

Επισκόπηση 04

EL

Ετήσια έκθεση
της Επιτροπής
για τη διαχείριση
και τις επιδόσεις
του προϋπολογισμού
της ΕΕ για το 2023



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ
ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ
ΣΥΝΕΔΡΙΟ

2024

Περιεχόμενα

	Σημείο
Σύνοψη	I-VII
Εισαγωγή	01-03
Εμβέλεια και προσέγγιση	04-08
Διαδικασίες για την κατάρτιση της ΕΕΔΕ	09-13
Μηνύματα σχετικά με τις επιδόσεις στον τόμο I της ΕΕΔΕ του 2023	14-28
Η Επιτροπή διαθέτει άρτιες και σαφώς καθορισμένες διαδικασίες για την κατάρτιση της ΕΕΔΕ, υπάρχουν όμως περιθώρια βελτίωσης της ποιότητας των δεδομένων που σχετίζονται με τις επιδόσεις	14-22
Οι δηλώσεις που περιλαμβάνει η ΕΕΔΕ δεν είναι πάντοτε συνεπείς με τα ευρήματα που περιλαμβάνονται στην ετήσια έκθεσή μας	23-26
Δεν εντοπίσαμε ασυνέπειες μεταξύ του τόμου I της ΕΕΔΕ για το 2023 και των σχετικών δικαιολογητικών εγγράφων	27-28
Τελικές παρατηρήσεις	29-34
Παράρτημα	
Ο ρόλος των διαφόρων εμπλεκόμενων στην κατάρτιση των κύριων εγγράφων της Επιτροπής που αφορούν τις επιδόσεις	
Συντομογραφίες	
Γλωσσάριο	
Κλιμάκιο του ΕΕΣ	

Σύνοψη

I Κάθε χρόνο, στην ετήσια έκθεσή της για τη διαχείριση και τις επιδόσεις (ΕΕΔΕ), η Επιτροπή κάνει απολογισμό της διαχείρισης του προϋπολογισμού της ΕΕ και των επιδόσεων των ενωσιακών προγραμμάτων και πολιτικών. Με την έγκριση της έκθεσης, το Σώμα των Επιτρόπων αναλαμβάνει εξ ολοκλήρου την πολιτική ευθύνη για τη διαχείριση του προϋπολογισμού της ΕΕ. Η έκθεση αυτή διαδραματίζει καίριο ρόλο στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας χορήγησης απαλλαγής, κατά την οποία το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, κατόπιν σύστασης του Συμβουλίου, υποχρεώνει σε λογοδοσία την Επιτροπή για την εκτέλεση του προϋπολογισμού της ΕΕ.

II Η Επιτροπή υποχρεούται να μας υποβάλλει την ΕΕΔΕ για ένα δεδομένο έτος έως το τέλος Ιουνίου του επόμενου. Λόγω του περιορισμένου χρόνου που είχαμε στη διάθεσή μας για την ανάλυση της έκθεσης πριν από την ετήσια διαδικασία χορήγησης απαλλαγής, εξετάσαμε τον τρόπο κατάρτισης της [ΕΕΔΕ για το 2023](#) και παρουσίασης στοιχείων σχετικά με ζητήματα που άπτονται των επιδόσεων, εστιάζοντας στον τόμο I. Επιπλέον, η [ετήσια έκθεσή μας για το 2023](#) περιλάμβανε κεφάλαιο σχετικά με τις επιδόσεις, στο οποίο παρουσιάζονταν τα κύρια μηνύματα για τις επιδόσεις από τις ειδικές εκθέσεις που δημοσιεύσαμε την ίδια χρονιά και γινόταν επισκόπηση των επιδόσεων επιλεγμένων προγραμμάτων υπό τον τίτλο 4 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΔΠ).

III Το παρόν έγγραφο αυτό δεν αποτελεί έκθεση ελέγχου αλλά επισκόπηση που βασίζεται τόσο σε δημόσια διαθέσιμες πληροφορίες όσο και σε προηγούμενες εργασίες μας. Επίσης, λάβαμε πληροφορίες και διευκρινίσεις από την Επιτροπή.

IV Επισημαίνουμε ότι ο τόμος I της [ΕΕΔΕ του 2023](#) καταρτίστηκε σύμφωνα με τη στρατηγική καθοδήγηση του συμβουλίου εσωτερικής διοίκησης της Επιτροπής Η Επιτροπή διαθέτει άρτιες και σαφώς καθορισμένες διαδικασίες για την κατάρτιση της ΕΕΔΕ, υπάρχουν όμως περιθώρια βελτίωσης της ποιότητας των δεδομένων.

V Γενικά, στο τέλος του 2023, η υλοποίηση των προγραμμάτων της ΕΕ που χρηματοδοτούνται υπό το τρέχον ΠΔΠ βρίσκονταν ακόμη σε πρώιμο στάδιο. Στο κεφάλαιο 3 της [ετήσιας έκθεσής μας για το 2023](#), περιλαμβάνονται παρατηρήσεις σχετικά με τις επιδόσεις του Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης (ΤΑΜΕ) και του Ταμείου για την Ολοκληρωμένη Διαχείριση των Συνόρων (ΤΟΔΣ). Όσον αφορά αυτά τα δύο ταμεία, στην ΕΕΔΕ αναφέρεται αξιοσημείωτη πρόοδος ως προς την υλοποίηση του ΤΑΜΕ από την [ΕΕΔΕ για το 2022](#), ενώ οι βασικοί δείκτες επιδόσεων (ΒΔΕ) για το ΤΟΔΣ παρέμειναν στο ίδιο χαμηλό επίπεδο που αναφερόταν το 2022.

VI Στην ΕΕΔΕ καταγράφονται απόψεις που διαφέρουν από ορισμένες από τις κύριες παρατηρήσεις που περιλαμβάνονται στην [ετήσια έκθεσή μας για το 2023](#) σχετικά με τη χρηματοδότηση της πολιτικής συνοχής και τον μηχανισμό ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (ΜΑΑ). Οι διαφορές αυτές σχετίζονται με το ποσοστό σφάλματος για τη χρηματοδότηση της συνοχής και για τη συμμόρφωση με τις προϋποθέσεις πληρωμής και επιλεξιμότητας, την ποιότητα της παρακολούθησης και των συστημάτων δικλίδων και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση για τον ΜΑΑ.

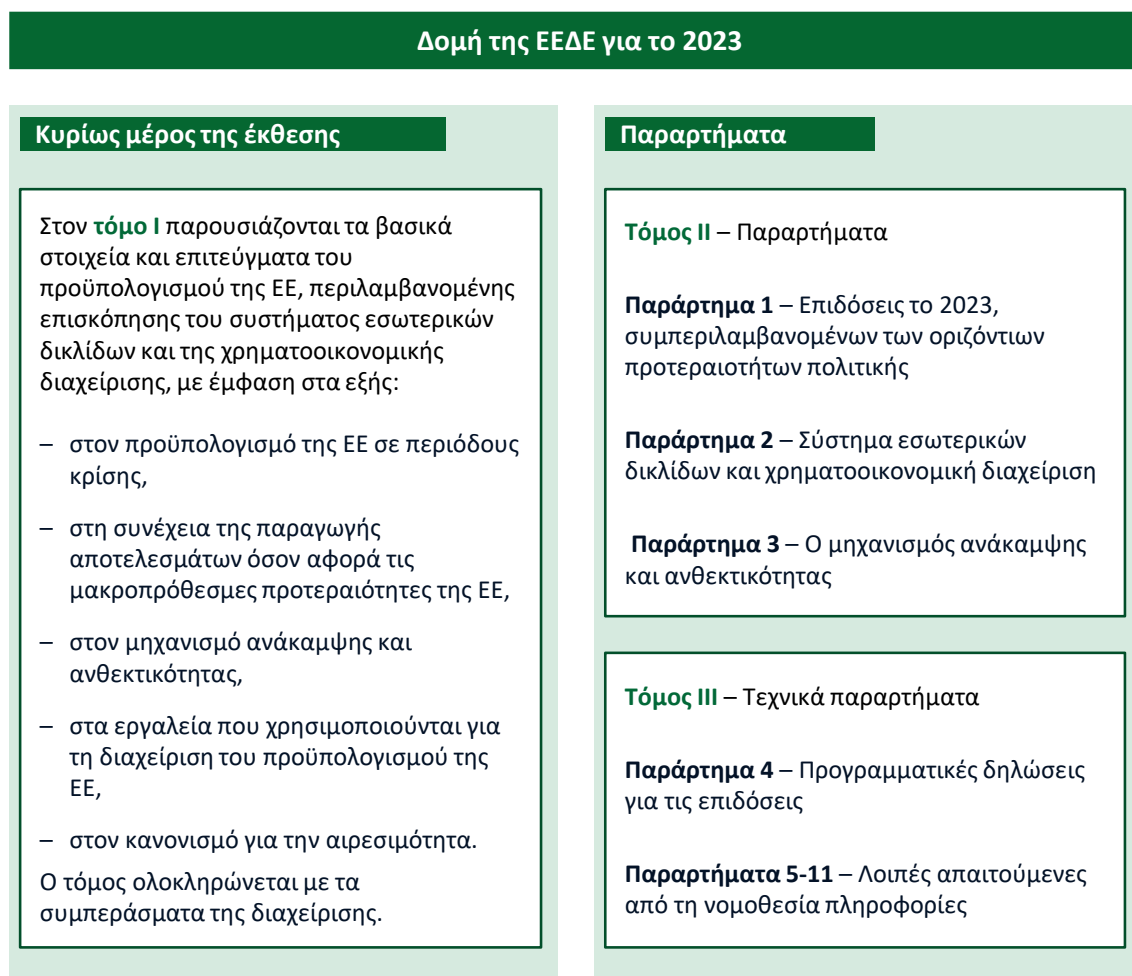
VII Από την εξέταση των κύριων οικονομικών δηλώσεων που παρουσιάζονται στον τόμο Ι της ΕΕΔΕ, δεν προέκυψαν ασυνέπειες.

Εισαγωγή

01 Η ετήσια έκθεση για τη διαχείριση και τις επιδόσεις (ΕΕΔΕ) είναι η υψηλού επιπέδου έκθεση που δημοσιεύει ετησίως η Επιτροπή σχετικά με τις επιδόσεις του προϋπολογισμού της ΕΕ. Διαδραματίζει εξέχοντα ρόλο στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας χορήγησης απαλλαγής, κατά την οποία το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, κατόπιν σύστασης του Συμβουλίου, εξετάζει την εκτέλεση του ενωσιακού προϋπολογισμού. Η ΕΕΔΕ εντάσσεται στο πλαίσιο των ενοποιημένων χρηματοοικονομικών εκθέσεων και εκθέσεων λογοδοσίας της Επιτροπής, που περιλαμβάνουν επίσης τους ενοποιημένους ετήσιους λογαριασμούς της ΕΕ, τις μακροπρόθεσμες προβλέψεις μελλοντικών εισροών και εκροών του προϋπολογισμού της ΕΕ (2024-2028), την έκθεση προς την αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με τους εσωτερικούς ελέγχους του προηγούμενου οικονομικού έτους και την έκθεση σχετικά με τη συνέχεια που δόθηκε στην απαλλαγή για το προηγούμενο έτος. Η προβλεπόμενη στη νομοθεσία προθεσμία για τη διαβίβαση από την Επιτροπή της ΕΕΔΕ για το οικονομικό έτος *n* στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και το ΕΕΣ λήγει στο τέλος Ιουνίου του έτους *n+1*.

02 Η ΕΕΔΕ δημοσιεύθηκε για πρώτη φορά το 2015 και έχει εξελιχθεί με την πάροδο του χρόνου. Από το 2020, περιλαμβάνει τρεις τόμους, των οποίων το περιεχόμενο παρουσιάζεται παρακάτω, στο [γράφημα 1](#).

Γράφημα 1 – Δομή της ΕΕΔΕ του 2023



Πηγή: ΕΕΣ.

03 Ο τόμος I της **ΕΕΔΕ του 2023** κλείνει με το συμπέρασμα της διοίκησης και με τη δήλωση του Σώματος των Επιτρόπων ότι αναλαμβάνει τη συνολική πολιτική ευθύνη για τη διαχείριση του προϋπολογισμού. Στον τόμο αυτό παρουσιάζονται στοιχεία σχετικά με:

- τη διατήρηση της στήριξης προς την Ουκρανία·
- την αντίδραση της ΕΕ στην κρίση στη Μέση Ανατολή·
- την ενίσχυση των ικανοτήτων της ΕΕ ως προς την ασφάλεια και την άμυνα·
- την παροχή επίσημης αναπτυξιακής βοήθειας·
- τη στήριξη του ελέγχου στα σύνορα και την αντιμετώπιση της μεταναστευτικής πίεσης·
- τη στήριξη των **μακροπρόθεσμων προτεραιοτήτων της Επιτροπής**·
- τον μηχανισμό ανάκαμψης και ανθεκτικότητας·

- τα εργαλεία για τη διασφάλιση της ορθής διαχείρισης και της προστασίας του προϋπολογισμού της ΕΕ·
- το καθεστώς αιρεσιμότητας για την προστασία του προϋπολογισμού της ΕΕ.

Εμβέλεια και προσέγγιση

04 Κάθε χρόνο, επιπλέον των ειδικών εκθέσεων μας, στην ετήσια έκθεσή μας καλύπτουμε και ζητήματα που άπτονται των επιδόσεων του προϋπολογισμού της ΕΕ. Η ΕΕΔΕ μάς διαβιβάζεται τον Ιούνιο του οικονομικού έτους που έπεται εκείνου στο οποίο αναφέρεται (βλέπε σημείο **01**), χρονική στιγμή κατά την οποία εμείς οφείλουμε να έχουμε ολοκληρώσει τις ελεγκτικές εργασίες για την ετήσια έκθεση που αφορά το εν λόγω έτος. Το γεγονός αυτό περιορίζει τη δυνατότητά μας να καλύψουμε την ΕΕΔΕ στην ετήσια έκθεσή μας για το ίδιο έτος.

05 Στο κεφάλαιο της [ετήσιας έκθεσης για το 2023](#) σχετικά με τις επιδόσεις εξετάσαμε με ποιον τρόπο η Επιτροπή ανέφερε στοιχεία σχετικά με τις επιδόσεις των προγραμμάτων δαπανών της ΕΕ, υπό τον τομέα 4 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΔΠ), στις προγραμματικές δηλώσεις για τις επιδόσεις που επισυνάπτονται ως παράρτημα στην [ΕΕΔΕ για το 2022](#). Συμπληρωματικά, δημοσιεύουμε την παρούσα χωριστή επισκόπηση σχετικά με την [ΕΕΔΕ του 2023](#).

06 Το παρόν έγγραφο καλύπτει τα ακόλουθα ζητήματα που αφορούν τον τόμο I της [ΕΕΔΕ για το 2023](#):

- ο με ποιο τρόπο η Επιτροπή κατάρτισε την ΕΕΔΕ, συμπεριλαμβανομένων των σχετικών ελέγχων
- ο με ποιο τρόπο η Επιτροπή παρουσιάζει στοιχεία σχετικά με ζητήματα που άπτονται των επιδόσεων, συμπεριλαμβανομένης της συνέπειας μεταξύ της ΕΕΔΕ και των σχετικών εκθέσεων του ΕΕΣ, καθώς και των ποσοτικοποιημένων δηλώσεών της.

07 Δεδομένου ότι εδώ δεν πρόκειται για έκθεση ελέγχου αλλά για επισκόπηση, οι εργασίες μας βασίστηκαν σε δημόσια διαθέσιμες πληροφορίες, όπως σε έγγραφα της Επιτροπής και σε προηγούμενες ελεγκτικές εργασίες μας. Διευκρινίσεις ζητήσαμε επίσης από τις κεντρικές υπηρεσίες της Επιτροπής [Γενική Διεύθυνση Προϋπολογισμού (ΓΔ ΒUDG) και Γενική Γραμματεία].

08 Στην [έκθεσή του σχετικά με την απαλλαγή](#), του Μαΐου του 2023, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο κάλεσε το ΕΕΣ να εξετάζει τις ΕΕΔΕ είτε στο πλαίσιο της ετήσιας έκθεσής του είτε σε χωριστό έγγραφο, εφόσον κριθεί αναγκαίο, προκειμένου να γίνεται ένας απολογισμός ενόψει της ετήσιας διαδικασίας χορήγησης απαλλαγής. Λόγω του περιορισμένου χρόνου που είχαμε στη διάθεσή μας για την ανάλυση της ΕΕΔΕ, εστιάσαμε στον τόμο I.

Διαδικασίες για την κατάρτιση της ΕΕΔΕ

09 Το συμβούλιο εσωτερικής διοίκησης της Επιτροπής¹ παρείχε στρατηγική καθοδήγηση σχετικά με τη δομή και το περιεχόμενο της ΕΕΔΕ για το 2023. Στη στρατηγική καθοδήγηση για το εν λόγω έτος, η οποία δημοσιεύθηκε τον Ιανουάριο του 2024, ως ζητήματα προτεραιότητας για την ΕΕΔΕ για το 2023 αναφέρονται τα εξής:

- επικαιροποιημένες πληροφορίες σχετικά με την εφαρμογή και τα επιτεύγματα του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (ΜΑΑ),
- η στήριξη της ΕΕ προς την Ουκρανία και η απόκρισή της στις ευρύτερες συνέπειες του ασταθούς γεωπολιτικού περιβάλλοντος και
- η κατάσταση στην οποία βρίσκεται η εφαρμογή του μηχανισμού αιρεσιμότητας για το κράτος δικαίου.

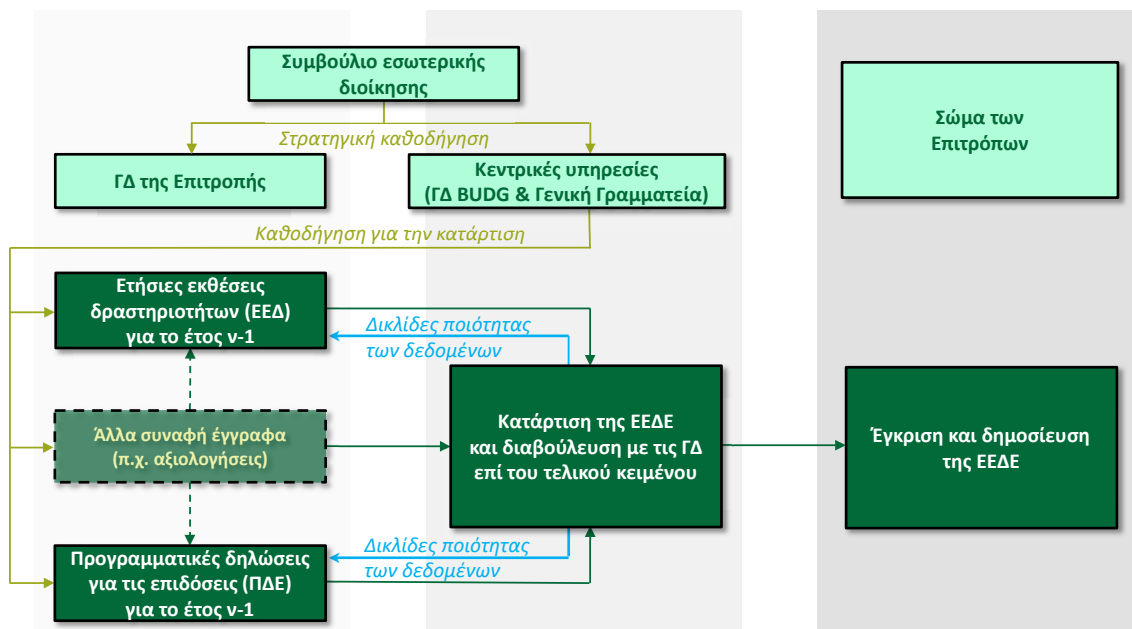
10 Σύμφωνα με τις κατευθυντήριες οδηγίες, ο τόμος Ι της ΕΕΔΕ πρέπει να είναι περιεκτικός, να απευθύνεται στο ευρύ κοινό και να παρουσιάζει τα κύρια επιτεύγματα του προϋπολογισμού της ΕΕ και τον τρόπο με τον οποίο αυτός αποκρίνεται στις τρέχουσες βασικές γεωπολιτικές προκλήσεις. Στις τελευταίες περιλαμβάνονται ο επιθετικός πόλεμος της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας και η σύγκρουση στη Μέση Ανατολή.

11 Επικεφαλής των εργασιών για την ΕΕΔΕ ήταν δύο από τις «κεντρικές υπηρεσίες» της Επιτροπής, η ΓΔ BUDG και η Γενική Γραμματεία. Η ΕΕΔΕ καταρτίστηκε με βάση τις συνεισφορές των υπηρεσιών της Επιτροπής που είναι αρμόδιες για τα διάφορα προγράμματα δαπανών και για την κατάρτιση των ετήσιων εκθέσεων δραστηριοτήτων (ΕΕΔ) και των προγραμματικών δηλώσεων για τις επιδόσεις (ΠΔΕ). Η ΓΔ BUDG έδωσε λεπτομερείς οδηγίες στις άλλες υπηρεσίες για να τις καθοδηγήσει ως προς την κατάρτιση των εγγράφων που πρέπει να συνοδεύουν τον υποβαλλόμενο προϋπολογισμό, συμπεριλαμβανομένων των ΠΔΕ και των ΕΕΔ. Κατά τη σύνταξη των κύριων μηνυμάτων της ΕΕΔΕ, ελήφθησαν επίσης υπόψη ανεξάρτητες αξιολογήσεις που περιείχαν σημαντικά ευρήματα. Στο [γράφημα 2](#) παρουσιάζεται σχηματικά η

¹ Ενότητα 1.4 «The corporate management board» του εγγράφου με τίτλο [Communication to the Commission: Governance in the European Commission](#), Βρυξέλλες, 24.6.2020, C(2020) 4240 final.

διαδικασία κατάρτισης και έγκρισης της ΕΕΔΕ, στο δε [παράρτημα](#) ο ρόλος των διάφορων εμπλεκόμενων στην κατάρτιση της ΕΕΔΕ.

Γράφημα 2 – Η διαδικασία της ΕΕΔΕ: από την κατάρτιση μέχρι τη δημοσίευση



Πηγή: ΕΕΣ.

12 Τα τεχνικά παραρτήματα στον τόμο III της ΕΕΔΕ περιλαμβάνουν τις προγραμματικές δηλώσεις για τις επιδόσεις, οι οποίες αποτυπώνουν την πρόοδο που έχει σημειωθεί προς την κατεύθυνση της επίτευξης των στόχων κάθε προγράμματος δαπανών, με τη χρήση δεικτών καθοριζόμενων στη νομοθεσία που διέπει κάθε πρόγραμμα. Σύμφωνα με την Επιτροπή, η διαδικασία εισαγωγής δεδομένων για τους δείκτες περιλαμβάνει ελέγχους της ποιότητάς τους. Αυτοί οι έλεγχοι επαλήθευσης καλύπτουν την πληρότητα, τη μορφοποίηση (π.χ. ως ημερομηνίας ή αριθμό) και τον εύλογο χαρακτήρα τους (τα αριθμητικά στοιχεία πρέπει να κινούνται εντός εύλογου εύρους τιμών). Μετά την κατάρτιση των ΠΔΕ, η ΓΔ BUDG επανεξέτασε τα δεδομένα βάσει των γνώσεων που διαθέτει για τα προγράμματα.

13 Οι ΕΕΔ είναι εκθέσεις διαχείρισης που διαβιβάζει ο επικεφαλής κάθε υπηρεσίας της Επιτροπής στο Σώμα των Επιτρόπων. Σε αυτές παρουσιάζονται οι επιδόσεις της εκάστοτε υπηρεσίας και όχι των προγραμμάτων που αυτή διαχειρίζεται (όπως στην περίπτωση των ΠΔΕ). Οι ΕΕΔ περιέχουν πληροφορίες σχετικά με τα χρηματοοικονομικά και τη διαχείριση, περιλαμβανομένης δήλωσης διασφάλισης που υπογράφεται από τον/την εκάστοτε γενικό/-ή διευθυντή/-τρια, ή, στην περίπτωση των εκτελεστικών οργανισμών, από τον/την διευθυντή/-τρια, στην οποία αναφέρεται ότι οι εφαρμοζόμενες διαδικασίες δικλίδων εγγυώνται ότι οι δαπάνες ήταν νόμιμες

και κανονικές και ότι οι πόροι χρησιμοποιήθηκαν για τον σκοπό για τον οποίο προορίζονταν και σύμφωνα με την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης. Οι κεντρικές υπηρεσίες επανεξέτασαν τα σχέδια ΕΕΔ και παρείχαν αναπληροφόρηση στις αρμόδιες υπηρεσίες.

Μηνύματα σχετικά με τις επιδόσεις στον τόμο I της ΕΕΔΕ του 2023

Η Επιτροπή διαθέτει άρτιες και σαφώς καθορισμένες διαδικασίες για την κατάρτιση της ΕΕΔΕ, υπάρχουν όμως περιθώρια βελτίωσης της ποιότητας των δεδομένων που σχετίζονται με τις επιδόσεις

14 Ο τόμος I της ΕΕΔΕ για το 2023 καταρτίστηκε σύμφωνα με την καθοδήγηση του συμβουλίου εσωτερικής διοίκησης και περιλαμβάνει μια υψηλού επιπέδου επισκόπηση των επιδόσεων του προϋπολογισμού της ΕΕ, καλύπτοντας ειδικότερα καίρια ζητήματα, όπως η στήριξη της ΕΕ προς την Ουκρανία, η αντίδραση στις συγκρούσεις στη Μέση Ανατολή, ο ΜΑΑ και η χρηστή δημοσιονομική διαχείριση (βλέπε σημείο 03).

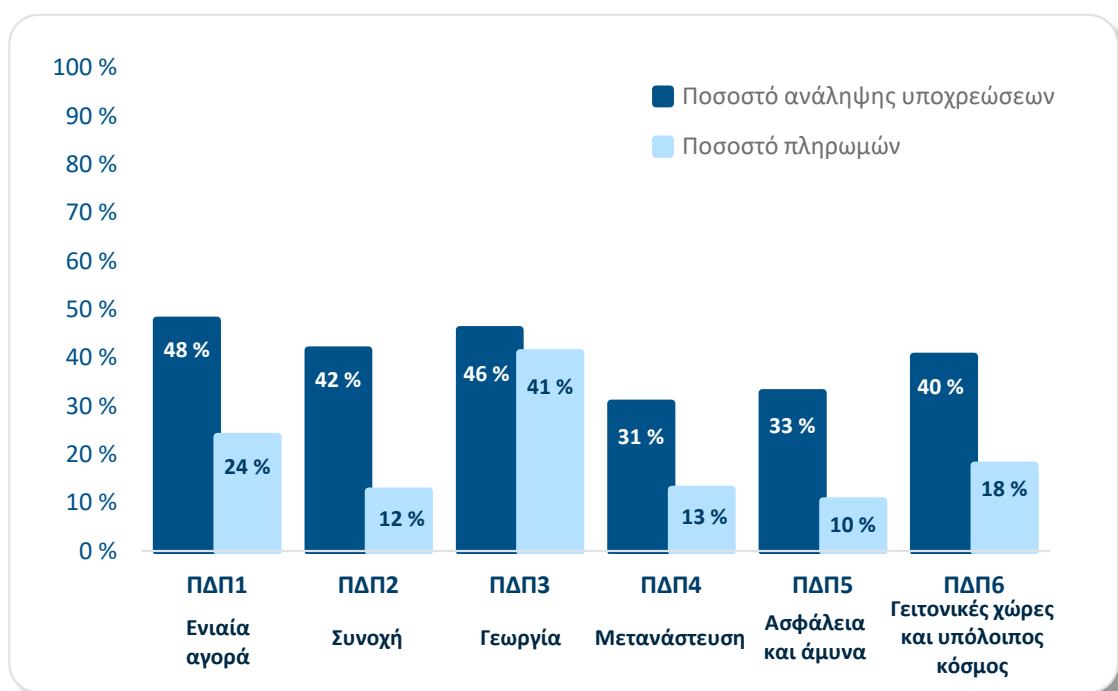
15 Σε ορισμένες περιπτώσεις οι δαπάνες της ΕΕ χρειάζονται αρκετά χρόνια για να αποδώσουν καρπούς. Οι αναλήψεις υποχρεώσεων εις βάρος του προϋπολογισμού εγκρίνονται πριν από την πραγματοποίηση των πληρωμών και τα αποτελέσματα συχνά δεν είναι ευχερώς μετρήσιμα κατά τα πρώτα χρόνια της υλοποίησης ενός προγράμματος που εμπίπτει σε συγκεκριμένη περίοδο του ΠΔΠ. Προγράμματα που υλοποιούνταν υπό συγκεκριμένη περίοδο του ΠΔΠ μπορούν να συνεχίσουν να αποφέρουν αποτελέσματα κατά τη διάρκεια του επόμενου. Για τον λόγο αυτό, οι ΠΔΕ στον τόμο III της ΕΕΔΕ περιείχαν πληροφορίες σχετικά με προγράμματα του ΠΔΠ της περιόδου 2014-2020.

16 Για την αναφορά στοιχείων σχετικά με τα προγράμματα υπό επιμερισμένη διαχείριση και τους αντίστοιχους δείκτες τους απαιτούνται στοιχεία από τα κράτη μέλη. Η διαδικασία αυτή είναι περισσότερο χρονοβόρα συγκριτικά με την άμεση διαχείριση, καθώς οι αρχές των κρατών μελών θα πρέπει να ενοποιήσουν τα στοιχεία σε εθνικό επίπεδο, προτού τα υποβάλλουν στην Επιτροπή. Ως εκ τούτου, η ΕΕΔΕ για το 2023 και οι ΠΔΕ των υπό επιμερισμένη διαχείριση προγραμμάτων περιέχουν δεδομένα σχετικά με τις επιδόσεις για την περίοδο έως την 31η Δεκεμβρίου 2022, ενώ στην περίπτωση των προγραμμάτων υπό άμεση και έμμεση διαχείριση μπορεί να καλύπτουν την περίοδο έως και την 31η Δεκεμβρίου 2023.

17 Στα παραρτήματα της ΕΕΔΕ, παρουσιάζονται πληροφορίες σχετικά με τον βαθμό υλοποίησης των διαφόρων προγραμμάτων που χρηματοδοτούνται υπό το ΠΔΠ. Στο

γράφημα 3 συνοψίζεται το ποσοστό υλοποίησης των βασικών προγραμμάτων της ΕΕ (με εξαίρεση τον ΜΑΑ) από την άποψη των αναλήψεων υποχρεώσεων και των πληρωμών τα πρώτα 3 χρόνια του επταετούς κύκλου προγραμματισμού (2021-2027). Από το γράφημα καταδεικνύεται ότι, συνολικά, τα προγράμματα βρίσκονται ακόμη σε πρώιμο στάδιο υλοποίησης.

Γράφημα 3 – Ποσοστό υλοποίησης των βασικών προγραμμάτων της ΕΕ για την περίοδο 2021-2027, μέχρι το τέλος του 2023



Πηγή: Ευρωπαϊκή Επιτροπή, Ιούλιος 2024.

18 Στο κεφάλαιο 3 της ετήσιας έκθεσής μας για το 2023, αναφέρουμε ότι η Επιτροπή χρησιμοποίησε τα καλύτερης ποιότητας δεδομένα που διέθετε από άλλες πηγές, στις περιπτώσεις κατά τις οποίες έκρινε ότι οι τιμές των δεικτών που ανέφεραν τα κράτη μέλη για τα προγράμματα της περιόδου 2014-2020 που χρηματοδοτήθηκαν στο πλαίσιο του τομέα 4 του ΠΔΠ ήταν ανακριβείς. Στις ΠΔΕ της για τον τομέα 4 στην ΕΕΔΕ για το 2022, η Επιτροπή αναγνώρισε την ανάγκη να βελτιωθεί η ποιότητα της παρακολούθησης των επιδόσεων, με την τακτικότερη αναφορά στοιχείων μεγαλύτερης αξιοπιστίας για τους δείκτες αποτελέσματος. Όπως επισημάναμε και στην επισκόπησή μας για την ΕΕΔΕ για το 2022, αν και η Επιτροπή διαθέτει άρτιες και σαφώς καθορισμένες διαδικασίες για την κατάρτιση της ΕΕΔΕ, υπάρχουν ακόμη περιθώρια βελτίωσης της ποιότητας των δεδομένων.

19 Στο κεφάλαιο 3 της ετήσιας έκθεσής μας για το 2023, εξετάζεται ο τρόπος με τον οποίο, στο πλαίσιο της ΕΕΔΕ για το 2022, η Επιτροπή παρουσίασε στοιχεία σχετικά με

τις επιδόσεις του Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης (TAME) και του Ταμείου για την Ολοκληρωμένη Διαχείριση των Συνόρων (ΤΟΔΣ) που υπάγονται στον τομέα 4 του τρέχοντος ΠΔΠ. Στην [ΕΕΔΕ για το 2022](#) αναφερόταν μηδενική πρόοδος ως προς την επίτευξη των τιμών-στόχου για τους βασικούς δείκτες επιδόσεων (ΒΔΕ) του TAME, λόγω του πρώιμου σταδίου εκτέλεσής του. Στην [ΕΕΔΕ για το 2023](#) αναφερόταν κάποια πρόοδος σχετικά με τις επιδόσεις. Συγκεκριμένα, δύο από τους επτά ΒΔΕ που παρουσιάζονται στην ΠΔΕ σημειώνουν σημαντική πρόοδο (29 % – *Αριθμός ατόμων που επανεγκαταστάθηκαν* και 41 % – *Αριθμός ατόμων που έγιναν δεκτά στο πλαίσιο εισδοχής για ανθρωπιστικούς λόγους*). Στην περίπτωση του ΤΟΔΣ, ενώ είχε αρχίσει η υλοποίηση των υποκείμενων επιχειρήσεων, δεν υπήρχαν ακόμη συγκεκριμένα αποτελέσματα: βάσει των ΒΔΕ στην [ΕΕΔΕ του 2023](#) δεν καταγραφόταν καμία πρόοδος σε σύγκριση με τα αναφερόμενα στην [ΕΕΔΕ για το 2022](#). Επτά από τους οκτώ ΒΔΕ εξακολουθούν να δείχνουν ποσοστό προόδου 0 %, ενώ ένας διατήρησε την ίδια τιμή με το προηγούμενο έτος (12 %).

20 Οι αναφορές στη στήριξη του ελέγχου στα σύνορα και την αντιμετώπιση των μεταναστευτικών πιέσεων στον τόμο Ι της ΕΕΔΕ είναι συνεπείς με τις υποκείμενες πληροφορίες για τις επιδόσεις του TAME και του ΤΟΔΣ που περιλαμβάνονται στον τόμο ΙΙΙ.

21 Όσον αφορά τους προδρόμους του TAME και του ΤΟΔΣ υπό το ΠΔΠ της προηγούμενης περιόδου, οι τιμές των ΒΔΕ που εμφανίζονταν στην [ΕΕΔΕ για το 2023](#) δεν είχαν επικαιροποιηθεί, καθώς η νόμιμη προθεσμία για την υποβολή στοιχείων σχετικά με την υλοποίηση κατά το 2023 λήγει τον Δεκέμβριο του 2024. Επιπλέον, κατόπιν της παράτασης της ισχύος των ταμείων κατά ένα χρόνο εξαιτίας του επιθετικού πολέμου της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας, η λήξη της προθεσμίας για τις εκ των υστέρων αξιολογήσεις μετατέθηκε στον Δεκέμβριο του 2024. Κατά συνέπεια, σημαντικές πληροφορίες για τις επιδόσεις δεν ήταν ακόμη διαθέσιμες.

22 Επιπλέον, όσον αφορά την παρακολούθηση των δεδομένων και των σχετικών αναφορών, 14 από τις 29 ειδικές εκθέσεις που δημοσιεύσαμε το 2023, περιείχαν 41 συστάσεις που αναφέρονταν στην ποιότητα και τη συλλογή των δεδομένων, καθώς και στην παρακολούθηση και τις περί επιδόσεων αναφορές σε διάφορους τομείς, όπως για τον ΜΑΑ, τις δημόσιες συμβάσεις, τις μεταφορές, την ενέργεια, την υδατοκαλλιέργεια, τους εγκεκριμένους οικονομικούς φορείς και την άμυνα. Η Επιτροπή έκανε δεκτό, πλήρως ή μερικώς, το 93 % των συστάσεων αυτών.

Οι δηλώσεις που περιλαμβάνει η ΕΕΔΕ δεν είναι πάντοτε συνεπείς με τα ευρήματα που περιλαμβάνονται στην ετήσια έκθεσή μας

23 Το 2023 δημοσιεύσαμε 29 ειδικές εκθέσεις, οι οποίες αναφέρονται σε πολλές από τις προκλήσεις με τις οποίες βρίσκεται αντιμέτωπη η ΕΕ στους διάφορους τομείς δαπανών και πολιτικής. Στην [ετήσια έκθεσή μας για το 2023](#) τα μηνύματα αυτά ταξινομήθηκαν σε πέντε στρατηγικούς τομείς: ανάκαμψη μετά την κρίση, ανταγωνιστικότητα, ανθεκτικότητα και ευρωπαϊκές αξίες, κλιματική αλλαγή, περιβάλλον και φυσικοί πόροι και, τέλος, δημοσιονομικές πολιτικές και δημόσια οικονομικά. Λόγω της φύσης της ελεγκτικής διαδικασίας, με τους ελέγχους μας εξετάσαμε κατά κύριο λόγο τις δαπάνες πριν από το 2023. Ως εκ τούτου, τα θέματα με τα οποία ασχολήθηκε η [ΕΕΔΕ για το 2023](#) (επιπτώσεις στον προϋπολογισμό του επιθετικού πολέμου της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας και σύγκρουση στη Μέση Ανατολή) δεν καλύπτονταν όλα από την ελεγκτική εμβέλεια των ειδικών εκθέσεων που δημοσιεύσαμε την ίδια χρονιά. Ωστόσο, ορισμένα θέματα, όπως η κλιματική αλλαγή, η άμυνα της ΕΕ και ο ΜΑΑ, αναλύονται τόσο στις ειδικές εκθέσεις μας όσο και στον τόμο Ι της ΕΕΔΕ της Επιτροπής.

24 Στον τόμο Ι της ΕΕΔΕ, η Επιτροπή επισήμανε την ύπαρξη αποτελεσματικών εργαλείων για τη διασφάλιση της λογοδοσίας, της διαφάνειας και της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης του προϋπολογισμού της ΕΕ. Ως προς τον ΜΑΑ, η ΕΕΔΕ ανέφερε την ικανοποιητική εκπλήρωση όλων των ορόσημων και των τιμών-στόχου ως προς τις πληρωμές του 2023, υπογραμμίζοντας ότι υπήρχε εύλογη βεβαιότητα σχετικά με τη νομιμότητα και κανονικότητα των πληρωμών που είχαν πραγματοποιηθεί. Στην [ετήσια έκθεσή μας για το 2023](#) παρουσιάσαμε τις παρατηρήσεις μας σχετικά με τη νομιμότητα και την κανονικότητα των δαπανών τόσο από τον παραδοσιακό προϋπολογισμό της ΕΕ όσο και από τον ΜΑΑ. Το 2023, δημοσιεύσαμε δύο ειδικές εκθέσεις² σχετικά με τον ΜΑΑ, στις οποίες κάναμε αναφορά στην ετήσια έκθεσή μας. Αυτές οι παρατηρήσεις και εκθέσεις περιλαμβάνουν απόψεις που διαφέρουν σημαντικά από αυτές που διατυπώνει η Επιτροπή σχετικά με το επίπεδο σφάλματος που χαρακτηρίζει τη χρηματοδότηση στον τομέα της συνοχής (κεφάλαιο 6 της [ετήσιας έκθεσής μας](#)). Διαφορετική άποψη είχαμε επίσης και ως προς τη συμμόρφωση με τις προϋποθέσεις των πληρωμών και της

² [Ειδική έκθεση 07/2023](#), με τίτλο «Σχεδιασμός του συστήματος δικλίδων της Επιτροπής για τον μηχανισμό ανάκαμψης και ανθεκτικότητας» και [ειδική έκθεση 26/2023](#), με τίτλο «Πλαίσιο παρακολούθησης των επιδόσεων του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας».

επιλεξιμότητας, ως προς ορισμένες πτυχές των συστημάτων παρακολούθησης και δικλίδων και ως προς τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση του ΜΑΑ (κεφάλαιο 11).

25 Για τη συνοπτική παρουσίαση των επιτευγμάτων της διαχείρισης του προϋπολογισμού, ο τόμος Ι της ΕΕΔΕ ακολουθεί τη στρατηγική καθοδήγηση του συμβουλίου εσωτερικής διοίκησης. Ο τόμος αναφέρεται στις συνέπειες του επιθετικού πολέμου της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας, στην ενδιάμεση αναθεώρηση του μακροπρόθεσμου προϋπολογισμού της ΕΕ και στην αναθεώρηση των σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας των κρατών μελών. Στις προκλήσεις αυτές αναφέρεται το κεφάλαιο 2 της **ετήσιας έκθεσής μας για το 2023**, που αφορά τη διαχείριση του προϋπολογισμού και τη χρηματοοικονομική διαχείριση. Επισημάναμε επίσης ότι, στο τέλος του 2023, οι εκκρεμείς αναλήψεις υποχρεώσεων έφθασαν στο πρωτοφανές ποσό των 543 δισεκατομμυρίων ευρώ (έναντι 450 δισεκατομμυρίων ευρώ στο τέλος του 2022), καταλήγοντας στο συμπέρασμα ότι η συνεχισθείσα και το 2023 χαμηλή εκτέλεση των υπό επιμερισμένη διαχείριση ταμείων της περιόδου 2021-2027 θα θέσει σε κίνδυνο αποδέσμευσης, από το 2025 και εξής, τις αναλήψεις υποχρεώσεων που έγιναν το 2022.

26 Αυτό δεν αναφέρεται στον τόμο Ι της ΕΕΔΕ. Ωστόσο, η Επιτροπή επισημαίνει τον αυξημένο κίνδυνο αποδεσμεύσεων στις μακροπρόθεσμες προβλέψεις των μελλοντικών εισροών και εκροών του προϋπολογισμού της ΕΕ (βλέπε σημείο **01**). Ακόμη, στο παράρτημα 4 του τόμου ΙΙΙ της ΕΕΔΕ παρέχονται πληροφορίες σχετικά με τις αναλήψεις υποχρεώσεων και τις πληρωμές σε επίπεδο προγραμμάτων, όχι όμως και σχετικά με τις εκκρεμείς αναλήψεις υποχρεώσεων.

Δεν εντοπίσαμε ασυνέπειες μεταξύ του τόμου Ι της ΕΕΔΕ για το 2023 και των σχετικών δικαιολογητικών εγγράφων

27 Εξετάσαμε τις κύριες ποσοτικές δηλώσεις που διατυπώνει η Επιτροπή στον τόμο Ι της **ΕΕΔΕ για το 2023**. Αυτές αφορούσαν το 76 % των ποσών που υπερέβαιναν το 1 δισεκατομμύριο ευρώ, για τα οποία ζητήσαμε και λάβαμε από την Επιτροπή πρόσθετες πληροφορίες και διευκρινίσεις. Επιπλέον, εξετάσαμε κατά πόσο τα επιλεγέντα ποσά του τόμου Ι ήταν συνεπή με τα αναφερόμενα στα παραρτήματα της ΕΕΔΕ, στις ΕΕΔ και στις οικονομικές καταστάσεις της ΕΕ. Από την εξέταση αυτή δεν διαπιστώθηκαν ασυνέπειες.

28 Στην **ΕΕΔΕ για το 2023**, η Επιτροπή παρουσίαζε τον τρόπο με τον οποίο επιδίωκε την ενίσχυση της αξιοπιστίας των πληροφοριών σχετικά με τις επιδόσεις. Στο πλαίσιο της υλοποίησης προηγούμενων συστάσεων από τον εσωτερικό έλεγχο, εισήγαγε νέες κατευθυντήριες γραμμές που οφείλουν να ακολουθούν οι υπηρεσίες της κατά την κατάρτιση των ΕΕΔ.

Τελικές παρατηρήσεις

29 Σύμφωνα με τη νομοθεσία, η Επιτροπή υποχρεούται να δημοσιεύει την ΕΕΔΕ μέχρι το τέλος Ιουνίου του έτους που έπεται εκείνου το οποίο αφορά η έκθεση. Η προθεσμία αυτή περιορίζει τον χρόνο που έχουμε στη διάθεσή μας για να αναλύσουμε την έκθεση, ενόψει της διαδικασίας χορήγησης απαλλαγής. Ως εκ τούτου, η παρούσα επισκόπηση επικεντρώνεται στον τόμο Ι της [ΕΕΔΕ για το 2023](#) (σημεία [01](#) και [08](#)).

30 Ο τόμος αυτός καταρτίστηκε σύμφωνα με τη στρατηγική καθοδήγηση του συμβουλίου εσωτερικής διοίκησης της Επιτροπής και παρουσιάζει τα βασικά στοιχεία και επιτεύγματα σχετικά με τη διαχείριση του προϋπολογισμού για το 2023. Όπως και πέρσι, επισημάναμε ότι η Επιτροπή διαθέτει μεν άρτιες διαδικασίες για την κατάρτιση της ΕΕΔΕ, αλλά ότι υπάρχουν περιθώρια βελτίωσης της ποιότητας των δεδομένων σχετικά με τις επιδόσεις (σημεία [09-13](#) και [18](#)).

31 Συνολικά, μέχρι το τέλος του 2023, η υλοποίηση των ενωσιακών προγραμμάτων υπό το τρέχον ΠΔΠ βρισκόταν ακόμη σε πρώιμο στάδιο (σημεία [14-17](#)). Όσον αφορά τα ταμεία ΤΑΜΕ και ΤΟΔΣ που εξετάζαμε στο κεφάλαιο 3 της [ετήσιας έκθεσής μας για το 2023](#), το ΤΑΜΕ είχε σημειώσει αξιοσημείωτη πρόοδο σε σχέση με πέρσι, αλλά, ενώ είχαν αρχίσει οι υποκείμενες επιχειρήσεις, οι ΒΔΕ για το ΙΒΜΦ παρέμεναν στο ίδιο χαμηλό επίπεδο προόδου όπως και το 2022 (σημείο [19](#)).

32 Συγκρινόμενη με το περιεχόμενο της δικής μας [ετήσιας έκθεσης](#), η ΕΕΔΕ παρουσίαζε διαφορετικές απόψεις σε σύγκριση με ορισμένες από τις σημαντικότερες παρατηρήσεις μας σχετικά με τη χρηματοδότηση στον τομέα της συνοχής (κεφάλαιο 6 της ετήσιας έκθεσής μας) και τον ΜΑΑ (κεφάλαιο 11) (σημείο [24](#)).

33 Επιπλέον, στην [ετήσια έκθεσή](#) μας εφιστούσαμε την προσοχή στο πρωτοφανές επίπεδο των εκκρεμών αναλήψεων υποχρεώσεων το 2023. Το γεγονός αυτό δεν αναφέρεται στον τόμο Ι της ΕΕΔΕ. Ωστόσο, η Επιτροπή λαμβάνει υπόψη το επίπεδο των εκκρεμών αναλήψεων υποχρεώσεων στις μακροπρόθεσμες προβλέψεις των μελλοντικών εισροών και εκροών του προϋπολογισμού της ΕΕ (σημεία [25](#) και [26](#)).

34 Από την εξέταση των κύριων ποσοτικών δηλώσεων που διατυπώνει η Επιτροπή στον τόμο Ι της ΕΕΔΕ δεν προέκυψαν άλλες ασυνέπειες (σημείο [27](#)).

Η παρούσα επισκόπηση εγκρίθηκε από το Τμήμα V, του οποίου προεδρεύει ο Jan Gregor, Μέλος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, στο Λουξεμβούργο, κατά τη συνεδρίασή του της 21ης Οκτωβρίου 2023.

Για το Ελεγκτικό Συνέδριο

Tony Murphy
Πρόεδρος

Παράρτημα

Ο ρόλος των διαφόρων εμπλεκόμενων στην κατάρτιση των κύριων εγγράφων της Επιτροπής που αφορούν τις επιδόσεις

Έκθεση	Κεντρικές υπηρεσίες (ΓΔ BUDG / Γενική Γραμματεία)	Τμήματα της Επιτροπής	Σώμα των Επιτρόπων
ΕΕΔΕ	<ul style="list-style-type: none"> ο συντάσσουν την έκθεση ο ακολουθούν τις στρατηγικές κατευθύνσεις που υποδεικνύει το συμβούλιο εσωτερικής διοίκησης ο ζητούν τη γνώμη των αρμόδιων τμημάτων 	<ul style="list-style-type: none"> ο υποδεικνύουν στις προγραμματικές δηλώσεις για τις επιδόσεις (ΠΔΕ) και στην ΕΕΔ τα σημαντικότερα ζητήματα ή μηνύματα που πρέπει να περιληφθούν στην ΕΕΔΕ ο παρέχουν αναπληροφόρηση σχετικά με τα σχέδια κειμένων 	<ul style="list-style-type: none"> ο διασφαλίζει τη συνέπεια των πολιτικών μηνυμάτων ο εγκρίνει την έκθεση
ΠΔΕ	<ul style="list-style-type: none"> ο εκδίδουν υποδείγματα / οδηγίες / κατευθυντήριες γραμμές («εγκύκλιος για τον προϋπολογισμό») και παρέχουν επιμόρφωση ο εξετάζουν τα σχέδια κειμένων και αποστέλλουν αναπληροφόρηση στα αρμόδια τμήματα 	<ul style="list-style-type: none"> ο συλλέγουν στοιχεία σχετικά με τους δείκτες ο συντάσσουν τις προγραμματικές δηλώσεις για τις επιδόσεις (ΠΔΕ) 	<ul style="list-style-type: none"> ο εγκρίνει την έκθεση (ως μέρος της πρότασης σχεδίου προϋπολογισμού)

Έκθεση	Κεντρικές υπηρεσίες (ΓΔ BUDG / Γενική Γραμματεία)	Τμήματα της Επιτροπής	Σώμα των Επιτρόπων
ΕΕΔ	<ul style="list-style-type: none"> ○ εκδίδουν υποδείγματα / οδηγίες / κατευθυντήριες γραμμές ○ εξετάζουν τα σχέδια κειμένων και αποστέλλουν αναπληροφόρηση στα αρμόδια τμήματα ○ οργανώνουν αξιολογήσεις από ομοτίμους 	<ul style="list-style-type: none"> ○ καταρτίζουν την έκθεση ○ Υπογράφουν την έκθεση (γενικός/-ή διευθυντής/-τρια ή διευθυντής/-τρια εκτελεστικού οργανισμού) 	<ul style="list-style-type: none"> ○ αποφασίζει για τη συνέχεια που πρέπει να δοθεί

Πηγή: ΕΕΣ.

Συντομογραφίες

ΜΑΑ: Μηχανισμός ανάκαμψης και ανθεκτικότητας

ΒΔΕ: Βασικός δείκτης επιδόσεων

ΓΔ ΒUDG: Γενική Διεύθυνση Προϋπολογισμού

ΕΕΔ: Ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων

ΕΕΔΕ: Ετήσια έκθεση διαχείρισης και επιδόσεων

ΠΔΕ: Προγραμματικές δηλώσεις για τις επιδόσεις

ΠΔΠ: Πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο

Γλωσσάριο

Άμεση διαχείριση: Διαχείριση ταμείου ή προγράμματος της ΕΕ αποκλειστικά από την Επιτροπή. Αντιδιαστέλλεται με την επιμερισμένη ή την έμμεση διαχείριση.

Ανάληψη υποχρέωσης: Ποσό στον προϋπολογισμό που προορίζεται ειδικά για τη χρηματοδότηση συγκεκριμένης δαπάνης, όπως σύμβασης ή συμφωνίας επιχορήγησης. Εκκρεμείς αναλήψεις υποχρεώσεων είναι το ποσό των υποχρεώσεων που έχουν αναληφθεί, αλλά δεν έχουν ακόμη μετατραπεί σε πληρωμές.

Απαλλαγή: Ετήσια απόφαση που λαμβάνει το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και με την οποία δίνει στην Επιτροπή την οριστική έγκρισή του για τον τρόπο με τον οποίο εκτελέστηκε ο προϋπολογισμός.

Βασικός δείκτης επιδόσεων: Ποσοτικοποιήσιμο μέτρο των επιδόσεων σε σχέση με βασικούς στόχους.

Δείκτης: Πληροφορίες που χρησιμοποιούνται για τη μέτρηση ή την αξιολόγηση μιας πτυχής των επιδόσεων. Ένας βασικός δείκτης επιδόσεων μετρά τις επιδόσεις σε σχέση με βασικούς στόχους.

Ειδική έκθεση: Έγγραφο στο οποίο παρουσιάζονται τα ευρήματα ελέγχου του ΕΕΣ, προκειμένου να διαπιστωθεί κατά πόσον, στην περίπτωση συγκεκριμένης δραστηριότητας, τηρήθηκαν οι αρχές της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης και επιτεύχθηκαν οι στόχοι της.

Έμμεση διαχείριση: Μέθοδος εκτέλεσης του προϋπολογισμού της ΕΕ, στο πλαίσιο της οποίας η Επιτροπή αναθέτει καθήκοντα εκτέλεσής του σε άλλες οντότητες (όπως τρίτες χώρες και διεθνείς οργανισμοί).

Επιμερισμένη διαχείριση: Μέθοδος εκτέλεσης του προϋπολογισμού της ΕΕ, στο πλαίσιο της οποίας, σε αντίθεση με τα ισχύοντα στην περίπτωση της άμεσης διαχείρισης, η Επιτροπή μεταβιβάζει μεν αρμοδιότητες στα κράτη μέλη, διατηρεί ωστόσο την τελική ευθύνη.

Ετήσια έκθεση: Ετήσια έκθεση ελέγχου του ΕΕΣ που περιλαμβάνει δήλωση διασφάλισης σχετικά με την αξιοπιστία των λογαριασμών της ΕΕ και την κανονικότητα των υποκείμενων πράξεων και την οποία το ΕΕΣ υποχρεούται να παρέχει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, κατ' εφαρμογή της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Ετήσια έκθεση διαχείρισης και επιδόσεων: Έκθεση που καταρτίζεται ετησίως από την Επιτροπή σχετικά με την από μέρους της διαχείριση του προϋπολογισμού της ΕΕ και τα επιτυγχανόμενα αποτελέσματα και στην οποία συνοψίζονται οι πληροφορίες που περιέχονται στις ετήσιες εκθέσεις δραστηριοτήτων των γενικών διευθύνσεών της και των εκτελεστικών οργανισμών.

Ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων: Έκθεση που καταρτίζει κάθε γενική διεύθυνση της Επιτροπής, καθώς και κάθε θεσμικό ή άλλο όργανο, και στην οποία περιγράφονται οι επιδόσεις τους σε σχέση με τους στόχους τους και ο τρόπος χρησιμοποίησης των οικονομικών και ανθρωπίνων πόρων τους.

Κανονικότητα: Ο βαθμός στον οποίο μια πράξη ή μια δραστηριότητα συμμορφώνεται με τους ισχύοντες κανόνες και κανονισμούς, καθώς και με τυχόν συμβατικές υποχρεώσεις.

Μηχανισμός ανάκαμψης και ανθεκτικότητας: Ο μηχανισμός χρηματοδοτικής στήριξης της ΕΕ, που σκοπό έχει τον μετριασμό των οικονομικών και κοινωνικών επιπτώσεων της πανδημίας COVID-19, την τόνωση της ανάκαμψης και την αντιμετώπιση των προκλήσεων ενός περισσότερο πράσινου και ψηφιακού μέλλοντος.

Πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο: Το κατά κανόνα επταετούς διάρκειας πρόγραμμα δαπανών της ΕΕ, στο οποίο ορίζονται προτεραιότητες (βάσει στόχων πολιτικής) και ανώτατα όρια. Παρέχει τη δομή εντός της οποίας καταρτίζονται οι ετήσιοι προϋπολογισμοί της ΕΕ, με ανώτατα όρια για κάθε κατηγορία δαπανών.

Πρόγραμμα: Μέσο για την επίτευξη συγκεκριμένων στόχων πολιτικής της ΕΕ, συνήθως διά συγχρηματοδοτούμενων έργων.

Προγραμματική δήλωση: Αιτιολόγηση των επιχειρησιακών πιστώσεων που ζητά η Επιτροπή για κάθε πρόγραμμα δαπανών στο σχέδιο ετήσιου προϋπολογισμού, βάσει της μετρούμενης μέσω δεικτών υλοποίησής του σε προηγούμενα έτη.

Συμβούλιο εσωτερικής διοίκησης: Κεντρικό διαχειριστικό όργανο της Επιτροπής για τον συντονισμό, την εποπτεία, την παροχή συμβουλών και τον καθορισμό στρατηγικού προσανατολισμού σχετικά με εσωτερικά ζητήματα, συμπεριλαμβανομένων της κατανομής των πόρων και της διαχείρισης των κινδύνων. Συνέρχεται τακτικά, υπό την προεδρία του/της Γενικού/-ής Γραμματέα και με τη συμμετοχή των γενικών διευθυντών/-τριών που είναι αρμόδιοι/ες για τον προϋπολογισμό, τους ανθρώπινους πόρους και την ασφάλεια, καθώς και του/της γενικού/-ής διευθυντή/-τριας της Νομικής Υπηρεσίας. Ανώτερα στελέχη των ιδιαίτερων γραφείων των αρμόδιων Επιτρόπων συμμετέχουν ως παρατηρητές.

Χρηστή δημοσιονομική διαχείριση: Διαχείριση των πόρων σύμφωνα με τις αρχές της οικονομίας, της αποδοτικότητας και της αποτελεσματικότητας.

Κλιμάκιο του ΕΕΣ

Η παρούσα επισκόπηση εγκρίθηκε από το Τμήμα Ελέγχου V (Χρηματοδότηση και διοίκηση της Ένωσης), του οποίου προεδρεύει ο Jan Gregor, Μέλος του ΕΕΣ. Επικεφαλής του έργου ήταν ο Jorg Kristijan Petrovič, Μέλος του ΕΕΣ, συνεπικουρούμενος από τον Martin Puc, προϊστάμενο του ιδιαίτερου γραφείου του, τον Mirko Iaconisi, σύμβουλο στο ιδιαίτερο γραφείο του, τον Colm Friel, διοικητικό στέλεχος, τον Mircea-Cristian Martinescu, υπεύθυνο έργου, την Dana Šmíd Foltýnová, ελέγκτρια, και τον Slobodan Dimitrovski, ελεγκτή. Η Laura McMillan παρείχε γλωσσική υποστήριξη.

ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΑ ΠΝΕΥΜΑΤΙΚΗΣ ΙΔΙΟΚΤΗΣΙΑΣ

© Ευρωπαϊκή Ένωση, 2024

Η πολιτική για την περαιτέρω χρήση εγγράφων του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου (ΕΕΣ) ορίζεται στην [απόφαση αριθ. 6-2019 του ΕΕΣ](#) για την πολιτική ανοικτών δεδομένων και την περαιτέρω χρήση εγγράφων.

Με εξαίρεση τις περιπτώσεις όπου ορίζεται διαφορετικά (π.χ. σε χωριστές ανακοινώσεις περί πνευματικής ιδιοκτησίας), το περιεχόμενο του ΕΕΣ που ανήκει στην ΕΕ παραχωρείται βάσει της άδειας [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). Ισχύει, επομένως, ως γενικός κανόνας ότι η περαιτέρω χρήση επιτρέπεται υπό τον όρο ότι αναφέρεται η πηγή και επισημαίνονται οι αλλαγές. Κατά την περαιτέρω χρήση απαγορεύεται η διαστρέβλωση του αρχικού νοήματος ή μηνύματος των εγγράφων. Το ΕΕΣ δεν φέρει ευθύνη για οποιαδήποτε συνέπεια προερχόμενη από την περαιτέρω χρήση εγγράφων.

Εάν συγκεκριμένο περιεχόμενο αναφέρεται σε ταυτοποιήσιμα φυσικά πρόσωπα, π.χ. φωτογραφίες υπαλλήλων του ΕΕΣ, ή περιλαμβάνει έργα τρίτων, απαιτείται πρόσθετη έγκριση.

Όταν παραχωρείται η έγκριση, αυτή ακυρώνει και αντικαθιστά την ανωτέρω γενική έγκριση και αναφέρει σαφώς τυχόν περιορισμούς στη χρήση.

Για τη χρήση ή την αναπαραγωγή περιεχομένου που δεν ανήκει στην ΕΕ, μπορεί να χρειάζεται να ζητήσετε άδεια απευθείας από τους κατόχους των δικαιωμάτων πνευματικής ιδιοκτησίας.

Το λογισμικό ή τα έγγραφα που καλύπτονται από δικαιώματα βιομηχανικής ιδιοκτησίας, όπως τα διπλώματα ευρεσιτεχνίας, τα εμπορικά σήματα, τα καταχωρισμένα σχέδια, τα λογότυπα και οι επωνυμίες/ονομασίες, εξαιρούνται από την πολιτική του ΕΕΣ για την περαιτέρω χρήση.

Το σύνολο των ιστότοπων των θεσμικών οργάνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης εντός του ονόματος χώρου «europa.eu» παρέχει συνδέσμους προς ιστότοπους τρίτων. Δεδομένου ότι το ΕΕΣ δεν έχει έλεγχο επ' αυτών, σας συνιστούμε να εξετάζετε τις πολιτικές τους για την προστασία του ιδιωτικού απορρήτου και της πνευματικής ιδιοκτησίας.

Χρήση του λογότυπου του ΕΕΣ

Δεν επιτρέπεται η χρήση του λογότυπου του ΕΕΣ χωρίς την προηγούμενη σύμφωνη γνώμη του οργάνου.

PDF	ISBN 978-92-849-3331-0	ISSN 1977-5660	doi:10.2865/1486783	QJ-01-24-011-EL-N
-----	------------------------	----------------	---------------------	-------------------

Η ετήσια έκθεση για τη διαχείριση και τις επιδόσεις (ΕΕΔΕ) είναι η υψηλού επιπέδου έκθεση επιδόσεων της Επιτροπής για τον προϋπολογισμό της ΕΕ και εντάσσεται στο πλαίσιο της ετήσιας δέσμης δημοσιονομικών εκθέσεων που καταρτίζει το όργανο. Λόγω των περιορισμών που συνεπάγονται οι προθεσμίες που ορίζει η νομοθεσία, δεν κατέστη δυνατό να εξετάσουμε εγκαίρως, ενόψει της διαδικασίας χορήγησης απαλλαγής, στο σύνολό της και ενδεδειγμένα την έκθεση και, ως εκ τούτου, η επισκόπησή μας εστιάζει στον τόμο Ι της ΕΕΔΕ για το 2023. Διαπιστώνουμε ότι οι διαδικασίες που εφαρμόζει η Επιτροπή για την κατάρτιση της έκθεσης είναι συνολικά άρτιες, καθώς και ότι υπάρχει περιθώριο βελτίωσης της ποιότητας των δεδομένων σχετικά με τις επιδόσεις. Επισημαίνουμε επίσης ότι στην ΕΕΔΕ διατυπώνονται απόψεις που διαφέρουν από τις δικές μας παρατηρήσεις που παρατίθενται στην ετήσια έκθεσή μας, όσον αφορά την χρηματοδότηση της πολιτικής συνοχής και τον μηχανισμό ανάκαμψης και ανθεκτικότητας.

ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
ΛΟΥΞΕΜΒΟΥΡΓΟ

Τηλ. +352 4398-1

Πληροφορίες: eca.europa.eu/el/contact
Ιστότοπος: eca.europa.eu
Twitter: @EUAuditors



**ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ
ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ
ΣΥΝΕΔΡΙΟ**