

Analyse 04

DA

Kommissionens årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport vedrørende EU-budgettet for 2023



DEN
EUROPÆISKE
REVISIONSRET

2024

Indhold

	Punkt
Resumé	I-VII
Indledning	01-03
Analysens omfang og metode	04-08
Processen for udarbejdelse af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport	09-13
Præstationsrelaterede budskaber i del I af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2023	14-28
Kommissionen har gode, veldefinerede procedurer for udarbejdelse af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport, men der er plads til at forbedre præstationsoplysningernes kvalitet	14-22
Oplysningerne i den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport stemmer ikke altid overens revisionsresultaterne i vores årsberetning	23-26
Vi konstaterede ingen uoverensstemmelser mellem del I af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2023 og den underliggende dokumentation	27-28
Afsluttende bemærkninger	29-34
Bilag	
De forskellige deltageres rolle i udarbejdelsen af Kommissionens vigtigste præstationsrapporteringsdokumenter	
Forkortelser	
Glossar	
Holdet bag analysen	

Resumé

I Hvert år fremlægger Kommissionen i sin årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport en redegørelse for forvaltningen af EU-budgettet og for EU-programmernes og -politikernes præstation. Ved at vedtage denne rapport påtager kommissærkollegiet sig det overordnede politiske ansvar for forvaltningen af EU-budgettet. Rapporten er et centralt dokument i den årlige dechargeprocedure, hvor Europa-Parlamentet efter henstilling fra Rådet holder Kommissionen ansvarlig for gennemførelsen af EU-budgettet.

II Kommissionen skal forelægge den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for et givet år inden udgangen af juni det følgende år. Vi har kun begrænset tid til at gennemgå rapporten inden den årlige dechargeprocedure, så i denne analyse af, hvordan Kommissionen udarbejdede [rapporten for 2023](#) og rapporterer om præstationsrelaterede spørgsmål, fokuserer vi på del I. Derudover indeholder [vores årsberetning for 2023](#) et kapitel om præstation med hovedbudskaberne om dette emne fra de særberetninger, vi offentliggjorde i 2023, og en analyse af den opnåede præstation i udvalgte programmer finansieret under udgiftsområde 4 i den flerårige finansielle ramme (FFR).

III Da dette er en analyse og ikke en revisionsberetning, baserede vi vores arbejde på offentligt tilgængelige oplysninger og vores tidligere arbejde. Vi indhentede også oplysninger og forklaringer fra Kommissionen.

IV Vi bemærker, at del I af [den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2023](#) er udarbejdet i overensstemmelse med den strategiske vejledning fra Kommissionens administrationsråd. Kommissionen har gode, veldefinerede procedurer for udarbejdelse af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport, men der er plads til forbedringer med hensyn til datakvaliteten.

V Gennemførelsen af de EU-programmer, der finansieres under den nuværende FFR, befandt sig generelt stadig på et tidligt stadium ved udgangen af 2023. Kapitel 3 i vores [årsberetning for 2023](#) indeholder præstationsrelaterede bemærkninger om Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden (AMIF) og Fonden for Integreret Grænseforvaltning. Ifølge den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport er der sket betydelige fremskridt med gennemførelsen af AMIF siden [den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2022](#), mens nøgleresultatindikatorerne (KPI'erne) for Fonden for Integreret Grænseforvaltning er forblevet på samme lave niveau som rapporteret i 2022.

VI Den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport afspejler synspunkter, som adskiller sig fra nogle af de væsentlige bemærkninger, vi i vores [årsberetning for 2023](#) har fremsat om samhørighedsfinansieringen og genopretnings- og resiliensfaciliteten. Forskellene vedrører fejlforekomsten i samhørighedsfinansieringen, overholdelsen af betalings- og støtteberettigelsesbetingelserne, kvaliteten af overvågnings- og kontrolsystemerne og den forsvarlige økonomiske forvaltning af genopretnings- og resiliensfaciliteten.

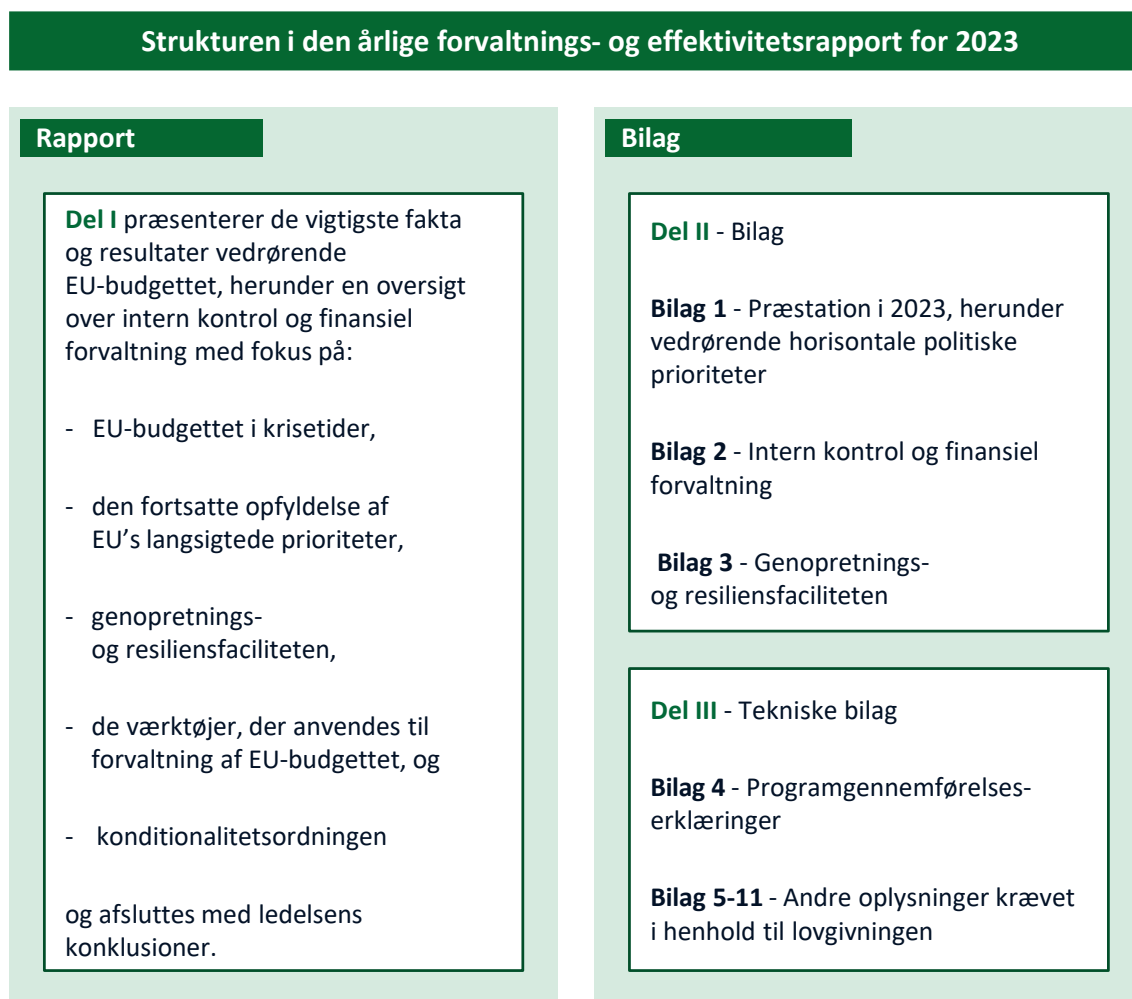
VII Ved vores undersøgelse af de vigtigste finansielle oplysninger i del I af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport identificerede vi ingen uoverensstemmelser.

Indledning

01 Den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport er Kommissionens overordnede årlige rapport om EU-budgettets præstation. Den er et centralt input i den årlige dischargeprocedure, hvor Europa-Parlamentet efter henstilling fra Rådet undersøger gennemførelsen af EU-budgettet. Rapporten er en del af Kommissionens integrerede regnskabs- og ansvarlighedsrapportering, der også omfatter EU's konsoliderede årsregnskab, en langsigtet prognose for EU-budgettets fremtidige ind- og udgående pengestrømme (2024-2028), beretningen til dechargemyndigheden om interne revisioner og rapporten om opfølgning på decharge for det foregående år. Den lovbestemte frist for Kommissionens forelæggelse for Europa-Parlamentet, Rådet og Revisionsretten af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for år n er udgangen af juni i år n+1.

02 Den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport er blevet offentliggjort siden 2015 og har udviklet sig med tiden. Siden 2020 har den bestået af tre dele. Deres indhold fremgår af [figur 1](#) nedenfor.

Figur 1 - Strukturen i den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport



Kilde: Revisionsretten.

03 Del I af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2023 afsluttes med "ledelsens konklusion" og en erklæring fra kommissærkollegiet om, at det påtager sig det overordnede politiske ansvar for forvaltningen af budgettet. Denne del rapporterer om:

- den fortsatte støtte til Ukraine
- EU's reaktion på krisen i Mellemøsten
- styrkelsen af EU's sikkerheds- og forsvarskapacitet
- ydelsen af officiel udviklingsbistand
- støtten til grænsekontrol og håndtering af migrationspres
- støtten til Kommissionens langsigtede prioriteter
- genopretnings- og resiliensfaciliteten

Analysens omfang og metode

04 Hvert år dækker vi aspekter vedrørende EU-budgettets præstation i vores årsberetning, foruden i vores særberetninger. Den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for et givet år stilles til rådighed for os i juni det følgende år (jf. punkt **01**), men på dette tidspunkt skal vi have afsluttet vores revisionsarbejde med henblik på årsberetningen. Dette begrænser vores muligheder for at nå at behandle rapporten i vores årsberetning.

05 I kapitlet om præstation i [årsberetningen for 2023](#) beskriver vi, hvordan Kommissionen i de programgennemførelseserklæringer, der var knyttet som bilag til [den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2022](#), rapporterede om præstationen i udgiftsprogrammerne under udgiftsområde 4 i den flerårige finansielle ramme (FFR). Desuden offentliggør vi nu denne særskilte analyse af [den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2023](#).

06 Analysen omfatter følgende aspekter vedrørende del I af Kommissionens [årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2023](#):

- hvordan Kommissionen udarbejdede rapporten, herunder hvilke kontroller den foretog
- hvordan Kommissionen rapporterer om præstationsrelaterede spørgsmål, herunder om der er overensstemmelse mellem den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport og vores relevante beretninger, og om rapportens kvantificerede oplysninger er underbygget af dokumentation.

07 Da dette er en analyse og ikke en revisionsberetning, baserede vi vores undersøgelse på offentligt tilgængelige oplysninger, f.eks. dokumenter fra Kommissionen, og vores eget tidligere arbejde. Vi indhentede også relevante forklaringer fra Kommissionens centrale tjenestegrene (Generaldirektoratet for Budget (GD BUDG) og Generalsekretariatet (SEC-GEN)).

08 I sin [betænkning om decharge](#) fra maj 2023 opfordrede Europa-Parlamentet Revisionsretten til at tage den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport i betragtning i sin årsberetning eller om nødvendigt via et særskilt dokument for at tage højde for den årlige dechargeprocedure. Da vi kun havde begrænset tid til at analysere den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport, fokuserede vi på del I.

Processen for udarbejdelse af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport

09 Kommissionens administrationsråd¹ gav strategisk vejledning om strukturen og indholdet i [den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2023](#). Ifølge denne strategiske vejledning, som blev udsendt i januar 2024, skulle følgende elementer prioriteres i [den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2023](#):

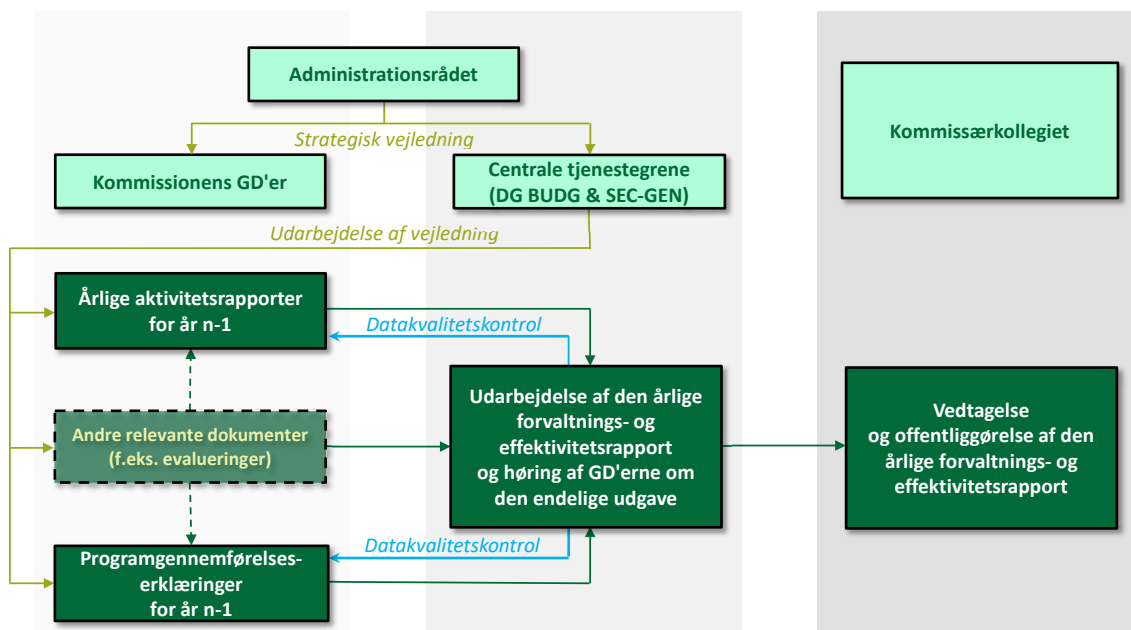
- ajourførte oplysninger om gennemførelsen og resultaterne af genopretnings- og resiliensfaciliteten
- oplysninger om EU's støtte til Ukraine og dets reaktion på de videre konsekvenser af det ustabile geopolitiske miljø
- oplysninger om status for gennemførelsen af [konditionalitetsmekanismen](#) vedrørende retsstatsprincippet.

10 Vejledningen angav, at del I i den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport skulle være kortfattet og orienteret mod den brede offentlighed, og at den skulle præsentere EU-budgettets vigtigste resultater og den måde, hvorpå det tackler de aktuelle geopolitiske udfordringer, herunder Ruslands angrebskrig mod Ukraine og konflikten i Mellemøsten.

11 Arbejdet med den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport blev ledet af to af Kommissionens "centrale tjenestegrene": DG BUDG og SEC-GEN. Rapporten blev udarbejdet på grundlag af bidrag fra de tjenestegrene i Kommissionen, som er ansvarlige for de forskellige udgiftsprogrammer, og som udarbejdede de årlige aktivitetsrapporter og programgennemførelseserklæringerne. GD BUDG udsendte detaljerede instrukser til de andre tjenestegrene om udarbejdelsen af deres budgetdokumenter, herunder programgennemførelseserklæringerne og de årlige aktivitetsrapporter. Enkeltstående evalueringer med væsentlige resultater blev også taget i betragtning ved udarbejdelsen af hovedbudskaberne i rapporten. [Figur 2](#) viser en forenklet proces for, hvordan rapporten blev udarbejdet og vedtaget, og [bilaget](#) angiver rollerne for de forskellige parter, der er involveret i udarbejdelsen.

¹ Afsnit 1.4 "The Corporate Management Board" i "[Communication to the Commission: Governance in the European Commission](#)", Bruxelles, 24.6.2020, C(2020) 4240 final.

Figur 2 - Den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport: fra udarbejdelse til offentliggørelse



Kilde: Revisionsretten.

12 Blandt de tekniske bilag i rapportens del III er programgennemførelseserklæringerne, som ved hjælp af indikatorer defineret i lovgivningen om de enkelte udgiftsprogrammer viser de fremskridt, der er gjort med hensyn til at nå programmernes mål. Ifølge Kommissionen var kontrol af datakvaliteten integreret i processen for indlæsning af data vedrørende indikatorerne. Ved en sådan kontrol tjekkes dataenes fuldstændighed, formatering (f.eks. dato eller tal) og rimelighed (tallene skal ligge inden for rimelige intervaller). Efter udarbejdelsen af programgennemførelseserklæringerne gennemgik GD BUDG dataene igen på grundlag af sit kendskab til programmerne.

13 De årlige aktivitetsrapporter er forvaltningsrapporter, som tjenestegrenenes ledere sender til kommissærkollegiet. Disse rapporter redegør for tjenestegrenenes præstation, ikke de forvaltede programmernes præstation (som dækkes af programgennemførelseserklæringerne). De årlige aktivitetsrapporter indeholder finansielle og forvaltningsmæssige oplysninger, herunder forvaltningserklæringer fra generaldirektørerne og forvaltningsorganernes direktører om, at de eksisterende kontrolprocedurer giver de nødvendige garantier for de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed, og at midlerne er anvendt til de tilsigtede formål og i overensstemmelse med princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning. De centrale tjenestegrene gennemgik udkastene til de årlige aktivitetsrapporter og gav feedback til de ansvarlige tjenestegrene.

Præstationsrelaterede budskaber i del I af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2023

Kommissionen har gode, veldefinerede procedurer for udarbejdelse af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport, men der er plads til at forbedre præstationsoplysningernes kvalitet

14 Del I af [den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2023](#) er udarbejdet i overensstemmelse med administrationsrådets vejledning, idet den giver en generel oversigt over EU-budgettets præstation og navnlig behandler centrale emner såsom EU's støtte til Ukraine, reaktionen på konflikten i Mellemøsten, genopretnings- og resiliensfaciliteten og forsvarlig økonomisk forvaltning (jf. punkt **03**).

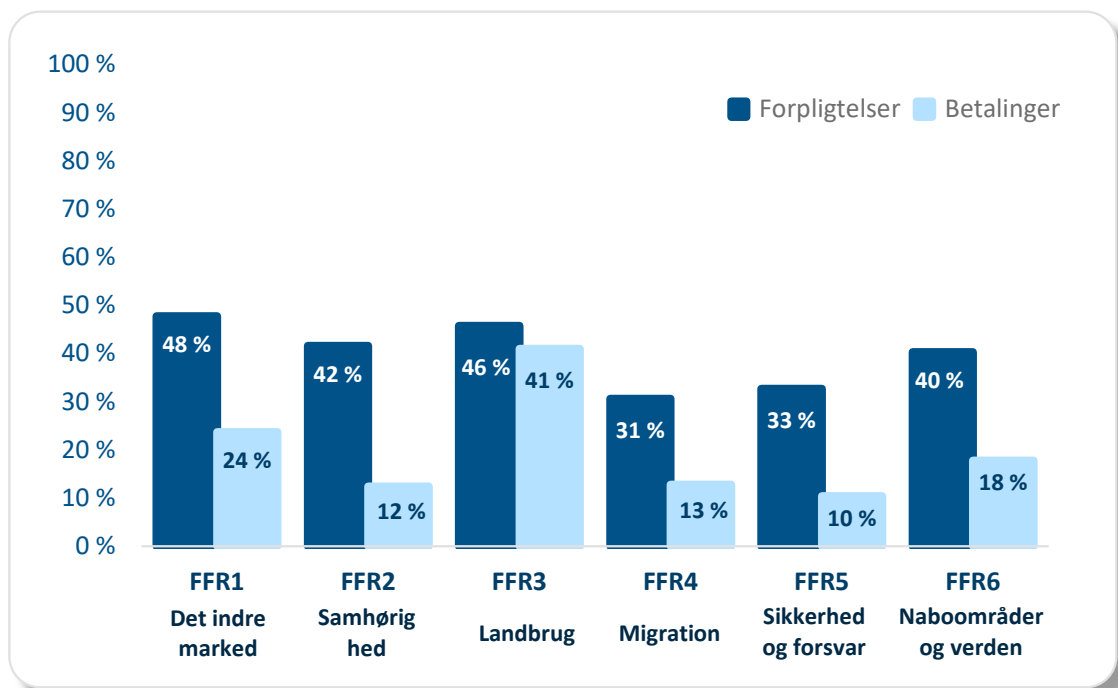
15 Der kan gå flere år, før EU-udgifter leverer resultater. Budgetforpligtelser skal godkendes, inden der kan foretages betalinger, og resultaterne kan ofte ikke umiddelbart måles i de første år med programgennemførelse under en FFR. Programmer gennemført under én FFR kan derimod fortsætte med at levere resultater under den efterfølgende FFR. Derfor indeholder programgennemførelseserklæringerne i del III af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport oplysninger om programmer fra FFR-perioden 2014-2020.

16 Rapportering om programmer under delt forvaltning og deres indikatorer kræver data fra medlemsstaterne, men disse data foreligger senere end data vedrørende direkte forvaltning, fordi medlemsstaternes myndigheder først skal konsolidere dataene på nationalt plan og derefter indberette dem til Kommissionen. Vedrørende delt forvaltning indeholder [den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2023](#) og programgennemførelseserklæringerne derfor kun præstationsdata for perioden frem til den 31. december 2022, mens de kan indeholde data for perioden frem til den 31. december 2023 vedrørende programmer under direkte og indirekte forvaltning.

17 Bilagene til den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport indeholder oplysninger om gennemførelsesgraden for de forskellige programmer, der finansieres af FFR. [Figur 3](#) viser gennemførelsesgraden for de største EU-programmer (eksklusive genopretnings- og resiliensfaciliteten) målt efter forpligtelser og betalinger i de første

3 år af den 7-årige programmeringscyklus (2021-2027). Den viser, at programmerne generelt stadig befinder sig på et tidligt gennemførelsesstadium.

Figur 3 - De største EU-programmer for 2021-2027 - gennemførelsesgrad ved udgangen af 2023



Kilde: Europa-Kommissionen, juli 2024.

18 Vi rapporterer i kapitel 3 i vores [årsberetning for 2023](#), at Kommissionen i nogle tilfælde mente, at medlemsstaterne havde indberettet unøjagtige indikatorværdier for perioden 2014-2020 vedrørende programmer finansieret under FFR-udgiftsområde 4, og at den rådede over data af bedre kvalitet fra andre kilder, som den derfor anvendte i stedet. Kommissionen anerkendte i programgennemførelseserklæringerne for udgiftsområde 4 i [den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2022](#), at der var behov for at forbedre kvaliteten af præstationsovervågningen med mere regelmæssige og pålidelige data om resultatindikatorer. Ligesom i vores [analyse af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2022](#) bemærker vi, at Kommissionen har gode, veldefinerede procedurer for udarbejdelse af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport, men at der er plads til forbedringer med hensyn til datakvaliteten.

19 Vi gennemgår i kapitel 3 i vores [årsberetning for 2023](#), hvordan Kommissionen i sin [årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2022](#) gav præstationsoplysninger om Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden (AMIF) og Fonden for Integreret Grænseforvaltning under udgiftsområde 4 i den aktuelle FFR. Vedrørende AMIF blev der i [rapporten for 2022](#) ikke oplyst om fremskridt med hensyn til at opfylde målene

for programmets nøgleresultatindikatorer (KPI'er), fordi gennemførelsen var på et tidligt stadium. [Rapporten for 2023](#) indeholder en del præstationsoplysninger og angiver meget gode fremskridt med to af de syv KPI'er, der er præsenteret i programgennemførelseserklæringerne (29 % - *Antal personer, der er blevet genbosat* og 41 % - *Antal personer, der fik indrejsetilladelse af humanitære årsager*). Vedrørende Fonden for Integreret Grænseforvaltning fremgår det, at gennemførelsen af de underliggende aktioner er påbegyndt, men at der endnu ikke er opnået resultater: KPI'erne viser ingen fremskridt fra [rapporten for 2022](#) til [rapporten for 2023](#). For syv af de otte KPI'er er fremskridtsraten stadig 0 %, og den sidste ligger på samme niveau som sidste år (12 %).

20 Omtalen af støtte til grænsekontrol og håndtering af migrationspres i del I af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport er i overensstemmelse med de underliggende oplysninger om AMIF's og Fonden for Integreret Grænseforvaltnings præstation i del III af rapporten.

21 [Den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2023](#) indeholder ingen ajourføring af KPI-værdierne vedrørende den foregående FFR-periodes forgængere for AMIF og Fonden for Integreret Grænseforvaltning, da den lovbestemte frist for rapportering af data om gennemførelsen i 2023 er december 2024. Eftersom fondene blev forlænget med 1 år som følge af Ruslands angrebskrig mod Ukraine, blev fristen for de efterfølgende evalueringer desuden flyttet til december 2024, hvilket betyder, at vigtige præstationsoplysninger endnu ikke foreligger.

22 Med hensyn til dataovervågning og -rapportering skal det bemærkes, at 14 af de 29 særberetninger, vi offentliggjorde i 2023, indeholdt 41 anbefalinger vedrørende datakvalitet, dataindsamling, overvågning og præstationsrapportering på forskellige områder, bl.a. i forbindelse med genopretnings- og resiliensfaciliteten, offentlige indkøb, transport, energi, akvakultur, autoriserede økonomiske aktører og forsvar. Kommissionen accepterede helt eller delvist 93 % af disse anbefalinger.

Oplysningerne i den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport stemmer ikke altid overens revisionsresultaterne i vores årsberetning

23 I 2023 offentliggjorde vi 29 særberetninger. De omhandler mange af de udfordringer, som EU står over for på sine forskellige udgifts- og politikområder. I vores [årsberetning for 2023](#) sammenfatter vi deres budskaber, som fordeler sig på fem strategiske områder: genopretning efter krisen, konkurrenceevne,

modstandsdygtighed og europæiske værdier, klimaændringer, miljø og naturressourcer samt finanspolitikker og offentlige finanser. På grund af vores revisionsarbejdes karakter undersøgte vi for det meste udgifter afholdt før 2023, og derfor omfatter vores 2023-særberetninger ikke alle de emner, der behandles i [den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2023](#) (f.eks. de budgetmæssige konsekvenser af Ruslands angrebskrig mod Ukraine og konflikten i Mellemøsten). Visse temaer såsom klimaændringer, EU's forsvar og genopretnings- og resiliensfaciliteten behandles derimod både i vores særberetninger og i del I af Kommissionens rapport.

24 I del I af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport bemærker Kommissionen, at der er indført effektive værktøjer til at sikre ansvarlighed, gennemsigtighed og forsvarlig økonomisk forvaltning af EU-budgettet. Med hensyn til genopretnings- og resiliensfaciliteten angives det, at alle milepæle og mål for de betalinger, der blev foretaget i 2023, var opfyldt tilfredsstillende, og at der var rimelig sikkerhed for lovligheden og den formelle rigtighed af de foretagne betalinger. Vi har fremsat vores bemærkninger om lovligheden og den formelle rigtighed af udgifterne vedrørende det traditionelle EU-budget og genopretnings- og resiliensfaciliteten i vores [årsberetning for 2023](#). Vi offentliggjorde også to særberetninger² i 2023 om genopretnings- og resiliensfaciliteten, som vi henviser til i vores årsberetning. Disse bemærkninger og beretninger indeholder synspunkter, der adskiller sig væsentligt fra Kommissionens med hensyn til fejlforekomsten i samhørighedsfinansieringen (kapitel 6 i vores [årsberetning for 2023](#)). Vores synspunkter adskiller sig også fra Kommissionens med hensyn til overholdelsen af betalings- og støtteberettigelsesbetingelserne, kvaliteten af overvågnings- og kontrolsystemerne og den forsvarlige økonomiske forvaltning af genopretnings- og resiliensfaciliteten (kapitel 11).

25 Del I af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport er udarbejdet i overensstemmelse med den strategiske vejledning fra administrationsrådet hvad angår sammenfatning af budgetforvaltningens resultater. Den henviser til konsekvenserne af Ruslands angrebskrig mod Ukraine, midtvejsrevisionen af EU's langsigtede budget og revisionen af medlemsstaternes genopretnings- og resiliensplaner. Disse udfordringer er også omtalt i kapitel 2 i vores [årsberetning for 2023](#), som omhandler den budgetmæssige og økonomiske forvaltning. Heri bemærker vi, at de uindfriede forpligtelser ved udgangen af 2023 nåede et rekordhøjt niveau på over 543 milliarder euro (sammenlignet med 450 milliarder euro ved udgangen af 2022), og vi konkluderer, at den fortsatte lave gennemførelse i 2023 af fondene for 2021-2027 med

² [Særberetning 07/2023](#) "Udformningen af Kommissionens kontrolsystem vedrørende genopretnings- og resiliensfaciliteten" og [særberetning 26/2023](#) "Genopretnings- og resiliensfacilitetens præstationsovervågningsramme".

delt forvaltning bringer de forpligtelser, der blev indgået i 2022, i risiko for frigørelse fra 2025.

26 Dette nævnes ikke i del I af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport, men Kommissionen rapporterer om den øgede risiko for frigørelser i sin langsigtede prognose for EU-budgettets fremtidige ind- og udgående pengestrømme (jf. punkt **01**). Bilag 4 i del III af rapporten indeholder oplysninger om forpligtelser og betalinger på programniveau, men ikke om uindfrie forpligtelser.

Vi konstaterede ingen uoverensstemmelser mellem del I af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2023 og den underliggende dokumentation

27 Vi gennemgik de vigtigste af de kvantitative oplysninger, som Kommissionen giver i del I af sin [årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2023](#). Vores undersøgelse omfattede 76 % af beløbene på over 1 milliard euro, og vi anmodede Kommissionen om understøttende oplysninger og forklaringer, hvilket vi fik. Derudover undersøgte vi, om udvalgte beløb fra del I stemte overens med de beløb, der er rapporteret i bilagene til den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport, i de årlige aktivitetsrapporter og i EU's årsregnskab. Vi konstaterede ingen uoverensstemmelser.

28 I sin [årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2023](#) beskriver Kommissionen, hvordan den har styrket pålideligheden af præstationsoplysningerne. Som led i gennemførelsen af anbefalinger baseret på intern revision har den indført nye retningslinjer, som tjenestegrenene skal følge ved udarbejdelsen af de årlige aktivitetsrapporter.

Afsluttende bemærkninger

29 Den lovbestemte frist for Kommissionens forelæggelse af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport er udgangen af juni det følgende år, og dette begrænser, hvad vi kan behandle udførligt i tide til den årlige dechargeprocedure. Denne analyse fokuserer derfor på del I af [rapporten for 2023](#) (punkt **01** og **08**).

30 Denne del af rapporten er udarbejdet i overensstemmelse med den strategiske vejledning fra Kommissionens administrationsråd og præsenterer de vigtigste fakta og resultater vedrørende budgetforvaltningen for 2023. I lighed med sidste år bemærker vi, at Kommissionen har gode procedurer for udarbejdelse af rapporten, men at der er plads til forbedring af præstationsdataenes kvalitet (punkt **09-13** og **18**).

31 Generelt var gennemførelsen af EU-programmerne under den nuværende FFR ved udgangen af 2023 stadig på et tidligt stadium (punkt **14-17**). Vi bemærker med hensyn til AMIF og Fonden for Integreret Grænseforvaltning, som vi også behandler i kapitel 3 i vores [årsberetning for 2023](#), at der vedrørende AMIF er sket betydelige fremskridt sammenlignet med sidste år, mens KPI'erne for Fonden for Integreret Grænseforvaltning ligger på samme lave niveau som i 2022, selv om de underliggende aktioner er påbegyndt (punkt **19**).

32 Sammenholdt med vores [årsberetning](#) afspejler den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport synspunkter, som adskiller sig fra nogle af vores væsentlige bemærkninger om samhørighedsfinansieringen (kapitel 6 i vores årsberetning) og genopretnings- og resiliensfaciliteten (kapitel 11) (punkt **24**).

33 I vores [årsberetning](#) henleder vi desuden opmærksomheden på det rekordhøje niveau af uindfriede forpligtelser i 2023. Dette nævnes ikke i del I af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport, men Kommissionen adresserer niveauet af uindfriede forpligtelser i sin langsigtede prognose for EU-budgettets fremtidige ind- og udgående pengestrømme (jf. Punkt **25** og **26**).

34 Ved vores undersøgelse af de vigtigste af Kommissionens kvantitative oplysninger i del I af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport identificerede vi ingen yderligere uoverensstemmelser (jf. punkt **27**).

Vedtaget af Afdeling V, der ledes af Jan Gregor, medlem af Revisionsretten, i Luxembourg på mødet den 21. oktober 2024.

På Revisionsrettens vegne

Tony Murphy
Formand

Bilag

De forskellige deltageres rolle i udarbejdelsen af Kommissionens vigtigste præstationsrapporteringsdokumenter

Publikation	Centrale tjenestegrene (GD BUDG/SEC-GEN)	Kommissionens tjenestegrene	Kollegiet
Den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport	<ul style="list-style-type: none"> o udarbejder rapporten o følger de strategiske retningslinjer fra administrationsrådet o hører de ansvarlige tjenestegrene 	<ul style="list-style-type: none"> o angiver de vigtigste forhold eller budskaber, der skal med i rapporten og i deres program-gennemførelses-erklæringer og årlige aktivitetsrapporter o giver feedback på udkast 	<ul style="list-style-type: none"> o sikrer sammenhæng i de politiske budskaber o vedtager rapporten
Programgennemførelseserklæringer	<ul style="list-style-type: none"> o udsender skabeloner/ instrukser/retningslinjer ("budgetcirkulæret") og giver kurser o gennemgår udkast og giver feedback til de ansvarlige tjenestegrene 	<ul style="list-style-type: none"> o indsamler indikatordata o udarbejder program-gennemførelses-erklæringerne 	<ul style="list-style-type: none"> o vedtager rapporten (som del af budgetforslaget)
Årlige aktivitetsrapporter	<ul style="list-style-type: none"> o udsender skabeloner/instrukser /retningslinjer o gennemgår udkast og giver feedback til de ansvarlige tjenestegrene o sørger for peerevalueringer 	<ul style="list-style-type: none"> o udarbejder rapporterne o godkender rapporterne (generaldirektørerne og forvaltningsorganernes direktører) 	<ul style="list-style-type: none"> o fastlægger opfølgningen

Kilde: Revisionsretten.

Forkortelser

FFR: Flerårig finansiel ramme

GD BUDG: Generaldirektoratet for Budget

KPI: Nøgleresultatindikator

SEC-GEN: Generalsekretariatet

Glossar

Administrationsrådet: Centralt ledelsesorgan i Kommissionen, som sørger for koordinering af, tilsyn med, rådgivning om og strategiske retningslinjer vedrørende interne spørgsmål, herunder ressourcetildeling og risikostyring. Generaldirektørerne med ansvar for budget, menneskelige ressourcer og sikkerhed samt den juridiske tjeneste samles regelmæssigt i rådet under generalsekretærens formandskab. Højtstående medlemmer af de relevante kommissærers kabinetter deltager som observatører.

Decharge: Årlig afgørelse, hvor Europa-Parlamentet meddeler Kommissionen sin endelige godkendelse af den måde, EU-budgettet er blevet gennemført på.

Delt forvaltning: Metode til gennemførelse af EU-budgettet, hvor Kommissionen - modsat ved direkte forvaltning - delegerer opgaver til medlemsstaterne, men stadig har det endelige ansvar.

Den årlige forvaltnings- og effektivetsrapport: Rapport, som Kommissionen hvert år udarbejder om sin forvaltning af EU-budgettet og de opnåede resultater, med en sammenfatning af oplysningerne i de årlige aktivitetsrapporter fra dens generaldirektorater og forvaltningsorganer.

Direkte forvaltning: Forvaltning af en EU-fond eller et EU-program varetaget af Kommissionen alene. Modsætning til delt forvaltning og indirekte forvaltning.

Flerårig finansiel ramme: EU's udgiftsplan, som fastsætter prioriteter (baseret på politikmål) og lofter, normalt for en periode på syv år. Den fastlægger rammerne for EU's årlige budgetter, idet den begrænser udgifterne under hver udgiftskategori.

Formel rigtighed: Omfang, i hvilket en transaktion eller aktivitet er gennemført under overholdelse af de gældende regler og bestemmelser og eventuelle kontraktlige forpligtelser.

Forpligtelse: Et beløb, som er øremærket i budgettet til at finansiere en specifik udgift, f.eks. en kontrakt eller en tilskudsaftale. Uindfrie forpligtelser er summen af indgåede forpligtelser, som endnu ikke har resulteret i betalinger.

Forsvarlig økonomisk forvaltning: Forvaltning af ressourcer i overensstemmelse med principperne om sparsommelighed, produktivitet og effektivitet.

Genopretnings- og resiliensfaciliteten: EU's finansielle støttemekanisme, der har til formål at afbøde de økonomiske og sociale virkninger af covid-19-pandemien og stimulere genopretningen samt at tackle de udfordringer, der følger med en grønnere og mere digital fremtid.

Indikator: Oplysning, som anvendes til at måle eller vurdere et aspekt vedrørende præstation. En nøgleresultatindikator måler præstation i forhold til centrale mål.

Indirekte forvaltning: Metode til gennemførelse af EU-budgettet, hvor Kommissionen delegerer gennemførelsesopgaver til andre enheder (såsom tredjelande og internationale organisationer).

Nøgleresultatindikator: Kvantificerbar måling, som viser resultater med hensyn til opfyldelse af væsentlige mål.

Program: Ramme for opnåelse af specifikke EU-politikmål, generelt ved hjælp af medfinansierede projekter.

Programerklæring: En begrundelse for de aktionsbevillinger, som Kommissionen anmoder om for hvert udgiftsprogram i det årlige budgetforslag, baseret på gennemførelsen i tidligere år målt ved hjælp af indikatorer.

Særberetning: Dokument, der beskriver Revisionsrettens revisionsresultater i forbindelse med en revision foretaget med henblik på at fastslå, om en aktivitet er gennemført under overholdelse af principperne om forsvarlig økonomisk forvaltning og har nået sine mål.

Årlig aktivitetsrapport: Rapport, som hvert af Kommissionens generaldirektorater, hver EU-institution og hvert EU-organ udarbejder for at beskrive sine resultater i forhold til sine mål og gøre rede for sin anvendelse af finansielle og menneskelige ressourcer.

Årsberetningen: Revisionsrettens årlige revisionsberetning, der indeholder den revisionserklæring om EU-regnskaberne rigtighed og de underliggende transaktioners formelle rigtighed, som Revisionsretten i medfør af traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde skal afgive til Europa-Parlamentet og Rådet.

Holdet bag analysen

Denne analyse er udarbejdet af Afdeling V - Finansiering og forvaltning af Unionen, der ledes af Jan Gregor, medlem af Revisionsretten. Arbejdet blev ledet af Jorg Kristijan Petrovič, medlem af Revisionsretten, med støtte fra kabinetschef Martin Puc, attaché Mirko Iaconisi, ledende administrator Colm Friel, opgaveansvarlig Mircea-Cristian Martinescu og revisorerne Dana Šmíd Foltýnová og Slobodan Dimitrovski. Laura McMillan ydede sproglig støtte.

MEDDELELSE OM OPHAVSRET

© Den Europæiske Union, 2024

Den Europæiske Revisionsrets politik for videreanvendelse er fastsat i [Revisionsrettens afgørelse nr. 6-2019](#) om den åbne datapolitik og videreanvendelse af dokumenter.

Medmindre andet er oplyst (f.eks. i individuelle meddelelser om ophavsret), er det af Revisionsrettens indhold, der ejes af EU, licenseret i henhold til [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). Det betyder, at videreanvendelse generelt er tilladt med korrekt angivelse af kilde og ændringer. Ved videreanvendelse af Revisionsrettens indhold må den oprindelige betydning eller det oprindelige budskab ikke fordrejes. Revisionsretten er ikke ansvarlig for eventuelle konsekvenser af videreanvendelsen.

Yderligere tilladelse skal indhentes, hvis specifikt indhold afbilder identificerbare privatpersoner, f.eks. på billeder af ansatte i Revisionsretten, eller omfatter tredjeparts værker.

Hvis en sådan tilladelse opnås, erstatter denne tilladelse ovenstående generelle tilladelse, og den skal klart anføre eventuelle begrænsninger i anvendelsen.

Tilladelse til at anvende eller gengive indhold, der ikke ejes af EU, skal eventuelt indhentes direkte hos indehaveren af ophavsretten.

Software og dokumenter, der er omfattet af industriel ejendomsret, såsom patenter, varemærker, registrerede design, logoer og navne, er ikke omfattet af Revisionsrettens videreanvendelsespolitik.

EU-institutionernes websteder på europa.eu-domænet har links til websteder uden for europa.eu-domænet. Da Revisionsretten ikke har kontrol over disse websteder, anbefales det at gennemse deres privatlivspolitik og ophavsrets politik.

Anvendelse af Revisionsrettens logo

Revisionsrettens logo må ikke anvendes uden Revisionsrettens forudgående samtykke.

PDF	ISBN 978-92-849-3329-7	ISSN 1977-5636	doi:10.2865/4375127	QJ-01-24-011-DA-N
-----	------------------------	----------------	---------------------	-------------------

Den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport er Kommissionens overordnede rapport om EU-budgettets præstation og del af Kommissionens årlige regnskabsrapporteringspakke.

De lovbestemte rapporteringsfrister begrænser, hvad vi kan behandle udførligt i tide til den årlige dechargeprocedure, så derfor fokuserer denne analyse på del I af rapporten for 2023. I vores analyse bemærker vi, at Kommissionen generelt har gode procedurer for udarbejdelse af rapporten, men at der er plads til forbedring af præstationsdataenes kvalitet. Vi fremhæver desuden, at rapporten afspejler synspunkter, som adskiller sig fra dem, vi i vores årsberetning har fremsat om samhørighedsfinansieringen og genopretnings- og resiliensfaciliteten.

DEN EUROPÆISKE REVISIONSRET
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG

Tlf. +352 4398-1

Kontakt: eca.europa.eu/da/contact

Websted: eca.europa.eu

Twitter: @EUAuditors



DEN
EUROPÆISKE
REVISIONSRET