

Áttekintés 04

HU

A Bizottság uniós költségvetésre vonatkozó, 2023. évi éves irányítási és teljesítményjelentése



EURÓPAI
SZÁMVEVŐSZÉK

2024

Tartalomjegyzék

	Bekezdés
Összefoglaló	I–VII
Bevezetés	01–03
Hatókör és módszer	04–08
Az éves irányítási és teljesítményjelentés elkészítésének folyamata	09–13
Teljesítménnyel kapcsolatos közlések a 2023. évi AMPR I. kötetében	14–28
A Bizottság megfelelő és jól meghatározott eljárásokkal rendelkezett az éves irányítási és teljesítményjelentés elkészítéséhez, de a teljesítményinformációk minőségét illetően még lenne mit javítani	14–22
Az AMPR megállapításai nem mindig állnak összhangban éves jelentésünk megállapításaival	23–26
Nem észleltünk ellentmondásokat a 2023. évi AMPR I. kötete és az azt alátámasztó dokumentumok között	27–28
Záró megjegyzések	29–34
Melléklet	
A különböző résztvevők szerepe a Bizottság fő teljesítményjelentési dokumentumainak elkészítésében	
Rövidítések	
Glosszárium	
A számvevőszéki munkacsoport	

Összefoglaló

I Éves irányítási és teljesítményjelentésében (AMPR) a Bizottság minden évben beszámol az uniós költségvetés irányításáról, valamint az uniós programok és szakpolitikák teljesítményéről. A jelentés elfogadása által a biztosok testülete általános politikai felelősséget vállal az uniós költségvetés irányításáért. Ez a jelentés az éves mentesítési eljárás egyik döntő fontosságú dokumentuma, amelynek keretében az Európai Parlament a Tanács ajánlása alapján elszámoltatja a Bizottságot az uniós költségvetés végrehajtásáról.

II A Bizottságnak az adott évre vonatkozó éves irányítási és teljesítményjelentést a következő év júniusának végéig kell benyújtania számunkra. Mivel korlátozott idő áll rendelkezésünkre ahhoz, hogy az éves mentesítési eljárás előtt áttekintsük a jelentést, azt vizsgáltuk meg (az I. kötetre összpontosítva), hogy a Bizottság hogyan készítette el a [2023. évi éves irányítási és teljesítményjelentést](#), és hogyan számolt be a teljesítménnyel kapcsolatos kérdésekről. Emellett [2023. évi éves jelentésünkben](#) szerepel egy fejezet a teljesítményről, amely a 2023-ban közzétett különjelentéseink teljesítménnyel kapcsolatos főbb üzeneteit, valamint a többéves pénzügyi keret (MFF) 4. fejezetéből finanszírozott, kiválasztott programok által elért teljesítmény áttekintését tartalmazza.

III Mivel ebben az esetben nem ellenőrzési jelentésről, hanem áttekintésről van szó, munkánkat nyilvánosan hozzáférhető információkra és korábbi ellenőrzéseinkre alapoztuk. Emellett a Bizottságtól kaptunk újabb információkat és magyarázatokat is.

IV Megjegyezzük, hogy a [2023. évi éves irányítási és teljesítményjelentés](#) I. kötete a Bizottság Szervezetirányító Tanácsának stratégiai iránymutatása alapján készült. A Bizottság megfelelő és jól meghatározott eljárásokkal rendelkezett az éves irányítási és teljesítményjelentés elkészítéséhez, de az adatok minőségét illetően még lenne mit javítani.

V A jelenlegi többéves pénzügyi keretből finanszírozott uniós programok végrehajtása 2023 végén összességében még korai szakaszban volt. [2023. évi éves jelentésünk](#) 3. fejezete a Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alap (MMIA) és az Integrált Határigazgatási Alap (IHA) teljesítményére vonatkozóan is tartalmazott észrevételeket. E két alap tekintetében az éves irányítási és teljesítményjelentés jelentős előrelépésről számolt be az AMIF végrehajtása terén a [2022. évi](#) hasonló jelentéshez képest, holott az IHA fő teljesítménymutatói a 2022-ben közölthöz hasonlóan alacsony szinten maradtak.

VI Az éves irányítási és teljesítményjelentés a [2023. évi éves jelentésünkben](#) a kohéziós finanszírozással és a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközzel (RRF) kapcsolatban tett főbb észrevételeinktől eltérő véleményeket tükröz. Ezek a különbségek a kohéziós finanszírozás hibaarányához, illetve az RRF esetében a kifizetési és támogathatósági feltételekhez, a monitoring- és kontrollrendszerek minőségéhez és a gondos pénzgazdálkodáshoz kapcsolódnak.

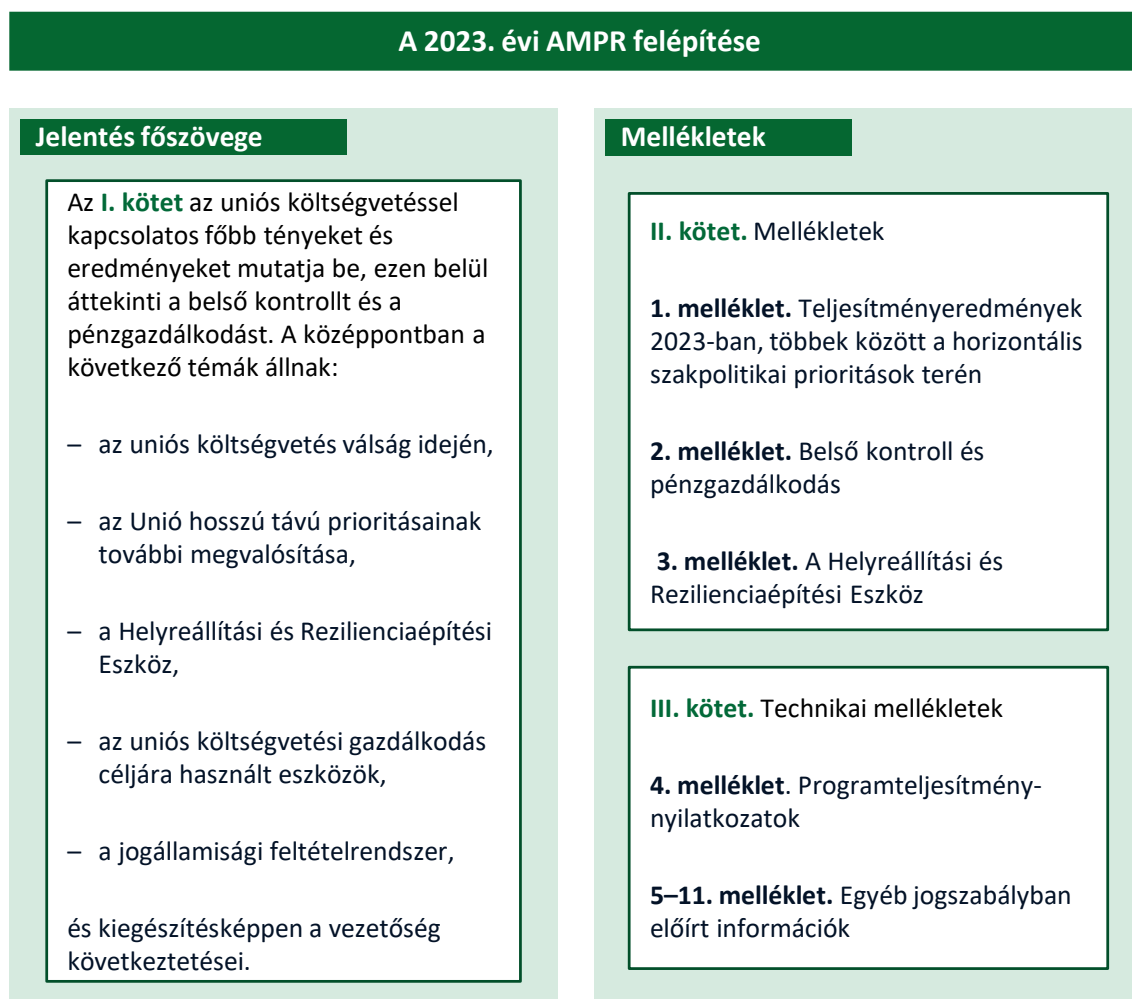
VII Az éves irányítási és teljesítményjelentés I. kötetében bemutatott főbb pénzügyi állítások áttekintése során egyéb következtetlenségeket nem tártunk fel.

Bevezetés

01 Az éves irányítási és teljesítményjelentés (AMPR) a Bizottság uniós költségvetésről szóló magas szintű éves teljesítményjelentése. Ez a jelentés kulcsfontosságú információkkal szolgál az éves mentesítési eljáráshoz, amelynek keretében az Európai Parlament a Tanács ajánlása alapján ellenőrzi az uniós költségvetés végrehajtását. Az AMPR a Bizottság integrált pénzügyi és elszámoltathatósági beszámolásának részét képezi, amely magában foglalja az Európai Unió összevont éves beszámolóját, az uniós költségvetés jövőbeli pénzbeáramlásainak és -kiáramlásainak hosszú távú (2024–2028) előrejelzését, az előző évben elvégzett belső ellenőrzésekről szóló, a mentesítésért felelős hatóság számára készített jelentést és az előző évi mentesítés nyomon követéséről készített jelentést is. A Bizottság számára az n. évre vonatkozó éves irányítási és teljesítményjelentésnek az Európai Parlament, a Tanács és a Számvevőszék rendelkezésére bocsátására előírt jogszabályi határidő az n+1. év júniusának vége.

02 Az első ízben 2015-ben közzétett AMPR az idők során folyamatosan változott. 2020 óta három kötetbe rendezve jelenik meg, amelyek tartalmát az **1. ábra** mutatja be.

1. ábra. Az éves irányítási és teljesítményjelentés felépítése



Forrás: Európai Számvevőszék.

03 A 2023. évi AMPR I. kötete a vezetői következtetésekkel és a biztosi testület azon nyilatkozatával zárul, hogy általános politikai felelősséget vállal a költségvetés irányításáért. Ez a kötet a következőkről számol be:

- o az Ukrajnának nyújtott támogatás fenntartása;
- o az Unió reakciója a közel-keleti válságra;
- o az uniós biztonsági és védelmi képességek megerősítése;
- o hivatalos fejlesztési támogatás nyújtása;
- o a határellenőrzés támogatása és a migrációs nyomás kezelése;
- o a Bizottság hosszú távú prioritásainak támogatása;
- o a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz;
- o az uniós költségvetés megfelelő kezelését és védelmét biztosító eszközök;
- o az uniós költségvetés védelmét szolgáló feltételrendszer.

Hatókör és módszer

04 Különjelentéseinken kívül éves jelentésünkben is minden évben kitérünk az uniós költségvetés teljesítményével kapcsolatos szempontokra. Az éves irányítási és teljesítményjelentést a következő év júniusában bocsátják rendelkezésünkre (lásd: [01. bekezdés](#)), ekkorra azonban már be kell fejeznünk az adott évre vonatkozó éves jelentéshez kapcsolódó ellenőrzési munkánkat. Emiatt az ugyanazon évre vonatkozó éves jelentésünkben csak kisebb mértékben tudunk foglalkozni az AMPR-rel.

05 [2023. évi éves jelentésünk](#) teljesítményről szóló fejezetében megvizsgáltuk, hogy a Bizottság hogyan számolt be a többéves pénzügyi keret (MFF) 4. fejezete alá tartozó kiadási programok teljesítményéről a [2022. évi AMPR-hez](#) csatolt programteljesítmény-nyilatkozatokban. Emellett ezt a külön áttekintést is közzétesszük a [2023. évi AMPR-ről](#).

06 Áttekintésünk a Bizottság [2023. évi AMPR-ének](#) I. kötetével kapcsolatos következő szempontokra terjed ki:

- hogyan készítette el a Bizottság az éves irányítási és teljesítményjelentést, kitérve a kapcsolódó kontrollokra is;
- hogyan számol be a Bizottság a teljesítménnyel kapcsolatos kérdésekről, beleértve az AMPR és a Számvevőszék vonatkozó jelentései közötti összhangot, valamint a számszerűsített állításokat alátámasztó bizonyítékokat.

07 Mivel jelen esetben nem ellenőrzési jelentésről, hanem áttekintésről van szó, munkánkat nyilvánosan hozzáférhető információkra, többek között bizottsági dokumentumokra és korábbi munkánkra alapoztuk. A Bizottság központi részlegeitől (a Költségvetési Főigazgatóságtól (DG BUDG) és a Főtitkárságtól (SEC-GEN)) is kaptunk kiegészítő magyarázatokat.

08 Az Európai Parlament 2023. májusi [mentesítési jelentése](#) arra szólította fel a Számvevőszéket, hogy éves jelentésében – vagy szükség esetén külön dokumentumban – vizsgálja meg az AMPR-t az éves mentesítési eljárással kapcsolatos beszámolás céljából. Mivel rövid idő állt rendelkezésünkre az AMPR felülvizsgálatára, az I. kötetre összpontosítottunk.

Az éves irányítási és teljesítményjelentés elkészítésének folyamata

09 A Bizottság Szervezetirányító Tanácsa¹ stratégiai iránymutatást nyújtott a 2023. évi AMPR felépítésére és tartalmára vonatkozóan. A 2024 januárjában kiadott idei stratégiai iránymutatás a következő prioritásokat határozta meg, amelyeket bele kell foglalni a 2023. évi AMPR-be:

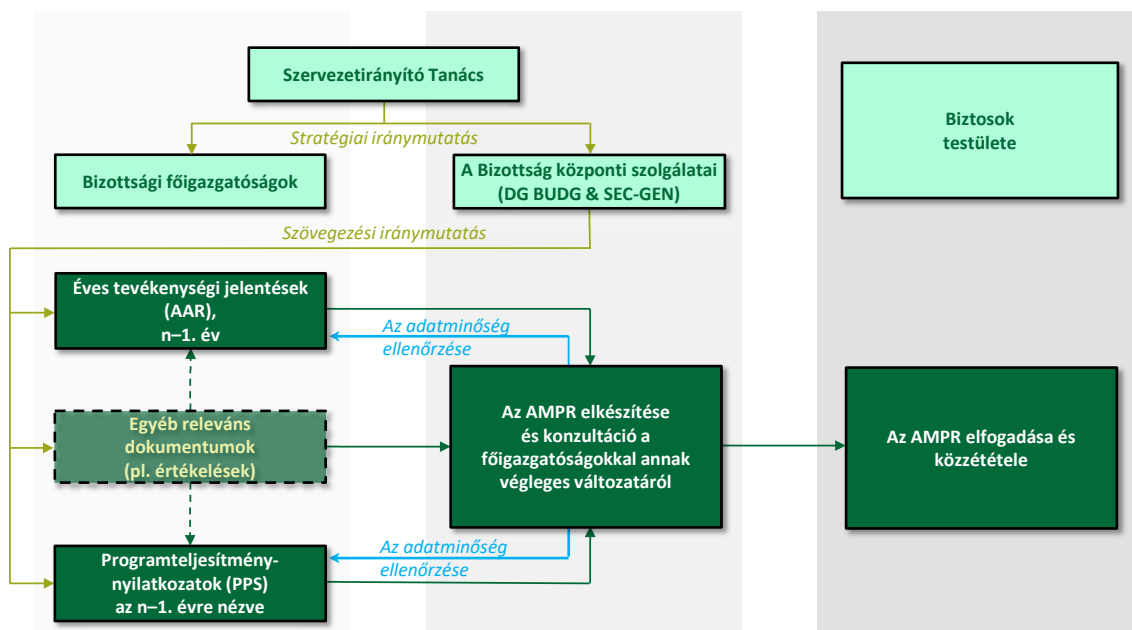
- o naprakész tájékoztatás a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz (RRF) végrehajtásáról és eredményeiről,
- o az Ukrajnának nyújtott uniós támogatás és az Unió reagálása az instabil geopolitikai környezet szélesebb körű következményeire,
- o a jogállamisági feltételrendszer végrehajtásának jelenlegi állása.

10 Az iránymutatás szerint az AMPR I. kötetének tömörnek kell lennie, a nyilvánosság felé kell irányulnia, és be kell mutatnia az uniós költségvetés főbb eredményeit és a jelenlegi kulcsfontosságú geopolitikai kihívások – többek között Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja és a közel-keleti konfliktus – kezelésének módját.

11 Az AMPR-rel kapcsolatos munkát a Bizottság két „központi részlege”, a Költségvetési Főigazgatóság és a Főtitkárság irányította. Az AMPR-t a különböző kiadási programokért, valamint az éves tevékenységi jelentések (AAR) és a programteljesítmény-nyilatkozatok (PPS) elkészítéséért felelős bizottsági részlegek által szolgáltatott adatok alapján készítették el. A Költségvetési Főigazgatóság részletes utasításokat adott a többi főigazgatóságnak költségvetés-benyújtási dokumentumaik (köztük a PPS), valamint az éves tevékenységi jelentés elkészítéséhez. Az AMPR fő üzeneteinek kidolgozása során a fontos megállapításokat tartalmazó önálló értékeléseket is figyelembe vették. A **2. ábra** az AMPR összeállításának és elfogadásának egyszerűsített folyamatát mutatja be, a **melléklet** pedig az AMPR elkészítésében részt vevő különböző felek szerepét ismerteti.

¹ 1.4. fejezet: *The corporate management board*, *Közlemény a Bizottsághoz: Governance in the European Commission*, Brüsszel, 2020.06.24., C(2020) 4240 final.

2. ábra. Az éves irányítási és teljesítményjelentés elkészítésének folyamata: az előkészítéstől a közzétételig



Forrás: Európai Számvevőszék.

12 Az AMPR III. kötetében szereplő technikai mellékletek tartalmazzák a programteljesítmény-nyilatkozatokat, bemutatva az egyes kiadási programok célkitűzései felé tett előrehaladást, a vonatkozó programok jogszabályaiban meghatározott mutatók felhasználásával. A Bizottság tájékoztatása szerint a mutatókra irányuló adatbeviteli folyamatba integrálták az adatok minőségének ellenőrzését is. Ezek az ellenőrzések magukban foglalják a hiánytalanság, a formázás (például dátumként vagy számként), illetve az ésszerűség vizsgálatát is (ez utóbbi arra vonatkozik, hogy a számoknak ésszerű tartományon belül kell lenniük). A Költségvetési Főigazgatóság a programteljesítmény-nyilatkozatok elkészítését követően ismét felülvizsgálta az adatokat a programokkal kapcsolatos ismeretei alapján.

13 Az éves tevékenységi jelentések az egyes bizottsági főigazgatóságok vezetői által a biztosi testületnek küldött vezetői jelentések. Ezek a jelentések az érintett főigazgatóság, nem pedig az általuk irányított programok teljesítményére vonatkoznak (ez utóbbiról a programteljesítmény-nyilatkozatok számolnak be). Az éves tevékenységi jelentések pénzügyi és vezetői információkat tartalmaznak, többek között az egyes főigazgatók vagy a végrehajtó ügynökségek igazgatói által aláírt megbízhatósági nyilatkozatot, amelyben kijelentik, hogy a bevezetett kontrolleljárások biztosítják a szükséges garanciákat arra nézve, hogy a kiadások jogszerűek és szabályszerűek legyenek, valamint hogy a forrásokat a tervezett célra és a gondos pénzgazdálkodás elvével összhangban használták fel. A központi szolgálatok áttekintették az éves tevékenységi jelentések tervezetét, majd visszajelzést adtak az illetékes részlegeknek.

Teljesítménnyel kapcsolatos közlések a 2023. évi AMPR I. kötetében

A Bizottság megfelelő és jól meghatározott eljárásokkal rendelkezett az éves irányítási és teljesítményjelentés elkészítéséhez, de a teljesítményinformációk minőségét illetően még lenne mit javítani

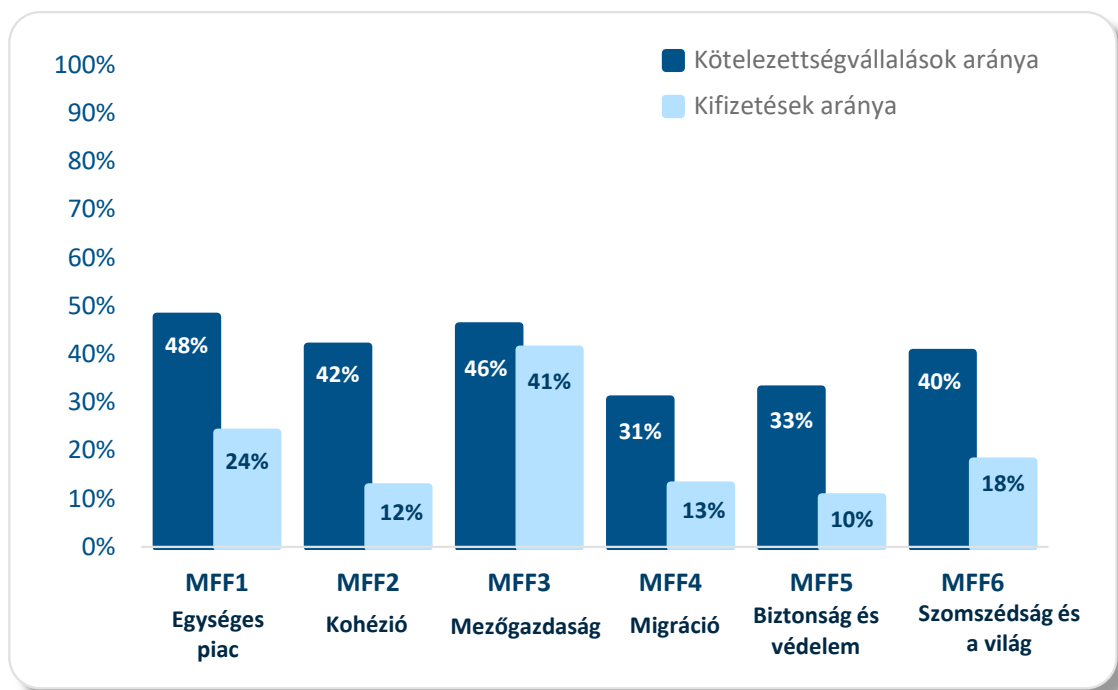
14 A 2023. évi AMPR I. kötete követte a Szervezetirányító Tanács iránymutatását, és magas szintű áttekintést közölt az uniós költségvetés teljesítményéről, és elsősorban olyan meghatározó kérdésekkel foglalkozott, mint az Ukrajnának nyújtott uniós támogatás, a közel-keleti konfliktusra való reagálás, a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz, valamint a gondos pénzgazdálkodás (lásd: **03.** bekezdés).

15 Több év is eltelhet, mire az uniós kiadások nyomán eredmények születnek. A költségvetési kötelezettségvállalásokat a kifizetések teljesítése előtt hagyják jóvá, és az eredmények gyakran nem könnyen érzékelhetők az MFF időszakán belüli programvégrehajtás első éveiben. Az egyik időszakban végrehajtott programok még a következő MFF idején is hozhatnak eredményeket. Ezért az AMPR III. kötetében szereplő programteljesítmény-nyilatkozatok az előző, 2014–2020-as MFF-időszak programjairól is tartalmaztak információkat.

16 A megosztott irányítású programokra és a hozzájuk kapcsolódó mutatókra vonatkozó beszámolóhoz tagállami adatokra van szükség, amelyek begyűjtése a közvetlen irányításhoz képest több időt vesz igénybe, mivel a tagállami hatóságoknak először nemzeti szinten kell konszolidálniuk az adatokat, és csak azután kell jelenteniük azokat a Bizottságnak. A 2023. évi AMPR és a megosztott irányítású programokhoz kapcsolódó programteljesítmény-nyilatkozatok ezért 2022. december 31-ig tartalmaztak teljesítményadatokat, míg a közvetlen és közvetett irányítás alá tartozó programok akár 2023. december 31-ig is tartalmazhatnak adatokat.

17 Az AMPR mellékletei tájékoztatást nyújtanak a többéves pénzügyi keretből finanszírozott különböző programok végrehajtásának mértékéről. A **3. ábra** a főbb uniós programok végrehajtási arányát foglalja össze (az RRF kivételével) a hétéves programozási ciklus (2021–2027) első három évében tett kötelezettségvállalások és kifizetések szempontjából. Az ábra szerint a programok összességében még a végrehajtás korai szakaszában vannak.

3. ábra. A 2021–2027-es időszak főbb uniós programjainak végrehajtási aránya 2023 végén



Forrás: Európai Bizottság, 2024. július.

18 2023. évi éves jelentésünk 3. fejezetében beszámoltunk arról, hogy egyes esetekben, amikor a Bizottság úgy ítélte meg, hogy a 2014–2020-as időszakra vonatkozóan az MFF 4. fejezete alapján finanszírozott programok tekintetében a tagállamok pontatlan mutatóértékeket jelentettek be, és más forrásokból jobb minőségű adatok állnak rendelkezésre, ez utóbbiakat használta. A Bizottság a [2022. évi AMPR](#) 4. fejezetéhez készített programteljesítmény-nyilatkozatban megjegyezte, hogy a teljesítmény-ellenőrzés minőségét javítani kell, mégpedig az eredménymutatókra vonatkozó rendszeresebb és megbízhatóbb adatszolgáltatás révén. Akárcsak a [2022. évi AMPR-ről készített áttekintésünkben](#), ismét megállapítjuk, hogy a Bizottság megfelelő és jól meghatározott eljárásokkal rendelkezett az éves irányítási és teljesítményjelentés elkészítéséhez, de az adatok minőségét illetően még lenne mit javítani.

19 2023. évi éves jelentésünk 3. fejezete azt vizsgálta, hogy a Bizottság a [2022. évi AMPR-ben](#) hogyan számolt be a jelenlegi többéves pénzügyi keret 4. fejezete alá tartozó Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alap (MMIA) és Integrált Határigazgatási Alap (IHA) teljesítményéről. Az MMIA esetében a [2022. évi AMPR](#) nem számolt be előrehaladásról a program fő teljesítménymutatójának (KPI) céljai tekintetében, mivel a végrehajtás még korai szakaszban volt. A [2023. évi AMPR](#) már beszámolt bizonyos mértékű teljesítményről: a PPS-ben bemutatott hét fő

teljesítménymutató közül kettő nagyon jó előrehaladást mutatott (*áttelepített személyek száma: 29%, humanitárius befogadás révén befogadott személyek száma: 41%*). Az IHA esetében, bár az alapul szolgáló műveletek végrehajtása megkezdődött, az eredmények még nem valósultak meg: a fő teljesítménymutatók terén nem következett be előrelépés a **2022. évi AMPR** és a **2023. évi AMPR** között. A nyolc fő teljesítménymutató közül hét még mindig 0%-os előrehaladási arányt mutat, egy pedig a tavalival megegyező értéken (12%) maradt.

20 Az AMPR I. kötetében szereplő, a határellenőrzés támogatására és a migrációs nyomás kezelésére vonatkozó hivatkozások összhangban vannak az MMIA és az IHA teljesítményére vonatkozóan az AMPR III. kötetében feltüntetett információkkal.

21 Ami az MMIA és az IHA forrásainak az előző többéves pénzügyi keretbeli elődjeit illeti, a **2023. évi AMPR-ben** nem frissítették a fő teljesítménymutatók értékeit, mivel a 2023. évi végrehajtásra vonatkozó adatok bejelentésére a jogszabályok 2024. decemberi határidőt írnak elő. Emellett miután Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja miatt a finanszírozást egy évvel meghosszabbították, az utólagos értékelések határideje 2024 decemberére tolódott ki, ezért még nem álltak rendelkezésre lényeges teljesítményinformációk.

22 Ezen túlmenően az adatok nyomon követését és a beszámolást illetően a 2023-ban közzétett 29 különjelentésünkből 14 tartalmazott összesen 41 ajánlást az adatok minőségével, az adatgyűjtéssel, a nyomon követéssel és a teljesítményjelentésekkel kapcsolatban különböző területeken, többek között a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz, a közbeszerzés, a közlekedés, az energia, az akvakultúra, az engedélyezett gazdasági szereplők és a védelem kapcsán. A Bizottság ezen ajánlások 93%-át teljes egészében vagy részben elfogadta.

Az AMPR megállapításai nem mindig állnak összhangban éves jelentésünk megállapításaival

23 2023-ban 29 különjelentést adtunk ki. Ezek számos olyan kihívással foglalkoztak, amellyel az Unió a különböző kiadási területek és szakpolitikák kapcsán szembesül. **2023. évi éves jelentésünk** a következő öt stratégiai terület köré csoportosította ezeket: válság utáni helyreállítás, versenyképesség, reziliencia és európai értékek, éghajlatváltozás, környezet és természeti erőforrások, valamint költségvetési politika és államháztartás. Az ellenőrzési folyamat jellege miatt ellenőrzéseink többnyire 2023 előtti kiadásokat vizsgálták meg, ezért a **2023. évi AMPR-bent** tárgyalta témák (pl. Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja és a közel-keleti konfliktus költségvetési

következményei) részben kívül estek a 2023. évi különjelentéseink ellenőrzési hatókörén. Egyes témákkal – például az éghajlatváltozással, az uniós védelemmel és a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközzel – azonban mind különjelentéseink, mind a bizottsági AMPR I. kötete foglalkozott.

24 Az AMPR I. kötetében a Bizottság megjegyezte, hogy eredményes eszközök állnak rendelkezésre az uniós költségvetés elszámoltathatóságának, átláthatóságának és gondos pénzgazdálkodásának biztosítására. A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz tekintetében az AMPR a 2023-ban teljesített kifizetésekre vonatkozó valamennyi mérföldkő és cél kielégítő teljesítéséről számolt be, valamint arról, hogy észszerű bizonyosság állt rendelkezésre a teljesített kifizetések jogszerűségére és bizonyosságára vonatkozóan. [2023. évi éves jelentésünkben](#) ismertettük a hagyományos uniós költségvetés és a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz kiadásainak jogszerűségével és szabályszerűségével kapcsolatos észrevételeinket. 2023-ban két különjelentést² is közzétettünk a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköwről, amelyekről éves jelentésünkben is említést tettünk. Ezek az észrevételek és jelentések a Bizottságéitól jelentősen eltérő véleményeket tartalmaznak a kohéziós finanszírozás hibaarányának szintjével kapcsolatban ([2023. évi éves jelentésünk](#) 6. fejezete). A kifizetési és támogathatósági feltételeknek való megfeleléssel, a monitoring- és kontrollrendszerek minőségének egyes szempontjaival, valamint a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz kapcsán a gondos pénzgazdálkodással kapcsolatban is eltért az álláspontunk (11. fejezet).

25 Az AMPR I. kötete a Szervezetirányító Tanács stratégiai iránymutatását követve foglalja össze a költségvetési gazdálkodás eredményeit. Kitér Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborújának következményeire, az Unió hosszú távú költségvetésének félidős felülvizsgálatára, valamint a tagállamok helyreállítási és rezilienciaépítési terveinek felülvizsgálatára. [2023. évi éves jelentésünk](#) költségvetési és pénzgazdálkodásról szóló 2. fejezete szintén említést tett ezekről a kihívásokról. Megállapítottuk továbbá, hogy a fennálló kötelezettségvállalások 2023 végére rekordszintet, több mint 543 milliárd eurót értek el (szemben a 2022 végi 450 milliárd euróval), és arra a következtetésre jutottunk, hogy a 2021–2027-es megosztott irányítású alapok 2023. évi, változatlanul alacsony szintű végrehajtása felveti annak kockázatát, hogy 2025-től kezdve a 2022-ben tett kötelezettségvállalások részben visszavonásra kerülhetnek.

² [07/2023. sz. különjelentés](#): „A Bizottság Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközeire vonatkozó kontrollrendszerének kialakítása”, valamint a [26/2023. sz. különjelentés](#): „A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz teljesítménymonitoring-kerete”.

26 Az AMPR I. kötetében nem, de az uniós költségvetés jövőbeli pénzbeáramlásainak és -kiáramlásainak hosszú távú előrejelzésében a Bizottság megemlíti a kötelezettségvállalások visszavonásával kapcsolatos kockázatok növekedését (lásd: **01.** bekezdés). Az AMPR III. kötetének 4. melléklete szintén tájékoztat a kötelezettségvállalásokról és a kifizetésekről a programok szintjén, a fennálló kötelezettségvállalásokról azonban nem.

Nem észleltünk ellentmondásokat a 2023. évi AMPR I. kötete és az azt alátámasztó dokumentumok között

27 Áttekintettük a Bizottság által a 2023. évi AMPR I. kötetében tett főbb számszerűsített állításokat. Ezek 76%-át fedték le azoknak az 1 milliárd eurót meghaladó összegeknek, amelyekre nézve a Bizottságtól kiegészítő információkat és magyarázatokat kértünk és kaptunk. Emellett megvizsgáltuk, hogy az I. kötetből kiválasztott összegek összhangban vannak-e az AMPR mellékleteiben, az éves tevékenységi jelentésekben és az Unió pénzügyi kimutatásaiban szereplő összegekkel. Ezekkel kapcsolatban nem észleltünk következetlenségeket.

28 A 2023. évi AMPR-ben a Bizottság felvázolta, hogyan javítja a teljesítménnyel kapcsolatos információk megbízhatóságát. Korábbi belső ellenőrzési ajánlások végrehajtásának részeként új iránymutatásokat vezetett be, amelyeket a részlegeknek az éves tevékenységi jelentések elkészítésekor követniük kell.

Záró megjegyzések

29 Mivel a Bizottságnak az AMPR-t a jogszabályi határidő szerint a következő év június végéig kell közzétennie, az éves mentesítési eljárás időpontjáig nem tudjuk azt maradéktalanul áttekinteni. Áttekintésünk ezért elsősorban a **2023. évi AMPR I.** kötetét veszi górcső alá (**01.** és **08.** bekezdés).

30 Az AMPR e kötetének kidolgozása során követték a Bizottság Szervezetirányító Tanácsának stratégiai iránymutatását, és az ismerteti a 2023. évi költségvetési gazdálkodással kapcsolatos legfontosabb tényeket és eredményeket. Az előző évhez hasonlóan megjegyeztük, hogy a Bizottság megfelelő eljárásokkal rendelkezett az AMPR elkészítéséhez, de a teljesítményadatok minősége tekintetében még lenne mit javítani (**09–13.** és **18.** bekezdés).

31 2023 végén a jelenlegi többéves pénzügyi keret szerinti uniós programok végrehajtása összességében még mindig korai szakaszban volt (**14–17.** bekezdés). Ami a **2023. évi éves jelentésünk** 3. fejezetében általunk áttekintett MMIA- és IHA-forrásokat illeti, az MMIA tekintetében jelentős előrelépés történt a tavalyi évhez képest, az IHA-ra vonatkozó fő teljesítménymutatók azonban – bár a mögöttes műveletek megkezdődtek – a 2022. évi szinttel megegyezően alacsony szintű előrehaladást mutattak (**19.** bekezdés).

32 Ami az **éves jelentésünk** tartalmát illeti, az AMPR a kohéziós finanszírozással (éves jelentésünk 6. fejezete) és a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközzel (11. fejezet) kapcsolatos főbb észrevételeinktől eltérő nézeteket tükröz (**24.** bekezdés).

33 Emellett **éves jelentésünkben** felhívtuk a figyelmet arra, hogy 2023-ban a fennálló kötelezettségvállalások rekordszintet értek el. Erről a Bizottság az AMPR I. kötetében nem számolt be, de az uniós költségvetés jövőbeli pénzbeáramlásainak és -kiáramlásainak hosszú távú előrejelzésében megemlítette a fennálló kötelezettségvállalások szintjét (**25.** és **26.** bekezdés).

34 Az AMPR I. kötetében bemutatott főbb számszerűsített állításokra vonatkozó áttekintésünk egyéb következtetlenségeket nem tárt fel (**27.** bekezdés).

Az áttekintést 2024. október 21-i luxembourgi ülésén fogadta el a Jan Gregor számvevőszéki tag elnökölte V. Kamara.

a Számvevőszék nevében

Tony Murphy
elnök

Melléklet

A különböző résztvevők szerepe a Bizottság fő teljesítményjelentési dokumentumainak elkészítésében

Jelentés	A Bizottság központi szolgálatai (DG BUDG/SEC-GEN)	Bizottsági részlegek	Biztosi testület
AMPR	<ul style="list-style-type: none"> o a jelentés megszövegezése o a Szervezetirányító Tanács stratégiai iránymutatásainak betartása o konzultáció az illetékes részlegekkel 	<ul style="list-style-type: none"> o az AMPR-ben szerepeltetendő főbb kérdések vagy mondanivalók feltüntetése a programteljesítmény-nyilatkozatokban (PPS) és az éves tevékenységi jelentésben o visszajelzés a tervezetekről 	<ul style="list-style-type: none"> o a politikai üzenetek következetességének biztosítása o a jelentés elfogadása
PPS	<ul style="list-style-type: none"> o sablonok/utasítások/iránymutatások („kötségvetési körlevél”) kiadása és képzés biztosítása o a tervezetek felülvizsgálata és visszajelzés küldése az illetékes részlegeknek 	<ul style="list-style-type: none"> o adatok gyűjtése a mutatókhoz o a programteljesítmény-nyilatkozatok (PPS) elkészítése 	<ul style="list-style-type: none"> o a jelentés elfogadása (a költségvetés-tervezetre irányuló javaslat részeként)
éves tevékenységi jelentés	<ul style="list-style-type: none"> o sablonok/utasítások/iránymutatások kiadása o a tervezetek felülvizsgálata és visszajelzés küldése az illetékes részlegeknek o szakértői értékelések biztosítása 	<ul style="list-style-type: none"> o jelentéstervezet o jelentés jóváhagyása (a főigazgató vagy a végrehajtó ügynökség igazgatója) 	<ul style="list-style-type: none"> o döntés a nyomon követésről

Forrás: Európai Számvevőszék.

Rövidítések

AAR: Éves tevékenységi jelentés

AMPR: Éves irányítási és teljesítményjelentés

DG BUDG: Költségvetési Főigazgatóság

KPI: Fő teljesítménymutató

MFF: Többéves pénzügyi keret

PPS: Programteljesítmény-nyilatkozat

RRF: Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz

SEC-GEN: Főtitkárság

Glosszárium

Éves irányítási és teljesítményjelentés: A Bizottság által évente elkészített jelentés az uniós költségvetés bizottsági irányításáról és az elért eredményekről, amely összefoglalja a főigazgatóságok és a végrehajtó ügynökségek éves tevékenységi jelentéseiben foglalt információkat.

Éves jelentés: A Számvevőszék éves ellenőrzési jelentése, amely tartalmazza az uniós beszámoló megbízhatóságára és az alapjául szolgáló tranzakciók szabályszerűségére vonatkozó megbízhatósági nyilatkozatot, és amelyet a Számvevőszéknek az Európai Unió működéséről szóló szerződés alapján az Európai Parlament és a Tanács elé kell terjesztenie.

Éves tevékenységi jelentés: Az egyes bizottsági főigazgatóságok, illetve uniós intézmények vagy szervek által készített jelentés, amely bemutatja, hogy az a célkitűzéseikhez képest mit ért el, és hogyan használta fel pénzügyi és emberi erőforrásait.

Fő teljesítménymutató: Számszerűsíthető mérőszám, amely a teljesítményt a fő célkitűzésekhez viszonyítva mutatja be.

Gondos pénzgazdálkodás: A forrásoknak a gazdaságosság, hatékonyság és eredményesség elvével összhangban történő kezelése.

Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz: A Covid19-világjárvány gazdasági és társadalmi hatásainak enyhítését és a helyreállítás ösztönzését, valamint a zöldebb és digitálisabb jövővel kapcsolatos kihívásoknak való megfelelést célzó uniós pénzügyi támogatási mechanizmus.

Kötelezettségvállalás: Valamely költségvetési összeg olyan konkrét kiadási tételek finanszírozására való elkülönítése, mint például egy szerződés vagy támogatási megállapodás. A fennálló kötelezettségvállalásoknak a megtett, de még ki nem fizetett kötelezettségvállalások összege felel meg.

Közvetett irányítás: Az uniós költségvetés végrehajtásának olyan módja, amikor a Bizottság más jogalanyokat (például nem uniós országokat vagy nemzetközi szervezeteket) bíz meg végrehajtási feladatokkal.

Közvetlen irányítás: Olyan folyamat, amelynek keretében – a megosztott és a közvetett irányítástól eltérően – maga a Bizottság irányít egy uniós alapot vagy programot.

Különjelentés: Egy adott számvevőszéki ellenőrzés megállapításait tartalmazó dokumentum, amely meghatározza, hogy egy tevékenység megfelelt-e a gondos pénzgazdálkodás elveinek, és elérte-e célkitűzéseit.

Megosztott irányítás: Az uniós költségvetés végrehajtásának olyan módozata, amikor – a közvetlen irányítással ellentétben – a Bizottság bizonyos végrehajtási feladatokat a tagállamokra bíz, de azokért továbbra is viseli a végső felelősséget.

Mentesítés: Az Európai Parlament éves határozata, amely véglegesen jóváhagyja a költségvetés Bizottság általi végrehajtását.

Mutató: A teljesítmény valamely aspektusának mérésére vagy értékelésére használt információ. A fő teljesítménymutató a fő célkitűzésekhez viszonyított teljesítményt méri.

Program: Konkrét uniós szakpolitikai célok elérésének eszköze, általában társfinanszírozott projektek révén.

Programindokolás: A Bizottság által az éves költségvetés-tervezetben szereplő minden egyes kiadási programra igényelt működési előirányzatok indoklása, az előző évek mutatókkal mért végrehajtása alapján.

Szabályszerűség: Az, hogy egy tranzakció vagy tevékenység mennyiben felel meg az alkalmazandó szabályoknak és előírásoknak, illetve szerződéses kötelezettségeknek.

Szervezetirányító Tanács: A Bizottság központi irányító szerve, amely szervezeti kérdésekben biztosítja a koordinációt, felügyeletet, tanácsadást és stratégiai irányítást, beleértve az erőforrás-elosztást és a kockázatkezelést is. A főtitkár elnökle mellett a Tanács rendszeresen egy asztalhoz ülteti a költségvetésért, az emberi erőforrásokért és a biztonságért felelős főigazgatókat, valamint a Jogi Szolgálat főigazgatóját. Az érintett biztosi kabinetek magas rangú tagjai e szervben megfigyelőként vesznek részt.

Többéves pénzügyi keret: Az Unió kiadási terve, amely (szakpolitikai célkitűzéseken alapuló) prioritásokat és felső határokat határoz meg, és általában hét évre szól. Ez biztosítja azt a struktúrát, amelyen belül meghatározzák az éves uniós költségvetéseket, korlátokat szabva az egyes kiadási kategóriák kiadásainak.

A számvevőszéki munkacsoport

Ezt az áttekintést az uniós finanszírozásra és igazgatásra szakosodott, Jan Gregor számvevőszéki tag elnökölte V. Kamara fogadta el. A feladatot Jorg Kristijan Petrovič számvevőszéki tag irányította Martin Puc kabinetfőnök és Mirko Iaconisi kabinetattasé, Colm Friel ügyvezető, Mircea-Cristian Martinescu feladatfelelős, valamint Dana Šmíd Foltýnová és Slobodan Dimitrovski számvevők közreműködésével. Nyelvi támogatás: Laura McMillan.

SZERZŐI JOGOK

© Európai Unió, 2024

Az Európai Számvevőszék dokumentumainak felhasználását a nyíltadat-politikáról és a dokumentumok további felhasználásáról szóló [6–2019. sz. számvevőszéki határozat](#) szabályozza.

Ellenkező rendelkezés (pl. egyedi szerzői jogi nyilatkozatokban foglaltak) hiányában az Európai Unió tulajdonában lévő számvevőszéki tartalmak a [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\) licenc](#) alá tartoznak. Ezért főszabály szerint a további felhasználás a forrás és a változtatások megfelelő feltüntetésével megengedett. A Számvevőszéktől származó tartalmak további felhasználásakor azok eredeti értelme és mondanivalója nem torzulhat. A Számvevőszék nem vonható felelősségre a továbbfelhasználás esetleges következményeiért.

Ha az adott tartalomban azonosítható magánszemélyek is érintettek (például ha egy kép a Számvevőszék munkatársait ábrázolja vagy harmadik fél is szerepel a források között), adott esetben további engedélyt is be kell szerezni.

Amennyiben ez megtörtént, akkor a vonatkozó engedély érvényteleníti a fenti általános érvényű engedélyt, és az abban foglalt, egyértelműen meghatározott felhasználási korlátozások érvényesek.

Az olyan tartalmak felhasználásához vagy reprodukálásához, amelyek nem az Európai Unió tulajdonát képezik, adott esetben közvetlenül a szerzői jog tulajdonosától kell engedélyt kérni.

Az iparjogvédelem alatt álló szoftverek és dokumentumok – pl. szabadalmak, márkajelzések, bejegyzett formatervezési minták, logók és nevek – nem tartoznak a Számvevőszék továbbfelhasználási politikájának hatókörébe.

Az Európai Uniónak az europa.eu címtartomány alá tartozó intézményi honlapjai külső oldalakra mutató hivatkozásokat is tartalmaznak. Ezek nem tartoznak a Számvevőszék hatáskörébe, ezért ajánlott elolvasni az ott közzétett adatvédelmi és szerzői jogi rendelkezéseket.

Az Európai Számvevőszék logójának használata

Az Európai Számvevőszék logója kizárólag a Számvevőszék előzetes hozzájárulásával használható fel.

PDF	ISBN 978-92-849-3339-6	ISSN 1977-5733	doi:10.2865/5589628	QJ-01-24-011-HU-N
-----	------------------------	----------------	---------------------	-------------------

Az éves irányítási és teljesítményjelentés (AMPR) a Bizottság uniós költségvetésről szóló magas szintű teljesítményjelentése, amely egyben a Bizottság éves pénzügyi beszámolási csomagjának is részét képezi. A jogszabályban megállapított határidőkből adódóan korlátozott, hogy az éves mentesítési eljáráshoz kellő időben mivel foglalkozhatunk átfogóan, áttekintésünk ezért elsősorban a 2023. évi éves irányítási és teljesítményjelentés I. kötetére irányul. Áttekintésünkben azon véleményünknek adunk hangot, hogy a Bizottság összességében megfelelő eljárásokkal rendelkezett a jelentés elkészítéséhez, a teljesítményadatok minőségén azonban lenne javítanivaló. Hangsúlyozzuk továbbá, hogy a kohéziós finanszírozás és a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz tekintetében az éves irányítási és teljesítményjelentés az éves jelentésünkben megfogalmazott észrevételeinktől eltérő véleményeket tükröz.

EURÓPAI SZÁMVEVŐSZÉK
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG

Telefon: +352 4398-1

Megkeresés: eca.europa.eu/hu/contact

Weboldal: eca.europa.eu

Twitter: @EUAuditors



**EURÓPAI
SZÁMVEVŐSZÉK**