



Lucemburk říjen 2024

## Výroční zpráva o rozpočtu EU za rok 2023: deset nejčastěji kladených otázek

### 1. Jakou úlohu hraje Evropský účetní dvůr ve vztahu k účetní závěrce EU?

Každý rok **prověřujeme konsolidovanou účetní závěrku EU a vyjadřujeme výrok** ke třem oblastem: zda je účetní závěrka spolehlivá, zda se příjmy EU uskutečnily v souladu s předpisy a také zda byly provedené platby v souladu s platnými předpisy. Tyto kontroly jsou základem našeho **prohlášení o věrohodnosti**, které jsme v souladu s článkem 287 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) povinni předložit Evropskému parlamentu a Radě. V roce 2023 činily celkové výdaje z rozpočtu EU **191,2 miliardy EUR**. Při zohlednění výdajů z Nástroje pro oživení a odolnost (**48,0 miliardy EUR**) činily platby EU celkem **239,2 miliardy EUR**.

### 2. K jakým závěrům o účetní závěrce za rok 2023 Evropský účetní dvůr dospěl?

Účetní závěrku jsme schválili jako **spolehlivou** (tj. vydali jsme o ní „čistý výrok“), jako tomu bylo každý rok od rozpočtového roku 2007. Dospěli jsme k závěru, že účetní závěrka za rok 2023 ve všech významných (materiálních) ohledech věrně zobrazuje finanční situaci EU, výsledky jejích činností, peněžní toky a změny čistých aktiv daného roku. Zjistili jsme, že příjmy nebyly ve významném (materiálním) rozsahu zatíženy chybami. V případě výdajů vydáváme dva samostatné výroky: jeden o rozpočtu EU a druhý o Nástroji pro oživení a odolnost, který je hlavním pilířem balíčku opatření EU na podporu oživení po pandemii, označovaného jako NextGenerationEU (NGEU). Odhadovaná míra chyb **ve výdajích z rozpočtu EU** činila 5,6 %. Oproti předchozím letům, kdy tato míra činila 4,2 % (2022), 3,0 % (2021) a 2,7 % (2019 a 2020), to představuje znatelný nárůst. Stejně jako v posledních čtyřech letech jsme dospěli k závěru, že chyby měly v roce 2023 rozsáhlý dopad, a vydáváme proto o výdajích **záporný výrok**. Nástroj pro oživení a odolnost se provádí způsobem, který se od výdajů z rozpočtu EU zásadně liší. Zatímco příjemci výdajů z rozpočtu EU jsou placeni za to, že provedli určité činnosti, nebo se jim proplácejí vzniklé náklady, v rámci Nástroje pro oživení a odolnost jsou členskými státy vypláceny prostředky za uspokojivé dosažení předem stanovených milníků nebo cílů. **O výdajích z Nástroje pro oživení a odolnost** proto vydáváme **samostatný výrok** a věnujeme jim ve výroční zprávě zvláštní kapitolu. U 16 z 452 kontrolovaných milníků a cílů jsme zjistili problémy se správností a šest plateb šesti členskými státy bylo zatíženo chybami. Zjistili jsme také, že v systémech členských států pro podávání zpráv a pro kontroly přetrvávají nedostatky, které z hlediska ochrany finančních zájmů EU představují riziko. Vydali jsme tedy **výrok s výhradou**.

### 3. Co je to „čistý výrok / výrok s výhradou / záporný výrok“?

„**Čistý**“ výrok znamená, že údaje v účetní závěrce podávají věrný a poctivý obraz a jsou v souladu s pravidly účetního výkaznictví a finančního řízení. Související operace jsou ve všech významných (materiálních) ohledech legální a správné.

Výrok „**s výhradou**“ znamená, že auditoři nemohou vyjádřit čistý výrok, ale zjištěné problémy se omezují na konkrétní oblasti.

„**Záporný**“ výrok znamená, že problémy jsou rozsáhlé.

#### 4. Co to je „významná (materiální)“ míra chyb?

V auditní terminologii se tak označuje **hranice, nad kterou se má za to, že chyby mají výrazný dopad**. Významná (materiální) míra chyb je míra, u které je pravděpodobné, že bude mít vliv na rozhodování zamýšlených uživatelů auditní zprávy. Účetní dvůr i Komise uplatňuje při stanovení významnosti (materiality) **práh ve výši 2 %**.

#### 5. Co naše „odhadovaná míra chyb“ znamená?

Údaj 5,6 % představuje náš odhad **objemu finančních prostředků, které neměly být** z rozpočtu EU **vyplaceny**, protože dle našeho názoru nebyly vynaloženy v souladu s předpisy EU nebo s konkrétními vnitrostátními pravidly.

Chyby se většinou týkají prostředků vyplacených nezpůsobilým příjemcům či na nezpůsobilé projekty nebo plateb na pořízení služeb a zboží nebo investic bez řádného uplatnění pravidel pro zadávání veřejných zakázek.

#### 6. Znamená to, že 5,6 % finančních prostředků EU bylo vyplýváno?

**Ne.** To by bylo nepřesné tvrzení, protože mezi „chybou“ a „plýtváním“ existuje významný rozdíl. Při testování rozpočtu EU kontrolujeme, zda prostředky EU byly vydány v souladu s předpisy EU, zda jsou účtované náklady řádně vypočteny a zda byly dodrženy podmínky způsobilosti. Pakliže nebyl jeden nebo více z těchto požadavků splněn, nazýváme to „chybou“. Právě o tom údaj 5,6 % vypovídá.

Do těchto chyb spadají platby, u kterých projekty nebo příjemci nesplnili podmínky způsobilosti, ale které přesto mohou přinést zamýšlené přínosy, a **nelze je proto považovat za plýtvání**.

Můžeme uvést příklad z letošní auditní zprávy: ve zjednodušeném otevřeném zadávacím řízení na vybudování automatizované parkovací věže pro jízdní kola vyhlášeném v České republice předložil nabídku pouze jediný uchazeč, který pak zakázku také získal. Ukázalo se, že část zadávací dokumentace vypracoval hlavní subdodavatel úspěšného uchazeče a přizpůsobil ji produktu jediného uchazeče tak podrobným způsobem, že to fakticky neumožňovalo udělit zakázku rovnocenným produktům. Přestože jde o jednoznačný případ střetu zájmů a porušení vnitrostátních a unijních předpisů pro veřejné zakázky, parkovací věž byla dodána a využívá se. Může se samozřejmě stát, že výdaje, které jsou zcela legální a správné, byly vynaloženy zbytečně. Jedním takovým příkladem, o němž jsme v minulosti informovali, byla přístavní infrastruktura vybudovaná bez náležitého ohledu na plánovaný objem nákladní dopravy.

#### 7. Představují zjištěné chyby podvod?

**Ve většině případů tomu nic nenasvědčuje.** Podvod je úmyslně klamavé jednání, jehož cílem je získat nějakou výhodu. Přestože zjistit podvody během obvyklých auditorůvých postupů může být obtížné, při auditním testování každoročně několik případů podezření z podvodu skutečně odhalíme.

V roce 2023 jsme z přibližně 748 kontrolovaných operací zjistili 20 takových případů. Nahlásili jsme je Evropskému úřadu pro boj proti podvodům (OLAF), který je dle nutnosti vyšetřuje a dále se jimi ve spolupráci s orgány daného členského státu zabývá. Sedmáct z těchto případů bylo rovněž nahlášeno Úřadu evropského veřejného žalobce (EPPO).

#### 8. Co znamenají „chyby s rozsáhlým dopadem“ a „výdaje s vysokým rizikem“?

Téměř dvě třetiny rozpočtových výdajů EU v roce 2023 byly považovány za výdaje s vysokým rizikem. U výdajů celkově sice odhadujeme míru chyb na 5,6 %, avšak provedeme-li kontrolu pouze výdajů s vysokým rizikem, vzroste na 7,9 %. Vzhledem k tomu, že tyto výdaje mají z hlediska

celkových výdajů podstatný význam (64,4 %), dospěli jsme k závěru, že chyby mají rozsáhlý dopad, tj. že jsou přítomny v celém kontrolovaném základním souboru nebo v jeho **významné části**.

**Výdaje s vysokým rizikem** jsou spojeny hlavně s tím, když **EU proplácí** způsobilé výdaje na způsobilé činnosti (které často podléhají složitým pravidlům). Jedná se například o úhrady na výzkumné projekty (v rámci „Jednotného trhu, digitálních technologií a inovací“), investice do regionálního rozvoje a rozvoje venkova („Soudržnost, odolnost a hodnoty“ a „Přírodní zdroje a životní prostředí“) a projekty rozvojové pomoci („Sousedství a svět“).

**Výdaje s nízkým rizikem** představují **nárokové platby**, které se vyplácejí ve prospěch příjemců při splnění určitých (méně složitých) podmínek. Mezi takové platby patří například studentská a výzkumná stipendia (v rámci „Jednotného trhu, digitálních technologií a inovací“), přímá podpora pro zemědělce („Přírodní zdroje a životní prostředí“) a platy a důchody zaměstnanců EU („Evropská veřejná správa“).

## 9. Jaká je situace, pokud jde o dluh a expozici rozpočtu?

V roce 2023 **se dluh EU opět výrazně zvýšil** a na konci roku dosáhl 458,5 miliardy EUR (2022: 348,0 miliardy EUR, 2021: 236,7 miliardy EUR), a to hlavně kvůli výpůjčkám na nástroj NextGenerationEU (NGEU). EU se tak stala jedním z největších emitentů dluhopisů v Evropě. Současně se další platby úroků a kupónů v souvislosti s výpůjčkami na NGEU odhadují v rozmezí od 17 miliard EUR do 27 miliard EUR.

**Expozice rozpočtu EU** činila na konci roku 2023 celkem 298,0 miliardy EUR (zvýšení z 248,3 miliardy EUR v roce 2022 a 204,9 miliardy EUR v roce 2021). Důvodem byly zejména další půjčky z Nástroje pro oživení a odolnost poskytnuté členským státům a půjčky makrofinanční pomoci plus (MFA+) poskytnuté Ukrajině. Očekává se, že expozice rozpočtu EU v následujících letech poroste, zejména v důsledku nových půjček z Nástroje pro oživení a odolnost.

## 10. Proč Účetní dvůr upozorňuje na zvýšená rizika související s pomalým čerpáním fondů EU?

**Platby z Nástroje pro oživení a odolnost byly ke konci roku 2023 nižší, než se předpokládalo.**

Z částky přijatých závazků ve výši 356,4 miliardy EUR byly provedeny platby v objemu 141,6 miliardy EUR, takže k výplatě do konce roku 2026 je k dispozici něco málo přes 215 miliard EUR grantů z Nástroje pro oživení a odolnost. Když se tlak na čerpání peněz zvýší, je pravděpodobné, že vzroste i riziko chyb a nesprávných výdajů.

Zároveň bylo čerpání peněz z fondů politiky soudržnosti i v roce 2023 pomalé, což s sebou nese **riziko zrušených závazků**, které mohou ohrozit plnění cílů EU.

Výroční zpráva za rok 2023 je k dispozici ve 24 jazycích EU na adrese [eca.europa.eu](https://eca.europa.eu).