

Preskúmanie 04

SK

Výročná správa Komisie o riadení a výkonnosti rozpočtu EÚ za rok 2023



EURÓPSKY
DVOR
AUDÍTOROV

2024

Obsah

	Body
Zhrnutie	I – VII
Úvod	01 – 03
Rozsah a prístup	04 – 08
Postupy vypracúvania správy AMPR	09 – 13
Hlavné body týkajúce sa výkonnosti vo zväzku I správy AMPR za rok 2023	14 – 28
Komisia mala na vypracovanie správy AMPR dobré a jasne vymedzené postupy, existuje však ešte priestor na zlepšenie kvality údajov	14 – 22
Tvrdenia v správe AMPR nie sú vždy v súlade so zisteniami v našej výročnej správe	23 – 26
Medzi zväzkom I správy AMPR za rok 2023 a podpornými dokumentmi sme nenašli nezrovnalosti	27 – 28
Záverečné pripomienky	29 – 34
Príloha	
Úlohy rôznych účastníkov pri vypracúvaní hlavných dokumentov Komisie o výkonnosti	
Skratky	
Glosár	
Tím EDA	

Zhrnutie

I Komisia vo svojej výročnej správe o riadení a výkonnosti (AMPR) opisuje každý rok riadenie rozpočtu EÚ a výkonnosť programov a politík EÚ. Kolégium komisárov preberá prijatím rozpočtu EÚ celkovú politickú zodpovednosť za jeho riadenie. Táto správa je kľúčovým dokumentom v rámci každoročného postupu udeľovania absolutória, pri ktorom Európsky parlament na základe odporúčania Rady berie Komisiu na zodpovednosť za plnenie rozpočtu EÚ.

II Komisia má povinnosť predložiť nám správu AMPR za daný rok do konca júna nasledujúceho roka. Vzhľadom na to, že na preskúmanie správy pred ročným postupom udelenia absolutória máme obmedzený čas, pozreli sme sa na to, ako Komisia vypracovala správu [AMPR za rok 2023](#) a ako informovala o otázkach súvisiacich s výkonnosťou, pričom sme sa zamerali na zväzok I. Okrem toho naša [výročná správa za rok 2023](#) obsahovala kapitolu o výkonnosti s hlavnými zisteniami o výkonnosti z osobitných správ z roku 2023 a z preskúmania výkonnosti vybraných programov financovaných z okruhu 4 viacročného finančného rámca (VFR).

III Vzhľadom na to, že ide o preskúmanie, a nie o audítorskú správu, vychádzali sme z verejne dostupných informácií a z našej predchádzajúcej práce. Od Komisie sme tiež získali informácie a vysvetlenia.

IV Poznávame, že zväzok I správy [AMPR za rok 2023](#) bol vypracovaný na základe strategického usmernenia správnej rady Komisie. Komisia mala na vypracovanie správy dobré a jasne vymedzené postupy, existuje však ešte priestor na zlepšenie kvality údajov.

V Celkovo možno konštatovať, že vykonávanie programov EÚ financovaných v rámci súčasného VFR bolo na konci roka 2023 ešte stále v počiatočnom štádiu. Kapitola 3 našej [výročnej správy za rok 2023](#) obsahovala pripomienky k výkonnosti Fondu pre azyl, migráciu a integráciu (AMIF) a Fondu pre integrované riadenie hraníc (IBMF). V správe AMPR sa hovorí o zreteľnom pokroku vykonávania fondu AMIF od zverejnenia [AMPR za rok 2022](#), zatiaľ čo pri fonde IBMF zostali kľúčové ukazovatele výkonnosti na rovnako nízkej úrovni ako v roku 2022.

VI Názory vyjadrené v správe AMPR sa líšia od niektorých hlavných pripomienok, ktoré sme predložili vo [výročnej správe za rok 2023](#) v súvislosti s financovaním politiky súdržnosti a s Mechanizmom na podporu obnovy a odolnosti (RRF). Rozdiely sa týkajú chybovosti vo financovaní politiky súdržnosti a dodržiavania podmienok pre platby a podmienok oprávnenosti, kvality systémov monitorovania a kontroly a správneho finančného riadenia mechanizmu.

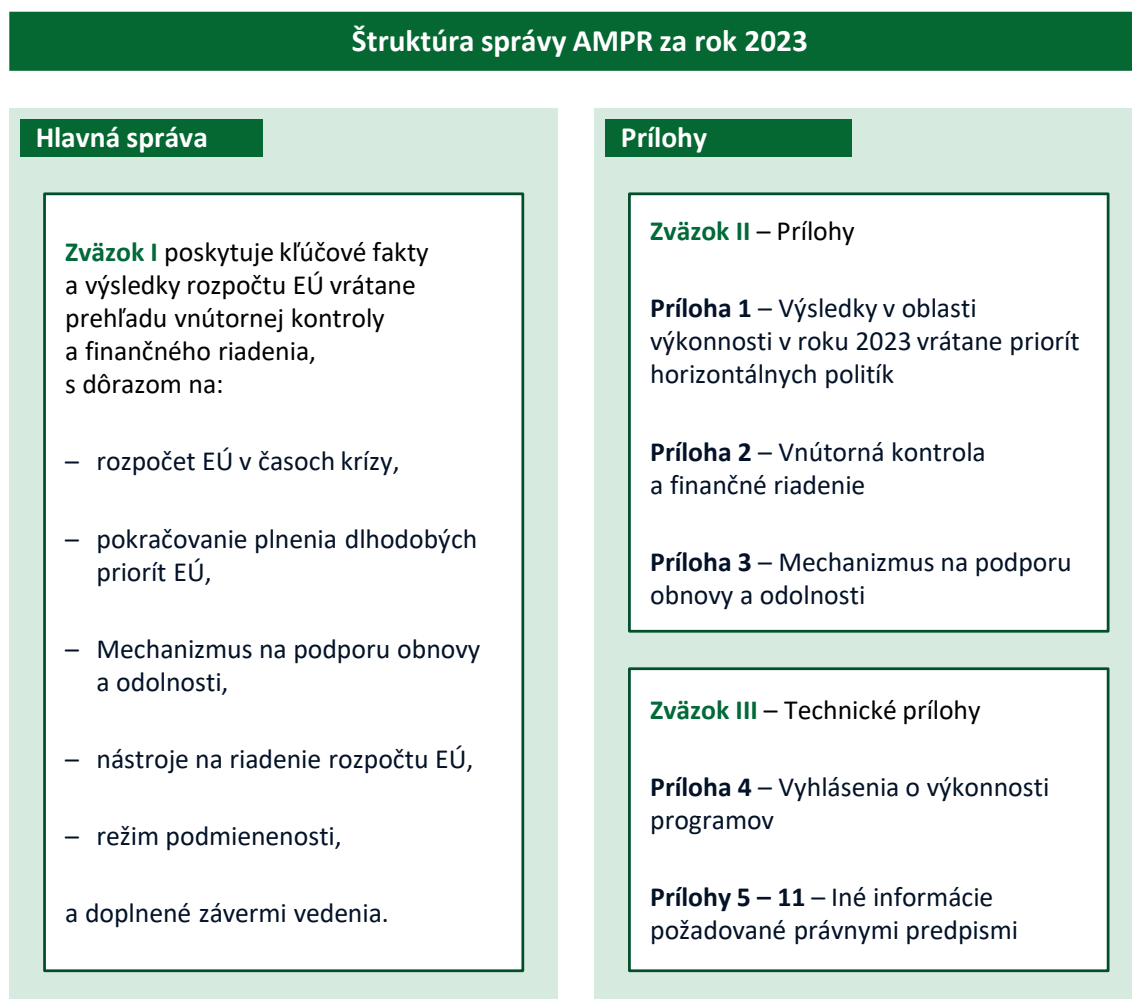
VII Pri preskúmaní hlavných finančných tvrdení uvedených vo zväzku I správy AMPR sme nezrovnalosti nezistili.

Úvod

01 Výročná správa o riadení a výkonnosti (AMPR) je každoročná správa Komisie o výkonnosti rozpočtu EÚ na vysokej úrovni. Ide o kľúčový vstup pre ročný postup udeľovania absolutória, pri ktorom Európsky parlament na odporúčanie Rady preveruje plnenie rozpočtu EÚ. Správa AMPR je súčasťou integrovaných finančných správ a správ o zodpovednosti Komisie, ktoré zahŕňajú aj konsolidovanú ročnú účtovnú závierku EÚ, dlhodobú prognózu budúcich peňažných tokov do rozpočtu a z rozpočtu EÚ (2024 – 2028), správu predkladanú orgánu udeľujúcemu absolutorium o vnútorných auditoch vykonaných v predchádzajúcom roku a správu o opatreniach prijatých v nadväznosti na udelenie absolutória za predchádzajúci rok. Zákonná lehota, v ktorej musí Komisia poskytnúť správu AMPR za rok n Európskemu parlamentu, Rade a EDA, je koniec júna roku n + 1.

02 Správa AMPR bola prvýkrát uverejnená v roku 2015 a odvtedy prešla určitým vývojom. Od roku 2020 je rozčlenená do troch zväzkov. Ich obsah je uvedený na [ilustrácii 1](#).

Ilustrácia 1 – Štruktúra správy AMPR za rok 2023



Zdroj: EDA.

03 Zväzok I správy **AMPR za rok 2023** uzatvárajú závery vedenia a vyhlásenie kolégia komisárov, že preberá celkovú politickú zodpovednosť za riadenie rozpočtu. Tento zväzok obsahuje informácie o:

- o zachovaní podpory pre Ukrajinu,
- o reakcii EÚ na krízu na Blízkom východe,
- o posilnení bezpečnostných a obranných spôsobilostí EÚ,
- o poskytovaní oficiálnej rozvojovej pomoci,
- o podpore kontroly hraníc a riešení migračného tlaku,
- o podpore **dlhodobých priorít Komisie**,
- o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti,
- o nástrojoch zabezpečujúcich dobré riadenie a ochranu rozpočtu EÚ,
- o režime podmienenosti chrániacom rozpočet EÚ.

Rozsah a prístup

04 Popri osobitných správach sa aspektmi výkonnosti rozpočtu EÚ každý rok zaoberáme aj vo výročnej správe. Správu AMPR dostávame k dispozícii v júni nasledujúceho roka (pozri bod **01**) a dovtedy musíme dokončiť kontrolnú činnosť súvisiacu s výročnou správou za príslušný rok. To obmedzuje, do akej miery sa správe AMPR môžeme venovať vo výročnej správe za ten istý rok.

05 V kapitole [výročnej správy za rok 2023](#) o výkonnosti sme skúmali, ako Komisia vykazovala výkonnosť výdavkových programov v okruhu 4 viacročného finančného rámca (VFR) vo vyhláseniach o výkonnosti programov, ktoré tvoria prílohu k správe [AMPR za rok 2022](#). Okrem toho uverejňujeme toto samostatné preskúmanie správy [AMPR za rok 2023](#).

06 Toto preskúmanie zahŕňa tieto aspekty zväzku I správy Komisie [AMPR za rok 2023](#):

- o ako Komisia vypracovala správu AMPR vrátane súvisiacich kontrol,
- o ako Komisia informuje o záležitostiach súvisiacich s výkonnosťou vrátane súladu správy AMPR s príslušnými správami EDA, a o dôkazoch vyčíslených tvrdení.

07 Vzhľadom na to, že ide o preskúmanie, a nie o audítorskú správu, vychádzali sme z verejne dostupných informácií, ako sú dokumenty Komisie, a z našej predchádzajúcej práce. Relevantné vysvetlenia sme dostali aj od ústredných útvarov Komisie (Generálneho riaditeľstva pre rozpočet (GR BUDG) a Generálneho sekretariátu (SEC-GEN)).

08 Európsky parlament v [správe o udelení absolutória](#) z mája 2023 vyzýva EDA, aby správe AMPR venoval pozornosť vo svojej výročnej správe alebo, ak je to potrebné, prostredníctvom samostatného dokumentu s cieľom zohľadniť ročné udeľovanie absolutória. Keďže na preskúmanie správy AMPR sme mali obmedzený čas, zamerali sme sa na zväzok I.

Postupy vypracúvania správy AMPR

09 Správna rada Komisie¹ poskytla strategické usmernenia k štruktúre a obsahu správy [AMPR za rok 2023](#). V tohtoročnom strategickom usmernení vydanom v januári 2024 boli stanovené tieto priority, ktoré mali byť zahrnuté do správy [AMPR za rok 2023](#):

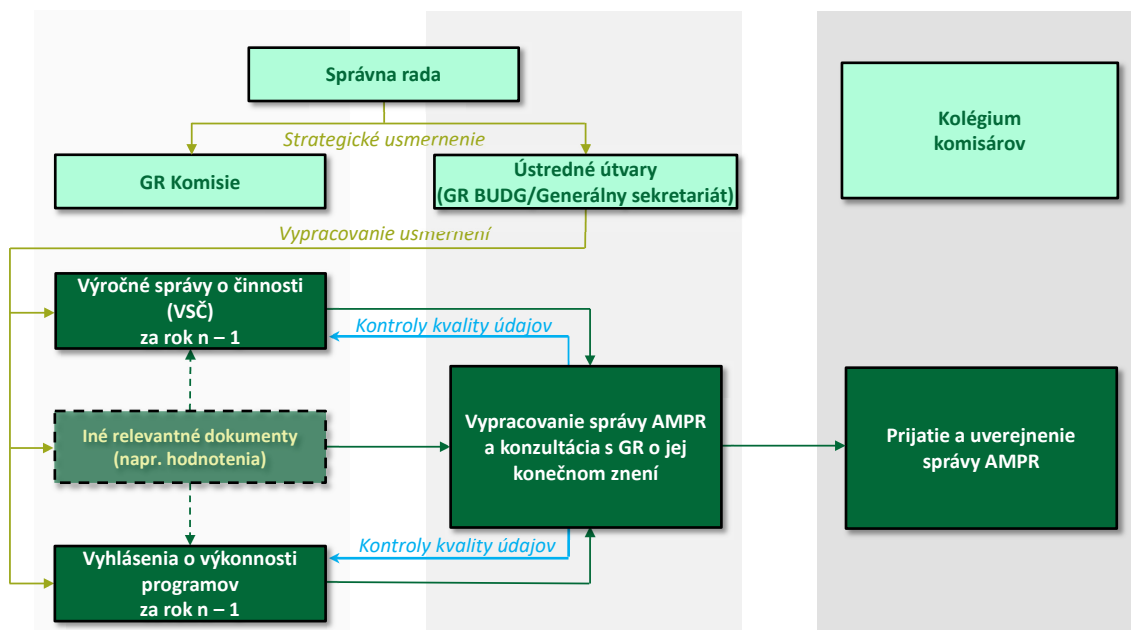
- o aktuálne informácie o vykonávaní a dosiahnutých výsledkoch Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti (RRF),
- o podpora EÚ pre Ukrajinu a jej reakcia na širšie dôsledky nestabilného geopolitického prostredia,
- o súčasný stav vykonávania [mechanizmu podmienenosti](#) právnym štátom.

10 Podľa usmernení by mal byť zväzok I správy AMPR stručný, zameraný na širokú verejnosť a mal by prezentovať hlavné výsledky rozpočtu EÚ a spôsob, akým rieši súčasné kľúčové geopolitické výzvy vrátane útočnej vojny Ruska proti Ukrajine a konfliktu na Blízkom východe.

11 Prácu na správe AMPR viedli dva tzv. ústredné útvary Komisie: GR BUDG a Generálny sekretariát. Správa bola vypracovaná na základe príspevkov útvarov Komisie, ktoré zodpovedali za jednotlivé výdavkové programy a vypracovali výročné správy o činnosti (VŠČ) a vyhlásenia o výkonnosti programov. GR BUDG vydalo pre ostatné útvary podrobné pokyny s cieľom usmerniť ich pri vypracúvaní dokumentov k rozpočtu vrátane vyhlásení o výkonnosti programov a výročných správ o činnosti. Pri formulovaní hlavných bodov správy AMPR sa brali do úvahy aj samostatné hodnotenia s významnými zisteniami. Na [ilustrácii 2](#) je znázornený zjednodušený postup zostavovania a prijímania správy AMPR a v [prílohe](#) sa uvádzajú úlohy rôznych strán zapojených do prípravy správy AMPR.

¹ Nadpis 1.4 „Správna Rada“ v dokumente [Communication to the Commission: Governance in the European Commission](#), Brusel, 24.6.2020, C(2020) 4240 final.

Ilustrácia 2 – Postup v súvislosti so správou AMPR: od vypracovania po uverejnenie



Zdroj: EDA.

12 Technické prílohy vo zväzku III správy AMPR obsahujú vyhlásenia o výkonnosti programov, ktoré pomocou ukazovateľov vymedzených v príslušných právnych predpisoch týkajúcich sa programov opisujú pokrok dosiahnutý pri plnení cieľov každého výdavkového programu. Podľa Komisie boli do procesu vkladania údajov pre ukazovatele začlenené kontroly ich kvality. Pri týchto overeniach sa kontroluje úplnosť, formátovanie (napríklad pri dátumoch alebo číslach) a primeranosť (čísla musia byť v primeranom rozsahu). Po tom, ako boli vypracované vyhlásenia o výkonnosti programov, GR BUDG údaje opätovne preskúmalo na základe svojich znalostí o programoch.

13 Výročné správy o činnosti sú správy o riadení, ktoré zasiela vedenie každého útvaru Komisie kolégium komisárov. Tieto správy sa týkajú výkonnosti príslušných útvarov a nie výkonnosti programov, ktoré riadia (ako je to v prípade vyhlásení o výkonnosti programov). Výročné správy o činnosti poskytujú aj finančné informácie a informácie o riadení vrátane vyhlásenia o vierohodnosti podpísaného každým generálnym riaditeľom alebo riaditeľom výkonnej agentúry, v ktorom sa uvádza, že zavedené kontrolné postupy poskytujú potrebné záruky, že výdavky sa realizovali zákonne a správne a že zdroje sa použili na zamýšľaný účel a v súlade so zásadou správneho finančného riadenia. Ústredné útvary preskúmali návrhy výročných správ o činnosti a príslušným útvarom poskytli spätnú väzbu.

Hlavné body týkajúce sa výkonnosti vo zväzku I správy AMPR za rok 2023

Komisia mala na vypracovanie správy AMPR dobré a jasne vymedzené postupy, existuje však ešte priestor na zlepšenie kvality údajov

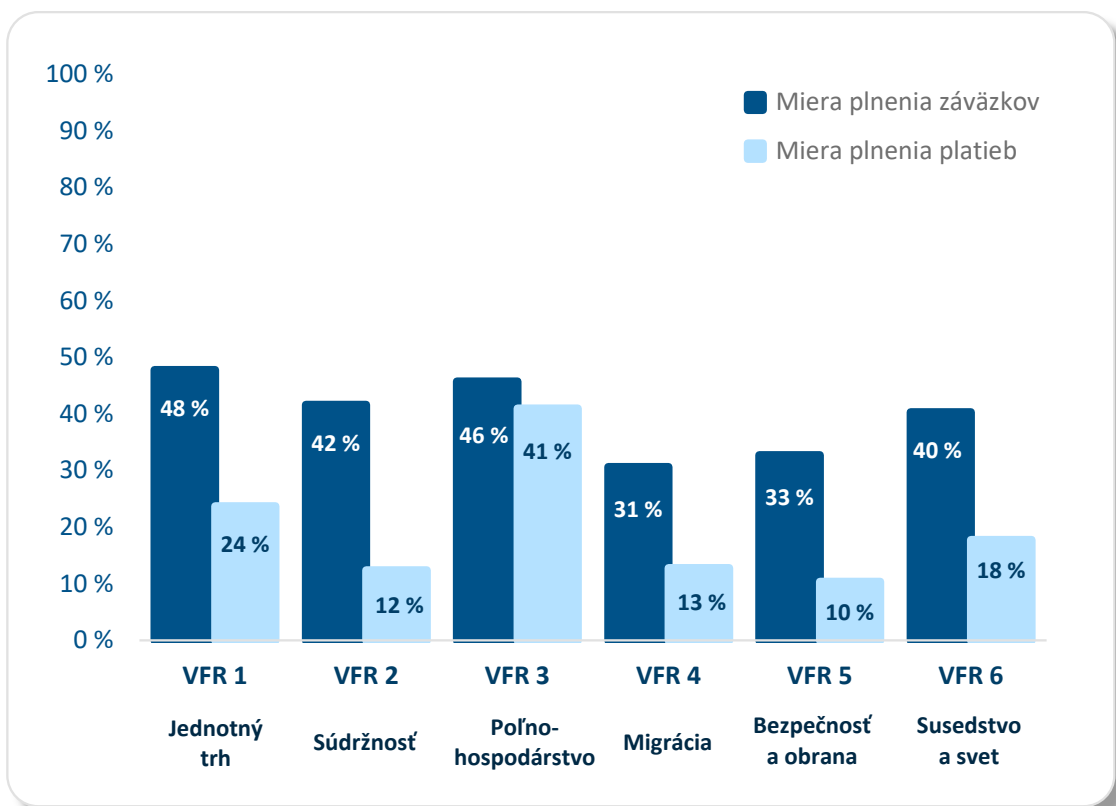
14 Zväzok I správy AMPR za rok 2023 bol vypracovaný v súlade s usmerneniami správnej rady. Obsahuje všeobecný prehľad o výkonnosti rozpočtu EÚ a zahŕňa najmä kľúčové otázky, ako je podpora EÚ pre Ukrajinu, reakcia na konflikt na Blízkom východe, Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti a správne finančné riadenie (pozri bod 03).

15 Môže trvať i niekoľko rokov, kým výdavky EÚ prinesú výsledky. Rozpočtové záväzky sa schvaľujú pred uhradením platieb a výsledky vykonávania programu v prvých rokoch obdobia viacročného finančného rámca často nie je ľahké zmerať. Programy vykonávané v jednom období môžu ďalej vytvárať výsledky aj v nasledujúcom viacročnom finančnom rámci. Z tohto dôvodu vyhlásenia o výkonnosti programov vo zväzku III správy AMPR obsahovali aj informácie o programoch z predchádzajúceho obdobia VFR 2014 – 2020.

16 Podávanie správ o programoch vykonávaných prostredníctvom zdieľaného riadenia a o ich príslušných ukazovateľoch si vyžaduje údaje od členských štátov. Získanie týchto údajov trvá dlhšie, pretože orgány členských štátov musia najprv skonsolidovať údaje na národnej úrovni a následne ich zaslať Komisii. To znamená, že správa AMPR za rok 2023 a vyhlásenia o výkonnosti programov týkajúce sa zdieľaného riadenia obsahovali údaje o výkonnosti do 31. decembra 2022, zatiaľ čo programy v rámci priameho a nepriameho riadenia môžu obsahovať údaje do 31. decembra 2023.

17 V prílohách k správe AMPR sa uvádzajú informácie o miere vykonávania rôznych programov financovaných z viacročného finančného rámca. Na *ilustrácii 3* je zhrnutá miera vykonávania hlavných programov EÚ (okrem Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti) z hľadiska záväzkov a platieb počas prvých troch rokov sedemročného programového cyklu (2021 – 2027). Celkovo z nej vyplýva, že programy sú stále v ranej fáze vykonávania.

Ilustrácia 3 – Miera vykonávania hlavných programov EÚ na obdobie 2021 – 2027 ku koncu roka 2023



Zdroj: Európska komisia, júl 2024.

18 V kapitole 3 našej [výročnej správy za rok 2023](#) sme uviedli, že v určitých prípadoch, keď Komisia usúdila, že hodnoty ukazovateľov vykázané členskými štátmi za obdobie 2014 – 2020 pri programoch financovaných z okruhu 4 VFR boli nepresné a má k dispozícii kvalitnejšie údaje z iných zdrojov, použila tieto údaje z iných zdrojov. Komisia vo vyhláseniach o výkonnosti programov za okruh 4 správy [AMPR za rok 2022](#) uznala, že je potrebné posilniť kvalitu monitorovania výkonnosti, a to zabezpečením pravidelnejších a spoľahlivejších údajov o ukazovateľoch výsledkov. Podobne ako v našom [preskúmaní správy AMPR za rok 2022](#), aj teraz konštatujeme, že Komisia má na vypracovanie správy dobré a jasne vymedzené postupy, existuje však ešte priestor na zlepšenie kvality údajov.

19 Kapitola 3 našej [výročnej správy za rok 2023](#) obsahovala pripomienky k tomu, ako Komisia vykazovala výkonnosť Fondu pre azyl, migráciu a integráciu (AMIF) a Fondu pre integrované riadenie hraníc (IBMF) v rámci okruhu 4 súčasného VFR vo svojej správe [AMPR za rok 2022](#). V správe [AMPR za rok 2022](#) nebol v súvislosti s fondom AMIF vykázaný žiadny pokrok v plnení cieľových hodnôt kľúčových ukazovateľov výkonnosti programu, pretože ich plnenie bolo ešte stále v počiatočnej fáze. V správe [AMPR za rok 2023](#) bol vykázaný určitý pokrok vo vykonávaní, pričom z dvoch

zo siedmich kľúčových ukazovateľov výkonnosti prezentovaných vo vyhlásení o výkonnosti programu vyplýva veľmi dobrý pokrok (29 % – *Počet presídlených osôb* a 41 % – *Počet osôb prijatých z humanitárnych dôvodov*). Pokiaľ ide o fond IBMF, vykonávanie príslušných operácií sa už síce začalo, výsledky sa však ešte neprejavili: kľúčové ukazovatele výkonnosti v správe [AMPR za rok 2023](#) nevykazujú žiadny pokrok oproti správe [AMPR za rok 2022](#). Pri siedmich z ôsmich kľúčových ukazovateľov výkonnosti je miera pokroku stále 0 % a jeden ostal na tej istej hodnote ako minulý rok (12 %).

20 Zmienky o podpore ochrany hraníc a riešení migračného tlaku vo zväzku I správy AMPR sú v súlade s východiskovými informáciami o výkonnosti fondov AMIF a IBMF vo zväzku III správy AMPR.

21 Pokiaľ ide o predchodcov fondov AMIF a IBMF z predchádzajúceho obdobia VFR, v správe [AMPR za rok 2023](#) sa neuvádzajú žiadne aktuálne údaje o hodnotách ich kľúčových ukazovateľov výkonnosti, keďže lehota na predloženie údajov za rok 2023 stanovená v právnych predpisoch je december 2024. V dôsledku predĺženia platnosti fondov o jeden rok z dôvodu útočnej vojny Ruska proti Ukrajine bola lehota *ex post* hodnotení presunutá na december 2024, a preto ešte neboli k dispozícii dôležité informácie o výkonnosti.

22 Okrem toho, pokiaľ ide o monitorovanie a vykazovanie údajov, 14 z našich 29 osobitných správ uverejnených v roku 2023 obsahovalo 41 odporúčaní, ktoré sa týkali kvality údajov, zberu údajov, monitorovania a vykazovania výkonnosti v rôznych oblastiach. Patrí medzi ne Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti, verejné obstarávanie, doprava, energetika, akvakultúra, schválené hospodárske subjekty a obrana. Komisia úplne alebo čiastočne akceptovala 93 % z týchto odporúčaní.

Tvrdenia v správe AMPR nie sú vždy v súlade so zisteniami v našej výročnej správe

23 V roku 2023 sme uverejnili 29 osobitných správ. Týkali sa mnohých výziev, ktorým EÚ čelí v rôznych výdavkových oblastiach a politikách. Vo [výročnej správe za rok 2023](#) sme tieto hlavné body kategorizovali do piatich strategických oblastí: obnova po kríze, konkurencieschopnosť, odolnosť a európske hodnoty, zmena klímy, životné prostredie a prírodné zdroje, a fiškálne politiky a verejné zdroje. Z povahy procesu auditu vyplýva, že v rámci auditov sme väčšinou skúmali výdavky pred rokom 2023, a nie všetky témy, ktorými sa zaoberala správa [AMPR za rok 2023](#) (napr. rozpočtové dôsledky vojenskej agresie Ruska proti Ukrajine a konflikt na Blízkom východe) boli zahrnuté do rozsahu

našich osobitných audítorských správ v roku 2023. Niektoré témy, napríklad zmena klímy, obrana EÚ a Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti, však boli predmetom našich osobitných správ i zväzku I správy Komisie AMPR.

24 Vo zväzku I správy AMPR Komisia uviedla, že na zabezpečenie povinnosti zodpovedať sa, transparentnosti a správneho finančného riadenia rozpočtu EÚ sú zavedené účinné nástroje. V súvislosti s Mechanizmom na podporu obnovy a odolnosti sa v správe hovorí o uspokojivom splnení všetkých míľnikov a cieľov pre platby uhradené v roku 2023 i to, že existuje primerané uistenie o zákonnosti a správnosti uhradených platieb. Svoje pripomienky k zákonnosti a správnosti výdavkov z tradičného rozpočtu EÚ a z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti sme predložili vo [výročnej správe za rok 2023](#). V roku 2023 sme o mechanizme uverejnili aj dve osobitné správy², na ktoré sme odkazovali vo výročnej správe. Stanoviská vyjadrené v týchto pripomienkach a správach sú výrazne odlišné od stanovísk Komisie, pokiaľ ide o výšku chybovosti vo financovaní oblasti súdržnosti (kapitola 6 našej [výročnej správy za rok 2023](#)). Naše názory sa líšili aj na dodržiavanie podmienok pre platby a podmienok oprávnenosti a niektoré aspekty kvality systémov monitorovania a kontroly, ako aj na správne finančné riadenie Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti (kapitola 11).

25 Vo zväzku I správy AMPR sa pri zhrnutí výsledkov rozpočtového riadenia prihliada na strategické usmernenia správnej rady. Odkazuje sa v nich na dôsledky útočnej vojny Ruska proti Ukrajine, revíziu dlhodobého rozpočtu EÚ v polovici jeho trvania a revíziu plánov obnovy a odolnosti členských štátov. Na tieto výzvy sme poukázali v kapitole 2 našej [výročnej správy za rok 2023](#), ktorá sa týka rozpočtového a finančného riadenia. Takisto sme upozornili, že neuhradené záväzky dosiahli na konci roka 2023 rekordnú úroveň presahujúcu 543 mld. EUR (v porovnaní so 450 mld. EUR na konci roka 2022) a dospeli sme k záveru, že pokračujúca nízka miera čerpania finančných prostriedkov v rámci zdieľaného riadenia na obdobie 2021 – 2027 v roku 2023 bude mať za následok riziko, že viazanosť záväzkov prijatých v roku 2022 bude od roku 2025 zrušená.

26 Vo zväzku I správy AMPR sa to nespomína, no Komisia o zvýšenom riziku rušenia viazanosti informuje vo svojich dlhodobých prognózach budúcich peňažných tokov do rozpočtu a z rozpočtu EÚ (pozri bod [01](#)). V prílohe 4 zväzku III k správe AMPR sa

² [Osobitná správa 07/2023](#): Konceptia systému Komisie na kontrolu Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, a [osobitná správa 26/2023](#): Rámec monitorovania výkonnosti pre Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti.

uvádzajú aj informácie o záväzkoch a platbách na úrovni programov, ale nie o neuhradených záväzkoch.

Medzi zväzkom I správy AMPR za rok 2023 a podpornými dokumentmi sme nenašli nezrovnalosti

27 Preskúmali sme hlavné kvantitatívne tvrdenia Komisie vo zväzku I správy [AMPR za rok 2023](#). Vzťahovalo sa to na 76 % súm presahujúcich 1 mld. EUR, ku ktorým sme si od Komisie vyžiadali a získali podporné informácie a vysvetlenia. Okrem toho sme skúmali, či vybrané sumy zo zväzku I boli v súlade so sumami vykázanými v prílohách k správe AMPR, vo výročných správach o činnosti a vo finančných výkazoch EÚ. Nenašli sme nezrovnalosti.

28 Komisia v správe [AMPR za rok 2023](#) načrtla, ako posilňuje spoľahlivosť informácií o výkonnosti. Zaviedla nové usmernenia, ktoré majú útvary dodržiavať pri príprave výročných správ o činnosti v rámci vykonávania predchádzajúcich odporúčaní z vnútorného auditu.

Závěrečné připomienky

29 Právne predpisy, podľa ktorých je Komisia povinná predložiť správu AMPR do konca júna nasledujúceho roka, obmedzujú to, čím sa môžeme komplexne zaoberať do termínu ročného postupu udelenia absolutória. Toto preskúmanie sa preto zameriava na zväzok I správy [AMPR za rok 2023](#) (body [01](#) a [08](#)).

30 Tento zväzok správy AMPR bol vypracovaný podľa strategických usmernení správnej rady Komisie a predstavujú sa v ňom kľúčové skutočnosti a dosiahnuté výsledky v súvislosti s rozpočtovým riadením za rok 2023. Podobne ako v minulom roku konštatujeme, že Komisia má na vypracovanie správy dobré postupy, ale ešte stále je priestor na zlepšenie kvality údajov o výkonnosti (body [09](#) – [13](#) a [18](#)).

31 Celkovo možno konštatovať, že vykonávanie programov EÚ financovaných v rámci súčasného VFR bolo na konci roka 2023 ešte stále v počiatočnom štádiu (body [14](#) – [17](#)). Pokiaľ ide o fondy AMIF a IBMF, ktoré sme preskúmali v kapitole 3 [výročnej správy za rok 2023](#), oproti minulému roku sa dosiahol pokrok v súvislosti s fondom AMIF. V prípade fondu IBMF sa príslušné operácie síce už začali, no kľúčové ukazovatele výkonnosti za tento fond zostali na rovnakej úrovni ako v roku 2022 (bod [19](#)).

32 Pokiaľ ide o obsah našej [výročnej správy](#), názory vyjadrené v správe AMPR sa líšili od niektorých našich hlavných pripomienok, pokiaľ ide o financovanie súdržnosti (kapitola 6 našej výročnej správy) a Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti (kapitola 11) (bod [24](#)).

33 Okrem toho sme vo svojej [výročnej správe](#) upozornili na rekordnú úroveň neuhradených záväzkov v roku 2023. Táto skutočnosť sa vo zväzku I správy AMPR neuvádza, no Komisia o výške neuhradených záväzkov informovala v dlhodobých prognózach budúcich peňažných tokov do rozpočtu EÚ a z rozpočtu EÚ (bod [25](#) – [26](#)).

34 Pri preskúmaní hlavných kvantitatívnych tvrdení Komisie vo zväzku I správy AMPR sme nezistili ďalšie nezrovnalosti (bod [27](#)).

Toto preskúmanie prijala komora V, ktorej predsedá Jan Gregor, člen Dvora audítorov, v Luxemburgu na svojom zasadnutí dňa 21. októbra 2024.

Za Dvor audítorov

Tony Murphy
predseda

Príloha

Úlohy rôznych účastníkov pri vypracúvaní hlavných dokumentov Komisie o výkonnosti

Správa	Ústredné útvary (GR BUDG/Generálny sekretariát)	Útvary Komisie	Kolégium
AMPR	<ul style="list-style-type: none"> vypracúvajú správu riadia sa strategickými usmerneniami od správnej rady konzultujú so zodpovednými útvarmi 	<ul style="list-style-type: none"> vo svojich vyhláseniach o výkonnosti programov a VSČ uvádzajú, ktoré hlavné otázky alebo body majú byť zahrnuté do správy AMPR poskytujú spätnú väzbu k návrhom 	<ul style="list-style-type: none"> zabezpečuje konzistentnosť politických odkazov prijíma správu
Vyhlásenia o výkonnosti programov	<ul style="list-style-type: none"> vydávajú vzory/pokyny/usmernenia (tzv. rozpočtový obežník) a poskytujú odbornú prípravu skúmajú návrhy a zasielajú spätnú väzbu príslušným útvarom 	<ul style="list-style-type: none"> zbierajú údaje pre ukazovatele vypracúvajú vyhlásenia o výkonnosti programov 	<ul style="list-style-type: none"> prijíma správu (ako súčasť návrhu rozpočtu)
VSČ	<ul style="list-style-type: none"> vydávajú vzory/pokyny/usmernenia skúmajú návrhy a zasielajú spätnú väzbu príslušným útvarom organizujú partnerské preskúmania 	<ul style="list-style-type: none"> vypracúvajú návrh správy schvaľujú správu (generálny riaditeľ alebo riaditeľ výkonnej agentúry) 	<ul style="list-style-type: none"> rozhoduje o ďalšom postupe

Zdroj: EDA.

Skratky

AMPR: výročná správa o riadení a výkonnosti (*Annual management and performance report*)

GR BUDG: Generálne riaditeľstvo pre rozpočet

KPI: kľúčový ukazovateľ výkonnosti (*key performance indicator*)

PPS: vyhlásenia o výkonnosti programov (*programme performance statements*)

RRF: Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti (*Recovery and Resilience Facility*)

SEC-GEN: Generálny sekretariát

VFR: viacročný finančný rámec

VSČ: výročná správa o činnosti

Glosár

Absolutórium: každoročné rozhodnutie Európskeho parlamentu, ktoré predstavuje konečné schválenie spôsobu, akým Komisia plnila rozpočet.

Kľúčový ukazovateľ výkonnosti: vyčísliteľná miera vyjadrujúca výkonnosť vo vzťahu ku kľúčovým cieľom.

Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti: mechanizmus finančnej podpory EÚ na zmiernenie hospodárskeho a sociálneho vplyvu pandémie ochorenia COVID-19, stimuláciu obnovy a riešenie výziev spojených so zelenou a digitálnou transformáciou.

Nepriame riadenie: spôsob plnenia rozpočtu EÚ, pri ktorom Komisia zveruje vykonávanie úloh iným subjektom (napríklad tretím krajinám a medzinárodným organizáciám).

Osobitná správa: dokument, v ktorom sa uvádzajú zistenia z auditu EDA, ktorého cieľom bolo určiť, či sa pri danej činnosti dodržali zásady správneho finančného riadenia a či sa dosiahli ciele.

Priame riadenie: riadenie fondu alebo programu EÚ len Komisiou, na rozdiel od zdieľaného riadenia alebo nepriameho riadenia.

Program: prostriedok, ktorým sa obvykle uskutočňujú ciele určitej politiky EÚ, spravidla v podobe spolufinancovaných projektov.

Programové vyhlásenie: odôvodnenie operačných rozpočtových prostriedkov, ktoré Komisia v návrhu rozpočtu požaduje na každý výdavkový program, na základe vykonávania v minulých rokoch meraného prostredníctvom ukazovateľov.

Správna rada: ústredný riadiaci orgán Komisie, ktorý zabezpečuje koordináciu, dohľad, poradenstvo a strategické smerovanie inštitúcie vrátane pridelovania zdrojov a riadenia rizík. Zasadá pravidelne, predsedá jej generálny tajomník a jej členmi sú generálni riaditelia zodpovední za rozpočet, ľudské zdroje a bezpečnosť a generálny riaditeľ právneho servisu. Ako pozorovatelia sa na jej zasadnutiach zúčastňujú vysokopostavení členovia kabinetov príslušných komisárov.

Správne finančné riadenie: riadenie zdrojov v súlade so zásadami hospodárnosti, efektívnosti a účinnosti.

Správnosť: miera, do akej je transakcia alebo činnosť v súlade s príslušnými pravidlami a predpismi a zmluvnými záväzkami.

Ukazovateľ: informácie na meranie alebo posúdenie aspektu výkonnosti. Kľúčový ukazovateľ výkonnosti meria výkonnosť v porovnaní s kľúčovými cieľmi.

Viacročný finančný rámec: výdavkový plán EÚ, v ktorom sú stanovené priority (na základe cieľov príslušnej politiky) a stropy, spravidla na sedemročné obdobie. Predstavuje štruktúru, v rámci ktorej sa stanovujú ročné rozpočty EÚ a ktorá obmedzuje výdavky v každej kategórii výdavkov.

Výročná správa: výročná audítorská správa EDA obsahujúca vyhlásenie o vierohodnosti týkajúce sa spoľahlivosti účtovnej závierky EÚ a správnosti príslušných transakcií, ktorú je EDA povinný predložiť Európskemu parlamentu a Rade v súlade so Zmluvou o fungovaní Európskej únie.

Výročná správa o činnosti: správa, ktorú vypracúva každé generálne riaditeľstvo Komisie a inštitúcia alebo orgán EÚ a v ktorej sa uvádza, ako plnili svoje ciele a ako využívali svoje finančné a ľudské zdroje.

Výročná správa o riadení a výkonnosti: každoročná správa, v ktorej Komisia informuje o tom, ako riadila rozpočet EÚ a aké výsledky sa dosiahli, a ktorá obsahuje zhrnutie informácií z výročných správ o činnosti jej generálnych riaditeľstiev a výkonných agentúr.

Závazok: suma vyčlenená v rozpočte na financovanie konkrétnej položky výdavkov, ako je zmluva alebo dohoda o grante. Neuhradené záväzky sú súčtom záväzkov, ktoré už boli prijaté, no ešte neviedli k platbám.

Zdieľané riadenie: spôsob plnenia rozpočtu EÚ, pri ktorom na rozdiel od priameho riadenia Komisia deleguje vykonávanie úloh na členské štáty, pričom nesie konečnú zodpovednosť.

Tím EDA

Toto preskúmanie prijala komora V – Financovanie a správa Únie, ktorej predsedá člen EDA Jan Gregor. Úlohu viedol člen EDA Jorg Kristijan Petrovič, podporu mu poskytol vedúci kabinetu Martin Puc, atašé kabinetu Mirko Iaconisi, hlavný manažér Colm Friel, vedúci úlohy Mircea-Cristian Martinescu, audítorka Dana Šmíd Foltýnová a audítor Slobodan Dimitrovski. Jazykovú podporu poskytla Laura McMillan.

AUTORSKÉ PRÁVA

© Európska únia, 2024

Politika týkajúca sa opakovaného použitia materiálov Európskeho dvora audítorov (EDA) je stanovená v [rozhodnutí EDA č. 6/2019](#) o politike otvoreného prístupu a opakovanom použití dokumentov.

Pokiaľ sa nestanovuje inak (napr. v osobitnom upozornení o autorských právach), obsah materiálov EDA vo vlastníctve EÚ podlieha licencií [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\) licence](#). Vo všeobecnosti je preto opakované použitie povolené pod podmienkou, že sa náležite uvedie zdroj a označia prípadné zmeny. Tí, ktorí opakovane používajú obsah EDA, nesmú skresliť pôvodný význam alebo odkaz. EDA nenesie zodpovednosť za žiadne dôsledky opakovaného použitia.

V prípade, že konkrétny materiál zobrazuje alebo opisuje identifikovateľné súkromné osoby, napr. fotografie zamestnancov EDA, alebo ak obsahuje prácu tretej strany, je potrebné získať dodatočné povolenie.

Ak je tento súhlas udelený, ruší a nahrádza sa ním uvedené všeobecné povolenie a jasne sa vymedzí každé prípadné obmedzenie týkajúce sa použitia.

V prípade použitia či šírenia obsahu materiálov, ktoré EÚ nevlastní, je potrebné žiadať povolenie priamo od držiteľov autorských práv.

Politika EDA týkajúca sa opakovaného použitia materiálov sa nevzťahuje na softvér ani dokumenty, ktoré podliehajú právam priemyselného vlastníctva, ako sú patenty, ochranné známky, zapísané dizajny, logá a názvy.

Webové sídla inštitúcií Európskej únie v rámci domény europa.eu obsahujú odkazy na sídla tretích strán. Keďže sú mimo kontroly EDA, odporúčame vám oboznámiť sa s ich politikami ochrany osobných údajov a autorských práv.

Použitie loga EDA

Logo EDA sa nesmie použiť bez predchádzajúceho súhlasu Európskeho dvora audítorov.

PDF	ISBN 978-92-849-3348-8	ISSN 1977-5776	doi:10.2865/2398211	QJ-01-24-011-SK-N
-----	------------------------	----------------	---------------------	-------------------

Výročná správa o riadení a výkonnosti (AMPR) je správa Komisie o výkonnosti rozpočtu EÚ na vysokej úrovni a je súčasťou balíka výročných finančných správ Komisie. Príslušné zákonné lehoty obmedzujú to, čo môžeme komplexne analyzovať do termínu ročného postupu udelenia absolutória, a preto je toto preskúmanie zamerané na zväzok I správy AMPR za rok 2023. V našom preskúmaní sa konštatuje, že Komisia mala celkovo dobré postupy na vypracovanie správy, no v súvislosti s kvalitou údajov o výkonnosti je ešte priestor na zlepšenie. Upozorňujeme tiež, že správa AMPR vyjadruje odlišné názory na financovanie v rámci politiky súdržnosti a na Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti, ako sú naše pripomienky uvedené vo výročnej správe.

EURÓPSKY DVOR AUDÍTOROV
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG

Tel. +352 4398-1

Otázky: eca.europa.eu/sk/contact
Webová stránka: eca.europa.eu
Twitter: @EUAuditors



EURÓPSKY
DVOR
AUDÍTOROV