument i det årliga förfarandet för beviljande av ansvarsfrihet, där Europaparlamentet, på rekommendation av rådet, utkräver ansvar från kommissionen för genomförandet av EU:s budget.

II Kommissionen ska överlämna den årliga förvaltnings- och resultatrapporten för ett visst år till oss senast i slutet av juni påföljande år. Eftersom vi har begränsad tid på oss att gå igenom rapporten före det årliga ansvarsfrihetsförfarandet undersökte vi hur kommissionen hade utarbetat den [årliga förvaltnings- och resultatrapporten för 2023](#) och rapporterat om prestationsrelaterade frågor, med fokus på volym I. Utöver detta innehåller vår [årsrapport för 2023](#) ett kapitel om prestation där vi tar upp de viktigaste prestationsrelaterade budskapen i våra särskilda rapporter 2023 och en genomgång av de prestationer som uppnåddes genom utvalda program som finansieras inom rubrik 4 i den fleråriga budgetramen.

III Eftersom detta är en översikt och inte en granskningsrapport har vi baserat vårt arbete på allmänt tillgänglig information och vårt tidigare arbete samt på information och förklaringar som vi fått från kommissionen.

IV Vi noterar att volym I av [den årliga förvaltnings- och resultatrapporten för 2023](#) utarbetades enligt den strategiska vägledningen från kommissionens förvaltningsstyrelse. Kommissionen hade bra och väldefinierade förfaranden för att utarbeta den årliga förvaltnings- och resultatrapporten men uppgifternas kvalitet kan fortfarande bli bättre.

V Generellt sett befann sig genomförandet av EU-program som finansierades inom den innevarande fleråriga budgetramen fortfarande i ett tidigt skede i slutet av 2023. Kapitel 3 i vår [årsrapport för 2023](#) innehöll iakttagelser om Asyl-, migrations- och integrationsfondens (Amif) och Fonden för integrerad gränsförvaltnings prestationer. När det gäller dessa två specifika fonder rapporterade kommissionen i den årliga förvaltnings- och resultatrapporten att det hade gjorts betydande framsteg i genomförandet av Amif sedan [den årliga förvaltnings- och resultatrapporten för 2022](#), medan de kritiska prestationsindikatorerna (KPI) för Fonden för integrerad gränsförvaltning låg kvar på samma låga nivå som de som rapporterades 2022.

VI Synpunkterna i den årliga förvaltnings- och resultatrapporten skiljer sig från en del av våra viktigaste iakttagelser om sammanhållningsfinansieringen och faciliteten för återhämtning och resiliens i [årsrapporten för 2023](#). Skillnaderna gäller felprocenten i sammanhållningsfinansieringen, uppfyllelsen av betalnings- och stöd villkor, kvaliteten på övervaknings- och kontrollsystemen och den sunda ekonomiska förvaltningen av faciliteten för återhämtning och resiliens.

VII Vi fann inga inkonsekvenser vid vår genomgång av de viktigaste finansiella påståendena i volym I av den årliga förvaltnings- och resultatrapporten.

Inledning

01 Den årliga förvaltnings- och resultatrapporten är kommissionens årliga prestationsrapport på hög nivå om EU:s budget. Den utgör ett viktigt underlag för det årliga förfarandet för beviljande av ansvarsfrihet genom vilket Europaparlamentet, på rekommendation av rådet, ingående granskar genomförandet av EU:s budget. Den årliga förvaltnings- och resultatrapporten ingår i kommissionens integrerade finansiella rapportering och redovisningsrapportering som även omfattar EU:s konsoliderade årsredovisning, en prognos för EU-budgetens kommande in- och utflöden på lång sikt (2024–2028), rapporten till den myndighet som beviljat ansvarsfrihet för internrevisioner som utförts under det föregående året och rapporten om uppföljningen av förfarandet för ansvarsfrihet för det föregående året. Kommissionen ska enligt lag göra den årliga förvaltnings- och resultatrapporten för år n tillgänglig för Europaparlamentet, rådet och revisionsrätten före utgången av juni år n+1.

02 Den årliga förvaltnings- och resultatrapporten offentliggjordes första gången 2015 och har utvecklats under årens lopp. Sedan 2020 är den indelad i tre volymer. Innehållet i dem visas i *figur 1* nedan.

Figur 1 – Innehållet i den årliga förvaltnings- och resultatrapporten för 2023



Källa: Revisionsrätten.

03 Volym I av den årliga förvaltnings- och resultatrapporten för 2023 avslutas med en slutsats om förvaltningen och ett uttalande från kommissionskollegiet om att det tar det övergripande politiska ansvaret för förvaltningen av budgeten. I denna volym rapporteras om följande:

- Det fortsatta stödet till Ukraina.
- EU:s reaktion på krisen i Mellanöstern.
- Förstärkningen av EU:s säkerhets- och försvarsförmåga.
- Tillhandahållandet av offentligt utvecklingsbistånd.
- Stödet till gränskontroll och hanteringen av migrationstrycket.
- Stödet till [kommissionens långsiktiga prioriteringar](#).
- Faciliteten för återhämtning och resiliens.

- Verktögen för att säkerställa att EU-budgeten förvaltas väl och skyddas.
- Villkorlighetsordningen för att skydda EU:s budget.

Inriktning och omfattning samt metod

04 Som ett komplement till våra särskilda rapporter tar vi varje år upp aspekter som rör EU-budgetens prestation i vår årsrapport. Vi får tillgång till den årliga förvaltnings- och resultatrapporten i juni påföljande år (se punkt **01**), då vi måste ha slutfört vårt revisionsarbete för årsrapporten för året i fråga. Detta gör att vi inte kan behandla hela den årliga förvaltnings- och resultatrapporten i vår årsrapport för samma år.

05 I kapitlet om prestationer i [årsrapporten för 2023](#) undersökte vi hur kommissionen har rapporterat om utgiftsprogrammens prestation under rubrik 4 i den fleråriga budgetramen i de resultatförklaringar som bifogades den [årliga förvaltnings- och resultatrapporten för 2022](#). Dessutom offentliggör vi denna separata översikt av den [årliga förvaltnings- och resultatrapporten för 2023](#).

06 Översikten omfattar följande aspekter med koppling till volym I av kommissionens [årliga förvaltnings- och resultatrapport för 2023](#):

- Hur kommissionen har utarbetat den årliga förvaltnings- och resultatrapporten, inklusive de tillhörande kontroller som har utförts.
- Hur kommissionen rapporterar om prestationsrelaterade frågor, inbegripet överensstämmelsen mellan den årliga förvaltnings- och resultatrapporten och relevanta rapporter från revisionsrätten samt bevisen för kvantifierade påståenden.

07 Eftersom detta är en översikt och inte en granskningsrapport har vi baserat vårt arbete på allmänt tillgänglig information, såsom kommissionens dokument, och vårt eget tidigare revisionsarbete. Vi fick också relevanta förklaringar från kommissionens centrala avdelningar (generaldirektoratet för budget (GD Budget) och generalsekretariatet).

08 I sitt [betänkande om beviljande av ansvarsfrihet](#) från maj 2023 uppmanade Europaparlamentet revisionsrätten att beakta den årliga förvaltnings- och resultatrapporten i sin årliga rapportering, eller genom ett separat dokument om så krävs, för att tillgodose behoven för det årliga förfarandet för beviljande av ansvarsfrihet. Eftersom vi hade begränsad tid på oss att granska den årliga förvaltnings- och resultatrapporten koncentrerade vi oss på volym I.

Processer för att utarbeta den årliga förvaltnings- och resultatrapporten

09 Kommissionens förvaltningsstyrelse¹ gav strategisk vägledning om strukturen och innehållet i den [årliga förvaltnings- och resultatrapporten för 2023](#). I årets strategiska vägledning, som utfärdades i januari 2024, fastställdes följande prioriteringar som skulle ingå i den [årliga förvaltnings- och resultatrapporten för 2023](#):

- Aktuell information om genomförandet och resultaten av faciliteten för återhämtning och resiliens.
- EU:s stöd till Ukraina och dess reaktion på de mer omfattande konsekvenserna av det instabila geopolitiska läget.
- Lägesrapport om genomförandet av [villkorlighetsmekanismen](#) kopplad till rättsstatsprincipen.

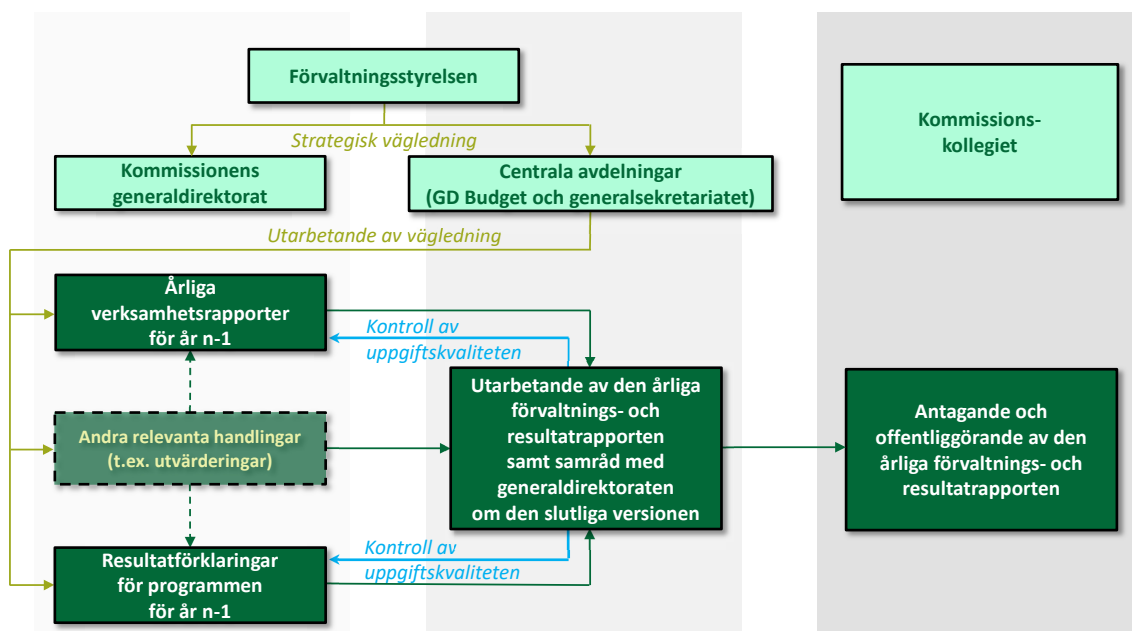
10 Enligt vägledningen ska volym I av den årliga förvaltnings- och resultatrapporten vara kortfattad, rikta sig till allmänheten och presentera EU-budgetens viktigaste resultat och hur unionen hanterar de aktuella centrala geopolitiska utmaningarna, inbegripet Rysslands anfallskrig mot Ukraina och konflikten i Mellanöstern.

11 Arbetet med den årliga förvaltnings- och resultatrapporten leddes av två av kommissionens centrala avdelningar, nämligen GD Budget och generalsekretariatet. Den årliga förvaltnings- och resultatrapporten utarbetades på grundval av bidrag från de avdelningar vid kommissionen som ansvarar för de olika utgiftsprogrammen och som utarbetade de årliga verksamhetsrapporterna och resultatförklaringarna för programmen. GD Budget utfärdade detaljerade instruktioner till de andra avdelningarna för att vägleda dem när de utarbetade sina dokument inför framläggandet av budgeten, bland annat resultatförklaringarna för programmen, och de årliga verksamhetsrapporterna. Fristående utvärderingar med betydelsefulla slutsatser beaktades också när huvudbudskapen i den årliga förvaltnings- och resultatrapporten utarbetades. I [figur 2](#) visas en förenklad process för hur den årliga förvaltnings- och resultatrapporten sammanställdes och antogs, och i [bilagan](#) beskrivs

¹ Rubrik 1.4 "The corporate management board" i [Communication to the Commission: Governance in the European Commission](#), Bryssel, 24.6.2020, C(2020) 4240 final.

rollerna för de olika parter som är med och utarbetar den årliga förvaltnings- och resultatrapporten.

Figur 2 – Processen för den årliga förvaltnings- och resultatrapporten: från utarbetande till offentliggörande



Källa: Revisionsrätten.

12 De tekniska bilagorna i volym III av den årliga förvaltnings- och resultatrapporten innehåller resultatförklaringarna för programmen, som visar vilka framsteg som gjorts mot varje utgiftsprogramms mål utifrån indikatorer som fastställs i den aktuella programlagstiftningen. Enligt kommissionen har kontroller av uppgiftskvaliteten integrerats i datainmatningsprocessen för indikatorerna. Det som kontrolleras är fullständighet, formatering (t.ex. datum eller nummer) och rimlighet (siffrorna måste ligga inom rimliga intervall). GD Budget granskade uppgifterna igen, efter det att resultatförklaringarna för programmen hade utarbetats, utifrån de kunskaper det hade om programmen.

13 De årliga verksamhetsrapporterna är förvaltningsrapporter som chefen för varje avdelning inom kommissionen skickar till kommissionskollegiet. I dessa rapporter redovisas den berörda avdelningens och inte de förvaltade programmens prestation (såsom är fallet för resultatförklaringarna för programmen). De årliga verksamhetsrapporterna innehåller finansiell information och förvaltningsinformation, inbegripet en förklaring som har undertecknats av respektive generaldirektör eller direktör för genomförandeorganen och som anger att de kontrollförfaranden som använts ger nödvändiga garantier för utgifternas laglighet och korrekthet samt att medlen har använts för avsett ändamål och i enlighet med principen om sund

ekonomisk förvaltning. De centrala avdelningarna granskade utkasten till de årliga verksamhetsrapporterna och gav återkoppling till de ansvariga avdelningarna.

Prestationsrelaterade budskap i volym I av den årliga förvaltnings- och resultatrapporten för 2023

Kommissionen hade bra och väldefinierade förfaranden för att utarbeta den årliga förvaltnings- och resultatrapporten men uppgifternas kvalitet kan bli bättre

14 Volym I av den årliga förvaltnings- och resultatrapporten för 2023 följer förvaltningsstyrelsens vägledning och innehåller en prestationsöversikt på hög nivå av EU-budgeten, där man särskilt tar upp viktiga frågor som EU:s stöd till Ukraina, reaktionen på konflikten i Mellanöstern och sund ekonomisk förvaltning (se punkt **03**).

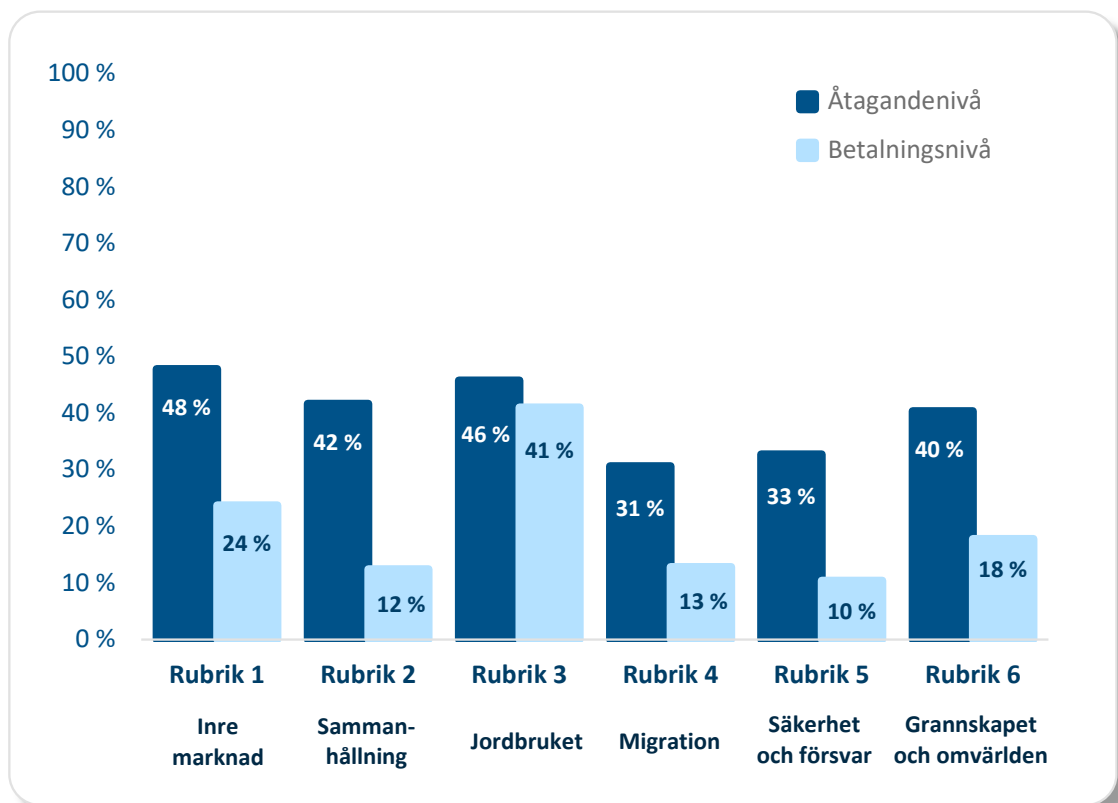
15 Det kan ta flera år att uppnå resultat från EU:s utgifter. Budgetåtaganden godkänns innan betalningar görs och resultaten går ofta inte att mäta under de första åren av programgenomförande inom en flerårig budgetramperiod. Program som genomförts under en period kan fortsätta att ge resultat under den efterföljande fleråriga budgetramen. Därför innehåller resultatförklaringarna för programmen i volym III av den årliga förvaltnings- och resultatrapporten information om program från den föregående fleråriga budgetramen 2014–2020.

16 För att kommissionen ska kunna rapportera om program med delad förvaltning och deras motsvarande indikatorer måste den få uppgifter från medlemsstaterna. Det tar längre tid än vid direkt förvaltning eftersom medlemsstaternas myndigheter först måste sammanställa uppgifter nationellt och därefter rapportera dem till kommissionen. Det innebär att den årliga förvaltnings- och resultatrapporten för 2023 och resultatförklaringarna för program med delad förvaltning innehåller prestationsuppgifter fram till och med den 31 december 2022, medan de program som genomförs med direkt och indirekt förvaltning kan innehålla uppgifter fram till och med den 31 december 2023.

17 Bilagorna till den årliga förvaltnings- och resultatrapporten innehåller information om i vilken grad de olika program som finansieras inom den fleråriga budgetramen har genomförts. I **figur 3** sammanfattas genomförandegraden av EU:s huvudsakliga program (förutom faciliteten för återhämtning och resiliens) i fråga om åtaganden och betalningar under de första tre åren av den sjuåriga programcykeln (2021–2027). Den

visar att programmen generellt sett fortfarande befinner sig i ett tidigt skede av genomförandet.

Figur 3 – Genomförandegraden för EU:s huvudsakliga program vid utgången av 2023



Källa: Europeiska kommissionen, juli 2024.

18 I kapitel 3 i vår [årsrapport för 2023](#) rapporterade vi att i vissa fall, när kommissionen ansåg att de indikatorvärden som medlemsstaterna rapporterat för perioden 2014–2020 för program som finansierades inom rubrik 4 i den fleråriga budgetramen var oriktiga och det hade tillgång till uppgifter av bättre kvalitet från andra källor, använde den de uppgifterna i stället. Kommissionen konstaterade i sin resultatförklaring för rubrik 4 i den [årliga förvaltnings- och resultatrapport för 2022](#) att det fanns ett behov av att stärka kvaliteten på prestationsövervakningen med mer regelbundna och tillförlitliga uppgifter för resultatindikatorerna. Vi har också tidigare rapporterat i vår [översikt över den årliga förvaltnings- och resultatrapporten för 2022](#) att kommissionen hade bra och väldefinierade förfaranden för att utarbeta den årliga förvaltnings- och resultatrapporten men att uppgifternas kvalitet fortfarande kunde förbättras.

19 I kapitel 3 i vår [årsrapport för 2023](#) tog vi upp hur kommissionen rapporterade om prestationerna för Asyl-, migrations- och integrationsfonden (Amif) och Fonden för integrerad gränsförvaltning prestationer under rubrik 4 i den innevarande fleråriga budgetramen i sin [årliga förvaltnings- och resultatrapport för 2022](#). När det gäller Amif rapporterade kommissionen i den [årliga förvaltnings- och resultatrapporten för 2022](#) att inga framsteg hade gjorts när det gällde målen för programmets kritiska prestationsindikator på grund av att genomförandet befann sig i ett tidigt skede. I den [årliga förvaltnings- och resultatrapporten för 2023](#) rapporterade kommissionen viss prestation i och med att två av de sju kritiska prestationsindikatorerna som presenterades i resultatförklaringarna för programmet visade mycket goda framsteg (29 % – *Antalet vidarebosatta personer* och 41 % – *Antalet personer som beviljats inresa av humanitära skäl*). När det gäller Fonden för integrerad gränsförvaltning hade inga resultat ännu uppnåtts trots att underliggande insatser hade börjat genomföras: de kritiska prestationsindikatorerna visade inga framsteg mellan den [årliga förvaltnings- och resultatrapporten för 2022](#) och den [årliga förvaltnings- och resultatrapporten för 2023](#). Sju av de åtta kritiska prestationsindikatorerna uppvisar fortfarande en framstegstakt på 0 %, medan en låg kvar på samma värde som förra året (12 %).

20 Hänvisningarna till stödet till gränskontroll och hanteringen av migrationstrycket i volym I av den [årliga förvaltnings- och resultatrapporten](#) stämmer överens med den underliggande informationen om Amifs och Fonden för integrerad gränsförvaltnings prestationer i volym III av den [årliga förvaltnings- och resultatrapporten](#).

21 När det gäller föregångarna till Amif och Fonden för integrerad gränsförvaltning under den föregående fleråriga budgetramen hade de kritiska prestationsindikatorernas värde inte uppdaterats i den [årliga förvaltnings- och resultatrapporten för 2023](#) eftersom tidsfristen för att rapportera uppgifter om genomförandet 2023 enligt lagstiftningen är december 2024. Som en följd av att fonderna förlängdes med ett år till följd av Rysslands anfallskrig mot Ukraina flyttades dessutom tidsfristen för efterhandsutvärderingarna till december 2024 och därför fanns viktig prestationsinformation ännu inte tillgänglig.

22 När det gäller uppgifter om övervakning och rapportering innehöll vidare 14 av de 29 särskilda rapporter som vi offentliggjorde 2023 41 rekommendationer om uppgiftskvalitet, uppgiftsinsamling samt rapportering om övervakning och prestation på olika områden. Dessa omfattar faciliteten för återhämtning och resiliens, offentlig upphandling, transport, energi, vattenbruk, godkända ekonomiska aktörer och försvar. Kommissionen godtog helt eller delvis 93 % av dessa rekommendationer.

Påståenden i den årliga förvaltnings- och resultatrapporten stämmer inte alltid överens med granskningsresultaten i vår årsrapport

23 Vi offentliggjorde 29 särskilda rapporter 2023. De behandlade många av de utmaningar som EU står inför inom sina olika utgifts- och politikområden. I vår [årsrapport för 2023](#) delade vi in dessa budskap i fem strategiska områden: återhämtning efter krisen, konkurrenskraft, motståndskraft och europeiska värden, klimatförändringarna, miljö och naturresurser samt finanspolitik och offentliga finanser. Revisionsprocessens karaktär innebär att vi vid våra revisioner främst granskade utgifter före 2023. Därför hamnade några av de ämnen som togs upp i den [årliga förvaltnings- och resultatrapporten för 2023](#) (t.ex. budgetkonsekvenserna av Rysslands anfallskrig mot Ukraina och konflikten i Mellanöstern) utanför revisionens inriktning och omfattning i våra särskilda rapporter från 2023. Vissa teman, såsom klimatförändringarna, EU:s försvar och faciliteten för återhämtning och resiliens togs dock upp både i våra särskilda rapporter och i volym I av kommissionens årliga förvaltnings- och resultatrapport.

24 I volym I av den årliga förvaltnings- och resultatrapporten angav kommissionen att det fanns effektiva verktyg för att säkerställa ansvarsskyldighet, öppenhet och sund ekonomisk förvaltning av EU:s budget. När det gäller faciliteten för återhämtning och resiliens rapporterade kommissionen i den årliga förvaltnings- och resultatrapporten att alla delmål och mål för de betalningar som gjordes 2023 hade uppnåtts på ett tillfredsställande sätt och att det fanns rimlig säkerhet om att de gjorda betalningarna var lagliga och korrekta. Vi lade fram våra iakttagelser om kostnadernas laglighet och korrekthet för den traditionella EU-budgeten och faciliteten för återhämtning och resiliens i [årsrapporten för 2023](#). Vi offentliggjorde även två särskilda rapporter² 2023 om faciliteten för återhämtning och resiliens, som vi hänvisar till i årsrapporten. Iakttagelserna och rapporterna innehåller synpunkter som skiljer sig betydligt från kommissionens synpunkter om nivån på felprocenten i sammanhållningsfinansieringen (kapitel 6 i [årsrapporten för 2023](#)). Vi hade även olika uppfattningar om uppfyllelsen av betalnings- och stödvillkor och vissa aspekter av övervaknings- och kontrollsystemens kvalitet samt den sunda ekonomiska förvaltningen av faciliteten för återhämtning och resiliens (kapitel 11).

² [Särskild rapport 07/2023: Utformningen av kommissionens kontrollsystem för faciliteten för återhämtning och resiliens](#) och [särskild rapport 26: Ramen för prestationsövervakning av faciliteten för återhämtning och resiliens](#).

25 Volym I av den årliga förvaltnings- och resultatrapporten följer förvaltningsstyrelsens strategiska vägledning när resultaten av budgetförvaltningen sammanfattas. I den hänvisas till konsekvenserna av Rysslands anfallskrig mot Ukraina, halvtidsöversynen av EU:s långtidsbudget och översynen av medlemsstaternas planer för återhämtning och resiliens. Dessa utmaningar tog vi upp i kapitel 2 i [årsrapporten för 2023](#), som handlar om budgetförvaltningen och den ekonomiska förvaltningen. Vi noterade också att de utestående åtagandena nådde en rekordnivå på över 543 miljarder euro vid utgången av 2023 (jämfört med 450 miljarder euro vid utgången av 2022) och vi drog slutsatsen att det fortsatt låga genomförandet av fonderna med delad förvaltning 2021–2027 under 2023 innebär en risk för att de åtaganden som gjordes 2022 kommer att dras tillbaka från och med 2025.

26 Kommissionen hänvisar inte till detta i volym I av den årliga förvaltnings- och resultatrapporten, men den rapporterar om den ökade risken för tillbakadraganden i sin prognos för EU-budgetens kommande in- och utflöden på lång sikt (se punkt [01](#)). Bilaga 4 till volym III av den årliga förvaltnings- och resultatrapporten innehåller även information om åtaganden och betalningar på programnivå men inte om utestående åtaganden.

Vi fann inga inkonsekvenser mellan volym I av den årliga förvaltnings- och resultatrapporten för 2023 och de styrkande underlagen

27 Vi gick igenom de viktigaste kvantitativa påståendena från kommissionen i volym I av den [årliga förvaltnings- och resultatrapporten för 2023](#). Dessa omfattade 76 % av de belopp på över 1 miljard euro för vilka vi begärde och erhöll styrkande underlag och förklaringar från kommissionen. Utöver detta undersökte vi om utvalda belopp från volym I stämde överens med de belopp som rapporterades i bilagorna till den årliga förvaltnings- och resultatrapporten, de årliga verksamhetsrapporterna och EU:s årsredovisning. Vi fann inga inkonsekvenser.

28 I sin [årliga förvaltnings- och resultatrapport för 2023](#) beskrev kommissionen hur den man avsåg att öka tillförlitligheten i prestationsinformationen. Den införde nya riktlinjer som avdelningarna måste följa när de utarbetar de årliga verksamhetsrapporterna, som en del av genomförandet av tidigare interna revisionsrekommendationer.

Avslutande kommentarer

29 Den lagstadgade tidsfristen för kommissionen att göra den årliga förvaltnings- och resultatrapporten tillgänglig i slutet av juni påföljande år gör att vi inte kan bedöma alla delar av den utförligt i tid till det årliga förfarandet för beviljande av ansvarsfrihet. I den här översikten koncentrerar vi oss därför på volym I av den [årliga förvaltnings- och resultatrapporten för 2023](#) (punkterna [01](#) och [08](#)).

30 Denna volym av den årliga förvaltnings- och resultatrapporten har utarbetats enligt den strategiska vägledningen från kommissionens förvaltningsstyrelse och innehåller viktiga fakta och resultat om budgetförvaltningen för 2023. Liksom förra året har vi noterat att kommissionen har haft bra förfaranden för att utarbeta den årliga förvaltnings- och resultatrapporten men att kvaliteten på prestationsuppgifter fortfarande kan bli bättre (punkterna [09–13](#) och [18](#)).

31 Generellt sett befann sig genomförandet av EU-programmen inom den innevarande fleråriga budgetramen fortfarande i ett tidigt skede vid utgången av 2023 (punkterna [14–17](#)). När det gäller Amif och Fonden för integrerad gränsförvaltning som vi granskade i kapitel 3 i [årsrapporten för 2023](#) gjordes betydande framsteg med Amif jämfört med förra året, men trots att de underliggande insatserna hade börjat genomföras låg de kritiska prestationsindikatorerna för Fonden för integrerad gränsförvaltning fortfarande kvar på samma låga nivå av genomförande som 2022 (punkt [19](#)).

32 Vad beträffar innehållet i vår [årsrapport](#) skilde sig de synpunkter som togs upp i den årliga förvaltnings- och resultatrapporten från våra viktigaste iakttagelser om sammanhållningsfinansieringen (kapitel 6 i vår årsrapport) och faciliteten för återhämtning och resiliens (kapitel 11) (punkt [24](#)).

33 Dessutom uppmärksammade vi den rekordhöga nivån på utestående åtaganden 2023 i [årsrapporten](#). Kommissionen tar inte upp detta i volym I av den årliga förvaltnings- och resultatrapporten, men den rapporterar om nivån på utestående åtaganden i sin prognos för EU-budgetens kommande in- och utflöden på lång sikt (punkterna [25](#) och [26](#)).

34 Vi fann inga andra inkonsekvenser vid vår genomgång av de viktigaste kvantitativa påståendena från kommissionen i volym I av den årliga förvaltnings- och resultatrapporten (punkt [27](#)).

Denna översikt antogs av revisionsrättens avdelning V, med ledamoten Jan Gregor som ordförande, vid dess sammanträde i Luxemburg den 21 oktober 2024.

För revisionsrätten

Tony Murphy
ordförande

Bilagor

De olika deltagarnas roller i utarbetandet av kommissionens viktigaste dokument för prestationsrapportering

Rapport	Centrala avdelningar (GD Budget/generalsekretariatet)	Kommissionsavdelningar	Kollegiet
Årlig förvaltnings- och resultatrapport	<ul style="list-style-type: none"> Utarbeta förslag till rapport Följa strategiska riktlinjer från förvaltningsstyrelsen Rådgöra med ansvariga generaldirektorat 	<ul style="list-style-type: none"> Ange de huvudsakliga frågor eller budskap som ska ingå i den årliga förvaltnings- och resultatrapporten i sina programförklaringar och årliga verksamhetsrapporter Ge återkoppling på förslag 	<ul style="list-style-type: none"> Säkerställa konsekvens i politiska budskap Anta rapporten
Resultatförklaringar för program	<ul style="list-style-type: none"> Utfärda mallar/anvisningar/riktlinjer (budgetcirkulär) och tillhandahålla utbildning Granska förslag och skicka återkoppling till ansvariga avdelningar 	<ul style="list-style-type: none"> Samla in data för indikatorer Ta fram utkast till programförklaringarna 	<ul style="list-style-type: none"> Anta rapporten (som en del av budgetförslaget)
Årlig verksamhetsrapport	<ul style="list-style-type: none"> Utfärda mallar/anvisningar/riktlinjer Granska förslag och skicka återkoppling till ansvariga avdelningar Organisera inbördes utvärderingar 	<ul style="list-style-type: none"> Utarbeta förslag till rapport Godkänna rapporten (generaldirektör eller direktör vid ett genomförandeorgan) 	<ul style="list-style-type: none"> Besluta om uppföljning

Källa: Revisionsrätten.

Förkortningar

GD Budget: Europeiska kommissionens generaldirektorat för budget.

KPI: kritisk prestationsindikator.

Ordlista

beviljande av ansvarsfrihet: ett årligt beslut av Europaparlamentet om att slutgiltigt godkänna hur kommissionen har genomfört en budget.

delad förvaltning: en metod för att genomföra EU-budgeten där kommissionen, till skillnad från vid direkt förvaltning, delegerar genomförandet av uppgifter till medlemsstaten men behåller det yttersta ansvaret.

direkt förvaltning: när kommissionen på egen hand förvaltar en EU-fond eller ett EU-program, till skillnad från delad förvaltning eller indirekt förvaltning.

faciliteten för återhämtning och resiliens: EU:s finansiella stödmekanism för att mildra de ekonomiska och sociala konsekvenserna av covid-19-pandemin och stimulera återhämtning samt möta utmaningarna med en grönare och mer digital framtid.

flerårig budgetram: EU:s utgiftsplan där prioriteringar (som grundas på politiska mål) och tak fastställs, vanligtvis för sju år; den bildar den struktur inom vilken de årliga EU-budgetarna fastställs och begränsar utgifterna för varje utgiftskategori.

förvaltningsstyrelsen: kommissionens centrala ledningsorgan som ansvarar för samordning, tillsyn, rådgivning och strategisk ledning i frågor på institutionell nivå, bland annat resursfördelning och riskhantering; förvaltningsstyrelsen, som sammanträder regelbundet, leds av generalsekreteraren och samlar generaldirektörerna med ansvar för budget, personalresurser och säkerhet samt generaldirektören för rättstjänsten; högre tjänstemän vid de berörda kommissionsledamöternas kanslier deltar som observatörer.

indikator: information som används för att mäta eller bedöma en prestationsaspekt; en kritisk prestationsindikator mäter prestationen i förhållande till de viktigaste målen.

indirekt förvaltning: en metod för att genomföra EU-budgeten där kommissionen anförtror genomförandeuppgifter åt andra enheter (såsom länder utanför EU och internationella organisationer).

korrekthet: den utsträckning i vilken en transaktion eller verksamhet följer gällande regler och bestämmelser och kontraktsskyldigheter.

kritisk prestationsindikator: ett kvantifierbart mått som visar prestationen i förhållande till de viktigaste målen.

program: det verktyg genom vilket specifika EU-politiska mål uppnås, vanligtvis genom medfinansierade projekt.

programförklaring: motivering avseende de driftsanslag som kommissionen begär för varje utgiftsprogram i förslaget till årlig budget, baserat på genomförandet tidigare år och mätt genom indikatorer.

sund ekonomisk förvaltning: förvaltning av resurser i överensstämmelse med principerna om sparsamhet, effektivitet och ändamålsenlighet.

särskild rapport: dokument med resultaten av en revision som revisionsrätten genomfört för att fastställa om en verksamhet har följt principerna om sund ekonomisk förvaltning och uppnått sina mål.

årlig förvaltnings- och resultatrapport: en rapport som kommissionen varje år sammanställer om sin förvaltning av EU:s budget och de resultat som uppnåtts och som sammanfattar informationen i generaldirektoratens och genomförandeorganens årliga verksamhetsrapporter.

årlig verksamhetsrapport: en rapport som utarbetas av varje generaldirektorat vid kommissionen och varje EU-institution och EU-organ med uppgifter om hur de har presterat i förhållande till sina mål och hur de har använt sina finansiella resurser och personalresurser.

årsrapport: revisionsrättens årliga revisionsrapport med en revisionsförklaring om tillförlitligheten i EU:s räkenskaper och de underliggande transaktionernas korrekthet, som revisionsrätten är skyldig att lämna till Europaparlamentet och rådet i enlighet med fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

åtagande: ett belopp som öronmärkts i budgeten för att finansiera en särskild utgiftspost, till exempel ett kontrakt eller en bidragsöverenskommelse; utestående åtaganden är summan av gjorda åtaganden som ännu inte har omvandlats till betalningar.

Vi som har arbetat med översikten

Denna översikt antogs av revisionsrättens avdelning V EU:s finansiering och förvaltning, där ledamoten Jan Gregor är ordförande. Arbetet leddes av ledamoten Jorg Kristijan Petrovič med stöd Martin Puc (kanslichef), Mirko Iaconisi (attaché), Colm Friel (förstachef), Mircea-Cristian Martinescu (uppgiftsansvarig) och Dana Smid Foltynova och Slobodan Dimitrovski (revisorer). Laura Mcmillan gav språkligt stöd.

UPPHOVSRÄTT

© Europeiska unionen, 2024

Europeiska revisionsrättens policy för vidareutnyttjande fastställs i [beslut nr 6-2019](#) om revisionsrättens policy för öppna data och återanvändning av handlingar.

Om inget annat anges (till exempel i enskilda meddelanden om upphovsrätt) omfattas revisionsrättens innehåll som ägs av EU av den internationella [licensen Creative Commons Erkännande 4.0 Internationell \(CC BY 4.0\)](#). Det innebär att det är tillåtet att återanvända innehållet under förutsättning att ursprunget anges korrekt och att det framgår om ändringar har gjorts. Om du återanvänder revisionsrättens innehåll får du inte förvansa den ursprungliga innebörden eller det ursprungliga budskapet. Revisionsrätten ansvarar inte för eventuella konsekvenser av återanvändningen.

När enskilda privatpersoner kan identifieras i ett specifikt sammanhang, exempelvis på bilder av revisionsrättens personal, eller om verk av tredje part används, måste ytterligare tillstånd inhämtas.

Om ett sådant tillstånd beviljas upphävs och ersätts det allmänna godkännande som nämns ovan, och eventuella begränsningar av materialets användning måste tydligt anges.

För användning eller återgivning av innehåll som inte ägs av EU kan tillstånd behöva inhämtas direkt från upphovsrättsinnehavarna.

Programvara eller handlingar som omfattas av immateriella rättigheter, till exempel patent, varumärkesskydd, mönsterskydd samt upphovsrätt till logotyper eller namn, omfattas inte av revisionsrättens policy för vidareutnyttjande.

EU-institutionernas webbplatser inom domänen europa.eu innehåller länkar till webbplatser utanför den domänen. Eftersom revisionsrätten inte har någon kontroll över dem uppmanas du att ta reda på vilken integritets- och upphovsrättspolicy de tillämpar.

Användning av revisionsrättens logotyp

Revisionsrättens logotyp får inte användas utan revisionsrättens förhandsgodkännande.

PDF	ISBN 978-92-849-3350-1	ISSN 1977-5830	doi:10.2865/7817781	QJ-01-24-011-SV-N
-----	------------------------	----------------	---------------------	-------------------

Den årliga förvaltnings- och resultatrapporten är kommissionens prestationsrapport på hög nivå om EU-budgeten och ingår i kommissionens paket för årlig finansiell rapportering. De lagstadgade tidsfristerna gör att vi inte kan bedöma alla delar i den utförligt i tid till det årliga förfarandet för beviljande av ansvarsfrihet, och i den här översikten riktar vi därför in oss på volym I av den årliga förvaltnings- och resultatrapporten för 2023. I översikten noterar vi att kommissionen på det hela taget hade goda förfaranden för att utarbeta rapporter men att prestationsuppgifternas kvalitet kunde bli bättre. Vi framhåller även att synpunkterna i den årliga förvaltnings- och resultatrapporten skiljer sig från de iakttagelser som vi tog upp i vår årsrapport om sammanhållningsfinansieringen och faciliteten för återhämtning och resiliens.

EUROPEISKA REVISIONSRÄTTEN
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBURG

Tfn +352 4398-1

Frågor: eca.europa.eu/sv/contact

Webbplats: eca.europa.eu

Twitter: @EUAuditors



EUROPEISKA
REVISIONSRÄTTEN