

## Întrebări frecvente

# Rolul și activitatea Curții de Conturi Europene în calitatea acesteia de auditor extern al Uniunii Europene

### 1. Cine este Curtea de Conturi Europeană?

Curtea de Conturi Europeană este **auditorul extern independent al Uniunii Europene** (UE). Ea a fost înființată prin Tratatul de la Bruxelles din 1975, și-a început activitatea în octombrie 1977 și a devenit o instituție a UE în 1993 în temeiul Tratatului de la Maastricht.

Curtea contribuie la îmbunătățirea gestiunii financiare a UE, promovează răspunderea pentru actul de gestiune și transparența și îndeplinește rolul de **gardian al intereselor financiare** ale cetățenilor Uniunii. Activitatea independentă și obiectivă pe care o desfășoară ajută celelalte instituții ale UE și statele membre ale UE să gestioneze mai bine și să supravegheze utilizarea fondurilor UE.

Curtea își face cunoscute activitățile și constatările prin intermediul rapoartelor pe care le elaborează și al altor publicații. Aceste rapoarte sunt importante pentru activitatea legislativă și de control desfășurată de Consiliu și de Parlamentul European și pentru procesul prin care Parlamentul European **acordă descărcarea de gestiune** instituțiilor UE pentru execuția bugetului UE.

### 2. Cu ce se ocupă Curtea?

Curtea de Conturi Europeană efectuează **audituri și analize** și emite **avize**.

- o **Auditurile** sunt selectate și desfășurate în mod independent, pe baza mandatului și a sarcinilor care au fost definite pentru Curte în tratat, și în conformitate cu [standardele profesionale și cu alte declarații profesionale ale INTOSAI](#): *executat de organisme de audit extern independente, auditul constă într-un proces sistematic de obținere și de evaluare obiectivă a probelor pentru a stabili dacă informațiile sau condițiile reale respectă criteriile stabilite*. Mandatul de audit al Curții include **audituri financiare, audituri de conformitate și audituri ale performanței** și acoperă instituțiile și organismele UE și autoritățile statelor membre care execută fonduri și/sau politici ale UE.
- o **Documentele de analiză** elaborate de Curte urmăresc să descrie situații și să ofere o analiză, adesea dintr-o perspectivă transversală, pe baza activităților sale anterioare de audit sau a altor informații publice. Ele pot aborda domenii sau chestiuni care nu au fost încă auditate sau pot constata situația de fapt care există în legătură cu aspecte sau cu probleme specifice. Acest tip de activitate poate să atragă atenția și asupra unor riscuri și a unor provocări relevante.

# ECA FAQs

- o De asemenea, Curtea emite **avize** referitor la propuneri ale Comisiei de acte legislative noi sau de modificare a legislației existente. Atunci când aceste propuneri implică un impact semnificativ și/sau direct asupra gestiunii financiare, legislația UE impune consultarea Curții în anumite procese legislative. Alte instituții ale UE pot solicita Curții să emită avize cu privire la anumite chestiuni. Toate avizele Curții sunt comunicate, spre examinare, Parlamentului European și Consiliului, legiuitorii UE, dar ele nu sunt obligatorii din punct de vedere juridic.

## 3. Ce tipuri de audituri efectuează Curtea?

Curtea efectuează trei tipuri diferite de audit. Ea verifică dacă fondurile UE:

- sunt corect contabilizate (**audit financiar**),
- sunt colectate sau cheltuite în conformitate cu normele și legislația relevantă (**audit de conformitate**) și
- au obținut un raport costuri-beneficii optim (**audit al performanței**).

### Auditul financiar și auditul de conformitate

În conformitate cu [mandatul care i-a fost încredințat prin tratat](#), Curtea trebuie să auditeze în fiecare an fiabilitatea situațiilor financiare anuale consolidate ale bugetului general al UE (**audit financiar**) și legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestora (**audit de conformitate**). Curtea își formează opinia de audit (**declarația de asigurare**) pe baza unei abordări structurate de audit financiar și de audit de conformitate.

Prin intermediul **auditurilor sale financiare** anuale, Curtea examinează dacă Comisia a prezentat în mod corect informațiile financiare în situațiile financiare, în conformitate cu cadrul de raportare financiară și de reglementare aplicabil. În acest demers, ea respectă standardele internaționale de audit. Pentru a-și forma opinia de audit, Curtea verifică funcționarea principalelor proceduri contabile, analizează și reconciliază conturile și soldurile și efectuează teste de fond.

**Auditurile de conformitate** efectuate de Curte evaluează dacă activitățile, operațiunile financiare și informațiile înregistrate în situațiile financiare ale UE respectă normele, legislația, reglementările și acordurile relevante pentru entitatea auditată.

Pentru a evalua conformitatea operațiunilor subiacente conturilor cu normele și reglementările UE și cu alte norme și reglementări aplicabile, Curtea se bazează în principal pe testarea directă a unui **eșantion de operațiuni** selectat aleatoriu și reprezentativ din punct de vedere statistic. Testarea este completată de o examinare a unei selecții de **sisteme de supraveghere și de control** cu scopul de a se stabili dacă veniturile colectate și plățile efectuate de UE sunt corect calculate și sunt conforme cu cadrul legal și de reglementare al UE. **Testele detaliate** efectuate de Curte acoperă în fiecare an toate programele de cheltuieli ale UE și o selecție de state membre și sunt utilizate pentru a formula aprecieri specifice cu privire la domeniile majore ale bugetului UE. Curtea utilizează, de asemenea, **activitățile** relevante și disponibile **ale altor auditori**, atât din cadrul Comisiei, cât și din cadrul administrațiilor statelor membre ale UE, drept probe în sprijinul concluziilor sale de audit.

### Auditurile performanței

Pentru **auditurile performanței** pe care le-a selectat, Curtea evaluează veniturile sau cheltuielile UE sub aspect calitativ. Aceste audituri implică examinarea programelor, a operațiunilor și a sistemelor și procedurilor de gestiune

# ECA FAQs

aplicate de organismele și instituțiile care gestionează fonduri ale UE și urmăresc să evalueze dacă aceste organisme și instituții respectă principiile **economicității, eficienței și eficacității** atunci când utilizează aceste resurse.

Auditorile performanței efectuate de Curte implică verificări ale procedurilor și ale sistemelor procesului de intervenție publică, inclusiv cu privire la **resursele** (mijloacele financiare, umane, materiale, organizaționale sau de reglementare necesare pentru implementarea programului), la **realizările** (livrabilele programului), la **rezultatele** (efectele imediate ale programului asupra beneficiarilor sau a destinatarilor direcți) și la **impacturile** (schimbările pe termen lung survenite în societate care pot fi atribuite acțiunii UE).

## 4. Care sunt principalele documente pe care le publică Curtea ca urmare a activităților sale de audit?

Cele patru [principale tipuri de publicații](#) ale Curții sunt: **rapoartele anuale, rapoartele speciale, documentele de analiză și avizele.**

**Rapoartele anuale** ale Curții cuprind rezultatele **auditurilor financiare și ale auditorilor de conformitate** realizate cu privire la bugetul UE, la Mecanismul de redresare și reziliență (MRR) și la fondurile europene de dezvoltare. În plus, Curtea publică **rapoarte anuale specifice**, în care prezintă rezultatele **auditurilor sale financiare anuale** privind agențiile, organismele descentralizate și întreprinderile comune ale UE. Rapoartele anuale ale Curții conțin declarația sa de asigurare sau opinia sa de audit, pe care Parlamentul European se bazează atunci când decide dacă aprobă execuția bugetului UE pentru anul respectiv.

Rezultatele **auditurilor performanței** desfășurate de Curte cu privire la diverse domenii de cheltuieli și de politică sunt publicate în cadrul **rapoartelor speciale**. Acestea se axează pe subiecte care reflectă problematicile cu care se confruntă UE, cum ar fi cele legate de creștere și de ocuparea forței de muncă, de valoarea adăugată europeană, de gestiunea finanțelor publice, de mediu și de acțiunile climatice.

În 2023, Curtea a publicat **35 de rapoarte speciale și documente de analiză** care abordează multe dintre provocările cu care se confruntă UE în diferitele domenii vizate de cheltuielile și politicile sale.

Curtea a publicat și **4 avize** în care a examinat propuneri legislative ale Comisiei.

Curtea publică toate rapoartele, documentele de analiză și avizele pe [site-ul său web](#), în **cele 24 de limbi oficiale ale UE**. În cazul rapoartelor, sunt publicate pe site și răspunsurile organismului (organismelor) auditat(e).

## 5. Ce bani auditează Curtea?

În cadrul activității desfășurate în vederea declarației de asigurare, Curtea auditează în fiecare an **veniturile și cheltuielile aferente bugetului UE**. În plus, ea auditează regularitatea **cheltuielilor aferente MRR**, pentru care exprimă o opinie de audit separată.

Pentru Raportul său anual pe 2022, populația auditată de Curte pentru a testa veniturile și cheltuielile s-a ridicat la 245,3 miliarde de euro și, respectiv, la 220,5 miliarde de euro. Pentru a veni în sprijinul opiniilor sale respective, Curtea a examinat populații de audit distincte pentru cheltuielile din bugetul UE (166,8 miliarde de euro) și pentru cele efectuate din MRR (53,7 miliarde de euro).

# ECA FAQs

În plus, Curtea auditează și alte venituri și cheltuieli ale UE, cum ar fi cele legate de AI optulea, AI nouălea, AI zecelea și AI unsprezecelea fond european de dezvoltare (FED) și cele aferente agențiilor și întreprinderilor comune ale UE.

Auditorile performanței efectuate de Curte sau rapoartele speciale ale acesteia vizează domenii specifice de cheltuieli și de politică pe care le sprijină UE sau anumite subiecte bugetare și legate de gestiune.

## 6. Pe cine auditează Curtea și unde?

Curtea își are sediul la Luxemburg. Ea desfășoară activități de audit atât în Luxemburg, cât și la fața locului. Auditorii Curții efectuează un număr mare de vizite pentru întâlniri cu **Comisia Europeană** – principala entitate auditată de Curte – și cu alte instituții ale UE, precum și cu agenții și organisme ale UE, cu autorități naționale, regionale și locale din statele membre ale UE, cu delegațiile UE în țări terțe din afara Europei și cu organizații internaționale care gestionează fonduri ale UE.

De asemenea, auditorii efectuează vizite **la fața locului la beneficiarii ai fondurilor UE**, atât în interiorul Uniunii, cât și în afara frontierelor acesteia. Prin intermediul acestor verificări, auditorii urmăresc banii de la bugetul UE până la beneficiarii finali și **obțin probe de audit directe** care atestă plata fondurilor de la părțile implicate în gestionarea politicilor și a programelor UE sau în colectarea și plata fondurilor UE, precum și de la beneficiarii finali.

## 7. Cum își stabilește Curtea programul de activitate?

Curtea se bucură de independență deplină în selectarea și desfășurarea activității sale de audit.

Obiectivele sale principale pentru planificarea pe termen lung sunt definite în [strategia multianuală](#) a Curții. Pe lângă aceasta, instituția desfășoară un exercițiu de planificare continuă, în cadrul căruia decide în mod mai detaliat cu privire la ce va audita în anii următori și la resursele necesare în acest scop.

Atunci când își stabilește programul de activitate, Curtea selectează sarcinile de audit aplicând mai multe criterii obiective, cum ar fi:

- riscurile la adresa bugetului și a punerii în aplicare a politicii respective prin intermediul bugetului;
- volumul financiar;
- acoperirea în trecut a domeniilor avute în vedere pentru audit;
- valoarea adăugată/impactul potențial(ă) și
- resursele disponibile.

În cadrul acestui proces, Curtea ține seama și de propunerile de audit primite de la părțile interesate instituționale (prezentate de comisiile Parlamentului European prin intermediul Conferinței președinților de comisie, precum și de reprezentanțele permanente ale statelor membre pe lângă UE). La sfârșitul acestui proces, Curtea adoptă programul său de activitate, evidențiază prioritățile sale de audit pentru următorii ani și prezintă detalii privind rapoartele speciale și documentele de analiză pe care intenționează să le elaboreze, pe lângă rapoartele anuale.

Curtea își face cunoscut [programul de activitate](#) părților interesate și actualizează cu regularitate [calendarul orientativ al rapoartelor](#) care urmează să fie publicate într-un orizont de timp de 12 luni.

Deși își planifică activitatea de audit în avans, Curtea reacționează rapid dacă circumstanțele îi impun să auditeze, în ultimul moment, un domeniu de politică anume al UE atunci când anumite probleme emergente necesită atenție.

## 8. Care este impactul activității Curții?

Activitatea Curții **informează factorii de decizie și legiuitorii cu privire la domeniile în care UE trebuie să aducă ameliorări în viitor**. Documentele pe care le publică sunt, de asemenea, clare și accesibile, deoarece Curtea are convingerea că cetățenii europeni ar trebui să fie în măsură să înțeleagă cu ușurință ce s-a realizat cu banii lor și dacă aceștia au fost cheltuiți în mod judicios și în conformitate cu normele.

Deși **recomandările** Curții nu sunt obligatorii din punct de vedere juridic, majoritatea sunt acceptate și puse în aplicare de entitățile auditate de Curte. Atunci când reexaminează, după câțiva ani, un domeniu de audit pe care l-a analizat deja în cadrul unor rapoarte anterioare, Curtea constată sistematic că recomandările sale au avut un impact pozitiv.

## 9. Cine lucrează în cadrul Curții și ce rol au membrii acesteia?

Curtea **funcționează sub forma unui organ colegial compus din membri**, câte unul din fiecare stat membru al UE. **Membrii Curții** sunt numiți de Consiliu, după consultarea Parlamentului European, pentru o perioadă de șase ani, cu posibilitatea de reînnoire. Curtea este condusă de un președinte, ales de colegiu din rândul membrilor Curții. Președintele asumă rolul de *primus inter pares*, pentru un mandat reînnoibil de trei ani.

Fiecare membru al Curții este repartizat în una dintre cele **cinci camere de audit**, în cadrul cărora sunt adoptate majoritatea rapoartelor de audit, a documentelor de analiză și a avizelor Curții. Camerele repartizează sarcinile de audit între diverșii membri care le compun. Fiecare membru este responsabil pentru sarcinile sale de audit în fața camerei și în fața colegiului.

Efectivul de personal al Curții numără aproximativ **950 de persoane**. Majoritatea sunt auditori, dar efectivul include și alți angajați care lucrează în domeniul traducerilor, oferă servicii de sprijin sau se ocupă de administrarea generală. Personalul de audit dispune de o formare și o experiență profesională variată, atât în sectorul public, cât și în cel privat, inclusiv în contabilitate, audit intern și extern, drept sau economie. Angajații Curții **provin din toate statele membre ale UE**. În calitate de funcționari publici ai UE, aceștia intră sub incidența Statutului funcționarilor Uniunii Europene. Personalul este format din proporții aproape egale de bărbați și de femei.

## 10. Cum cooperează Curtea cu instituțiile supreme de audit din statele membre ale UE?

Conform Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene, Curtea și instituțiile supreme de audit din statele membre trebuie să practice o **cooperare bazată pe încredere** și pe respectarea independenței fiecărei instituții.

Curtea cooperează cu statele membre în principal în cadrul Comitetului de contact format din instituțiile supreme de audit din UE. Acest comitet pune la dispoziție o platformă prin care instituțiile supreme de audit pot face schimb de experiență și de abordări metodologice în cadrul mai multor grupuri de lucru și rețele. Șefii instituțiilor supreme de audit din UE se reunesc o dată pe an pentru a discuta chestiuni de actualitate și de interes comun. Pentru mai multe informații, vă rugăm să vizitați [site-ul Comitetului de contact al UE](#).

## 11. Cum contribuie Curtea la combaterea fraudei?

În calitate de auditor extern al UE, **Curtea nu are mandatul de a investiga cazurile în care există suspiciuni de fraudă**. Prin urmare, auditurile pe care le efectuează Curtea nu sunt concepute în mod expres pentru a detecta fraudă. Totuși, atunci când detectează cazuri în care suspectează că a avut loc o activitate frauduloasă, auditorii au obligația de a le raporta autorităților competente.

Dacă detectează cazuri în care există suspiciuni de fraudă, Curtea le raportează, împreună cu orice informații și probe relevante, **Oficiului European de Luptă Antifraudă (OLAF)**, departamentul Comisiei responsabil de investigarea cazurilor de suspiciuni de fraudă și de corupție, și, dacă este cazul, **Parchetului European (EPPO)**, oficiul independent al UE care investighează și urmărește penal autorii infracțiunilor care aduc atingere intereselor financiare ale UE.

În 2023, Curtea a raportat către OLAF 19 cazuri de suspiciune de fraudă în urma activității sale de audit. 17 dintre aceste cazuri au fost semnalate și Parchetului European (EPPO). Raportul anual al Curții privind bugetul UE oferă informații suplimentare cu privire la natura suspiciunilor de fraudă și, acolo unde este cazul și/sau există informații disponibile, cu privire la recuperările financiare ulterioare recomandate de OLAF.

## 12. Unde puteți găsi mai multe informații despre Curtea?

Pentru mai multe informații despre activitatea și rezultatele Curții, puteți consulta [site-ul](#) acesteia.

Dacă doriți să **luați legătura cu Curtea**, vă rugăm să trimiteți un e-mail la adresa [ECA-InstitutionalRelations@eca.europa.eu](mailto:ECA-InstitutionalRelations@eca.europa.eu).